



刑事诉讼法与刑事辩护业务资讯

上海市律师协会

刑事诉讼法与刑事辩护专业委员会

[2023 年第 5 期]

主任：
王思维

副主任：
易国勇
傅建平
沈 宁

编辑人员：
郭 亮 李瑞阳
随鲁辉 张佰乐

执行编辑：
李瑞阳

■ 行业简讯

- P1 上海法院发布推进法治化营商环境建设专项行动计划 6.0 版

■ 新法速递

- P6 最高人民法院、最高人民检察院发布《关于办理强奸、猥亵未成年人刑事案件适用法律若干问题的解释》
- P12 最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部发布《关于办理性侵害未成年人刑事案件的意见》

■ 刑辩实务研究

- P23 公安部公布网络谣言打击整治专项行动 10 起典型案例



行业简讯

上海法院发布推进法治化营商环境建设

专项行动计划 6.0 版

来源：上海高院

2023 年 5 月 22 日，上海市高级人民法院举行新闻发布会，发布《上海法院推进法治化营商环境建设专项行动计划 6.0 版》（以下简称《6.0 版计划》）。本场新闻发布会是奋力推进上海法院工作现代化系列发布会第 8 场。

上海市高级人民法院党组成员、副院长吴金水，商事审判庭（破产审判庭）庭长潘云波、副庭长毛海波出席新闻发布会并答记者问。上海市高级人民法院新闻发言人、法治宣传处（新闻中心）处长李则立主持新闻发布会。

对标国际国内一流

6.0 版计划正式出炉

新闻发布会通报，2023 年 5 月，世界银行发布新的营商环境评估指标方法论手册，明确上海成为代表中国参与世行评估的唯一样本城市。在世行新的十大一级指标中，上海市高级人民法院牵头的“解决商业纠纷”和“办理破产”两项指标的三级指标数量由原来 40 个增加至 119 个，营商环境国际竞争的压力更大、责任更重。

2023 年全市优化营商环境建设大会要求，要着力提升营商环境法治化水平，使法治成为上海核心竞争力的重要标志。根据上海市优化营商环境 6.0 版方案，上海市高级人民法院承担了“解决商业纠纷”和“办理破产”等方面 12 项改革举措的牵头任务和

4 项协同推进任务，这对上海法院进一步提升司法服务保障的能力水平提出了更高要求。

2023 年上半年，为全面贯彻上海市优化营商环境建设大会精神和上海市优化营商环境 6.0 版方案相关工作部署，上海市高级人民法院对标对表，研究制定《6.0 版计划》，旨在紧紧围绕“上海建设国内营商环境标杆城市”的任务，对标国际国内最高标准、最好水平，继续出新招、解难题、创新路、提质效，持续推动上海法治化营商环境建设稳中有进，不断取得新突破、新进展、新成绩。

《6.0 版计划》全面对接上海市优化营商环境 6.0 版方案和世行最新的评估要求，聚焦现有工作短板弱项，从深化重点领域对标改革、深化重点环节流程再造、深化重点配套健全完善等三大方面提出 **17 项措施**，细化分解为 **79 项具体任务**，其中涉及今年新增工作举措的有 **41 项**，占 **52%**。

在深化重点领域对标改革方面，《6.0 版计划》对标世行评估的新理念新要求，建立健全审判工作机制，推动相关领域审判工作高质量发展；聚焦市场主体新需求新期待，进一步补短板、强措施、优服务，努力让市场主体对上海法院司法审判的公正高效便捷有更大获得感。在深化重点环节流程再造方面，《6.0 版计划》聚焦制约审判质效提升、影响当事人获得感体验度的堵点难点问题，强化相关政策和机制的系统集成，努力打通堵点、突破难点，形成更大的制度驱动力和保障力。在深化重点配套健全完善方面，《6.0 版计划》推进司法质效公开，保障和促进公正廉洁司法，发挥数字改革赋能实效，加强涉营商环境法治宣传，不断提升司法服务保障法治化营商环境的能力水平。

聚焦破产审判改革

提出 11 项具体任务

新闻发布会通报,《6.0 版计划》就破产审判提出了 11 项具体改革任务,是单项改革举措中涉及具体任务最多的一项。这 11 项改革举措是对近年来破产领域改革的延续和深化,主要包括以下四个方面:

一是狠抓破产审判质效提升。以一般破产案件在 12 个月内审结、简易破产案件在 6 个月内审结为目标,进一步完善破产案件审限管理,以决战决胜勇气清理破产老案。

二是推进破产审判现代化改革。对标世行新指标体系的理念方法,积极探索建立专门适用于小微企业的专门破产程序,更好促进小微企业高效挽救和有序退出;稳步推进跨境破产实践探索;深入研究破产环境债权的清偿顺位及其实现方式等。

三是完善涉破产公共服务系统。上海法院破产案件全流程网上办案系统将于下月上线运行,该系统将显著提高破产法官、管理人办理破产案件的工作效率和便利度。同时,上海法院将加快打通信息渠道互联互通,努力实现涉案信息“一网通查”、破产事务“一网通办”。

四是促进办理破产政策机制系统集成。在上海市委、市政府的大力支持下,今年 3 月,上海市高级人民法院会同 17 家政府部门联合出台本市办理破产系统集成政策文件,从 9 个方面提出 35 项具体措施,得到破产从业群体的积极反响。其中,建立小微企业专门破产程序、建立破产案件全流程网上办案系统、推进跨境破产实践探索、探索破产环境债权的优先性等都是今年新增的

举措，也是破产审判领域的前沿课题，上海法院将率先探索推进，努力争取走在全国前列。

持续探索“上海经验”

五年营商环境改革成效显著

新闻发布会通报，2018 年至 2022 年，上海市高级人民法院连续 5 年推出上海法院推进法治化营商环境建设专项行动计划，陆续推出 104 项改革举措，取得了较好成效。

2021 年世行评估报告显示，上海“执行合同”指标在全球城市位列第三，其中“司法程序质量指数”连续两年位居全球城市第一；在国家营商环境评价中，上海法院“解决商业纠纷耗时”和“破产法律框架质量指数”两项指标获得满分，成为“国内最佳实践”。

2022 年，按照国务院在全国六城市开展营商环境改革试点的部署，上海市高级人民法院共牵头 11 项营商环境创新试点任务和 3 项市营商环境重点任务，均已出台制度性规范并积极落实推进，取得积极成效。2022 年 10 月，国务院办公厅印发《关于复制推广营商环境创新试点改革举措的通知》，上海法院探索试点的建立健全政务诚信诉讼执行协调机制、允许权利人推荐选任破产管理人、便利破产管理人查询涉案信息等 3 项改革经验被纳入其中。加上 2019 年被国务院办公厅复制推广的推行网上立案与司法数据常态化公开、推行全流程网络化办案等 4 项改革经验，上海法院已有 2 批次共 7 项营商环境改革经验被国务院办公厅在全国复制推广。2022 年创新试点举措主要包括四个方面：

一是优化诉讼程序。出台《关于小额诉讼审判工作的实施细则》，拓展小额诉讼程序适用范围，明确小额诉讼程序案件按 10 元 1 件收取诉讼费，推动简易纠纷依法高效解决。

二是推进诉讼电子化改革。实施全流程网上办案升级版，全市法院网上立案率达到 89.5%、随机分案率达到 91.2%、在线庭审适用率 58.6%、电子送达适用率 59.1%，新收案件实现 100% 电子档案单轨制归档，上海市高级人民法院顺利通过国家档案局等部门电子卷宗归档改革国家级试点验收，获评“上海市示范数字档案室”。

三是创新办理破产体制机制。与 10 家政府部门联合建立破产案件涉案信息在线查询平台，便利管理人“一网通查”破产涉案信息；落实国家创新试点要求，与 23 家政府部门联合出台破产财产处置规则，细化落实破产财产“先处置，后解封”新规；指导支持上海联交所设立企业破产重整中心，探索破产财产市场化、多元化处置、解封处置在线办理，提升破产财产解封处置便利度。

四是方便律师在线查询不动产信息。与市规划资源局、市司法局建立律师在线查询不动产登记信息机制，便利律师依法查询涉案信息和证据，提高民商事案件诉讼效率。

优化营商环境永无止境。下一步，上海法院将在上海市委的领导下，在最高人民法院的指导下，在各级政府和各方面的支持下，紧紧围绕市场化、法治化、国际化，充分发挥司法审判职能作用，有力服务保障大局，以高质量司法护航高质量发展，为推动上海营商环境质量实现新的更大跃升作出更大贡献。



新法速递

最高人民法院 最高人民检察院发布
《关于办理强奸、猥亵未成年人刑事案件适用法律若干问题的解释》

法释〔2023〕3 号

最高人民法院 最高人民检察院

关于办理强奸、猥亵未成年人刑事案件适用法律若干问题的解释

（2023 年 1 月 3 日最高人民法院审判委员会第 1878 次会议、2023 年 3 月 2 日最高人民检察院第十三届检察委员会第一百一十四次会议通过，自 2023 年 6 月 1 日起施行）

为依法惩处强奸、猥亵未成年人犯罪，保护未成年人合法权益，根据《中华人民共和国刑法》等法律规定，现就办理此类刑事案件适用法律的若干问题解释如下：

第一条 奸淫幼女的，依照刑法第二百三十六条第二款的规定从重处罚。具有下列情形之一的，应当适用较重的从重处罚幅度：

- （一）负有特殊职责的人员实施奸淫的；
- （二）采用暴力、胁迫等手段实施奸淫的；
- （三）侵入住宅或者学生集体宿舍实施奸淫的；
- （四）对农村留守女童、严重残疾或者精神发育迟滞的被害人实施奸淫的；
- （五）利用其他未成年人诱骗、介绍、胁迫被害人的；

（六）曾因强奸、猥亵犯罪被判处刑罚的。

强奸已满十四周岁的未成年女性，具有前款第一项、第三项至第六项规定的情形之一，或者致使被害人轻伤、患梅毒、淋病等严重性病的，依照刑法第二百三十六条第一款的规定定罪，从重处罚。

第二条 强奸已满十四周岁的未成年女性或者奸淫幼女，具有下列情形之一的，应当认定为刑法第二百三十六条第三款第一项规定的“强奸妇女、奸淫幼女情节恶劣”：

（一）负有特殊职责的人员多次实施强奸、奸淫的；

（二）有严重摧残、凌辱行为的；

（三）非法拘禁或者利用毒品诱骗、控制被害人的；

（四）多次利用其他未成年人诱骗、介绍、胁迫被害人的；

（五）长期实施强奸、奸淫的；

（六）奸淫精神发育迟滞的被害人致使怀孕的；

（七）对强奸、奸淫过程或者被害人身体隐私部位制作视频、照片等影像资料，以此胁迫对被害人实施强奸、奸淫，或者致使影像资料向多人传播，暴露被害人身份的；

（八）其他情节恶劣的情形。

第三条 奸淫幼女，具有下列情形之一的，应当认定为刑法第二百三十六条第三款第五项规定的“造成幼女伤害”：

- (一) 致使幼女轻伤的；
- (二) 致使幼女患梅毒、淋病等严重性病的；
- (三) 对幼女身心健康造成其他伤害的情形。

第四条 强奸已满十四周岁的未成年女性或者奸淫幼女，致使其感染艾滋病病毒的，应当认定为刑法第二百三十六第三款第六项规定的“致使被害人重伤”。

第五条 对已满十四周岁不满十六周岁的未成年女性负有特殊职责的人员，与该未成年女性发生性关系，具有下列情形之一的，应当认定为刑法第二百三十六条之一规定的“情节恶劣”：

- (一) 长期发生性关系的；
- (二) 与多名被害人发生性关系的；
- (三) 致使被害人感染艾滋病病毒或者患梅毒、淋病等严重性病的；
- (四) 对发生性关系的过程或者被害人身体隐私部位制作视频、照片等影像资料，致使影像资料向多人传播，暴露被害人身份的；
- (五) 其他情节恶劣的情形。

第六条 对已满十四周岁的未成年女性负有特殊职责的人员，利用优势地位或者被害人孤立无援的境地，迫使被害人与其发生性关系的，依照刑法第二百三十六条的规定，以强奸罪定罪处罚。

第七条 猥亵儿童，具有下列情形之一的，应当认定为刑法第二百三十七条第三款第三项规定的“造成儿童伤害或者其他严重后果”：

- （一）致使儿童轻伤以上的；
- （二）致使儿童自残、自杀的；
- （三）对儿童身心健康造成其他伤害或者严重后果的情形。

第八条 猥亵儿童，具有下列情形之一的，应当认定为刑法第二百三十七条第三款第四项规定的“猥亵手段恶劣或者有其他恶劣情节”：

- （一）以生殖器侵入肛门、口腔或者以生殖器以外的身体部位、物品侵入被害人生殖器、肛门等方式实施猥亵的；
- （二）有严重摧残、凌辱行为的；
- （三）对猥亵过程或者被害人身体隐私部位制作视频、照片等影像资料，以此胁迫对被害人实施猥亵，或者致使影像资料向多人传播，暴露被害人身份的；
- （四）采取其他恶劣手段实施猥亵或者有其他恶劣情节的情形。

第九条 胁迫、诱骗未成年人通过网络视频聊天或者发送视频、照片等方式，暴露身体隐私部位或者实施淫秽行为，符合刑法第二百三十七条规定的，以强制猥亵罪或者猥亵儿童罪定罪处罚。

胁迫、诱骗未成年人通过网络直播方式实施前款行为，同时符合刑法第二百三十七条、第三百六十五条的规定，构成强制猥亵罪、猥亵儿童罪、组织淫秽表演罪的，依照处罚较重的规定定罪处罚。

第十条 实施猥亵未成年人犯罪，造成被害人轻伤以上后果，同时符合刑法第二百三十四条或者第二百三十二条的规定，构成故意伤害罪、故意杀人罪的，依照处罚较重的规定定罪处罚。

第十一条 强奸、猥亵未成年人的成年人被告人认罪认罚的，是否从宽处罚及从宽幅度应当从严把握。

第十二条 对强奸未成年人的成年人被告人判处刑罚时，一般不适用缓刑。

对于判处刑罚同时宣告缓刑的，可以根据犯罪情况，同时宣告禁止令，禁止犯罪分子在缓刑考验期限内从事与未成年人有关的工作、活动，禁止其进入中小学校、幼儿园及其他未成年人集中的场所。确因本人就学、居住等原因，经执行机关批准的除外。

第十三条 对于利用职业便利实施强奸、猥亵未成年人等犯罪的，人民法院应当依法适用从业禁止。

第十四条 对未成年人实施强奸、猥亵等犯罪造成人身损害的，应当赔偿医疗费、护理费、交通费、营养费、住院伙食补助费等为治疗和康复支付的合理费用，以及因误工减少的收入。

根据鉴定意见、医疗诊断书等证明需要对未成年人进行心理治疗和康复，所需的相关费用，应当认定为前款规定的合理费用。

第十五条 本解释规定的“负有特殊职责的人员”，是指对未成年人负有监护、收养、看护、教育、医疗等职责的人员，包括与未成年人具有共同生活关系且事实上负有照顾、保护等职责的人员。

第十六条 本解释自 2023 年 6 月 1 日起施行。

最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部
关于印发《关于办理性侵害未成年人刑事案件的意见》的
通知

各省、自治区、直辖市高级人民法院、人民检察院、公安厅（局）、司法厅（局），解放军军事法院、解放军军事检察院，新疆维吾尔自治区高级人民法院生产建设兵团分院，新疆生产建设兵团人民检察院、公安局、司法局：

为深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平法治思想，依法惩治性侵害未成年人犯罪，进一步提升性侵害未成年人刑事案件办理质效，加强未成年人司法保护，根据《中华人民共和国刑法》《中华人民共和国刑事诉讼法》《中华人民共和国未成年人保护法》等法律规定，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部制定了《关于办理性侵害未成年人刑事案件的意见》，现予以印发，请认真贯彻执行。

最高人民法院 最高人民检察院

公安部 司法部

2023 年 5 月 24 日

最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部

关于办理性侵害未成年人刑事案件的意见

为深入贯彻习近平法治思想，依法惩治性侵害未成年人犯罪，规范办理性侵害未成年人刑事案件，加强未成年人司法保护，根据《中华人民共和国刑法》《中华人民共和国刑事诉讼法》《中华人民共和国未成年人保护法》等相关法律规定，结合司法实际，制定本意见。

一、总则

第一条 本意见所称性侵害未成年人犯罪，包括《中华人民共和国刑法》第二百三十六条、第二百三十六条之一、第二百三十七条、第三百五十八条、第三百五十九条规定的针对未成年人实施的强奸罪，负有照护职责人员性侵罪，强制猥亵、侮辱罪，猥亵儿童罪，组织卖淫罪，强迫卖淫罪，协助组织卖淫罪，引诱、容留、介绍卖淫罪，引诱幼女卖淫罪等。

第二条 办理性侵害未成年人刑事案件，应当坚持以下原则：

（一）依法从严惩处性侵害未成年人犯罪；

（二）坚持最有利于未成年人原则，充分考虑未成年人心身发育尚未成熟、易受伤害等特点，切实保障未成年人的合法权益；

（三）坚持双向保护原则，对于未成年人实施性侵害未成年人犯罪的，在依法保护未成年被害人的合法权益时，也要依法保护未成年犯罪嫌疑人、未成年被告人的合法权益。

第三条 人民法院、人民检察院、公安机关应当确定专门机构或者指定熟悉未成年人身心特点的专门人员，负责办理性侵害未成年人刑事案件。未成年被害人系女性的，应当有女性工作人员参与。

法律援助机构应当指派熟悉未成年人身心特点的律师为未成年人提供法律援助。

第四条 人民法院、人民检察院在办理性侵害未成年人刑事案件中发现社会治理漏洞的，依法提出司法建议、检察建议。

人民检察院依法对涉及性侵害未成年人的诉讼活动等进行监督，发现违法情形的，应当及时提出监督意见。发现未成年人合法权益受到侵犯，涉及公共利益的，应当依法提起公益诉讼。

二、案件办理

第五条 公安机关接到未成年人被性侵害的报案、控告、举报，应当及时受理，迅速审查。符合刑事立案条件的，应当立即立案侦查，重大、疑难、复杂案件立案审查期限原则上不超过七日。具有下列情形之一，公安机关应当在受理后直接立案侦查：

（一）精神发育明显迟滞的未成年人或者不满十四周岁的未成年人怀孕、妊娠终止或者分娩的；

（二）未成年人的生殖器官或者隐私部位遭受明显非正常损伤的；

（三）未成年人被组织、强迫、引诱、容留、介绍卖淫的；

（四）其他有证据证明性侵害未成年人犯罪发生的。

第六条 公安机关发现可能有未成年人被性侵害或者接报相关线索的，无论案件是否属于本单位管辖，都应当及时采取制止侵害行为、保护被害人、保护现场等紧急措施。必要时，应当通报有关部门对被害人予以临时安置、救助。

第七条 公安机关受理案件后，经过审查，认为有犯罪事实需要追究刑事责任，但因犯罪地、犯罪嫌疑人无法确定，管辖权不明的，受理案件的公安机关应当先立案侦查，经过侦查明确管辖后，及时将案件及证据材料移送有管辖权的公安机关。

第八条 人民检察院、公安机关办理性侵害未成年人刑事案件，应当坚持分工负责、互相配合、互相制约，加强侦查监督与协作配合，健全完善信息双向共享机制，形成合力。在侦查过程中，公安机关可以商请人民检察院就案件定性、证据收集、法律适用、未成年人保护要求等提出意见建议。

第九条 人民检察院认为公安机关应当立案侦查而不立案侦查的，或者被害人及其法定代理人、对未成年人负有特殊职责的人员据此向人民检察院提出异议，经审查其诉求合理的，人民检察院应当要求公安机关说明不立案的理由。人民检察院认为不立案理由不成立的，应当通知公安机关立案，公安机关接到通知后应当立案。

第十条 对性侵害未成年人的成年犯罪嫌疑人、被告人，应当依法从严把握适用非羁押强制措施，依法追诉，从严惩处。

第十一条 公安机关办理性侵害未成年人刑事案件，在提请批准逮捕、移送起诉时，案卷材料中应当包含证明案件来源与案发过程的有关材料和犯罪嫌疑人归案（抓获）情况的说明等。

第十二条 人民法院、人民检察院办理性侵害未成年人案件，应当及时告知未成年被害人及其法定代理人或者近亲属有权委托诉讼代理人，并告知其有权依法申请法律援助。

第十三条 人民法院、人民检察院、公安机关办理性侵害未成年人刑事案件，除有碍案件办理的情形外，应当将案件进展情况、案件处理结果及时告知未成年被害人及其法定代理人，并对有关情况予以说明。

第十四条 人民法院确定性侵害未成年人刑事案件开庭日期后，应当将开庭的时间、地点通知未成年被害人及其法定代理人。

第十五条 人民法院开庭审理性侵害未成年人刑事案件，未成年被害人、证人一般不出庭作证。确有必要出庭的，应当根据案件情况采取不暴露外貌、真实声音等保护措施，或者采取视频等方式播放询问未成年人的录音录像，播放视频亦应当采取技术处理等保护措施。

被告人及其辩护人当庭发问的方式或者内容不当，可能对未成年被害人、证人造成身心伤害的，审判长应当及时制止。未成年被害人、证人在庭审中出现恐慌、紧张、激动、抗拒等影响庭审正常进行的情形的，审判长应当宣布休庭，并采取相应的情绪安抚疏导措施，评估未成年被害人、证人继续出庭作证的必要性。

第十六条 办理性侵害未成年人刑事案件，对于涉及未成年人的身份信息及可能推断出身份信息的资料和涉及性侵害的细节等内容，审判人员、检察人员、侦查人员、律师及参与诉讼、知晓案情的相关人员应当保密。

对外公开的诉讼文书，不得披露未成年人身份信息及可能推断出身份信息的其他资料，对性侵害的事实必须以适当方式叙述。

办案人员到未成年人及其亲属所在学校、单位、住所调查取证的，应当避免驾驶警车、穿着制服或者采取其他可能暴露未成年人身份、影响未成年人名誉、隐私的方式。

第十七条 知道或者应当知道对方是不满十四周岁的少女，而实施奸淫等性侵害行为的，应当认定行为人“明知”对方是少女。

对不满十二周岁的被害人实施奸淫等性侵害行为的，应当认定行为人“明知”对方是少女。

对已满十二周岁不满十四周岁的被害人，从其身体发育状况、言谈举止、衣着特征、生活作息规律等观察可能是少女，而实施奸淫等性侵害行为的，应当认定行为人“明知”对方是少女。

第十八条 在校园、游泳馆、儿童游乐场、学生集体宿舍等公共场所对未成年人实施强奸、猥亵犯罪，只要有其他多人在场，不论在场人员是否实际看到，均可以依照刑法第二百三十六条第三款、第二百三十七条的规定，认定为在公共场所“当众”强奸、猥亵。

第十九条 外国人在中华人民共和国领域内实施强奸、猥亵未成年人等犯罪的，在依法判处刑罚时，可以附加适用驱逐出境。对于尚不构成犯罪但构成违反治安管理行为的，或者有性侵害未成年人犯罪记录不适宜在境内继续停留居留的，公安机关可以依法适用限期出境或者驱逐出境。

第二十条 对性侵害未成年人的成年犯罪分子严格把握减刑、假释、暂予监外执行的适用条件。纳入社区矫正的，应当严管严控。

三、证据收集与审查判断

第二十一条 公安机关办理性侵害未成年人刑事案件，应当依照法定程序，及时、全面收集固定证据。对与犯罪有关的场所、物品、人身等及时进行勘验、检查，提取与案件有关的痕迹、物证、生物样本；及时调取与案件有关的住宿、通行、银行交易记录等书证，现场监控录像等视听资料，手机短信、即时通讯记录、社交软件记录、手机支付记录、音视频、网盘资料等电子数据。视听资料、电子数据等证据因保管不善灭失的，应当向原始数据存储单位重新调取，或者提交专业机构进行技术性恢复、修复。

第二十二条 未成年被害人陈述、未成年证人证言中提到其他犯罪线索，属于公安机关管辖的，公安机关应当及时调查核实；属于其他机关管辖的，应当移送有管辖权的机关。

具有密切接触未成年人便利条件的人员涉嫌性侵害未成年人犯罪的，公安机关应当注意摸排犯罪嫌疑人可能接触到的其他未成年人，以便全面查清犯罪事实。

对于发生在犯罪嫌疑人住所周边或者相同、类似场所且犯罪手法雷同的性侵害案件，符合并案条件的，应当及时并案侦查，防止遗漏犯罪事实。

第二十三条 询问未成年被害人，应当选择“一站式”取证场所、未成年人住所或者其他让未成年人心理上感到安全的场所

进行，并通知法定代理人到场。法定代理人不能到场或者不宜到场的，应当通知其他合适成年人到场，并将相关情况记录在案。

询问未成年被害人，应当采取和缓的方式，以未成年人能够理解和接受的语言进行。坚持一次询问原则，尽可能避免多次反复询问，造成次生伤害。确有必要再次询问的，应当针对确有疑问需要核实的内容进行。

询问女性未成年被害人应当由女性工作人员进行。

第二十四条 询问未成年被害人应当进行同步录音录像。录音录像应当全程不间断进行，不得选择性录制，不得剪接、删改。录音录像声音、图像应当清晰稳定，被询问人面部应当清楚可辨，能够真实反映未成年被害人回答询问的状态。录音录像应当随案移送。

第二十五条 询问未成年被害人应当问明与性侵害犯罪有关的事实及情节，包括被害人的年龄等身份信息、与犯罪嫌疑人、被告人交往情况、侵害方式、时间、地点、次数、后果等。

询问尽量让被害人自由陈述，不得诱导，并将提问和未成年被害人的回答记录清楚。记录应当保持未成年人的语言特点，不得随意加工或者归纳。

第二十六条 未成年被害人陈述和犯罪嫌疑人、被告人供述中具有特殊性、非亲历不可知的细节，包括身体特征、行为特征和环境特征等，办案机关应当及时通过人身检查、现场勘查等调查取证方法固定证据。

第二十七条 能够证实未成年被害人和犯罪嫌疑人、被告人相识交往、矛盾纠纷及其异常表现、特殊癖好等情况，对完善证据链条、查清全部案情具有证明作用的证据，应当全面收集。

第二十八条 能够证实未成年人被性侵害后心理状况或者行为表现的证据，应当全面收集。未成年被害人出现心理创伤、精神抑郁或者自杀、自残等伤害后果的，应当及时检查、鉴定。

第二十九条 认定性侵害未成年人犯罪，应当坚持事实清楚，证据确实、充分，排除合理怀疑的证明标准。对案件事实的认定要立足证据，结合经验常识，考虑性侵害案件的特殊性和未成年人的身心特点，准确理解和把握证明标准。

第三十条 对未成年被害人陈述，应当着重审查陈述形成的时间、背景，被害人年龄、认知、记忆和表达能力，生理和精神状态是否影响陈述的自愿性、完整性，陈述与其他证据之间能否相互印证，有无矛盾。

低龄未成年人对被侵害细节前后陈述存在不一致的，应当考虑其身心特点，综合判断其陈述的主要事实是否客观、真实。

未成年被害人陈述了与犯罪嫌疑人、被告人或者性侵害事实相关的非亲历不可知的细节，并且可以排除指证、诱证、诬告、陷害可能的，一般应当采信。

未成年被害人询问笔录记载的内容与询问同步录音录像记载的内容不一致的，应当结合同步录音录像记载准确客观认定。

对未成年证人证言的审查判断，依照本条前四款规定进行。

第三十一条 对十四周岁以上未成年被害人真实意志的判断，不以其明确表示反对或者同意为唯一证据，应当结合未成年被害人的年龄、身体状况、被侵害前后表现以及双方关系、案发环境、案发过程等进行综合判断。

四、未成年被害人保护与救助

第三十二条 人民法院、人民检察院、公安机关办理性侵害未成年人刑事案件，应当根据未成年被害人的实际需要及当地情况，协调有关部门为未成年被害人提供心理疏导、临时照料、医疗救治、转学安置、经济帮扶等救助保护措施。

第三十三条 犯罪嫌疑人到案后，办案人员应当第一时间了解其有无艾滋病，发现犯罪嫌疑人患有艾滋病的，在征得未成年被害人监护人同意后，应当及时配合或者会同有关部门对未成年被害人采取阻断治疗等保护措施。

第三十四条 人民法院、人民检察院、公安机关办理性侵害未成年人刑事案件，发现未成年人的父母或者其他监护人不依法履行监护职责或者侵犯未成年人合法权益的，应当予以训诫，并书面督促其依法履行监护职责。必要时，可以责令未成年人父母或者其他监护人接受家庭教育指导。

第三十五条 未成年人受到监护人性侵害，其他具有监护资格的人员、民政部门等有关单位和组织向人民法院提出申请，要求撤销监护人资格，另行指定监护人的，人民法院依法予以支持。

有关个人和组织未及时向人民法院申请撤销监护人资格的，人民检察院可以依法督促、支持其提起诉讼。

第三十六条 对未成年人因被性侵害而造成人身损害，不能及时获得有效赔偿，生活困难的，人民法院、人民检察院、公安机关可会同有关部门，优先考虑予以救助。

五、其他

第三十七条 人民法院、人民检察院、公安机关、司法行政机关应当积极推动侵害未成年人案件强制报告制度落实。未履行报告义务造成严重后果的，应当依照《中华人民共和国未成年人保护法》等法律法规追究责任。

第三十八条 人民法院、人民检察院、公安机关、司法行政机关应当推动密切接触未成年人相关行业依法建立完善准入查询性侵害违法犯罪信息制度，建立性侵害违法犯罪人员信息库，协助密切接触未成年人单位开展信息查询工作。

第三十九条 办案机关应当建立完善性侵害未成年人案件“一站式”办案救助机制，通过设立专门场所、配置专用设备、完善工作流程和引入专业社会力量等方式，尽可能一次性完成询问、人身检查、生物样本采集、侦查辨认等取证工作，同步开展救助保护工作。

六、附则

第四十条 本意见自 2023 年 6 月 1 日起施行。本意见施行后，《最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部关于依法惩治性侵害未成年人犯罪的意见》（法发〔2013〕12 号）同时废止。



刑辯 实务研究

公安部公布网络谣言打击整治专项行动 10 起典型案例

为有效净化网络环境，依法严厉打击网络谣言，公安部网安局部署开展为期 100 天的网络谣言打击整治专项行动，截至目前，全国公安机关网安部门共侦办网络谣言案件 300 余起，清理网络谣言信息 7 万余条，关停或禁言造谣传谣网络账号 2000 余个，并依法对造谣传谣网民进行查处。公安部今日公布打击整治网络谣言 10 起典型案例。

公安部网安局有关负责人表示，网络谣言危害严重，广大群众深恶痛绝。一些自媒体从业人员为吸粉引流、赚取平台补贴、增加广告收入和带货牟利，频繁借社会热点事件编造传播网络谣言，扰乱网络空间秩序，扰乱公共秩序，涉嫌违反《治安管理处罚法》有关规定；对于造成公共秩序严重混乱的，涉嫌构成编造传播虚假信息罪、寻衅滋事罪等犯罪。公安机关网安部门将持续深入推进网络谣言打击整治专项行动，依法打击一批恶意编造、传播网络谣言的组织者、策划者和主要实施者，依法打击一批借热点事件造谣引流、非法牟利的“网络水军”团伙，依法整治一批网络谣言问题突出的互联网企业，清理关停一批违法违规网络账号，坚决遏制网络谣言高发频发态势，切实营造清朗网络空间，维护国家政治安全和社会大局稳定。

附：公安机关打击整治网络谣言 10 起典型案例

1、江西公安机关查处曹某某频繁编造涉“江西胡鑫宇失踪事件”网络谣言案。2022 年 11 月以来，江西曹某某为吸粉引流，在网络平台频繁发布“胡鑫宇尸体是假的”“胡鑫宇家属被公安机关抓获”等谣言信息，累计点赞 6 万次、评论 1 万余条。江西联合工作专班通报调查情况后，曹某某仍然罔顾事实，持续编造传播相关谣言，并为博取关注携粉丝前往铅山县致远中学旁开启直播，扰乱社会公共秩序。

江西宜春公安机关依法调查，曹某某对违法犯罪事实供认不讳。目前，江西宜春公安机关已对曹某某依法采取刑事拘留强制措施，对其造谣网络账号采取关停措施。

2、江西公安机关查处文某某频繁编造涉“江西胡鑫宇失踪事件”网络谣言案。2023 年 1 月以来，江西文某某为博取关注，在网络平台发布大量“铅山县致远中学死亡 17 条人命”“化学光头老师银行卡进账 260 万”“胡鑫宇舅舅与光头老师的录音流出”等谣言信息，累计点赞 4 万次、评论近 4000 条。江西上饶公安机关依法进行传唤，文某某对自己虚构事件扰乱社会秩序的违法犯罪事实供认不讳。目前，江西上饶公安机关已对文某某依法采取刑事拘留强制措施，对其造谣网络账号采取关停措施，江西上饶弋阳县人民检察院已提起公诉。

3、安徽公安机关依法查处郁某某编造“烧烤摊打架致一死一伤”网络谣言案。2023 年 5 月，安徽郁某某为博取流量，在明知明光市中央广场露天烧烤摊邻桌之间发生纠纷，执勤民警现场及时调解处理，无人员受伤的情况下，在网络平台编造发布“没出息，吃个烧烤还能干死一个”谣言信息，扰乱社会公共秩序。安徽滁州公安机关依法调查，郁某某对违法行为供认不讳。目前，安徽滁州公安机关依法对郁某某处以行政拘留的处罚，对其造谣网络账号采取关停措施。

4、云南公安机关依法查处李某某编造“云南工商学院有女生遭 3 名黑人性侵”网络谣言案。2023 年 4 月，云南李某某为博取关注，在网络平台编造发布“云南工商学院一女生遭 3 名黑人轮奸，丢到垃圾桶里”的谣言信息，扰乱社会公共秩序。该信息被多次转发，引发公众热议，造成恶劣影响。目前，云南公安机关已依法对李某某处以行政拘留的处罚，对其造谣网络账号采取关停措施。

5、湖南公安机关依法查处杨某某、曾某某编造“多名孩子被偷，疑似被贩卖器官”网络谣言案。2023 年 5 月，湖南杨某某、曾某某为博取关注，在网络平台编造发布“某某镇和某某镇连续丢失多名孩子，还有一个孩子刚被陌生人迷晕即被公安机关发现、抓获”“这个团伙专偷 7 岁以上孩子，可能是要人体器官，比如肾脏什么的”谣言信息。该信息被大量转发，引发当地公众热议，扰乱社会公共秩序。湖南公安机关依法调查，杨某某、曾某某对违法行为供认不讳。目前，湖南公安机关已对杨某某、曾某某处以行政处罚，对其造谣网络账号采取关停措施。

6、上海公安机关依法查处孟某、张某某等人编造“幼儿园女教师卖淫被抓”网络谣言案。2023 年 5 月，上海孟某、张某某等人为博取关注，在网络平台编造发布“上海某幼儿园有 3 名女教师卖淫被抓”谣言信息。相关谣言信息被大量转发扩散，扰乱社会公共秩序。上海公安机关依法调查，孟某、张某某等人对违法犯罪事实供认不讳。目前，上海公安机关已对孟某、张某某等人采取刑事强制措施，对其造谣网络账号采取关停措施。

7、贵州公安机关依法查处宋某某编造“14 岁女孩被强迫结婚”网络谣言案。2023 年 5 月，贵州宋某某为博取关注，在网络平台发布一段结婚现场视频并在回复网民评论时编造“事件发生在贵州毕节七星关区，父母将 14 岁女孩嫁人”谣言信息。随后相关谣言信息被大量转发扩散，扰乱社会公共秩序。贵州毕节公安机关依法调查，宋某某对违法行为供认不讳。目前，贵州公安机关已对宋某某采取刑事措施，对其造谣网络账号采取关停措施。

8、云南公安机关依法查处郑某某编造“本村村民自述去缅甸北打工被割腰子”网络谣言案。2023 年 3 月，云南郑某某为博取流量关

注，在网络平台编造发布“我村村民自述去缅甸北打工被割腰子”的谣言信息，扰乱社会公共秩序。相关谣言信息被大量转发，造成恶劣影响。云南公安机关依法调查，郑某某对违法行为供认不讳。目前，云南公安机关已对郑某某处以行政拘留 5 日并处 200 元罚款的处罚，对其造谣网络账号采取关停措施。

9、陕西公安机关依法查处李某编造网络谣言实施敲诈勒索案。

2023 年 4 月，陕西李某通过编造谣言信息向西安某商业场所王经理实施敲诈勒索获利 6000 余元。经陕西公安机关依法调查，李某曾多次以编造网络谣言的方式进行敲诈勒索，共获利 4.5 万余元。陕西公安机关依法调查，李某对违法犯罪事实供认不讳。目前，陕西公安机关已依法对李某采取刑事拘留强制措施，对其造谣网络账号采取关停措施。

10、安徽公安机关依法查处陈某某编造“蒙城失联爷孙尸体被剖开”网络谣言案。2023 年 4 月，安徽淮南陈某某在“安徽蒙城失联爷孙尸体被找到”新闻评论区编造发布“两个都是被刨开，器官都没了”的谣言信息，故意造成社会恐慌，扰乱社会公共秩序。安徽公安机关依法调查，陈某某对违法行为供认不讳。目前，安徽公安机关依法对陈某某处以行政处罚，对其造谣网络账号采取关停措施。