

上海市律师协会

现代物流专业委员会

法讯

2024 年 2 月 总第 103 期

本期责任编辑：

上海功承瀛泰律师事务所 胡小俐律师

©上海市律师协会现代物流专业委员会

目 录

一、法规政策	1
民用航空危险品运输管理规定	1
交通运输工程监理工程师注册管理办法	29
交通运输工程施工单位主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员安全生产考核管理办法	34
二、热点关注	41
交通运输部关于国际海事组织《〈1973 年国际防止船舶造成污染公约〉1978 年议定书》《1974 年国际海上人命安全公约》《〈1974 年国际海上人命安全公约〉1978 年议定书》《1965 年便利国际海上运输公约》等十四项修正案生效的公告	41
2024 年交通运输法制工作要点	43
解读 《民用运输机场周围区域民用航空器噪声污染防控行动方案（2024-2027 年）》	47
三、行业动态	
国家邮政局公布 2023 年邮政行业运行情况	52
交通运输部 2023 年度法治政府部门建设工作情况	63
四、典型案例	68

一、法规政策

民用航空危险品运输管理规定

来源：交通运输部 发布时间：2024-02-04

《民用航空危险品运输管理规定》已于 2024 年 1 月 12 日经第 1 次部务会议通过，现予公布，自 2024 年 7 月 1 日起施行。

部长 李小鹏

2024 年 1 月 18 日

第一章 总 则

第一条 为了加强民用航空危险品运输管理，规范危险品航空运输活动，保障民用航空运输安全，根据《中华人民共和国民用航空法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国反恐怖主义法》《危险化学品安全管理条例》等法律、行政法规，制定本规定。

第二条 中华人民共和国境内的承运人、机场管理机构、地面服务代理人、危险品培训机构、从事民航安全检查工作的机构以及其他单位和个人从事民用航空危险品运输有关活动的，适用本规定。

外国承运人、港澳台地区承运人从事前款规定的活动，其航班始发地点、经停地点或者目的地点之一在中华人民共和国境内（不含港澳台，下同）的，适用本规定。

第三条 中国民用航空局（以下简称民航局）负责对民用航空危险品运输活动实施统一监督管理。

中国民用航空地区管理局（以下简称民航地区管理局）负责对本辖区内的民用航空危险品运输活动实施监督管理。

民航局和民航地区管理局统称为民航行政机关。

第四条 从事民用航空危险品运输有关活动的单位和个人应当遵守《国际民用航空公约》附件 18《危险物品的安全航空运输》及《技术细则》的要求；法律、法规、规章另有规定的，还应当遵守其规定。

第五条 有关行业协会应当加强行业自律，推进诚信建设，促进会员依法开展公共航空危险品运输活动，提升服务质量。

第二章 运输限制

第六条 任何单位和个人不得在行李中携带或者通过货物、邮件托运、收运、载运《技术细则》中规定的在任何情况下禁止航空运输的危险品。

第七条 除运输安全水平符合要求并获得民航行政机关按《技术细则》给予批准或者豁免外，任何单位和个人不得在行李中携带或者通过货物、邮件托运、收运、载运下列危险品：

- （一）《技术细则》中规定禁止在正常情况下航空运输的危险品；
- （二）受到感染的活体动物。

第八条 托运、收运、载运含有危险品的邮件，应当符合相关邮政法律法规、本规定及《技术细则》的要求。

第九条 符合下列情况的物品或者物质，按照《技术细则》的规定不受危险品航空运输的限制：

（一）已分类为危险品的物品或者物质，根据有关适航要求和运行规定，或者因《技术细则》列明的其他特殊原因需要装在民用航空器上时；

（二）旅客或者机组成员携带的《技术细则》规定范围内的特定物品或者物质。

运输前款第一项所述物品或者物质的替换物，或者被替换下来的所述物品或者物质，除《技术细则》准许外，应当遵守本规定。

第三章 运输许可

第一节 一般规定

第十条 承运人从事危险品货物、含有危险品的邮件（以下简称危险品货物、邮件）航空运输，应当取得危险品航空运输许可。

第十一条 境内承运人申请取得危险品航空运输许可的，应当具备下列条件：

（一）持有公共航空运输企业经营许可证；

（二）危险品航空运输手册符合本规定的要求；

（三）危险品培训大纲符合本规定的要求；

（四）按照危险品航空运输手册建立了危险品航空运输管理和操作程序、应急预案；

（五）危险品航空运输从业人员按照危险品培训大纲完成培训并考核合格；

（六）货物、邮件航空运输安全记录良好。

第十二条 港澳台地区承运人、外国承运人申请取得危险品航空运输许可的，应当具备下列条件：

（一）持有所在地区或者所在国民航主管部门颁发的危险品航空运输许可或者等效文件；

（二）持有所在地区或者所在国民航主管部门审查或者批准的危险品航空运输手册或者等效文件；

（三）持有所在地区或者所在国民航主管部门审查或者批准的危险品培训大纲或者等效文件；

（四）货物、邮件航空运输安全记录良好。

第十三条 民航地区管理局作出的危险品航空运输许可，应当包含下列内容：

（一）承运人按照本规定和《技术细则》开展危险品货物、邮件航空运输活动的经营范围；

（二）批准运输的危险品类（项）别；

（三）许可的有效期；

（四）必要的限制条件。

第二节 许可程序

第十四条 境内承运人申请危险品航空运输许可的，应当向其公共航空运输企业经营许可证载明的主运营基地机场所在地民航地区管理局提交下列材料，并确保其真实、完整、有效：

- （一）申请书；
- （二）危险品航空运输手册；
- （三）危险品培训大纲。

第十五条 港澳台地区承运人、外国承运人申请危险品航空运输许可的，应当向民航局指定管辖的民航地区管理局提交下列材料，并确保其真实、完整、有效：

- （一）申请书；
- （二）承运人所在地区或者所在国民航主管部门颁发的危险品航空运输许可或者等效文件；
- （三）承运人所在地区或者所在国民航主管部门对承运人危险品航空运输手册或者等效文件的审查或者批准的证明材料；
- （四）承运人所在地区或者所在国民航主管部门对承运人危险品培训大纲或者等效文件的审查或者批准的证明材料。

前款规定的申请材料应当使用中文或者英文。使用译本的，申请人应当承诺保证译本和原件的一致性和等同有效性。

第十六条 经审查，境内承运人符合本规定第十一条、港澳台地区及外国承运人符合本规定第十二条要求的，由民航地区管理局为其颁发危险品航空运输许可。

经审查不符合要求的，由民航地区管理局书面作出不予许可决定，说明理由，并告知申请人享有依法申请行政复议或者提起行政诉讼的权利。

第十七条 民航地区管理局应当自受理申请之日起 20 个工作日内作出是否准予许可的决定。20 个工作日内不能作出决定的，经民航地区管理局负责人批准，可以延长 10 个工作日，并应当将延长期限的理由告知申请人。

民航地区管理局作出行政许可决定，需要进行检验、检测、鉴定和组织专家评审的，所需时间不计入前款所述期限。

第三节 许可管理

第十八条 危险品航空运输许可的有效期限最长不超过 24 个月。

有下列情形之一的，作出行政许可决定的民航地区管理局应当依法办理危险品航空运输许可注销手续：

- （一）被许可承运人书面申请办理注销手续的；
- （二）许可依法被撤销、撤回、吊销的；
- （三）许可有效期届满未延续的；
- （四）法律、法规规定的其他情形。

第十九条 承运人要求变更许可事项的，应当向民航地区管理局提出申请，按照本章有关许可的规定办理。

第二十条 承运人申请许可有效期延续的，应当在许可有效期届满 30 日前向民航地区管理局提出申请。经审查，承运人满足本规定许可条件的，民航地区管理局应当在许可有效期届满前作出是否准予延续的决定；民航地区管理局逾期未作出决定的，视为准予延续。

第四章 运输手册管理

第二十一条 境内承运人、地面服务代理人应当制定符合本规定要求的危险品航空运输手册，并采取措施保持手册的实用性和有效性。

境内承运人应当在完成运行合格审定前向主运营基地机场所在地民航地区管理局备案危险品航空运输手册。手册内容发生变化的，境内承运人应当及时进行更新备案。

第二十二条 境内承运人、地面服务代理人的危险品航空运输手册应当至少包括下列适用的内容：

- （一）危险品航空运输的总政策；
- （二）危险品航空运输管理和监督机构及其职责；
- （三）开展自查及对其代理人进行检查的要求；
- （四）人员的培训要求及对危险品培训机构的要求；
- （五）旅客、机组成员携带危险品的限制，以及将限制要求告知旅客、机组成员的措施；

- (六) 托运人及托运人代理人的诚信管理要求;
- (七) 行李、货物、邮件中隐含危险品的识别及防止隐含危险品的措施;
- (八) 向机长通知危险品装载信息的措施;
- (九) 危险品航空运输应急响应方案及应急处置演练的要求;
- (十) 危险品航空运输事件的报告程序;
- (十一) 重大、紧急或者其他特殊情况下危险品航空运输预案。

从事危险品货物、邮件航空运输的境内承运人、地面服务代理人的危险品航空运输手册，还应当包括危险品货物、邮件航空运输的技术要求及操作程序。

除单独成册外，危险品航空运输手册的内容可以按照专业类别编入企业运行、地面服务和客货运输业务等其他业务手册中。

第二十三条 承运人委托地面服务代理人代表其从事危险品航空运输地面服务的，应当要求地面服务代理人按照承运人提供的危险品航空运输手册或者经承运人认可的地面服务代理人危险品航空运输手册，开展危险品航空运输地面服务。

港澳台地区及外国承运人提供的危险品航空运输手册应当使用中文或者英文，使用译本的，应当承诺保证译本和原件的一致性和等同有效性。

按照经承运人认可的地面服务代理人危险品航空运输手册开展活动的，承运人应当告知地面服务代理人其差异化要求，地面服务代理人应当采取措施确保相关操作满足承运人的差异化要求。

第二十四条 承运人、地面服务代理人应当采取必要措施，确保危险品航空运输有关人员在履行相关职责时，充分了解危险品航空运输手册中与其职责相关的内容。

承运人、地面服务代理人应当为危险品航空运输有关人员提供以其所熟悉的文字编写的危险品航空运输手册，以便相关人员履行危险品航空运输职责。

第二十五条 承运人、地面服务代理人应当按照危险品航空运输手册中规定的程序和要求，开展危险品航空运输相关活动。

第二十六条 运输机场管理机构应当制定机场危险品航空运输应急救援预案，将其纳入运输机场突发事件应急救援预案管理，并按照有关规定执行。

运输机场管理机构应当将机场危险品航空运输的管理和应急救援预案内容，纳入机场使用手册。

第五章 托运人责任

第二十七条 托运人应当确保办理危险品货物托运手续和签署危险品运输文件的人员，已按照本规定和《技术细则》的要求经过危险品培训并考核合格。

第二十八条 托运人将危险品货物提交航空运输前，应当按照本规定和《技术细则》的规定，确保该危险品不属于禁止航空运输的危险品，并正确地进行分类、识别、包装、加标记、贴标签。

托运法律、法规限制运输的危险品货物，应当符合相关法律、法规的要求。

第二十九条 托运人将货物提交航空运输时，应当向承运人说明危险品货物情况，并提供真实、准确、完整的危险品运输文件。托运人应当正确填写危险品运输文件并签字。

除《技术细则》另有规定外，危险品运输文件应当包括《技术细则》所要求的内容，以及经托运人签字的声明，表明已使用运输专用名称对危险品进行完整、准确地描述和该危险品已按照《技术细则》的规定进行分类、包装、加标记和贴标签，且符合航空运输的条件。

第三十条 托运人应当向承运人提供所托运危险品货物发生危险情况的应急处置措施，并在必要时提供所托运危险品货物符合航空运输条件的相关证明材料。

第三十一条 托运人应当确保航空货运单、危险品运输文件及相关证明材料中所列货物信息与其实际托运的危险品货物保持一致。

第三十二条 托运人应当保存一份危险品航空运输相关文件，保存期限自运输文件签订之日起不少于 24 个月。

前款所述危险品航空运输相关文件包括危险品运输文件、航空货运单以及承运人、本规定和《技术细则》要求的补充资料 and 文件等。

第三十三条 托运人代理人从事危险品货物航空运输活动的，应当持有托运人的授权书，并适用本规定有关托运人责任的规定。

第六章 承运人及其地面服务代理人责任

第一节 一般规定

第三十四条 境内承运人、地面服务代理人应当将危险品航空运输纳入其安全管理体系或者单独建立危险品航空运输安全管理体系，并确保体系持续有效运行。

第三十五条 境内承运人、地面服务代理人应当明确适当的机构，配置专职人员对危险品航空运输活动进行管理。

持有危险品航空运输许可的港澳台地区承运人、外国承运人应当指定专人负责危险品航空运输活动进行管理。

第三十六条 承运人和地面服务代理人应当对从事公共航空危险品运输的协议方或者合作方加强诚信管理，建立并持续完善公共航空危险品运输托运人及托运人代理人诚信评价机制。

第二节 承运人责任

第三十七条 承运人应当按照危险品航空运输许可的要求和条件开展危险品货物、邮件航空运输活动。

运输法律、法规限制运输的危险品，应当符合相关法律、法规的要求。

第三十八条 承运人接收危险品货物、邮件进行航空运输应当符合下列要求：

（一）确认办理托运手续和签署危险品运输文件的人员经危险品培训并考核合格，同时满足承运人危险品航空运输手册的要求；

（二）确认危险品货物、邮件附有完整的危险品航空运输相关文件，《技术细则》另有规定的除外；

（三）按照《技术细则》的要求对危险品货物、邮件进行检查。

第三十九条 承运人应当按照《技术细则》及民航行政机关的要求，收运、存放、装载、固定及隔离危险品货物、邮件。

第四十条 承运人应当按照《技术细则》及民航行政机关的要求，对危险品货物、邮件的损坏泄漏及污染进行检查和清除。

第四十一条 承运人应当按照《技术细则》及民航行政机关的要求，存放危险品货物、邮件，并及时处置超期存放的危险品货物、邮件。

承运人应当采取适当措施防止危险品货物、邮件被盗或者被不正当使用。

第四十二条 承运人应当在载运危险品货物、邮件的飞行终止后，将危险品航空运输相关文件保存不少于 24 个月。

前款所述文件包括危险品运输文件、航空货运单、收运检查单、机长通知单以及承运人、本规定和《技术细则》要求的补充资料 and 文件等。

第四十三条 委托地面服务代理人代表其从事危险品货物、邮件航空运输地面服务的承运人，应当同符合本规定要求的地面服务代理人签订包括危险品货物、邮件航空运输内容的地面服务代理协议，明确各自的危险品运输管理职责和应当采取的安全措施。

第四十四条 承运人应当采取措施防止货物、邮件、行李隐含危险品。

第四十五条 境内承运人应当对其地面服务代理人的危险品航空运输活动进行定期检查。

第三节 地面服务代理人责任

第四十六条 地面服务代理人应当按照与承运人签订的地面服务代理协议的相关要求，开展危险品货物、邮件航空运输活动。

第四十七条 在首次开展航空运输地面服务代理活动前，地面服务代理人应当向所在地民航地区管理局备案，并提交下列真实、完整、有效的备案材料：

（一）地面服务代理人备案信息表；

（二）法人资格证明；

（三）危险品航空运输手册；

（四）危险品培训大纲；

（五）按照本规定及备案内容开展危险品航空运输活动及确保危险品航空运输手册和危险品培训大纲持续更新的声明。

备案信息表中与危险品运输相关的地面服务代理业务范围发生变动的，地面服务代理人应当在开展相关新业务活动前备案。其他备案材料内容发生变化的，地面服务代理人应当及时对变化内容进行备案。

第四十八条 地面服务代理人开展危险品航空运输活动应当满足本规定及备案的危险品航空运输手册和危险品培训大纲的要求，并接受相关承运人的检查。

第四十九条 地面服务代理人代表承运人从事危险品航空运输活动的，适用本规定有关承运人责任的规定。

第七章 运输信息

第五十条 承运人在向旅客出售机票时，应当向旅客提供关于禁止航空运输的危险品种类的信息。

当通过互联网出售机票时，承运人应当以文字或者图像形式向旅客提供关于禁止旅客带上航空器的危险品种类的信息，且确保只有在旅客表示已经知悉行李中的危险品限制之后，方可完成购票手续。

第五十一条 在旅客办理乘机手续时，承运人或者地面服务代理人应当向旅客提供《技术细则》关于旅客携带危险品的限制要求信息。旅客自助办理乘机手续的，信息应当包括图像，并应当确保只有在旅客表示已经知悉行李中的危险品限制之后，方可完成办理乘机手续。

第五十二条 承运人、地面服务代理人或者机场管理机构应当在机场售票处、办理乘机手续处、安检处、登机处以及旅客可以办理乘机手续的其他地方醒目地张贴布告，告知旅客禁止航空运输危险品的种类。

前款要求的布告，应当包括禁止运输危险品的直观示例。

第五十三条 承运人或者地面服务代理人应当在货物、邮件收运处的醒目地点张贴布告，告知托运人及托运人代理人货物、邮件中可能含有的危险品以及危险品航空运输的相关规定和法律责任。

前款要求的布告，应当包括危险品的直观示例。

第五十四条 承运人、地面服务代理人、从事民航安全检查工作的机构以及机场管理机构应当向其从业人员提供相关信息，使其能够履行与危险品航空运输相关的职责，同时应当提供在出现涉及危险品的紧急情况时可供遵循的行动指南。

承运人应当在运行手册或者其他相关手册中向飞行机组成员提供与其履行职责相关的危险品信息及行动指南。

第五十五条 民用航空器上载运危险品货物、邮件时，承运人或者地面服务代理人应当在民用航空器起飞前向机长、民用航空器运行控制人员等提供《技术细则》规定的信息。

第五十六条 飞行中发生紧急情况时，如果情况允许，机长应当按照《技术细则》的规定立即将机上载有危险品货物、邮件的信息通报有关空中交通管制部门，以便通知机场。

第五十七条 承运人、地面服务代理人、机场管理机构应当按照《技术细则》及民航行政机关的要求，报告危险品航空运输事件信息。

第五十八条 承运人、地面服务代理人、从事民航安全检查工作的机构、危险品培训机构等相关单位，应当按照民航行政机关的要求报送危险品航空运输有关的信息和数据。

第八章 培训管理

第一节 一般规定

第五十九条 危险品货物托运人及托运人代理人、境内承运人、地面服务代理人、从事民航安全检查工作的机构、以及其他从事危险品航空运输活动的单位，应当确保其危险品航空运输从业人员按照本规定及《技术细则》的要求经过符合本规定要求的危险品培训机构培训并考核合格。

境内承运人、机场管理机构、地面服务代理人、从事民航安全检查工作的机构等单位分管危险品运输管理业务的负责人和安全管理人員，应当定期接受危险品航空运输管理知识培训。

本章所称危险品培训机构，包括境内承运人、机场管理机构、地面服务代理人、从事民航安全检查工作的机构、其他从事民用航空危险品运输有关活动的单位为其从业人员提供危险品培训所设立的培训机构，以及对外提供危险品培训的第三方机构。

第六十条 港澳台地区承运人、外国承运人，应当确保其相关人员的危险品培训符合本规定及《技术细则》的相关要求。

第六十一条 危险品货物托运人及托运人代理人、境内承运人、地面服务代理人、从事民航安全检查工作的机构、危险品培训机构，应当如实记录其危险品航空运输从业人员教育和培训情况，并保存不少于 36 个月，随时接受民航行政机关的检查。

第二节 培训大纲

第六十二条 下列单位应当制定并持有符合本规定及《技术细则》相关要求的危险品培训大纲，并按照大纲开展培训活动：

- （一）境内承运人；
- （二）地面服务代理人；
- （三）从事民航安全检查工作的机构；
- （四）危险品培训机构。

从事民航安全检查工作的机构，应当将其危险品培训大纲报所在地民航地区管理局备案。

第六十三条 危险品培训大纲应当根据受训人员的职责制定，并包括下列内容：

- （一）符合本规定和《技术细则》规定的声明；
- （二）符合要求的培训课程设置及评估要求；
- （三）适用的受训人员范围及培训后应当达到的要求；
- （四）实施培训的危险品培训机构及教员要求；
- （五）培训使用教材的说明。

第六十四条 危险品培训大纲应当及时修订和更新，确保持续符合本规定及《技术细则》的要求。

第三节 培训机构

第六十五条 危险品培训机构应当在首次开展培训活动 30 日前向机构所在地民航地区管理局备案。

危险品培训机构终止培训的，应当自终止培训之日起 30 日内书面告知原备案民航地区管理局。

第六十六条 危险品培训机构应当在备案时提交下列材料，并确保其真实、完整、有效：

- （一）危险品培训机构备案信息表；

（二）法人资格证明；

（三）危险品培训大纲；

（四）培训管理制度；

（五）3 名及以上符合要求的危险品培训教员证明材料；

（六）按照本规定要求及备案内容开展危险品培训活动并保持危险品培训大纲持续更新的声明。

备案材料内容发生变化的，危险品培训机构应当及时对变化内容进行备案。

第六十七条 危险品培训机构应当按照备案的危险品培训大纲和培训管理制度开展培训，并遵守下列要求：

（一）定期开展自查，确保持续符合本规定及危险品培训管理制度的要求；

（二）实施培训时使用的危险品培训大纲及教员符合本规定的要求；

（三）实施的培训符合本规定的要求；

（四）建立并实施培训效果评估制度，定期组织教学研讨和教学质量评价活动。

危险品培训机构应当接受民航行政机关组织的教学质量评价。

第六十八条 危险品培训机构应当确保本机构的危险品教员持续满足本规定的要求。

第四节 培训教员

第六十九条 危险品培训机构应当使用符合以下要求的教员从事危险品培训
工作：

- （一）熟悉危险品航空运输法律法规、规章、规定和政策；
- （二）从事民航相关业务 3 年以上；
- （三）参加符合本规定及《技术细则》要求的危险品培训，并考核优秀；
- （四）通过危险品教员培训，具备相应的授课技能。

第七十条 危险品培训机构的教员应当按照本规定开展培训活动，并持续符
合下列要求：

- （一）同时仅在一家培训机构备案且仅代表一家危险品培训机构开展培训活
动；
- （二）每 12 个月至少实施一次完整的危险品培训；
- （三）每 24 个月至少参加一次危险品教员培训，且至少参加一次相应的危险
品培训并考核合格；
- （四）教学质量评价满足要求；
- （五）每 12 个月至少参加一次危险品培训机构组织的教学研讨活动。

危险品培训机构的教员不满足前款规定的要求的，危险品培训机构应当及时
更换教员，并重新组织培训。

第九章 监督管理

第七十一条 从事民用航空危险品运输活动的有关单位和个人对民航行政机关的监督检查人员依法履行监督检查职责，应当予以配合，不得拒绝、阻碍。

第七十二条 持有危险品航空运输许可的承运人，应当保证其运营条件持续符合颁发危险品航空运输许可的条件。

因运营条件发生变化等，承运人不再具备安全生产条件的，由民航地区管理局依照《中华人民共和国安全生产法》的规定撤销其危险品航空运输许可。

第七十三条 民航地区管理局应当自地面服务代理人、危险品培训机构备案之日起 30 日内，对备案的地面服务代理人、危险品培训机构进行现场核查，对相关材料进行核实，并定期开展日常检查，监督其持续符合规定要求。

第七十四条 托运人、托运人代理人有下列行为之一的，依法作为严重失信行为记入民航行业信用记录：

- （一）伪造危险品航空运输相关文件的；
- （二）违规托运危险品货物，造成危险品事故或者严重征候；
- （三）违规托运危险品货物，12 个月内造成危险品一般征候两次以上的。

第十章 法律责任

第七十五条 承运人隐瞒有关情况或者提供虚假材料申请危险品航空运输许可的，民航地区管理局不予受理或者不予许可，并给予警告；自该行为发现之日起 1 年内承运人不得再次申请危险品航空运输许可。

承运人以欺骗、贿赂等不正当手段取得危险品航空运输许可的，由民航地区管理局撤销该危险品航空运输许可，处 3 万元以下的罚款，承运人在 3 年内不得再次申请危险品航空运输许可。

第七十六条 托运人或者托运人代理人有下列行为之一的，由民航地区管理局处 2 万元以上 10 万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）违反本规定第二章，托运禁止航空运输的危险品的；

（二）违反本规定第二章，托运限制航空运输的危险品未满足相关法律、法规、规章或者《技术细则》要求的。

第七十七条 托运人或者托运人代理人有下列行为之一的，由民航地区管理局处警告或者 5 万元以下的罚款；情节严重的，处 5 万元以上 10 万元以下的罚款：

（一）违反本规定第二十八条，未按要求对所托运的危险品货物正确地进行分类、识别、包装、加标记、贴标签的；

（二）违反本规定第二十九条，未向承运人说明危险品货物情况或者未提供符合要求的危险品运输文件的；

（三）违反本规定第三十条，未提供所托运危险品货物正确的应急处置举措的；

（四）违反本规定第三十一条，航空货运单、危险品运输文件及相关证明材料中所列货物信息与其实际托运的危险品货物不一致的。

托运人代理人违反本规定第三十三条，从事危险品货物航空运输活动未持有托运人授权书的，依照前款规定处罚。

第七十八条 承运人有下列行为之一的，由民航地区管理局处 2 万元以上 10 万元以下的罚款：

（一）违反本规定第十条，未取得危险品航空运输许可运输危险品的；

（二）违反本规定第三十七条，未按照危险品航空运输许可的要求运输危险品的。

第七十九条 承运人、地面服务代理人有下列行为之一的，由民航地区管理局依照《中华人民共和国反恐怖主义法》第八十五条的规定，处 10 万元以上 50 万元以下的罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 10 万元以下的罚款：

（一）违反本规定第六条，对《技术细则》中规定的在任何情况下禁止航空运输的物品或者物质予以运输的；

（二）违反本规定第三十八条第三项，未对运输的危险品货物、邮件进行检查的。

第八十条 承运人、地面服务代理人有下列行为之一的，由民航地区管理局处警告或者 5 万元以下的罚款；情节严重的，处 5 万元以上 10 万元以下的罚款：

（一）违反本规定第八条，未按照本规定及《技术细则》相关规定的要求收运、运输含有危险品邮件的；

（二）违反本规定第二十一条，未按要求制定或者更新危险品航空运输手册的；

（三）违反本规定第二十四条，未采取必要措施确保其危险品航空运输有关人员充分了解履职相关危险品航空运输手册内容的或者未按要求提供危险品航空运输手册的；

（四）违反本规定第二十五条，未按照危险品航空运输手册中规定的程序和要求开展危险品航空运输活动的；

（五）违反本规定第三十八条第一项、第二项，在接收危险品货物、邮件进行航空运输时未按照要求对危险品托运人员和运输相关文件进行确认的；

（六）违反本规定第三十九条，未确保危险品货物、邮件的收运、存放、装载、固定及隔离符合本规定及《技术细则》相关要求的；

（七）违反本规定第四十条，未确保危险品货物、邮件的损坏泄漏检查及污染清除符合本规定及《技术细则》相关要求的；

（八）违反本规定第四十一条，未妥善存放危险品货物、邮件或者未及时处置超期存放的危险品货物、邮件或者未采取适当措施防止危险品货物、邮件被盗、不正当使用的；

（九）违反本规定第四十四条，未对运输的货物、邮件、行李采取措施防止隐含危险品的。

第八十一条 承运人有下列行为之一的，由民航地区管理局责令限期改正，处警告或者 5 万元以下的罚款；情节严重或者逾期未改正的，处 5 万元以上 10 万元以下的罚款：

（一）违反本规定第二十三条，未按要求告知地面服务代理人有关危险品航空运输手册差异化要求的；

（二）违反本规定第四十三条，委托地面服务代理人未签订地面服务协议或者代理协议不符合要求的。

第八十二条 承运人、地面服务代理人违反本规定第三十四条、第三十五条，未按照规定建立有效运行的危险品航空运输安全管理体系或者设置机构、配备人员管理危险品航空运输活动的，由民航地区管理局依照《中华人民共和国安全生产法》第九十七条、第一百零一条的规定，责令限期改正，处 10 万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿，并处 10 万元以上 20 万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 2 万元以上 5 万元以下的罚款。

第八十三条 地面服务代理人有下列行为之一的，由民航地区管理局责令限期改正，处警告或者 5 万元以下的罚款；情节严重或者逾期未改正的，处 5 万元以上 10 万元以下的罚款：

（一）违反本规定第二十三条第三款，未确保危险品航空运输相关操作满足承运人差异化要求的；

（二）违反本规定第四十六条，未按照地面服务协议的相关安全要求开展危险品货物、邮件航空运输活动的；

（三）违反本规定第四十七条，未按照要求向所在地民航地区管理局备案，或者提交虚假备案材料的；

（四）违反本规定第四十八条，未按照备案内容开展危险品航空运输活动的。

第八十四条 托运人、托运人代理人、承运人、地面服务代理人违反本规定第三十二条、第四十二条，未按照规定保存危险品航空运输相关文件的，由民航地区管理局处警告或者 5 万元以下的罚款；情节严重的，处 5 万元以上 10 万元以下的罚款。

第八十五条 托运人、托运人代理人、境内承运人、地面服务代理人、从事民航安全检查工作的机构以及危险品培训机构有下列行为之一的，由民航地区管理局依照《中华人民共和国安全生产法》第九十七条的规定，责令限期改正，处 10 万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿，并处 10 万元以上 20 万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 2 万元以上 5 万元以下的罚款：

（一）违反本规定第五十九条，其危险品航空运输从业人员未按照规定经过培训并考核合格的；

（二）违反本规定第六十一条，未按照规定如实记录安全生产教育和培训情况的。

港澳台地区承运人、外国承运人违反本规定第六十条，未按照要求对其危险品航空运输活动相关人员进行培训的，依照前款规定予以处罚。

第八十六条 有下列行为之一的，由民航地区管理局责令限期改正，处警告或者 5 万元以下的罚款；情节严重或者逾期未改正的，处 5 万元以上 10 万元以下的罚款：

（一）承运人、地面服务代理人、机场管理机构违反本规定第五十二条，未按照要求在机场张贴危险品布告的；

（二）承运人、地面服务代理人、机场管理机构、从事民航安全检查工作的机构违反本规定第五十四条，未按照要求向其从业人员提供信息或者行动指南的；

（三）境内承运人、地面服务代理人、从事民航安全检查工作的机构、危险品培训机构违反本规定第六十二条、第六十三条、第六十四条，未持有符合要求的危险品培训大纲并及时修订更新或者未按照大纲开展培训活动的。

第八十七条 承运人、地面服务代理人、从事民航安全检查工作的机构、危险品培训机构等相关单位违反本规定第五十八条，未按照要求报送危险品航空运输有关信息或者数据的，由民航地区管理局责令限期改正，处警告或者 5 万元以下的罚款；情节严重或者逾期未改正的，处 5 万元以上 10 万元以下的罚款。

第八十八条 危险品培训机构有下列行为之一的，由民航地区管理局责令限期改正，处警告或者 5 万元以下的罚款；情节严重或者逾期未改正的，处 5 万元以上 10 万元以下的罚款：

（一）违反本规定第六十五条、第六十六条，未按时备案或者提交虚假备案材料的；

（二）违反本规定第六十七条，未按照要求开展危险品培训的；

（三）违反本规定第六十九条、第七十条，危险品培训教员未满足相关要求的。

第八十九条 违反本规定，有关危险物品的法律、行政法规对其处罚有明确规定的，从其规定。

第十一章 附则

第九十条 本规定中下列用语，除具体条款中另有规定外，含义如下：

（一）危险品，是指列在《技术细则》危险品清单中或者根据《技术细则》的归类，能对健康、安全、财产或者环境构成危险的物品或者物质。

（二）《技术细则》，是指根据国际民航组织理事会制定的程序而定期批准和公布的《危险物品安全航空运输技术细则》（Doc 9284 号文件）及其补篇、增编和更正。

（三）托运人，是指为货物运输与承运人订立合同，并在航空货运单或者货物记录上签字的人。

（四）托运人代理人，是指经托运人授权，代表托运人托运货物或者签署货物航空运输相关文件的人。

（五）承运人，是指以营利为目的，使用民用航空器运送旅客、行李、货物、邮件的公共航空运输企业。

（六）地面服务代理人，是指依照中华人民共和国法律成立的，与承运人签订地面代理协议，在中华人民共和国境内机场从事公共航空运输地面服务代理业务的企业。

（七）危险品航空运输事件，是指与危险品航空运输有关的不安全事件，包括危险品事故、危险品严重征候、危险品一般征候及危险品一般事件。

（八）危险品运输文件，是指托运人或者托运人代理人签署的，向承运人申报所运输危险品详细信息文件。

第九十一条 本规定自 2024 年 7 月 1 日起施行。交通运输部于 2016 年 4 月 13 日以交通运输部令 2016 年第 42 号公布的《民用航空危险品运输管理规定》同时废止。

交通运输工程监理工程师注册管理办法

来源：交通运输部 发布时间：2024-01-26

《交通运输工程监理工程师注册管理办法》已于 2023 年 12 月 29 日经第 30 次部务会议通过，现予公布，自 2024 年 5 月 1 日起施行。

部长 李小鹏

2024 年 1 月 8 日

第一条 为了加强和规范交通运输工程监理工程师注册管理，维护交通运输工程建设市场秩序，根据《中华人民共和国建筑法》《建设工程质量管理条例》等法律、行政法规，制定本办法。

第二条 交通运输工程监理工程师的注册及监督管理，适用本办法。

前款所称交通运输工程监理工程师，是指通过交通运输工程监理工程师职业资格考试，经依法注册后从事交通运输工程相关监理活动的专业技术人员。

第三条 交通运输部负责全国交通运输工程监理工程师注册的实施与监督管理工作。

第四条 本办法所称交通运输工程监理工程师分为公路、水运工程两个类别。

交通运输工程监理工程师执业范围包括：

（一）编制监理计划和监理细则，审核施工组织设计、总体进度计划及施工方案，审验进场材料、设备及构配件，签发工程开工令、停工令等；

（二）监督检查施工单位管理制度建设和运行情况，以及施工质量、安全、环保、费用和进度等；

（三）监督检查项目竣（交）工验收、单位工程验收、分部分项工程验收、维修保养、资料归档等。

第五条 交通运输工程监理工程师实行执业注册管理制度。通过交通运输工程监理工程师职业资格考试且经注册后，方可以交通运输工程监理工程师名义执业。

第六条 申请注册交通运输工程监理工程师的人员，应当具备下列条件：

（一）通过相应类别的监理工程师职业资格考试；

（二）受聘于一家从事工程监理的企业或者从事交通运输工程相关业务的企业、事业单位；

（三）未受刑事处罚，或者刑事处罚已执行完毕；

（四）在工程质量安全事故中，经有关主管部门认定无责任，或者虽受相关行政处罚但已执行完毕。

第七条 申请人应当自取得交通运输工程监理工程师职业资格考试合格证明之日起 1 年内，向交通运输部申请注册。逾期未申请的，应当在符合本办法规定的继续教育要求后方可申请。

申请人在申请注册时，应当提交下列材料或者信息：

- (一) 申请人身份证明;
- (二) 注册申请表;
- (三) 职业资格考试合格证明;
- (四) 与聘用单位签订的劳动合同或者确立劳务关系的合同;
- (五) 逾期申请的, 还应当提供符合继续教育要求的相关材料。

第八条 交通运输部应当通过全国交通运输工程监理工程师相关注册管理系统, 在线办理监理工程师注册申请、受理、审批等相关工作。

申请人通过全国交通运输工程监理工程师相关注册管理系统在线申请监理工程师注册的, 应当将第七条规定的材料或者信息录入系统, 并对提交材料或者信息的真实性负责。

第九条 许可机关应当按照《交通行政许可实施程序规定》开展许可工作。准予许可的, 颁发电子或者纸质监理工程师注册证书。电子证书与纸质证书具有同等法律效力, 式样由交通运输部统一规定。

注册证书有效期为 4 年, 在全国范围内适用。

第十条 交通运输工程监理工程师可以在注册证书有效期届满 30 日前, 向许可机关提交延续申请, 并提交以下材料:

- (一) 延续申请;
- (二) 与聘用单位签订的劳动合同或者确立劳务关系的合同;
- (三) 符合本办法规定的继续教育相关材料。

第十一条 许可机关收到延续申请后,应当在交通运输工程监理工程师注册许可有效期届满前,对监理工程师是否符合本办法规定的资格条件进行审查。符合条件的,许可机关应当作出准予延续的决定;不符合条件的,应当责令限期整改,整改后仍不符合条件的,许可机关应当作出不予延续的决定。

第十二条 交通运输工程监理工程师的执业单位发生变更的,应当自变更之日起 60 日内向许可机关申请变更注册。

第十三条 交通运输工程监理工程师申请注销注册证书或者有《中华人民共和国行政许可法》第七十条规定情形的,许可机关应当依法办理注销手续并予以公告。

第十四条 交通运输工程监理工程师应当在注册证书明确的执业类别内进行执业。

交通运输工程监理工程师应当具备执业所需的身体条件,聘用单位应当对其身体健康状况进行核实。

第十五条 交通运输工程监理工程师应当在本人形成的工程监理文件上签字和加盖执业印章。

执业印章由交通运输工程监理工程师按照国家有关规定自行制作。

第十六条 注册证书和执业印章是交通运输工程监理工程师的执业凭证,应当由本人保管和使用。交通运输工程监理工程师遗失注册证书或者执业印章,应当在公开媒体和许可机关指定的网站上声明作废;遗失注册证书的,还应当及时向许可机关申请办理补证手续。

第十七条 交通运输工程监理工程师不得同时受聘于两个或者两个以上单位执业，不得允许他人以本人名义执业，不得在执业中存在弄虚作假行为。

第十八条 交通运输工程监理工程师在执业期间，应当按照人力资源和社会保障部门关于专业技术人员继续教育的有关规定接受继续教育，更新专业知识，提高业务水平。

第十九条 县级以上人民政府交通运输主管部门应当依照职责对交通运输工程监理工程师的执业情况和业绩情况实施监督检查，监督检查结果及时向社会公布。

交通运输主管部门进行监督检查时，相关交通运输工程监理工程师以及聘用单位应当配合。

第二十条 县级以上人民政府交通运输主管部门应当对交通运输工程监理工程师实施信用管理，并按照规定将有关信息纳入信用信息共享平台。

第二十一条 在铁路、民航领域从事工程监理活动的监理工程师，应当符合国家关于监理工程师管理有关规定。

第二十二条 本办法自 2024 年 5 月 1 日起施行。

交通运输工程施工单位主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员安全 生产考核管理办法

来源：交通运输部 发布时间：2024-01-26

《交通运输工程施工单位主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员安全生产考核管理办法》已于 2023 年 12 月 29 日经第 30 次部务会议通过，现予公布，自 2024 年 3 月 1 日起施行。

部长 李小鹏

2024 年 1 月 8 日

第一章 总 则

第一条 为了规范交通运输工程施工单位主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员安全生产考核管理工作，根据《中华人民共和国安全生产法》《建设工程安全生产管理条例》等有关法律、行政法规，制定本办法。

第二条 交通运输工程施工单位主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员（以下统称安管人员）安全生产考核及监督管理，适用本办法。

交通运输工程施工单位安管人员应当具备从事交通运输工程施工活动相应的安全生产知识和管理能力，通过安全生产考核后方可任职。

第三条 本办法所称主要负责人，是指对施工单位生产经营活动具有决策权、全面负责安全生产工作的人员，主要包括董事长、经理。

本办法所称项目负责人，是指取得相应执业资格、由施工单位书面确定、对建设工程项目的安全施工负责的人员，主要包括项目经理。

本办法所称专职安全生产管理人员，是指在施工单位专职从事安全生产管理的人员。

第四条 交通运输部主管全国交通运输工程施工单位安管人员安全生产考核工作。

省级人民政府交通运输主管部门（以下称为考核部门）负责具体实施本行政区域内交通运输工程施工单位安管人员安全生产考核工作。

第二章 安全生产考核

第五条 交通运输工程安管人员安全生产考核分为公路工程和水运工程两个领域，每个领域按照岗位类型均分为主要负责人考核、项目负责人考核和专职安全生产管理人员考核。

安管人员应当按照考核合格证书明确的工程领域、岗位类型从事相应的安全生产工作，依法履行安全生产管理职责。

第六条 申请安管人员安全生产考核的人员，应当符合以下条件：

（一）与公路工程或者水运工程施工单位已建立劳动关系；

（二）安全生产考试成绩合格；

（三）申请项目负责人安全生产考核的，还应当具备公路工程或者水运工程相关专业建造师执业资格。

第七条 交通运输部制定并公布安全生产考试大纲，考试内容包括安全生产知识和管理能力。

安全生产考试由考核部门负责组织实施。考核部门应当在每年第一季度向社会公布安全生产考试年度计划，并在考试举办 30 日前公告考试时间等考务内容。

第八条 安全生产考试成绩合格人员应当自取得考试成绩之日起 1 年内申请安管人员安全生产考核。逾期未申请的，应当在符合本办法规定的继续教育学时要求后方可申请。

第九条 有下列情形之一的，不得申请安管人员安全生产考核：

- （一）因对生产安全事故负有责任受到相关刑事、行政处罚且未履行完毕；
- （二）申请主要负责人安全生产考核的，被依法终身取消担任本行业生产经营单位主要负责人资格；
- （三）申请项目负责人安全生产考核的，年龄超过建造师执业年龄；
- （四）申请专职安全生产管理人员安全生产考核的，年龄超过法定退休年龄。

第十条 申请人可以自行或者由受聘的施工单位，通过安管人员安全生产考核相关信息系统，向施工单位注册地考核部门申请安全生产考核，在线提交下列材料或者信息，并对材料或者信息的真实性负责：

- （一）安全生产考核申请表；
- （二）申请人身份证明；
- （三）申请人与施工单位建立劳动关系的证明文件；

（四）申请项目负责人安全生产考核的，还应当提交建造师执业资格证书。

第十一条 考核部门应当按照《交通行政许可实施程序规定》开展许可工作。符合本办法第六条规定条件且不存在本办法第九条规定情形的，考核部门应当准予许可，颁发相应的考核合格证书。

考核合格证书在全国范围内有效，有效期 3 年，证书式样及编号规则由交通运输部统一规定。

第十二条 安管人员在考核合格证书有效期内，应当参加交通运输主管部门组织的继续教育，每年度不少于 12 学时。

第十三条 考核合格证书有效期届满需要延续的，应当提前 3 个月向原考核部门提交延续申请。

申请人符合下列条件的，原考核部门应当在有效期届满前作出准予延续的决定，证书有效期延续 3 年：

- （一）符合本办法第六条规定的条件且不存在本办法第九条规定的情形；
- （二）完成继续教育规定的学时。

不符合前款规定条件的，原考核部门应当责令限期整改，逾期不整改或者整改后仍不符合条件的，应当作出不予延续的决定。

第十四条 安管人员受聘的施工单位发生变化的，应当在 30 日内向原考核部门申请办理考核合格证书变更手续。

安管人员的岗位类型或者从事的工程领域发生变化的，应当依据本办法的规定重新申请安全生产考核。

第十五条 安管人员申请注销考核合格证书或者有《中华人民共和国行政许可法》第七十条规定情形的，原考核部门应当依法办理注销手续。

第十六条 安管人员安全生产考核和继续教育不得收费。

第十七条 任何单位和个人不得涂改、倒卖、出租、出借或者以其他形式非法转让考核合格证书。

第三章 监督检查与法律责任

第十八条 交通运输主管部门应当依法对安管人员持证上岗、履行职责等情况进行监督检查，监督检查不得影响被检查单位的正常生产经营活动。

有关单位和个人对依法进行的监督检查应当予以配合，不得拒绝、阻挠。

第十九条 交通运输主管部门发现安管人员存在违法违规行为的，应当依法进行查处，并将违法事实、处理结果告知考核部门。

第二十条 交通运输主管部门应当建立健全安管人员信用管理制度，依法对安管人员实施信用监管。

第二十一条 安管人员以欺骗、贿赂等不正当手段取得考核合格证书的，应当予以撤销，并在 3 年内不得再次申请该安全生产考核。

第二十二条 主要负责人未依法履行安全生产管理职责的，责令限期改正，处 2 万元以上 5 万元以下的罚款；逾期未改正的，处 5 万元以上 10 万元以下的罚款，责令施工单位停产停业整顿。

有前款违法行为，导致发生生产安全事故的，给予撤职处分；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

主要负责人依照前款规定受刑事处罚或者撤职处分的，自刑罚执行完毕或者受处分之日起，5 年内不得担任任何生产经营单位的主要负责人；对重大、特别重大生产安全事故负有责任的，终身不得担任本行业生产经营单位的主要负责人。

第二十三条 项目负责人未依法履行安全生产管理职责的，责令限期改正，处 1 万元以上 3 万元以下的罚款。

有前款违法行为，导致发生一般生产安全事故的，暂停考核合格证书 6 个月至 12 个月，并处上一年年收入 20%以上 30%以下的罚款；导致发生较大及以上生产安全事故的，吊销考核合格证书，并处上一年年收入 30%以上 50%以下的罚款。构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

第二十四条 专职安全生产管理人员未依法履行安全生产管理职责的，责令限期改正，处 1 万元以上 3 万元以下的罚款。

有前款违法行为，导致发生一般生产安全事故的，暂停考核合格证书 3 个月至 6 个月，并处上一年年收入 20%以上 30%以下的罚款；导致发生较大生产安全事故的，暂停考核合格证书 6 个月至 12 个月，并处上一年年收入 30%以上 40%以下的罚款；导致发生重大、特别重大生产安全事故的，吊销考核合格证书，并处上一年年收入 40%以上 50%以下的罚款。构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

第二十五条 交通运输主管部门工作人员在安全生产考核和监督管理工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，由所在单位或者其上级机关依照国家有关规定给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四章 附 则

第二十六条 铁路、民航工程施工单位主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员安全生产考核及监督管理，应当符合国家有关规定。

第二十七条 本办法自 2024 年 3 月 1 日起施行。

二、热点关注

交通运输部关于国际海事组织《〈1973 年国际防止船舶造成污染公约〉1978 年议定书》《1974 年国际海上人命安全公约》《〈1974 年国际海上人命安全公约〉1978 年议定书》《1965 年便利国际海上运输公约》等十四项修正案生效的公告

来源：交通运输部 发布时间：2024-02-06

国际海事组织海上环境保护委员会第 78 届会议以第 MEPC. 345（78）号决议通过了《国际散装运输危险化学品船舶构造和设备规则》修正案。

国际海事组织海上环境保护委员会第 79 届会议以第 MEPC. 359（79）号决议通过了《〈1973 年国际防止船舶造成污染公约〉1978 年议定书》（以下简称《防污公约》）附则 I、附则 II 和附则 IV 修正案，以第 MEPC. 360（79）号决议通过了《防污公约》附则 V 修正案，并以第 MEPC. 361（79）号决议和第 MEPC. 362（79）号决议通过了《防污公约》附则 VI 修正案。

国际海事组织海上安全委员会第 106 届会议以第 MSC. 520（106）号决议、第 MSC. 521（106）号决议通过了《1974 年国际海上人命安全公约》（以下简称《安全公约》）修正案，以第 MSC. 522（106）号决议通过了《〈1974 年国际海上人命安全公约〉1978 年议定书》（以下简称《〈安全公约〉1978 年议定书》）修正案，以第 MSC. 523（106）号决议通过了《国际散装运输液化气船舶构造和设备规则》修正案，以第 MSC. 524（106）号决议通过了《使用气体或其他低闪点燃料船舶国际安全规则》修正案，以第 MSC. 525（106）号决议通过了《2011 年国际散货船和油船检验期间加强检验计划规则》修正案，以第 MSC. 526（106）号决议通过了《国

际散装运输危险化学品船舶构造和设备规则》修正案，并以第 MSC. 527（106）号决议通过了《载运工业人员船舶安全国际规则》。

国际海事组织便利运输委员会第 47 届会议以第 FAL. 15（47）号决议通过了《1965 年便利国际海上运输公约》（以下简称《便运公约》）修正案。

依照《安全公约》《〈安全公约〉1978 年议定书》《防污公约》和《便运公约》相关规定，第 MEPC. 359（79）号决议、第 MEPC. 360（79）号决议、第 MEPC. 361（79）号决议和第 MEPC. 362（79）号决议已于 2023 年 11 月 1 日被视为默认接受，并将于 2024 年 5 月 1 日起生效；第 MEPC. 345（78）号决议、第 MSC. 521（106）号决议、第 MSC. 525（106）号决议、第 MSC. 526（106）号决议和第 MSC. 527（106）号决议已于 2024 年 1 月 1 日被视为默认接受，并将于 2024 年 7 月 1 日起生效；第 FAL. 15（47）号决议将于 2024 年 10 月 1 日被视为默认接受，并将于 2025 年 1 月 1 日起生效；第 MSC. 520（106）号决议、第 MSC. 522（106）号决议、第 MSC. 523（106）号决议和第 MSC. 524（106）号决议将于 2025 年 7 月 1 日被视为默认接受，并将于 2026 年 1 月 1 日起生效。

我国是《安全公约》《〈安全公约〉1978 年议定书》《防污公约》和《便运公约》的缔约国，上述修正案对我国具有约束力。现将修正案的中文本予以公告，请遵照执行。

2024 年交通运输法制工作要点

来源：交通运输部 发布时间：2024-02-18

2024 年交通运输法制工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，持续深化交通法治建设，加快完善综合交通法规体系，推动执法队伍从数量规模向质量效能转变，为奋力加快建设交通强国、努力当好中国式现代化的开路先锋提供坚实法治服务保障。

一、持续深化交通法治建设

（一）统筹抓好党中央法治建设重大决策部署落实。贯彻落实党中央法治建设“一规划两纲要”，统筹推进《交通运输部关于进一步深化交通运输法治政府部门建设的意见》确定的各项重点目标任务的落实。按时向党中央、国务院和中央依法治国办报送 2023 年法治政府部门建设情况。坚持问题导向，深入基层，广泛开展交通法治建设工作调研，统筹推进行业法治建设走深走实。

（二）持续加强合法性和公平竞争审查工作。继续做好党组规范性文件、行政规范性文件、重大行政决策的合法性和公平竞争审查工作，全面实施审查流程信息化。梳理总结近年来合法性和公平竞争审查工作情况，归纳审查要点和常见问题。统筹开展经济合同审查工作，确保合法合规。

（三）不断改进行政复议应诉工作。积极落实行政复议法要求，及时完成交通运输行政复议规定修订工作，优化行政复议应诉工作机制，不断规范行政行为，

维护人民群众合法权益。开展典型行政复议案件征集活动，发布全国交通运输系统行政复议十大典型案例。加强府院联动，完善多元化预防化解行政争议机制。

二、加快完善综合交通法规体系

（一）全面加强立法统筹推进。全面落实全国人大、国务院年度各项立法任务，按照“任务、时间、组织、责任”四落实的要求，科学编制 2024 年立法计划，进一步明确工作重点、时间和步骤，严格按照计划进度推进各项工作。

（二）加快重点法规立法进程。推动收费公路管理条例、农村公路条例、城市公共交通条例、快递暂行条例制修订。推动海商法、民用航空法报送全国人大常委会审议。推进铁路法、道路运输条例等重点法律法规修订取得积极进展。加快推动国际海运条例修订上报国务院。加快推进内河交通安全管理条例研究起草进程。落实海事职衔要求，加大立法推进力度。制定出台一批行业急需、社会反映强烈的规章。

（三）不断健全立法工作机制。优化立法审核机制，规范审核程序，切实提高审核质效。建立基层立法联系点，完善立法调研常态化机制，提高立法的针对性、有效性。建立与全国人大、司法部等立法部门的常态化沟通对接机制。

三、推动执法队伍从数量规模向质量效能转变

（一）继续深化交通运输综合行政执法改革。积极争取综合执法改革牵头部门指导和支持，协调推动完善改革配套政策制度。搭建不同层次交流平台，及时交流经验并协调解决改革存在问题。组织实施交通运输行政执法质量效能提升三年行动，研究制定交通运输行政执法队伍建设监督管理办法，建立综合执法队伍长效管理机制。

（二）从严落实执法规范化长效机制。紧盯突出问题，抓紧抓实常态化查纠整改。组织开展 2024 年度交通运输综合行政执法检查。建立重点问题挂牌督办、约谈督导等监督工作机制，聚焦人民群众反应强烈、社会关注度高、引发负面舆情的重点问题，加强调查、核查、约谈、督导。严肃责任追究，及时通报负面典型，切实发挥警示作用。

（三）着力深化“四基四化”建设。组织召开深化“四基四化”建设现场会，树立大抓基层鲜明导向，总结推广阶段性成果，部署下一阶段工作思路和举措。开展基层执法大队示范创建，培树一批忠诚担当、爱岗敬业、廉洁奉公的优秀“大队长”，打造一批“执法为民”服务品牌，推广一批“执法效能提升”工作法。选拔、培养一批基层执法业务骨干，发挥好传、帮、带作用。聚焦基层执法实践重点难点问题，加强基础性研究和调研工作，形成一批高质量研究成果。

（四）积极构建智慧执法体系。深入推广运用行政执法综合管理信息系统，加强智能化执法终端配备运用，确保执法全过程记录和电子化办理。深入推进部省执法信息系统联网，实现执法数据全面归集共享。建立执法数据统计分析制度，打通事前事中事后监管信息壁垒，切实发挥执法数据在行政决策、行业监管、优化服务、权力监督等方面的重要作用。研究制定交通运输行政执法综合管理信息系统管理办法，以信息化手段赋能精准化执法。

（五）切实发挥执法的服务保障作用。深化区域执法协作，总结推广试点经验，形成区域执法监管合力。继续推行说理式执法、“轻微免罚”和“首违不罚”。加强对基层执法办案的指导，树立“执法效果好、人民群众满意”的好案卷标准。继续开展执法事项清理。研究制定规范交通运输行政执法裁量工作指导意见，完

善裁量基准制度。建立行业监管相关法规制度后评估机制，强化执法与立法的互动反馈。建立执法宣传工作体系，开辟宣传阵地，讲好交通执法故事。完善省市县三级执法联络员工作体系，进一步加强沟通协作交流，着力打造全国执法“一盘棋”工作格局。

四、扎实开展普法宣传和法治培训工作

（一）丰富普法载体和形式。继续组织实施“八五”普法规划，开展宪法宣传周、全民国家安全教育日等重要时间节点普法宣传活动，不断提升交通运输系统的法治意识和安全意识。常态化推介地方法治建设典型做法，持续开展“以案释法”活动，发掘推广一批普法服务品牌。

（二）扎实开展法治培训工作。督促落实党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，继续办好全国交通运输系统领导干部法治培训班，不断提升领导干部法治意识和法治水平。

解读 | 《民用运输机场周围区域民用航空器噪声污染防治行动方案（2024-2027 年）》

来源：中国民航局 发布时间：2024-02-20

日前，民航局、生态环境部、自然资源部、市场监管总局等部门联合印发了《民用运输机场周围区域民用航空器噪声污染防治行动方案（2024-2027 年）》（以下简称《行动方案》），现就有关政策解读如下：

1. 问：《行动方案》的编制背景是什么？

答：习近平总书记多次强调要坚持以人民为中心，积极回应人民群众新要求新期待；坚持人与自然和谐共生，还自然以宁静、和谐、美丽。党的二十大提出要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。噪声污染防治是促进人与自然和谐共生、深入打好污染防治攻坚战的重要内容，是坚持以人民为中心发展思想的具体实践。

近年来，随着中国民航运输规模快速增长，噪声污染问题日益突出。积极开展机场噪声污染防治是民航贯彻落实习近平生态文明思想的应有之义，是民航提升高质量发展战略主动、奋力谱写交通强国建设民航新篇章必须答好的“必答题”。2021 年全国人大常委会审议通过的《中华人民共和国噪声防治法》第五条、第八

条、第四十五条、第五十二条、第五十三条、第五十四条、第五十七条以及第八十条等对机场噪声污染防治提出明确要求。《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》以及《“十四五”噪声污染防治行动计划》《“十四五”民用航空发展规划》等对机场噪声污染防控作出部署，强调要立足我国国情以及民航发展阶段，加快夯实机场噪声污染防控工作基础，推进政策标准体系建设，深化相关技术研究。

2. 问：《行动方案》编制过程和思路是什么？

答：为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，积极稳妥推动实施机场噪声污染防控行动，民航局与生态环境部、自然资源部、市场监管总局等部门加强工作沟通与协调，于 2022 年 4 月启动《行动方案》研究编制工作，先后赴北京、天津、成都、重庆、西宁等地机场开展实地调研，邀请生态环境科研单位以及机场、航空运输、空管等领域专家多次开展咨询和座谈，在此基础上于 2023 年 9 月底形成征求意见稿。2023 年 10 月，民航局就《行动方案》广泛征求有关部门和民航单位意见。经对各方面反馈意见认真研究并与有关方面充分沟通，做到应采纳尽采纳，在此基础上形成《行动方案》。

《行动方案》编制坚持以下原则。一是立足国情。我国是人口众多的发展中国家，民航未来发展需求潜力巨大。机场噪声防控应立足国情和行业发展阶段，切实统筹高质量发展与高水平保护，坚持先立后破、稳中求进。二是问题导向。

针对机场噪声污染防治标准不健全、监测不到位、研究不系统等突出问题，着力补齐短板，为下一阶段噪声污染系统治理提供坚实基础。三是协同治理。坚持系统观念，加强部门协同联动，推动地方政府以及民航机场、航空公司、空管等落实主体责任，促进形成“同题共答”的良好局面。四是守牢底线。坚持先立后破、循序渐进，强化法治保障，防止过度反应，确保民用航空运输安全。

3. 问：《行动方案》有哪些总体考虑？

答：《行动方案》是机场噪声污染防治领域第一份综合性文件，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平生态文明思想，坚持人民至上，完整、准确、全面贯彻新发展理念，正确处理发展和保护、眼前和长远、国内和国际的关系，坚持先立后破、循序渐进，以健全标准为保障，以科技创新为支撑，强化依法协同治理，着力推动机场噪声精准监测基础设施建设，逐步提升机场噪声污染防治能力，积极稳妥推动大型机场周围区域声环境质量改善，促进民航绿色转型，为民航高质量发展提供有力支撑。

4. 问：《行动方案》提出的主要目标是什么？

答：《行动方案》以 2025 年、2027 年为目标年，提出机场噪声防控的工作目标。具体是：到 2025 年，机场噪声污染防治标准体系基本建成，机场噪声污染

防控多方协同机制初步形成，试点工作取得实效，监测关键技术研发取得积极进展，年旅客吞吐量 500 万人次以上机场基本具备民用航空器噪声事件实时监测与精准溯源能力。到 2027 年，机场噪声污染监测与防控关键技术实现突破，防控标准建设持续推进，协同治理效能进一步提升，年旅客吞吐量 1000 万人次以上机场周围区域声环境质量逐步改善。

5. 问：《行动方案》确定了哪些重点任务？

答：《行动方案》提出四个方面十三项重点任务。一是加快推进机场噪声污染防治标准体系建设，包括加快完善机场噪声防控相关国家标准，健全机场噪声防控民航标准与规章。二是统筹推进机场噪声污染防治监督管理，包括加强规划衔接协调，加快提升机场噪声监测能力，深入推进机场建设项目噪声环境影响评价，建立健全机场噪声污染监管协同机制。三是深入推进机场噪声污染防治，包括落实机场噪声污染防治责任，推动机场噪声污染减缓试点。四是强化机场噪声污染防治科技支撑，包括开展机场噪声影响机理研究，推进机场噪声监测技术研发，统筹开展空地协同机场噪声防控技术攻关，开展机场噪声防控经济政策研究，积极开展国际交流合作。

6. 问：如何推动《行动方案》落到实处？

答：为推动各项目标和重点任务落实落地，《行动方案》提出了多项保障措施。一是加强组织领导，生态环境部、中国民航局将会同相关部门加强与地方政府的工作协同，统筹指导、协调推进《行动方案》确定的重点任务，并做好跟踪评估。二是营造良好氛围，生态环境部、中国民航局会同相关部门加强机场噪声污染防治相关法律法规、政策标准和相关知识的宣传教育普及工作，邀请相关媒体积极宣传机场噪声污染防治先进典型、成功经验、有效做法，鼓励行业协会、科研单位积极开展机场噪声污染防治与减缓相关知识宣传和业务培训。

三、行业动态

国家邮政局公布 2023 年邮政行业运行情况

来源：国家邮政局 发布时间：2024-01-22

2023 年，邮政行业寄递业务量累计完成 1624.8 亿件，同比增长 16.8%。其中，快递业务量（不包含邮政集团包裹业务）累计完成 1320.7 亿件，同比增长 19.4%。

2023 年，同城快递业务量累计完成 136.4 亿件，同比增长 6.6%；异地快递业务量累计完成 1153.6 亿件，同比增长 20.5%；国际/港澳台快递业务量累计完成 30.7 亿件，同比增长 52.0%。

2023 年，邮政函件业务累计完成 9.7 亿件，同比增长 2.7%；包裹业务累计完成 2470.2 万件，同比增长 40.6%；报纸业务累计完成 167.0 亿份，同比增长 0.8%；杂志业务累计完成 6.5 亿份，同比下降 5.7%；汇兑业务累计完成 349.0 万笔，同比下降 19.5%。

图1 邮政行业寄递业务量

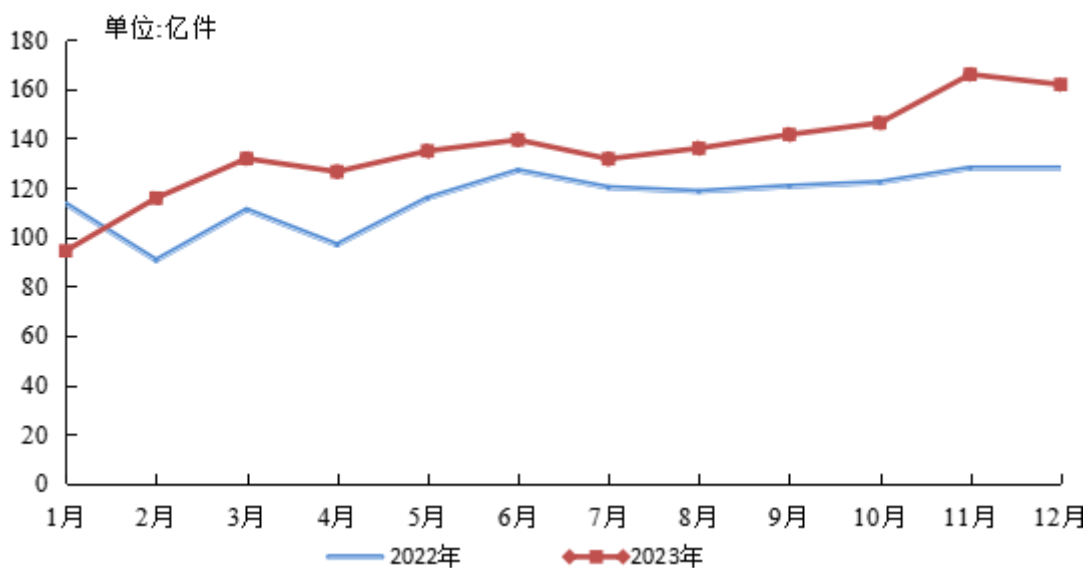
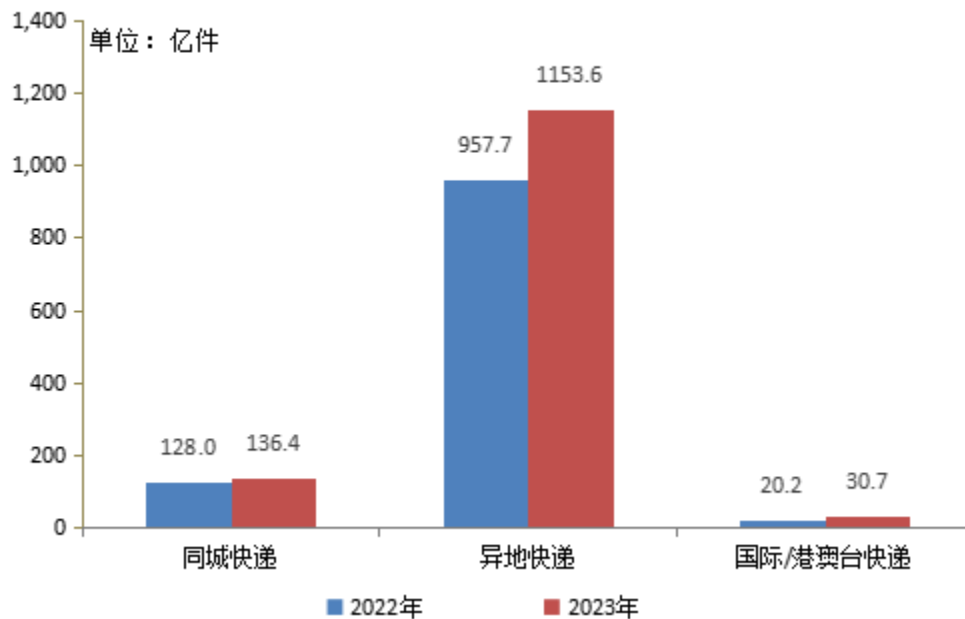


图2 分专业快递业务量比较



2023 年，邮政行业业务收入（不包括邮政储蓄银行直接营业收入）累计完成 15293.0 亿元，同比增长 13.2%。其中，快递业务收入累计完成 12074.0 亿元，同比增长 14.3%。

12 月份，邮政行业寄递业务量完成 161.7 亿件，同比增长 26.5%。其中，快递业务量完成 132.6 亿件，同比增长 27.9%。

12 月份，邮政行业业务收入完成 1448.7 亿元，同比增长 17.7%。其中，快递业务收入完成 1188.8 亿元，同比增长 19.2%。

2023 年，同城、异地、国际/港澳台快递业务量分别占全部快递业务量的 10.3%、87.4%和 2.3%；业务收入分别占全部快递收入的 5.9%、49.7%和 11.6%。与去年同期相比，同城快递业务量的比重下降 1.3 个百分点，异地快递业务量的比重上升 0.8 个百分点，国际/港澳台业务量的比重上升 0.5 个百分点。

图3-1 快递业务量结构

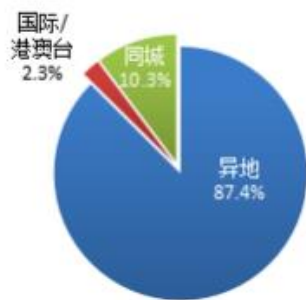
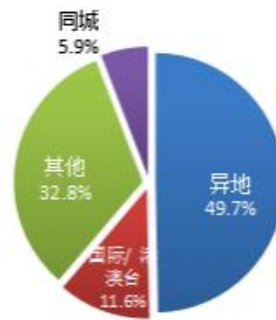


图3-2 快递业务收入结构



2023 年，东、中、西部地区快递业务量比重分别为 75.2%、16.7%和 8.1%，业务收入比重分别为 76.2%、14.1%和 9.7%。与去年同期相比，东部地区快递业务量比重下降 1.6 个百分点，快递业务收入比重下降 1.4 个百分点；中部地区快递业务量比重上升 1.0 个百分点，快递业务收入比重上升 0.7 个百分点；西部地区快递业务量比重上升 0.6 个百分点，快递业务收入比重上升 0.7 个百分点。

图4-1 地区快递业务量结构

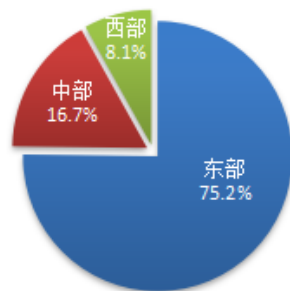
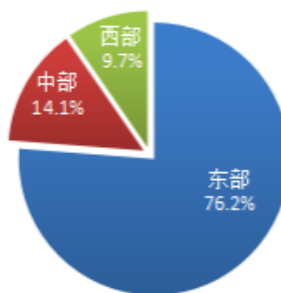


图4-2 地区快递业务收入结构



2023 年，快递与包裹服务品牌集中度指数 CR8 为 84.0，较 1-11 月持平。

备注：部分数据因四舍五入的原因，存在着与分项合计不等的情况。

全国邮政行业发展情况表

指标名称	单位	12 月份		比去年同期增长 (%)	
		累计	当月	累计	当月
一、邮政行业寄递业务量	万件	16248212.9	1617370.0	16.8	26.5
1、快递业务	万件	13207193.6	1325671.8	19.4	27.9
其中：同城	万件	1364420.8	140852.0	6.6	25.6
异地	万件	11536042.5	1153044.2	20.5	28.0
国际/港澳台	万件	306730.4	31775.6	52.0	35.7
2、邮政集团寄递业务	万件	3041019.3	291698.2	6.6	20.4
其中：函件	万件	96642.1	9405.8	2.7	5.3
包裹	万件	2470.2	346.4	40.6	61.7
订销报纸累计数	万份	1669901.4	146302.1	0.8	1.0
订销杂志累计数	万份	65148.3	5386.9	-5.7	-3.8
汇兑	万笔	349.0	32.1	-19.5	-11.0

二、邮政行业业务收入	亿元	15293.0	1448.7	13.2	17.7
1、快递业务	亿元	12074.0	1188.8	14.3	19.2
2、邮政集团寄递业务	亿元	379.7	34.4	-1.0	13.8

注：1. 邮政行业业务收入中未包括邮政储蓄银行直接营业收入。

2. 快递业务中不包含邮政集团包裹业务。

分省快递业务量和业务收入情况表

单位	快递业务量 (万件)	同比增长 (%)	快递业务收入 (万元)	同比增长 (%)
全国	13207193.6	19.4	120739583.9	14.3
北京	227115.2	16.1	3110046.2	6.7
天津	145024.6	19.3	1574105.6	14.5
河北	660073.0	25.3	4640536.3	22.0
山西	110445.8	56.5	1102995.0	38.8
内蒙古	36570.5	51.0	633503.8	31.0
辽宁	218251.4	27.5	2002710.9	18.6

吉林	76909.0	32.2	831265.1	16.5
黑龙江	94611.7	30.3	1059756.0	18.4
上海	370311.3	29.6	20893619.4	13.2
江苏	994563.8	14.2	8947869.0	8.9
浙江	2631955.2	14.9	13058532.1	8.4
安徽	410386.5	16.2	2663482.9	12.2
福建	498673.2	17.0	3886669.4	9.5
江西	227930.8	25.1	1868015.4	15.5
山东	706967.5	22.5	5265683.5	16.5
河南	604600.4	35.8	4252916.8	28.4
湖北	376892.1	17.3	3073467.4	14.9
湖南	310053.4	33.8	2171791.8	21.5
广东	3456729.0	14.7	28265755.0	12.6
广西	129972.5	23.3	1308869.2	12.0

海南	21434.9	29.4	375450.8	25.3
重庆	140857.6	29.0	1357974.7	21.8
四川	349483.7	21.8	3243577.4	16.6
贵州	66135.7	34.4	895716.1	23.3
云南	109034.5	22.8	1140203.6	15.4
西藏	2192.0	79.8	60880.7	35.8
陕西	152267.6	35.0	1590640.3	27.1
甘肃	29225.0	49.2	522921.2	37.0
青海	4922.9	58.6	127070.1	53.0
宁夏	13098.8	32.2	193202.4	23.7
新疆	30504.0	88.1	620356.1	77.9

快递业务量前 50 位城市情况表

排名	城市	快递业务量 (万件)	排名	城市	快递业务量 (万件)
----	----	---------------	----	----	---------------

1	金华（义乌）市	1369413.7	26	合肥市	133727.5
2	广州市	1145019.1	27	绍兴市	132630.0
3	深圳市	636835.6	28	廊坊市	116370.4
4	揭阳市	407226.9	29	南通市	115852.1
5	杭州市	401163.0	30	中山市	110307.3
6	上海市	370311.3	31	青岛市	102204.0
7	东莞市	343032.6	32	南京市	97890.9
8	汕头市	297773.4	33	西安市	96412.8
9	苏州市	279315.2	34	沈阳市	95373.5
10	泉州市	247848.1	35	商丘市	87546.0
11	北京市	227115.2	36	潮州市	85842.2
12	成都市	215254.4	37	济南市	84551.8
13	温州市	195587.4	38	无锡市	81818.3

14	长沙市	188704.2	39	邢台市	81791.6
15	武汉市	188101.7	40	南昌市	79453.8
16	郑州市	182917.4	41	宿迁市	72925.9
17	佛山市	182708.3	42	惠州市	69156.0
18	临沂市	176770.5	43	徐州市	69096.7
19	保定市	157670.8	44	昆明市	67069.2
20	石家庄市	153800.9	45	湖州市	64755.3
21	台州市	148285.6	46	厦门市	64119.8
22	天津市	145024.6	47	哈尔滨市	62469.8
23	宁波市	143955.3	48	福州市	61652.5
24	重庆市	140857.6	49	漳州市	57883.8
25	嘉兴市	135629.9	50	潍坊市	57728.9

快递业务收入前 50 位城市情况表

排名	城市	快递业务收入 (万元)	排名	城市	快递业务收入 (万元)
1	上海市	20893619.4	26	合肥市	954372.9
2	广州市	8921508.7	27	青岛市	943284.5
3	深圳市	6684097.5	28	石家庄市	939385.3
4	金华（义乌） 市	3723169.1	29	济南市	923242.7
5	杭州市	3667164.6	30	中山市	890959.4
6	东莞市	3527809.6	31	沈阳市	887554.8
7	北京市	3110046.2	32	廊坊市	870778.3
8	苏州市	2778173.6	33	厦门市	838110.5
9	佛山市	2016872.3	34	临沂市	789784.8
10	揭阳市	2005611.0	35	南昌市	765432.5
11	成都市	1929324.4	36	南通市	755710.1
12	武汉市	1733370.4	37	福州市	741675.4

13	郑州市	1613038.1	38	台州市	732516.0
14	天津市	1574105.6	39	常州市	651928.3
15	汕头市	1500206.0	40	哈尔滨市	641587.1
16	泉州市	1403416.8	41	惠州市	608190.4
17	重庆市	1357974.7	42	昆明市	604687.5
18	宁波市	1312561.3	43	绍兴市	598346.3
19	长沙市	1245520.3	44	南宁市	573563.4
20	温州市	1188939.4	45	徐州市	503446.3
21	嘉兴市	1148526.8	46	长春市	498705.3
22	南京市	1047022.5	47	太原市	434280.6
23	无锡市	1036690.2	48	沧州市	431295.3
24	西安市	1015505.3	49	商丘市	429415.6
25	保定市	976301.1	50	潍坊市	415456.3

交通运输部 2023 年度法治政府部门建设工作情况

来源:交通运输部 发布时间:2024-02-08

2023 年,在党中央、国务院坚强领导下,交通运输部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神,深入学习贯彻习近平法治思想,持续深化交通法治建设,坚持以高水平法治服务保障交通运输高质量发展。

一、坚持法治引领,持续推进交通法治建设

(一)深入学习贯彻习近平法治思想。深入学习领会习近平法治思想的重大意义、丰富内涵、精神实质和实践要求,并用以武装头脑、指导实践、推动工作。部党组理论学习中心组专题学习习近平法治思想。举办全国交通运输系统领导干部习近平法治思想学习研讨班,不断提高领导干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力水平。

(二)建立健全组织领导体制机制。优化整合交通运输部法治政府部门建设和推进职能转变领导小组,由主要负责同志担任组长,定期召开领导小组会议,专题研究部署交通法治工作。

（三）高质量做好行政复议应诉工作。依法办理行政复议案件 75 件和应诉案件 115 件。梳理行政复议应诉案件基本情况及特点，并针对性提出意见建议，从源头上规范行政行为。针对行政复议案件中反映出的过罚不当、“一刀切”扣车等问题，约谈相关单位，切实提高行政执法规范化水平。加强府院联动，推动完善多元化预防化解行政争议机制。

（四）全面加强审查把关。严格把好合法性和公平竞争审查关，依法对 63 件党组规范性文件、行政规范性文件、重大行政决策等进行审查。开发线上审查模块，推动流程信息化。选聘法律顾问对 500 余份经济合同进行审查，规范经济合同管理。

（五）不断提升普法宣传效果。全面贯彻“谁执法谁普法”普法责任制，继续组织实施“八五”普法规划并开展中期评估工作。常态化推介地方法治建设典型做法，持续开展“以案释法”活动，充分发挥示范带动作用。部署开展“宪法宣传周”“全民国家安全教育日”等主题活动，举办行政复议法专题讲座。

（六）自觉接受外部监督。办理完成 544 件人大代表建议和 224 件政协委员提案，建议、提案答复率 100%。主动公开政府信息 474 条，受理政府信息公开申请 286 件。

二、加强统筹协调，加快推进重点立法项目进程

（一）全面加强立法统筹。印发贯彻落实《十四届全国人大常委会立法规划》工作方案，成立由主要负责同志任组长的领导小组并召开第 1 次会议，切实推进立法项目实施。推动将铁路法列入全国人大常委会 2023 年度立法计划，推动将城市公共交通条例、道路运输条例等 5 部法规列入国务院 2023 年度立法计划，科学编制并印发实施部年度立法计划，合理安排重点立法项目。组织开展交通运输“十四五”立法规划中期评估，全面跟踪项目进展情况。开展 5 轮次法规、行政规范性文件等的专项清理。完成部外法规征求意见 120 余件，重点配合推进海洋环境保护法、危险化学品安全法等立法工作，及时反映行业诉求。

（二）加快推进重点法规规章立法进程。推动无人驾驶航空器飞行管理暂行条例正式印发实施。加快推进铁路法、海商法、民用航空法、港口法、收费公路管理条例、农村公路条例、城市公共交通条例、道路运输条例、国际海运条例等重点法规规章制修订。出台铁路运输服务质量监督管理办法、道路运输车辆技术管理规定、港口危险货物安全管理规定等 25 件部门规章，为行业发展保驾护航。

三、深化综合行政执法改革，落实执法规范化长效机制

（一）深化综合行政执法改革。组织召开全国深化交通运输综合行政执法改革现场会，明确深化改革总体要求和工作任务，持续推进落实改革“后半篇”文章。邀请改革牵头部门开展集中调研，研究分析共性问题，推动加快形成权责统一、权威高效、监管有力、服务优质的交通运输综合行政执法体制。

（二）保持队伍正风肃纪高压态势。坚持严的总基调，保持正风肃纪高压态势，通报违法违纪案件，发挥反面典型警示作用。组织开展 2023 年综合执法检查，通过暗访基层执法站所、核查处理问题线索、查阅资料案卷、抽考执法人员、座谈调研等方式，以督促进、以查促改，进一步规范执法行为。

（三）夯实基层执法基本功。聚焦执法队伍素质能力短板弱项，建立线上培训课程体系，举办交通运输综合行政执法局长培训班、组织全国执法队伍轮训、开展“职业道德大讲堂”，以点带面推动执法队伍素质能力整体提升。组织京津冀地区、长三角地区等 5 个片区共 26 个试点单位开展区域执法协作试点示范，推动政策制度协同，加强数据信息共享和执法联勤联动，支撑保障区域协调发展战略。建立执法案例指导制度，组织开展行政执法案卷评查和典型执法案例评析，树立“社会效果好、人民群众满意”的好案卷标准。建成并运行部级执法综合管理信息系统，实现 27 个省份部省系统联网对接，为执法监管协同联动提供数据支撑。

目前，交通法治建设还存在一些薄弱环节，如重点立法项目需加快突破、综合行政执法改革配套政策需尽快完善、基层执法为民理念需进一步强化等。2024 年，交通运输部将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，加快完善综合交通法规体系，切实做好交通运输综合行政执法改革的“后半篇”文章，为奋力加快建设交通强国、努力当好中国式现代化的开路先锋提供坚实法治服务保障。

四、典型案例

最高人民法院发布涉养老服务民事纠纷典型案例

来源:最高人民法院 发布时间:2024-02-20

夕阳无限好，人间重晚晴。尊老、敬老、养老、助老是中华民族的传统美德，也是社会文明进步的标志。截至 2022 年年底，我国 60 周岁及以上老年人口有 2.8 亿人。习近平总书记深刻指出：“满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉，需要我们下大气力来应对。”党的二十大报告提出，实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。最高人民法院一直高度重视老年人权益保障工作，2022 年发布《关于为实施积极应对人口老龄化国家战略提供司法服务和保障的意见》，把积极老龄观、健康老龄化理念融入司法工作全过程。

最高人民法院此次发布涉养老服务民事纠纷典型案例，意在通过司法裁判，规范养老服务的内容，引导养老机构健康运营，依法保障老年人的合法权益，助力老年人放心养老、安心养老。此次发布的案例，精选自全国各地法院报送的典型案件，具有以下几方面特征。

一是注重安全保障义务。养老机构作为经营场所，对入住的老年人负有安全保障义务，未尽到该义务使老年人受到损害的，应当承担侵权责任。本次发

布的案例一王某诉某养老院生命权、身体权、健康权纠纷案中，养老机构一楼开设的浴室在作业过程中产生一氧化碳，渗透至老年人所住的房间，致使老年人身亡。人民法院认为养老机构未尽到安全保障义务，和浴室的经营者构成共同侵权，两者应当承担连带责任。

二是强调适老化改造。养老机构作为专门为老年人提供服务的经营场所，应当对其场所和设施进行适老化改造，为老年人提供无障碍服务。案例二马某某诉某养老中心经营场所、公共场所的经营者、管理者责任纠纷案，养老机构日常通行道路上有一高于地面的井盖，入住的老年人被井盖绊倒受伤。人民法院认为养老机构未对其场所进行适老化改造，对损害后果的发生存在过错，酌定其承担 60% 的责任。

三是聚焦养老服务。养老服务是养老服务合同的核心内容。养老机构提供的养老服务，应当符合合同约定以及质量和安全标准。如果养老机构已经全面履行服务合同的，不承担责任，反之应依法承担责任。案例五向某某诉某公司服务合同纠纷案，养老服务合同中约定养老基地在重庆，但是老年人非因本人意愿，先后被安排至云南、四川等地接受养老服务。人民法院认为养老机构频繁变更服务地点，违反合同约定，认定服务合同解除，并判令向老年人退还剩余养老服务费。案例四王某甲诉某老年公寓生命权、身体权、健康权纠纷案，入住老年人突发疾病摔倒，送医后去世。人民法院认为，从老年人入住、摔

倒、突发疾病、送医救治的过程看，养老机构已经尽到了和其护理模式相当的合同义务，故不需要承担责任。

四是厘清各方责任。如果合同履行过程中存在第三人侵权，要准确认定各方责任。案例三李某某诉某老年公寓侵权责任纠纷案，入住老年人被同住养老机构的第三人伤害，人民法院认为第三人应承担侵权责任，同时认定养老机构存在未尽到安全保障义务的情形，应承担 30% 的补充责任。

五是推进诉源治理。人民法院在案件办理过程中，要牢固树立能动司法理念，实现案结事了政通人和目标。案例六赵某诉某养老服务中心服务合同纠纷案，在案件办理过程中，法官多次进行调查取证，查明案件事实；多次做双方调解工作，释法明理，缓和了双方的对立情绪。判决作出后，双方均未上诉，当事人自觉履行判决。案件审结后，人民法院还就案件审理中发现的问题向当地民政局发送司法建议，助力完善对养老产业的管理，将能动司法、司法为民落到实处，实现办理一案、治理一片的社会效果。

习近平总书记指出，让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，关系社会和谐稳定。在新征程上，人民法院将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面落实党的二十大精神，进一步完善保护老年人权益工作机制，加大审判执行力度，为构建居家社区机构

相协调的养老服务体系、发展银发经济、增进老年人福祉提供高质量的司法服务和保障，让老年人共享发展成果、安享幸福晚年，守护最美夕阳红！

目录

涉养老服务民事纠纷典型案例

案例一

养老机构与第三人构成共同侵权，应承担连带责任

——王某诉某养老院生命权、身体权、健康权纠纷案

案例二

养老机构未进行适老化改造造成老年人损害，应承担相应的责任

——马某某诉某养老中心经营场所、公共场所的经营者、管理者责任纠纷案

案例三

因第三人行为造成老年人损害，养老机构未尽到安全保障义务的，应当承担相应的补充责任

——李某某诉某老年公寓侵权责任纠纷案

案例四

老年人突发疾病，养老机构尽到救助义务的，不承担责任

——王某甲诉某老年公寓生命权、身体权、健康权纠纷案

案例五

养老机构频繁变更服务地点，老年人有权解除合同

——向某某诉某公司服务合同纠纷案

案例六

实质化解养老服务合同纠纷 助力养老产业健康发展

——赵某诉某养老服务中心服务合同纠纷案

案例一

养老机构与第三人构成共同侵权，应承担连带责任

——王某诉某养老院生命权、身体权、健康权纠纷一案

基本案情

潘某某入住某养老院，享受一级护理。潘某某居住的房间位于三楼，房间窗户右侧墙壁上安装有烟囱，系位于一楼的某浴室的燃气热水锅炉排气管，烟囱管道与窗户的距离较近。某养老院与某浴室之间存在房屋租赁关系。

某日凌晨，护理员至潘某某的房间巡视时发现异常，遂将老人送至医院急诊，并通知家属。潘某某经诊断为一氧化碳中毒住院治疗，后去世。经查，燃气热水锅炉在作业的过程中产生一氧化碳，通过排气管渗透至潘某某所住房间。

潘某某的继承人王某起诉，请求某养老院和某浴室共同赔偿丧葬费、死亡赔偿金、精神损害抚慰金等。

裁判理由

审理法院认为，某养老院作为一家养老机构，应对潘某某尽到充分的安全保护义务，对建筑物及配套设施、设备的安全性应尽更高的注意义务。浴室排气管距离潘某某房间的窗户较近，某养老院理应预见到存在一定的危险性，但其未要求浴室对排气管道进行必要整改，亦未采取相应防范措施。某浴室对排气管道的安装铺设负有责任，其明知楼上房间有老人居住，却未对排气管的位

置进行整改或延伸，且在使用燃气锅炉时未采取有效的防护措施，造成一氧化碳泄漏，并渗透至潘某某所住房间。综上，某养老院、某浴室共同实施侵权行为导致潘某某一氧化碳中毒，应承担连带赔偿责任。

典型意义

《中华人民共和国民法典》第一千一百六十五条第一款规定“行为人因过错侵害他人民事权益造成损害的，应当承担侵权责任”。本案中，某养老院作为专业的养老机构，对于入住的老人具有安全保护义务。对于某浴室安装的排气管、烟囱等存在安全隐患的设施设备，应积极采取措施进行防范、提示，并要求进行整改，不能采取漠视、放任的态度，否则应承担相应的责任。某浴室作为燃气锅炉的使用者、受益者，明知楼上居住的均是老人，更应当提高安全意识，对存在安全隐患的配套设备、设施进行整改，避免发生有毒气体泄漏等安全事故。本案值得养老机构及其他经营者警醒，提高安全防护意识，加强对安全隐患的整改，这既是经营者对自身的保护，更是社会责任的体现。

案例二

养老机构未进行适老化改造造成老年人损害，应承担相应的责任

——马某某诉某养老中心经营场所、公共场所的经营者、管理者责任纠纷案

基本案情

马某某入住某养老中心时，某养老中心对其进行了身体状况评估，“行走于平地”一项得分为 10 分/15 分。《莫尔斯跌倒评估量表》载明马某某近三个月内无跌倒记录，评估为“低度危险 标准防止跌倒措施”。

某日，马某某在某养老中心内通往卫生间的路上跌倒致骨折，经住院治疗后愈合。视频资料显示，该养老中心院内有一井盖，位置正对大门进出口，井盖及其下沿明显高于周边地面数公分，且处于日常通行道路上。马某某主张其系被井盖绊倒致受伤，起诉要求某养老中心承担赔偿责任。

裁判理由

审理法院认为，某养老中心未对其经营场所进行适老化改造，其场所内通道上高于地面的井盖对老年人行动构成安全威胁，并导致马某某摔倒受伤，某养老中心存在过错。根据其过错程度及对损害后果的参与度，酌定由某养老中心承担 60%的赔偿责任。

典型意义

《中华人民共和国民法典》第一千一百九十八条第一款规定“宾馆、商场、银行、车站、机场、体育场馆、娱乐场所等经营场所、公共场所的经营者、管理者或者群众性活动的组织者，未尽到安全保障义务，造成他人损害的，应当承担侵权责任”。《中华人民共和国无障碍环境建设法》第四条规定“无障碍环境建设应当与适老化改造相结合，遵循安全便利、实用易行、广泛受益的原则”。养老机构作为提供养老服务的经营场所的经营者，负有法定的安全保障义务，而且相较于一般经营场所而言，养老机构还应结合养老服务的特殊性、老年人的身体状况，对经营场所进行适老化改造，排查和消除可能对老年人造成危险和妨碍的安全隐患。怠于履行上述义务的，应承担与其过错相适应的侵权责任。本案充分考虑了双方当事人的过错程度，合理划分责任比例，提醒养老机构应充分尽到安全保障义务，重视对经营场所的适老化改造，充分保护老年人人身安全。

案例三

因第三人行为造成老年人损害，养老机构未尽到安全保障义务的，应当承担相应的补充责任

——李某某诉某老年公寓侵权责任纠纷案

基本案情

尹某某、唐某某均系某老年公寓养老人员。两人因琐事发生过抓扯。某日，唐某某趁护工离开之际，从自己房间内拿了一根铁棍，在尹某某熟睡时击打其头部致其死亡。后唐某某被司法鉴定为：1. 器质性智能损害(痴呆)；2. 唐某某案发时具有限定刑事责任能力。在刑事案件审理期间，唐某某因病死亡，刑事案件终止审理。后尹某某的继承人李某某起诉某老年公寓及唐某某的继承人，要求赔偿。

裁判理由

审理法院认为，唐某某采取暴力手段非法剥夺尹某某生命，应当承担刑事责任以及民事赔偿责任。因唐某某已经死亡，对受害人的民事赔偿应当在其遗产范围内进行。某老年公寓对入住的人员负有安全保障义务，其未尽到安全保障义务造成他人损害的，应当承担民事责任。本案中，某老年公寓未及时清理装修后遗落的铁棍等危险物品，致唐某某持有铁棍，且未对入住的存在智力障碍的

老人采取专人护理措施，未尽到防范、维护的基本安全保障义务，故对于尹某某的死亡应当承担 30% 的补充责任。

典型意义

《中华人民共和国民法典》第一千一百九十八条第二款规定“因第三人的行为造成他人损害的，由第三人承担侵权责任；经营者、管理者或者组织者未尽到安全保障义务的，承担相应的补充责任。经营者、管理者或者组织者承担补充责任后，可以向第三人追偿”。养老机构与养老人员建立养老服务合同关系后，对养老人员存在法定和约定的安全保障义务。因第三人行为造成养老人员损害的，首先应由第三人承担侵权责任，但是如果养老机构疏于履行安全保障义务的，养老机构应承担相应的补充责任。本案中，尹某某的死亡是因唐某某所致，应由唐某某承担侵权责任，但是某老年公寓未及时清理装修后的物品等，未完全尽到安全保障义务，故审理法院根据其过错程度，酌定其承担 30% 的责任。本案适用权责匹配原则划分责任，对类案具有指导意义。

案例四

老年人突发疾病，养老机构尽到救助义务的，不承担责任

——王某甲诉某老年公寓生命权、身体权、健康权纠纷案

基本案情

在王某入住某老年公寓之前，某老年公寓对其开展了健康状况评估，并作为甲方与王某（乙方）、王某甲（丙方，系王某某的子女）签订《托养服务协议》，约定如乙方突发疾病，甲方应及时通知丙方，由丙方决定在哪个医院接受抢救和治疗，或由丙方同意及时拨打 120 急救。该老年公寓同时对老人存在的潜在意外风险等进行了告知，王某甲签署了《送养人知情承诺书》。

某日夜间，工作人员巡查时发现王某在房间内摔倒，遂扶起王某并电话通知家属。送医后，王某被诊断为“大面积脑梗死伴出血转化”等，后去世。王某甲认为某老年公寓存在管理不当，导致王某没有得到合理的救治，起诉请求赔偿。

裁判理由

审理法院认为，某老年公寓对王某开展了入院健康评估，《托养服务协议》对可能出现的“自己跌倒、突发疾病”等情形的处理和责任承担进行了明

确约定。从王某入住、摔倒、突发疾病、送医救治的过程看，某老年公寓的行为并无明显不当。遂判决驳回王某甲的诉讼请求。

典型意义

《养老机构管理办法》第十七条规定“养老机构按照服务协议为老年人提供生活照料、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务”。从全国第七次人口普查结果看，我国人口老龄化趋势明显，如何保障老年人的合法权益，同时促进养老产业的健康发展，成为整个社会必须关心和思考的问题。本案中，养老机构对入住老年人开展了入院评估，王某甲也认可并选择了半护理的养老模式，签署了相关承诺。从王某入住、摔倒、突发疾病、送医救治的过程看，某老年公寓的行为符合《托养服务协议书》约定，尽到了及时救助的义务，审理法院据此驳回了王某甲的诉讼请求。本案裁判坚决防止“和稀泥”，对树立正确的价值导向、引导当事人依法维权等具有重要意义。

案例五

养老机构频繁变更服务地点，老年人有权解除合同

——向某某诉某公司服务合同纠纷案

基本案情

向某某与某公司签署《养老机构服务合同》，约定某公司为向某某提供养老服务，向某某已预缴养老费 3 万余元。合同签订后，向某某至合同约定的位于重庆的养老基地居住生活。第二年，该基地暂停经营，向某某被安排至云南、四川等地居住。之后，向某某返回重庆，没有再接受养老服务。向某某起诉请求退还未消费的养老服务费用。

裁判理由

审理法院认为，向某某与某公司形成的服务合同合法有效，双方当事人应依约履行。某公司频繁变更提供养老服务的地点，给向某某带来不便，亦违反合同约定，向某某有权解除合同并要求退还剩余的养老服务费用，遂判决某公司退还养老服务费 1 万余元。

典型意义

《中华人民共和国民法典》第五百零九条第一款规定“当事人应当按照约定全面履行自己的义务”。第五百六十三条第一款规定“有下列情形之一的，当事人可以解除合同：……（二）在履行期限届满前，当事人一方明确表示或者以自己的行为表明不履行主要债务”。本案中，养老机构因自身经营不善，在合同约定的养老基地暂停经营后，将老年人安排至云南、四川等地，使得老年人频繁奔波，违背老年人接受养老服务的初衷。养老机构未基于老年人身心特点和实际需求适当履行合同，老年人有权解除合同并要求退还未消费的预付款。审理法院以本案为示范，通过释法说理，诉前成功化解了同类涉众型养老服务合同纠纷百余件，实现了良好的诉源治理效果。

案例六

实质化解养老服务合同纠纷助力养老产业健康发展

——赵某诉某养老服务中心服务合同纠纷案

基本案情

张某入住某养老服务中心。某日午间，张某多次尝试自行下床未果后，自床上摔落。经同住老人告知，看护人员将张某抬至床上，当时未发现异常。晚

间张某身体不适，看护人员遂联系家属并拨打急救电话。后张某于当晚死亡。经查，张某房间内呼叫器安装位置距离床位较远。张某的继承人赵某以某养老服务中心未尽合同约定义务为由，起诉请求某养老服务中心赔偿。

裁判理由

审理法院认为，张某已逾 96 周岁，自身患有糖尿病、心脏病等慢性疾病，其坠床与死亡相隔数小时，监控视频可见其跌倒后身体并无明显异常，虽《死亡医学证明（推断）书》载明死亡原因为糖尿病、猝死，但现有证据不足以证实张某坠床行为与其死亡之间存在直接的因果关系。但某养老服务中心作为专为老人提供托养、护理、康复等服务的社会养老服务机构，呼叫器安装位置较远，致使张某无法及时获得帮助，某养老服务中心在履行合同中未尽到谨慎勤勉义务，应当承担瑕疵履行的违约责任。遂判决某养老服务中心承担 10% 赔偿责任。

典型意义

“新时代能动司法”是习近平法治思想在司法领域的生动实践，是以审判工作现代化服务保障中国式现代化的重要内容。本案办理过程中，承办法官多次前往养老院、医院、行业主管部门调查，逐帧查看监控，查明案件事实。同

时多次给双方当事人做调解工作，释法明理，平缓当事人的对立情绪。判决作出后，双方均未上诉，某养老服务中心自觉履行判决。此外，审理法院还就案件中发现的问题，向当地民政局发送司法建议并收到回函，助力养老行业完善管理。本案意在实质化解养老服务合同纠纷，将能动司法、司法为民落到实处，实现办理一案、治理一片的社会效果。

特别鸣谢：上海市律师协会业务部