

上海市律师协会

农村与农业法律专业委员会 法律资讯

第二十一期（2023 年 10 月）

主任：翁卫国

副主任：崔嵬、刘大卫、徐纯晔

委员：敖伟、陈良宣、陈文晋、方玉宝、黄辉、黄华勋

胡乃文、李晨曦、李新星、刘华北、刘晓栋

沈春、石超、孙郑刊、孙武寅、王丽霞、王娜玉

王文文、尚德排、项民、熊敬黔、徐佳、杨晖

严久利、俞斌、于元良、张文、郑璟华、周可会

干事：刘琳、马金凤

秘书：宋昕奕

本期编辑：马金凤

目 录

第一部分：新闻/新规速递

农业农村部办公厅关于印发《农村法治宣传教育 基地建设指引》的通知	1-11
农业农村部办公厅关于公布 2023 年农业品牌精品 培育名单的通知	12-16

第二部分：专项行动

主题：学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育

中共中央政治局召开会议 研究部署在全党深入开展学习贯彻习近平新时代 中国特色社会主义思想主题教育工作审议《领导 干部报告个人有关事项规定》 中共中央总书记习近平主持会议	17-22
在学习贯彻习近平新时代中国特色 社会主义思想主题教育工作会议上的讲话	23-40

第三部分：典型性案例

销售农药残留不符合农产品质量安全标准的 草莓案	41-43
书记、县长犯非法批准征用、占用土地罪被判 刑案	44-48

第一部分：新闻/新规速递

农业农村部办公厅关于印发《农村法治宣传教育基地建设指引》的通知

信息所属单位：农业农村部办公厅

文 号：农办法〔2023〕4号

生效日期：2023年09月26日

发布日期：2023年11月01日

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业农村（农牧）厅（局、委）：

根据《中共中央、国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》、中央全面依法治国委员会印发的《关于进一步加强市县法治建设的意见》和《关于加强法治乡村建设的意见》以及《农业农村部关于印发〈农业农村系统法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025年）〉的通知》等文件精神，为加快推进农村法治宣传教育基地建设，农业农村部制定了《农村法治宣传教育基地建设指引》，现印发你们，请结合实际抓好落实。

农村法治宣传教育基地是集中各类法治资源对基

层干部和农民群众深入开展法治宣传教育的阵地，是畅通普法进村入户“最后一公里”、让尊法学法守法用法蔚然成风的重要平台。《农村法治宣传教育基地建设指引》围绕全面推进乡村振兴、加快建设农业强国的目标任务和基层干部群众的法治需求，从指导思想、建设原则、建设条件、建设内容、建设效果及保障措施等方面为各地建设农村法治宣传教育基地提供指引。各级农业农村部门要着眼发展全局、创新思路方式、加强组织领导，细化农村法治宣传教育基地建设的具体方案，分级分类推动实施，及时评估建设效果，总结可复制推广的经验做法和先进典型。农业农村部将结合“八五”普法规划实施情况中期评估，总结宣传推广一批作用发挥明显、群众满意认可的农村法治宣传教育基地，并在全国法治宣传教育基地申报时优先予以推荐。

农业农村部办公厅

2023 年 9 月 26 日

农村法治宣传教育基地建设指引

根据《中共中央、国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》、中央全面依法治国委员会印发的《关于进一步加强市县法治建设的意见》和《关于加强法治乡村建设的意见》以及《农业农村部关于印发〈农业农村系

统法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025 年）的通知》等文件精神，结合农业农村实际，制定本指引。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，按照党中央、国务院关于加强乡村法治教育和法律服务的决策部署，健全农村法治宣传教育基地建设工作机制，充分发挥农村法治宣传教育基地弘扬社会主义法治精神、传播法律知识的积极作用，引导农民群众成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，服务农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，为全面推进乡村振兴、加快建设农业强国提供有力法治保障。

二、建设原则

（一）坚持党的领导。突出农村法治宣传教育工作政治属性，牢牢把握党的领导是建设农村法治宣传教育基地最根本的保证，把讲政治的要求贯穿基地建设全过程和各方面，始终保持正确的政治方向和舆论导向。

（二）突出农民主体。坚持为了人民、依靠人民、服务

人民，主动对接农民群众的法治需求，开展贴近生产生活实际的精准法律服务。杜绝增加农民群众负担，确保法治建设成果更多更公平惠及农民群众。

（三）紧扣三农实践。锚定建设农业强国目标，将涉农重要法律法规规章学习宣传、农业农村系统普法规划落实及农村学法用法示范户培育等重点工作作为基地建设主要内容，为建设宜居宜业和美乡村营造良好法治氛围。

（四）整合资源优势。积极发挥基地组织协调功能，整合各类法治宣传教育资源，促进农民群众、基层干部、具备法治普及功能的单位机构参与基地建设。充分发挥农业综合行政执法、行业管理、矛盾纠纷调处队伍作用，加大农村法律服务供给力度。

（五）注重因地制宜。允许东、中、西部地区在场所条件、设施设备、工作机制等方面开展差异化探索，以符合当地经济社会发展水平、方便农民群众就近学法为原则，合理设计基地布局和功能。禁止违法违规向农民群众收取费用或向农民群众筹资筹劳。坚持久久为功、循序推进，反对铺张浪费、讲排场比阔气。

三、建设条件

（一）具备开展法治宣传教育活动的场所条件。充分利用现有新时代文明实践中心（所、站）、农村文化礼堂、法治文化广场、农家书屋、法治驿站等基层综合性文化服务中心，依托农业企业、农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，建设农村法治宣传教育基地。基地应符合相关公共设施、场所安全标准。鼓励有条件的地方对现有基地整合升级。

（二）具备开展法治宣传教育的基本设施设备。设置开展法治宣传教育的橱窗、公告栏、电子显示屏等。配备多媒体设施、广播终端等设备，满足向公众进行法治宣传教育的基本条件。有条件的基地可以设置自助服务终端、“互联网+”智能展示平台、智能法律机器人等设备，满足农村多样化法律服务需求。

（三）具有开展法治宣传教育的内容载体。能够充分运用典故、格言、警句、漫画、故事等多种形式，图文、视频、实物、模型、互动体验等多种手段，普及法律知识，传播法治观念，弘扬法治文化。能够通过以案普法、以案释法，发挥典型案例引领法治风尚的积极作用。能够在传承和谐共生乡土文化中挖掘优秀传统文化法律文化并促进其创造性转化、创

新性发展。

（四）具备开展法治宣传教育的专兼职工作队伍。配备兼职法治宣传教育讲师，定期到基地开展法治宣传教育和法律咨询活动。有条件的基地可以配备专职法治宣传教育人员，鼓励从农村学法用法示范户、法律明白人、家庭农场主、农民专业合作社带头人、网格员等人员中遴选农村法治宣传教育基地宣传员。

（五）结合实际建立科学有效的工作机制。基地管理制度健全，运作规范，制定并实施法治宣传教育工作计划。基地所在的地方各级农业农村部门有推动基地建设、加强督促指导的相关工作机制。鼓励有条件的基地积极对接法院、检察院、公安、司法行政机关以及具备法治普及功能的单位机构，开展联合共建。

（六）鼓励探索线上和智能化基地建设。有条件的地区可以依托互联网、移动通讯终端等，建设现代化、信息化、专业化的网上农村法治宣传教育基地。鼓励运用高科技手段建设互动式、体验式的智能化农村法治宣传教育基地。

四、建设内容

（一）搭建农村学法用法平台。开展法治宣传讲座和法律咨询服 务，为群众宣传和解读生产生活常用的法律法规，提供法律咨询和调解矛盾纠纷等法律服务。利用基地法律图书资料、网络资源等条件，为农民群众学习法律知识提供便利。及时收集和反映群众法律诉求，引导群众用好公共法律服务资源，积极带动周边群众提高法律意识。积极参与农村学法用法示范户培育工作，支持农村学法用法示范户宣传习近平法治思想、宪法法律知识，讲述身边法治故事，引导农村学法用法示范户在乡村建设中更好发挥作用，依法有序参与村级事务管理。

（二）开展法治宣传教育活动。学习宣传习近平法治思想，推动习近平法治思想深入人心。在“12·4”国家宪法日、全国“宪法宣传周”、中国农民丰收节等重要时间节点，开展“宪法进农村”、“乡村振兴、法治先行”等主题活动。围绕保障国家粮食安全、促进农业产业发展、推进农村重点领域改革、推动法治乡村建设等重点，宣传相关法律法规。开展形式多样的送法进村入户活动，示范推广农业农村普法新模式，培养农村实用型法律人才。

（三）与基层依法治理有机融合。主动参与农村基层纠纷调处，引导农民群众依法维权、依法解决矛盾纠纷。积极

参与村规民约的制定完善，使村规民约体现法治精神、严守法律规则。开展多种形式的农村普法教育主题实践活动，培育办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境，为健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系发挥作用。

（四）开展群众性法治文化活动。推动法治文化与农耕文化、民俗文化融合发展，深入挖掘村规民约、乡风民俗中蕴含的优秀法治观念，组织编写、创作具有乡土文化特色、农耕农趣农味、群众喜闻乐见的法治文化作品。围绕关系农民群众切身利益的重要法律问题，采用快板、相声、小品、戏剧等多种形式，讲述发生在农民群众身边的学法用法故事。因地制宜组织开展法治文艺巡演乡村行、以案释法和学法用法故事宣讲、法律知识竞赛、法治书画展览、播放法治微电影等群众性法治文化活动。

五、建设效果

（一）法治环境优化

通过建设农村法治宣传教育基地，培养农民群众的法治意识、规则意识和程序意识，自觉尊法学法守法用法，通过法律途径解决纠纷，依法维护自身合法权益。营造良好的农村营商环境，提升法治服务农村经济社会发展的水平，促进

农业发展、农村集体经济壮大和农民群众收入增长。

（二）辐射范围广泛

通过建设农村法治宣传教育基地，对周边地区的农村法治宣传教育、文明乡风营造、乡村有效治理等工作形成影响力和带动力。参加基地普法活动、线上线下培训等干部群众的人数逐年增加，法治意识、依法办事能力逐年提高，基地辐射区域逐年扩大。

（三）典型经验丰富

通过建设农村法治宣传教育基地，传播本土法治资源，挖掘发现具有代表性的法治人物、法治事件，在农村法律服务供给、矛盾纠纷调处、农民群众权益保护等方面形成可复制、可推广的好经验好做法，充分利用新媒体新技术新手段加大传播力度，形成较强的社会影响力。

（四）满意程度提升

通过建设农村法治宣传教育基地，农民群众对推动法律进村入户、提供法律服务、运用法律手段解决问题、繁荣发展农村法治文化等方面的满意度显著提升，基地所在区域内涉农企业等市场主体对农村法治环境满意度显著提升。

六、保障措施

（一）领导机制完善

形成在党委领导下，农业农村部门会同有关职能部门协同联动的农村法治宣传教育基地建设工作格局。推动基地建设工作纳入当地法治社会建设规划及乡村振兴相关考核。基地所在地的各级农业农村部门对基地建设工作加强业务指导，制定工作计划，优化师资力量，落实培训任务，强化督促落实。争取相关职能部门和乡镇党委、政府参与基地建设工作，推动基地配备专兼职工作队伍，促进基地构建长效化工作机制，指导基地建立适应农村法治宣传教育需求、运行高效、监督有力的管理结构。

（二）保障机制有效

基地有稳定的开展法治宣传教育活动、确保持续运营的经费，有完善的日常管理制度，有推动农村法治宣传教育的长远规划和年度计划，有相应的工作档案和台账资料。能够做到年初有计划、活动有记录、年终有总结，有系统的评价指标体系。

（三）内外联动高效

充分发挥农业农村系统单位以及职业院校、新闻媒体的作用，内外联动开展常态化的法治教育培训和法治宣传活

动。畅通和规范社会力量参与基地建设的途径，充分利用外部资源有效提升基地的业务能力和服务水平，完善政府购买、社会投入、公益赞助等相结合的普法工作机制，为基地建设提供有力支撑。

农业农村部办公厅关于公布 2023 年农业品牌精品培育名单的通知

信息所属单位：农业农村部市场与信息化司

文 号：农办市〔2023〕14 号

生效日期：2023 年 09 月 28 日

发布日期：2023 年 11 月 01 日

各省、自治区、直辖市农业农村（农牧）厅（局、委），新疆生产建设兵团农业农村局，各有关单位：

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，根据《农业品牌精品培育计划（2022—2025 年）》总体安排，我部组织开展了 2023 年农业品牌精品培育工作。参照年度培育的重点品类，经省级推荐、形式审查、专家推选、网上公示等程序，将黑河大豆等 69 个品牌纳入 2023 年农业品牌精品培育计划。

实施农业品牌精品培育计划是全面推进乡村振兴、加快建设农业强国的重要抓手。各级农业农村部门要结合本地实际，持续加大精品培育品牌扶持力度，促进精品培育品牌发展壮大。

一是加强统筹，精准施策。各地要对精品培育品牌深入调研，精准把脉，坚持“一品一策”，强化指导扶持，支持补齐短板。持续夯实品质根基，提升绿色优质农产品占比，

指导做好品牌授权管理，强化品牌核心授权使用主体监管，严守安全“底线”，提升品质“高线”，全面提升品牌竞争力。

二是加强服务，提升效益。各地要对精品培育品牌在渠道升级、营销推广、消费促进、海外推广等方面提供服务，支持精品培育品牌提高品牌综合效益和市场竞争力。加强人才培育，提升品牌管理运营能力。加大品牌保护，严厉打击冒牌套牌等侵权假冒行为，为精品培育品牌发展营造良好的市场环境。

三是加强管理，求得实效。2023 年精品培育品牌自发布之日起，有效期为 4 年。我部将实施动态监管，加强跟踪监测，开展效果评估，形成可复制的成熟经验及可量化的工作成效。有效期内如发现品牌持有主体和核心授权使用主体存在违法违规行等情，一，经查，立，即予以公告撤销。

品牌主体须主动配合精品培育工作，于每年 11 月 30 日前提，交品牌发展情况报告，由省级农业农村部门审定后通过指定邮箱报送至我部。

联系人及联系方式：

农业农村部市场与信息化司 吴 倩 白 玲

电 话：010-59191409、010-59191598

电子邮箱：scsltc@163.com

附件：2023 年农业品牌精品培育名单

农业农村部办公厅

2023 年 9 月 28 日

附件：

2023 年农业品牌精品培育名单		
类别	品类	品牌
粮油	大豆	黑河大豆
	小麦	奇台面粉
	小米	敖汉小米
		米脂小米
	甘薯	泗水地瓜
		连城红心地瓜干
		澄迈桥头地瓜
	茶油	赣南茶油
		酉阳茶油
果品	梨	隰县玉露香梨
		砀山酥梨
		库尔勒香梨
		莱阳梨
	葡萄	福安葡萄
		马陆葡萄
	西甜瓜	昌乐西瓜
		民勤蜜瓜
		南汇 8424 西瓜
		大兴西瓜

			东台西瓜
		蓝莓	麻江蓝莓
		猕猴桃	眉县猕猴桃
			都江堰猕猴桃
			修文猕猴桃
		芒果	百色芒果
			三亚芒果
		石榴	会理石榴
			蒙自石榴
	蔬菜	葱	安丘大葱
		山药	温县铁棍山药
			武穴佛手山药
		白菜	胶州大白菜
			如皋黑塌菜
		花椒	江津花椒
			韩城大红袍花椒
	畜禽	羊	盐池滩羊肉
			南江黄羊
			祁连藏羊
			锡林郭勒羊
		鸭	三穗鸭
		禽蛋	高邮鸭蛋
		蜂产品	虎林椴树蜜
	水产	鱼	桐江鲈鱼
			曹妃甸河豚鱼
			白蕉海鲈
		贝	连江鲍鱼
			东港杂色蛤
		甲壳	阳澄湖大闸蟹

		博兴对虾
		三门青蟹
	藻	荣成海带
		如东条斑紫菜
饮料作物	黑茶	梧州六堡茶
		赤壁青砖茶
		安化黑茶
		普洱茶
	乌龙茶	安溪铁观音
		凤凰单丛茶
	黄茶	岳阳黄茶
	咖啡	保山小粒咖啡
中药材	参	抚松人参
		渭源白条党参
		桓仁山参
		文登西洋参
	黄芪	陇西黄芪
其他	禽	泰和乌鸡
	龟鳖	汉寿甲鱼
	水生蔬菜	广昌白莲
	代用茶	来凤藤茶

注:根据《农业农村部办公厅关于开展 2023 年农业品牌精品培育工作的通知》要求,上述 30 个品类为 2023 年重点培育品类,“其他”项为非年度培育重点但在国内外市场具有较强竞争优势的品类。

第二部分：

专项行动主题----学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育

中共中央政治局召开会议 研究部署在全党深入开展学习贯彻习近平 新时代中国特色社会主义思想主题教育工 作审议《领导干部报告个人有关事项规定》 中共中央总书记习近平主持会议

日期：2023-04-03 16:33

来源：人民日报

根据党的二十大部署，以县处级以上领导干部为重点，在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，弘扬伟大建党精神，牢记“三个务必”，推动全党为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是党中央为全面贯彻党的二十大精神、动员全党同志为完成党的中心任务而团结奋斗所作的重大部署，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的重大部署，就是要用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸

魂，推动全党更加自觉深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；就是要全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，推进中国式现代化；就是要推进党的自我革命、时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，始终与人民同心，保持党的先进性和纯洁性，使全党更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为奋进新征程、建功新时代提供坚强有力的政治引领和政治保障。

开展这次主题教育，总要求是“学思想、强党性、重实践、建新功”，根本任务是坚持学思用贯通、知信行统一，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。具体要达到凝心铸魂筑牢根本、锤炼品格强化忠诚、实干担当促进发展、践行宗旨为民造福、廉洁奉公树立新风的目标，着力解决理论学习、政治素质、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律等6方面的问题。主题教育不划阶段、不分环节，把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改贯通起来，有机融合、一体推进。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，把严格执行领导干部个人有关事项报告制度纳入全面从严治党战略布局，作为严明党的纪律规矩、从严管理监督干部的重要措施，有力推进管党治吏走深走实落地见效。修订《领导干部报告个人有关事项规定》，对于深入贯彻党的二十大精神，健全中国特色领导干部个人有关事项报告制度，完善党的自我革命制度规范体系，进一步加强对领导干部的管理和监督，具有重要意义。

领导干部个人有关事项报告制度是请示报告制度的重要组成部分，向组织如实报告个人有关事项是领导干部必须遵守的政治纪律和组织纪律。领导干部要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，对党忠诚老实、光明磊落，说老实话、办老实事、做老实人，如实报告个人有关事项，自觉接受组织监督。高级干部要带头执行、模范遵守、以上率下。

新华社北京3月30日电 中共中央政治局3月30日召开会议，决定从今年4月开始，在全党自上而下分两批开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。会议审议了《领导干部报告个人有关事项规定》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，根据党的二十大部署，以县处级以上领导干部为重点，在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，弘扬伟大建党精神，牢记“三个务必”，推动全党为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

会议强调，在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是党中央为全面贯彻党的二十大精神、动员全党同志为完成党的中心任务而团结奋斗所作的重大部署，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的重重大部署，就是要用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推动全党更加自觉深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；就是要全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，推进中国式现代化；就是要推进党的自我革命、时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，始终与人民同心，保持党的先进性和纯洁性，使全党更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为奋进新征程、建功新时代提供坚强有力的政治引领和政治保障。

会议指出，开展这次主题教育，总要求是“学思想、强党性、重实践、建新功”，根本任务是坚持学思用贯通、知信行统一，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想信念、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。具体要达到凝心铸魂筑牢根本、锤炼品格强化忠诚、实干担当促进发展、践行宗旨为民造福、廉洁奉公树立新风的目标，着力解决理论学习、政治素质、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律等6方面的问题。主题教育不划阶段、不分环节，把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改贯通起来，有机融合、一体推进。

会议要求，各级党委（党组）要高度重视、精心组织，加强党的创新理论掌握运用，抓好调查研究成果转化，解决群众急难愁盼问题，专项整治突出问题，最终以群众满意不满意作为根本评判标准。要把开展主题教育同推动中心工作结合起来，防止“两张皮”。要加强宣传引导，营造良好舆论氛围。要坚持求真务实、真抓实干，坚决反对和防止形式主义，务求取得实效。要制定巩固深化主题教育成果的长效机制，健全学习贯彻党的创新理论的制度机制，确保常态长效。

会议指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央

中央，把严格执行领导干部个人有关事项报告制度纳入全面从严治党战略布局，作为严明党的纪律规矩、从严管理监督干部的重要措施，有力推进管党治吏走深走实落地见效。修订《领导干部报告个人有关事项规定》，对于深入贯彻党的二十大精神，健全中国特色领导干部个人有关事项报告制度，完善党的自我革命制度规范体系，进一步加强对领导干部的管理和监督，具有重要意义。

会议强调，领导干部个人有关事项报告制度是请示报告制度的重要组成部分，向组织如实报告个人有关事项是领导干部必须遵守的政治纪律和组织纪律。领导干部要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，对党忠诚老实、光明磊落，说老实话、办老实事、做老实人，如实报告个人有关事项，自觉接受组织监督。高级干部要带头执行、模范遵守、以上率下。

会议要求，各级党委（党组）要认真履行全面从严治党主体责任，以严的基调、严的措施、严的氛围抓好贯彻执行，严明报告纪律，加强抽查核实，坚决维护报告制度的严肃性和权威性，推动报告制度在全面从严治党中发挥更大作用。

会议还研究了其他事项。

《人民日报》（2023年03月31日 01版）

在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上的讲话

日期：2023-05-05 来源：《求是》2023/09

习近平

此前，党中央已下发了关于开展主题教育的《意见》，就抓好这次主题教育作出安排，提出明确要求。这里，我讲3个问题。

一、深刻认识开展这次主题教育的重大意义

以县处级以上领导干部为重点在全党深入开展学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育，是贯彻落实党的二十大精神的重要举措，对于统一全党思想、解决党内存在的突出问题、始终保持党同人民群众血肉联系、推动党和国家事业发展，具有重要意义。

第一，这是统一全党思想意志行动、始终保持党的强大凝聚力、战斗力的必然要求。团结统一是党的生命，是党的力量所在。思想上的统一是党的团结统一最深厚最持久最可靠的保证。我们这么大一个党，领导着这么大一个国家，肩负着带领全国各族人民实现国家强盛、民族复兴这个艰巨任务，全党必须统一思想、统一意志、统一行动。怎么实现全党思想、意志、行动的统一？最根本的就是用党的基本理论武装全党。

我们党始终高度重视理论武装，每逢重大历史关头，都

要用党的创新理论统一全党思想，每次党内集中教育也都坚持把理论学习作为首要任务并贯穿始终，为全党团结统一奠定坚实思想基础。今天，我们党带领全国各族人民迈上了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的新征程，要更好肩负起新时代新征程党的使命任务，迫切需要用新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

党的十八大以来，伴随着新时代中国特色社会主义思想在实践中形成发展的历程，我们持续推动用党的创新理论武装全党，取得了明显成效。但是，理论武装的任务仍然艰巨。一方面，在真学真信真用、学懂弄通做实方面，还存在一些需要引起重视的问题。有的党员、干部理论学习兴趣不浓，学不进去，学习走形式装样子；有的学习不系统不深入，一知半解、浅尝辄止，知其然不知其所以然；有的学用脱节，学归学做归做，不善于把学习成果转化为干事创业的实际本领，等等。这些问题表明，党的理论武装工作不能搞形式，必须持续往深里走、往实里走。另一方面，党的创新理论在不断发展，党的二十大提出了一系列重大思想、重大观点，党的二十大以来在阐述党的二十大精神过程中又提出了一些新观点，特别是提出并系统阐述了中国式现代化这个重大理论和实践问题，进一步丰富了新时代中国特色社会主义思想。这方面的学习贯彻才刚刚开始。因此，在新征程开局起

步之际，必须继续推动全党深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想。历史和现实表明，理论学习不深入不彻底，思想统一就没有基础，党的团结统一就会受到严重影响。

这次主题教育，要在推动学习贯彻新时代中国特色社会主义思想走深走实上下功夫，教育引导党员、干部从思想上正本清源、固本培元，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，做到心往一处想、劲往一处使，共同把党锻造成一块攻无不克、战无不胜的坚硬钢铁。

第二，这是推动全党积极担当作为、不断开创事业发展新局面的必然要求。全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，是全党全国各族人民在新时代新征程的中心任务。这是前无古人的开创性事业，前进道路上，必然会遇到大量从未出现过的全新课题、遭遇各种艰难险阻、经受许多风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。唯有始终保持锐意进取、敢为人先、迎难而上的奋斗姿态，积极担当作为、敢于善于斗争，才能胜利推进强国建设、民族复兴的历史伟业。

我们党百年奋斗的伟大成就都是党团结带领全国各族人民拼出来、干出来的，要把党的二十大描绘的宏伟蓝图变

成现实，仍然要靠拼、要靠干。总体来看，现在广大党员、干部的能力素质和精神状态是好的，但也要清醒看到，干部队伍中不愿担当、不敢担当、不善担当的问题还比较突出。有的为了不出事宁愿不干事，得过且过；有的碰到矛盾和难题绕道走，把自身责任往外推，不敢动真碰硬；有的光说不练，表态快、调门高，行动慢、落实差；有的德不配位、能力平庸，挑不起重担，打不开工作局面；有的瞻前顾后、畏首畏尾，在重大风险挑战面前底气不足、惊慌失措，等等。这些问题尽管存在于少数党员、干部身上，但任其发展，就会损害党的形象、贻误党的事业，必须认真加以解决。

这次主题教育，要教育引导广大党员、干部学思想、见行动，树立正确的权力观、政绩观、事业观，增强责任感和使命感，不断提高推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，加强斗争精神和斗争本领养成，提振锐意进取、担当有为的精气神。要采取有效措施，着力消除影响干部担当作为的各种消极因素，敢于为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风，推动广大党员、干部以满腔热忱奋进新征程、建功新时代。

第三，这是深入推进全面从严治党、以党的自我革命引领社会革命的必然要求。治国必先治党，党兴才能国强。全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，解决大

党独有难题是一个长期而艰巨的过程，既需要常抓不懈，又需要集中发力，及时消除一切影响党的先进性纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的肌体健康的病毒，确保党永远不变质、不变色、不变味。

党的十八大以来，面对党面临的重大风险考验和党内存在的突出问题，我们党以刀刃向内的自我革命精神，采取一系列重大战略举措，坚持和加强党的全面领导，坚定不移推进全面从严治党，党在革命性锻造中变得更加坚强有力。成就有目共睹，问题也不容忽视。党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决，一些已经解决的问题有可能死灰复燃，一些新的问题还在不断出现。比如，一些地方和部门贯彻落实党中央决策部署不到位，要么简单化、“一刀切”，照抄照搬、上下一般粗，要么做选择、搞变通、打折扣，不顾大局、搞部门和地方保护主义；享乐主义、奢靡之风不时抬头，隐形变异行为潜滋暗长，铲除形式主义、官僚主义顽疾还任重道远；一些党组织政治功能、组织功能不强，党建引领基层治理作用发挥还不充分；反腐败斗争形势依然严峻复杂，遏制增量、清除存量的任务依然艰巨，等等。解决这些问题一刻也不能放松，必须把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，不断把全面从严治党引向深入。

这次主题教育，要教育引导各级党组织和广大党员、干部突出问题导向，查不足、找差距、明方向，接受政治体检，打扫政治灰尘，纠正行为偏差，解决思想不纯、组织不纯方面存在的突出问题，不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，使我们党始终充满蓬勃生机和旺盛活力，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

二、全面准确把握主题教育的目标要求

党中央下发的《意见》对这次主题教育的总要求、目标任务、方法措施作出了明确规定，各级党组织要结合实际抓好落实，确保取得预期效果。

第一，牢牢把握总要求。这次主题教育的总要求是“学思想、强党性、重实践、建新功”。这四句话体现了我们党认识与实践相结合、理论与实际相联系、改造主观世界与改造客观世界相统一的一贯要求，是一个紧密联系、相互贯通、内在统一的整体。要把这一总要求贯穿这次主题教育全过程。

学思想，就是要全面学习领会新时代中国特色社会主义思想，全面系统掌握这一思想的基本观点、科学体系，把握好这一思想的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的

立场观点方法，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，真正把马克思主义看家本领学到手，自觉用新时代中国特色社会主义思想指导各项工作。

强党性，就是要自觉用新时代中国特色社会主义思想改造主观世界，深刻领会这一思想关于坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锻炼等一系列要求，始终保持共产党人的政治本色。

重实践，就是要自觉践行新时代中国特色社会主义思想，用以改造客观世界、推动事业发展，用以观察时代、把握时代、引领时代，积极识变应变求变，解决经济社会发展和党的建设中存在的各种矛盾问题，防范化解重大风险，推动中国式现代化取得新进展新突破。

建新功，就是要从新时代中国特色社会主义思想中汲取奋发进取的智慧和力量，熟练掌握其中蕴含的领导方法、思想方法、工作方法，不断提高履职尽责的能力和水平，凝心聚力促发展，驰而不息抓落实，立足岗位作贡献，努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

第二，紧紧锚定目标任务。开展这次主题教育，根本任务是坚持学思用贯通、知信行统一，把新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协

调的行动、强大的战斗力，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。具体要达到以下目标。

一是凝心铸魂筑牢根本。要教育引导广大党员、干部经受思想淬炼、精神洗礼，坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，弘扬伟大建党精神，务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

二是锤炼品格强化忠诚。要教育引导广大党员、干部锤炼政治品格，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命，始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义，真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党。

三是实干担当促进发展。要教育引导广大党员、干部胸怀“国之大事”，紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，真抓实干、务求实效，聚焦问题、知难而进，以“时时放心不下”的责任感、积极担当作为的精气神为党和人民履好职、尽好责，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

四是践行宗旨为民造福。要教育引导广大党员、干部牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持一切为了人民、一切依靠人民，自觉问计于民、问需于民，始终同人民同呼吸、共命运、心连心，通过做大“蛋糕”不断增进民生福祉，着力解决人民群众急难愁盼问题，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

五是廉洁奉公树立新风。要教育引导广大党员、干部增强纪律意识、规矩意识，持续纠治“四风”，把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出的位置，做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系，当好良好政治生态和社会风气的引领者、营造者、维护者。

第三，全面落实重点措施。这次主题教育不划阶段、不分环节，要把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等贯通起来，有机融合、一体推进。

要强化理论学习。坚持读原著学原文悟原理，坚持多思多想、学深悟透，全面学习领会新时代中国特色社会主义思想的科学体系、核心要义、实践要求，做到整体把握、融会贯通。大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，紧密结合新时代波澜壮阔的历史进程和伟大变革，深刻把握新时代中

国特色社会主义思想产生和发展的实践基础；紧密结合统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的时代要求，深刻把握这一思想关于治国理政的新理念新思想新战略；紧密结合工作职责需要，深刻把握这一思想关于相关领域的重要论述以及做好具体工作的思路、举措、办法。把全面学习和重点学习结合起来，引导广大党员、干部坚持干什么就重点学什么、缺什么就重点补什么，增强学习的针对性，努力提高学习实效。各级党委（党组）要采取理论学习中心组学习、举办读书班等多种形式开展集中学习、深入研讨交流。领导干部要上讲台、讲党课，以身作则、以讲促学。坚持以党内教育引导和带动全社会的学习，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

要深入调查研究。按照党中央关于在全党大兴调查研究的工作方案，组织广大党员、干部特别是各级领导干部扑下身子、沉到一线，深入农村、社区、企业、医院、学校、“两新”组织等基层单位，把脉问诊、解剖麻雀，进行问题梳理、难题排查，运用党的创新理论研究新情况、解决新问题。坚持问题导向，增强问题意识，敢于正视问题，善于发现问题，既看“高楼大厦”又看“背阴胡同”，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实。改进调研方式，力戒形式主义、官僚主义，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地

方和单位调研。善于换位思考，走进群众，真诚倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦，准确了解群众的所忧所盼。注重调研成果转化运用，在调查的基础上深化研究，提高调研成果质量，切实把调研成果转化为解决问题、改进工作的实际举措，防止调查多研究少、情况多分析少，提出的对策建议大而化之、空洞抽象、不解决实际问题。统筹安排、合理确定调研时间、地点，防止扎堆调研、作秀式调研。调研过程中要轻车简从，简化公务接待，不给基层增加负担。

要推动高质量发展。紧紧围绕高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务，以强化理论学习指导发展实践，以深化调查研究推动解决发展难题，把学习和调研落实到完成党的二十大部署的各项任务中去，以推动高质量发展的新成效检验主题教育成果。认真落实党中央关于贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的一系列要求和决策部署，增强系统观念和大局意识，做好着力扩大内需、深化供给侧结构性改革，加快建设现代化产业体系，全面推进乡村振兴，实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，在发展中保障和改善民生，推动绿色发展、推进美丽中国建设，推进全面依法治国，建设社会主义文化强国，维护社会稳定等方面工作，形成共促高质量发展的强大合力。紧密结合实际，打破思维定势，转变思想观念，紧盯本

地区本部门本单位影响和制约高质量发展的问题短板及其根源，开展靶向治疗，正确处理速度和质量、发展和安全、发展和环保、发展和防疫等重大关系，不断提高推动高质量发展的系统性、整体性、协同性。需要着重强调，各级领导班子要牢记党和人民嘱托，发扬“功成不必在我、功成必定有我”的精神，坚持一张蓝图绘到底，对已有的部署和规划，只要是科学的、切合新的实践要求的、符合人民群众愿望的，就要坚持，一茬接着一茬干，防止换届后容易出现的政绩冲动、盲目蛮干、大干快上以及“换赛道”、“留痕迹”等现象。

要抓好检视整改。坚持边学习、边对照、边检视、边整改，把问题整改贯穿主题教育始终，让人民群众切实感受到解决问题的实际成效。领导班子要对照《意见》列举的问题，对标对表新时代中国特色社会主义思想和党中央重大决策部署，系统梳理调研发现的问题、推动发展遇到的问题、群众反映强烈的问题，结合巡视巡察、审计监督发现的问题，一项一项制定整改措施，能改的马上改，一时解决不了的，要盯住不放、持续整改，确保整改到位，防止久拖不决、整而不改。党员、干部特别是领导干部要把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，对照检视出来的问题进行党性分析，认真开展批评和自我批评，做到见人见事见思想，着力从思想根源上解决问题。各地区各部门各单位要抓好突出问

题的专项整治，敢于动真碰硬，务求取得实效。坚持“当下改”与“长久立”相结合，对主题教育中学习贯彻新时代中国特色社会主义思想的好做法好经验，及时以制度形式固定下来。对反复出现的问题注重从制度上找原因，做好完善机制、建章立制的工作，防止问题反弹。

中央和国家机关在党和国家治理体系中处于特殊重要位置，离党中央最近，服务党中央最直接，对开展好这次主题教育具有风向标作用。这次主题教育，中央和国家机关各部门要带好头、作表率，示范带动主题教育走深走实。同时，要在主题教育中抓好机关和系统内干部队伍教育整顿，切实加强政治教育、党性教育，严守规矩、严明法纪，以严肃教育纯洁思想，以严格整顿纯洁组织，努力建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，走好践行“两个维护”的第一方阵。

三、切实加强对主题教育的领导

这次主题教育是一件事关全局的大事，时间紧、任务重、要求高。各级党委（党组）要高度重视，精心组织实施，确保圆满完成主题教育各项任务。

第一，明确领导责任。这次主题教育在中央政治局常委会领导下开展，成立中央主题教育领导小组及其办公室，负责主题教育的领导和指导。领导小组成员单位要充分发挥职

能作用，形成齐抓共管合力。各级党委（党组）要扛起主体责任，把主题教育谋划好、组织好、落实好。党委（党组）主要负责同志要切实履行第一责任人职责，亲自谋划、靠前指挥、督促指导，不当“甩手掌柜”、不当“二传手”。党委（党组）成员要认真履行一岗双责，加强对分管领域、分管部门开展主题教育的指导督促。行业系统主管部门要加强对本行业本系统开展主题教育的指导。相关部门要明确责任、密切配合，形成良好的组织指导格局，使主题教育善始善终、取得实际成效。要把主题教育开展情况作为领导班子和领导干部年度考核、党组织书记抓基层党建工作述职评议考核重要内容。

第二，强化督促指导。中央派出督导组，对主题教育开展情况进行督促指导。省区市党委和行业系统主管部门党组（党委）派出巡回督导组，加强对所属地区、部门和单位的督促指导。市县两级不组建督导组。各级督导组要采取巡回指导、随机抽查、下沉走访、座谈访谈等方式，严督实导、以导带督，既指出存在问题，又帮助研究对策。要针对不同地区、不同领域、不同行业的特点分类指导，精准施策，防止“一刀切”。要紧紧依靠地区部门单位党委（党组）开展工作，加强沟通交流，及时交换意见，推动问题解决。需要注意的是，形式主义、官僚主义是这次主题教育要重点检视整改的问题，那么这次主题教育就坚决不能搞形式主义，不

能搞形式化、套路化、表面化那一套。对可能出现的各种形式主义，要提前预判、有效防范、坚决克服。

第三，注重统筹兼顾。今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，又要推进党和国家机构改革，任务重、头绪多。各地区各部门各单位要坚持围绕中心、服务大局，把开展主题教育同贯彻落实党中央各项决策部署结合起来，同推动本地区本部门本单位的中心工作结合起来，同推进机构改革结合起来，做到两手抓、两促进，推动党员、干部将焕发出来的学习、工作热情转化为攻坚克难、干事创业的强大动力。要结合实际，统筹安排第一批、第二批主题教育，确保前后衔接、有序推进。

第四，加强宣传引导。要充分发挥各级党报、党刊、电视台、广播电台等宣传主渠道作用，注重运用新媒体，深入宣传党中央部署要求，宣传主题教育的重大意义、目标任务、进展成效。创新方式方法，充分发挥主流媒体和新兴媒体作用，正面引导网上舆论，注意防止“低级红”、“高级黑”。宣传正面典型，总结一批可复制可推广的好经验好做法。深刻剖析反面典型，以案例明法纪、促整改，有效发挥警示作用。

同志们，强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞、催人奋进，我们这一代共产党人使命光荣、责任重大。我们要

以这次主题教育为契机，加强党的创新理论武装，不断提高全党马克思主义水平，不断提高党的执政能力和领导水平，为奋进新征程凝心聚力，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

农业农村部召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结大会

发布时间：2023-09-13

来源：农业农村部新闻办公室

9月8日，农业农村部召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结大会，深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，落实中央主题教育第一批总结暨第二批部署会议要求，总结部系统主题教育工作，对巩固拓展主题教育成果作出安排。受农业农村部党组书记、部长、部主题教育领导小组组长唐仁健委托，部党组成员、副部长、部主题教育领导小组副组长邓小刚主持会议并讲话。中央第三十五指导组副组长杨建平到会指导并讲话。会议强调，部系统各级党组织要以这次主题教育总结为新的起点，常抓不懈、久久为功，不断巩固拓展主题教育成果，全面强化党的建设，为做好新时代新征程三农工作提供坚强政治保证。

会议指出，按照党中央统一部署，在中央第三十五指导组精心指导下，农业农村部紧扣三农实际，有力有序做好主题教育各项工作，各级党组织和党员干部经历了一次由内而外的政治洗礼、由浅入深的理论武装、由点及面的本领提升，掌握了一系列科学有效的思维方式和工作方法，为做好新时代新征程三农工作提供了方向指引和工作指导。

会议强调，必须始终坚持以学铸魂，坚决铸牢对党忠诚，

进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”；必须始终坚持以学增智，把习近平新时代中国特色社会主义思想学深悟透，把贯穿其中的立场观点方法学好用活；必须始终坚持以学正风，发扬斗争精神、增强斗争本领，担当作为解决三农工作面临的两难多难问题；必须始终坚持以学促干，形成求真务实抓三农的工作导向，让农民群众得到真正实惠。

会议要求，要持续强化理论武装，健全调查研究机制，盯紧抓牢整改整治，纵深推进全面从严治党，努力推动三农工作不断取得新成效、迈上新台阶。

中央第三十五督导组有关同志，在家部领导，部机关各司局、驻部纪检监察组领导班子成员，在京直属单位党政主要负责同志，部主题教育领导小组办公室和巡回指导组成员在主会场参会，其他同志在7个分会场以视频方式参加。

第三部分：典型案例

销售农药残留不符合农产品质量安全标准的草莓案

[来源] 吴中三农公众号 2023年8月27日发布

【案情简介】

2023年3月16日，吴中区农业农村局执法人员在李某（化名）种植处执法抽检草莓样品，经检测，腐霉利项目不符合GB 2763-2021《食品安全国家标准食品中农药最大残留限量》标准，检验结论为不合格。4月10日，区农业农村局执法人员向当事人送达了《检验报告》，当事人当场签收并表示不要求复检。同日，经区农业农村局批准立案。经调查、核实以及当事人的陈述、提供的相关材料，现已查明：涉案人员李某销售农药残留不符合农产品质量安全标准的草莓，销售数量30公斤，售价30元/千克，以此认定李某违法所得为900元。

【调查与处理】

4月19日，区农业农村局执法人员进行现场勘验、拍照取证，对当事人进行了问询并制作《询问笔录》，要求其提供相关证明材料。在调查期间，当事人对其行为的非法性及危害认识深刻，积极配合调查，主动停止销售、销毁涉及的草莓，对购买者回访慰问，并向区农业农村局提交从轻处罚申请。5月12日，区农业农村局向当事人送达《行政处罚事

先告知书》，当事人自愿放弃陈述申辩。根据《中华人民共和国农产品质量安全法》第七十一条第一项、《规范农业行政处罚自由裁量权办法》第十一条第一项，区农业农村局责令其停止生产经营，没收违法所得 900 元，并处罚款人民币 600 元的行政处罚。

【典型意义】

1.种养殖应操作规范，维护农产品质量安全。民以食为天,食以安为先，农产品质量安全是食品安全的源头，随着经济社会进步，大众的消费观念已由“吃得饱”向“吃得好、吃得安全”转变，对安全、健康提出更高要求。农产品质量安全关系到消费者切身健康问题，是保障消费者“舌尖上的安全”第一道关卡，种养殖生产者需严格按照农药标签上注明使用范围、使用方法和剂量、使用技术要求和注意事项、安全间隔期来使用农药，盲目扩大适用作物和防治对象、不按照规定的使用方法和剂量、使用技术要求和注意事项、安全间隔期来使用农药极有可能发生防治效果不好、产生药害、农药残留超标等问题，不仅使农业生产遭受损失，更影响消费者的健康安全。

2.普法教育柔性执法，激发种养殖生产动力。农业综合行政执法的目的是为了保护农业生产秩序和保障农民权益，在本案的调查过程中，执法人员加强普法宣传，当事人积极配合，主动消除危害，综合考虑违法行为的事实、性质、情节、社

会危害程度等因素，作出从轻处罚的处罚决定，确保了柔性执法在法治轨道上依法开展，让行政执法有力度更有温度，既保护行政相对人合法权益，也维护行政机关公正公平的社会形象。

书记、县长犯非法批准征用、占用土地罪被判刑案

【基本案情】

案例一：

2017年01月，湖南省永州市道县原县委书记易光明因其犯受贿罪，2017年1月被判处有期徒刑15年；犯非法批准征用、占用土地罪，判处有期徒刑4年；两罪并罚合并执行有期徒刑17年，剥夺政治权利5年。

案例二：

海南陵水县原县长杨文平先后三次非法批准征收土地，共计432.7亩。2020年2月，海南省人民检察院第二分院对杨文平案提起公诉，认为被告人杨文平身为国家机关工作人员，徇私舞弊，违反土地管理法规，滥用职权，非法批准征收土地，致使国家和集体利益遭受特别重大损失，应当以非法批准征收土地罪追究其刑事责任，建议判处有期徒刑4年。同时，杨文平身为国家工作人员，利用职务上的便利，为他人谋取利益，非法收受他人财物，数额特别巨大，应当以受贿罪追究其刑事责任，建议对其犯受贿罪判处有期徒刑12年。两罪并罚合并执行有期徒刑13年。

【非法批准征用、占用土地罪】

1、《刑法》规定

第四百一十条 国家机关工作人员徇私舞弊，违反土地管理法规，滥用职权，非法批准征收、征用、占用土地，或者非法低价出让国有土地使用权，情节严重的，处三年以下有期徒刑或者拘役；致使国家或者集体利益遭受特别重大损失的，处三年以上七年以下有期徒刑。

2、概念

非法批准征用、占用土地罪是指国家机关工作人员徇私舞弊，违反土地管理法规，滥用职权，非法批准征用、占用土地，情节严重的行为。

3、主体

非法批准征用、占用土地罪的主体是特殊主体，即国家机关工作人员以及《立法解释》规定的在各级政府中的主管人员，土地管理、城市规划等部门的工作人员。

4、客体

本罪侵犯的客体，是国家土地管理、城市规划等机关的正常活动以及其他有关国家机关的正常管理活动。徇私舞弊行为使国家土地管理法律、法规的顺利实施受到严重干扰，损害了国家土地管理、城市规划机关的威信，损害了国家和人民利益。

5、犯罪对象是土地

土地是我们赖以生存的自然资源，国有土地是社会主义全民所有的公共财产的重要组成部分，违法批准征用、占用土地的行为，造成国家土地资源的浪费，可耕地面积减少，使国家土地使用收益大量流失。

6、行为

非法批准征用、占用土地罪的行为是违反土地管理法规、滥用职权，非法批准征用、占用土地。这里的非法批准征用、占用土地，是指对不符合法定条件的征用、占用土地的申请予以批准。

7、罪责

非法批准征用、占用土地罪的责任形式是故意。这里的故意，是指明知是非法批准征用、占用土地的行为而有意实施的主观心理状态。本罪须出于徇私的动机。

8、罪量

非法批准征用、占用土地罪的罪量要素是情节严重。根据 2000 年 6 月 16 日最高人民法院《关于审理破坏土地资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释》，这里的情节严重是指具有下情形之一的：

- (1) 非法批准征用、占用基本农田十亩以上的；
- (2) 非法批准征用、占用基本农田以外的耕地三十亩以上的；
- (3) 非法批准征用、占用其他土地五十亩以上的；
- (4) 虽未达到上述数量标准，但非法批准征用、占用土地造成直接经济损失三十万元以上；造成耕地大量毁坏等恶劣情节的。

9、司法解释

最高人民法院《关于人民检察院直接受理立案侦查案件立自标准的规定（试行）》（1999.9.9 高检发释字[1999]2号）：

二、渎职犯罪案件

（十九）非法批准征用、占用土地案（第四百一十条）

非法批准征用、占用土地罪是指国家机关工作人员徇私舞弊，违反土地管理法规，滥用职权，非法批准征用、占用土地，情节严重的行为。

涉嫌下列情形之一的，应予立案：

一次性非法批准征用、占用基本农田 0.67 公顷（10 亩）以上，或者其他耕地 2 公顷（30 亩）以上，或者其他土地 3.33 公顷（50 亩）以上的；

十二个月内非法批准征用、占用土地累计达到上述标准的。

【处罚】

根据《刑法》第四百一十条之一规定，国家机关工作人员徇私舞弊，违反土地管理法规，滥用职权，非法批准征用、占用土地，或者非法低价出让国有土地使用权，情节严重的，处三年以下有期徒刑或者拘役；致使国家或者集体利益遭受特别重大损失的，处三年以上七年以下有期徒刑。

加重处罚事由 犯非法批准征用、占用土地罪而致使国家或者集体利益遭受特别重大损失的，是本罪的加重处罚事由。这里的特别重大损失，根据前引司法解释的规定，是指具有下列情形之一的：

- （1）非法批准征用、占用基本农田二十亩以上的；
- （2）非法批准征用、占用基本农田以外的耕地六十亩以上的；
- （3）非法批准征用、占用其它土地一百亩以上的；
- （4）非法批准征用、占用土地，造成基本农田五亩以上、其它耕地十亩以上严重毁坏的；
- （5）非法批准征用、占用土地造成直接经济损失五十万元以上等恶劣情节的。