

未成年人权益保护法律资讯

（两会专题）

2025 年 第一期

本期编辑：钱晓峰 叶闻



上海市律师协会

未成年人权益保护专业委员会

（2025 年 3 月）

目录

一、 最高人民检察院未成年人检察厅厅长綦杰专访2

二、 最高人民法院院长张军专访 7

三、 两院报告及全国人大会议中的“未成年人保护与犯罪预防” 10

 （一） 最高人民检察院工作报告10

 （二） 最高人民法院工作报告10

 （三） 最高检发布《刑事检察工作白皮书（2024）》11

 （四） 全国人大代表谈低龄未成年人犯罪预防和治理：有效预防和矫正未成年人犯罪是重中之重 12

 （五） 2025 两会未成年人保护数据和建议汇总 | 防性侵成为重点关注 14

一、最高人民检察院未成年人检察厅厅长线杰专访

网络空间未成年人保护需要加强

——专访最高人民检察院未成年人检察厅厅长线杰

未成年人犯罪防治、未成年被害人保护，这两个问题社会各界高度关注，检察机关在其中发挥着重要作用。记者专访了最高人民检察院未成年人检察厅厅长线杰，介绍检察机关在未检工作方面的举措、成效、难点以及应对之策。

1. 性侵害未成年人犯罪增长态势有所放缓

记者：请介绍一下2024年以来检察机关办理的涉未成年被害人案件的整体情况，特别是性侵害未成年人的案件。

线杰：2024年前11个月，全国检察机关起诉侵害未成年人犯罪6.7万余人，其中包括侵犯人身权利犯罪4.5万余人，侵犯财产权利犯罪8300余人。总体上看，侵害未成年人案件呈现以下几个特点：

一是性侵害犯罪增幅放缓，但仍不容忽视。2024年前11个月，全国检察机关起诉性侵害未成年人犯罪4.1万余人，在侵害未成年人犯罪案件中占比61%。在持续严厉打击下，性侵害未成年人犯罪增长态势有所放缓，湖南等10省性侵害未成年人犯罪案件有所下降。

二是利用网络侵害未成年人犯罪呈上升趋势。2024年前11个月，检察机关起诉涉未成年人利用电信网络实施犯罪9569人，同比上升66.97%。隔空猥亵、线上联络线下性侵的案件不在少数。重庆市北碚区检察院在办理贾某强奸、猥亵儿童，制作、贩卖、传播淫秽物品牟利案中，发现境外网站涉儿童淫秽视频，引导公安机关利用大数据加强对涉儿童色情网站的监控排查，立案44起，抓获60余人。组织卖淫犯罪出现通过网络平台线上引流后进行线下交易的新形式。

三是个别针对未成年人实施的严重暴力犯罪案件社会影响恶劣。去年，个别地区出现了学校门口驾车冲撞、暴力伤害学生案件，引起全社会高度关注。对于此类案件，检察机关依法从严从重从快打击惩处，形成了有效震慑。

2. 从严惩治性侵害未成年人犯罪

记者：为避免未成年人遭受性侵害，检察机关开展了哪些工作，还面临哪些难点，有什么意见建议？

缘杰：为有效预防和治理性侵害未成年人犯罪，检察机关着力开展了以下几方面工作：

——高质效办好每一起案件，从严惩治性侵害未成年人犯罪。检察机关充分运用批捕、起诉职能，不断强化侦查监督与协作配合，引导深挖细查性侵害未成年人犯罪线索。2024 年前 11 个月，派员介入侦查涉未成年人性侵害犯罪案件 1.6 万余件，自行补充侦查 2600 余件。与此同时，不断强化诉讼监督。对涉未成年人性侵害犯罪，监督立案 1147 人，纠正漏捕 529 人，纠正漏诉 1591 人。对性侵害未成年人犯罪案件提出抗诉 300 余件。部分省份通过专项行动从严打击性侵害未成年人犯罪，取得显著成效，例如湖南省自 2022 年以来连续三年部署“利剑护蕾”专项行动，2024 年性侵害未成年人犯罪新发案件量明显下降。

——推动重点行业、领域常态化治理，积极促推犯罪预防。检察机关会同公安机关积极开展组织未成年人有偿陪侍问题治理。2024 年前 11 个月，全国共起诉组织未成年人进行有偿陪侍等违反治安管理活动犯罪 5100 余人。陕西、山东等地打击多个组织未成年人卖淫、有偿陪侍团伙，在当地引起较大反响，教育、警示作用明显。多地检察机关督促市场监管、文旅、公安、网信等责任单位集中开展宾馆、娱乐场所违规接纳未成年人专项检查，对有偿陪侍、利用网络性侵害未成年人等突出问题进行集中整治，均取得很好效果。

——促推未成年人保护制度、责任落实，筑牢防护屏障。检察机关持续推动强制报告、入职查询等制度落地，促推家庭监护责任落实。2024 年前三季度起诉经由强制报告途径发现的侵害未成年人案件近 3000 件，对应报告不报告人员监督追责 300 余人。2024 年制发“督促监护令”3.2 万份。

随着打击力度的不断加大，性侵害未成年人犯罪治理取得一定成效，但也面临新的情况和问题。一是线上线下相结合的隐蔽犯罪手段给惩治预防犯罪带来新的挑战，网络治理面临新的复杂情况。二是非典型娱乐场所成为性侵犯罪新的风险点，治理应对措施亟须跟上。三是性侵害案件中，非暴力、胁迫手段犯罪案件增多，未成年人犯罪出现上升趋势，反映出未成年人法治意识、自护意识均亟待加强。

针对上述情况和问题，我们认为以下工作非常重要：一是网络空间未成年人保护需要加强。各部门需要进一步强化协作配合，将《未成年人网络保护条例》落到实处。尤其需要关注青少年健康模式适用、建设，推动该模式实质化运行，使其发挥更大作用。二是在持续抓好宾馆、娱乐场所未成年人保护责任落实的同时，加强酒吧、网约房、私人影院等新业态监管，明确监管主体，压实监管责任。三是加强未成年人教育引导。要摒弃“谈性色变”的旧观念，实质性开展性教育课程，科学设置性教育内容，力求对未成年人的性教育达到实效。

3. 各地市（州）基本建有未成年被害人“一站式”办案场所

记者：请介绍一下检察机关推广性侵害未成年人案件“一站式取证”的整体情况。

绿杰：近年来，检察机关一直在大力推动性侵害未成年人案件“一站式”办案救助机制建设。去年，最高检联合公安部、民政部、国务院妇儿工委办公室、全国妇联共同出台了《关于建立完善性侵害未成年人刑事案件“一站式”办案救助机制的意见》，要求公安机关、人民检察院办理性侵害未成年人刑事案件适用“一站式”办案救助机制，尽可能一次性完成对未成年被害人的询问、人身检查、生物样本采集、侦查辨认等取证工作。

目前，全国已建成未成年被害人“一站式”办案区 2000 多个，各地市（州）基本建有未成年被害人“一站式”办案场所，各地按照“一站式”要求办理案件的比例不断提高。总体来看，“一站式”办案机制建设成效较为明显，但距离全面实现“一站式”取证，即在整个诉讼过程中对被害人进行一次询问、一次取证仍有一定差距。面临的难点主要有以下几方面：

一是未成年人司法队伍专业化、专门化建设还需进一步加强。实现“一次询问、一次取证”的前提是一次询问到位，一次取证到位，公检法三家对证据标准的把握统一，认识一致。而办理未成年人案件的司法人员专业化专门化是高效办案的基础，特别是案件量占绝大部分的基层办案单位的专业化专门化尤为重要。目前，未成年人司法队伍专门化还不够。为保证办案，还需增加女警力量。

二是社会支持体系支撑不够。“一站式”办案救助工作需要专业心理咨询师、社会工作者的参与辅助，目前不少地方普遍缺乏能够辅助办案的高水平心理咨询

师和社工队伍，各地未成年人司法社会支持力量存在较大差异，需要司法机关与社会组织共同努力，大力培育专业化、规范化的社会工作力量。

三是侦查协作机制尚需进一步强化。性侵害案件检察机关提前介入侦查引导取证对于实现一次询问取证很有意义。目前，各地性侵害案件侦查协作方式和程度不尽相同，尚未完全实现性侵害案件检察机关全部提前介入。提前介入案件中，检察机关介入的程度方式也不同，下一步仍需强化侦查协作。

4. 指导地方探索做实做细分级干预矫治工作

记者：党的二十届三中全会《决定》明确提出：“加强和改进未成年人权益保护，强化未成年人犯罪预防和治理，制定专门矫治教育规定。”检察机关如何加强未成年人犯罪预防和治理工作？

缪杰：针对未成年人犯罪新形势和未成年人检察工作新要求，一是要增强“预防就是保护，惩治也是挽救”的意识。2024年，全国检察机关深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，把预防和治理未成年人犯罪，努力遏制犯罪上升势头，作为未检工作的重中之重。我们组织召开强化未成年人犯罪预防和治理研讨会、召开第二次全国未成年人检察工作会议，提出“坚持依法办案”“落实宽严相济”“遵循办案规律”“注重标本兼治”四个方面工作理念，明确检察机关的工作方向和落实举措。一体推进未成年人犯罪预防惩治、未成年被害人保护救助、权益维护、社会治理等各项工作，努力预防和减少未成年人犯罪，坚决遏制未成年人犯罪上升势头。

二是坚持依法办案惩治。全面落实宽严相济刑事政策，当宽则宽，该严则严，依法履行法定职责。对主观恶性大、犯罪手段残忍的未成年人犯罪，加大办案力度，2024年1至11月，批捕3.1万人，起诉5万人，形成有力震慑。对低龄未成年人严重暴力犯罪，符合依法核准追诉条件的，依法核准追诉。河北邯郸三名未成年人杀害同学案发后，最高检迅速组成专案组，赴河北实地提讯、专题研究、指导案件依法妥善处理，依法作出核准追诉决定，2024年12月30日宣判后取得良好效果。

三是强化教育挽救，实质性促进涉罪未成年人改过自新、回归社会。结合未成年人罪错程度、个体差异、诉讼阶段，加强分级矫治。指导地方检察机关积极

会同相关部门探索做实做细分级干预矫治工作，形成工作机制，实现最大限度的教育挽救。分析社会调查反映出的涉罪原因，对于罪行较轻、初犯偶犯的未成年人依法规范适用附条件不起诉，有针对性跟踪帮教，促进涉案未成年人更好回归社会。

（本文转载自“最高人民检察院”公众号）

二、最高人民法院院长张军专访

加强未成年人犯罪防治 决不能“一判了之”

——《中国日报》专访最高人民法院院长张军

首席大法官、最高人民法院院长张军日前接受《中国日报》专访时表示，未成年人保护工作没有最好，只有更好。人民法院将坚持严格公正司法，不断加强未成年人司法保护和犯罪防治。

如何有效预防和减少未成年人犯罪，是近年来未成年人司法保护面临的新问题。张军指出，人民法院要根据未成年人犯罪的新态势新情况，依法惩处未成年人犯罪，绝不因犯罪人未成年就片面强调从宽、该罚不罚。“年少不是‘免罪金牌’，没有惩罚就没有警示。”张军说。对主观恶性深、情节恶劣、危害严重，特别是屡教不改的，坚决依法惩治。例如，对邯郸初中生杀害同学埋尸案主犯，人民法院依法顶格判处无期徒刑。这也是我国首次对不满十四周岁的未成年罪犯顶格判罚。在审理案件过程中严格落实宽严相济刑事政策，做到罪责刑相适应。对没有参与预谋和加害行为的同案人员，人民法院认为不符合刑法对不满十四周岁未成年人承担刑事责任所要求的“情节恶劣”，因此依法不予刑事处罚，由有关机构进行专门矫治教育，帮助罪错未成年人重返社会。

张军强调，人民法院要做好教育、感化、挽救工作，避免“一判了之”。在审理案件过程中深入剖析未成年人犯罪原因，并根据未成年人心身特点、过往经历和走上犯罪道路的成因，有针对性地进行教育诫勉、耐心疏导引领，促使未成年人从心底真正知错、认罪、悔罪。“每个走上犯罪歧途的孩子，都让家庭痛苦、社会痛心。这折射出未成年人保护法的落实还须加力，需要以司法保护助推家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护和政府保护落实到位，让‘六大保护’形成合力。”张军说。

例如，相当比例的未成年犯罪人家庭不完整，亲情陪伴、家庭教育、规范引导缺失等问题不同程度存在。为此，2024年，最高人民法院发布意见，要求法官在审理涉及未成年子女的离婚案件中开展“关爱未成年人提示”工作，督导父母当好合格家长。在涉未成年人案件办理中促进家庭教育指导责任的落实，发出家庭教育指导令3.7万份。妥善审理申请变更监护人和撤销监护人资格案件，依法撤销“生而不养”父母的监护人资格，督促指导父母切实担起养育责任。

又如，有的未成年人犯罪前，就存在旷课、打架斗殴等不良行为，一些校园欺凌由嘲笑同学、传言误解等轻微矛盾引起，对此学校重视不够，未及时发现、干预。实践中，也存在学校、老师不敢管、不善管的情况。对此，人民法院常态化开展法治进校园，近4万名法官担任法治副校长积极履职，携手学校增强学生法治意识，及时协调处理苗头性问题，尽最大努力避免小矛盾发展为恶性案件。同时，坚决依法惩治“校闹”等违法犯罪行为，明确对发生在校园、教室的人身伤害案件，学校已尽到教育管理职责的，依法不担责，保障学校依法依规开展教学管理，呵护孩子们健康成长。2024年，校园侵权案中学校担责案件占比下降5.3个百分点。

再如，有的未成年人沉迷网络游戏，为了给游戏充值实施盗窃、诈骗、抢劫等犯罪，有的未成年人受网络暴力、色情淫秽视频信息的影响，实施故意伤害、性侵等犯罪。据有关调查，70%未成年犯罪人曾频繁出入电竞酒店、酒吧、歌舞厅等场所。这些反映出网络、社会管理中还有不足。对此，人民法院积极会同相关职能部门加强网络空间法治建设，推动健全未成年人网络保护工作体系，通过司法建议、线索移送等方式支持有关部门加强监管、督促有关场所落实法定义务，共同履行好对未成年人的保护职责，消除保护盲区。

张军指出，对侵害未成年人权益的犯罪，人民法院始终坚持依法从严惩治。对引诱、指使、利用未成年人实施违法犯罪，让未成年人“误入歧途”的成年人依法坚决严惩。对伤害、性侵、拐卖、虐待等侵害未成年人身心健康的犯罪，坚持零容忍，依法从严从重判处。例如，经最高人民法院核准，2025年2月28日，贵州省贵阳市中级人民法院依照法定程序对拐卖17名儿童的“人贩子”余华英执行死刑。

“依法严惩只是基础，更要努力从源头预防。”张军说，人民法院认真分析案件反映的未成年人保护工作中的薄弱环节，会同相关单位共同完善治理措施。例如，针对性侵害犯罪等问题，人民法院将研究出台预防性侵的司法文件，从源头上减少侵害未成年人犯罪发生。张军透露，“我们也将会同有关部门进一步做好犯罪成因逐案分析、强制报告落实情况分析等工作，形成以保护促预防、保护与预防联动、惩处与防治并重的工作格局。”

守护未成年人健康成长，司法一直在努力。1984年10月，上海长宁法院成立了新中国第一个专门审理未成年人案件的少年法庭。经少年法庭判处的罪犯认

罪服管，重新犯罪率下降。之后，长宁法院的做法在全国得到推广。经过 40 年实践发展，人民法院少年法庭从无到有、由少到多，作用发挥越来越大，挽救了大批失足未成年人，为保护未成年人合法权益和预防未成年人犯罪作出积极贡献。2006 年至 2022 年，未成年罪犯在全部罪犯中的占比呈稳步下降趋势。2022 年以后轻微上扬，但仍然处于 1979 年以来的低占比期。

在不断提升未成年人审判工作质效基础上，最高人民法院还发布未成年人司法保护专题指导性案例，回应学生欺凌、虐待未成年家庭成员、违法向未成年学生售烟售酒等社会关切问题，并及时发出预警，化解、消除滋生未成年人违法犯罪或者被侵害的消极因素，为未成年人健康成长营造良好环境。

（本文转载自中国日报网）

三、两院报告及全国人大会议中的“未成年人保护与犯罪预防”

（一）最高人民检察院工作报告

——2025 年 3 月 8 日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上

为未成年人健康成长撑起法治蓝天。对侵害未成年人犯罪“零容忍”，起诉性侵、伤害未成年人等犯罪 7.4 万人。起诉未成年人犯罪 5.7 万人，核准追诉初中生杀害同学埋尸案等低龄未成年人严重暴力犯罪 34 人。强化未成年人犯罪预防和治理，协同加强专门教育、专门矫治教育。联合全国妇联、中国关工委发布家庭教育指导典型案例，制发督促监护令 3.2 万份；4.4 万名检察官担任法治副校长；推动密切接触未成年人单位落实入职查询，不予录用 1361 人，对不履行侵害未成年人强制报告义务的督促追责 338 人，以检察履职促进未成年人保护形成合力。

（二）最高人民法院工作报告

——2025 年 3 月 8 日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上

保护未成年人健康成长。自上海长宁法院 1984 年成立首个少年法庭，我国已有少年法庭 2700 余个，由单一审理刑事案件到全面审理刑事、民事、行政案件，更好落实最有利于未成年人的原则。严惩侵害未成年人犯罪。审结侵害未成年人犯罪案件 4 万件 4.1 万人，同比下降 1.1%。对长期作案、先后拐卖 17 名儿童的“人贩子”余华英和强奸未成年人、性质极其恶劣的郭某某、尚某某、公某某等，依法判处死刑。强化未成年人犯罪预防治理。落实宽严相济、惩教结合，对未满十四周岁初中生杀害同学埋尸案主犯依法顶格判处无期徒刑，同案未参与犯罪预谋和加害行为的被告人，依法不予刑事处罚，由相关部门专门矫治教育。推动落实轻罪犯罪记录封存，帮助失足少年回归社会。助力家庭保护、学校保护不断落实。发出家庭教育指导令 3.7 万份，依法撤销 598 名“生而不养”父母的监护人资格。针对夫妻离异后不与子女共同生活一方疏于履行监护责任，明确子女实施的侵权行为须由离异双方共同担责。“孩子虽在校，家长也有责”，校园侵权案中学校担责案件占比较 2023 年下降 5.3 个百分点。某小学生在学校下楼时摔倒受伤，楼梯设施完善，老师经常开展安全教育且事发后及时送医，江苏法院认定学校已善尽管理职责，判决不承担责任。常态化开展法治进校园，全国法院近 4 万名法治副校长切实担起守护责任。山西吉县法院在某学校设立法治副校长信箱，

一年收信 60 余封，发现并严肃处理校园欺凌、女生被校外人员骚扰等 7 起事件。依法适用从业禁止制度，在某劳动争议案中认定当事人有暴力犯罪记录不适宜从事教师职业，支持用人单位解除劳动合同，让学生在法治守护下健康成长。

（三）最高检发布《刑事检察工作白皮书（2024）》

总体看，2024 年刑事案件未成年人刑事犯罪数量上升，犯罪类型较为集中。2024 年受理审查起诉未成年犯罪嫌疑人 101526 人，同比上升 4.3%。犯罪类型方面，盗窃罪、诈骗罪、聚众斗殴罪、强奸罪、抢劫罪等五类犯罪受理审查起诉人数合计占 69.5%，其中盗窃犯罪人数最多，占 33%。

加强未成年人综合司法保护：

1. 强化未成年人权益保护和犯罪防治。坚持“零容忍”，依法严厉打击侵害未成年人犯罪，依法起诉 74476 人。坚持“预防就是保护，惩治也是挽救”，起诉未成年人犯罪 56877 人。依法适用附条件不起诉 20978 人，促进改过自新。协同健全未成年人罪错行为分级干预矫治机制，推动加强专门教育，依法加强专门矫治教育法律监督。结合检察办案制发社会治理检察建议 2500 余份。

2. 全面加强未成年被害人保护救助。最高检会同公安部、民政部、国务院妇儿工委办公室、全国妇联出台《关于建立完善性侵害未成年人刑事案件“一站式”办案救助机制的意见》，进一步落实未成年人特殊、优先保护政策，规范综合保护流程和措施。全国检察机关救助未成年被害人 16804 人，发放司法救助金 1.7 亿余元，联系相关部门落实临时照料、心理疏导、医疗康复、复学转学、技能培训等综合救助，帮助未成年被害人尽快摆脱受害阴影，重回生活正轨。

3. 强化综合履职推动“六大保护”形成合力。充分发挥未成年人检察业务集中统一办理优势，健全综合履职工作模式，强化对未成年人合法权益的多层次、全方位保护。最高检对河南、广东两地未成年犯管教所开展专项巡回检察，监督监管执法问题，督促提升帮教质效。发布涉案未成年人家庭教育指导典型案例、联合开展法治宣传教育，促推“六大保护”协同发力。

（四）全国人大代表谈低龄未成年人犯罪预防和治理：有效预防和矫正未成年人犯罪是重中之重

经最高人民检察院依法核准追诉，2024年12月30日，法院对河北省邯郸市初中生被害案3名未成年被告人作出一审宣判，判处其中1名被告人无期徒刑，1名被告人有期徒刑十二年，另外1人依法不予刑事处罚（相关公安机关和教育部门依法决定对其进行专门矫治教育）。

谈及该案的办理，全国人大代表，东浩兰生集团上海工业商务展览有限公司智慧能源展部经理、工会副主席陈达表示：“这背后，是全社会对低龄未成年人犯罪治理的深切期待。该案的办理不仅对低龄未成年人犯罪形成强力震慑，更以实践诠释了惩戒与教育并重的理念，在维护社会秩序的同时为未成年人健康成长提供法治保障。”

近年来，多地出现低龄未成年人严重违法犯罪案件，引起社会关注。多位全国人大代表肯定最高检通过依法快速核准追诉向社会释放明确信号，即低龄不是恶性犯罪的“免罪金牌”，同时表示低龄未成年人犯罪问题不能仅仅局限于对犯罪本身的惩处，更重要的是通过预防、干预和教育，来减少低龄未成年人犯罪的发生。

1. 预防就是保护，惩治也是挽救

借由网络信息的下沉，未成年人的精神和心智也呈现早熟倾向。正因如此，刑法修正案（十一）将法定最低刑事责任年龄下调到12周岁，充分考虑了时代的发展特征和孩子的成长规律。据统计，近年来检察机关办理未成年人犯罪人数呈上升趋势，2021年全国检察机关受理审查起诉14周岁至16周岁的未成年犯罪嫌疑人8169人，2022年为8710人，2023年为10063人。对此，最高检党组提出“预防就是保护，惩治也是挽救”理念。“这一新理念，很好地坚持了对未成年人违法犯罪教育为主、惩罚为辅的原则。”全国人大代表，宁夏回族自治区石嘴山市第十一小学教育集团党支部书记、校长薛超认为，孩子走上犯罪歧途，会让家庭痛苦、社会痛心。检察机关作为全过程参与未成年人案件诉讼的司法机关，承担着依法惩治、精准帮教、预防犯罪以及最大限度挽救涉罪未成年人的重要责任。“与其在监狱建学校，不如在学校建‘防护墙’。”全国人大代表、上海熊猫机械（集团）有限公司采购经理李丰认为，打击惩治未成年人犯罪不是目的，

更重要的是做好前端预防。全国人大代表、中国兵器江南工业集团有限公司数控加工中心操作工彭小彦多次受邀参加检察机关组织的检察开放日、法治宣传等活动，看到了检察机关在未成年人司法保护方面的持续付出和努力。她希望检察机关推动健全未成年人罪错行为分级干预矫治机制，扎实推进法治副校长选派等工作，协同强化专门学校建设，最大限度减少和预防未成年人犯罪。

2. 源头预防犯罪，强化家庭责任

“问题少年”的背后，大都有一个“问题家庭”。低龄未成年人涉罪案件频发，家庭教育缺失或不当是关键因素。家庭教育促进法作为我国首部家庭教育专门法，明确规定推进家庭教育指导服务体系建设，帮助家长更好地承担家庭教育主体责任，为破解家庭教育困境提供了法治路径。“检察机关开展家庭教育指导，能够为家庭教育注入专业司法力量，提升家庭教育的‘法治含金量’，实现从源头上有效遏制未成年人违法犯罪的根本目的。”薛超代表说。李丰代表注意到，最高检联合全国妇联、中国关工委发布第三批在办理涉未成年人案件中全面开展家庭教育指导工作典型案例，其中浙江省检察机关在低龄未成年人马某某、丁某某盗窃案中，联合公安、法院、司法局等单位构建全链条、跨部门工作机制，通过持续跟进的家庭教育指导，帮助涉罪未成年人顺利回归社会。“要进一步落实好这一工作。”李丰代表表示，检察机关可以充分利用法治教育基地、观护帮教基地、未检工作室等现有资源，通过组织未成年人及其监护人到基地接受互动式、体验式教育，联合相关部门开展研学实践活动等，丰富形式内容，增强家庭教育指导实效。结合多年的社区调研经验，陈达代表建议，可以由专业社工与被指导家庭组建家庭教育指导小组，为涉罪未成年人及其家人提供亲职教育、心理疏导、行为矫治等专业服务，协助检察机关开展观护帮教、社会调查及附条件不起诉监督考察等工作，借助“外脑”提升检察机关在家庭教育指导工作中的专业性与实效性。

3. 解开心灵枷锁，筑牢心理防线

《2023 年度中国精神心理健康》蓝皮书显示，青少年心理健康问题日益凸显，且呈现低龄趋势。最高检办理的低龄未成年人严重暴力犯罪核准追诉案件中，留守未成年人占比较高。彭小彦代表参与过多起检察机关办理的未成年人心理救

助案件。她在调研走访中发现，低龄未成年人犯罪的主要原因涉及家庭监管、学校教育、社会环境等方面，但更棘手的是未成年人的心理健康问题，“预防犯罪不仅要堵住行为失范的缺口，更要修复千疮百孔的心灵”。在李丰代表看来，呵护未成年人心理健康，老师是重中之重。“老师不能只看成绩而忽视道德素质培养，学校要构建校园心理危机干预体系，提高老师的沟通、说服和教育能力，对学生可能出现的心理障碍、心理疾病做到及时发现、正确解决。”“河北邯郸初中生被害案引发热议的原因是什么？我认为是激发了人们的敬畏之心，对生命的敬畏，对法律的敬畏，对他人人生的敬畏。”薛超代表建议，检察机关要凝聚各方合力，深入推进法治宣传进家庭、进学校、进社区，充分发挥法治副校长的专业优势，引导未成年人树立正确的人生观、价值观，增强未成年人遵纪守法的意识，提高自我管控能力。“比起惩处‘小恶魔’，防止出现‘小恶魔’更有意义。”陈达代表说，加强未成年人心理健康教育是一项系统性、长期性、综合性的社会工作，需要各方联动，多管齐下。检察机关在联合教育部门、妇联等组织推动家庭教育指导工作深入开展的同时，要特别关注留守儿童心理健康，会同相关部门加强关爱救助工作，向留守儿童等特殊群体提供必要的心理支持和物质帮助。

（本文章转载自西政未成年人法学研究）

（五）2025 两会未成年人保护数据和建议汇总 | 防性侵成为重点关注

在刚刚结束的 2025 年全国两会上，未成年人保护再次成为代表委员们高度关注的议题。从防性侵到性教育，从司法保护到社会关爱，一系列议案、提案和建议彰显了对未成年人全面保护的决心。

2024 年最高人民法院工作报告显示，对侵犯妇女儿童权益的犯罪行为，特别是杀人、性侵、拐卖等犯罪，坚持“零容忍”态度，2024 年审结侵害未成年人犯罪案件 4 万件，涉及 4.1 万人，同比下降 1.1%。对于性质恶劣的性侵未成年人案件，依法严惩不贷。

最高人民检察院报告显示，2024 年起诉性侵、伤害未成年人等犯罪 7.4 万人，同时推动密切接触未成年人单位落实入职查询。

最高法和最高检均提到“法治副校长”相关内容，全国法院有近 4 万名法治副校长，最高检有 4.4 万名检察官担任法治副校长，推进法治进校园。

作为专注于儿童保护的公益组织，“女童保护”始终关注两会声音，希望这篇 2025 年两会未成年保护数据和建议汇总，可以帮助更多人了解两会中关于未成年人保护的最新动态，共同为孩子们的成长保驾护航。

01 方燕：第十四届全国人大代表，陕西省律师协会监事长

1. 进一步加强未成年人防性侵工作

1. 开展专项行动，排查学校等机构从业人员性侵犯罪记录并清退涉案人员在农村等重点地区加强防性侵普法宣传。
2. 将性侵害犯罪人员的相关信息提供给学校幼儿园，培训机构等能够密切接触未成年人的单位。
3. 将防性侵教育纳入义务教育课程体系编写防性侵教育教材和教案。
4. 对性侵未成年人的累犯应当采取必要的治疗措施，尽量减少再犯的可能性。
5. 对于负有监护、收养、看护、教育、医疗等特殊职责的人员，如性侵该未成年人的，一律应当从重处罚，情节严重的应当顶格处罚。

02 陈玮：全国人大代表，九三学社衢州市委员会副主委、衢州市中医医院副院长

2. 将性教育作为独立课程在学校推广

今年全国两会，陈玮围绕“将性教育作为独立课程在学校推广”提出建议，“性教育是儿童青少年心理教育不可或缺的一环，它包含了人格特征的塑造、生命教育等，但目前学校的相关教育只有融合课程，没有独立课程。融合课程往往讲不清楚什么叫性，很多老百姓也对性有狭窄的理解。把性教育作为独立课程，并在校园里进一步推广，有助于促进儿童青少年心理健康，帮助他们更好成长。”

03 张齐：全国人大代表，浙江省嘉兴市第一医院内科主任兼内科学教研室主任

3. 青少年普及性与生殖健康教育纳入对各级政府健康推进工作的考核

张齐建议普及对青少年的性与生殖健康教育，将这项工作纳入对各级政府健康推进工作的考核内容。组织专家团队，按小学高段、初中、高中、大学不同阶段学生的生理特点，结合案例编写性与生殖健康和婚恋教育教材（部编版或省编版），编制分层分段的教学大纲，纳入必修课程。在教育形式上求活，可以采用“PLA”（参与、学习、行动）模式，引导青少年接受健康、安全、负责任的生活理念、行为方式和积极健康的婚恋观，避免非意愿妊娠，保护女性生育力。

04 黄美媚：全国人大代表，浙江原始人品牌管理有限公司行政人力资源部行政专员

4. “六大保护”协同发力防治未成年人犯罪

黄美媚提出防治未成年人犯罪，需要家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”协同发力。建议研究制定家庭教育促进法实施细则，细化监护责任履行办法；检察机关推动压实家庭监护责任和学校管理教育责任，推动网络游戏及不良信息治理；对酒店、宾馆、娱乐场所等重点场所、行业加强监管，强化专门学校建设，政府加大对未成年人权益保护和犯罪预防工作的资源投入。

05 柳玲玲：全国政协委员，岳阳市岳阳楼区桥西小学高级教师

5. “网红乱象”易造成青少年名利观扭曲和就业观偏差

柳玲玲建议要有效规范网红行为，教育和引导青少年远离网红诱惑，避免盲目崇拜和模仿，因为网红乱象易造成青少年名利观的扭曲和就业观的偏差等不良影响，需要监管部门等社会各方协同发力，为青少年共筑一片网络晴空。

06 郭媛媛：全国政协委员，首都经济贸易大学特大城市经济社会发展研究院副院长

6. 以单纯截断的方式应对未成年人游戏沉迷可行性较低，“疏堵结合”是较佳策略

郭媛媛提出在未成年人网络保护方面，单纯采用拒止或截断的方式来应对未成年人游戏沉迷问题可行性相对较低，需要采取“疏堵结合”的综合策略。“疏”

的方面,可通过多种替代方式来丰富未成年人的生活,减少他们对虚拟游戏的过度依赖,通过阅读、体育活动、社区互动等丰富未成年人生活;“堵”的方面,游戏产品要设置科学合理规则。

07 刘希娅:全国人大代表,重庆市九龙坡区谢家湾学校党委书记

7. 加强网络分级治理, 保护青少年健康成长

刘希娅指出,青少年已经成为网络使用的“主力军”。尽管国家先后修订出台各项有关青少年网络使用的法律法规,但当下青少年网络安全形势仍然严峻,主要问题有:对青少年安全健康使用网络的教育不够系统;对青少年安全健康使用网络的监管不够落实;对危害青少年健康上网的行为监管惩治力度不足。为此她提出三条建议:加强青少年安全健康使用网络的教育;强化落实网络分级制度;推进相关法律法规落地,加强对网络犯罪打击力度。

08 陈伟志:全国政协委员

8. 立法禁止 16 岁以下未成年人使用社交媒体

陈伟志呼吁,借鉴部分发达国家禁止 16 岁以下未成年人使用社交媒体的做法,出台禁止 16 岁以下未成年人使用社交媒体的规定,加强对未成年人的网络保护;适时修订《未成年人网络保护条例》,严禁网络产品和服务提供者向未成年人提供成人账号租售服务;建立健全协同育人“教联体”,切实加强对广大中小学生的家庭教育指导,家校社要携手丰富学生社区活动内容,培养学生形成广泛的兴趣,疏导学生远离手机、远离社交媒体。

09 翟美卿:全国政协委员,香江集团董事长

9. 加强青少年身心健康一体教育

1. 学校每年开展一至两次常态化心理健康筛查,将心理健康纳入必修课,建立心理健康教育统一标准,推动心理健康教育规范化,规范心理健康教育课程设置、师资配备、筛查评估标准等,通过建设社区心理驿站、互联网心理咨询等方式提供支持补充,形成青少年心理健康服务的多元协作机制;

2. 立法明确中小学生心理健康教育的基本原则、财政保障和服务标准，教育部、国家卫健委、民政部等多部门协调机制，强化家、校、医、社协同，打通全链条支持，在中小学建成标准化心理辅导室，实现每学期全员心理筛查及动态档案管理，并与三甲医院合作开通心理危机转诊绿色通道；

3. 借鉴广东、浙江、上海等地试点经验，尽早出台《中小学心理健康教育促进法》，以法治力量筑牢青少年心理健康防线，为培养身心健康、全面发展的社会主义建设者和接班人提供坚实保障。

10 张伯礼：全国人大代表，中国工程院院士

10. 建议建立校园安全专员制度

今年全国两会，张伯礼重点关注校园霸凌及建立分级追责机制。在当前恶性校园霸凌案件中，部分施暴者因年龄问题免于刑事处罚并引发争议。张伯礼建议，调整刑事责任年龄适用范围，将故意伤害致人重伤刑责年龄降至 12 岁。同时，他建议建立校园安全专员制度，依托全国联网的霸凌事件上报系统，强制要求 48 小时内录入处置进展，并将专员履职情况纳入教育督导考核体系，对瞒报漏报实行一票否决机制。

11 王晓梅：全国人大代表，四川省眉山市青神中学副校长

11. 多措并举织牢未成年人保护网

作为一名青少年教育工作者，王晓梅一直密切关注未成年人司法保护和法治教育。她表示，未成年人保护不仅是学校、家庭的责任，更需要法院、检察院、公安机关等职能部门深化交流、联动合作，多措并举织牢未成年人保护网。王晓梅建议，法院要继续深入推进未成年人保护工作，通过一个个生动的司法案例，传递出公平公正的法治强音，引导未成年人树立正确的价值观。

（原文来源女童保护）

上海市律师协会未成年人权益保护专业委员会

副主任：钱晓峰 龚佳丽 张 雯

委 员：（按姓氏拼音）

鲍殷豪 陈惠斯 陈秋言 陈 希 杜 晶 邓晓明 范俊峰 郭达丽 郭 慧
甘思明 黄洪连 黄路遥 姬晨楠 金 玲 计时俊 贾欣彦 罗海漂 林康明
刘 庆 卢启华 刘新艳 毛闻博 潘金骏 潘蕾敏 彭 涛 秦莉丽 宋成诚
孙曾利 孙凯哲 沈 玲 石 玥 申雨颖 屠江南 唐康萍 田云云 温会会
吴佳倩 吴祺桢 王婷婷 吴 颖 谢 颖 姚海涛 严瑾洁 阳洁兰 张 皎
朱 婧 周 忆

干 事：（按姓氏拼音）

端木英子 李 昂 苏晓丹 吴正红 俞 钧



*《未成年人权益保护法律资讯》中所刊载的文章之版权归原作者所有；转载或者引用本文内容请注明来源及原作者。