

TAX&CUSTOMS

TAX&CUSTOMS

财税与海关法律资讯

2025 年 7 月

策 划：桂维康

本期编辑：何佩娟、吴宪峰、杨阳

本期责编：桂磊

上海市律师协会财税与海关专业委员会编制

目 录

一、 新规速递 1

1、工业和信息化部办公厅 财政部办公厅 国家税务总局办公厅关于 2025 年度享受增值税加计抵减政策的先进制造业企业名单制定工作有关事项的通知 1

2、国家税务总局 工业和信息化部关于发布《免征车辆购置税的设有固定装置的非运输专用作业车辆目录》 7

3、国家税务总局关于发布《涉税专业服务管理执法文书式样》的公告 8

4、财政部 海关总署 税务总局关于 2025 年第 12 届世界运动会税收政策的通知 9

5、国家金融监督管理总局等八部门关于印发《支持小微企业融资的若干措施》的通知 11

6、海关总署公告 2025 年第 123 号（关于两用物项出口管制海关质疑有关事项的公告） 19

7、海关总署公告 2025 年第 116 号（关于海关特殊监管区域、保税监管场所和区外加工贸易四类措施商品申报填制规范的公告） 21

8、海关总署公告 2025 年第 115 号（关于全面推广“两步申报”通关模式的公告） 26

二、 新闻资讯 28

1、“反向开票”个税经营所得汇算 精准助力循环经济提质增效 ... 28

2、税务部门集中曝光一批自然人纳税人未依法办理个税汇算案件 莫存侥幸心理 依法诚信纳税 31

| | |
|---|----|
| 3、全国税务系统警示教育会暨深入贯彻中央八项规定精神学习教育推进会在京召开 刀刃向内深刻汲取教训 动真碰硬抓实学习教育..... | 35 |
| 4、前 5 个月办理跨区域通办业务超 52 万笔，1.47 万户纳税人跨省迁移 持续优化跨区涉税服务举措 让群众“少跑路、快办事” | 38 |
| 5、“两步申报” 带来跨境电商通关新速度..... | 40 |
| 6、跨境电商新业态释放消费新动能 | 42 |
| 7、前 5 个月我国货物贸易进出口增长 2.5% | 44 |
| 三、 指导案例 | 47 |
| 1、超 2 亿元销售收入“藏”进内账——海南欧丽家公司隐匿未开票收入偷税被查处 | 47 |
| 2、千万利润却“账面亏损” 个人账户成“秘密金库” ——还原重庆多笠原食品有限公司隐匿未开票收入偷税真相 | 52 |
| 3、“明星” 物业暗藏的税收算计——揭开怀化泰和物业服务有限公司隐匿未开票收入偷税真相 | 57 |
| 四、 专业研究 | 62 |
| 《中华人民共和国税收征收管理法（修订稿）》的主要特点及变化趋势 作者：马晓煜 | 62 |
| 五、 人物访谈 | 73 |
| 访谈上海律协财税与海关专业委员会委员马晓煜律师——专业有力， 理性有节..... | 73 |
| 六、 委员会动态 | 85 |
| 上海律协财税与海关专业委员会参与第三届敦煌税法论坛 | 85 |

一、 新规速递

1、工业和信息化部办公厅 财政部办公厅 国家税务总局办公厅关于 2025 年度享受增值税加计抵减政策的先进制造业企业名单制定工作有关事项的通知 **工信厅联财函〔2025〕217 号**

各省、自治区、直辖市及计划单列市工业和信息化主管部门、财政厅（局），国家税务总局各省、自治区、直辖市、计划单列市税务局：

为支持科技创新和制造业发展，做好 2025 年度享受增值税加计抵减政策的先进制造业企业名单（以下简称 2025 年度名单）制定工作，根据《财政部 税务总局关于先进制造业企业增值税加计抵减政策的公告》（财政部 税务总局公告 2023 年第 43 号）规定，现将有关事项通知如下：

一、本通知所称名单是指财政部、税务总局 2023 年第 43 号公告中提及的享受增值税加计抵减政策的先进制造业企业名单。先进制造业企业是指高新技术企业（含所属的非法人分支机构，以下简称分支机构）中的制造业一般纳税人。高新技术企业是指按照《科技部 财政部 国家税务总局关于修订印发〈高新技术企业认定管理办法〉的通知》（国科发火〔2016〕32 号）规定认定的高新技术企业。

二、各省、自治区、直辖市及计划单列市工业和信息化主管部门（以下统称地方工业和信息化主管部门）会同同级科技、财政、税务部门确定名单。

（一）进入 2025 年度名单的企业，应在 2025 年内具备高新技术企业资格，且 2024 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间，研发支出、研发人员、高新技术产品占比符合国科发火〔2016〕32 号文件规定的高新技术企业条件，企业从事制造业业务相应发生的销售额合计占全部销售额比重 50%（不含）以上，全部销售额及制造业产品销售额均不含增值税。制造业行业属性判定请参照《国民经济行业分类》（GB/T 4754—2017）中“制造业”门类（C 类）。企业申请进入名单前 36 个月未发生骗取留抵退税、出口退税或虚开增值税专用发票情形，未因偷税被税务机关处罚两次及以上。

（二）委托外部进行生产加工的，相关销售额不计入制造业产品销售额。受托企业在满足本通知相关规定的情况下，加工费可计入从事制造业业务相应销售额。

（三）企业登录高新技术企业认定管理工作网（<http://www.innocom.gov.cn/>）提交申请材料，一次申报且审核通过后按规定时限享受政策。

三、企业申报时间

（一）对于已在《2024 年度享受增值税加计抵减政策先进制造业企业名单》中，且当前高新技术企业资格仍有效的企业，于 2025 年 4 月 30 日起暂停享受政策。拟继续申请进入 2025 年度名单的，可于 2025 年 6 月起的每月 1 日至 10 日提交申请，截止时间为 2026 年 4 月 10 日。

（二）新申请进入 2025 年度名单的企业，可于 2025 年 9 月起的每月 1 日至 10 日提交申请，截止时间为 2026 年 4 月 10 日。

四、政策享受时限

（一）高新技术企业资格在 2025 年全年有效的企业，享受政策时间为 2025 年 1 月 1 日至 2026 年 4 月 30 日。

（二）高新技术企业资格在 2025 年内到期，且未在 2025 年内取得新的高新技术企业资格的企业，享受政策时间为 2025 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。

（三）高新技术企业资格在 2025 年内到期，并在 2025 年内取得新的高新技术企业资格的企业，享受政策时间为 2025 年 1 月 1 日至 2026 年 4 月 30 日。

（四）2025 年新认定的高新技术企业，享受政策时间为 2025 年 1 月 1 日至 2026 年 4 月 30 日。

五、分支机构申请享受政策，由总公司一并填报相关信息。在总公司具备高新技术企业资格且所属行业为制造业的情况下：

（一）对于增值税汇总纳税企业，由总公司汇总计算分支机构销售额及比重，分支机构不单独享受政策，总公司所在地的地方工业和信息化主管部门会同同级科技、财政、税务部门按照本通知规定，确定总公司能否享受政策。

（二）对于非增值税汇总纳税，且分支机构所属行业为制造业的企业，总公司和分支机构分别计算销售额及比重，总公司和分支机构所在地的地方工业和信息化主管部门会同同级科技、财政、税务部门按照本通知规定，分别确定总公司和分支机构能否享受政策。

六、总分支机构间、同一控制下的企业间发生应税交易，取得的进项税额不得计提加计抵减额。

七、享受政策的企业将原材料、半成品销售给另一企业加工为半成品或者产成品后进行回购的，应当仅就半成品或者产成品加工费部分的进项税额计提加计抵减额。

八、地方工业和信息化主管部门应与同级科技、财政、税务部门畅通信息共享渠道，健全工作协同机制，简化企业纳税申报流程，认真做好组织实施，确保政策稳妥推进、精准落实到位。

（一）地方工业和信息化主管部门可组织下级工业和信息化主管部门会同同级科技、财政、税务部门对企业申报信息进行审核和名单推荐。

（二）地方工业和信息化主管部门对企业是否从事制造业行业，科技部门或工业和信息化主管部门按职责对企业高新技术企业资格（以高新技术企业证书为准），税务部门对企业是否为一般纳税人、2024 年是否符合《高新技术企业认定管理办法》规定的高新技术企业条件、制造业销售额占比等情况进行复核，对复核不通过的企业应注明理由。

（三）地方工业和信息化主管部门原则上于 2025 年 6 月起每月底前将通过的企业名单推送税务部门，地方税务部门原则上于 2025 年 7 月起每月底前将政策执行情况及减税成效反馈地方工业和信息化主管部门。

九、企业发生更名、整体迁移或与认定条件有关重大变化的，应根据国科发火〔2016〕32 号文件相关要求向所在地区高新技术企业认定管理机构报告相关情况并办理手续，并在高新技术企业认定管理工作网完成相关信息变更后再申请享受政策，同时向地方工业和信息化主管部门说明情况并提供相关证

明材料，由地方工业和信息化主管部门会同同级科技、财政、税务部门确定企业发生变更情形后是否符合继续享受政策的条件。符合条件的，应及时纳入 2025 年度名单。完成整体迁移的企业，在迁入地重新申报享受政策。

十、申报企业按照“自愿申报、真实发生、相关材料留存备查”原则，对所提供材料和数据的真实性负责，承诺如出现失信行为，接受有关部门按照法律、法规和国家有关规定处理。地方工业和信息化主管部门会同同级科技、财政、税务部门按职责分工对名单内企业加强日常监管。在监管过程中，税务部门如发现企业存在不符合高新技术企业条件、以虚假信息获得减免税资格等情况的，应当通知该企业自不符合政策条件之月起不再享受政策，追缴已享受的减免税款，并按照税收征收管理法的有关规定处理，同时将名单推送同级工业和信息化主管部门。对因被取消高新技术企业资格等原因不再符合享受政策条件的企业，地方工业和信息化主管部门形成不再享受政策企业名单，名单内企业自不符合政策条件之月起不再享受政策，税务部门追缴已享受的减免税款，并按照税收征收管理法的有关规定处理。

附件：1.2025 年度先进制造业企业增值税加计抵减政策申报表.wps

2.2025 年度享受增值税加计抵减政策先进制造业企业名单.wps

3.不再享受先进制造业企业增值税加计抵减政策企业名单.wps

工业和信息化部办公厅

财政部办公厅

国家税务总局办公厅

2025 年 5 月 28 日

来源：国家税务总局网站（最后访问时间：2025 年 6 月 20 日）

访问链接：

<https://fgk.chinatax.gov.cn/zcfgk/c100013/c5240989/content.html>

2、国家税务总局 工业和信息化部关于发布《免征车辆购置税的设有固定装置的非运输专用作业车辆目录》 (第十八批)的公告

国家税务总局 工业和信息化部公告 2025 年第 14 号

根据《财政部 税务总局 工业和信息化部关于设有固定装置的非运输专用作业车辆免征车辆购置税有关政策的公告》（2020 年第 35 号）、《国家税务总局 工业和信息化部关于设有固定装置的非运输专用作业车辆免征车辆购置税有关管理事项的公告》（2020 年第 20 号）相关规定，现将《免征车辆购置税的设有固定装置的非运输专用作业车辆目录》（第十八批）予以发布。

特此公告。

附件：[免征车辆购置税的设有固定装置的非运输专用作业车辆目录（第十八批）.wps](#)

国家税务总局 工业和信息化部

2025 年 6 月 6 日

来源：国家税务总局网站（最后访问时间：2025 年 6 月 20 日）

访问链接：

<https://fgk.chinatax.gov.cn/zcfgk/c100012/c5241144/content.html>

**3、国家税务总局关于发布
《涉税专业服务管理执法文书式样》的公告
国家税务总局公告 2025 年第 13 号**

为贯彻落实《涉税专业服务管理办法（试行）》，进一步规范税务机关涉税专业服务管理工作，促进提升涉税专业服务质量，国家税务总局制定了《涉税专业服务管理执法文书式样》，现予以发布。

本公告自发布之日起施行。

特此公告。

附件： [涉税专业服务管理执法文书式样.wps](#)

国家税务总局
2025 年 6 月 6 日

来源：国家税务总局网站（最后访问时间：2025 年 6 月 20 日）

访问链接：

<https://fgk.chinatax.gov.cn/zcfgk/c100012/c5241106/content.html>

4、财政部 海关总署 税务总局
关于 2025 年第 12 届世界运动会税收政策的通知
财税〔2025〕15 号

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局），新疆生产建设兵团财政局，海关总署广东分署、各直属海关，国家税务总局各省、自治区、直辖市、计划单列市税务局：

为支持筹办成都 2025 年第 12 届世界运动会（以下简称成都世运会），现就有关税收政策通知如下：

一、对第 12 届世界运动会执行委员会（以下简称执委会）取得的电视转播权销售分成收入、赞助计划分成收入（货物和资金），免征增值税。

二、对执委会市场开发计划取得的国内外赞助收入、转让无形资产（如标志）特许权收入、宣传推广费收入、销售门票收入及所发收费卡收入，免征增值税。

三、对执委会取得的与中国集邮有限公司合作发行纪念邮票收入、与中国人民银行合作发行纪念币收入，免征增值税。

四、对执委会取得的来源于广播、互联网、电视等媒体收入，免征增值税。

五、对执委会按国际世界运动会协会核定价格收取的运动员食宿费及提供有关服务取得的收入，免征增值税。

六、对执委会赛后出让资产取得的收入，免征增值税和土地增值税。

七、对执委会使用的营业账簿和签订的各类合同等应税凭证，免征执委会应缴纳的印花税。

八、对财产所有人将财产捐赠给执委会所书立的产权转移书据，免征印花税。

九、对执委会为举办成都世运会进口的国际世界运动会协会或国际单项体育组织指定的，国内不能生产或性能不能满足需要的直接用于成都世运会比赛的消耗品，免征关税、进口环节增值税和消费税。享受免税政策的进口比赛用消耗品的范围、数量清单，由执委会汇总后报财政部会同海关总署、税务总局审核确定。

十、对执委会进口的其他特需物资，包括：国际世界运动会协会或国际单项体育组织指定的，国内不能生产或性能不能满足需要的体育竞赛器材、医疗检测设备、安全保障设备、交通通讯设备、技术设备，在成都世运会期间按暂时进境货物规定办理，成都世运会结束后复运出境的予以核销；留在境内或作变卖处理的，按有关规定办理正式进口手续，并照章征收关税、进口环节增值税和消费税。

十一、上述税收政策自 2025 年 1 月 1 日起执行。

财政部 海关总署 税务总局

2025 年 5 月 20 日

来源：国家税务总局网站（最后访问时间：2025 年 6 月 20 日）

访问链接：

<https://fgk.chinatax.gov.cn/zcfgk/c102416/c5240856/content.html>

5、国家金融监督管理总局等八部门关于印发 《支持小微企业融资的若干措施》的通知 金发〔2025〕21号

各金融监管局；中国人民银行上海总部，各省、自治区、直辖市及计划单列市分行；中国证监会各派出机构；各省、自治区、直辖市、计划单列市和新疆生产建设兵团发展改革委、工业和信息化主管部门、财政厅（局）；国家税务总局各省、自治区、直辖市和计划单列市税务局；各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团市场监管局（厅、委）；各政策性银行、大型银行、股份制银行：

为深入贯彻落实党的二十届三中全会和中央金融工作会议、中央经济工作会议精神，做好普惠金融大文章，进一步改善小微企业融资状况，金融监管总局、中国人民银行、中国证监会、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、税务总局、市场监管总局联合制定了《支持小微企业融资的若干措施》，现印发给你们，请认真抓好落实。

国家金融监督管理总局

中国人民银行

中国证监会

国家发展改革委

工业和信息化部

财政部

国家税务总局

国家市场监督管理总局

2025 年 5 月 19 日

支持小微企业融资的若干措施

小微企业是国民经济和社会发展的的重要组成部分，是稳定就业和改善民生的重要支撑。近年来，小微企业融资取得了量增、面扩、价降的积极成效。当前，小微企业融资仍然面临一些困难。为深入贯彻落实党的二十届三中全会和中央金融工作会议、中央经济工作会议精神，落实《国务院关于推进普惠金融高质量发展的实施意见》（国发〔2023〕15号），发挥监管、货币、财税、产业等各项政策合力，拿出更加切实有效的工作举措，解决小微企业（含个体工商户）融资难题，制定以下措施。

一、增加小微企业融资供给

（一）做深做实支持小微企业融资协调工作机制。金融监管总局、国家发展改革委牵头进一步发挥支持小微企业融资协调工作机制作用，各省、市、区县健全完善工作机制。深入开展“千企万户大走访”活动，全面摸排小微企业经营状况和融资需求，把符合条件的小微企业推荐给银行，实现银行信贷资金直达基层、快速便捷、利率适宜。在融资对接基础上，注重协调解决小微企业实际经营困难，激发小微企业经营活力。鼓励向外贸、民营、科技、消费等重点领域倾斜对接帮扶资源，加大支持力度。（金融监管总局、国家发展改革委牵头负责）

（二）强化小微企业贷款监管引领。落实落细小微企业贷款差异化监管政策，统筹做好信贷投放、结构优化和风险防范。指导大型商业银行持续发挥服务实体经济主力军和维护金融稳定压舱石作用，引导中小银行专注主业充分发挥地缘人缘优

势，积极支持小微企业融资，提升服务质量和可持续性。对于合规持续经营、固定经营场所、真实融资需求、信用状况良好、贷款用途依法合规的小微企业，加大融资对接力度，强化信贷资源倾斜，保持信贷投放力度。加大首贷、信用贷、中长期贷、法人类贷款、民营类贷款投放，优化小微企业贷款结构，提升服务精准度。（金融监管总局、中国人民银行负责）

（三）用好结构性货币政策。运用支农支小再贷款等结构性货币政策工具，引导金融机构扩大对小微企业信贷支持。（中国人民银行负责）

（四）落实小微企业无还本续贷政策。指导银行落实《国家金融监督管理总局关于做好续贷工作提高小微企业金融服务水平的通知》（金规〔2024〕13号）要求，优化续贷产品，畅通办理渠道，扩大续贷政策惠及面。鼓励银行统筹运用无还本续贷、展期、调整还款安排等方式，做好小微企业贷款到期接续支持，缓解小微企业资金周转难题。（金融监管总局负责）

（五）支持小微企业开展股权融资。支持符合条件的小微企业在新三板挂牌，规范成长后到北交所上市，引导社会资本更多向创新型中小企业聚集，带动同行业、上下游小微企业共同成长。支持地方金融管理部门指导辖内区域性股权市场不断提升面向小微企业的规范培育、股权融资等服务能力。支持创投基金加大对初创期、成长型小微企业的股权投资。探索优化政府投资基金绩效考核机制，拉长考核评价周期，提高风险容忍度，发挥好投早投小的引导作用。（中国证监会、国家发展改革委、财政部、工业和信息化部负责）

二、降低小微企业综合融资成本

（六）加强贷款利率定价管理。指导银行结合贷款市场报价利率（LPR）、自身资金成本和小微企业客群特征，合理确定小微企业贷款利率，将政策红利及时传导至小微企业。（中国人民银行、金融监管总局负责）

（七）降低贷款附加费用。指导银行进一步优化小微企业融资服务定价管理，清理违规收费，严格落实“七不准”规定，规范与第三方合作。指导银行改进风险管理技术，科学合理确定风险缓释措施，在现有措施可有效覆盖风险的情况下，原则上不再要求企业追加增信手段，避免推高综合融资成本。制定工作方案，坚决整治金融领域非法中介乱象。开展明示企业贷款综合融资成本试点工作。（金融监管总局、中国人民银行牵头负责）

三、提高小微企业融资效率

（八）稳妥发展线上贷款业务。指导银行利用科技手段改进授信审批和风险管理模型，独立自主地对贷款进行风险评估和授信审批。密切监测欺诈风险变化情况，及时完善反欺诈模型规则和技术手段，加强多维度数据交叉核验，提高预警识别能力。对于线上自动化审批的贷款，建立人工复审机制，并合理设定触发条件。（金融监管总局、中国人民银行负责）

（九）提高线下贷款办理效率。指导银行合理精简申贷材料清单，优化审批流程，提升审批效率。指导大中型商业银行向分支机构合理下放授信审批权限，压缩线下贷款办理时间。（金融监管总局、中国人民银行负责）

四、提高小微企业金融支持精准性

（十）加强对重点领域企业的金融支持。用好优质中小企

业梯度培育、个体工商户分型分类等结果，引导银行主动对接专精特新中小企业、科技和创新型中小企业、名特优新个体工商户，积极服务中小企业特色产业集群和中外中小企业合作区内中小企业，针对性提供金融支持。探索将中小企业专精特新发展评价结果应用于助企融资。发挥中国中小企业服务网全国“一张网”作用，组织开展“一月一链”中小企业融资促进全国行活动。加大对跨境电商等外贸新业态小微企业的金融支持。鼓励开展跨境人民币“首办户”拓展行动，满足小微外贸企业汇率避险需求。（金融监管总局、中国人民银行、工业和信息化部、市场监管总局负责）

（十一）修订中小企业划型标准。结合第五次全国经济普查数据，修订中小企业划型标准，为提升金融支持小微企业的精准性提供基础。（工业和信息化部牵头负责）

五、督促落实监管政策

（十二）定期开展监管评价。定期对银行服务小微企业开展监管评价、评估，激励引导银行强化小微金融战略导向，建立健全敢贷、愿贷、能贷、会贷长效机制，切实提升小微企业金融服务质效。（金融监管总局、中国人民银行负责）

（十三）抓实尽职免责工作。督促银行落实《国家金融监督管理总局关于普惠信贷尽职免责工作的通知》（金规〔2024〕11号），制定内部实施细则，细化尽职标准和免责情形，并与不良容忍度有效结合，定期开展免责效果评价，切实保护尽职信贷人员敢贷、愿贷的积极性。（金融监管总局负责）

（十四）健全普惠金融事业部机制。指导大中型商业银行优化条线管理模式，健全一级、二级分行的部门设置，对分支

机构普惠金融业务绩效考核权重不低于 10%，对普惠型小微企业贷款内部资金转移定价（FTP）实施不低于 50BP 的优惠。

（金融监管总局、中国人民银行负责）

六、强化小微企业贷款风险管理

（十五）修订小微企业贷款风险分类办法。结合小微企业贷款特点，制定小微企业贷款风险分类的差异化标准，简化分类方法。（金融监管总局负责）

（十六）提高不良贷款处置效率。引导银行向小微企业贷款倾斜核销空间和资源，释放更多信贷资源。研究优化小微企业贷款核销政策，以试点方式适当提高小微企业主、个体工商户经营用途的信用贷款清单式核销上限，提升不良贷款处置效率。（财政部、金融监管总局负责）

七、完善小微企业融资的政策保障

（十七）优化风险分担补偿机制。落实《政府性融资担保发展管理办法》（财金〔2025〕11 号），推动政府性融资担保体系高质量发展。在防止新增隐性债务前提下，鼓励有条件的地方综合运用风险补偿、担保费补贴、业务奖补、资本金补充、绩效考核等方式，引导政府性融资担保机构加大对小微企业融资增信支持，拓展对小微企业的覆盖面，稳步扩大业务规模，在可持续经营的前提下，积极向小微企业降费让利。（财政部、金融监管总局负责）

（十八）落实相关财税支持政策。落实好小型企业、微型企业及个体工商户小额贷款利息收入免征增值税等各项税收优惠政策。落实好财政支持普惠金融发展政策，用好普惠金融发展专项资金，助力小微企业融资发展。（财政部、税务总局、

金融监管总局、中国人民银行负责)

(十九) 深化信用信息共享应用。巩固“信易贷”工作成效, 依托融资信用服务平台, 持续扩大信用信息归集共享范围, 提升共享信息质量。加强国家金融信用信息基础数据库的数据共享, 为银行提供高质量专业化征信服务。引导银行加强信用信息在贷前、贷中、贷后中的应用。(国家发展改革委、中国人民银行、金融监管总局负责)

(二十) 有序推进小微企业信用修复工作。依法依规为小微企业主动纠正违法失信行为、消除不良影响、修复失信记录提供服务和帮助, 支持小微企业便捷重塑信用, 推动修复结果共享互认。(国家发展改革委、中国人民银行负责)

(二十一) 强化高质量发展综合绩效评价。发挥地方政府在支持小微企业融资方面的积极性, 加强企业培育, 深化信息共享, 改善信用环境, 通过各省(区、市)高质量发展综合绩效评价等予以激励。(国家发展改革委牵头负责)

八、做好组织实施

(二十二) 细化政策举措。各部门要按照工作分工, 抓紧制定出台政策细则, 发挥监管、货币、财政、产业等政策合力, 协同解决好小微企业融资难题。(金融监管总局、中国人民银行、中国证监会、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、市场监管总局负责)

(二十三) 抓好政策落实。指导银行按照本通知要求, 抓紧制定实施方案, 强化内部协同, 及时向基层传导政策, 切实提升小微企业金融服务质效。(金融监管总局、中国人民银行负责)

来源：国家税务总局网站（最后访问时间：2025 年 6 月 20 日）

访问链接：

<https://fgk.chinatax.gov.cn/zcfgk/c100013/c5240657/content.html>

6、海关总署公告 2025 年第 123 号
（关于两用物项出口管制海关质疑有关事项的公告）
公告〔2025〕123 号

为进一步优化两用物项出口管制海关质疑工作，根据《中华人民共和国海关法》《中华人民共和国出口管制法》《中华人民共和国两用物项出口管制条例》等规定，现就有关事项公告如下：

一、出口货物发货人未向海关交验由国家出口管制管理部门颁发的许可证件，海关有证据表明出口货物可能属于出口管制范围的，应当向出口货物发货人提出质疑，并制发《两用物项出口管制海关质疑通知书》（附件 1）。

二、出口货物发货人应当自收到《两用物项出口管制海关质疑通知书》7 个工作日内按要求提交下列材料，材料需加盖公章并对真实性负责：

- （一）纸质报关单；
- （二）出口货物合同；
- （三）情况说明（载明货物的性能指标、主要用途以及认为不属于出口管制范围的理由等）；
- （四）检验检测报告等有关技术资料；
- （五）根据监管需要，海关要求提交的其他材料。

材料为外文的，还需提供中文翻译件。

三、收到出口货物发货人提交的材料后，海关依法进行判定或提出组织鉴别，根据下列情形分别依法处置，并制发《两用物项出口管制海关质疑/组织鉴别结果告知书》（附件 2）。

（一）判定无需办理两用物项许可证件的，通知企业办理后续手续。

（二）判定需要办理两用物项许可证件的，出口货物不予放行，并按规定处置。

（三）无法判定是否属于两用物项的，依法向国家出口管制管理部门提出鉴别申请，并根据鉴别结论依法处置。

四、鉴别或质疑期间，海关对相关出口货物不予放行。

特此公告。

附件：

1.两用物项出口管制海关质疑通知书.docx

2.两用物项出口管制海关质疑组织鉴别结果告知书 / 组织鉴别结果告知书.docx

海关总署

2025 年 6 月 16 日

来源：海关总署网站（最后访问时间：2025 年 6 月 20 日）

访问链接：

<http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302267/6581237/index.html>

7、海关总署公告 2025 年第 116 号
（关于海关特殊监管区域、保税监管场所和区外加工贸易四
类措施商品申报填制规范的公告）
公告〔2025〕116 号

根据海关总署、国家发展改革委、财政部、农业农村部、商务部、税务总局公告 2025 年第 83 号（关于调整海关特殊监管区域、保税监管场所和区外加工贸易有关管理措施的公告），为落实海关特殊监管区域、保税监管场所和区外加工贸易涉及实施关税配额管理，贸易救济措施，中止关税减让义务、加征关税措施，为征收报复性关税而实施加征关税措施（以下统称四类措施）等商品的管理要求，明确手（账）册、保税核注清单等单证的填制规范，现将有关事项公告如下：

一、企业使用来自境外保税进口四类措施商品及其加工后成品开展加工贸易、保税物流、保税维修、保税研发、跨境电商网购保税进口以及其他保税业务的，应在金关二期保税监管系统开设专用手（账）册（包括 B、C 手册和 E、L、TW、TG、TH、H 账册），并在手（账）册表头“重点标识”栏目填报“1”。

“重点标识”栏目不允许变更。委托加工账册、不作价设备手册、区内设备账册不设专用手（账）册。

二、专用手（账）册料件表体增设“来源标识”栏目，不允许变更。不同来源的料件填报规范如下：

（一）境外重点料件：从境外直接进口、流转转入未经加工的属于四类措施商品的保税料件，“来源标识”填报“1”；

（二）境外普通料件：从境外直接进口、流转转入未经加工的不属于四类措施商品的保税料件，“来源标识”填报“2”；

（三）国内采购料件：从境内区（场所）外一般贸易出口转入、从普通手（账）册加工后成品转入的料件，“来源标识”填报“3”；

（四）专账成品转入料件：其他专用手（账）册加工后成品转入专用手（账）册的料件，“来源标识”填报“4”。

三、专用手（账）册项下料件和成品的“原产国（地区）”栏目必填，同一料件或成品原产国（地区）不同的，应当分别申报；不同原产国（地区）的料件或成品不得归并。

专用手（账）册项下的核注清单，料件、成品原产国（地区）应与手（账）册一致。

四、核注清单表体相应增设“来源标识”栏目，填报规范如下：

（一）核注清单“来源标识”应当与手（账）册一致。核注清单商品项归并为报关单（备案清单）同一商品项的，原产国（地区）、“来源标识”须一致。

（二）专用手（账）册之间保税流转，转出与转入核注清单的商品项应按序号逐项对应，数量、原产国（地区）、料件“来源标识”等须一致。

（三）区内企业使用保税进口四类措施商品加工后成品出区内销的，按以下规定申报对应类型的核注清单：

保税区内企业全部使用保税进口四类措施商品及其他保税进口料件加工后的成品内销时，应选择“选择性征收关税”或“选择性征税分送集报”类型核注清单项下的按料件征收关

税。保税区内企业使用含有部分保税料件涉及保税进口四类措施商品的，其加工后的成品内销时，选择“保区折料内销”类型核注清单。

其他海关特殊监管区域内增值税一般纳税人资格试点企业（以下简称一纳企业）选择“一纳成品内销”类型核注清单。非一纳企业选择“选择性征收关税”或“选择性征税分送集报”类型核注清单项下的按料件征收关税。

（四）海关特殊监管区域和区外加工贸易企业申报专用手（账）册项下加工贸易残次品内销，应在核注清单的表头备注栏注明“残次品内销”字样。

五、专用手（账）册项下，由四类措施商品及其半成品加工产生的边角料、残次品、副产品，应当复运出境或销毁。

专用手（账）册项下，由来源标识为“1”“4”保税料件加工产生的边角料、残次品、副产品不得内销，可按现行规定复运出境或销毁。

企业内部可将“1”“4”与“2”“3”保税料件加工产生的边角料、残次品、副产品分开管理的，“2”“3”保税料件加工产生的边角料、残次品、副产品可办理内销手续。

企业因申请将专用手（账）册项下边角料、剩余料件、残次品、副产品或者受灾保税货物等销毁处置获得的收入，应当向海关如实申报，监管方式申报为“后续补税（代码 9700）”并按规定办理征税手续，同时应在备注栏注明：专账销毁获得收入征税。

六、海关特殊监管区域、保税监管场所的物流账册涉及四类措施商品的，不得开展改变商品编码或原产地的简单加工业务。

七、海关特殊监管区域内进口保税料件不属于四类措施商品，加工后成品属于四类措施商品的加工贸易业务，应纳入普通手（账）册管理，内销时按货物实际状态（成品）征收进口关税。其中，一纳企业保税进口料件不是四类措施商品但加工后的成品为四类措施商品的，加工后的成品不直接出口离境的，仅可出口至具备退税功能的海关特殊监管区域（不含本区及其他区的一纳企业）和保税监管场所。

八、本公告所指保税流转包括：加工贸易深加工结转、境内海关特殊监管区域（保税监管场所）外与海关特殊监管区域（保税监管场所）内之间的保税货物流转、海关特殊监管区域（保税监管场所）内、海关特殊监管区域（保税监管场所）之间的保税货物流转、余料结转。

本公告自 2025 年 6 月 10 日起实施。现行管理要求与本公告不一致的，以本公告为准。海关总署公告 2024 年第 50 号（关于调整海关特殊监管区域和区外加工贸易食糖申报填制规范的公告）同时废止。

特此公告。

海关总署

2025 年 6 月 5 日

公告下载链接：

海关总署关于海关特殊监管区域、保税监管场所和区外加工贸易四类措施商品申报填制规范的公告.doc

海关总署关于海关特殊监管区域、保税监管场所和区外加工贸易四类措施商品申报填制规范的公告.pdf

来源：海关总署网站（最后访问时间：2025 年 6 月 20 日）

访问链接：

<http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302267/6567546/index.html>

8、海关总署公告 2025 年第 115 号
(关于全面推广 “两步申报” 通关模式的公告)
公告〔2025〕115 号

为贯彻落实党中央、国务院进一步全面深化改革部署，维护国门安全，促进贸易便利，海关总署决定在前期开展进口货物“两步申报”改革优化试点的基础上，全面推广该通关模式。现就有关事项公告如下：

“两步申报”通关模式适用范围扩大到全国海关，进口货物收货人或代理人办理进口货物报关手续时，可通过国际贸易“单一窗口”或“互联网+海关”一体化网上办事平台（<https://online.customs.gov.cn>），选择“两步申报”通关模式。

本公告自 2025 年 6 月 16 日起实施，其他相关事项按照海关总署公告 2025 年第 44 号执行。

海关总署公告 2019 年第 127 号、第 216 号公告与本公告不一致的，以本公告为准。

特此公告。

海关总署

2025 年 6 月 4 日

公告下载链接：

海关总署关于全面推广“两步申报”通关模式的公告.doc

海关总署关于全面推广“两步申报”通关模式的公告.pdf

来源：海关总署网站（最后访问时间：2025 年 6 月 20 日）

访问链接：

<http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302267/6567527/index.html>

二、 新闻资讯

1、 “反向开票” 个税经营所得汇算 精准助力循环经济提质增效

为深入贯彻落实党中央、国务院关于推动大规模设备更新和消费品以旧换新的决策部署，各地税务机关以“反向开票”汇算清缴为抓手，聚焦资源回收行业难点堵点痛点，通过明确政策口径、优化服务举措、强化风险防控，多措并举推动税收征管与资源回收产业经营深度融合，为循环经济发展注入税务动能。

政策固本+精准落地 破解行业取票难题

针对资源回收企业长期面临的“第一张票”缺失问题，各地税务机关认真落实《国家税务总局关于资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”有关事项的公告》，明确政策适用范围、开票流程及税费处理规则，既保障企业合规经营，又避免政策滥用风险。

近日，市民吴先生将 50 公斤废旧轮胎卖给了南京宁轮轮胎股份有限公司。作为买方，南京宁轮轮胎股份有限公司顺利开具了资源回收企业“反向发票”。“‘反向开票’政策打通了企业难以取得上游散户合规增值税发票的堵点，我们可以直接获得企业所得税税前扣除凭证，解决了困扰已久的‘老大难’问题。”南京宁轮轮胎股份有限公司财务负责人谭女士介绍。据了解，南京宁轮轮胎股份有限公司是一家新三板挂牌上市企业，主要从事轮胎销售、废轮胎回收业务，在日常经营活动中存在着大量的废轮胎采购需求。“以前，我们收购废旧轮胎面

临的对象多为个人，需要反复督促个人到税务部门代开发票，费时费力，而现在我们可以通过‘反向开票’取得规范合法的发票，降低了经营成本，也非常便利。”谭女士说道。

分类引导+督促提醒 推动实现“应退（补）尽退（补）”

针对自然人销售者 2024 年度经营所得汇算问题，税务部门对纳税人开展“三轮+分类”引导，从“预缴汇算两个阶段、成本核算两种情形、网上申报三步搞定”等方面对自然人销售者开展汇算申报辅导服务。税务部门根据预缴台账，全面梳理自然人出售者名单，建立涵盖基础信息、申报状态、风险监控的“反向开票”三维跟踪台账，运用大数据平台支撑，集成反向开票自然人联系方式、APP 实名注册情况、投资市场主体等情况，逐人辅导，提供一站式服务。

“您好，您全年的‘反向开票’金额只有 160 多万，未超过 210 万，可以抓紧汇算，能退税呢！”税务人员联系了兴化市大垛镇的徐先生，但徐先生却迟迟没有进行汇算。经查询发现，徐先生在 2024 年度还有一处经营所得，如果进行汇算，多处所得相加后还需补税。于是工作人员便向徐先生普及了汇算的必要性并取得了他的理解，最终徐先生按照要求及时办理了汇算申报。在汇算工作中，税务部门采取动态跟进的方式，及时发现纳税人配合度不高的原因，精准施策，细化管理，优化服务。

成效显著+激活动能 开创循环经济新局

“‘反向开票’政策的落实，解决了长期困扰企业的‘取票难’问题，让我们经营更安心。汇算预填服务更是让出售者办理汇算更便捷了。”江苏海科纤维有限公司的企业负责人李

军表示。正是有了国家政策的支持保障，海科纤维不断加大产品创新的研发投入，与东华大学、苏州大学先后开展了产学研合作，在原来石墨烯云绒系列产品的基础上，进一步推出了姜暖云绒和气凝胶云绒等多功能差别化纤维，为下游市场提供了更好的产品选择。

除了企业受益以外，出售者个人也纷纷表示得以受惠。出售者李博，2024 年度“反向开票”收入近 87 万元，开票时已预缴税款 0.43 万元，3 月下旬提交退税申请后，没几天就收到了退税款。李博表示：“今年‘反向开票’汇算退税十分迅速，在这里为税务部门的高效率点赞！”

“从这项政策执行来看，效果还是非常显著的，有利于提高资源回收利用企业的合规性，有助于他们降低成本；从国家层面来看，有利于促进循环经济的可持续发展。对于经济大省江苏来说，废旧资源回收利用的市场还是非常大的，要用好用足这样的利好政策。”南京财经大学财政与税务学院税务系程瑶教授认为，“在资源回收领域，‘反向开票’是一项一举多得的好政策。”

责任编辑：杨海洋

来源：国家税务总局网站（最后访问时间：2025 年 6 月 20 日）

访问链接：

<https://www.chinatax.gov.cn/chinatax/n810219/n810724/c5241165/content.html>

2、税务部门集中曝光一批 自然人纳税人未依法办理个税汇算案件 莫存侥幸心理 依法诚信纳税

6 月 16 日，税务部门集中曝光一批自然人纳税人未依法办理个人所得税综合所得汇算被查处案件。此次曝光不仅彰显了税务部门依法治税的鲜明态度，更再次向纳税人敲响了必须依法纳税、违法必被追究的警钟。

违法必究 维护社会公平正义

“党的十八届三中全会提出，逐步建立综合与分类相结合的个人所得税制。2019 年新个税法实施以来，通过提高基本减除费用标准、设立专项附加扣除、优化调整税率结构等一系列‘组合拳’改革措施，个人所得税调节功能明显增强，有效发挥了调节收入分配、减轻中低收入群体负担的作用。”中南财经政法大学财政税务学院教授、博士生导师薛钢指出。

薛钢指出，纳税人按照规定需要对上一年度取得的工资薪金、劳务报酬、稿酬、特许权使用费四项综合所得合并计税，依法办理汇算，多退少补。其中，国家设置子女教育、大病医疗、住房贷款利息等专项附加扣除项目，是让利为民的重要举措。该政策精准聚焦教育、医疗、住房等民生领域，旨在切实降低家庭个人所得税负担，让中低收入群体得到实惠，充分体现税制的社会公平。个税汇算通过精准调节，确保中高收入者多缴税，低收入者少缴税甚至不缴税，有力促进了社会公平，让发展成果更公平地惠及全体人民。

“本次对违法案件的曝光必将促进提高社会公众对个人所得税汇算工作的重视。”江西财经大学党委常委、副校长李

春根指出，从通报案例当中可以看出，仍有部分人故意不依法进行汇算，或不把提醒督促当回事，在税务部门多次提醒督促后，拒绝补税或者进行虚假纳税申报。

李春根认为，案件的查处，既是对法治的捍卫，也是对守法纳税人的保护。这些案件不仅揭示了部分纳税人漠视法律、挑战税收公平的侥幸心理，也彰显了税务部门依法维护国家税收安全的决心，同时也是维护社会公平正义的具体体现。

如实申报、依法纳税是应尽义务

《中华人民共和国宪法》第五十六条规定：“中华人民共和国公民有依照法律纳税的义务。”依法纳税是宪法规定的我国公民必须履行的一项基本义务。

李春根指出，随着《个人所得税综合所得汇算清缴管理办法》以部门规章发布，明确个税汇算清缴的申报流程、扣除标准、退补税规则及法律责任等，新增“管理措施及法律责任”“附则”章节，细化税务机关保密义务、纳税人救济权等条款。管理办法既明确了征纳双方权利义务关系，为常态化管理提供长期依据，也对纳税人合规纳税提出了更高的要求。

“值得注意的是，有些纳税人认为自己只要任职公司每月代扣代缴个人所得税，就可以不用办理个人所得税综合所得汇算申报，这种观念是错误的。个人所得税以获取收入的个人为纳税人，以支付款项的单位或者个人为扣缴义务人，即便扣缴义务人没有代扣代缴个人所得税，个人也应依法自行申报纳税。”冯璞强调。

新疆财经大学财政税务学院院长贾亚男表示，诚信纳税是底线，纳税人及扣缴义务人应增强税务合规意识，摒弃名为“筹

划”、“避税”实为“偷逃税”的侥幸心理，如实申报、诚信纳税。尤其在收到税务机关提示提醒后，要积极配合，切勿拒绝整改补税，避免导致更严重的后果。

切勿轻信所谓“节税秘笈”

在办理个人所得税汇算时，一些自然人纳税人因轻信网络流传的所谓“节税秘笈”，心存侥幸。据了解，有的受蛊惑利用网络修图软件伪造证明，有的听信“秘笈”虚构信息企图蒙混过关，有的从网络上购买虚假证明材料或学习骗税视频……在个税汇算申报中可谓煞费苦心，企图偷逃个人所得税，自认为税务部门难以逐一查验申报资料，最终均被税务部门立案查处。

“纳税人务必保持高度的警惕，切不可轻信那些骗人的所谓‘节税秘笈’。这些‘节税秘笈’绝非通往合法节税的捷径，而是引向违法深渊的歧途。”海南大学法学院教授刘云亮指出。

刘云亮表示，税务合规是个人信用体系的重要基石，在当今时代，任何试图逃避纳税义务的违法行为，终将付出严重代价，终将陷入法律与信用的双重危机。所谓的“节税秘笈”实为违法陷阱，偷税行为一经查实，根据《中华人民共和国税收征收管理法》，除补缴税款、滞纳金外，还将面临 0.5 至 5 倍罚款，构成犯罪的，则要依法追究刑事责任。可见其代价远超所谓的“节税”收益。

“如今税务部门已构建起‘数据集成+风险分析+精准执法’的全链条监管体系，依托大数据、云计算等技术以及部门之间共享数据，税务部门能够对纳税人的收入、扣除等数据进行交叉比对和智能分析，虚构扣除项目、拆分收入、隐匿劳务

报酬等行为都将无所遁形。”重庆市代理记账行业协会会长冯璞指出。

冯璞提醒，不要轻信网上各类“节税秘笈”，不要在社交网络平台随意传播非官方信息，更不能触碰法律红线，要做诚实守信的纳税人。

2024 年度个人所得税综合所得汇算即将于 2025 年 6 月 30 日截止。税务部门也提醒，纳税人应依法如实申报收入、准确填报专项附加扣除信息，同时核查以往年度是否存在应当办理汇算而未办理、申报缴税不规范、取得应税收入未申报等情形，并及时补正。对发现存在涉税问题的纳税人，税务部门将进行提示提醒、督促整改和约谈警示，对于拒不整改或整改不彻底的纳税人，税务部门将依法进行立案检查。

责任编辑：孟云

来源：国家税务总局网站（最后访问时间：2025 年 6 月 20 日）

访问链接：

<https://www.chinatax.gov.cn/chinatax/n810219/n810724/c5241132/content.html>

3、全国税务系统警示教育会暨深入贯彻中央八项规定精神 学习教育推进会在京召开 刀刃向内深刻汲取教训 动真碰硬抓实学习教育 为高质量推进中国式现代化税务实践提供坚强作风保障

6 月 10 日，全国税务系统警示教育会暨深入贯彻中央八项规定精神学习教育推进会在京召开。会议深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，通报税务系统违反中央八项规定精神典型案例并进行深刻剖析，深化以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责，进一步推动税务系统学习教育走深走实，推进全面从严治党与全面从严治税有机贯通，以作风建设新成效保障党的税务事业高质量发展。国家税务总局党委书记、局长胡静林主持会议，并就抓好税务系统警示教育和学习教育提出要求。税务总局党委委员、副局长姚来英传达中央党的建设工作领导小组第 13 次会议精神。中央纪委国家监委驻国家税务总局纪检监察组有关负责同志通报 10 起税务系统违反中央八项规定精神典型案例。

会议指出，习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，是习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想的重要组成部分，为新时代加强党的作风建设、深入贯彻中央八项规定精神提供了根本遵循和思想武器。税务系统各级党组织要持续对标对表、深学细悟，以高度的政治自觉，持之以恒抓好税务系统作风建设；要站稳人民立场、厚植为民初心，涵养清风正气、激励干事创业，在扛牢主责主业完

成全年税务工作目标任务上发力作为、聚力攻坚，将作风建设成果转化为推动税务事业高质量发展的实绩实效。

会议强调，税务系统各级党组织和全体党员干部要深刻汲取中央通报违反中央八项规定精神典型案例的教训，以税务系统内部身边人、身边事的典型案例为警示警醒，坚持党性党风党纪一起抓，持续筑牢理想信念之基、拧紧思想“总开关”；坚持不懈推进作风建设常态化长效化，坚决打好作风建设的攻坚战、持久战；坚持正风肃纪反腐相贯通，深入推进风腐同查同治，有针对性强化日常监督管理，下大功夫突出抓好常态长效，不断将税务系统作风建设引向深入。

会议要求，各级税务机关要坚持严的标准、严的要求，深入扎实一体推进学查改，切实强化督导指导，确保学习教育持续走深走实。要把学习研讨贯穿始终，坚持系统学与深刻悟相结合、突出重点与全员覆盖相结合、正面引导和警示教育相结合，确保做到学有质量；要把查摆问题持续抓牢，动态更新查问题，扛牢责任抓整改，确保做到查有力度；要把集中整治狠抓到底，注重点面结合、可感可及、统筹联动、纠建并举，确保做到改有成效；要把督导指导抓严抓实，聚焦重点、敢唱“黑脸”、严明纪律，着力推动解决问题，确保做到督有常进，以作风建设新成效为高质量推进中国式现代化税务实践提供坚强保障。

会议以视频形式召开，与会同志共同观看了警示教育片。国家税务总局领导班子成员，驻国家税务总局纪检监察组全体干部，国家税务总局机关各司局和在京直属单位正处级以上干

部在主会场参会。各省级税务局领导班子成员，内设机构及直属单位、派出机构副处级以上干部以视频形式参加。

责任编辑：刘畅

来源：国家税务总局网站（最后访问时间：2025 年 6 月 20 日）

访问链接：

<https://www.chinatax.gov.cn/chinatax/n810219/n810724/c5241083/content.html>

4、前 5 个月办理跨区域通办业务 超 52 万笔，1.47 万户纳税人跨省迁移 持续优化跨区涉税服务举措 让群众“少跑路、快办事”

深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来，税务部门不断加强作风建设，聚焦企业跨区域经营和群众异地办事需求，持续优化跨区域通办、跨区迁移等服务举措，进一步提升行政效能推动“高效办成一件事”，以实实在在的成效助力全国统一大市场建设。数据显示，今年 1 月—5 月，税务部门累计办理跨区域通办业务 52.77 万笔；全国有 1.47 万户纳税人顺利完成跨省迁移，同比增长 13.52%。

聚焦企业和群众异地业务办理不便问题，税务部门积极完善服务运营体系，深化拓展跨区域通办，依托征纳互动构建“远程虚拟窗口”，运用远程身份核验、音视频交互等，打造收件、办理两地“资料线上提交、流程线上流转、全域协同处理、实时在线反馈”的协作模式。该服务上线后，纳税人进入任何一个综合性办税服务厅或线上发起互动，均可以办理全国业务，有效降低办税缴费成本。

聚焦经营主体跨区迁移环节多、多头跑等难题，税务部门从优化事前提醒、提速事中办理、完善事后服务全环节推出系列举措，进一步便利纳税人跨区迁移。同时，税务总局等四部门联合印发《关于推动高效办成企业迁移登记“一件事”的指导意见》，通过“流程再造、系统优化、业务协同、完善规则”，推动企业迁移登记实现“一次办、便捷办、高效办”。目前，

迁移事项平均办理时长压缩了 5 至 10 天，符合条件的企业当天即可顺利迁出。

税务总局有关部门负责同志表示，税务部门将认真贯彻落实党中央决策部署，持续优化办税缴费服务，用心用情解决纳税人缴费人急难愁盼问题，把学习教育成果转化为服务全国统一大市场建设、推动高质量发展的实际成效。

责任编辑： 孟云

来源：国家税务总局网站（最后访问时间：2025 年 6 月 20 日）

访问链接：

<https://www.chinatax.gov.cn/chinatax/n810219/n810724/c5240988/content.html>

5、“两步申报”带来跨境电商通关新速度

6 月 16 日，在“两步申报”新模式全国全面推广的首日，浙江自贸区圈尚电子商务有限公司进口的一批洗发水、鞋子、玩偶等商品，通过“两步申报”新模式，在宁波海关所属宁波保税区海关办结进口通关手续。这标志着“两步申报”改革红利在宁波跨境电商领域正式落地。

“‘两步申报’的新模式是海关持续优化口岸营商环境、提升跨境贸易便利化水平的重要举措。本次全面推广，将为更多企业提供更加高效便捷的通关体验。”宁波保税区海关综合业务二科科长车燕虹说。新模式整合了“两步申报”与“一次申报、分步处置”的申报界面，实现统一入口操作，并支持企业在概要申报阶段上传原产地证、检验检疫证书等随附单据；申报项目也进一步“瘦身”，概要申报阶段无需勾选涉税、涉证、涉检等复杂项目；实施负面清单动态管理，明确禁限管制、特殊商品范围；放宽完整申报条件，无需等待货物提离。

跨境电商进口商品往往品名多、种类杂，境外理货人工成本一般也要比国内高，导致境外发货方提供的商品资料准确度较低，企业在未见到实货时，难以掌握商品的全部信息，精准申报难度大。“两步申报”允许企业先凭关键信息进行概要申报提货，后续再补充完整信息，直接省去了高成本的境外理货环节。“现在我们可以‘先理货后报关’，不仅申报差错率低了，通关效率也大幅度提升，经营和物流成

本都降下来了。”浙江自贸区圈尚电子商务有限公司负责人李笋说。

宁波海关将以此次“两步申报”全面推广为契机，持续深化落实“亲清直通车·企需关应”助企发展机制，聚焦通关制度创新，着力优化口岸营商环境，推动宁波外贸实现高质量发展。（施益维、蒋列/文）

来源：海关总署网站（最后访问时间：2025 年 6 月 20 日）

访问链接：

<http://www.customs.gov.cn/customs/xwfb34/302425/6584726/index.html>

6、跨境电商新业态释放消费新动能

走进杭州跨境电商综试区的进口商品仓库，电商主播对着手机屏幕，正在向直播间的观众们详细介绍着进口商品。在他们身后，仓库工作人员在货架间来回穿梭，分拣出消费者下单的商品，并迅速完成打包、贴单等工序。

同一时间，这些进口包裹的订单、物流信息通过国际贸易“单一窗口”实时传输到海关通关系统，系统后台自动进行逻辑比对后，对申报数据进行“秒级”验放。随后，这些装着进口商品的包裹就通过快递车辆，迅速发往全国各地的消费者手中。

“随着 6·18 年中大促火热进行，跨境电商进口商品的直播带货就更热闹了。”海仓科技有限公司关务经理李海荣介绍，“我们的直播间就设在进口商品仓库里面，不仅有更直观的体验，也能提升消费者的信任度。”海仓科技有限公司主要从事跨境电商进口商品仓储、物流等服务，在“直播+跨境电商”模式的带动下，1-5 月公司跨境电商进口商品销售额同比增长超过 30%。

为了提升消费者买全球购物体验，杭州海关积极推进智慧海关建设和“智关强国”行动，深化智慧跨境电商建设，运用“5G 智能单兵”，提升进口商品的监管通关效能。每件进口商品都有对应的“商品条码”，现场关员在查验、盘库时，通过“5G 智能单兵”扫描商品条码，实现商品信息“一扫即知”。

目前，杭州海关已初步建成包含 2 万多条基础代码的数据库，围绕跨境电商监管作业中的入区、仓储、出区等重点管理环节，将商品条码应用拓展到安全准入、质量检测、商品产地溯源等领域，实现顺势嵌入式监管。此外，针对直播活动促销形式多样的特点，杭州海关通过简化商品促销报备流程，推进无纸化保函试点等举措，助力电商企业降本增效。同时，提前了解仓储企业的备货规模和促销计划，落实 7×24 小时通关保障，为国内消费者“买全球”提供便利。

（边江澎、秦途捷/文）

来源：海关总署网站（最后访问时间：2025 年 6 月 20 日）

访问链接：

<http://www.customs.gov.cn/customs/xwfb34/302425/6581962/index.htm>

！

7、前 5 个月我国货物贸易进出口增长 2.5%

据海关统计，2025 年前 5 个月，我国货物贸易进出口总值 17.94 万亿元人民币，同比（下同）增长 2.5%。其中，出口 10.67 万亿元，增长 7.2%；进口 7.27 万亿元，下降 3.8%。

5 月份，我国货物贸易进出口总值 3.81 万亿元，增长 2.7%。其中，出口 2.28 万亿元，增长 6.3%；进口 1.53 万亿元，下降 2.1%。

前 5 个月我国进出口主要特点：

一、一般贸易、加工贸易进出口增长

前 5 个月，我国一般贸易进出口 11.51 万亿元，增长 0.8%，占我外贸总值的 64.2%。其中，出口 7.04 万亿元，增长 7%；进口 4.47 万亿元，下降 7.8%。同期，加工贸易进出口 3.21 万亿元，增长 6.2%，占 17.9%。其中，出口 1.99 万亿元，增长 4.5%；进口 1.22 万亿元，增长 9.3%。此外，我国以保税物流方式进出口 2.54 万亿元，增长 5.9%。其中，出口 1.05 万亿元，增长 15.8%；进口 1.49 万亿元，下降 0.2%。

二、对东盟、欧盟进出口增长

前 5 个月，东盟为我第一大贸易伙伴，我与东盟贸易总值为 3.02 万亿元，增长 9.1%，占我外贸总值的 16.8%。其中，对东盟出口 1.9 万亿元，增长 13.5%；自东盟进口 1.12 万亿元，增长 2.3%。欧盟为我第二大贸易伙伴，我与欧盟贸易总值为 2.3 万亿元，增长 2.9%，占 12.8%。其中，对欧盟出口 1.57 万亿元，增长 7.7%；自欧盟进口 7283.3 亿元，下降 6.1%。美国为我第三大贸易伙伴，我与美国贸易总值为

1.72 万亿元，下降 8.1%，占 9.6%。其中，对美国出口 1.27 万亿元，下降 8.7%；自美国进口 4475.1 亿元，下降 6.3%。

同期，我国对共建“一带一路”国家合计进出口 9.24 万亿元，增长 4.2%。其中，出口 5.34 万亿元，增长 10.4%；进口 3.9 万亿元，下降 3.2%。

三、民营企业、外商投资企业进出口增长

前 5 个月，民营企业进出口 10.25 万亿元，增长 7%，占我外贸总值的 57.1%，比去年同期提升 2.4 个百分点。其中，出口 6.97 万亿元，增长 8%，占我出口总值的 65.4%；进口 3.28 万亿元，增长 4.9%，占我进口总值的 45.1%。同期，外商投资企业进出口 5.21 万亿元，增长 2.3%，占我外贸总值的 29%。其中，出口 2.88 万亿元，增长 6%；进口 2.33 万亿元，下降 1.9%。国有企业进出口 2.44 万亿元，下降 12.7%，占我外贸总值的 13.6%。其中，出口 7994 亿元，增长 4.3%；进口 1.64 万亿元，下降 19.1%。

四、机电产品占出口比重 6 成，其中自动数据处理设备及其零部件、集成电路和汽车出口增长

前 5 个月，我国出口机电产品 6.4 万亿元，增长 9.3%，占我出口总值的 60%。其中，自动数据处理设备及其零部件 5752.3 亿元，增长 3.9%；集成电路 5264 亿元，增长 18.9%；汽车 3513.7 亿元，增长 6.6%。同期，出口劳密产品 1.66 万亿元，下降 1.5%，占 15.6%。其中，纺织品 4201.4 亿元，增长 3.7%。出口农产品 2960.9 亿元，增长 4.7%。

五、铁矿砂、原油、煤等主要大宗商品进口价格下跌，机电产品进口值增长

前 5 个月，我国进口铁矿砂 4.86 亿吨，减少 5.2%，进口均价（下同）每吨 707.2 元，下跌 16.4%；原油 2.3 亿吨，增加 0.3%，每吨 3864.3 元，下跌 10.6%；煤 1.89 亿吨，减少 7.9%，每吨 559 元，下跌 22.5%；天然气 4905.3 万吨，减少 9.5%，每吨 3274 元，下跌 6.8%；大豆 3710.8 万吨，减少 0.7%，每吨 3233.9 元，下跌 13.9%；成品油 1598 万吨，减少 26.8%，每吨 4323.2 元，下跌 0.1%。此外，进口初级形状的塑料 1169.8 万吨，减少 2.3%，每吨 1.06 万元，下跌 0.8%；未锻轧铜及铜材 216.9 万吨，减少 6.7%，每吨 6.94 万元，上涨 6.6%。同期，进口机电产品 2.83 万亿元，增长 6%。

来源：海关总署网站（最后访问时间：2025 年 6 月 20 日）

访问链接：

<http://www.customs.gov.cn/customs/xwfb34/302425/6560798/index.html>

三、 指导案例

1、超 2 亿元销售收入“藏”进内账 ——海南欧丽家公司隐匿未开票收入偷税被查处

近期，国家税务总局海南省税务局第一稽查局依法查处海南欧丽家实业有限公司及其分公司隐匿未开票收入偷税案件。经查，该公司通过个人账户收取销售款、设置内外两套账等方式隐匿未开票收入、进行虚假纳税申报，少缴企业所得税、增值税等税费共计 1256.98 万元。海南省税务局第一稽查局依法对海南欧丽家实业有限公司及其分公司追缴税费款、加收滞纳金并处罚款，共计约 2900 万元。

千万保底销售协议与百万申报数据“反差”牵出线索

海南省税务局第一稽查局接到举报，称张劲松作为某知名家居集团海口区域品牌衣柜独家经销商，与集团签订了年保底 1800 万元的销售协议，其名下公司向税务部门隐瞒了真实的销售收入，存在偷逃税款的行为。

检查人员迅速调取张劲松名下的欧丽家公司及其分公司的申报数据，发现自成立以来，两家公司年均申报销售收入合计仅为 367 万元，与举报中所称品牌代理协议约定的保底销售额相差近 5 倍。

举报内容是否属实？其真实销售状况到底如何呢？

带着这些疑问，检查人员深入海口各大家居市场实地走访，发现该品牌衣柜有多个门店，均在核心位置，店面装潢高端大气，产品售价显著高于同类品牌，店内订单不断。检查人员认

为，欧丽家公司及其分公司申报数据与区域市场的销售热度、品牌经营规模等明显不匹配，初步判断该公司存在隐匿未开票收入、偷逃税款的嫌疑。



走访过程中，一个细节引起了检查人员的注意。各门店挂牌的营业执照，仅有一家为欧丽家分公司，其余均为个体工商户牌照，且负责人并非张劲松。但根据集团总部反馈，该品牌家居衣柜在海口地区的经销业务均由张劲松以个人名义负责。

检查人员不禁疑惑：海口的某品牌衣柜各门店与张劲松究竟存在何种关系？

设“两套账”隐匿未开票收入的“真假戏”

为查明事实真相，检查人员又多次对各门店进行走访摸排，在某建材城三楼找到了不对外营业的某品牌衣柜运营部，并经现场工作人员确认，此处为欧丽家公司实际办公场所。

随后，检查人员依法对运营部的财务电脑进行检查，发现财务软件中电子账套无法打开。公司会计辩称，因电脑硬盘损坏，不能提供电子账，但可以提供文件柜中存放的纸质账簿凭证资料。

看着柜中少量的资料，检查人员心生疑惑，仔细查找后，在一个隔间里发现大量纸箱和文件盒。经现场开箱查看，纸箱中装的是欧丽家公司的凭证资料，文件盒里装满了该品牌衣柜销售合同。检查人员依法当场调取上述资料，并通过技术手段获取相关电子账套。

检查人员经查阅对比后发现，欧丽家公司设置了内外两套账。外账记录的收入与申报数据相同，而在内账上赫然记录着包含欧丽家公司在内的 11 家公司及个体户总金额超 2 亿元的销售数据，与申报数据差别巨大。

在证据面前，公司财务人员承认，内账记载的才是真实的销售收入数据，涉及的 11 家公司及个体户均为张劲松以自己、亲属及关系人的身份陆续设立。



以个人账户收款企图逃避税收监管

案件办理过程中，检查人员发现，近年来欧丽家公司及其分公司的对公账户收款合计仅有 1500 余万元，这与内账记录的超 2 亿元销售收入差异巨大。还有上亿元的货款到哪里去了？

为摸清资金流情况，检查人员依法调取张劲松的银行资金流水并梳理分析，发现其个人银行账户近年来有大量资金入账，累计金额高达 1.52 亿元。同时，检查人员发现，各门店银联 POS 机收款账户、收款二维码绑定的均为张劲松个人银行账户。

根据已掌握的证据，检查人员分别对各门店负责人、公司财务人员展开询问调查。同时，为了让相关人员更好地认识到问题所在，检查人员对有关法律规定及政策进行耐心讲解。

在询问过程中，门店负责人承认，由于客户多为个人消费者，通常不要发票，即便有少量客户要求开票，公司也会通过送礼品、给折扣等方式避免开票，以此躲避税务部门监管，自认为税务部门不会发现。另外，公司财务人员坦言，自己在老板和股东授意下，只将少量的开票收入计入欧丽家公司及其分公司的外账并申报，通过隐匿未开票收入使该公司违规享受小规模纳税人税费优惠政策。

铁证之下终受罚 偷税难逃法律严惩

在大量事实证据面前，张劲松不得不承认其实控的欧丽家公司及其分公司通过不开票、隐匿销售收入，进行虚假纳税申报的违法事实。

根据《中华人民共和国税收征收管理法》第六十三条第一款规定：纳税人伪造、变造、隐匿、擅自销毁账簿、记账凭证，或者在账簿上多列支出或者不列、少列收入，或者经税务机关通知申报而拒不申报或者进行虚假的纳税申报，不缴或者少缴应纳税款的，是偷税。对纳税人偷税的，由税务机关追缴其不缴或者少缴的税款、滞纳金，并处不缴或者少缴的税款百分之五十以上五倍以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

海南省税务局第一稽查局依据法律规定，对欧丽家公司及其分公司的违法行为，作出追缴税费款、加收滞纳金并处罚款的决定。

责任编辑： 杨海洋

来源：国家税务总局网站（最后访问时间：2025 年 6 月 20 日）

访问链接：

<https://www.chinatax.gov.cn/chinatax/n810219/c102025/c5241012/content.html>

2、千万利润却“账面亏损”个人账户成“秘密金库” ——还原重庆多笠原食品有限公司隐匿未开票收入偷税真相

近期，国家税务总局重庆市税务局第一稽查局依法查处重庆多笠原食品有限公司隐匿未开票收入偷税案件。经查，该公司通过个人账户收取销售款、设置内外两套账等方式隐匿未开票收入、进行虚假纳税申报，少缴企业所得税、增值税等税费共计 699.07 万元。针对其违法行为，国家税务总局重庆市税务局第一稽查局依法对重庆多笠原食品有限公司追缴税费款、加收滞纳金并处罚款，共计约 1400 万元。

百人工厂藏猫腻 巨额收入疑似“缩水”申报

前期，国家税务总局重庆市税务局第一稽查局接到举报，称重庆多笠原食品有限公司年收入数千万元，在职员工 100 余人，税收申报却长年“亏损”，基本没有缴纳多少税款，具有偷逃税款嫌疑。

收到举报线索后，检查人员第一时间调取了该公司申报数据，发现该公司申报的在职员工人数仅 10 余人、年销售收入不足百万元，这与举报信提及的经营规模相差悬殊。究竟是举报不实，还是公司另有隐情？检查人员决定对该公司进行实地核查。

在现场，检查人员发现公司生产车间内 100 余名工人忙碌作业，一旁还有个面积达 300 平方米、储存着数十吨原材料的冻库。短短一小时内，数辆核载十几吨的重型货车满载货物驶出公司大门。



通过现场核查，检查人员确认了该公司的员工、场地、销售等情况与举报内容基本相符，存在隐匿未开票收入、偷逃税款的嫌疑，依照法定程序，国家税务总局重庆市税务局第一稽查局对该公司进行立案调查。

真假账本上演“罗生门” 个人账户现端倪

为弄清事实真相，检查人员依法检查公司财务人员电脑，发现有内外两套电子账簿：外账记录的收入与申报数据相同，而内账记录的经营情况与举报线索提及的规模特征基本一致。同时，仓库管理人员电脑里的销售明细台账详细记录了超 4 千万元的货品销售数据，超过纳税申报收入的 40 倍，与内账高度吻合。



面对证据，公司负责人称内账都是虚增的销售数据，只是为了营造公司经营良好的假象，以此提升市场竞争力。但上百页的销售明细台账中，每笔销售记录均涵盖生产日期、销售日期、商品名称、交易对象、运输方式等关键信息，如此精细的虚构似乎不合常理。

为了查清公司真实的销售数据，检查人员通过询问上下游客户、物流运输公司，逐一核实数万条销售记录，多方证实每一笔销售明细确为真实业务。但银行资金流水显示重庆多笠原食品有限公司的对公账户收款合计仅有数十万元，那还有上千万元的资金去哪里了？

检查人员锁定举报线索中给出的 4 个公司员工银行账户，依法调取银行资金流水并深入分析，发现其中有 2 个银行账户近年来累计入账高达 4 千万元，且未向税务部门申报。经核对，这笔钱与公司销售明细台账、内账记录的资金收支基本一一对应，形成了完整证据链条，隐匿未开票收入的真相被揭开。



机关算尽一场空 法律制裁终难逃

在大量事实证据面前，公司负责人最终承认用私人账户收取货款、隐匿未开票收入未依法申报纳税的违法事实。

根据《中华人民共和国税收征收管理法》第六十三条第一款规定：纳税人伪造、变造、隐匿、擅自销毁账簿、记账凭证，或者在账簿上多列支出或者不列、少列收入，或者经税务机关通知申报而拒不申报或者进行虚假的纳税申报，不缴或者少缴应纳税款的，是偷税。对纳税人偷税的，由税务机关追缴其不缴或者少缴的税款、滞纳金，并处不缴或者少缴的税款百分之五十以上五倍以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

针对重庆多笠原食品有限公司的税收违法行为，国家税务总局重庆市税务局第一稽查局依据法律规定，对该涉案公司的违法行为作出追缴税费款、加收滞纳金并处罚款的处理处罚决定。

责任编辑： 杨海洋

来源：国家税务总局网站（最后访问时间：2025 年 6 月 20 日）

访问链接：

<https://www.chinatax.gov.cn/chinatax/n810219/c102025/c5241010/content.html>

3、“明星”物业暗藏的税收算计

——揭开怀化泰和物业服务有限公司隐匿未开票收入偷税真相

近期，国家税务总局怀化市税务局稽查局依法查处怀化泰和物业服务有限公司隐匿未开票收入偷税案件。经查，该公司利用个人账户收取公司收入，以不开票、不入账的方式，隐匿物业管理费、车位租赁费、装修管理费等收入，少缴企业所得税、增值税等税费共计 196.58 万元。针对其违法行为，怀化市税务局稽查局依法作出追缴税费款、加收滞纳金并处罚款，共计 393.04 万元的行政处罚决定。目前，涉案税费款、滞纳金及罚款均已追缴入库。

推诿搪塞不开票 “明星”物业遭涉税举报

在怀化市鹤城区，泰和物业服务有限公司服务的 3 个小区规模较大，且毗邻当地重点中小学，位处黄金地段，入住率高，该公司也因此成为当地“明星”物业。



然而，“明星”物业在居民缴纳物业管理费、车位租赁费等费用后，却基本不主动开具发票。面对主动索要发票的业主，该公司工作人员也常以“税控系统升级”“财务人员有事外出”等话术进行推脱。

时间一长，部分小区居民深感不满，质疑物业公司不愿开票、故意拖延，很可能存在偷税漏税行为，相关人员收集证据后实名向税务部门举报。

多次推脱不开发票是事出有因？还是故意搪塞不开发票隐匿收入？根据举报线索，税务人员对该公司的税收申报数据进行深入分析，发现其申报的增值税和企业所得税等税收入库数额较少，与其所承接的 3 个小区物业服务规模和收益明显不符，显然存在异常。在初步核查、系统分析的基础上，怀化市税务局稽查局依法对该公司立案调查。

“公账私存”隐匿未开票收入 账实不符露出马脚

办案中，税务检查人员依法调取该公司账簿凭证、收费清册、报表及合同等资料，根据交房面积、物业管理费收取标准测算出应收物业管理费，并将其与公司银行账户收入流水记录及税收申报数据进行分析比对，发现该公司申报的物业管理费收入与测算金额相差 600 余万元。但该公司财务负责人辩称公司所有的收入都已入账，却无法提供佐证资料、自圆其说。

检查人员顺藤摸瓜，责成该公司提供各小区详细收费明细清册等资料，并逐笔核对该公司银行账户资金流向，发现该公司有多笔未开具发票的物业管理费、车位租赁费、装修管理费等，根本没有进入公司的银行账户。

为查实该公司“不翼而飞”的收入，税务检查人员走访了部分已缴费且公司未登记入账的居民，查看了其收款收据或缴费流水，证实了该公司确有收入未依法入账的事实。同时，依法调取物业收费人员个人账户，并结合举报线索的指向，发现该公司副总经理的个人银行账户流水异常，每个月都有多笔现金存入，且有零头，明显不符合其正常的收入水平，也不符合个人之间拆借整数资金的习惯。

在掌握初步证据后，税务检查人员依法询问了该公司副总经理。刚开始，其并不承认个人银行账户大量资金存入是公司收入，坚称是其个人正当资金流水，但又无法提供相关证据证明。经税务检查人员说理式执法，耐心开展政策辅导，最终其如实提供了相关情况。



据其交代，起初，个人在银行开卡是自己用，后来应公司要求被用于存放公司的一些收费项目，银行卡虽然是在自己身上，但公司收费员会将未开具发票部分代收的物业管理费、车

位租赁费、装修管理费等存入到这个个人账户，用于公司日常列支，而没有存入公司账户。

至此，怀化泰和物业服务有限公司利用个人账户收取不开票收入，逃避缴纳税款的案情基本查清。

投机取巧不可取 “聪明”反被聪明误

在掌握充分证据的基础上，税务检查人员依法对该公司法人代表周伯成进行了询问。面对完整的证据链条，周伯成最终承认了税收违法事实，表示自己不该自作聪明、心存侥幸，把公司收入隐藏到私人账户中逃避缴纳国家税款，并承诺今后将严格遵守法律法规、合规经营、诚信纳税。

怀化市税务局稽查局根据检查情况，对该公司的真实收入进行了查核，该公司累计隐匿收入 1366.99 万元，少缴税费 196.58 万元。

《中华人民共和国税收征收管理法》第六十三条第一款规定：纳税人伪造、变造、隐匿、擅自销毁账簿、记账凭证，或者在账簿上多列支出或者不列、少列收入，或者经税务机关通知申报而拒不申报或者进行虚假的纳税申报，不缴或者少缴应纳税款的，是偷税。对纳税人偷税的，由税务机关追缴其不缴或者少缴的税款、滞纳金，并处不缴或者少缴的税款百分之五十以上五倍以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

针对怀化泰和物业服务有限公司的税收违法行为，怀化市税务局稽查局依法将其定性为偷税，追缴税费款、加收滞纳金并处罚款。

责任编辑：杨海洋

来源：国家税务总局网站（最后访问时间：2025 年 6 月 20 日）

访问链接：

<https://www.chinatax.gov.cn/chinatax/n810219/c102025/c5241008/content.html>

四、 专业研究

《中华人民共和国税收征收管理法（修订稿）》的

主要特点及变化趋势

作者：马晓煜

引言

《中华人民共和国税收征收管理法（修订稿）》（“《征求意见稿》”）自 2024 年 3 月 28 日起向社会公开征求意见。作为税收程序法的基本法，《中华人民共和国税收征收管理法》（“《征管法》”）在我国税收法律体系中具有最高的程序性法律地位。《征求意见稿》共计 106 条，较现行法律新增 16 条、删除 4 条、修改 69 条，是自 2001 年的重大修订以来，时隔 24 年的又一次重要修订。

本文将从《征求意见稿》的主要特点与核心变化入手，系统梳理本次修订所反映的税收征管理念与机制的重大调整，并在此基础上，对未来税收征管的发展趋势作出初步判断。文末附录部分列示了《征求意见稿》的主要修订内容及我们的简要评析。

一、 《征求意见稿》的主要特点和变化

根据国家税务总局相关负责人的权威解读，本次修订旨在解决现行征管法与税收征纳实践之间的不适应问题¹。的确，《征求意见稿》在很大程度上从法律层面对近年来税收征管实践的改革、重大发展和现实需求进行了明确和回应。整体而言，

¹ <https://www.chinatax.gov.cn/chinatax/n810219/n810724/c5239275/content.html>

《征求意见稿》在明确税务机关的权力边界的基础上，系统地强化和完善了税务机关的征管权限，拓展了涉税违法行为中“实际控制人”、“出资人”、“协助者”等其他责任主体的法律责任，但对于纳税人权益保护及救济机制方面则有所不足。

（一）明确税务机关权力边界

《征求意见稿》在“总则”中明确规定：“税务机关查处税收违法行为，应当认定事实清楚，证据充分，适用依据正确，程序合法，依法公平公正进行处理”，回应了《行政复议法》《行政诉讼法》中对行政行为进行合法性与合理性审查的基本标准。

这一规定不仅体现了《征求意见稿》对依法行政原则的贯彻，也对税务机关执法权力的边界作出了明确的规范性引导。在当前税收征管权限不断扩张的背景下，该条款作为“总则”性规定，具有基础性和统领性作用，其意义在于为税务机关设定了权力行使的程序与实体双重合法标准，避免税务机关任意裁量、损害纳税人合法权益的风险。

（二）体现了税收征管方式的深化变革——全面信息共享与收集

随着金税四期工程的推进和数字化监管能力的增强，《征求意见稿》顺应实践发展趋势，在法律层面明确和强化了税务机关的信息获取能力和治理协同机制，具体体现在两个方面：

1. 信息共享机制的制度化，推动治理合力

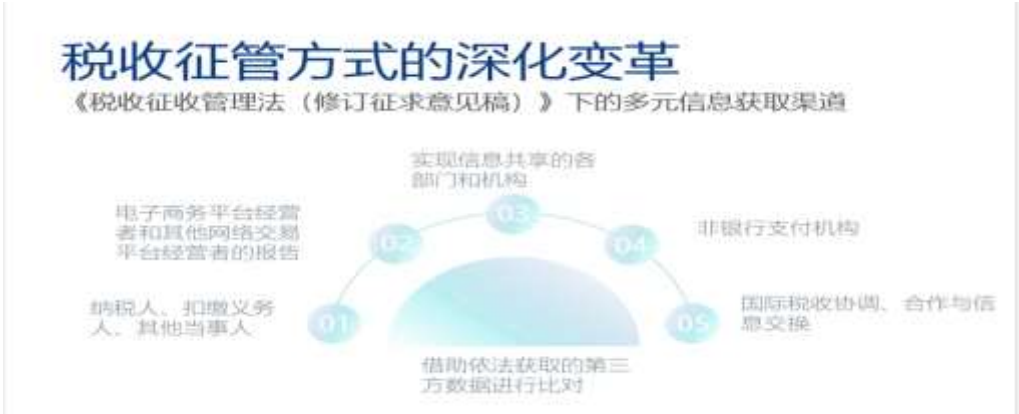
《征求意见稿》进一步夯实了跨部门税收协同治理的法律

基础，强化了信息互联互通、资源共建共享的要求，体现了税收征管由“部门为主”向“全社会协同治理”的转变。



2. 涉税信息收集机制的系统构建，实现多渠道覆盖

《征求意见稿》通过法律形式确立了信息共享与收集机制，以具体条款构建了来源多元的涉税信息收集框架，不再仅依赖纳税人单方申报，而是通过多主体、多维度信息比对和验证，强化风险控制和事前预警。特别是，其首次在法律层面赋予税务机关依据国际协定所取得信息的权力及其证据效力，标志着税务机关跨境监管时代的开启。



强化税务机关的征管权限

《征求意见稿》对税务机关赋权的趋势明显，其征管权限的强化主要体现在以下几个方面：

- **明确反避税调整权限：**在征管法层面明确了对避税安排进行纳税调整的法律依据，突破以往局限于所得税的适用范围，强化了税务机关跨税种进行反避税调整的权限。

- **税款追征期的修订：**原则上，未缴或少缴税款的累计金额超过 10 万元的，追征期为 5 年。这一修订与现行的征管实践基本一致。

- **税务检查权的扩展：**税务机关的信息调取范围更广，新增以下权限：（1）对财产、汇款、证券交易结算资金账户、支付账户的查询权；（2）对电子商务平台和其他网络交易平台经营者、电子支付服务提供者的询问权；（3）涉及重大税收案件的，有权限制纳税人及其法定代表人、主要负责人、实际控制人等重要涉案人员出境。

- **强制措施与强制执行的完善和加强：**包括新增对非银行支付机构冻结的手段；明确规定强制措施的期限为 6 个月，最长可延期 3 个月；明确对个人实施强制措施和强制执行的程序及限制。

- **欠税追缴手段的完善：**新增了以下手段：（1）将限制出境的适用对象由“法定代表人”扩大至“主要负责人、实际控制人”；（2）规定纳税人在处分不动产或大额资产后，应当优先清偿所欠税款；（3）赋予税务机关在特定条件下向出资人追缴税款的权力；（4）首次明确税务机关有权依法行使《中华人民共和国民法典》项下的代位权与撤销权，回应了近几年

司法实践的诸多案例。

（三）扩大法律责任主体，填堵税收征管漏洞

在《征求意见稿》中，税收法律责任的设置呈现出更具针对性与广覆盖的趋势，不仅补充完善了实践中主要涉税违法行为的界定，强化了传统的纳税义务人责任，还系统地拓展了涉税违法行为中“实际控制人”、“出资人”、“协助者”等其他责任主体的法律责任，提升了税收征管的威慑力。

1. 明确和完善逃税和虚开发票两种常见的税收违法行为的构成要件

偷税和虚开发票作为实践中最频发、危害最大的税收违法行为，一直是税务机关持续重点打击的领域，同时也是税收争议和刑事风险的高发点。

《征求意见稿》将现行《征管法》下的“偷税”统一修改为“逃税”，以实现与《刑法》中逃税罪的衔接，有助于在行政执法与刑事处罚之间建立一致的法律术语体系。更为关键的是，《征求意见稿》进一步细化了逃税的客观行为要件，体现了对近年来常见逃税手段的系统性回应。例如，针对通过收入拆分逃避税负、以虚假材料申报高新技术企业优惠、不申报的“僵尸企业”、骗取增值税留抵退税等操作，均被纳入打击重点和痛点。然而，关于“逃税是否需以主观故意为前提”这一司法实践中存续的争议，《征求意见稿》尚未给出明确回应，未来在立法完善与司法解释中仍有待明确。

在虚开发票（“虚开”）方面，《征求意见稿》在全面吸收《中华人民共和国发票管理办法》（中华人民共和国国务院令 第 764 号，“《发票管理办法》”）既有规范的基础上，提

升了行为罚上限，将虚开发票金额巨大的，最高罚款提高至 500 万元，并新增了对提供虚开便利帮助行为的处罚规定，明确了协助方的法律责任。这一变化不仅提升了执法威慑力，也压实了平台方、服务方各环节的合规义务。

2. 法律责任主体的扩大

《征求意见稿》对于法律责任主体范围的扩大体现在几个方面：

- **欠税责任主体范围的扩大：**作为公司法人格否认制度在税收领域的延伸适用，《征求意见稿》将欠缴税款的法律责任从企业本体有限度地延伸至其出资人，有效堵塞了出资人利用公司有限责任制度规避纳税义务的漏洞，回应了新《公司法》对于加强股东责任、强化资本约束的制度导向；

- **税收违法行为责任主体范围的扩大：**除纳税人、扣缴义务人外，潜在的责任主体还包括（1）为纳税人虚开发票非法提供帮助的；（2）为纳税人、扣缴义务人非法提供银行账户、发票、证明以及其他方便；（3）教唆、诱导、帮助纳税人、扣缴义务人实施税收违法行为。

- **配合机构的责任主体范围的扩大：**在保留现行《征管法》下银行及其他金融机构配合义务的基础上，《征求意见稿》进一步将履行相关配合义务的主体扩大至非银行支付机构、电子商务平台经营者及其他网络交易平台经营者。相应地，承担法律责任的主体范围也同步扩大至上述新增机构。

- **逃避、拒绝或以其他方式阻挠税务机关检查的责任主体的扩大：**责任主体由原先的纳税人、扣缴义务人，扩大至“其他当事人”。虽然《征求意见稿》并未对“其他当事人”作出明

确界定，但从立法目的推测，可能涵盖与涉税行为有关的上下游企业、关联人员、税务中介机构等主体。

上述责任主体的扩大体现出《征求意见稿》试图建立一种“全链条责任追究机制”。这一变化不仅加强了税务机关对违法行为背后隐性参与方的打击力度，也在法律上建立起对“虚开产业链”“逃税外包链条”以及非法中介的系统性震慑。

（四）纳税人权益保护略显不足

1. 确立举证责任规则

举证责任的分配，是税收执法和争议解决中至关重要的证据规则。对此，《征求意见稿》进一步确立了证据效力与举证责任的基本规则：“对税务机关收集的证据，当事人明确表示认可的，可以认定该证据的证明效力；当事人否认的，应当充分举证。”这一规定在一定程度上厘清了征纳双方在证据审查过程中的责任分配，它决定了在事实存在争议时，由谁承担提供证据的义务及举证不能的责任，从而直接影响税务处理结果的合法性与正当性。

上述规定标志着《征求意见稿》在保障纳税人合法权益、增强征纳双方博弈平衡方面迈出了重要一步，但未来仍需通过进一步明确双方证据的证明标准、完善听证程序等配套措施，提升税收执法的规范性与可预期性。

2. 滞纳金调整

《征求意见稿》将现行《征管法》下的“滞纳金”表述调整为“迟纳金”，并进一步明确了“经省级以上税务机关批准，不予或者免予加收税款迟纳金”的法定情形：（1）因不可抗力导致无法按期缴纳或者解缴税款，在相关情形解除后 3

个月内补缴的；（2）因入库地点、税种属性、征收机关等变更需要重新缴纳或者解缴税款的；（3）向税务机关缴纳或者解缴已超过追征期税款的；（4）税收法律、行政法规规定的其他情形。

从立法趋势来看，上述规定有助于从法律层面统一和明确减免滞纳金适用条件的适用条件，回应了长期以来税务实践中存在的操作不一与征纳争议。若最终纳入立法，将在提升征管透明度和依法行政水平的同时，进一步强化对纳税人合法权益的保护，有助于构建更加平衡的征纳关系。

而《征求意见稿》在制度完善方面仍存在明显不足。其中最受关注的问题之一在于其并未直接回应滞纳金是否可以超过税款本金的实践争议。该争议长期来源于《中华人民共和国行政强制法》（“《行政强制法》”）关于“加处滞纳金不得超过金钱给付义务本身”的规定。然而，在税收实践中，部分长期欠税案件中滞纳金金额远超税款本金，引发纳税人对规范冲突和高额滞纳金合理性的质疑。

《征求意见稿》此次仅通过将“滞纳金”的表述调整为“滞纳金”的方式以试图规避征管法下的“滞纳金”落入《行政强制法》的“滞纳金”的范畴，并未通过降低滞纳金比例或进行金额限制等方式在实体上回应这一规范冲突，引发业界诸多批评。

3. 新增从轻、减轻或不予税务处罚的规定

作为与《中华人民共和国行政处罚法》（“《行政处罚法》”）的衔接，《征求意见稿》新增了关于从轻、减轻或不予行政处罚的规定，明确：“纳税人、扣缴义务人和其他当事人主动纠

正税收违法行为或者配合税务机关查处税收违法行为的，可以视情节从轻、减轻或者不予行政处罚。”这一规定有助于引导纳税人主动合规、配合监管，体现出以柔性执法促合规的立法导向，有利于纳税人合法权益的保护。

然而，令人遗憾的是，《征求意见稿》并未采纳近年来在行政处罚领域（包括税务征管实践）中已被广泛关注并逐步推广的“首违不罚”原则。该原则在《行政处罚法》及各地实践中已被证明有助于降低合规成本、鼓励自查自纠，若能纳入《征管法》，将进一步完善税收治理的包容性和比例性。未来修法仍有必要就“首违不罚”的适用情形进行制度化回应。

4. 司法救济的纳税前置

《征求意见稿》修订了税收行政复议与诉讼程序中的“纳税前置”规则，删除了提起行政复议前必须先行缴纳税款或提供担保的要求，这在一定程度上体现了对纳税人救济权的尊重与保护。但值得注意的是，该规则仍被保留为提起行政诉讼的前置条件，意味着若纳税人对行政复议决定不服，在进一步寻求司法救济时，仍需事先履行纳税义务或提供担保。

从纳税人权利保护的角度看，这一制度设计存在明显的实践障碍。根据《中华人民共和国行政诉讼法》，纳税人自收到复议决定书起仅有 15 日的法定期限提起诉讼，而在这极为有限的时间内，完成缴税或担保手续，尤其是涉及金额较大的复杂案件，往往面临诸多实际困难，如审批周期长、担保手续繁琐、资金周转压力大等。在实践中，这一形式要求可能使部分纳税人因无法及时完成纳税或担保义务而被迫放弃诉权，从而削弱其救济权的实质可及性。

因此，尽管《征求意见稿》在复议程序中有所进步，但行政诉讼阶段的“纳税前置”仍是制约纳税人权益保障的关键瓶颈。建议未来修法中，充分考虑纳税人实际操作中的难点，适当放宽前置条件的适用情形，或建立更为灵活的缓缴与担保替代机制，从而实质性地保障纳税人的诉权，使税收争议的解决真正建立在公平、理性和程序正当的基础之上。

二、 未来的征管与合规趋势

综合《征求意见稿》的主要修订内容与制度设计思路可以看出，税收征管制度正加速迈向信息化、协同化与智能化，税务机关的执法权能和技术能力实现全面升级，信息收集渠道与手段不断延伸，责任认定更加系统且具针对性，逐步构建起覆盖全链条、全主体的税收共治与监管格局。与此同时，《征求意见稿》亦注重权力边界的设定和法律适用的规范化，体现出向法治化税收治理体系演进的制度取向，值得称赞。

在此背景下，纳税人应摒弃传统“应对式”税务管理思维，主动提升合规意识，将税收合规纳入企业治理和风险管理体系的核心环节，实现从“被动接受监管”向“主动防范风险”的转变。同时，作为涉税信息链条中的重要参与者，中介机构与互联网平台也应加强自身合规建设，明确自身“税收共治”中的义务边界，避免在税收违法行为中成为协助者乃至责任主体。

【作者简介】

马晓煜律师，环球律师事务所合伙人，上海律协财税与海关专业委员会委员。

从事税务业务超过 10 年，主要执业领域包括税务争议解决、境内和国际税收筹划、税务咨询转让定价等。马律师尤其擅长处理复杂的涉税交易和税务争议解决案件。

在涉税争议解决方面，马律师代理过多起涉税刑事案件、行政诉讼和行政复议案件、涉税民事纠纷案件及税务稽查、检查应对案件，对企业与税务机关的争议解决具有丰富的经验，并谙熟国内的税务稽查程序、稽查局的关注点和案件查处思路。

马律师被《亚太法律 500 强》评为 2024 年度税务领域特别推荐律师，并多次受邀为多个税务机关、行业协会等机构和企业开展税务稽查、国际税、基金、REITS、投融资、税收与法律等税务主题讲座。



五、 人物访谈

访谈上海律协财税与海关专业委员会委员马晓煜律师

——专业有力,理性有节

访谈人：吴宪峰

【编者按】

在这“黄梅时节家家雨，青草池塘处处蛙”的梅子六月，上海律协财税与海关专业委员会指派吴宪峰律师对上海律协财税与海关专业委员会委员、环球律师事务所合伙人马晓煜律师进行了专访。

马律师是财税与海关领域的资深专家，执业 10 多年，凭借扎实的专业功底与丰富的实务经验，在税务争议解决、境内和国际税收筹划、税务咨询、转让定价等领域树立了良好口碑。

马律师不仅深耕实务，也积极参与行业研讨与学术交流，并被《亚太法律 500 强》评为 2024 年度税务领域特别推荐律师，她善于从复杂法律问题中提炼关键点，为客户提供兼具创新性与可行性的解决方案。

采访中，马律师从税法实务的“商业安排、交易结构设计、法律逻辑推演与精准数字把控”讲起，结合行业动态、工作方法、实践案例等，深入诠释了一名优秀的财税海关律师所具有的优秀品质。她的分析不仅涵盖理论框架，更融入实务经验，为大家提供了极具参考价值的专业见解。

【采访正文】

1.从中国政法大学到荷兰莱顿大学，是怎样的契机让您坚定投身财税海关专业领域的？

我专业道路的起点在中国政法大学，从本科到研究生，我接受了系统的法学训练，打下了坚实的理论基础。在研究生阶段，我有幸接触到了一位非常优秀的从事税法研究的导师，帮我打开了税法世界的大门。后来，在导师的鼓励下，我有机会赴荷兰莱顿大学进修了国际税法 LL.M，这段经历极大地拓展了我的视野，让我对全球税收体系和国际规则的运作有了更深刻的理解。

真正让我坚定投身财税领域的，是初入行时接触的那些结构复杂的跨境项目。那时我意识到，税法实务绝非单纯的法律条文演绎，也非纯粹的数字计算，而是“商业安排、交易结构设计、法律逻辑推演与精准数字把控”四者的高度融合。这种需要多维度思考、综合解决问题的特质，特别是对商业思维的要求，深深地吸引了我。

2.您是如何做到从执法者和企业双重视角看问题的？

执业过程中，特别是在协助中国企业“走出去”或处理基金税务问题时，我反复体会到商业诉求与合规要求之间天然存在的张力。比如，企业想最快速度完成海外投资，但合规流程环环相扣；基金追求回报最大化，但税务合规的边界必须守住。律师的核心价值之一，正是在这看似矛盾的二者间精准定位那个动态的平衡点，找到既满足商业目标又守住法律底线的“最优解”。此外，我也多次参与跨境并购和红筹架构的搭建与拆除，在涉税争议案件中参与税务机关的谈判、听证甚至对簿公堂，这一次次实战演练，让我对

税务监管逻辑和未来可能的走向形成了更敏锐的直觉与判断力。

此外，我有幸受邀为税务机关和行业协会提供各类涉税相关的培训或讲座的经历，对我而言是一种宝贵的“反哺”。准备过程迫使我把每个政策点的底层逻辑、执行难点和企业的真实困境都梳理得无比清晰。这种输出倒逼输入的过程，让我的专业视角更加“接地气”，更懂得从执法者和企业双重视角看问题。

3.上海作为长三角地区的核心，您认为其财税海关法律服务领域有哪些特点？

身处上海这座高度国际化的城市，并且能够辐射长三角，财税法律服务市场既充满挑战，也蕴藏巨大机遇。

痛点方面：首先，政策更新迭代速度极快，企业法务、财务常常疲于奔命。我们常遇到企业拿着新政策问：“这条具体怎么执行？以前类似情况怎么处理？未来会不会变？”然后会问，我要不要去和税局沟通？”大家往往“知其然”却难“知其所以然”，对规定背后的深层逻辑和监管意图理解不足，导致执行时心里没底。其次，企业内部管理常存在“部门墙”，法务、财务、业务部门目标不一致、信息不畅通，条线各自为政，缺乏统筹，往往在出现问题后才想到要补救。

机遇恰恰由此而生：

自贸区“试验田”效应：临港新片区等区域的创新政策，比如跨境数据流动、新型离岸贸易的税务处理，为新型商业模式提供了探索空间，也亟需专业服务跟进。

RCEP 等协定深化：原产地规则、海关程序简化等条款的应用，要求企业精细化操作，律师可以帮助企业吃透规则，用好红利，避免通关延误和补税风险。

长三角一体化提速：大型集团企业面临跨省市经营，各地征管口径存在差异（比如关联交易定价、总部政策），对跨区域税务合规统一管理、寻求最优整体税负的需求激增。

监管科技升级：金税四期及大数据监管的纵深发展，使得“蒙混过关”的空间极小。企业对律师的需求，已从传统的“事后补救”转向事前“合规诊断”、事中“风险预警”及高效的“争议解决”，也让不少企业和企业家都意识到，提前进行财税规划以及税务合规的重要性和紧迫性。

区域经济的活力与创新性：上海属于长三角地区的核心，整个地区的市场活力仍然是全国领先，相应政府部门对企业的服务也再全国屈指可数。这些商业模式的创新性和活力实际上都在很大程度上催生了更多的财税服务的需求。

4.您对推动从实务、跨专业搭建平台到合规防火墙的专业建设有何见解？

结合当前市场痛点与未来趋势，我认为有三方面的专业建设尤为紧迫：

建立“预防-应对”一体化的税务争议实务指引库：不能光讲理论。比如，针对“关联交易定价调整风险”，指引库应包含：风险预警信号清单（哪些财务指标异常可能触发关注）、自查要点、与税务机关预沟通的标准化材料模板、

争议发生后的标准化应对流程（听证、复议、诉讼各阶段要点）。目标是让企业“手中有册，心里不慌”。

推动跨专业协作与沟通机制常态化：税法与会计、审计、商业运营的界限日益模糊。一个典型的转让定价案子，既涉及公司财务数据分析（会计）、功能风险定位（业务）、本地文档准备（税法），还可能涉及海关估价联动。亟需搭建平台，组织跨领域的圆桌讨论、案例分享会，甚至共同开发课程，促进不同领域专业人士的深度交流与协作，共同应对复杂问题。

加强面向特定群体的合规意识普及：中小企业和初创跨境企业资源有限，风险意识可能不足。建议联合税务师事务所、商会等，开展短平快的线上/线下公益系列讲座或编写简明手册，聚焦如“跨境电商 VAT 合规要点”、“初创企业股权激励涉税陷阱”、“对外支付备案实操指南”等高频、刚需、易踩坑的主题，帮助其在业务发展初期就筑牢合规“防火墙”。

作为财税和海关专业委员会的一员，在上海律协的工作中，我多次参与了对外的宣传和讲座，以及税务案例书籍的编撰工作，为专业建设建言献策。之后我会更加积极的投身咱们律协财税海关委的各项工作和活动中，为我们委员会的高标准发展添砖加瓦。

5、您作为特百惠公司（Tupperware Brands Corporation）在美国破产重组背景下的交易的中国法律顾问，为其提供了哪些法律支持？

我们最近参与了一个很有代表性的案例，是特百惠公司（Tupperware Brands Corporation）在美国破产重组背景下的交易。我们作为债权人特别小组的中国法律顾问，负责的部分包括对中国大陆相关资产的法律尽调、交易架构设计、文件审阅，以及对反垄断、数据、知识产权和税务等合规问题的支持。

这个项目金额超过 7000 万美元，对价形式也很复杂，还涉及债务承担。最大的挑战在于：

一是间接股权转让的税务处理。在中国税务实践中，国外破产程序下的股权转让少见，我们就交易结构、离岸实体的实质性、重组背后的商业目的与税务局进行充分沟通，确保合规路径可落地。

二是涉及多个司法辖区（印度、菲律宾、香港），我们需要协同不同国家的会计和法律团队，处理会计和税收口径差异，对收入和成本进行合理分配，确保一致性。

三是国内也有多家子公司，每家归不同地方税务机关管理。我们要分别与各地税务局沟通，争取统一处理口径，既要讲政策逻辑，也要讲操作路径，对项目管理和谈判协调的要求都很高。

6.您是如何做到在合规中灵活平衡客户需求与法律风险，体现专业价值的？

我的工作方法强调“理解、分析、预案”三步走，核心是把不确定性降到最低，同时保留灵活度：

深度沟通：首要任务是像了解自己一样了解客户。不仅要听他说“想做什么”，更要挖掘“为什么一定要这么做？

背后的商业逻辑是什么？能承受的最大风险边界在哪里？是更看重确定性还是更追求税负最优？”有时客户自己也没想清楚，需要引导他思考。

三维度交叉检视：针对识别出的风险点（如：采用某架构可能被认定缺乏商业实质），从三个维度分析：

结构设计：这个结构在商业上是否合理？是否有更优替代方案？能否加入一些“增强实质”的安排（如配置少量人员、赋予决策职能）？

法律逻辑：现有法规、反避税条款如何解读？有哪些有利/不利的案例或批复？法理上抗辩空间多大？

政策口径：当前主管税务机关对此类问题的普遍态度如何？是否有内部指引？关键点上的裁量空间有多大？是否需要提前进行预沟通？

提供清晰选项：基于分析，提出主推方案（风险收益比最优）和 1-2 个备选路径（风险更低但可能成本更高，或确定性稍差但潜力更大）。明确告知每个方案的“硬伤”在哪里，需要客户配合做什么（如：保存哪些文档、进行哪些关键沟通）。

留痕与依据：“说过的都可能不算，写下来的才是证据”。强烈建议客户在关键决策点（如选择某架构、进行重大交易）保留与监管沟通的书面记录（邮件、会议纪要、咨询函及回复），并在交易文件中清晰援引支持该处理方式的权威政策法规依据。这是在为未来可能出现的争议预埋坚实的抗辩基础，也是专业价值的体现。

7、您对应对跨境电商领域法律风险的理解，有哪些建议？

跨境电商领域是“雷区”与“机遇”并存。高频痛点非常具体：

“忘了”海外登记：在亚马逊卖货到欧洲，店铺开了很久才想起要注册 VAT，面临补税+罚款+封店风险。

“灵活”开发票：为冲抵国内成本，购买或虚开采购发票，在金税四期下极易被大数据比对发现。

“公私不分家”：用老板个人 PayPal 或银行卡收货款，导致资金流混乱，无法证明收入真实性，也易被认定抽逃资金或面临个税风险。

核心建议：

架构是根基：从起步阶段就设计清晰的内外账一致的财税架构。明确主体（用香港公司、国内公司还是 WFOE？）、资金流（如何合规回流？）、关联交易定价（服务费、特许权使用费怎么算合理？）。

全球合规无侥幸：合规是长久经营的前提。把 VAT/GST 当作“入场券”而非“负担”。研究清楚业务所涉各国（尤其是欧盟、英国、美国）的注册门槛、申报频率、抵扣规则。利用靠谱的本地税务代理或 SaaS 工具管理申报。

制度要跟上发展：别让业务跑在管理前面。企业稍有规模（比如年销售过千万），就该投入资源建立规范的财务制度（收支两条线、凭证管理）、税务内控制度（发票审核、对外支付流程）、库存管理制度。早期规范的成本，远低于未来整改或处罚的代价。

想对企业客户说一句话：别等到被查才找律师，税务风险是“慢性病”，要提前体检、系统管理。

8.您是如何做到紧跟行业最前沿，一直保持对财税海关领域的专业敏锐度的？

在这个领域，“吃老本”是行不通的。我的“保鲜”秘诀是持续的“输入”与“连接”：

源头活水：每日早餐时间，必刷国家税务总局官网、海关总署官网、上海税务公众号，以及财政部、商务部的重要发文。关注“政策原文”和“官方解读”，警惕二手信息的误读。

浸泡在行业里：不仅是参加大型的会议和研讨，更要参加细分领域的小型闭门研讨会（如：数据跨境合规对财税的影响、跨境电商海关稽查新动向）。在这些场合，能听到同行、监管专家、企业一线最真实的挑战和思考。

倾听炮火声：客户是最好的老师。定期和客户的财务总监、税务经理、甚至业务员聊聊。他们提出的“怪”问题（比如：“税务局最近查账总问我们某个数据指标，这是啥意思？”），往往是最前沿的监管动向信号。解决他们“火烧眉毛”的具体问题，是保持实务敏感度的核心。

9、对于人才培养，您认为未来在财税海关领域发展需要具备哪些关键能力？

财税法律领域对律师的要求是“T”字型发展——纵向专业精深，横向知识广博。脱颖而出的关键在于：

复合是硬通货：精研法律（尤其是税法、商法、海关法）是基础。但看懂三张财务报表（知道利润去哪了、钱从

哪来）、理解一项交易背后的商业逻辑（为什么并购？为什么拆红筹？）、知晓公司运营的基本常识（采购、生产、销售流程），才能和客户、和对方律师、和监管在同一个频道对话。建议年轻律师和初入行者学点基础会计和公司金融。

表达是生产力：能把复杂的转让定价规则、海关归类争议，用清晰、简洁、生动的语言，向完全不懂税的 CEO、焦虑的财务总监或严谨的税务官员讲明白，无论是面对面的沟通，还是撰写法律意见书、备忘录。把复杂问题简单化，是顶级能力。

系统思维定乾坤：不满足于解决“这个合同条款怎么改”、“这个税种怎么报”的单个问题点。要有全局观：这个交易/项目有哪些潜在风险点（税务、外汇、海关、数据…）？如何设计一个完整的方案把这些点都覆盖并形成闭环？如果 A 路径行不通，B、C 路径的预案是什么？这种“既见树木，更见森林”的思维，是成为资深律师的分水岭。

如果要给刚入行的自己一句话，我会说：“用商业思维理解客户的生意，你才能在法税服务中真正创造价值。”

10.人工智能时代，怎样才能发挥律师真正的核心价值？

AI 不是洪水猛兽，更像是得力的“超级助手”：

AI 在处理法规检索（快速定位某条款的所有相关解释）、案例归集（找出所有涉及“间接股权转让”的稽查案例）、基础文档生成（草拟简单的备案申请书、税务情况说明）、数据比对（发票信息与申报数据的自动核对）上的效率是很高的，合理利用 AI 可以让我们从繁琐重复的工作中解脱出来，提高工作效率。

AI 难以替代的是：与经验丰富的税局官员进行有效沟通和谈判（察言观色、把握尺度）、设计极具创新性和商业可行性的复杂交易结构、在充满不确定性的争议中制定灵活多变的抗辩策略、基于对行业 and 客户的深刻理解做出关键商业判断。这些高度依赖经验、情商和创造性思维的工作，才是律师真正的核心价值。

拥抱工具，提升段位：积极学习使用法律 AI 工具。让它帮你完成基础工作，省下时间去做更需要人类智慧的事情：深度思考客户的核心诉求、打磨更有说服力的论证逻辑、探索更优的解决方案、维系更紧密的客户和监管关系。善用 AI 者，将在未来更具竞争力。

11、面对职业挑战，您是如何平衡工作成就与生活追求的？

我在应对税务争议案件时，经常有这种感觉，如果一份代理意见或抗辩意见，写到我说服了我自己，往往能够说服客户和税务机关。这种对于细节以及逻辑的极限追求，往往是争议解决案件的获胜关键。有一次争议案件，税企双方的争议非常大，我们连续两个月每天会议到凌晨，最终税务机关采纳了我们的大部分意见，以较少的补税金额顺利结案，客户高度认同我们的抗辩路径，觉得我们“专业有力又理性有节”。

律师这行，“绝对平衡”是奢望，但可持续的“动态平衡”是可以追求的：

工作和生活上，我会利用碎片时间阅读，也会通过运动、听播客、爬山等方式减压，也是自我充电的重要方式。同时，

我也珍视每一个能够陪伴家人的假期，尽管休假仍然要带电脑，并处理工作相关的事情，但家人的支持和笑容，其实是最珍贵的。

六、 委员会动态

上海律协财税与海关专业委员会

参与第三届敦煌税法论坛

作者：上海律协财税与海关专业委员会



为促进“一带一路”沿线国家税收政策交流，推动“一带一路”沿线国家税收合作，甘肃省律师协会于 2025 年 6 月 14 日在兰州盛达希尔顿酒店举办第三届敦煌税法论坛。本次论坛共 200 余人参会。

受甘肃律协之邀，上海律协财税与海关专业委员会主任桂维康及委员会肖波、王斌、成妃、陈映川、卢真杰、王常栋、吴展、展国红、任雪丽、龚雅馨共 11 参会。其中主任桂维康、

委员会陈映川、卢真杰、吴展、任雪丽、王常栋在论坛发言，发言获得参会人员认可与好评。陈映川与王常栋的论文经过评选获得优秀论文奖。

如您对本期法讯资料有任何意见或建议，请联系：
17321118627@189.cn

上海律协财税与海关专业委员会成员

主 任:

桂维康

副主任:

李 林 陆 易 王 涵

委 员:

成 妃 陈海军 陈浩然 崔 雷 陈瑞明

程 苏 陈映川 窦定凤 冯 松 葛慧敏

甘 炯 桂 磊 顾绍宇 郝朝信 黄雪华

卢国阳 刘 杰 刘世君 刘挽澜 刘 友

刘云刚 卢艳文 卢真杰 木利丽 马晓煜

钱晓凤 宋 波 王 斌 王常栋 武 昊

王桦宇 王录春 王 森 王逸骏 吴 展

肖 波 肖春晖 徐 迪 徐尚锋 杨春艳

杨 军 俞 敏 余 悦 叶永青 张国豪

展国红 钟黎峰 章祺辉 赵 伟 朱向鸣

张严锋 钱一帆 张琪宗 齐文君

干 事:

何佩娟 牛培山 任雪丽 吴宪峰 杨 阳