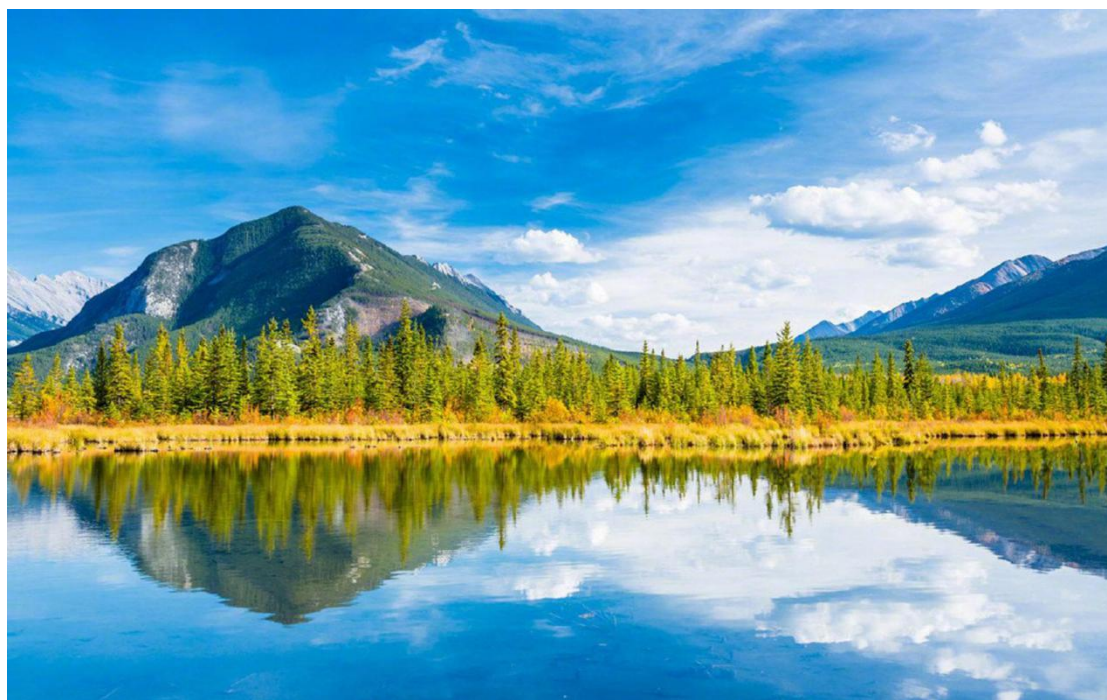


# 环境资源与能源法讯

2024 年 12 月刊



主 编：吴荣良

副 主 编：李 宾、管晓薇、王羽

本期责任编辑：杨晓凤

上海市律师协会 环境资源与能源专业委员会编制

目 录

NEW LAW REPORTS ENVIRONMENTAL RESOURCES

新 法 快 报 · 环 境 资 源 ..... 1

1. 生态环境部、市场监管总局修订发布国家大气污染物排放标准《煤层气（煤矿瓦斯）排放标准》 ..... 1

2. 工信部、生态环境部等部门发布《低噪声施工设备指导名录（2024 年版）》 ..... 2

3. 上海市人民政府发布《关于全面加强建筑垃圾管理的实施意见》 ..... 3

4. 上海市生态环境局、浙江省生态环境厅等部门发布《沪浙皖地区危险废物跨省利用豁免管理的实施方案（试行）》 ..... 4

5. 上海市生态环境局发布《工地扬尘视频安装和使用技术规范（试行）》 ..... 4

6. 上海市生态环境局发布《平原河网地区农业面源污染风险评估技术指南（试行）》 ..... 5

7. 上海市生态环境局发布《上海市 2024 年度碳排放配额分配方案》 ..... 6

8. 上海市生态环境局发布《关于开展 2024 年度主要污染物重点工程减排量核算工作的通知》 ..... 7

9. 江苏省人大常委会发布《江苏省地下水管理条例》 ..... 8

10. 江苏省人大常委会修订发布《江苏省固体废物污染环境防治条例》 ..... 9

11. 江苏省人民政府发布《关于加快推动化工产业高质量发展的意见》 ..... 11

12. 浙江省生态环境厅、浙江省发改委等部门发布《浙江省生态环境保护行政执法事项目录（2024 年版）》 ..... 13

NEW LAW REPORTS ENERGY

新 法 快 报 · 能 源 ..... 16

13. 国家能源局发布《关于支持电力领域新型经营主体创新发展的指导意见》 ..... 16

CASE GUIDANCE

以 案 释 法 ..... 19

14. 案例一某拆车公司建设项目环境影响评价文件存在严重质量问题案 ..... 19

15. 案例二青浦区某工贸有限公司环境保护设施未建成，建设项目即投入生产案 .....20

16. 案例三徐汇区某建设工程有限公司在环境保护设施验收中弄虚作假案 .....21

17. 案例四黄浦区某医院未依法报批建设项目环境影响报告表，擅自开工建设案 .....22

18. 案例五临港新片区某汽车零部件公司需要配套建设的环境保护设施未经验收，建设项目即投入生产案 ..... 23

## 1. 生态环境部、市场监管总局修订发布国家大气污染物排放标准《煤层气（煤矿瓦斯）排放标准》

[https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/202412/t20241211\\_1098416.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/202412/t20241211_1098416.html)

2024 年 12 月 2 日，生态环境部、国家市场监督管理总局修订发布国家大气污染物排放标准《煤层气（煤矿瓦斯）排放标准》（公告 2024 年 第 29 号）。新建井工煤矿及煤层气地面开发系统自 2025 年 4 月 1 日起，现有井工煤矿及煤层气地面开发系统自 2027 年 4 月 1 日起，其煤层气（煤矿瓦斯）排放控制执行以上标准的规定，不再执行《煤层气（煤矿瓦斯）排放标准（暂行）》（GB 21522—2008）相关规定。

本次修订完善了抽采要求、排放控制要求、监测要求和实施与监督等方面内容。

一是提高了煤层气（煤矿瓦斯）的排放控制要求。本次修订中下调了煤矿瓦斯的排放限值，并引入抽采纯量作为判定指标。修订要求甲烷体积浓度高于 8% 且抽采纯量高于 10 立方米每分钟的煤矿瓦斯禁止排放。这是本次修订的关键。一方面通过降低排放限值和引入新的判定指标，加强对甲烷排放的管控力度，有效减少煤炭开采行业的温室气体排放；另一方面，修订也充分考虑了当前煤炭行业在瓦斯抽采和利用技术方面的发展现状，确保煤矿企业能够利用现有的成熟技术来满足各项要求，在促进瓦斯的高效利用的同时也保障企业的经济性和操作的安全性。

二是以保证安全生产为首要前提。修订坚持安全第一、生命至上的原则，将安全生产列为标准执行的前提，确保所有活动首先满足安全生产的要求。修订中引用相关强制性安全标准，简化井工煤矿瓦斯抽采要求，并新增低浓度瓦斯管理规定（按 GB 40881 标准执行）。更明确要求《排放标准》执行过程中，各单位应首先满足安全生产相关的要求。同时，《排放标准》也增加了豁免情形，在发生安全事故、涉及安全生产等紧急情况下，企业可以按相关规定先排放，优先遵循安全生产有关规定进行处理，再按照《排放标准》要求报告。

三是完善了排放控制、监测、瓦斯利用、实施和监督等方面要求。本次修订明确了甲烷浓度和抽采纯量为 24 小时均值和计算公式，调整了不同浓度煤矿瓦斯的利用和销毁要求，增加了执行标准的监控位置，要求在煤层气集输站场放空管、增压站放空管、压缩站放空管、井工煤矿瓦斯抽采泵站放空管、瓦斯利用储存和销毁设施的排放管道和应急排放管道，以及回风井筒等设施的甲烷排放管道设置传感器，监测甲烷浓度、流量、压力、温湿度或标准状态流量等相关排放参数。也新增了对于各排放口监测应参考的标准和不同类型传感器的技术指标要求。增加了实施和监督中的紧急情况豁免要求。

## 2. 工信部、生态环境部等部门发布《低噪声施工设备指导名录（2024 年版）》

[https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk10/202412/t20241216\\_1098644.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk10/202412/t20241216_1098644.html)

2024 年 12 月 12 日，工业和信息化部、生态环境部、住房和城乡建设部、市场监管总局发布《低噪声施工设备指导名录（2024 年版）》（公告 2024 年 40 号）。

《名录（2024 年版）》包括 8 种类型 63 个型号的低噪声挖掘机、压路机、混凝土泵车等施工设备及生产企业入选。

2023 年 5 月，四部门曾联合发布《低噪声施工设备指导名录（第一批）》。本次 2024 年版名录在第一批名录的基础上进行了更新完善，入选的低噪声施工设备种类由 6 类扩大到 8 类，型号数量由 46 个扩大到 63 个，入选设备的噪声控制水平进一步提升，机外辐射噪声和司机（操作者）耳旁噪声进一步下降，有效促进建筑施工噪声污染防治。

### 3. 上海市人民政府发布《关于全面加强建筑垃圾管理的实施意见》

<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20241202/dda5099559034ec8b5cf53708f3a31b4.htm>

1

2024 年 12 月 2 日，上海市人民政府发布《关于全面加强建筑垃圾管理的实施意见》（沪府办〔2024〕56 号）。

《实施意见》适用于上海市行政区域内建筑垃圾的减量减排、循环利用，收集、运输、中转、分拣、消纳等处置活动，以及相关监督管理。

《实施意见》指出建筑垃圾是指建设单位、施工单位新建、改建、扩建和拆除各类建筑物、构筑物、管网等以及居民装饰装修房屋过程中所产生的弃土、弃料及其它废弃物。建筑垃圾类型可分为工程渣土、工程泥浆、装修垃圾和拆除工程中产生的废弃物、废弃混凝土。

#### 4. 上海市生态环境局、浙江省生态环境厅等部门发布《沪浙皖地区危险废物跨省利用豁免管理的实施方案（试行）》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt2025/20241219/c86727a6626440079eec333766cd1d4c.html>

2024 年 12 月 17 日，上海市生态环境局、浙江省生态环境厅、安徽省生态环境厅发布《沪浙皖地区危险废物跨省利用豁免管理的实施方案（试行）》（沪环土〔2024〕251 号），自印发之日起施行。

《方案》明确豁免内容：在沪浙皖地区内，按照《国家危险废物名录（2025 年版）》附录《危险废物豁免管理清单》（以下简称《豁免清单》）要求，危险废物利用豁免管理分为两类，一是“一般”利用豁免管理，即《豁免清单》第 1-30 项中涉及跨省的利用豁免管理项；二是“点对点”定向利用豁免管理，即《豁免清单》第 31 项“在环境风险可控的前提下，根据省级生态环境部门确定的方案，一家单位产生的一种危险废物，可作为另外一家单位环境治理或者工业原料生产。

#### 5. 上海市生态环境局发布《工地扬尘视频安装和使用技术规范（试行）》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt2025/20241129/2e8c750dbb8d4752bb897b108ea9caa5.html>

2024 年 11 月 20 日，上海市生态环境局发布《工地扬尘视频安装和使用技术规范（试行）》（沪环监测〔2024〕223 号）。

《技术规范》规定了上海市工地扬尘视频的技术指标、安装规范、调试验收和日常维护等要求。



《技术规范》适用上海市占地面积 5000 平方米及以上工地（包括新改扩建房屋建筑工地、交通工程、水务工地、市容绿化工程）、长度 1 公里以上线性工程工地的建设、运行、维护和管理。

## 6. 上海市生态环境局发布《平原河网地区农业面源污染风险评估技术指南（试行）》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt2025/20241206/46e2ac00c6664f8e9c45ad50a4954715.html>

2024 年 11 月 29 日，上海市生态环境局发布《平原河网地区农业面源污染风险评估技术指南（试行）》（沪环生〔2024〕238 号），自 2025 年 1 月 1 日起实施。

《技术指南》规定了与平原河网地区农业面源污染风险（潜在影响程度）评估相关的评估区域选取、评价单元划分、净入河负荷核算、水体环境承载能力评估、评价指标体系建立、潜在影响程度划定、关键源区识别等基本内容。

《技术指南》适用于平原河网地区农业生产过程中产生的面源污染对河道水环境的潜在影响程度评估。其中，河道均指包含评估区域内可能存在的湖泊，后文不再赘述。开展农业面源污染潜在影响程度评估的区域应以农业生产为主，不考虑农村生活污水、村宅地表径流等农村源污染物排放对水环境造成的潜在影响。产生农业面源污染的农用地类型包括：水田、旱地（含水浇地）、园地、设施大棚、水产养殖场和畜禽养殖场。稻渔共作农田、种养结合（沼液还田）农田属于种植业面源污染排放来源。



《技术指南》的使用者主要为涉农区的生态环境部门、农业农村部门和乡镇政府。相关管理部门、规划设计建设单位和科研部门在开展全域土地综合整治、（生态型）高标准农田建设、生态清洁小流域建设以及相关研究时，也可使用《技术指南》评估农业面源污染影响。

## 7. 上海市生态环境局发布《上海市 2024 年度碳排放配额分配方案》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt2025/20241213/028d2b41aa064c7daf583e90d295c756.html>

2024 年 12 月 10 日，上海市生态环境局发布《上海市 2024 年度碳排放配额分配方案》（沪环气候〔2024〕242 号）。

《方案》指出，根据本市碳排放控制目标和要求，在坚持实行碳排放配额总量控制、促进用能效率提升和能源结构优化、平稳衔接全国碳排放权交易市场的原则下，按照纳管企业碳排放控制严于全市总体要求，确定本市 2024 年度碳排放交易体系配额总量为 1.06 亿吨（含直接发放配额和储备配额，若钢铁等行业企业纳入全国碳排放权交易市场，则配额总量相应调整）。

《方案》明确，采取行业基准线法、历史强度法和历史排放法确定纳管企业 2024 年度基础配额。在具备条件的情况下，优先采用行业基准线法和历史强度法等基于排放效率的分配方法。

《方案》还明确了配额发放、配额清缴与抵销机制以及有关情况说明。

《方案》后附：1. 电力热力、数据中心企业碳排放基准及相关参数；2. 直接发放配额比例。

## 8. 上海市生态环境局发布《关于开展 2024 年度主要污染物重点工程 减排量核算工作的通知》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt2025/20241129/76c70695e7c744cdb5a86c2fe8eb1b18.html>

2024 年 11 月 22 日，上海市生态环境局发布《关于开展 2024 年度主要污染物重点工程减排量核算工作的通知》（沪环监测〔2024〕229 号）。

《通知》指出，按照生态环境部《主要污染物总量减排核算技术指南（2022 年修订）》的核算方法和要求，重点工程减排量应当全部纳入国家减排系统平台统一核算，应急管理减排、超标治理项目不纳入核算范围。本次核算填报原则上仅对 2024 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间完成项目验收或满足相应条件的减排工程进行核算；同时请各区（管委会）把满足相应条件的小额打包减排项目一并进行核算上报。

《通知》明确，国家减排系统填报需使用环保专网进行。各区（管委会）负责各自管辖范围内的重点工程减排信息和佐证材料初审和填报，在初审过程中应重点做好减排工程减排核算数据以及配套证明材料的规范性、完整性审核；宝钢股份、宝武碳材、上海石化应携带有关减排项目佐证材料电子版到我局集中填报并上传国家减排系统。请各区（管委会）和上述企业务必按照大气减排项目核算佐证材料说明表（见附件 1）、水减排项目核算佐证材料说明表（见附件 2）的要求提交有效材料。

同时，请各区（管委会）将 2024 年度建设项目总量指标削减替代管理台账上报至国家减排系统，并于 2025 年上半年完成“十四五”期间建设项目总量指

标削减替代管理台账补充上报工作，国家将根据削减替代情况在重点工程减排量核算中予以扣减。

《通知》请各区（管委会）和上述企业汇总整理减排项目相关材料，于 2024 年 12 月 15 日前在国家减排系统中完成 2024 年固定源减排项目、2024 年建设项目总量指标削减替代管理台账（见附件 3）的提交工作；我局将于 2024 年 12 月 16 日至 2025 年 1 月 7 日开展“二上二下”审核和问题整改工作，逾期系统将关闭填报功能。

## 9. 江苏省人大常委会发布《江苏省地下水管理条例》

[https://www.jsrd.gov.cn/qwfb/sjfg/202412/t20241206\\_575005.shtml](https://www.jsrd.gov.cn/qwfb/sjfg/202412/t20241206_575005.shtml)

2024 年 12 月 6 日，江苏省人民代表大会常务委员会发布《江苏省地下水管理条例》，自 2025 年 3 月 1 日起施行。《江苏省人民代表大会常务委员会关于在苏锡常地区限期禁止开采地下水的决定》同时废止。

《条例》共七章 54 条，对江苏地下水的调查与规划、节约与保护、超采治理、污染防治、监督管理等方面作出规定。

在地下水资源保护方面，《条例》明确建立地下水资源调查评价制度，明确地下水资源调查评价、水文地质勘查评价和地下水污染调查评价的主体、内容、功能和工作要求，依法编制地下水保护利用、地下水污染防治等规划。相关单位科学划定地下水储备范围，定期开展动态评估，制定保护措施。

《条例》进一步明确了对于地下水的取用条件，规定直接从地下取用水资源的单位和个人应当依法取得取水许可，但是法律、行政法规规定不需要办理取水

许可的情形除外。此外，《条例》明确规定除应急供水取水、无替代水源地区的居民生活用水和为开展地下水监测、勘探、试验的少量取水外，禁止开采难以更新的地下水。

引导节水型社会建设，守护“看不见”的地下水。《条例》提出推进替代水源、公共供水管网、海绵城市建设，推广节约用水新技术、新工艺，逐步实现地下水采补平衡；明确生产经营者的地下水污染防治主体责任，对化学品生产企业和“一库两场两区”的运营、管理单位提出防渗漏、水质监测等要求，要求地下水污染防治重点排污单位依法安装水污染物排放自动监测设备。此外，《条例》还对矿产资源开采、地下工程建设的预防保护措施、疏干排水的处理、农业投入品的防污染等作出规定。

此外，《条例》规定主管部门加强监督管理，完善地下水监测工作体系，推进地下水监测数字信息化，建立统一的地下水监测站网，对地下水进行动态监测，让地下水的监督与管理不仅“看得见”，更“看得清楚”。

## 10. 江苏省人大常委会修订发布《江苏省固体废物污染环境防治条例》

[https://www.jsrd.gov.cn/qwfb/sjfg/202412/t20241206\\_575004.shtml](https://www.jsrd.gov.cn/qwfb/sjfg/202412/t20241206_575004.shtml)

2024 年 12 月 6 日，江苏省人民代表大会常务委员会修订发布《江苏省固体废物污染环境防治条例》（公告 第 24 号），自 2025 年 3 月 1 日起施行。

《条例》共九章 85 条，提出江苏省推动无废城市建设，坚持政府主导、社会参与、城乡统筹、系统治理、协同推进的原则；依法对产生、贮存、利用、处置固体废物的建设项目进行环境影响评价时，对生产过程中产生的产品、副产品、

固体废物进行识别；明确对非法倾倒、填埋固体废物、以副产品等名义非法处置利用固体废物等违法行为加强监督检查。

针对固废跨省转运问题，《条例》明确，建立固体废物污染环境的联防联控机制，加强固体废物转移等工作的区域合作。如转移固体废物出省贮存、利用或者处置的，应当在转移前依法办理行政许可或者备案，严格控制固体废物转入本省。接受省外转入固体废物的，应当在决定接受前向所在地生态环境主管部门报告。未报告的，由生态环境主管部门责令改正，处 1 万元以上 10 万元以下罚款。

电器电子、铅蓄电池、车用动力电池等产品的生产者应以自建或者委托等方式，建立与产品销售量相匹配的废旧产品回收体系并向社会公开，实现有效回收和利用。新能源汽车生产企业应按照国家规定建立动力蓄电池回收渠道，鼓励相关企业等合作共建废旧动力蓄电池回收服务网点；废旧动力蓄电池应交售给新能源汽车生产企业建立的动力蓄电池回收服务网点，或者符合国家对动力蓄电池梯次利用管理有关要求的梯次利用企业，或者从事废旧动力蓄电池综合利用的企业。

关于农业固体废物处理，禁止在人口集中地区、机场周围、交通干线附近以及当地人民政府划定的其他区域露天焚烧秸秆；农用薄膜使用者在使用期限到期前收集田间的非全生物降解农用薄膜废弃物，不得随意弃置、掩埋或者焚烧；禁止使用国家明令禁止或者不符合强制性国家标准的农用薄膜。

关于危险废物处理，严格控制危险废物无法就近利用、处置的建设项目，禁止审批无法落实危险废物利用、处置途径的建设项目；对危险废物产生、收集、贮存、运输、利用、处置等环节实行全过程二维码管理；设区市政府统筹建立城

乡一体的医疗废物收运体系，县级以上政府将突发环境事件中产生的危险废物应急处置纳入政府应急响应体系；个人从事危险废物收集、贮存、利用、处置经营活动的，由生态环境主管部门责令改正，处 10 万元以上 100 万元以下罚款。

## 11. 江苏省人民政府发布《关于加快推动化工产业高质量发展的意见》

[http://www.jiangsu.gov.cn/art/2024/11/27/art\\_46143\\_11429645.html](http://www.jiangsu.gov.cn/art/2024/11/27/art_46143_11429645.html)

2024 年 12 月 6 日，江苏省人民政府发布《关于加快推动化工产业高质量发展的意见》（苏政规〔2024〕9 号），自 2024 年 12 月 13 日起施行。

《意见》提出到 2027 年，江苏省化工产业保持平稳增长，年均工业增加值增速 6% 以上，核心竞争力明显增强，现代化工产业体系日趋完善。化工园区产值贡献率提升至 80% 以上，打造 3 家以上千亿级园区。规模以上化工企业研发投入强度达到 2% 以上，高端化工新材料、精细化学品的自给率显著提高。能耗强度、主要污染物和碳排放强度持续下降，本质安全水平进一步提升。

《意见》聚焦 5 个方面，系统谋划了今后一段时期推动江苏省化工产业绿色低碳高质量发展的 20 项工作举措。

（一）不断优化产业布局。通过统筹谋划空间布局、做大做强沿海产业带、做精做优化工园区，推动化工产业高水平集聚发展。

（二）推进产业结构调整。从发展优势产业链、培育壮大优质企业、推进重大项目建设、支持企业提质升级、压减低端落后产能等方面加快产业结构调整，提升产业发展质效和竞争力。

（三）加快创新体系建设。加强创新载体建设、开展核心技术攻关、推动先进技术应用、引进培育高端人才，不断提高行业自主创新能力，增强产业发展新动能。

（四）推动产业转型升级。实施产业焕新工程，加快绿色低碳和数字化转型，进一步提高本质安全水平，推动产业绿色、安全、智能化发展。

（五）规范园区建设管理。加强化工园区全生命周期管理，支持符合条件的地区新设化工园区和化工园区适度扩容，全面推进智慧化工园区建设，提升基础设施水平，为化工产业高质量发展提供良好的载体支撑。

《意见》在巩固江苏省化工产业安全环保整治提升成效基础上，坚持化工产业安全环保高标准、严要求，对现有政策进行了优化调整，主要包括：

（一）分类施策合理布局化工项目。新建危险化学品生产项目必须进入化工园区（与其他行业生产装置配套建设的项目除外）。以物理加工为主要生产方式的非危险化学品生产项目、有机肥料及微生物肥料制造以及为其他行业配套的二氧化碳捕集、可再生能源发电制氢、工业气体项目可以在化工园区外实施。

（二）优化项目投资额门槛要求。对经济社会效益好的强链补链延链新建化工项目，可不受投资额限制。

（三）有条件允许化工园区外企业提质升级。鼓励化工园区外企业入园进区转型发展，搬迁入园确有困难的，可以通过提升安全环保管理和技术创新能力认定为化工重点监测点。化工重点监测点可以在不新增供地、不增加主要污染物排放总量的情况下新建、改建、扩建化工项目。园区外其他企业（非化工重点监测



点)在不新增产品类别、不增加主要污染物排放总量、提升本质安全环保水平的前提下,可以实施提升改造项目。

(四)鼓励创新中试管理。鼓励各地创新化工中试管理,对化工中试项目安评、环评适度包容性审批。

(五)优化项目审批。落实投资项目审批制度改革工作要求,不得随意改变审批层级、增加审批环节。

## 12. 浙江省生态环境厅、浙江省发改委等部门发布《浙江省生态环境保护行政执法事项目录(2024 年版)》

[http://sthjt.zj.gov.cn/art/2024/12/3/art\\_1229116580\\_2537779.html](http://sthjt.zj.gov.cn/art/2024/12/3/art_1229116580_2537779.html)

2024 年 11 月 29 日,浙江省生态环境厅发布《浙江省生态环境保护行政执法事项目录(2024 年版)》(浙环发〔2024〕59 号)。

《事项目录(2024 年版)》新增、删除、调整执法事项共 106 项;修订完成后,共涉及执法事项 299 项,其中生态环境部门事项共 165 类 247 项,外部门划转事项 9 项,划转综合执法部门事项 16 项,划转海洋综合行政执法部门事项 27 项。《事项目录(2024 年版)》实施依据涉及各类生态环境法律法规规章共 62 部,其中法律 11 部,行政法规 19 部,部门规章 21 部,省地方性法规 9 部,省政府规章 2 部(截至 2024 年 11 月)。

(一)新增执法事项。根据新制定的《中华人民共和国噪声污染防治法》《碳排放权交易管理暂行条例》《尾矿污染环境防治管理办法》《浙江省生态环境保护条例》《浙江省土壤污染防治条例》,修订后的《中华人民共和国海洋环境保

护法》《消耗臭氧层物质管理条例》《浙江省固体废物污染环境防治条例》，新增 35 项行政执法事项，内容涉及无证排放工业噪声、超标排放陆源污染物、以不正当手段取得消耗臭氧层物质进出口配额、未按照规定清缴碳排放配额、在生态环境服务活动弄虚作假、未制定实施地下水自行监测方案、转移工业固体废物未运行电子转移联单、尾矿库运营单位未按要求组织隐患排查治理等。

（二）删除执法事项。根据废止的《中华人民共和国环境噪声污染防治法》《排污许可管理办法（试行）》《浙江省水资源管理条例》《浙江省排污许可证管理暂行办法》，修订后的《中华人民共和国海洋环境保护法》《浙江省固体废物污染环境防治条例》，清理无法定依据的执法事项 21 项，内容涉及擅自拆除闲置噪声污染防治设施、旅游开发不符合水功能区划要求、买卖转让进口固废、回收利用废塑料废布料等。

（三）调整执法事项。根据新修订的《中华人民共和国海洋环境保护法》《中华人民共和国野生动物保护法》《消耗臭氧层物质管理条例》，以及废止的《排污许可管理办法（试行）》，调整 50 项执法事项的实施依据。

（四）优化目录体例。根据执法实践对《事项目录（2024 年版）》体例结构进行精简优化，生态环境部门事项由原 2022 版的 198 类调整到 165 类。按照先共性管理制度、后要素管理要求的顺序排列，其中共性管理制度包括违反排污许可、环境影响评价、建设“三同时”、达标排放、设置排污口、自行监测、报告备案、环境信息公开等 24 类执法事项，要素管理要求按照大气、水、海洋、土

壤和地下水、固废、噪声、放射性、碳排放权、清洁生产的顺序排列，方便执法人员检索适用。

### 13. 国家能源局发布《关于支持电力领域新型经营主体创新发展的指导意见》

[https://zfxgk.nea.gov.cn/2024-11/28/c\\_1212408354.htm](https://zfxgk.nea.gov.cn/2024-11/28/c_1212408354.htm)

2024 年 11 月 28 日，国家能源局发布《关于支持电力领域新型经营主体创新发展的指导意见》，明确为深入贯彻党的二十届三中全会关于能源改革的相关部署，充分发挥新型经营主体在提高电力系统调节能力、促进可再生能源消纳、保障电力安全供应等方面的作用，鼓励新模式、新业态创新发展，培育能源领域新质生产力，加快构建新型电力系统，依据《能源法》等有关法律法规，提出以下意见。

一、新型经营主体的概念和范围。新型经营主体是具备电力、电量调节能力且具有新技术特征、新运营模式的配电环节各类资源，分为单一技术类新型经营主体和资源聚合类新型经营主体。其中，单一技术类新型经营主体主要包括分布式光伏、分散式风电、储能等分布式电源和可调节负荷；资源聚合类新型经营主体主要包括虚拟电厂（负荷聚合商）和智能微电网。虚拟电厂是运用数字化、智能化等先进技术，聚合分布式电源和可调节负荷等，协同参与系统运行和市场交易的电力运行组织模式。智能微电网是以新能源为主要电源、具备一定智能调节和自平衡能力、可独立运行也可与大电网联网运行的小型发配用电系统。配电环节具备相应特征的源网荷储一体化项目可视作智能微电网。

二、支持新型经营主体创新发展。新型经营主体应当持续提升技术管理水平和调节能力，更好适应新型电力系统需要。鼓励虚拟电厂聚合分布式光伏、分散式风电、新型储能、可调节负荷等资源，为电力系统提供灵活调节能力。支持具备条件的工业企业、工业园区等开展智能微电网建设，提高新能源就地消纳水平。探索建立通过新能源直连增加企业绿电供给的机制。新型经营主体原则上可豁免

申领电力业务许可证，另有规定除外。电网企业要做好新型经营主体并（联）网或平台接入等服务，明确服务流程、可接入容量等信息，提高服务效率。

三、完善新型经营主体调度运行管理。新型经营主体应落实安全生产及涉网安全管理相关政策要求，满足国家、行业有关技术标准。各地加快推动新型经营主体实现可观、可测、可调、可控。鼓励调节容量 5 兆瓦及以上、满足相应技术指标要求的新型经营主体提供电能量和辅助服务。各地可结合电力系统调节需求和电力市场运营能力，进一步降低调节容量要求。电网企业应协助新型经营主体按所提供需求接入新型电力负荷管理系统或电力调度自动化系统，满足信息网络安全防护相关要求。新型经营主体应当与电网企业通过协议明确资产、调控、安全等方面的权责边界。当自然灾害、设备故障等突发情况影响电力系统安全稳定运行时，新型经营主体及被聚合资源应接受电力调度机构统一指挥。

四、鼓励新型经营主体平等参与电力市场。新型经营主体参与市场与其他经营主体享有平等的市场地位，并按有关规定公平承担偏差结算和不平衡资金分摊等相关费用，缴纳输配电价、系统运行费用和政府性基金及附加等。鼓励资源聚合类新型经营主体整合调节容量小的资源，整体参与电力市场、实现协同调度。资源聚合类新型经营主体与被聚合资源协商确定权利义务，签订代理服务合同，并在电力交易机构备案。被聚合资源在同一合同周期内，原则上仅可被一家资源聚合类新型经营主体代理。

五、优化新型经营主体市场注册。各地电力交易机构应为新型经营主体设置注册类别，不得增设注册门槛。具备条件的新型经营主体进入或退出电力市场，按照电力市场注册相关规则办理手续。其中，资源聚合类新型经营主体和被聚合资源均应履行注册手续，鼓励资源聚合类新型经营主体集中办理注册手续。

六、完善适应新型经营主体的电力市场交易机制。提升电力中长期交易灵活性，引入分时段标准化交易产品，加快实现分时段交易结算，引导新型经营主体根据自身电力电量平衡需求灵活参与各时间尺度电力中长期交易。加快电力现货

市场建设,推动新型经营主体以报量报价或报量不报价等灵活方式参与电力现货市场,探索电力现货市场出清节点向更低电压等级延伸,为新型经营主体响应市场需求提供更加准确的价格信号。完善辅助服务市场,推动新型经营主体公平参与辅助服务市场,研究适时引入备用、爬坡等辅助服务新品种。提高信息披露及时性、准确性,推动电力市场价格信号以适当方式向社会公开披露。

七、做好计量结算工作。新型经营主体按照参与电能量和辅助服务交易类型,依据电能量计量装置进行结算,由电力交易机构出具新型主体结算依据。资源聚合类新型经营主体在批发市场中结算数据由被聚合资源计量数据加总形成。资源聚合类新型经营主体暂由电网企业清分结算到户。

八、加强组织保障。国家能源局会同有关部门及时完善适应新型经营主体发展的市场机制,明确监管要求,加快制修订新型经营主体相关标准。国家能源局派出机构和地方政府有关部门应按照职责分工做好对新型经营主体的监督管理,结合实际及时制定出台适应新型经营主体发展的技术要求、交易细则等,持续规范新型经营主体电力市场交易行为,防止市场操纵。电网企业、电力市场运营机构要持续提升对新型经营主体参与电力交易和系统运行的技术支持能力和服务水平。

CASE GUIDANCE  
以案释法

以下案例来源于“上海环境”微信公众号发布的 2024 年上海市生态环境执法典型案例（环评及建设项目类），2024 年 10 月 25 日。

## 14. 案例一某拆车公司建设项目环境影响评价文件存在严重质量问题案

### 【基本案情】

2024 年 5 月 31 日，上海市生态环境局执法总队收到上海市生态环境局移送的线索：上海市生态环境局环评处组织上海市环境科学研究院对某拆车公司建设项目环境影响评价报告表开展质量复核，复核发现该项目的环境影响评价报告表存在严重质量问题。2024 年 6 月 3 日，执法人员对该公司开展现场检查，该公司报废车辆拆解生产线及配套设施已建成并投入了运营。经核查，认定该项目存在严重质量问题：一是国民经济行业类别错误，该项目涉及报废机动车拆解活动，应为“c42 废弃资源综合利用业”，环境影响报告表中却仅识别为“m7320 工程和技术研究和试验发展”，项目准入判断错误；二是环境影响报告表的内容涉及的报废机动车拆解不符合《上海市人民政府关于印发〈关于本市“三线一单”生态环境分区管控的实施意见〉的通知》（沪府规〔2020〕11 号）、《上海市饮用水水源保护缓冲区管理办法》（沪府规〔2018〕25 号），以及区级相关政策文件等准入规定，导致环评可行的结论错误。本案还涉及对建设单位法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员、接受委托编制建设项目环境影响报告表的技术单位、编制主持人和主要编制人员的调查处理。

### 【处理情况】

该公司建设项目环境影响评价结论不正确或者不合理等严重质量问题的行为违反了《中华人民共和国环境影响评价法》第十九条第二款的规定，上海市生



态环境局依据《中华人民共和国环境影响评价法》第三十二条，对建设单位 a 公司责令改正，并处罚款人民币 74 万元整；对环评编制单位 b 公司责令改正，并处罚款人民币 77.28 万元，禁止从事环境影响报告书、环境影响报告表编制工作，没收违法所得 24 万元整；对建设单位法定代表人和主要负责人 c，处罚款人民币 5 万元整；对建设单位直接负责的主管人员 d，处罚款人民币 5 万元整；对环评编制主持人 e，处五年内禁止从事环境影响报告书、环境影响报告表编制工作。

### 【案件启示】

环评是约束项目与规划环境准入的法制保障，是在发展中守住绿水青山的第一道防线，为协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护发挥着重要作用。环评质量是环评工作的“生命线”，但环评弄虚作假问题仍时有发生，社会反响强烈。本案作为上海市环评文件弄虚作假首案，对建设单位、环评编制单位、建设单位负责人员和环评编制人员起到震慑作用。本案中，建设单位和环评编制单位为推动建设项目的落地，把本项目行业类别识别为研究和试验发展项目，以符合选址要求和准入规定，属于环评编制典型弄虚作假情形之一，应依法从严查处。

## 15. 案例二青浦区某工贸有限公司环境保护设施未建成，建设项目即投入生产案

### 【基本案情】

青浦区生态环境局接到信访举报，反映青浦区某工贸有限公司存在无环评手续从事生产污染环境的问题。根据信访线索，执法人员联动属地街镇开展排摸。在属地政府巡查人员确认违法事实存在后立即开展现场核查。现场检查发现，该公司主要从事塑料包装加工，生产设备为 3 台吸塑机、4 台冲压机。该公司吸塑机热压产生的挥发性有机物废气未配套废气处理设施，现场有明显异味。

### 【处理情况】

该公司需要配套建设的环境保护设施未建成，建设项目即投入生产的行为违反了《建设项目环境保护管理条例》第十五条的规定，青浦区生态环境局依据《建设项目环境保护管理条例》第二十三条第一款的规定，对该公司责令改正，并处罚款人民币 39.2 万元，对主要责任人员另案处理。

### 【案件启示】

本案是根据信访举报线索及利用基层属地巡查力量，对“散乱小”企业实施行政处罚的典型案件。青浦区生态环境局通过“区镇”纵向联动机制，结合信访举报线索及街镇全面摸底上报违法线索，以“发现一起、查处一起”的零容忍态度持续加大对“散乱小”涉气排污单位的排查力度，进一步实现“散乱小”违法违规项目动态清零。本案中，执法人员通过强硬执法及普法教育，督促企业停产整改，及时补办相关环保手续并安装环保设施，有效遏制了挥发性有机物无组织直排的违法行为，以点及面，在持续打击违法违规项目的同时，破解空气质量保障难题。

## 16. 案例三徐汇区某建设工程有限公司在环境保护设施验收中弄虚作假案

### 【基本案情】

2023 年 10 月，徐汇区生态环境局执法大队执法人员现场检查发现，某建设工程公司建筑垃圾分拣项目在日常运营中产生的冲洗废水，通过管道收集，经隔油沉淀池进行初步处理后循环使用。进一步查阅该公司的环评文件，执法人员发现审批意见明确要求该项目雨、污水分流，各类废水分质分流，产生的地面冲洗废水、车辆冲洗废水多次循环后经“隔油+三级沉淀”处理后排入市政污水管网。该公司于 2021 年 12 月完成了该项目的自主验收，并在官方平台上公示了项目竣工环境保护验收意见，验收意见称该项目产生的废水经处理满足排放标准后纳管排放。在后续调查阶段，执法人员借助区水务部门提供的详尽管网图纸资料，实

地核实了该项目实际建设情况。该项目场地内部并未建设完成污水及雨水管网设施，项目实际运行情况与验收意见所述“接入市政污水管网”的事实不符，存在环境保护竣工自主验收弄虚作假的违法行为。

### 【处理情况】

该公司在建设项目环境保护竣工自主验收弄虚作假的行为违反了《建设项目环境保护管理条例》第十七条第二款的规定，徐汇区生态环境局依据《建设项目环境保护管理条例》第二十三条第一款的规定，对该公司责令改正，并处罚款人民币 28 万元整，对主要责任人员另案处理。

### 【案件启示】

作为环境保护自主验收的直接责任方，建设单位要履行法定义务，不仅要在形式上完成工程建设，更要实质性地确保所有环保措施得到有效执行，同时对验收过程中的所有信息真实性、准确性和完整性承担法律责任。本案中，在尚未明确废水最终去向时，即开展竣工环境保护验收，并且故意谎报废水已纳入城市污水管网进行合规排放的事实。这种行为严重违反了环保设施自主验收的法定程序和诚信原则，构成了明显的弄虚作假行为。虽然冲洗废水经过了一定的收集和处理程序，但由于未经合法纳管排放，实际上仍存在极高的生态环境污染风险。

## 17. 案例四黄浦区某医院未依法报批建设项目环境影响报告表，擅自开工建设案

### 【基本案情】

2024 年 1 月，黄浦区生态环境局执法大队执法人员对某医院现场检查时发现，该单位 3 号楼 6 楼正在装修中，施工铭牌显示该处为某医院分子诊断实验室及临床研究实验室装饰装修项目。实验室部分房间的实验设施设备已进场，尚未安装。根据《〈建设项目环境影响评价分类管理名录〉上海市实施细化规定（2021

年版)》的相关规定,该医院建设上述实验室,需要编制环境影响报告表,但在开工建设前却没有报批环境影响报告表。

### 【处理情况】

该医院未依法报批建设项目环境影响报告表,擅自开工建设的行为违反了《中华人民共和国环境影响评价法》第二十五条的规定,黄浦区生态环境局依据《中华人民共和国环境影响评价法》第三十一条第一款的规定,对该医院责令停止建设,并处罚款人民币 36002.9 元。

### 【案件启示】

如何确定建设项目总投资额是未批先建案例的重点。通常建设项目总投资额认定的方法有三种:一是上级管理部门核准的投资额;二是建设单位自认的投资额;三是咨询评估机构评估的投资额。本案中,该医院立项请示上显示总投资约 497 万元,提供的中标通知书中标价为 360.0290 万元,优先考虑其提供的实际投资额证明材料,本案最终认定总投资额为总承包合同价 360.0290 万元。在执法中应结合案件实际情况,合理选择建设项目总投资额认定方法,做到既维护法律法规权威,也保障行政执法效率。

## 18. 案例五临港新片区某汽车零部件公司需要配套建设的环境保护 设施未经验收,建设项目即投入生产案

### 【基本案情】

2024 年 2 月 20 日,中国(上海)自由贸易试验区临港新片区管理委员会综合执法大队执法人员接市民服务热线工单反映“某厂区内只有一个废水处理设备,每天都有大量废水违规排放”,执法人员随即对该公司开展现场检查。发现该公司于 2022 年 12 月取得环境影响评价报告书审批意见,现场生产设备及需要配套建设的环境保护设施已按照环评要求建设完毕,处于验收阶段。现场检查时该公

司车间内部分注塑、喷漆设备正在运行生产，公司废气废水环保处理设施正常开启使用。该公司无法提供环境保护设施竣工验收相关材料，存在需要配套建设的环境保护设施未经验收，建设项目即投入生产的违法行为。

### 【处理情况】

该公司需要配套建设的环境保护设施未经验收，建设项目即投入生产的行为违反了《建设项目环境保护管理条例》第十九条第一款的规定，中国（上海）自由贸易试验区临港新片区管理委员会依据《建设项目环境保护管理条例》第二十三条第一款的规定，对该公司责令改正，并处罚款人民币 21 万元整，对主要责任人员另案处理。

### 【案件启示】

这是一起心存侥幸且对法律理解不到位的环境违法案例，企业只顾加快订单生产，触碰法律底线，最终也必将受到法律严惩。企业要进一步树立环保主体责任意识，加强对环保法律法规的学习，切实履行好环保义务。本案中，执法人员根据市民服务热线对企业开展执法检查，虽投诉内容不属实，但执法人员在检查过程中并未仅针对投诉内容进行检查，而是对企业开展全面体检并发现环境违法行为。