

环境资源与能源法讯

2025 年 3 月刊



主 编：吴荣良

副 主 编：李 宾、管晓薇、王羽

本期责任编辑：赵珊珊、李琳娜

上海市律师协会 环境资源与能源专业委员会编制

环境资源与能源专业委员会成员

主 任:

吴荣良 （上海市金茂律师事务所）

副主任:

李 镔（上海市理诚律师事务所）

管晓薇（北京金诚同达（上海）律师事务所）

王 羽（上海市汇业律师事务所）

委 员:

陈建萍 曹世伟 陈新松 范玉伟 顾 准 海 宝 侯蓓蕾 黄博轩 韩春霞 黄启荣
何岫蓉 蒋则谢 林 菡 卢嘉倩 刘新海 陆希立 刘 英 林 桢 黎智勇 潘 浩
彭 亮 全 丽 沈国兴 司军艳 苏晓巍 王善良 王正芳 邢 程 徐 珩 谢海波
杨 波 易 鸣 杨维一 闫 禹 郑冠红 赵洪升 张豪威 朱红彦 朱静亮 周亮亮
仲其佳 邹 容 赵卫平 邹亚姿

干 事:

沈 涛 殷东东 杨晓凤 赵珊珊

秘 书:

李琳娜

注：按照姓氏拼音排序，排名不分先后。

目 录

NEW LAW REPORTS ENVIRONMENTAL RESOURCES

新 法 快 报 · 环 境 资 源 1

1. 生态环境部等三部门联合修订并发布《消耗臭氧层物质进出口管理办法》 1

2. 国家土壤污染风险管控标准《核设施退役场址土壤中残留放射性可接受水平》发布 2

3. 工业和信息化部办公厅印发《工业企业和园区数字化能碳管理中心建设指南》2

4. 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》 ..3

5. 生态环境部发布《中国移动源环境管理年报》 4

6. 生态环境部发布《国家生态环境监测网络数智化转型方案》5

7. 上海市生态环境局发布《关于规范本市生态环境部门涉企行政检查实施方案》6

8. 上海市生态环境局发布《关于深化环评与排污许可“一次审批”改革试点的实施方案》 ..8

9. 山东省人民政府发布《山东省饮用水水源保护区管理规定》9

10. 内蒙古签发 2025 年第 1 号总河湖长令，部署河湖管理保护重点工作 10

NEW LAW REPORTS ENERGY

新 法 快 报 · 能 源12

11. 国家林草局、国家能源局、国家电网公司、南方电网公司联合印发《“林电共安”攻坚战三年行动方案》 12

12. 全国碳排放权交易市场扩围 钢铁、水泥、铝冶炼行业正式纳入管理 13

13. 国家发改委等五部门发布《关于促进可再生能源绿色电力证书市场高质量发展的意见》 14

14. 国家发展改革委公布第二批国家碳达峰试点名单 15

15. 中法联合声明：携手应对气候变化，推动全球绿色转型 16

16. 上海市人民政府发布《上海市碳排放管理办法》 17

17. 广州电力交易中心成功开展全国首例跨经营区绿电交易 18

18. 深圳市发展和改革委员会发布了《深圳市推动环境社会治理（ESG）体系建设 助力打造可
持续发展先锋城市工作方案（2025—2027 年）》 19

CASE GUIDANCE

以案释法21

19. 案例一 东北能源监管局对某火电公司行政处罚案21

20. 案例二 贵州能源监管办对某风电公司行政处罚案21

21. 案例三 江苏能源监管办对某新能源公司行政处罚案22

22. 案例四 南方能源监管局对某新能源公司行政处罚案23

1. 生态环境部等三部门联合修订并发布《消耗臭氧层物质进出口管理办法》

https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk02/202503/t20250327_1104815.html

2025 年 3 月 21 日，生态环境部、商务部、海关总署联合修订并发布了《消耗臭氧层物质进出口管理办法》（以下简称《管理办法》），以落实《〈蒙特利尔议定书〉基加利修正案》履约要求，进一步优化消耗臭氧层物质的进出口管理流程，推动国际环境公约的全面履行。

此次修订主要包括四个方面：一是更新部门名称，调整管理部门职责分工；二是优化配额管理，明确无需配额管理的特殊情况，简化审批流程；三是规范申请材料，取消对外贸易经营者备案登记表等重复性要求；四是调整法律责任，强化全流程电子化审批，避免违法行为。

此外，《管理办法》还取消了初次申请进出口配额的业绩要求，简化了材料不齐全的处理流程，并通过信息化手段实时掌握进出口情况，减轻企业负担，优化营商环境。

生态环境部表示，下一步将通过宣传解读、部门合作和审批服务优化等措施，确保政策落地，进一步加强消耗臭氧层物质的进出口管理，维护国际履约秩序，为全球环境保护贡献中国力量。

2. 国家土壤污染风险管控标准《核设施退役场址土壤中残留放射性可接受水平》发布

https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/202503/t20250311_1103778.html

2025 年 2 月 28 日，生态环境部与国家市场监督管理总局联合发布了国家标准《核设施退役场址土壤中残留放射性可接受水平》（GB 45437—2025），该标准将于 2025 年 6 月 1 日正式实施。

新标准旨在规范核设施退役后土壤环境管理，确保公众健康和环境保护。标准明确了核设施退役场址土壤中残留放射性的通用准则及确定场址开放准则的方法，适用于核设施退役场址的开放使用。

标准规定了场址开放的辐射剂量限值，要求土壤残留放射性核素所致代表人的总剂量小于 0.25 mSv/a，有限制使用的场址在限制措施失效后，剂量应小于 1 mSv/a。同时，标准根据土地利用类型（农用地、建设用地等）提供了不同的筛选水平，并考虑了照射景象、途径及主要参数。

新标准的发布实施，将为我国核设施退役后的环境管理提供科学依据，推动核设施退役工作的规范化和标准化，保障公众健康与环境安全。

3. 工业和信息化部办公厅印发《工业企业和园区数字化能碳管理中心建设指南》

https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202503/content_7014249.htm

2025 年 3 月 7 日，《工业企业和园区数字化碳管理建设指导建议》正式发布，旨在推动工业企业和园区数字化碳管理建设，助力实现碳达峰碳中和目标。

该指导建议为工业企业和园区提供了全面的数字化碳管理建设框架,包括碳排放监测、碳资产管理和碳减排目标设定等方面。

指导建议强调了构建碳排放监测体系的重要性,建议企业和园区利用数字化技术实时监测碳排放数据,确保数据的准确性和透明度。同时,指导建议提出了建立碳资产管理体的必要性,鼓励企业和园区通过碳交易和碳金融等手段实现碳资产的优化配置。

此外,指导建议还提出了利用数字化技术优化能源结构、提高能源利用效率的具体措施。通过智能化能源管理系统,企业和园区可以实现能源的精准调配和高效利用,降低碳排放强度。

某化工企业通过数字化碳管理,实现了碳排放强度降低 15%,为行业树立了标杆。指导建议的发布,将为工业企业和园区提供明确的行动指南,推动低碳发展和可持续发展。

下一步,广州电力交易中心、北京电力交易中心将结合试点开展情况,进一步发挥平台作用,持续研究完善跨经营区联合机制,探索开展全国范围跨经营区多省份互送的绿电交易,为加快建设全国统一电力市场贡献更大力量。

4. 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》

https://www.mee.gov.cn/ywdt/szyw/202503/t20250331_1105083.shtml

2025 年 3 月 30 日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

该方案旨在保障国家粮食安全,通过建设高标准农田提高粮食和重要农产品生产能力。方案提出,到 2030 年,力争累计建成高标准农田 13.5 亿亩,累计改造提升 2.8 亿亩,新增高效节水灌溉面积 8000 万亩;到 2035 年,将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田,累计改造提升 4.55 亿亩,新增高效节水灌溉面积 1.3 亿亩。

方案明确了高标准农田的建设标准,包括田块平整、通水通路、提升地力、产量和效益等。建设内容涵盖田、土、水、路、林、电、技、管综合治理,重点放在田内。建设布局优先在东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区以及粮食产量高和增产潜力大地区开展建设。

方案还提出了分级规划、项目实施、资金监管、竣工验收、全程监督、运营管护等具体措施,确保高标准农田建设的顺利进行。同时,强调了严格保护高标准农田,严禁擅自占用,确保数量不减少、质量不降低。

5. 生态环境部发布《中国移动源环境管理年报》

https://www.mee.gov.cn/hjzl/sthjzk/ydyhjgl/202503/t20250326_1104757.shtml

2025 年 3 月 26 日,生态环境部发布了《中国移动源环境管理年报》(以下简称《年报》),全面展示了我国在移动源环境管理方面的工作进展和成效。

2023 年,全国移动源污染物排放总量为 1924.6 万吨,其中机动车污染物排放量为 1389.6 万吨,非道路移动源排放量为 535.0 万吨。机动车中,汽车是污染物排放的主要贡献者,其 CO、HC、NO_x 和 PM 排放量分别占机动车排放总量的 89.9%、90.8%、97.8%和 93.2%。非道路移动源中,工程机械、农业机械、船舶等是主要排放源。

在新生产机动车环境管理方面,我国已建立完善的排放标准体系,涵盖轻型汽车、重型汽车、摩托车等。2023 年,全国共有 1347 家企业 27561 个车型进行了环保信息公开,确保了新生产机动车的排放达标。

在用机动车环境管理方面，全国已建立机动车环保定期检验制度，截至 2023 年底，共有 15129 家检验机构联网，有效保障了在用车排放达标。同时，各地加强了机动车环保监督抽测，通过遥感监测、路检路查等方式，对高排放车辆进行了严格监管。

车用燃料环境管理方面，全国范围内已供应符合国六标准的车用汽柴油，有效降低了燃油污染物排放。2023 年，全国加油站、储油库、油罐车等设施完成了油气回收改造，进一步减少了油气排放。

非道路移动源环境管理方面，我国已初步形成非道路移动源环境管理制度体系，制定了相关排放标准，划定了非道路移动机械低排放控制区，并严格开展监督执法。2023 年，全国 320 个地级及以上城市划定了非道路移动机械低排放控制区，累计上传非道路移动机械编码登记数据 355.3 万条。

运输结构调整方面，我国持续优化运输结构，推动大宗货物“公转铁”“公转水”，发展清洁运输。2023 年，全国铁路货运量达 50.4 亿吨，同比增长 13.5 亿吨；水路货运量达 93.7 亿吨，同比增长 26.9 亿吨。

《年报》的发布，为我国移动源环境管理提供了全面的数据支持和决策依据，推动了移动源污染防治工作的深入开展，为改善大气环境质量、保障人民群众健康发挥了重要作用。

6. 生态环境部发布《国家生态环境监测网络数智化转型方案》

https://www.mee.gov.cn/zcwj/zcjd/202503/t20250330_1105010.shtml

2025 年 3 月，生态环境部发布了《国家生态环境监测网络数智化转型方案》，标志着我国生态环境监测网络的数智化转型迈出了实质性步伐。

该方案旨在通过人工智能、物联网、区块链等新技术，推动生态环境监测网络的智能化升级，实现监测数据采集、传输、处理、分析及应用支撑的全流程智

能化。具体措施包括：监测网络智能化升级；数据管理优化；监测能力提升；决策支持强化。

方案提出了“两步走”的实施路径：到 2027 年实现国家网标准化、规范化水平大幅提升，在重点区域率先探索以无人运维、智能采样、黑灯实验室、立体遥测为标志的新一代监测网络。到 2030 年实现国家网系统性重塑，数字化、智能化水平整体跃升，天空地海一体化监测全面实现，监测“智慧大脑”基本建成，技术装备达到世界领先水平。

此外，方案还强调了试点推进和科技创新的重要性，提出在京津冀及周边区域优先开展数智化改造试点，并依托国家科技重大专项和国家重点研发计划，推动监测领域的科技创新发展。

通过这些措施，国家生态环境监测网络将更加高效、智能，为美丽中国建设提供坚实的数据支持和技术保障。

7. 上海市生态环境局发布《关于规范本市生态环境部门涉企行政检查实施方案》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt2025/20250228/447b469da6b14881b1772665867b7989.html>

2025 年 2 月 28 日，上海市生态环境局发布《关于规范本市生态环境部门涉企行政检查实施方案》（沪环执法〔2025〕39 号，以下简称《方案》）。

《方案》提出，在实现有效监管的基础上，减少涉企检查计划数、减少入企检查次数、减少现场检查内容、减少检查对企业影响，提高有计划检查运用率、提高非现场检查率、提高跨部门联合检查率、提高检查问题发现率。用 2-3 年时间，实现全市生态环境部门涉企行政检查数量明显下降，行政检查质效明显提升。

《方案》所指生态环境涉企行政检查是指市、区生态环境部门及其执法机构依照法定职权，对经营主体遵守生态环境保护法律、法规、规章和执行行政决定的情况进行强制性了解、核查的行为。

生态环境涉企行政检查主要包括监督检查和执法检查。实施方式分为有计划行政检查和触发式行政检查。有计划行政检查是指日常监督检查、专项检查和其他有检查计划的行政检查；触发式行政检查是指因投诉举报、转办交办、非现场检查等发现环境问题线索引发的行政检查。

《方案》主要内容包含八方面 22 条具体措施：

一是明确涉企行政检查主体及职责分工：生态环境涉企行政检查主体；市和区行政检查职责分工；

二是健全完善行政检查事项库：建立行政检查事项库；实行检查事项分类管理；完善行政检查标准；

三是健全完善行政检查对象库：建立行政检查对象库；实行行政检查对象分级管理；

四是规范实施有计划行政检查：编制年度和月度行政检查计划；落实行政检查计划备案；加强行政检查计划统筹；

五是规范使用“检查码”：检查前申领“检查码”；事后补充申领“检查码”；

六是规范行政检查行为：优化行政检查方式；规范行政检查程序；规范行政检查结果记录；

七是提升行政检查能力：加强检查能力培训；提升装备建设水平；强化数智检查能力建设；

八是加大实施力度：加强组织领导；注重服务指导；落实检查责任；开展效能评估。

8. 上海市生态环境局发布《关于深化环评与排污许可“一次审批”改革试点的实施方案》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhwypt2025/20250228/cb45ea50c9f54e5baa5280df63992d82.html>

2025 年 2 月 21 日，上海市生态环境局发布《关于深化环评与排污许可“一次审批”改革试点的实施方案》（沪环评〔2025〕34 号，以下简称《方案》）。

《方案》明确了试点范围：

生产经营场所位于本市规划环评与建设项目环评联动的产业园区内，行业类别属于集成电路、电子设备、新能源汽车、高端装备、航空航天等先导和支柱产业，且同时满足以下条件的建设项目：

一是根据建设项目环境影响评价分类管理名录应编制环境影响报告表，且未纳入本市建设项目环境影响评价重点行业名录。

二是建设项目符合所在区域生态环境分区管控和产业园区规划环评准入要求。

三是建设项目废水纳管排放，且全年废水日均排放量不超过 2500 吨；任一废气重点污染物（氮氧化物、挥发性有机物）的新增排放量均不超过 0.5 吨/年（不包含天然气燃烧的排放量）；危险废物产生量不大于 100 吨；不涉及一类污染物（废水）、有毒有害污染物和新污染物排放。

四是相应排污单位根据固定污染源排污许可分类管理名录应申领排污许可证。

五是相应排污单位上一年度生态环境信用评价为 A 级或 B 级、一年内不存在因环评文件质量、排污许可证质量和执行报告问题被国家和本市生态环境部门失信计分或通报、近三年无生态环境行政处罚记录，无因各类环境污染问题被挂牌督办等情形。

《方案》指出，试点范围内符合要求的排污单位，可按照本方案自愿申请参与免办环评直接办理排污许可的“一次审批”改革试点，享受“两免一优”便利政策：免于环境影响报告表的编制和审批、免于实施建设项目竣工环境保护验收、优化排污许可证办理。具体流程按照《深化环评与排污许可“一次审批”改革试点办事指南》办理。

《方案》要求试点单位应依法依规落实建设项目各项生态环境管理和污染防治主体责任；产业园区管理机构应落实建设项目生态环境准入把关并加强巡查；各级生态环境部门做好全过程审批服务指导，落实排污许可证事中事后监管。

9. 山东省人民政府发布《山东省饮用水水源保护区管理规定》

<http://www.shandong.gov.cn/jpaas-jpolicy-web-server/front/info/detail?iid=b6a2dfd17e7241fca2c6135d707628a8>

2025 年 2 月 27 日，山东省人民政府发布《山东省饮用水水源保护区管理规定》（鲁政字〔2025〕32 号，以下简称《管理规定》）。

《管理规定》包含总则、饮用水水源保护区划定（调整、撤销）程序、饮用水水源保护区建设与管理要求三部分内容。

第一部分为总则，明确了适用范围、水源保护区划定和保护的总体要求。

第二部分为饮用水水源保护区划定（调整、撤销）程序，按照重大行政决策五步法，明确了饮用水水源保护区划定、调整、撤销的全流程。

第三部分为饮用水水源保护区建设和管理要求，根据国家相关法律法规，明确了保护职责、竖标立牌、定期巡查、清理整治、环境监测、应急防范等具体要求。

《管理规定》亮点内容包含：

一是规范程序。在饮用水水源保护区划定、调整、撤销程序中引入行政决策五步法，明确市县两级政府必须履行公众参与、风险评估、专家论证、合法性审查、集体审议等程序，确保科学划定、优化调整、合理撤销饮用水水源保护区。

二是明晰责任。要求各市划定、调整、撤销方案需经市政府会议研究，明确省有关部门职责分工，最后经联合审查后提请省政府会议研究批准。同时，强化了部门协同联动，凝聚长效合力，共同做好水源保护工作。

三是精准划定。《管理规定》衔接生态环境部即将出台的饮用水水源保护区勘界技术规范，在市县两级政府开展工作中增加勘界定标相关工作及审查论证环节，为水源地保护和管理工作提供科学有效支撑。

四是强化监管。在现行法律法规基础上，细化落实国家部委关于饮用水水源保护区的建设管理要求，进一步明确各级政府和部门职责。

10. 内蒙古签发 2025 年第 1 号总河湖长令，部署河湖管理保护重点工作

https://www.mee.gov.cn/ywdt/dfnews/202503/t20250318_1104225.shtml

2025 年 3 月 10 日，内蒙古自治区签发了 2025 年第 1 号总河湖长令，发布《内蒙古自治区 2025 年河长制湖长制工作要点》，明确围绕强化河湖长制、节水行动、水域岸线空间管控、水污染防治、水环境综合治理、水生态治理修复等 6 方面 26 项重点工作任务，全面推动河湖管理保护工作，着力打造安全、健康、美丽、幸福的河湖。

根据工作目标，到 2025 年，内蒙古万元 GDP 用水量和万元工业增加值用水量将分别较 2020 年下降 12% 和 13%，新建幸福河湖不少于 20 条（段），新增

水土流失治理面积 1128 万亩以上。此外，地表水国考断面达到或好于Ⅲ类水体比率将提升至 70.7%，完成 350 个行政村生活污水集中治理，农村牧区生活污水治理率达到 32%，城镇污水处理率达到 95%以上。

为实现这些目标，内蒙古将采取一系列措施：健全河湖长制体系；全方位贯彻“四水四定”原则；加强水域岸线空间管控；深化水污染防治；加强水环境综合治理；推进水生态治理修复。

11. 国家林草局、国家能源局、国家电网公司、南方电网公司联合印发《“林电共安”攻坚战三年行动方案》

<https://www.forestry.gov.cn/lyj/1/lcdt/20250330/618006.html>

2025 年 3 月 30 日，国家林草局、国家能源局、国家电网公司、南方电网公司联合印发《“林电共安”攻坚战三年行动方案》（以下简称《方案》），旨在消除“树线矛盾”及林牧区工矿商贸和风光电企业电力设施的火灾隐患，保障人民群众生命财产和林草生态安全。

《方案》明确了属地责任，要求针对输配电设备及风力、光伏发电设备存在的隐患迅速开展排查与整改工作，做到快查快改、立查立改，坚决遏制因“树线矛盾”引发的森林草原火灾。

《方案》提出了四项主要任务：一是排查摸底：对穿越森林草原防火区的输配电设施进行排查，摸清火灾隐患，实行“三清单一承诺书”制度；二是分类整治：对存在安全隐患的线路设备和输电通道进行整治，实行责任制+清单制+销号制管理；三是示范引领：在四川、重庆、安徽、贵州、云南建设立体协同防控试点区，探索防火基础设施建设标准；四是完善机制：建立长效机制，加强电力设施安全管理队伍建设，实现隐患动态清零。

《方案》强调，强化“林电共安”攻坚行动的组织实施，由国家林草局、国家能源局共同负责，协调各级林长、部门落实方案，定期会商解决重点难点问题。同时，加强科技支撑，完善法规落实，优化审批机制，调动社会力量参与，广泛宣传，提高社会认知，营造群防群治氛围。

12. 全国碳排放权交易市场扩围 钢铁、水泥、铝冶炼行业正式纳入管理

https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk03/202503/t20250326_1104736.html

2025 年 3 月 21 日，生态环境部发布《全国碳排放权交易市场覆盖钢铁、水泥、铝冶炼行业工作方案》（以下简称《方案》），标志着我国碳排放权交易市场首次扩围工作进入实施阶段。此次扩围将钢铁、水泥、铝冶炼三个高排放行业纳入管理，覆盖温室气体种类包括二氧化碳（CO₂）、四氟化碳（CF₄）和六氟化二碳（C₂F₆），覆盖全国二氧化碳排放总量占比提升至 60%以上。

《方案》指出，此次扩围工作将分两阶段实施：2024—2026 年度为启动实施阶段，重点夯实碳排放管理基础，推动企业熟悉市场规则；2027 年度及以后为深化完善阶段，进一步健全政策法规体系，激励企业持续提升碳减排能力。2024 年度企业配额量与实际排放量挂钩，无需支付履约成本，2025 和 2026 年度配额盈缺率将控制在合理范围内。

《方案》明确，生态环境部参照发电行业的管理经验，完善核算报告核查体系，实施“国家—省—市”三级联审机制，利用信息化手段实现数据全过程监管，确保碳排放数据真实准确。对数据弄虚作假行为“零容忍”，严厉打击违法行为。

此次扩围是我国碳市场建设的重要里程碑，将为推动行业高质量发展、完善碳定价机制、实现“双碳”目标提供有力支撑。

13. 国家发改委等五部门发布《关于促进可再生能源绿色电力证书市场高质量发展的意见》

https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202503/t20250318_1396627.html

2025 年 3 月 6 日，国家发展改革委、国家能源局、工业和信息化部、商务部、国家数据局联合发布《关于促进可再生能源绿色电力证书市场高质量发展的意见》（发改能源〔2025〕262 号）（以下简称《意见》），旨在加快推进可再生能源绿色电力证书（绿证）市场建设，推动绿色电力消费，助力经济社会全面绿色转型。

《意见》提出，到 2027 年，绿证市场交易制度基本完善，强制消费与自愿消费相结合的绿色电力消费机制更加健全；到 2030 年，绿证市场高效有序运行，全社会绿色电力消费需求显著提升，绿证国际应用有效实现。

为实现目标，《意见》从稳定绿证市场供给、激发消费需求、完善交易机制、拓展应用场景、推动国际化等方面提出具体措施。包括及时核发绿证、提升绿色电力交易规模、明确强制消费要求、健全自愿消费机制、优化交易体系、推动绿证标准国际化等。

《意见》强调，将绿色电力消费信息纳入企业 ESG 报告体系，鼓励企业打造绿色产业链供应链，推动分布式新能源参与绿色电力交易，并加强绿证与碳排放核算的衔接。此外，还将通过国际合作提升中国绿证的国际认可度，推动绿色电力消费标准的国际化。

14. 国家发展改革委公布第二批国家碳达峰试点名单

https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202503/t20250324_1396765.html

2025 年 3 月 15 日，国家发展改革委办公厅印发《关于印发第二批国家碳达峰试点名单的通知》（发改办环资〔2025〕248 号），确定并公布了第二批共 27 个国家碳达峰试点，包括北京市平谷区、天津市天津经济技术开发区、重庆市西部（重庆）科学城九龙新城园区等地区 and 园区。

此次试点名单的确定，是落实国务院《2030 年前碳达峰行动方案》的重要举措。各试点单位将按照《国家碳达峰试点建设方案》及《碳达峰试点实施方案编制指南》的要求，结合自身实际，科学编制试点实施方案，扎实推进碳达峰试点建设工作。

通知要求，各试点城市和园区要切实履行主体责任，把碳达峰试点建设作为推动本地区经济社会发展全面绿色转型的关键抓手，统筹谋划重点任务，研究推出改革举措，扎实推进重大项目。有关地区发展改革部门要组织专业力量，对试点实施方案编制工作给予指导和支持，并于 2025 年 4 月 25 日前将审核后的实施方案报送国家发展改革委。

国家发展改革委将组织有关方面对各试点实施方案进行审核，并反馈修改意见，以确保试点工作的顺利开展和有效推进。此次试点工作的开展，将为全国碳达峰目标的实现提供有力支撑和示范引领。

15. 中法联合声明：携手应对气候变化，推动全球绿色转型

https://www.mfa.gov.cn/web/wjdt_674879/wjbxw_674885/202503/t20250327_11583358.shtml

2025 年 3 月 27 日，在《巴黎协定》达成十周年之际，中华人民共和国与法兰西共和国共同发布了关于气候变化的联合声明，重申了双方对气候变化国际合作的坚定承诺，以及对《巴黎协定》及其温控目标的坚定支持。双方强调了《巴黎协定》作为全球绿色低碳转型大方向的重要性，并对自协定实施以来取得的积极进展表示欢迎。

声明中，中法两国承诺将参考首次全球盘点的结果，全面完整有效地执行《巴黎协定》。双方将加强在能源、工业、交通和建筑领域能效和去碳化方面的合作，包括实现能源系统转型，逐步脱离化石燃料，推动经济社会绿色低碳转型。同时，双方将在多边框架内为当今时代重大挑战提供合适的应对方案，坚定决心并加强行动。

此外，中法两国还强调了气候行动在投资、融资、竞争力、创新、就业、经济增长等方面的机遇，以及对提高人民生活水平和健康状况的积极影响。双方承诺推动落实《联合国气候变化框架公约》第二十九次缔约方大会通过的关于气候资金新的集体量化目标的决定，并加强全球海洋保护，推广基于自然的解决方案。

此次联合声明体现了中法两国在应对气候变化方面的积极态度和合作意愿，为全球气候治理注入了新的动力。

16. 上海市人民政府发布《上海市碳排放管理办法》

<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20250314/d7f358a1242d4b7e91884fed6a967d3b.htm>

1

2025 年 2 月 21 日，上海市人民政府发布《上海市碳排放管理办法》（沪府令 20 号），该办法将于 2025 年 4 月 1 日起正式施行。该办法旨在规范上海市碳排放管理，加强对温室气体排放的控制，积极稳妥推进碳达峰碳中和目标的实现，促进经济社会的绿色低碳发展。

《办法》明确了适用范围，包括地方碳排放配额管理、温室气体自愿减排和相关交易活动及其监督管理。市生态环境部门负责组织实施和监督管理，其他相关部门协同实施。办法建立了碳排放总量和强度双控制度，加强了碳排放标准体系和统计核算体系的建设。

在碳排放配额管理方面，《办法》规定了配额管理制度、分配方案、配额注册登记、发放、数据质量管理、年度报告义务、核查制度、配额清缴等详细条款，确保了碳排放配额管理的科学性和规范性。

温室气体自愿减排方面，《办法》提出了建立完善碳普惠机制，鼓励开发碳普惠方法学和减排项目、场景，对减排量进行管理，并明确了减排量的消纳方式，包括自愿抵销和碳积分兑换。

交易管理方面，《办法》实行碳排放权交易制度，明确了交易产品、交易机构、交易主体、交易方式以及市场调控等，促进碳排放权交易市场的健康发展。

保障与监督方面,《办法》提出了政策支持、技术服务机构培育、行业协会作用、智慧监管与服务、碳排放纳入环评、碳足迹管理、信用管理等措施,确保碳排放管理工作的顺利进行。

《上海市碳排放管理办法》的实施,将为上海市实现碳达峰碳中和目标提供有力的制度保障,推动经济社会发展全面绿色转型。

17. 广州电力交易中心成功开展全国首例跨经营区绿电交易

https://gxj.gz.gov.cn/zt/dlys/aljd/content/post_10151636.html

2025 年 3 月 7 日,广州电力交易中心与北京电力交易中心成功开展广西、云南送上海的 3 月月内绿色电力交易,实现了跨经营区绿电交易机制里程碑式突破,标志着全国统一电力市场建设迈上新台阶。

本次交易成交电量 5270 万千瓦时,其中风电占比 78%,太阳能发电占比 22%,上海石化、巴斯夫、科思创、腾讯、特来电等 30 家企业,以及华能集团、国家能源、国家电投、中广核等发电集团下属 29 个新能源项目参与了本次交易。自 3 月 10 日起,连续 22 天通过闽粤联网工程及相关联络通道将绿电输送至上海,以满足当地绿电需求。

上海外向型企业众多,对绿电绿证需求旺盛,绿电来源主要依靠市外采购。“十四五”以来,广西、云南新能源发展迅猛,广西新能源占比接近 50%,云南新能源装机年均增速达 47%,有一定外送能力和意愿。

为推动实现供需精准匹配,充分利用跨经营区的“地域差、季节差、负荷差”,广州电力交易中心、北京电力交易中心协商南方电网广西、云南电网公司和国网上海电力公司等相关方,联合制定了《2025 年跨经营区绿色电力交易方案》。为保障首例跨经营区交易试点有序进行,广州电力交易中心、北京电力交易中心

会同广西、昆明、上海电力交易中心组织数百家市场主体开展了广泛的宣贯培训，有效激发了市场活力和主体参与积极性。

本次跨经营区绿电交易的机制探索和先行先试，既开拓了上海市外入沪绿电来源，又拓宽了广西、云南新能源外送范围，也为后续全国范围跨经营区交易组织积累重要经验。

18. 深圳市发展和改革委员会发布了《深圳市推动环境社会治理（ESG）体系建设 助力打造可持续发展先锋城市工作方案（2025—2027 年）》

https://fgw.sz.gov.cn/zwgk/zcjcjd/zc/content/post_12076652.html

深圳市发展和改革委员会发布了《深圳市推动环境社会治理（ESG）体系建设 助力打造可持续发展先锋城市工作方案（2025—2027 年）》。该方案旨在通过构建深圳特色的 ESG 标准体系，推动企业绿色转型，促进 ESG 投融资体系发展，助力深圳成为国内外 ESG 高质量发展先行示范区。

该方案以构建头部企业高水平实践、绿色产业链高标准建设、ESG 投融资市场高质量发展的生态体系为目标。到 2027 年，市属直管企业和国企控股上市公司将实现 ESG 披露全覆盖，新一代电子信息、绿色低碳等重点领域深圳 A 股上市公司披露率力争达到 60%。同时，深圳将制定不少于 10 项 ESG 相关标准指南，培育或引进不少于 10 家知名 ESG 服务机构，并培育不少于 30 家具有国际影响力的 ESG 实践先锋企业。

方案提出了一系列具体措施，包括支持咨询机构、金融机构、行业协会和研究院所积极参与国内外可持续准则和行业标准制定，结合产业发展需求和行业应

用实践制定地方标准、团体标准。发布通则标准和深圳特色行业可持续信息披露指南，探索鉴证能力、程序、数据及信息质量管理等鉴证规范和实操指南，构建 ESG 披露、鉴证、评级全流程服务标准体系。

在促进 ESG 投融资体系发展方面，深圳市将强化金融机构环境信息披露，建立 ESG 投融资企业和项目库，丰富 ESG 金融产品与服务。同时，深圳市将扩大 ESG 数据资源供给，推动 ESG 数据开发利用，并加强 ESG 对外合作交流，推动 ESG 国际交流合作，深化粤港澳大湾区 ESG 交流合作。

CASE GUIDANCE
以案释法

（以下案例来源于国家能源局于 2025 年 3 月 26 日发布的“电力安全生产监管典型执法案例（35—38）”）

<https://www.nea.gov.cn/20250326/398d3988511345699caa8e60adddca1e/c.html>

19. 案例一 东北能源监管局对某火电公司行政处罚案

2024 年 6 月 22 日，某火电公司发生一起汽轮机损坏的电力设备事故，直接经济损失 716.97 万元。东北能源监管局成立事故调查组，对事故发生经过、原因、存在问题等情况进行全面调查。2024 年 11 月 28 日，东北能源监管局对该公司正式立案，2025 年 1 月 3 日正式下达了《行政处罚决定书》。

经调查认定，依据《生产安全事故报告和调查处理条例》第三条第四款、《电力安全事故应急处置和调查处理条例》第三十四条规定，该起事故为一般生产安全责任事故。事故的直接原因是汽轮机末级叶片存在微裂纹，且该公司未能采取有效技术手段及时发现该微裂纹，导致机械超速试验升速过程中裂纹源快速扩展，叶片发生脆性断裂致使汽轮机损坏。该起事故暴露出该公司技术监督管理存在盲区，专业技术管理粗放，设备监造管理不到位等问题，该公司对事故负直接责任。在该起事故中，未发现事故责任单位存在影响行政处罚幅度的从轻、从重情节，依据《国家能源局行政处罚裁量权基准》，该公司的违法行为属于一般处罚情形。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条规定，东北能源监管局对该公司作出罚款 70 万元的行政处罚决定，并按规定在官网进行公示。

20. 案例二 贵州能源监管办对某风电公司行政处罚案

2024 年 10 月 22 日，贵州能源监管办对某风电公司在建风电项目开展电力建设施工安全和工程质量专项检查，发现该项目建设存在以下问题：项目经理履职不到位，安全培训教育不规范、未如实记录培训情况，起重机械安装、模板支

撑等危大工程施工无专项施工方案，未据实列出安全生产费用使用情况，安全生产相关规定照抄照搬、应急预案编制不全、未开展应急演练，未建立安全风险分级管控制度；项目总监理工程师、总监理工程师代表未依法履行安全生产管理职责，总监理工程师自项目开工建设以来从未到现场履职，总监理工程师代表未经正式授权委托履行总监理工程师职责；风机吊装施工单位项目经理长期不在现场履职，现场实际负责人未履行变更手续。发现问题后贵州能源监管办下发了《整改通知书》，要求该项目有关参建单位立即整改。2024 年 11 月 21 日，贵州能源监管办对该公司正式立案调查，12 月 3 日送达了《行政处罚事先告知书》，12 月 13 日正式下达了《行政处罚决定书》。

经调查认定，该项目有关参建单位上述行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条、第二十三条、第二十六条、第二十八条、第三十六条、第四十一条第一款规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十四条、第九十六条、第九十七条、第九十九条、第一百零一条规定，贵州能源监管办对该风电公司、风电公司主要负责人、项目负责人、项目总监理工程师、项目总监理工程师代表、风机吊装施工单位项目经理分别作出罚款 24 万元、3 万元、2 万元、2 万元、2 万元、2 万元的行政处罚决定，并按规定在官网进行公示。

21. 案例三 江苏能源监管办对某新能源公司行政处罚案

2024 年 6 月 17 日，江苏能源监管办在对某新能源发电公司开展电力安全生产现场检查过程中，发现该公司存在以下问题：未建立安全风险分级管控制度、未建立事故隐患排查治理制度；未与承包商签订专门的安全生产管理协议。2024 年 9 月 29 日，江苏能源监管办对该公司正式立案调查，2024 年 12 月 4 日正式下达了《行政处罚决定书》。

经调查认定，该公司上述行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第一款、第四十一条第二款和第四十九条第二款规定。综合考虑该公司能够

严格按照要求及时改正，积极配合调查组工作，按照《国家能源局行政处罚裁量权基准》，该公司的违法行为属于一般处罚裁量情形。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零一条、第一百零三条、《国家能源局行政处罚裁量权基准》第十二条规定，江苏能源监管办对该公司作出罚款 7.5 万元的行政处罚决定，并按规定在官网进行公示。

22. 案例四 南方能源监管局对某新能源公司行政处罚案

2024 年 6 月 18 日，南方能源监管局对某新能源发电公司光伏电站开展并网电厂涉网安全现场检查，发现该光伏电站 I 区数据采集管理工作站通过 WiFi 接入了互联网，存在跨区互联问题，该工作站还安装了微信等即时通讯软件。2024 年 10 月 29 日，南方能源监管局对该公司正式立案调查，2025 年 1 月 24 日正式下达了《行政处罚决定书》。

经调查认定，该公司上述行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十一条规定，属于未按照规定建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患的违法行为。综合考虑该公司违法行为的事实、性质、情节、社会危害程度和相关证据，按照《国家能源局行政处罚裁量权基准》，该公司的违法行为属于一般处罚情形。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零二条规定，南方能源监管局对该公司作出罚款 2.5 万元的行政处罚决定，并按规定在官网进行公示。