

国际贸易与自贸区

法 讯

上海市律师协会国际贸易与自贸区专业委员会

2024 年 9 月

目录

新法速递	1
国务院办公厅关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见	1
国务院办公厅关于践行大食物观构建多元化食物供给体系的意见	5
外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2024 年版）	9
国务院关于加强监管防范风险推动保险业高质量发展的若干意见	12
法规规章备案审查条例	17
关于公布《中华人民共和国海关关于〈中华人民共和国政府和洪都拉斯共和国政府关于自由贸易协定早期收获的〉项下进出口货物原产地管理办法》的公告	21
中华人民共和国海关关于《中华人民共和国政府和洪都拉斯共和国政府关于自由贸易协定早期收获的〉项下进出口货物原产地管理办法	21
三亚市优化营商环境规定	28
国际观察	39
从 11.2 万亿元到 53.9 万亿元——数字经济发展动能强劲	39
我国将服务贸易作为扩大高水平对外开放、培育外贸发展新动能的重要抓手	
以高水平开放推动服务贸易高质量发展	41
中国—东盟自贸区 3.0 版第九轮谈判在泰国曼谷举行	44
中国—洪都拉斯自贸协定早期收获将于 2024 年 9 月 1 日生效	45
与中国签自贸协定，洪都拉斯受益多	46
北京海关关于印发《北京海关支持中国国际服务贸易交易会便利措施》的通知	47
第十四届中国国际数字出版博览会在海南海口举办	50
中匈友好人士盛赞两国务实合作成就	51
第八届丝博会推进高质量共建“一带一路”	52
中秘务实合作展展现两国合作发展新动能	53
为中国式现代化拓展发展空间——从自贸试验区、自由贸易港看高水平对外开放	54
从 9.2 亿美元到 1633 亿美元——高水平对外开放不断扩大	60
从 11.35 亿美元到 5.94 万亿美元 国际经贸地位显著提升	63
中华人民共和国和刚果共和国关于深化全面战略合作伙伴关系、构建高水平中刚命运共同体的联合声明（全文）	66
中非关于在全球发展倡议框架内深化合作的联合声明	71
中华人民共和国和卢旺达共和国关于共同推动落实三大全球倡议的联合声	

明	73
关于共筑新时代全天候中非命运共同体的北京宣言	75
前 8 月上海进出口总值 2.81 万亿元	83
委员会动态	84
一、上海律协国际贸易与自贸区专业委员会举办 9 月 9 日下午两点到四点召 开“出口律师工作指引修订开题会”	84
二、上海律协国际贸易与自贸区专业委员会举办“国际贸易术语与国际规则 INCOTERMS2020”讲座	85
三、上海市律协国际贸易与自贸区专业委员会召开《律师从事国际贸易合同 （出口）业务操作指引》修订工作进度会议	86
委员研究	87
从是否应该参加大学生辩论赛初探律师思维之精进	87
浅谈技术标准互认的价值	89

新法速递

国务院办公厅关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见

国办发〔2024〕44号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

服务贸易是国际贸易的重要组成部分和国际经贸合作的重要领域，在构建新发展格局中具有重要作用。加快发展服务贸易是扩大高水平对外开放、培育外贸发展新动能的必然要求。为创新提升服务贸易，以高水平开放推动服务贸易高质量发展，加快建设贸易强国，经国务院同意，现提出以下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，统筹发展和安全，以服务开放推动包容发展，以服务合作促进联动融通，以服务创新培育发展动能，以服务共享创造美好未来，加快推进服务贸易数字化、智能化、绿色化进程，推动服务贸易规模增长、结构优化、效益提升、实力增强，为建设更高水平开放型经济新体制、扎实推进中国式现代化建设作出更大贡献。

二、推动服务贸易制度型开放

（一）建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度。全面实施跨境服务贸易负面清单，建立相应管理制度，负面清单之外的跨境服务贸易按照境内外服务及服务提供者待遇一致原则实施管理。加强各项行政审批、许可、备案等事项与跨境服务贸易负面清单的工作衔接，及时调整与负面清单不符的法规规章、规范性文件。提升负面清单管理能力，加强重点行业监管，优化资金、技术、人员、数据等要素跨境流动监管。建立对服务贸易领域重大开放举措的风险评估、预警和防控机制，加强对重点敏感领域的风险监测。研究建设与负面清单管理相适应的全国跨境服务贸易信息平台，加强部门间信息共享。

（二）发挥对外开放平台引领作用。扩大自主开放，深入探索“自上而下”和“自下而上”的开放路径，充分发挥自由贸易试验区、海南自由贸易港的开放先行和压力测试作用，稳步推进全国跨境服务贸易梯度开放。建设国家服务贸易创新发展示范区，在跨境服务贸易市场准入、完善跨境服务贸易全链条监管、建立风险管理和监测预警机制等方面加大探索力度，打造服务贸易综合改革开放平台 and 高质量发展高地。

（三）加强规则对接和规制协调。高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）等区域经贸安排中服务贸易开放承诺和相关规则，主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）等国际高标准经贸规则，深化国内服务

贸易领域改革。参照世界贸易组织《服务贸易国内规制参考文件》，规范服务领域许可、资质和技术标准，简化许可审批程序，提高监管政策透明度，降低跨境服务贸易成本。研究开展服务提供者认证工作。

（四）提升服务贸易标准化水平。实施服务贸易标准化行动计划，加快制定服务贸易领域标准。开展服务贸易标准国际化工作，鼓励在具备条件的领域采用国际通用标准。

三、促进资源要素跨境流动

（五）便利专业人才跨境流动。为外商投资企业管理人员、技术人员及其随行家属出入境提供便利。为外籍高层次人才及其科研辅助人员来华投资创业、工作、讲学、经贸交流提供办理签证和停留居留证件等出入境便利。畅通外籍高层次人才来华创业渠道，允许境外专业人才按照有关要求取得国内职业资格和特定开放领域就业机会。支持有条件的地方建立健全境外职业资格证书认可清单，扩大职业资格国际互认试点。

（六）优化跨境资金流动管理。完善外汇管理措施，探索基于企业信用的分级管理，提高服务贸易及服务领域对外投资的外汇业务便利度。扩大人民币在服务贸易领域的跨境使用，支持开展人民币跨境贸易融资和再融资业务。

（七）促进技术成果交易和运用。完善技术贸易管理和促进体系，打造创新资源对接平台，拓展国际技术合作网络，促进知识产权国际化运营，对研发中心技术跨境转移给予便利化安排。规范探索通过知识产权证券化、科技保险等方式推动科技成果转化运用。鼓励商业银行采用知识产权质押、预期收益质押等融资方式，促进技术成果转化和交易。

（八）推动数据跨境高效便利安全流动。在具备条件的地区开通国际互联网数据专用通道。支持在国家数据跨境传输安全管理制度框架下，建立高效便利安全的数据跨境流动机制，高效开展重要数据和个人信息出境安全评估，优化服务贸易数字化发展环境。

四、推进重点领域创新发展

（九）增强国际运输服务能力。支持国内航运企业开辟新航线，完善面向国际的海运服务网络。推进航运贸易数字化，扩大电子放货、电子提单在港口航运领域的应用。优化国际空运布局，强化国际航空货运网络对产业链供应链的支撑。进一步提升国际客运航权、时刻资源的配置效率，加强航空运力与出入境旅游的供需对接。构建国际物流服务体系，提高跨境寄递服务水平和国际供应链一体化服务能力。

（十）提升旅行服务国际竞争力。积极发展入境游，优化签证和通关政策，提高签证便利化水平。提高外籍人士和港澳台居民使用电子支付，以及持有效证件预订景区门票、购车（船）票等的便利度，在酒店、旅游景点、商超等公共场所，为境外游客提供多样化支付服务。实施便利外籍人士在华住宿的政策措施。

（十一）支持专业服务贸易发展。拓展特色服务出口，促进知识产权、地理信息、人力资源等服务贸易集聚发展，支持金融、咨询、设计、认证认可、法律、

调解、仲裁、会计、语言、供应链、标准化等专业服务机构提升国际化服务能力，培育新的服务贸易增长点。发展农业服务贸易，带动农资、农机、农技等出口。加快发展教育服务贸易，扩大与全球知名高校合作，在华开展高水平合作办学。加快服务外包高端化发展，大力发展生物医药研发外包、数字制造外包，支持云外包、平台分包等服务外包新模式，进一步带动高校毕业生等重点群体就业。

（十二）鼓励传统优势服务出口。进一步完善支持文化贸易高质量发展的政策措施。推动中国武术、围棋等体育服务出口。促进中医药服务贸易健康发展，积极发展“互联网+中医药服务贸易”。支持中华老字号等知名餐饮企业开展中餐品牌国际化经营，提升中华餐饮文化国际影响力。积极运用数字技术、人工智能等创新服务供给，提升服务业国际竞争力。

（十三）促进服务贸易与货物贸易融合发展。优化保税监管模式，支持各地区依托综合保税区开展“两头在外”的研发、检测、维修、文物及文化艺术品仓储展示等业务。推动服务贸易与高端制造业融合发展，在生物医药、飞机、汽车、工程机械等领域细化出台专项政策举措，支持制造业企业对外提供具有国际竞争力的专业化、综合性服务。

（十四）扩大优质服务进口。修订鼓励进口服务目录，扩大国内急需的生产性服务进口。聚焦居民消费升级需求，推动医疗健康、文化娱乐等优质生活性服务进口。在具备条件的地区引入国际精品赛事，举办涉外电影展映和交流合作活动，进一步丰富市场供给，推动生活性服务业品质化发展。

（十五）助力绿色低碳发展。大力发展绿色技术和绿色服务贸易，研究制定绿色服务进出口指导目录。鼓励国内急需的节能降碳、环境保护、生态治理等技术和产品进口，扩大绿色节能技术和产品出口。加强绿色技术国际合作，搭建企业间合作平台。

五、拓展国际市场布局

（十六）深化服务贸易国际合作。实施服务贸易全球合作伙伴网络计划，巩固重点合作伙伴，积极开拓新兴市场。加强同共建“一带一路”国家服务贸易和数字贸易合作，在金砖国家、上合组织等机制下进一步扩大合作领域，拓展服务贸易多双边和区域合作。引导发挥地方资源优势，支持有条件的地区建设服务贸易国际合作园区。

（十七）建立健全服务贸易促进体系。鼓励各地区建立健全促进服务贸易发展的机制。加强服务贸易中介组织能力建设，充分发挥驻外机构作用，完善境外贸易促进网络，提升境外服务水平。完善国际商事争端预防与解决组织功能，健全海外知识产权维权援助机制。支持有条件的城市建设法律服务中心和国际商事仲裁中心。充分发挥中国国际服务贸易交易会等重要展会平台作用，不断提升展会知名度和影响力，推动构建龙头引领、各具特色、科学发展的服务贸易市场化展会格局，支持企业境外办展参展。

六、完善支撑体系

(十八) 创新支持政策措施。充分利用中央和地方现有资金渠道以及服务贸易创新发展引导基金等相关基金，创新支持方式，推动服务贸易发展。拓宽企业融资渠道，鼓励金融机构推出适应服务贸易特点的金融服务。优化出口信贷，运用贸易金融、股权投资等多元化金融工具加大对企业开拓国际服务贸易市场的支持力度。加大出口信用保险支持力度，扩大服务贸易领域覆盖面，对符合条件的中小企业适当优化承保方式，提高保险服务便利化水平。落实好服务出口增值税零税率或免税等现行相关税收政策。支持高校加强服务贸易相关学科专业建设，促进服务贸易智库建设，加强服务贸易专业人才培养。

(十九) 提升统计监测水平。修订完善国际服务贸易统计监测制度，完善服务贸易全口径统计方法。推进部门间数据交换和信息共享，健全服务贸易统计监测体系和重点企业联系制度。研究建立服务贸易统计数据库，提升服务贸易统计数据公共服务水平。

(二十) 强化服务贸易区域合作。发挥京津冀、长三角、粤港澳大湾区及成渝地区双城经济圈等区域优势，建设区域性服务贸易发展公共平台。提升东部地区引领带动作用，培育一批服务贸易标杆城市。支持中西部与东北地区构建内陆多层次开放平台，推动优势特色服务贸易创新发展。鼓励建立服务贸易跨区域协作机制，促进资本、人才、技术、数据等资源要素高效合理流动。

各地区、各有关部门要从全局和战略的高度，充分认识大力发展服务贸易的重要意义，依靠扩大开放和创新驱动激发服务贸易发展新动能，抓好本意见贯彻落实。各地区要结合本地实际，积极培育服务贸易特色优势产业。各有关部门要加强协调配合，梳理解决服务贸易领域堵点卡点问题，完善服务贸易发展相关政策，支持推进重大改革事项。商务部要强化统筹协调，完善工作机制，确保各项政策措施及时出台并落地见效，积极营造扩大开放、鼓励创新、公平竞争、规范有序的服务贸易发展环境。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

国务院办公厅

2024年8月28日

(来源：中国政府网 <https://www.gov.cn>)

国务院办公厅关于践行大食物观构建多元化食物供给体系的意见

国办发〔2024〕46号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

树立大农业观、大食物观，农林牧渔并举，构建多元化食物供给体系，是党中央提出的明确要求，是保障粮食和重要农产品稳定安全供给的客观要求和重要举措。为推动把农业建成现代化大产业，巩固提升粮食综合生产能力，全方位、多途径开发食物资源，保障各类食物有效供给，更高质量满足人民群众多元化食物消费和营养健康需求，经国务院同意，现提出以下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，锚定建设农业强国目标，树立大农业观、大食物观，推进农业供给侧结构性改革，在保护好生态环境的前提下，从耕地资源向整个国土资源拓展、从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展，有效促进食物新品种、新领域、新技术开发，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系，实现各类食物供求平衡，为确保国家粮食安全、建设农业强国提供坚实保障。

——保粮为基，统筹开发。坚持从保障国家粮食安全的大局出发，在确保粮食供给的同时，向森林、草原、江河湖海要食物，向设施农业要食物，向植物动物微生物要热量、要蛋白，拓展食物直接和间接来源，挖掘新型食品资源，保障各类食物有效供给。

——生态优先，绿色开发。践行绿水青山就是金山银山理念，立足资源禀赋，因地制宜开发，做到宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局，实现生态效益、经济效益、社会效益相统一。

——创新驱动，高效开发。加快构建与食物开发相匹配的科技创新体系，着力突破品种、技术、设施装备等瓶颈制约，培育战略性新兴生物产业，鼓励和支持发展新型食品，用现代农业科技和物质装备拓展农业发展空间，开发丰富多样的食物品种。

——全链打造，深度开发。充分开发农业多种功能，延伸食物产业链、提升价值链、打造供应链，做好“粮头食尾”、“畜头肉尾”、“农头工尾”增值大文章，提升产供储加销全产业链韧性和弹性，推动农业产业做大做强。

——强化监管，安全开发。坚守质量安全底线，健全相关标准，完善食品安全责任体系，加强食品特别是新型食品安全全过程监管，提升食品全链条质量安全保障水平，切实保障“舌尖上的安全”。

——要素聚集，合力开发。统筹各方力量，完善配套政策，加快资金、技术、人才等要素向多元化食物开发领域集聚，形成政府引导、市场主导、社会参与的食物开发格局。

到 2027 年，大农业观、大食物观普遍树立，食物来源渠道得到有效拓展，森林、草原、江河湖海食物资源开发取得积极进展，设施农业发展水平不断提高，生物产业稳步发展，构建形成粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系，产业链条延伸拓展，粮食和重要农产品供给保障更加有力。到 2035 年，食物产业链条健全完善，食物品种更加丰富多样，多元化食物供给体系全面建成，食物产业质量效益明显提升，人民群众多元化食物消费和营养健康需求得到有效满足。

二、全方位、多途径开发食物资源，拓展食物来源渠道

（一）巩固提升产能，夯实粮食和重要农产品供给基础。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，因地制宜、有力有效加强高标准农田建设，推进粮油等主要作物大面积单产提升，全方位夯实粮食安全根基。深入实施大豆和油料产能提升工程，稳步提高食用植物油自给率。提升棉花和糖料生产能力。优化生猪产能调控机制，稳定牛羊肉基础生产能力，提升奶业竞争力，发展现代渔业。加强南菜北运基地和冷凉地区蔬菜生产基地建设。调优水果生产布局和品种结构，发展现代果园。加强粮食和重要农产品分品种供需平衡分析，引导合理安排生产。

（二）积极发展经济林和林下经济，稳妥开发森林食物资源。因地制宜扩大油茶、油橄榄、仁用杏等木本油料种植面积，实施加快油茶产业发展行动，建设高标准油茶生产基地，改造提升低产林。稳定核桃、板栗、枣类种植面积，建设特色鲜明、集中连片、链条健全的优势产业带。积极发展林果、竹笋及可产饮料调料的林经济林。规范发展林下种养，推广林药、林菌、林菜、林下浆果等森林复合经营模式，发展林禽、林畜、林蜂等林下养殖，开发新型森林食品。

（三）大力发展饲草产业，增加草食畜产品供给。加大人工种草力度，建设优良饲草种子田和优质节水高产稳产饲草料地，加快苜蓿等饲草业发展，保障肉牛、肉羊和奶牛等饲草料需求。加强天然草原修复治理，推广免耕补播改良技术，实行草畜平衡、划区轮牧。合理开发南方草山草坡，探索推广豆科与禾本科饲草混播混收混贮模式，扩种多年生饲草。发展青贮饲料，有序推进秸秆养畜，实现“秸秆变肉”。

（四）加快发展深远海养殖，科学开发江河湖海食物资源。加强深远海养殖关键设施装备研发，发展深水抗风浪网箱，稳妥推进大型桁架类网箱和养殖工船建造，建设海上牧场、“蓝色粮仓”。加快培育深远海养殖当家品种，配套发展加工流通业，全产业链推进深远海养殖发展。制定实施全国养殖水域滩涂规划，稳定基本养殖面积。积极发展大水面生态渔业，科学规范开展增殖放流。有序发展近海养殖和捕捞，稳妥推进远洋渔业新渔场新资源绿色可持续开发。建设中心渔港和一级渔港，发展沿海渔港经济区。

(五) 加快发展现代设施农业，拓展食物开发新空间。积极发展日光温室、塑料大棚，集中连片推进老旧设施改造提升，加快发展集约化育苗，发展基质、水培等无土栽培，在大中城市周边布局建设植物工厂。发展集约化畜禽养殖，引导养殖设施机械化、智能化改造，提升畜禽养殖标准化规模化水平。引导畜禽屠宰加工企业有序向养殖主产区转移，健全冷链加工配送体系，促进运活畜禽向运肉转变。改造升级传统养殖池塘，积极发展工厂化循环水等养殖模式。实施智慧农业建设项目，建设智慧农场（牧场、渔场）。在具备水资源条件的地区探索科学利用戈壁、荒漠等发展可持续发展的现代设施农业。新增农业设施建设用地不得占用永久基本农田，占用一般耕地应按规定落实占补平衡。

(六) 培育发展生物农业，开拓新型食品资源。积极发展合成生物技术，稳慎推进新型食物产业化。发展食品发酵工业，加快非粮生物质制糖等技术研发应用。拓展新型饲用蛋白来源，推广应用微生物菌体蛋白。加快藻类食物开发，发展海带、裙带菜等食用海藻。

(七) 发展壮大食用菌产业，开发食用菌食品。加强食用菌种质资源挖掘和保护利用，强化食用菌功能育种和定向育种。加大知识产权保护力度，加强菌种繁育技术体系建设。改造提升食用菌生产设施，引导经营主体运用现代化设备和先进技术，推广高层、工厂化等生产模式。引导发展食用菌精深加工，开发即食食品、保健食品、生物制品。开展菌渣及副产品综合利用研究，加快饲料替代、有机肥等产业化应用。

三、大力推进科技创新，提升食物开发质量效益

(八) 加强食物开发基础研究。聚焦基础前沿领域，加强原创性研究。研究新型食物资源开发和数字监测技术，尽快突破微生物组学、大数据、材料科学与智能制造、食物营养品质智能评价等前沿技术，推进科技与食物产业发展深度融合。建立膳食营养健康大数据，加强食物营养与健康因子作用机理研究。支持农业科技人才培养计划向食物科技领域倾斜，加强相关学科专业建设。

(九) 加快育种创新。深入实施种业振兴行动，构建与食物开发相适应的种业创新体系。健全种质资源收集保存和鉴定利用体系，加强农作物、畜禽、农业微生物、林草、海洋和淡水渔业种质资源库建设。开展木本粮油、设施蔬菜、特色畜禽水产、优质饲草、经济林果、优良菌种等种源攻关，培育高产优质抗逆新品种。加强现代化育种制种基地建设，培育育繁推一体化种业企业。支持木本粮油、设施蔬菜种苗和草种生产基地建设。

(十) 构建食物科技创新支撑体系。建设与食物开发相关的科技创新平台基地，打造食品领域战略科技力量。引导企业与科研院所合作，建设食物开发创新平台，研发推广新技术新装备。培育具有核心研发能力和产业带动力的食物开发科技企业。加快攻克木本粮油采收、设施蔬菜育播收运等食物开发关键装备瓶颈，研发推广丘陵山区适用机械、设施种植和畜牧水产养殖装备及林下作物专用机械。

四、推进全产业链建设，提升食物开发价值链

(十一) 提升食品加工流通产业水平。引导食品加工企业在果蔬、畜禽和水产品等主产区布局加工产能，强化产地预冷烘干、鲜切包装等初加工设施建设，发展智能化、清洁化精深加工。支持东北地区发展大豆等农产品全产业链加工，打造食品和饲料产业集群。引导乳品企业发展奶酪、乳清等产品加工。鼓励食品加工企业开发低脂食品，利用加工副产物开发稻米油、胚芽油和蛋白饲料等产品。实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，加强产地仓储保鲜设施建设，完善产地冷链物流重要节点布局和服务网络。改造提升农产品产地市场，在大中城市周边布局建设销地冷链集配中心、主食加工基地等。发展“生鲜电商+冷链宅配”、“中央厨房+食材冷链配送”等业态模式。

(十二) 推进食物产业集聚发展。聚焦食物资源开发，培育一批优势特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇，引导生产、包装、物流、销售等上下游产业集群发展，促进农村一二三产业融合发展。支持打造一批具有较强竞争力的食品集团，建立健全联农带农机制。发掘中华传统食品和地方特色食品，科学发展食药同源产业、林药产业。

(十三) 提升食物质量安全水平。健全农产品标准化体系，制修订农兽药残留、产地环境、投入品管控、产品加工、储运保鲜等标准。实施农业生产和农产品“三品一标”行动，扩大绿色、有机、名特优新和地理标志农产品生产规模。大力发展生态循环农业，推广农牧结合、种养循环模式。全面落实食用农产品承诺达标合格证制度，普及新型速测技术，推进农产品质量安全追溯体系建设，深化农产品质量安全网格化和全链条管理，扩大食用农产品质量安全风险监测范围。建立健全与食物开发相适应的食品安全监管体系，做好新型食品安全性评估，强化全过程监管。

(十四) 引导食物营养健康消费。深入实施国民营养计划，完善营养健康标准体系，鼓励企业开发营养健康食品。开展食物营养健康消费科普宣传，引导居民减油增豆、增禽增奶，增加蔬果、水产品及全谷物消费。鼓励电商平台开展产销衔接活动，促进绿色优质农产品销售。持续推进粮食节约和反食品浪费工作，从餐桌抓起，从公共食堂入手，促进食物生产、加工、消费各环节节约减损。

五、强化保障措施

强化融资、保险等政策扶持，充分利用现有政策和资金渠道支持食物开发，实施现代设施农业建设贷款贴息试点，鼓励金融机构创新中长期信贷产品支持生物育种、智能设施研发等。鼓励地方推进农业设施、活体畜禽和水产等抵质押融资，发展特色农产品保险。支持符合条件的食品开发企业按规定享受优惠政策，积极开发新型食品。完善用地政策，在安排土地利用年度计划时，优先保障农村一二三产业融合发展合理用地需求。探索构建大食物监测统计体系。

国务院办公厅

2024年9月12日

(来源：中国政府网 <https://www.gov.cn>)

外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2024 年版）

（2024 年 4 月 8 日经国家发展改革委第 10 次委务会通过 2024 年 9 月 6 日国家发展改革委、商务部令第 23 号公布 自 2024 年 11 月 1 日起施行）

说 明

一、《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》（以下简称《外商投资准入负面清单》）统一列出股权要求、高管要求等外商投资准入方面的特别管理措施。《外商投资准入负面清单》之外的领域，按照内外资一致原则实施管理。境内外投资者统一适用《市场准入负面清单》的有关规定。

二、境外投资者不得作为个体工商户、个人独资企业投资人、农民专业合作社成员，从事投资经营活动。

三、外商投资企业在中国境内投资，应符合《外商投资准入负面清单》的有关规定。

四、有关主管部门在依法履行职责过程中，对境外投资者拟投资《外商投资准入负面清单》内领域，但不符合《外商投资准入负面清单》规定的，不予办理许可、企业登记注册等相关事项；涉及固定资产投资项目核准的，不予办理相关核准事项。投资有股权要求的领域，不得设立外商投资合伙企业。

五、经国务院有关主管部门审核并报国务院批准，特定外商投资可以不适用《外商投资准入负面清单》中相关领域的规定。

六、从事《外商投资准入负面清单》禁止投资领域业务的境内企业到境外发行股份并上市交易的，应当经国家有关主管部门审核同意，境外投资者不得参与企业经营管理，其持股比例参照境外投资者境内证券投资管理有关规定执行。

七、境内公司、企业或自然人以其在境外合法设立或控制的公司并购与其有关联关系的境内公司，按照外商投资、境外投资、外汇管理等有关规定办理。

八、《外商投资准入负面清单》中未列出的文化、金融等领域与行政审批、资质条件、国家安全等相关措施，按照现行规定执行。

九、《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》及其后续协议、《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》及其后续协议、《海峡两岸经济合作框架协议》及其后续协议、我国缔结或者参加的国际条约、协定对境外投资者准入待遇有更优惠规定的，可以按照相关规定执行。在自由贸易试验区等特殊经济区域对符合条件的投资者实施更优惠开放措施的，按照相关规定执行。

十、《外商投资准入负面清单》由国家发展改革委、商务部会同有关部门负责解释。

十一、2021 年 12 月 27 日国家发展改革委、商务部发布的 2021 年版《外商投资准入负面清单》自 2024 年 11 月 1 日起废止。

外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2024 年版）

序号	特别管理措施
一、农、林、牧、渔业	
1	小麦新品种选育和种子生产的中方股比不低于 34%、玉米新品种选育和种子生产须由中方控股。
2	禁止投资中国稀有和特有的珍贵优良品种的研发、养殖、种植以及相关繁殖材料的生产（包括种植业、畜牧业、水产业的优良基因）。
3	禁止投资农作物、种畜禽、水产苗种转基因品种选育及其转基因种子（苗）生产。
4	禁止投资中国管辖海域及内陆水域水产品捕捞。
二、采矿业	
5	禁止投资稀土、放射性矿产、钨勘查、开采及选矿。
三、电力、热力、燃气及水生产和供应业	
6	核电站的建设、经营须由中方控股。
四、批发和零售业	
7	禁止投资烟叶、卷烟、复烤烟叶及其他烟草制品的批发、零售。
五、交通运输、仓储和邮政业	
8	国内水上运输公司须由中方控股。
9	公共航空运输公司须由中方控股，且一家外商及其关联企业投资比例不得超过 25%，法定代表人须由中国籍公民担任。通用航空公司的法定代表人须由中国籍公民担任，其中农、林、渔业通用航空公司限于合资，其他通用航空公司限于中方控股。
10	民用机场的建设、经营须由中方相对控股。外方不得参与建设、运营机场塔台。
11	禁止投资邮政公司、信件的国内快递业务。
六、信息传输、软件和信息技术服务业	
12	电信公司：限于中国入世承诺开放的电信业务，增值电信业务的外资股比不超过 50%（电子商务、国内多方通信、存储转发类、呼叫中心除外），基础电信业务须由中方控股。
13	禁止投资互联网新闻信息服务、网络出版服务、网络视听节目服务、互联网文化经营（音乐除外）、互联网公众发布信息服务（上述服务中，中国入世承诺中已开放的内容除外）。
七、租赁和商务服务业	

序号	特别管理措施
14	禁止投资中国法律事务（提供有关中国法律环境影响的信息除外），不得成为国内律师事务所合伙人。
15	市场调查限于合资，其中广播电视收听、收视调查须由中方控股。
16	禁止投资社会调查。
八、科学研究和技术服务业	
17	禁止投资人体干细胞、基因诊断与治疗技术开发和应用。
18	禁止投资人文社会科学研究机构。
19	禁止投资大地测量、海洋测绘、测绘航空摄影、地面移动测量、行政区域界线测绘、地形图、世界政区地图、全国政区地图、省级及以下政区地图、全国性教学地图、地方性教学地图、真三维地图和导航电子地图编制，区域性的地质填图、矿产地质、地球物理、地球化学、水文地质、环境地质、地质灾害、遥感地质等调查（矿业权人在其矿业权范围内开展工作不受此特别管理措施限制）。
九、教育	
20	学前、普通高中和高等教育机构限于中外合作办学，须由中方主导（校长或者主要行政负责人应当具有中国国籍，理事会、董事会或者联合管理委员会的中方组成人员不得少于 1/2）。
21	禁止投资义务教育机构、宗教教育机构。
十、卫生和社会工作	
22	医疗机构限于合资。
十一、文化、体育和娱乐业	
23	禁止投资新闻机构（包括但不限于通讯社）。
24	禁止投资图书、报纸、期刊、音像制品和电子出版物的编辑、出版、制作业务。
25	禁止投资各级广播电台（站）、电视台（站）、广播电视频道（率）、广播电视传输覆盖网（发射台、转播台、广播电视卫星、卫星上行站、卫星收转站、微波站、监测台及有线广播电视传输覆盖网等），禁止从事广播电视视频点播业务和卫星电视广播地面接收设施安装服务。
26	禁止投资广播电视节目制作经营（含引进业务）公司。
27	禁止投资电影制作公司、发行公司、院线公司以及电影引进业务。
28	禁止投资文物拍卖的拍卖公司、文物商店和国有文物博物馆。
29	禁止投资文艺表演团体。

(来源：中国政府网 https://www.gov.cn/zhengce/202409/content_6973047.htm)

国务院关于加强监管防范风险推动保险业高质量发展的若干意见

国发〔2024〕21号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

党的十八大以来，我国保险业快速发展，在保障和改善民生、防灾减灾、服务实体经济等方面发挥了重要作用。为深入贯彻中央金融工作会议精神，进一步推动保险业高质量发展，现提出以下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚守金融工作的政治性、人民性，以强监管、防风险、促高质量发展为主线，充分发挥保险业的经济减震器和社会稳定器功能，大力提升保险保障能力和服务水平，推进金融强国建设，服务中国式现代化大局。

深刻把握保险业高质量发展的主要内涵，牢固树立服务优先理念，助力筑牢经济安全网、社会保障网和灾害防控网。必须坚持党中央对金融工作的集中统一领导，坚定不移走中国特色金融发展之路，确保保险业始终保持正确的发展方向；必须坚持人民立场，牢固树立以人民为中心的发展思想，专注主业，保护消费者合法权益，更好满足人民群众日益增长的保险保障和财富管理需求；必须坚持从严监管，确保监管“长牙带刺”、有棱有角，实现监管全覆盖、无例外，牢牢守住不发生系统性风险的底线；必须坚持深化改革，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，统筹好开放和安全，提升保险业服务实体经济质效。

到2029年，初步形成覆盖面稳步扩大、保障日益全面、服务持续改善、资产配置稳健均衡、偿付能力充足、治理和内控健全有效的保险业高质量发展框架。保险监管制度体系更加健全，监管能力和有效性大幅提高。到2035年，基本形成市场体系完备、产品和服务丰富多样、监管科学有效、具有较强国际竞争力的保险业新格局。

二、严把保险市场准入关

严格审批保险机构。依法从严审批新设保险机构。优化机构区域和层级布局，稳妥有序推进减量提质。推进业务分级管理。

严格审核管理人员任职资格。健全保险机构董事、监事、高级管理人员任职资格审查机制。强化董事长和总经理履职监管。建立关键人员任职履职负面信息库，加大失职问责力度，防止“带病流动”。

严格审查股东资质。健全保险公司股权管理规则。严格股东资质、资金来源和行为穿透式审查。严禁违规跨业经营、杠杆率过高、存在严重失信行为和重大违法违规记录的企业成为保险机构主要股东或实际控制人。建立股东、实际控制人“黑名单”制度，加大对重大违法违规股东的清退力度。

三、严格保险机构持续监管

强化公司治理监管。促进党的领导与公司治理有机融合。健全内控合规和风险管理体系。从严监管关联交易。严格并表监管。完善关键人员激励约束机制，加强长周期考核。

强化资产负债联动监管。健全利率传导和负债成本调节机制。引导优化资产配置结构，提升跨市场跨周期投资管理能力。督促理顺委托人和受托人职责分工。加强投资全流程监管。依法合规运用金融衍生品。稳慎推进全球资产配置。

强化分级分类监管。健全保险机构监管评级制度，强化评级结果运用。推动保险销售人员分级分类管理。加强产品费差监管。合理配置监管资源，实行高风险高强度监管、低风险低强度监管。严防监管套利和监管真空。

强化保险消费者权益保护。深化保险业信用体系建设。加强产品适当性监管，增强产品供需适配度。强化客户信息安全保护。加强源头治理，优化承保理赔服务。加强宣传普及，提升全社会保险意识。引导保险机构切实维护行业信誉。

四、严肃整治保险违法违规行为

紧盯关键领域和薄弱环节。加大稽查检查力度，坚决打击严重破坏市场秩序、严重损害保险消费者合法权益、造成恶劣社会影响的关键事、关键人、关键行为。依法建立股东不当所得追回制度和风险责任事后追偿机制。对监守自盗、内外勾结、搞利益输送的关键人员，从严实施取消任职资格、薪酬追索、行业禁入等措施；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

加大市场整治力度。依法严厉打击股东或实际控制人违规持股、非自有资金出资、违规干预公司经营管理活动、违规占用资金等行为。严禁违规投资与保险主业无关的行业企业。规范销售行为，严肃查处销售误导、套取费用等行为。坚决打击保险欺诈犯罪、违规代理退保等行为。

优化行政处罚工作机制。细化各类违法行为处罚标准。严格落实应罚尽罚、罚没并举和“双罚”制度。坚持同案同罚、过罚相当原则，提高处罚精准度。推动处罚工作标准化。

五、有力有序有效防范化解保险业风险

建立以风险监管为本的制度体系。完善保险资产风险分类制度。强化逆周期监管。优化偿付能力和准备金监管政策。制定风险处置规程。健全保险保障基金参与风险处置机制。规范保险产品设计和利益相关方权利义务，研究完善与风险挂钩的保单兑付机制。

持续防范化解苗头性、倾向性风险隐患。健全风险预警体系，压实预警响应责任。强化风险监测分析，跟踪研判重点领域风险。加强久期和利率风险管理。建立风险早期纠正硬约束制度。

稳慎推进风险处置。拓宽风险处置资金来源，支持符合条件的企业参与保险机构改革化险。健全市场退出机制。对风险大、不具备持续经营能力的保险机构，

收缴金融许可证，依法进入破产清算程序。落实地方党委和政府风险处置属地责任，强化中央金融管理部门监管责任，协同推进风险处置。

六、提升保险业服务民生保障水平

丰富巨灾保险保障形式。坚持政府推动、市场运作原则，探索建立多渠道多层次巨灾保险保障机制。拓展巨灾保险保障范围。扩大综合巨灾保险试点。研发运用巨灾风险模型。研究探索巨灾债券。合理运用再保险分散风险。发展气候保险。健全保险应急服务机制，改进风险减量服务，支持防灾减灾救灾。

积极发展第三支柱养老保险。大力发展商业保险年金，满足人民群众多样化养老保障和跨期财务规划需求。鼓励开发适应个人养老金制度的新产品和专属产品。支持养老保险公司开展商业养老金业务。推动专属商业养老保险发展。丰富与银发经济相适应的保险产品、服务和保险资金支持方式。依法合规促进保险业与养老服务业协同发展。

提升健康保险服务保障水平。扩大健康保险覆盖面。丰富商业医疗保险产品形式，推动就医费用快速结算。将医疗新技术、新药品、新器械应用纳入保障范围。发展商业长期护理保险。持续做好大病保险服务保障。推动商业健康保险与健康管理深度融合。鼓励面向老年人、慢病患者等群体提供保险产品。试行区域保险药械目录。探索建立第三方服务机构“黑名单”制度。

健全普惠保险体系。实现基础保险服务扩面提质。扩大保险服务区域、领域和群体，努力为群众提供覆盖广泛、公平可得、保费合理、保障有效的保险服务。更好满足农民、城镇低收入者等群体保险需求。优化新业态、新市民等保险保障供给。大力推广意外伤害保险。鼓励发展专属普惠保险。完善普惠保险评价指标。

七、提升保险业服务实体经济质效

聚焦国家重大战略和重点领域。积极对接高质量共建“一带一路”等国家重大战略、重点领域和薄弱环节的风险保障与融资需求。探索提供一揽子风险管理与金融服务方案，助力畅通国内国际双循环。发挥共保体作用，服务国家重点支持领域。

服务科技创新和现代化产业体系建设。健全覆盖科技企业全生命周期的保险产品和服务体系。强化绿色保险顶层设计。提升农业保险和农村基础设施保险发展水平。加快发展海运保险，提高海运保障能力。研究探索国际道路运输风险分散机制。扩大出口信用保险覆盖面，助力培育外贸新动能。

发挥保险资金长期投资优势。培育真正的耐心资本，推动资金、资本、资产良性循环。加大战略性新兴产业、先进制造业、新型基础设施等领域投资力度，服务新质生产力发展。引导保险资金为科技创新、创业投资、乡村振兴、绿色低碳产业发展提供支持。

八、深化保险业改革开放

持续健全保险市场体系。支持大型保险机构做优做强。引导中小保险公司特色化专业化经营发展。提升保险资产管理公司长期资金管理能力。推动保险中介

机构规范提质发展。推动再保险公司加大产品、服务和技术创新力度。发挥保险行业组织和基础设施作用。

持续深化重点领域改革。健全产品定价机制，强化精算技术运用。推进产品转型升级，支持浮动收益型保险发展。以新能源汽车商业保险为重点，深化车险综合改革。发展多层次农业保险，推动农业保险扩面、增品、提标，及时规范理赔。探索责任保险和家庭财产保险创新。发挥人寿保险的家庭保障和财富传承功能。加快营销体制改革。稳步开展境内外币保单业务。

持续推进高水平对外开放。支持优质境外保险机构来华设立法人机构及分支机构。支持合格境外机构投资入股境内保险机构。鼓励中资保险机构稳步拓展海外业务，持续提升经营管理和风险防范能力。深化国际保险监管交流合作，积极参与国际保险治理。

九、增强保险业可持续发展能力

提升产品定价精准性。强化保险业基础数据治理和标准化建设，推动与相关行业数据共享。探索推进医疗保障信息平台与商业健康保险信息平台信息交互。制定商业养老保险统计标准。健全健康保险数据指标体系。编制完善经验发生率表。

提高数智化水平。加快数字化转型，加大资源投入，提升经营管理效率。鼓励运用人工智能、大数据等技术，提高营销服务、风险管理和投资管理水平。加强网络安全防护和数据安全管理，提升突发事件应急处置和灾备水平。依法依规维护数据资产权益。

增强高质量发展内生动力。积极培育中国特色保险文化，塑造可信赖、能托付、有温度的保险业良好形象。树立正确的经营观、业绩观和风险观，加快由追求速度和规模向以价值和效益为中心转变。加强专业人才队伍建设。改善经营效益，提升内源性资本补充能力。拓宽资本补充渠道，健全资本补充监管制度。增加债务性资本补充工具。

十、强化推动保险业高质量发展政策协同

健全央地协同工作机制。制定央地协同事项清单，明确工作流程。建立金融监管部门与地方金融管理部门定期通报、信息共享和重大事项会商等制度。持续打击非法保险等活动。提升监管联动质效。

强化宏观政策协同。健全财政支持的农业保险大灾风险分散机制。合理安排中央、省级财政对主要粮食作物、地方优势特色农产品的保费补贴。加强责任保险领域法制建设。建立科技保险政策体系，鼓励各地因地制宜开展创新探索。符合规定的事业单位可按制度要求使用财政资金购买与建立补充医疗保险相关的商业健康保险。支持个人保险代理人按照灵活就业人员相关政策参加社会保险、办理居住证。

深化部际协调联动。推动保险领域法治建设。加大违法违规行为联合打击力度。强化行刑衔接、纪法衔接。健全重大违法违规线索双向通报机制，加大案件

移送力度。在违法违规股东清退、问题机构风险处置等方面，推动发挥司法强制执行、集中管辖等作用。

打造政治过硬、能力过硬、作风过硬的监管铁军。把政治建设放在更加突出位置，深入推进全面从严治党。铲除腐败问题产生的土壤和条件，坚决惩治腐败与风险交织、资本与权力勾连等腐败问题，营造风清气正的政治生态。

国务院

2024 年 9 月 8 日

(来源：中国政府网 <https://www.gov.cn>)

中华人民共和国国务院令

第 789 号

《法规规章备案审查条例》已经 2024 年 8 月 19 日国务院第 39 次常务会议通过，现予公布，自 2024 年 11 月 1 日起施行。

总理 李强

2024 年 8 月 30 日

法规规章备案审查条例

第一条 为了规范法规、规章备案审查工作，提高备案审查能力和质量，加强对法规、规章的监督，维护社会主义法制的统一，根据《中华人民共和国立法法》的有关规定，制定本条例。

第二条 本条例所称法规，是指省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会依照法定权限和程序制定的地方性法规，经济特区所在地的省、市的人民代表大会及其常务委员会依照法定权限和程序制定的经济特区法规，上海市人民代表大会及其常务委员会依照法定权限和程序制定的浦东新区法规，海南省人民代表大会及其常务委员会依照法定权限和程序制定的海南自由贸易港法规，以及自治州、自治县的人民代表大会依照法定权限和程序制定的自治条例和单行条例。

本条例所称规章，包括部门规章和地方政府规章。部门规章，是指国务院各部、各委员会、中国人民银行、审计署和具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构（以下统称国务院部门）根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，在本部门的权限范围内依照《规章制定程序条例》制定的规章。地方政府规章，是指省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民政府根据法律、行政法规和本省、自治区、直辖市的地方性法规，依照《规章制定程序条例》制定的规章。

第三条 法规、规章备案审查工作应当坚持中国共产党的领导，坚持以人民为中心，坚持有件必备、有备必审、有错必纠，依照法定权限和程序进行。

第四条 法规、规章公布后，应当自公布之日起 30 日内，依照下列规定报送备案：

（一）地方性法规、自治州和自治县的自治条例和单行条例由省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会报国务院备案；

（二）部门规章由国务院部门报国务院备案，两个或者两个以上部门联合制定的规章，由主办的部门报国务院备案；

(三) 省、自治区、直辖市人民政府规章由省、自治区、直辖市人民政府报国务院备案；

(四) 设区的市、自治州的人民政府规章由设区的市、自治州的人民政府报国务院备案，同时报省、自治区人民政府备案；

(五) 经济特区法规由经济特区所在地的省、市的人民代表大会常务委员会报国务院备案，浦东新区法规由上海市人民代表大会常务委员会报国务院备案，海南自由贸易港法规由海南省人民代表大会常务委员会报国务院备案。

第五条 国务院部门，省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民政府应当依法履行规章备案职责，加强对规章备案工作的组织领导。

国务院部门法制机构，省、自治区、直辖市人民政府和设区的市、自治州的人民政府法制机构，具体负责本部门、本地方的规章备案工作。

第六条 国务院备案审查工作机构依照本条例的规定负责国务院的法规、规章备案工作，履行备案审查监督职责，健全备案审查工作制度，每年向国务院报告上一年法规、规章备案审查工作情况。

第七条 国务院备案审查工作机构应当通过备案审查衔接联动机制加强与其他机关备案审查工作机构的联系，在双重备案联动、移交处理、征求意见、会商协调、信息共享、能力提升等方面加强协作配合。

第八条 依照本条例报送国务院备案的法规、规章，径送国务院备案审查工作机构。

报送法规备案，按照全国人民代表大会常务委员会关于法规备案的有关规定执行。

报送规章备案，应当提交备案报告、规章文本和说明，并按照规定的格式装订成册，一式三份。

报送法规、规章备案，应当同时报送法规、规章的电子文本。

第九条 报送法规、规章备案，符合本条例第二条和第八条第二款、第三款、第四款规定的，国务院备案审查工作机构予以备案登记；不符合第二条规定的，不予备案登记；符合第二条规定但不符合第八条第二款、第三款、第四款规定的，暂缓办理备案登记。

暂缓办理备案登记的，由国务院备案审查工作机构通知制定机关补充报送备案或者重新报送备案；制定机关应当自收到通知之日起 15 日内按照要求补充或者重新报送备案；补充或者重新报送备案符合规定的，予以备案登记。

第十条 经备案登记的法规、规章，由国务院备案审查工作机构按月公布目录。

编辑出版法规、规章汇编的范围，应当以公布的法规、规章目录为准。

第十一条 国务院备案审查工作机构对报送备案的法规、规章进行主动审查，并可以根据需要进行专项审查。主动审查一般应当在审查程序启动后 2 个月内完成；情况疑难复杂的，为保证审查质量，可以适当延长审查期限。

国务院备案审查工作机构发现法规、规章存在涉及其他机关备案审查工作职责范围的共性问题的，可以与其他机关备案审查工作机构开展联合调研或者联合审查，共同研究提出审查意见和建议。

第十二条 国家机关、社会组织、企业事业单位、公民认为地方性法规同行政法规相抵触的，或者认为规章以及国务院各部门、省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民政府发布的其他具有普遍约束力的行政决定、命令同法律、行政法规相抵触的，可以向国务院书面提出审查建议，由国务院备案审查工作机构研究并提出处理意见，按照规定程序处理。

第十三条 国务院备案审查工作机构对报送国务院备案的法规、规章，就下列事项进行审查：

- （一）是否符合党中央、国务院的重大决策部署和国家重大改革方向；
- （二）是否超越权限；
- （三）下位法是否违反上位法的规定；
- （四）地方性法规与部门规章之间或者不同规章之间对同一事项的规定不一致，是否应当改变或者撤销一方的或者双方的规定；
- （五）规章的规定是否适当，规定的措施是否符合立法目的和实际情况；
- （六）是否违背法定程序。

第十四条 国务院备案审查工作机构审查法规、规章时，认为需要有关的国务院部门或者地方人民政府提出意见的，有关的机关应当在规定期限内回复；认为需要法规、规章的制定机关说明有关情况的，有关的制定机关应当在规定期限内予以说明。

第十五条 国务院备案审查工作机构审查法规、规章时，可以通过座谈会、论证会、听证会、委托研究、实地调研等方式，听取国家机关、社会组织、企业事业单位、专家学者以及利益相关方的意见，并注重发挥备案审查专家委员会的作用。

第十六条 经审查，地方性法规同行政法规相抵触的，由国务院备案审查工作机构移送全国人民代表大会常务委员会工作机构研究处理；必要时由国务院提请全国人民代表大会常务委员会处理。

第十七条 地方性法规与部门规章之间对同一事项的规定不一致的，由国务院备案审查工作机构提出处理意见，报国务院依照《中华人民共和国立法法》的有关规定处理。

第十八条 经审查，认为规章应当予以纠正的，国务院备案审查工作机构可以通过与制定机关沟通、提出书面审查意见等方式，建议制定机关及时修改或者废止；或者由国务院备案审查工作机构提出处理意见报国务院决定，并通知制定机关。

第十九条 部门规章之间、部门规章与地方政府规章之间对同一事项的规定不一致的，由国务院备案审查工作机构进行协调；经协调不能取得一致意见的，由国务院备案审查工作机构提出处理意见报国务院决定，并通知制定机关。

第二十条 对《规章制定程序条例》规定的无效规章，国务院备案审查工作机构不予备案，并通知制定机关。

规章在制定技术上存在问题的，国务院备案审查工作机构可以向制定机关提出处理意见，由制定机关自行处理。

第二十一条 规章的制定机关应当自接到本条例第十八条、第十九条、第二十条规定的通知之日起 30 日内，将处理情况报国务院备案审查工作机构。

第二十二条 法规、规章的制定机关应当于每年 1 月 31 日前将上一年所制定的法规、规章目录报国务院备案审查工作机构。

第二十三条 对于不报送规章备案或者不按时报送规章备案的，由国务院备案审查工作机构通知制定机关，限期报送；逾期仍不报送的，给予通报，并责令限期改正。

第二十四条 国务院备案审查工作机构应当加强对省、自治区、直辖市人民政府法制机构规章备案审查工作的联系和指导，通过培训、案例指导等方式，推动省、自治区、直辖市人民政府提高规章备案审查工作能力和质量。

第二十五条 省、自治区、直辖市人民政府应当依法加强对下级行政机关发布的规章和其他具有普遍约束力的行政决定、命令的监督，依照本条例的有关规定，建立相关的备案审查制度，维护社会主义法制的统一，保证法律、法规的正确实施。

第二十六条 本条例自 2024 年 11 月 1 日起施行。2001 年 12 月 14 日国务院发布的《法规规章备案条例》同时废止。

(来源：中国政府网 <https://www.gov.cn>)

关于公布《中华人民共和国海关关于〈中华人民共和国政府和洪都拉斯共和国政府关于自由贸易协定早期收获的安排〉项下进出口货物原产地管理办法》的公告
海关总署公告 2024 年第 111 号

海关总署制定了《中华人民共和国海关关于〈中华人民共和国政府和洪都拉斯共和国政府关于自由贸易协定早期收获的安排〉项下进出口货物原产地管理办法》，现予公布。

进口货物收货人或者其代理人在货物进口时申请享受《中华人民共和国政府和洪都拉斯共和国政府关于自由贸易协定早期收获的安排》（以下简称《早期收获》）项下税率的，应当按照海关总署公告 2021 年第 34 号（关于优惠贸易协定项下进出口货物报关单有关原产地栏目填制规范和申报事宜的公告）对“尚未实现原产地电子信息交换的优惠贸易协定项下进口货物”的有关要求，填制《中华人民共和国海关进口货物报关单》，提交原产地单证；在填报商品项“优惠贸易协定享惠”类栏目时，“优惠贸易协定代码”栏应填报代码“27”。

《早期收获》项下原产地证书为可自助打印证书。

特此公告。

中华人民共和国海关关于《中华人民共和国政府和洪都拉斯共和国政府关于自由贸易协定早期收获的安排》项下进出口货物原产地管理办法

第一条 为了正确确定《中华人民共和国政府和洪都拉斯共和国政府关于自由贸易协定早期收获的安排》（以下简称《早期收获》）项下进出口货物原产地，促进我国与洪都拉斯的经贸往来，根据《中华人民共和国海关法》《中华人民共和国进出口货物原产地条例》和《早期收获》的规定，制定本办法。

第二条 本办法适用于我国与洪都拉斯之间的《早期收获》项下进出口货物的原产地管理。

第三条 符合下列条件之一的货物，是《早期收获》项下原产货物（以下简称原产货物），具备《早期收获》项下原产资格（以下简称原产资格）：

- （一）在中国或者洪都拉斯完全获得或者生产的；
- （二）在中国或者洪都拉斯全部使用原产材料生产的。

第四条 本办法第三条所称“在中国或者洪都拉斯完全获得或者生产的”货物是指：

- （一）在中国或者洪都拉斯出生并饲养的活动物；
- （二）在中国或者洪都拉斯从本条第（一）项所述的活动物中获得的货物；

- (三) 在中国或者洪都拉斯种植、收获、采摘或者采集的植物及植物产品；
- (四) 在中国或者洪都拉斯通过狩猎、诱捕、捕捞、水产养殖、采集或者抓捕获得的货物；
- (五) 在中国或者洪都拉斯的土壤、水域、海床或者海床下的底土中提取或者得到的未包括在本条第（一）至（四）项的矿物质及其他天然生成物质；
- (六) 在中国或者洪都拉斯领水以外的水域、海床或者海床下的底土提取的货物，只要按照国际法及其国内法规定，该方有权开发上述水域、海床或者海床底土；
- (七) 在中国或者洪都拉斯注册并悬挂该方国旗的船只在该方领水以外海域获得的鱼类和其他海洋产品；
- (八) 在中国或者洪都拉斯注册并悬挂该方国旗的加工船上，仅由本条第（七）项所述货物加工或者制成的货物；
- (九) 在中国或者洪都拉斯加工过程中产生的仅适用于原材料回收的废碎料；
- (十) 在中国或者洪都拉斯消费并收集的仅适用于原材料回收的旧货；
- (十一) 在中国或者洪都拉斯仅由本条第（一）至（十）项所列货物生产的货物。

第五条 原产于中国或者洪都拉斯的材料，在另一方用于货物生产时，应当视为原产于另一方。

第六条 在货物生产、测试或者检验过程中使用并且本身不构成该货物组成成分的下列产品或者材料，不影响货物原产资格的确定：

- (一) 燃料、能源、催化剂及溶剂；
- (二) 厂房、装备及机器，包括用于测试或者检查货物的设备及用品；
- (三) 手套、眼镜、鞋靴、衣服、安全设备及用品；
- (四) 工具、模具及型模；
- (五) 用于维护设备和建筑的备件及材料；
- (六) 在生产中使用或者用于设备运行和建筑维护的润滑剂、油（滑）脂、合成材料及其他材料；
- (七) 能合理证明用于生产的其他货物。

第七条 下列包装材料和容器不影响货物原产资格的确定：

- (一) 用于货物运输的包装材料和容器；
- (二) 与货物一并归类的零售用包装材料和容器。

第八条 从出口方运输至进口方的原产货物，符合下列条件之一的，货物保有其原产资格：

（一）未途经中国、洪都拉斯以外的其他国家或者地区〔以下简称其他国家（地区）〕；

（二）途经其他国家（地区），无论是否转换运输工具并且同时符合下列条件：

1. 货物途经这些国家或者地区仅是由于地理原因或者运输需要；
2. 货物未经过除装卸或者使货物保持良好状态所必需处理以外的其他任何处理；
3. 货物在这些国家或者地区进行临时储存的，停留时间应当不超过 6 个月；
4. 货物始终处于这些国家或者地区海关的监管之下。

第九条 《早期收获》项下原产地证书应当符合以下规定：

- （一）所列货物具备本办法所述原产资格；
- （二）由中国或者洪都拉斯签证机构签发；
- （三）具有唯一的证书编号；
- （四）所列的一项或者多项货物为同一批次的货物；
- （五）注明货物具备原产资格的依据；
- （六）具有签证机构印章、签名等安全特征，并且印章与出口方通知进口方的样本相符；
- （七）以英文填制并且符合本办法附件 1 所列格式；
- （八）原产地证书不得涂改及叠印。

第十条 原产地证书应当在货物装运前或者装运时签发，并自出口方签发之日起 1 年内有效。

如果因不可抗力、非故意的错误、疏忽或者其他合理原因导致原产地证书未在货物装运前或者装运时签发，原产地证书可以在货物装运之日起 1 年内补发。补发的原产地证书应当注明“ISSUED RETROSPECTIVELY”（补发）字样，并且自装运之日起 1 年内有效。

第十一条 原产地证书被盗、遗失或者意外损毁时，出口商或者生产商可以向出口方的签证机构书面申请签发经核准的原产地证书副本。经核准的原产地证书副本应当注明“CERTIFIED TRUE COPY of the original Certificate of Origin number ____ dated ____”〔原产地证书正本（编号____日期____）的经核准的真实副本〕字样，有效期与原产地证书正本相同。

第十二条 具备洪都拉斯原产资格的进口货物，可以适用《早期收获》项下税率。

第十三条 进口货物收货人或者其代理人为进口原产货物申请适用《早期收获》项下税率的，应当按照海关总署有关规定申报，并且凭以下单证办理：

- (一) 符合本办法规定的原产地证书；
- (二) 货物的商业发票；
- (三) 货物的全程运输单证。

货物途经其他国家（地区）运输至中国境内的，还应当提交这些国家或者地区海关出具的证明文件或者海关认可的其他证明文件。

进口货物收货人或者其代理人提交的本条第一款第（三）项所述运输单证可以满足本办法第八条第（二）项相关规定的，无需提交本条第二款所述证明文件。

第十四条 对《早期收获》项下洪都拉斯原产货物向海关申报时，进口货物收货人或者其代理人在办结海关手续前未取得有效原产地证书的，应当在办结海关手续前就该货物是否具备原产资格向海关进行补充申报（格式见附件2），但海关总署另有规定的除外。

进口货物收货人或者其代理人依照前款规定就进口货物具备原产资格向海关进行补充申报并且提供税款担保的，海关应当依法办理进口手续，但依照法律、行政法规规定不得办理担保的情形除外。因提前放行等原因已经提交了与货物可能承担的最高税款总额相当的税款担保的，视为符合本款关于提供税款担保的规定。

第十五条 为了确定原产地证书的真实性和准确性、确定进出口货物的原产资格，或者确定进出口货物是否满足本办法规定的其他要求，海关可以通过以下方式开展原产地核查：

- (一) 要求进口货物收货人或者其代理人、出口货物发货人或者其代理人、生产商提供货物原产地及签发原产地证书相关的信息和资料；
- (二) 要求洪都拉斯相关主管机构核查原产地证书的真实性及货物的原产资格，必要时提供出口商或者生产商以及货物的相关信息；
- (三) 必要时，以双方相关主管机构共同确定的方式对出口方进行核查访问；
- (四) 与洪都拉斯相关主管机构共同决定的其他程序。

在等待核查结果期间，依照进口货物收货人或者其代理人申请，海关可以依法办理担保放行，依照法律、行政法规规定不得办理担保放行的情形除外。

第十六条 具有下列情形之一的，进口货物收货人或者其代理人可以在海关批准的担保期限内向海关申请解除税款担保：

(一) 进口货物收货人或者其代理人已经按照本办法规定向海关进行补充申报并且提交了《早期收获》项下有效原产地证书的；

(二) 已经按照本办法规定完成原产地核查程序，核查结果足以认定货物原产资格的。

第十七条 具有下列情形之一的，进口货物不适用《早期收获》项下税率：

(一) 进口货物收货人或者其代理人在货物办结海关手续前未按照本办法第十三条规定申请适用《早期收获》项下税率，也未按照本办法第十四条规定补充申报的；

(二) 货物不具备洪都拉斯原产资格的；

(三) 原产地证书不符合本办法规定的；

(四) 原产地证书所列货物与实际进口货物不符的；

(五) 自提出原产地核查请求之日起 6 个月内，海关没有收到出口方签证机构或者主管机构核查反馈结果，或者反馈结果不足以确定原产地证书真实性、货物原产资格的；

(六) 申请原产地证书的洪都拉斯出口商或者生产商拒绝核查访问的；

(七) 进口货物收货人或者其代理人存在其他违反本办法有关规定行为的。

第十八条 出口货物发货人及其代理人、境内生产商及其代理人（以下统称申请人）可以向我国签证机构申请签发原产地证书。

第十九条 申请人应当在货物装运前或者装运时申请签发原产地证书，同时提交证明货物原产资格的材料。申请人应当对其提交材料的真实性、完整性、准确性负责。

第二十条 签证机构应当对申请人提交的材料进行审核，符合本办法规定的，签发原产地证书；不符合本办法规定的，不予签发原产地证书，书面通知申请人并且说明理由。

签证机构进行审核时，可以通过以下方式核实货物的原产资格：

(一) 要求申请人补充提供与货物原产资格相关的信息和资料；

(二) 实地核实出口货物的生产设备、加工工序、原材料及零部件的原产资格、原产国（地区）以及出口货物说明书、包装、商标、唛头和原产地标记；

(三) 查阅、复制有关合同、发票、账簿以及其他相关资料。

第二十一条 海关可以通过以下方式对出口货物的原产地情况进行核查：

(一) 要求申请人补充提供与货物原产资格相关的信息和资料；

(二) 实地核实出口货物、原材料及零部件的原产资格、原产国（地区）以及出口货物说明书、包装、商标、唛头和原产地标记；

(三) 查阅、复制有关合同、发票、账簿以及其他相关资料。

第二十二条 申领原产地证书的出口货物发货人和生产商应当自原产地证书签发之日起 3 年内，保存能够充分证明货物原产资格的文件记录。

适用《早期收获》项下税率进口货物的收货人应当自货物办结海关手续之日起 3 年内，保存能够充分证明货物原产资格的文件记录。

签证机构应当自原产地证书签发之日起 3 年内，保存原产地证书副本以及其他相关申请资料。

上述文件记录可以以电子或者纸质形式保存。

第二十三条 本办法下列用语的含义：

(一) 出口方、进口方，分别是指货物申报出口和进口时所在的成员方；

(二) 签证机构，是指由成员方指定或者授权签发原产地证书，并且依照《早期收获》规定已向另一成员方通报的机构。直属海关、隶属海关、中国国际贸易促进委员会及其地方分会是我国签证机构；

(三) 主管机构，是指由成员方指定并且依照《早期收获》的规定已向另一成员方通报的一个或者多个政府机构。海关总署是我国主管机构；

(四) 货物，是指产品或者材料；

(五) 材料，是指用于产品生产的组成成分、零件、部件、半组装件，以及（或者）以物理形式构成另一产品的组成部分或者已用于另一产品生产过程的产品；

(六) 原产材料，是指根据本办法规定具备原产资格的材料；

(七) 产品，是指被生产的产品，即使它是为了在另一个生产工序中后续使用；

(八) 生产，是指任何获得货物的方法，包括但不限于货物的种植、饲养、开采、收获、捕捞、水产养殖、耕种、诱捕、狩猎、抓捕、采集、收集、养殖、提取、制造、加工或者装配；

(九) 水产养殖，是指对水生生物体的养殖，包括从卵、鱼苗、鱼虫和鱼卵等胚胎开始，养殖鱼类、软体类、甲壳类、其他水生无脊椎动物和水生植物等，通过诸如规律的放养、喂养或者防止捕食者侵袭等方式对饲养或者生长过程进行干预，以提高蓄养群体的生产量。

第二十四条 本办法由海关总署负责解释。

第二十五条 本办法自 2024 年 9 月 1 日起施行。

来源: 海关总署 <http://kunming.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302267/6067886/index.htm>

三亚市优化营商环境规定

三亚市人民政府令

第 18 号

《三亚市优化营商环境规定》已经 2024 年 9 月 3 日八届三亚市人民政府第 62 次常务会议审议通过，现予以公布，自 2024 年 11 月 1 日起施行。

市长：陈希

2024 年 9 月 18 日

三亚市优化营商环境规定

第一章 总则

第一条 为了持续优化营商环境，激发市场主体活力，推动经济高质量发展，推进政府治理体系和治理能力现代化建设，根据《优化营商环境条例》《海南自由贸易港优化营商环境条例》等法律法规，结合本市实际，制定本规定。

第二条 市、区人民政府应当加强对优化营商环境工作的领导，制定优化营商环境的工作方案和政策措施，建立健全优化营商环境议事协调工作机制，及时协调解决优化营商环境工作中的重大问题，并将优化营商环境工作纳入政府绩效考核范畴。

市、区营商环境建设主管部门负责组织、指导、督促、协调和推进优化营商环境日常工作，组织开展营商环境考核和监督管理工作，通报损害营商环境的典型案例，并向本级人民政府报告优化营商环境工作。

其他有关部门和单位应当按照各自职责，共同做好优化营商环境工作。

第三条 市、区人民政府及其有关部门应当加强与三亚经济圈内其他市、县的交流合作，推动三亚经济圈营商环境一体化，在要素市场、政务服务、信用建设、监管执法、公共法律服务等领域重点突破，促进区域协同发展。

第四条 市、区人民政府应当加强优化营商环境工作的考核和奖惩，对工作成效显著的单位和个人按照规定给予表彰，对不作为、乱作为、慢作为、假作为等损害营商环境的单位和个人予以问责。

市、区人民政府有关部门可以结合实际情况，在法治框架内积极探索原创性、差异化的优化营商环境具体举措，推广行之有效的改革措施。对探索中出现失误或者偏差，符合规定条件的，可以予以免责或者减轻责任。

第二章 市场环境

第五条 各类市场主体依法平等适用国家、省和本市支持发展的政策，使用资金、技术、人力资源、信息数据、土地使用权及其他自然资源等各类生产要素和公共服务资源。

市市场监督管理部门应当会同有关部门建立健全公平竞争审查工作机制，预防和制止市场经济活动中的垄断行为、不正当竞争行为以及滥用行政权力排除、限制竞争的行为，清理妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定。

第六条 市、区人民政府根据城市功能定位、发展规划以及生态环境等相关规定，因地制宜制定促进新质生产力发展的产业政策，并向社会公开。

市、区人民政府有关部门应当梳理本部门实施的各项优惠政策和产业促进政策，编制兑现事项清单和办事指南，及时向社会公开和解读，并将政策兑现事项纳入一体化在线政务服务平台统一办理。

需要使用财政资金兑现奖励、资助、补贴等政策的，由市、区人民政府按规定列入本级财政预算。

第七条 市、区人民政府及其有关部门应当建立招商促进网络，建立健全招商引资统筹协调、考核激励、跟踪服务机制，可以选聘投资促进顾问或者招商代表，开展委托招商、代理招商等工作，支持派员驻境外开展招商引资工作。

市、区人民政府及其有关部门应当依法保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。与外商投资相关规章、行政规范性文件，应当及时公布相应的英文或者重要投资来源地国家和地区语种的译本或者摘要。

第八条 市、区人民政府及其有关部门与市场主体签订的合同、协议不得订立显失公平条款，合同双方的权利义务应当平等，约定的违约责任应当合理。

因未依照规定履行政策承诺、合同和协议或者不履行生效裁决遗留的营商环境问题，市、区人民政府应当组织有关部门研究明确解决措施和时限，及时解决有关问题。

第九条 本市培育和发展各类行业协会商会，没有法律、法规依据，不得设定行业协会商会限制登记条件。

行业协会商会应当依照法律法规和章程，强化内部管理和能力建设，组织制定和实施团体标准，加强行业自律，及时反映行业诉求，为市场主体提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护、纠纷处理等方面的服务。

第十条 本市创新和完善人才工作机制，打造规范高效的人才“一站式”服务平台，为人才引进、落户、交流、评价、咨询等提供便利化专业服务。

本市加大对人才住房、医疗、子女教育等资源的供给，建立健全不受地域、户籍、身份、档案、社保、人事等限制的柔性人才引进机制，完善人才创业激励机制，打造人才聚集高地。

支持人力资源服务机构、行业协会商会搭建共享用工平台，为用人单位及人才搭建灵活双边市场，提高人力资源配置效率。

第十一条 本市完善知识产权创新发展的激励政策措施，加强知识产权研发创新、成果转化的政策支持。加强知识产权保护工作，发挥市知识产权保护中心作用，推进海外知识产权纠纷应对指导工作。

支持崖州湾科技城建设知识产权特区，探索建立“一站式”知识产权综合服务体系，在海洋产业、现代化农业等产业领域建立知识产权快速审查、快速确权、快速维权通道。

第十二条 市、区人民政府及其有关部门应当严格执行公共资源交易管理制度，依法公开公共资源交易规则、流程、结果、监管和信用等信息，推行不见面开标、远程异地评标等方式，逐步实现公共资源交易全流程电子化和全过程在线监管。

第十三条 市、区人民政府应当支持中小微企业发展创新，在财政扶持、金融支持、公共服务、费用减免等方面制定专项政策，并在本级财政预算中安排专项资金。

第十四条 本市建立健全融资担保体系，加大对融资担保行业的扶持力度。政府性融资担保机构要坚持保本微利原则，为中小微企业融资增信，逐步减少反担保等要求，降低中小微企业综合融资成本。

本市构建“政银保”合作机制，优化信用贷款、类信用贷款、担保贷款等信贷服务。鼓励金融机构开发创新金融产品和业务模式，为中小微企业提供更优质的信贷服务。

第十五条 本市对依法设立的政府性基金、涉企行政事业性收费、涉企保证金以及实行政府定价的经营服务性收费，实行目录清单动态管理，目录清单之外的前述收费和保证金一律不得执行。市财政、发展改革等部门应当编制目录清单，并向社会公开。

本市推广以政府性融资担保机构保函、金融机构保函、保证保险等替代现金缴纳涉企保证金，支持企业按照规定自主选择涉企保证金的缴纳方式。

第十六条 市场主体因自然灾害、事故灾难或者公共卫生事件等突发事件造成普遍性生产经营困难的，市、区人民政府应当根据市场主体损失情况，制定救助、补偿、补贴、减免、安置以及推动经济社会稳定持续发展的相关措施并组织实施。

第三章 政务环境

第十七条 市、区人民政府及其有关部门应当全面提升政务服务效能，践行“有约必见、有文必复、有事必处、有求必应、有责必究”的行为准则，坚持以市场主体需求为导向，构建覆盖市场主体全生命周期的服务体系，提升市场主体的满意度和获得感，营造开放包容、互利合作、诚实守信、文明和谐、重商护商的良好氛围。

第十八条 市、区人民政府有关部门及其工作人员应当按照有利于市场主体的原则依法办理政务服务事项，并遵守下列规定：

（一）除法律、法规、规章有明确规定不予受理的情形外，工作人员应当对申请人提出的申请事项予以受理，有关部门应当加强核实监督工作人员违规不予受理的情形；

（二）按照办事指南的规定办理政务服务事项，不得对市场主体提出办事指南规定以外的要求；

（三）需要进行现场踏勘、现场核查、技术审查、听证论证的，应当在规定的时限内完成，不得推诿、拖延；

（四）能够通过政府部门之间信息共享获取的材料，不得要求市场主体提供；

（五）线上办理和线下办理标准应当一致，已在线收取规范化电子材料的，不得要求市场主体再提供纸质材料；

（六）适用告知承诺制的事项，材料符合规定的，应当直接作出行政许可决定；

(七) 实行容缺受理制的事项，欠缺材料不影响实质性审核且申请人书面承诺在规定时限内补齐或者补正的，应当先予受理并审查；

(八) 同一政务服务事项在同等情况下，应当同标准受理、同标准办理，不得差别对待；

(九) 遵守工作纪律，不得与市场主体有任何影响依法履职的交往。

第十九条 本市实行信用等级审批服务分类分档管理，在提供有关政务服务时，经申请人授权可通过信用信息平台对其信用状况进行校验，对符合信用审批条件的申请人分别提供无感审批、秒批、绿色通道服务、容缺审批、告知承诺制审批等不同等级的守信激励服务。

第二十条 证明事项应当有法律、法规或者国务院决定依据，实行动态清单管理，向社会公开。证明事项设定依据调整的，市、区人民政府有关部门应当自相关规定公布之日起十个工作日内完成清单更新，并同步报送至市、区营商环境建设主管部门。

市、区人民政府有关部门、公用企事业单位应当及时清理市场主体和群众办理行政审批、公共服务等事项所需的证明材料，通过电子证照核验、数据共享、网络核验、书面告知承诺、部门自行调查核实、部门间协查以及其他材料涵盖或者替代等方式，逐步实现市场主体和群众在办理行政审批、公共服务等事项时无需提交证明材料的办事模式。

第二十一条 本市对行政许可和行政备案事项实施清单管理制度，每年向社会公布清单并进行动态管理。市、区人民政府有关部门应当及时清理规范行政许可、备案等政务服务事项的前置条件和审批标准，没有法律法规依据不得在政务服务前要求企业自行检测、检验、认证、鉴定、公证或者提供证明等。

第二十二条 本市实施政务服务“好差评”制度，逐步实现“好差评”制度覆盖本市全部政务服务事项、被评价对象、服务渠道。评价和回复应当公开。

市、区人民政府及其有关部门应当建立政务服务差评和投诉问题调查核实、督促整改和反馈机制。对实名差评事项，承办单位应当在一个工作日内联系核实。对于情况清楚、诉求合理的事项，承办单位应当立即整改；对于情况复杂、一时

难以解决的事项，承办单位应当限期整改。整改后，承办单位应当依托“12345”政府服务热线及时向诉求人反馈整改落实情况，“12345”政府服务热线应当对整改落实情况及满意度进行回访。市营商环境建设主管部门应当制定具体实施办法，对实名差评整改情况进行监督。

第二十三条 本市依法推行住所和经营场所分离改革。市场主体需要在住所以外开展经营活动的，可以办理分支机构设立登记，也可以备案多个符合条件的经营场所。

第二十四条 除法律、法规另有规定外，市、区人民政府及其部门签发的电子证照应当向电子证照库实时归集，确保数据完整、准确。申请人在申请办理有关事项时，可以通过电子证照库获得业务办理所需电子证照的，受理单位不得拒绝办理或者要求申请人提供纸质证照，但依法需要收回证照原件的除外。

本市推进电子印章在政务服务、基层事务受理等领域的应用，鼓励市场主体和社会组织在经济和社会活动中使用电子印章。各部门已经建立电子印章系统的，应当实现互认互通。

第二十五条 市、区人民政府及其有关部门应当依法精简工程项目审批事项和条件，制定项目极简审批工作指引，对立项用地规划许可、建设工程规划许可、建筑工程施工许可、联合验收等过程，实施清单化、标准化、流程化服务。

本市对符合条件的市政基础设施工程试点取消施工图审查程序，实行勘察设计质量安全承诺制，并加强事中事后监管。

工程建设项目测绘事项推行“多测合一”，分阶段整合相关测绘事项，实现测绘成果依法共享互认，避免重复测绘。

第二十六条 本市优化房屋工程竣工验收备案和不动产登记流程，逐步实现“交房即交证”和“收房即拿证”。

本市逐步推行“互联网+不动产登记”，推进不动产登记、交易和缴税“一窗受理、并行办理”。推广不动产登记电子证书证明在抵押贷款、税收征缴、经营主体注册登记、户籍管理、教育入学、财产公证等方面的社会化应用。支持金融机构开展线上不动产抵押登记。

船舶、航空器和机动车等登记服务可以参照前款执行。

第二十七条 供水、供电、供气、通信网络等公用企事业单位应当确保接入标准、服务标准公开透明，并提供相关延伸服务和“一站式”服务，推行不动产登记与水、电、气、通信等公用服务事项并联办理。鼓励供水、供电、供气、通信网络等公用企事业单位为市场主体提供全程代办服务。

项目建设单位申请办理多种市政接入，不涉及外线工程审批的，由市政服务管理机构负责牵头协调供水、供电、供气、通信网络等公用企事业单位办理；涉及外线工程审批的，由住房和城乡建设部门牵头组织自然资源和规划、交通运输、公安等部门，协调供水、供电、供气、通信网络等公用企事业单位通过网上申报、并联审批等方式提供报装便利。

第二十八条 本市推行应用电子税务局，逐步实现全程网上办税，推广税费业务容缺办理，精简税费办理资料和流程，按照国家和省有关规定推行相关税费合并申报及缴纳，加强宣传辅导，提高税务服务质效。

第二十九条 本市通过中国（海南）国际贸易单一窗口，为申报人提供进出口货物申报、运输工具申报、税费支付、贸易许可和原产地证书申领等申报事项的全流程电子化服务，并推广信用保险、出口退税等应用。

各收费主体应当在中国（海南）国际贸易单一窗口公开收费标准，实现口岸相关市场收费“一站式”查询。口岸、发展改革、市场监管等部门应当加强口岸收费管理。

第三十条 本市推动优化口岸监管，提升智慧监管水平，运用各类口岸通关便利化措施，压缩货物口岸监管和港航物流作业时间，鼓励引导企业积极应用“提前申报”“两步申报”等便利化通关模式，降低进出口货物通关成本。

第四章 法治环境

第三十一条 本市加快推进公共法律服务体系建设，完善公共法律服务网络、实体、热线平台建设，推进海南自由贸易港法务区三亚片区建设，聚集各类法律

服务机构和法律人才，全面提升公共法律服务能力和水平，为市场主体提供优质高效、智能便捷的法律服务。

第三十二条 本市推广应用审批、监管、执法、信用相互衔接的协同联动监管机制。

市、区人民政府有关部门应当根据国家、省和本市相关规定编制监管事项目录清单，明确监管主体、监管对象、监管措施、处理方式等，将监管事项目录清单报送本级人民政府批准后按照统一标准接入“互联网+监管”系统，并向社会公布。监管事项目录清单实行动态调整。

本市推行以信用为基础的分级分类监管机制。市、区人民政府有关部门应当以公共信用信息评价结果等为依据，制定本行业、本领域信用分级分类监管标准，对不同信用状况的市场主体采取差异化的管理措施。信用较好、风险较低的市场主体，合理降低抽查比例和频次；违法失信、风险较高的市场主体，适当提高抽查比例和频次。

第三十三条 市、区人民政府有关部门对市场主体生产经营活动进行行政执法检查，应当制定年度行政执法检查计划，并于每年一月底前向社会公布。年度行政执法检查计划应当包括检查主体类别、检查对象范围、检查方式、检查项目和检查比例等内容。

市、区人民政府有关部门应当依法制定或者执行本行业、本领域行政执法检查单，明确检查内容、方式和标准等，按照行政检查单实施现场检查，不得擅自改变检查内容、方式和标准等，不得要求监管对象准备书面汇报材料或者要求负责人陪同，减少对市场主体的影响。

第三十四条 同一部门的日常监督检查原则上应当合并进行；业务主管部门、综合行政执法部门等不同部门对同一检查对象的多个检查事项，应当尽可能合并，在同一时间开展联合检查。

除下列情形外，同一行政执法部门依法对同一市场主体的行政执法检查间隔时间一般不少于 60 日：

（一）办案类的执法检查；

- (二) 投诉举报事项的核查;
- (三) 国家和省安排的行政执法检查;
- (四) 农贸市场、街边、机场、车站、码头等区域不特定对象的一般性巡查;
- (五) 被列入严重失信主体名单的;
- (六) 出现危害社会公共安全、存在重大安全隐患或者其他紧急情况的;
- (七) 法律、法规、规章对行政执法检查时限要求另有规定的。

第三十五条 本市推行包容审慎行政执法，落实行政执法自由裁量基准制度，依法实施不予行政处罚事项清单、从轻行政处罚事项清单、减轻行政处罚事项清单和不予实施行政强制措施清单等，并对实施情况开展执法监督。

行政机关采用非强制手段和措施可以达到行政管理目的的，不得实施行政强制措施。开展清理整顿、专项整治等活动，应当严格依法进行，除涉及人民群众生命安全、发生重特大事故或者举办国家重大活动，并报经有权机关批准外，不得在相关区域采取要求相关行业、领域的市场主体普遍停产、停业的措施；确需采取普遍停产、停业等措施的，应当合理确定实施范围和期限，并提前书面通知市场主体或者向社会公告，法律、法规另有规定的除外。

第三十六条 本市推进完善市场化、法治化的破产制度。支持人民法院探索建立重整识别、预重整、实质合并重整等破产拯救机制，完善破产案件繁简分流、简易破产案件快速审理等机制，简化破产流程。

本市对人民法院设立破产案件援助资金给予支持，保障破产管理人依法履行职责，确保困境企业通过破产程序实现有效救治及有序退出。

依法支持市场化债务重组，及时沟通解决企业破产过程中的问题。

建立完善不良资产处置平台，为有市场价值的市场主体扩大投融资渠道，加速不良资产处置，实现破产财产价值最大化，降低债务重组成本。

第三十七条 任何单位和个人可以通过“12345”政府服务热线、营商环境建设主管部门等渠道反映与营商环境相关的问题线索、意见建议等信息。

市、区人民政府及其有关部门可以根据需要，组织市场主体、人大代表、政协委员、专家学者、新闻媒体记者等对营商环境进行社会监督。

市、区营商环境建设主管部门应当畅通市场主体与政府的沟通渠道，健全营商环境问题线索核查处理机制，受理、核查损害营商环境的问题线索。经核查属实的，由有关部门依法处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五章 附则

第三十八条 本规定自 2024 年 11 月 1 日起施行。三亚市人民政府 2021 年 2 月 10 日公布的《三亚市优化营商环境若干规定》（三亚市人民政府令第 7 号）
（来源：三亚市人民政府 <http://www.sanya.gov.cn/sanyasite/szfwjxx/202409/2c06c7a8ee0a40aaa76eb515de254ce5.shtml>）

国际观察

从 11.2 万亿元到 53.9 万亿元——数字经济发展动能强劲

当前，数字经济已经成为经济发展中创新最活跃、增长速度最快、影响最广泛的领域，对培育发展新质生产力、提升产业链供应链韧性具有强大支撑作用。

党的十八大以来，我国先后印发数字经济发展战略、“十四五”数字经济发展规划，推动数字经济蓬勃发展。数字经济规模由 2012 年的 11.2 万亿元增长至 2023 年的 53.9 万亿元，11 年间规模扩张了 3.8 倍。

人工智能加速迭代

今年是我国全功能接入国际互联网 30 周年。“经过 30 年发展，我国已经拥有 10.9 亿网民，形成全球最大的数字消费市场。2023 年，我国网络零售额达 15.42 万亿元，连续 11 年居世界首位；移动支付规模相比 2012 年增长了 239 倍。”工业和信息化部总工程师赵志国说。

人工智能是引领新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力。近年来，生成式人工智能技术加速迭代，为各行各业创新发展和转型升级提供了新的工具和视角。截至 2023 年底，我国人工智能核心产业规模接近 5800 亿元。

工业和信息化部部长金壮龙表示，人工智能为经济社会发展注入新动能，正在深刻改变人们的生活生产方式。要聚焦人形机器人、脑机接口、元宇宙、下一代互联网、6G、量子科技、原子级制造、深海空天开发等领域，实施一批科研攻关项目、突破一批关键核心技术、形成一批标志性产品。

数字产业蓬勃发展

数字经济主要包括数字产业化和产业数字化两大部分。数字产业化主要为数字经济发展提供技术、产品、服务、基础设施和解决方案，为新兴产业发展提供坚实基础。

近些年，我国加快培育壮大人工智能、大数据、云计算等新兴产业，提升通信设备、集成电路、电子元器件、关键软件等核心竞争力，培育由企业主导的开源软件生态，促进平台经济、共享经济健康发展。

数据显示，截至今年 6 月底，我国 5G 基站总数达 391.7 万个，5G 用户普及率超 60%。5G 已经融入 97 个国民经济大类中的 74 个，全国“5G+工业互联网”在建项目超 1 万个，5G 物联网终端连接数从不足 40 万个提升至超 3000 万个。

今年前 7 个月，电信业务收入累计完成 10354 亿元，同比增长 3%；IPTV、互联网数据中心、大数据、云计算、物联网等新兴业务共完成业务收入 2584 亿元，同比增长 11%。

数字赋能制造企业

当前，产业数字化深入发展，工业互联网、智能制造等新业态、新模式不断涌现。

“我们深入实施制造业数字化转型行动，加快人工智能、大数据、云计算、5G 等数字技术与各行业深度融合，推广应用工业机器人、智能物流等智能装备，支持建设一批智能工厂、数字化供应链和数字园区。”工业和信息化部副部长辛国斌说。

截至 2023 年底，我国已培育 421 家国家级智能制造示范工厂、万余家省级数字化车间和智能工厂，62 家“灯塔工厂”照亮传统产业转型升级之路。

企业数字化改造重在降本增效。截至 2023 年底，我国制造业重点领域数字化水平加快提升，关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率分别达 62.2% 和 79.6%。

“从成效上来看，大飞机、新能源汽车、高速动车组等领域示范工厂产品研发周期缩短 30%，生产效率同步提升近 30%。制造业企业插上‘数字翅膀’后，比同类企业飞得更快、更有效率。”辛国斌说。

未来，工信部将以链主企业、专精特新中小企业为重点，优先推动装备制造企业、大宗耐用消费品生产企业和实施大规模设备更新企业进行数字化改造。启动高标准数字园区建设，畅通园区内数据链、创新链、产业链、供应链，探索园区数字化整体提升路径。（记者 李芃达）

（来源：中国政府网 <https://www.gov.cn>）

我国将服务贸易作为扩大高水平对外开放、培育外贸发展新动能的重要抓手 以高水平开放推动服务贸易高质量发展

日前，国务院办公厅印发《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》（以下简称《意见》）。国务院新闻办公室 10 日举行国务院政策例行吹风会，介绍《意见》有关情况。

提出 20 项任务举措、70 多条具体政策措施

商务部部长助理唐文弘介绍，《意见》是党的二十届三中全会之后，国务院在对外贸易领域出台的重要政策文件，对新形势下服务贸易高质量发展作出了全面、系统的部署，是今后一个时期我国服务贸易发展的重要指导性文件。

当前，全球服务贸易和服务业合作深入发展，服务贸易成为经济全球化的重要推动力。据世贸组织统计，2013—2023 年，全球服务出口年均增长 4.9%，约为货物出口增速的两倍，服务贸易占货物和服务贸易总额的比重增加到 1/4。我国将服务贸易作为扩大高水平对外开放、培育外贸发展新动能的重要抓手，持续推动服务贸易加快发展，2023 年全国服务进出口 6.6 万亿元人民币，同比增长 10%，规模创历史新高。

唐文弘说，《意见》在推动服务贸易制度型开放、促进资源要素跨境流动、推进重点领域创新发展、拓展国际市场布局、完善支撑体系 5 个方面，提出了 20 项任务举措、70 多条具体政策措施，主要体现出 4 个方面的特点。

突出顶层设计，系统谋划和制度集成。《意见》全面贯彻落实习近平总书记在历届服贸会上的重要指示精神，以试点的制度创新成果为基础，总结提炼出新形势下我国服务贸易发展的总体思路和政策框架，全面强化改革的系统集成、开放的制度设计和部门的协同创新，实现服务贸易创新提升。

突出高水平开放，完善服务贸易开放制度体系。主动对接国际高标准经贸规则，首次从规则、规制、管理、标准等方面对服务贸易制度型开放作出比较全面的安排，明确在全国建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度，发挥对外开放平台作用，加强规则对接和规制协调，提升服务贸易标准化水平。

突出高质量发展，助力发展新质生产力。在传统领域，提出增强国际运输服务能力、提升旅行服务国际竞争力的各项举措；在新兴领域，提出支持金融、咨询、设计、认证认可等专业服务贸易发展，提升专业机构国际化服务能力等。

突出提升治理水平，增强协同发展合力。针对服务贸易发展特点，提出加强部门横向协作、央地纵向联动的思路和举措。进一步创新支持政策，要求各部门加强协调配合，梳理解决服务贸易领域的堵点卡点问题，细化完善财税、金融、保险、人才等政策，支持推进重大改革事项。

唐文弘说，商务部将会同有关部门，认真抓好《意见》的贯彻落实，积极营造扩大开放、鼓励创新、公平竞争、规范有序的服务贸易发展环境，促进服务贸易高质量发展。

提升跨境服务贸易开放水平

商务部服务贸易和商贸服务业司司长王东堂介绍，建立跨境服务贸易负面清单管理模式，是中国主动对接国际高标准经贸规则，推进制度型开放的一项重要举措。2021年7月，商务部在海南自由贸易港发布实施跨境服务贸易负面清单。经过两年多探索实践，今年3月发布适用于全国范围和自贸试验区的两张跨境服务贸易负面清单，在更大范围内推进自主开放，在全国形成了跨境服务贸易领域梯度开放体系。

王东堂说，对跨境服务贸易实施负面清单管理，有效提升了管理的透明度和可预见性，为打造透明稳定可预期的制度环境奠定了良好基础。相关部门在自贸试验区和海南自贸港，对自然人职业资格、专业服务、金融、文化等领域分别作出了一些开放安排，主动扩大服务市场开放，目前这些开放举措都在有序推进落地中。

王东堂表示，《意见》对建立健全负面清单管理制度作出了部署。将持续做好跨境服务贸易负面清单的政策解读和落地实施工作，及时总结评估负面清单的实施情况，研究制定相应的管理制度，有序推进跨境服务贸易梯度开放，进而不断提升服务贸易自由化、便利化水平。

国家知识产权局知识产权运用促进司司长王培章说，专利转化运用是促进创新成果价值实现、提升核心竞争力的有效途径，从需求端激发了知识产权服务业发展动能。完善专利转化运用服务链条成为推动知识产权服务业高质量发展的重要内容。

据介绍，国家知识产权局出台了一系列工作举措，健全完善服务链条，有力支撑专利转化运用，加速释放创新活力。

牢固树立转化运用理念，持续优化知识产权服务供给结构。拓展专利代理机构服务领域，构建以促进专利产业化为导向的专利“获权—用权—维权”全链条服务生态，支撑专利转化运用和价值实现。

注重提升服务供给质量，着力夯实专利转化运用服务基础。制定知识产权服务主体培育行动计划和专利代理从业人员能力建设方案，培育一批专业性强、信用良好的综合性知识产权服务机构和专家型人才，助力核心技术攻关和专利转化运用。

主动融入重大战略规划，精准对接专利转化运用服务需求。持续开展“知识产权服务万里行”活动，引导服务机构面向区域重大战略、重点产业领域、国家战略科技力量，深入开展转化运用精准对接服务。

扎实推进服务载体建设，全面激发专利转化运用服务动能。按照“依托产业集聚，服务产业发展，助力产业升级”的发展模式，推进知识产权服务业集聚区优化升级，到2025年建设20家国家知识产权服务业高质量集聚发展示范区。

王培章说，下一步将加强统筹协调和工作落实，持续完善专利转化运用服务链条，推动专利转化运用效益加速显现，支持构建现代化产业体系，促进经济高质量发展。

推动入境旅游高质量发展

文化和旅游部产业发展司负责人马力说，入境旅游是旅游业的重要组成部分，发展入境旅游对推动我国旅游业高质量发展、释放旅游消费潜力具有重要意义，同时也能更好促进经济发展、展示中国形象、增进文明互鉴。

为提升外国游客来华旅游的便利化水平，促进入境旅游发展，今年以来，文化和旅游部联合相关部门，围绕堵点难点问题，持续提升支付便利性，优化签证和通关政策，推进航班等国际交通加速恢复，完善入境旅游综合服务，提升文旅场所开放管理水平。今年4月，文化和旅游部、中国人民银行等单位联合印发《关于进一步优化重点文旅场所支付服务 提升支付便利性的通知》，各地按照“大额刷卡、小额扫码、现金兜底”的要求，持续改善支付便利化环境。4月，文化和旅游部、交通运输部等单位联合印发《关于切实做好交通出行和支付便利化有关工作的通知》；7月，文化和旅游部、商务部等部门联合印发《关于服务高水平对外开放 便利境外人员住宿若干措施的通知》，更好地为入境游客提供出行、住宿服务。

同时，文化和旅游部扎实推进落实景区参观、产品供给等各方面的举措，不断提升便利性，全方位开展“你好！中国”国家旅游形象海外推广活动，提高中国旅游形象、旅游服务在国际上的影响力，吸引外国游客来华。1月到7月，入境旅游人次大幅增长，外籍人员来华观光达到572.2万人次，会议商务活动380.3万人次，同比分别增长403%、81.5%。

马力说，下一步，文化和旅游部将不断优化见效好、能管用的政策举措，持续增加多层次、高品质的入境旅游产品供给。（记者 王珂）

（来源：人民日报 https://www.gov.cn/zhengce/202409/content_6974066.htm）

中国—东盟自贸区 3.0 版第九轮谈判在泰国曼谷举行

2024 年 8 月 30 日—9 月 3 日，中国—东盟自贸区 3.0 版第九轮谈判在泰国曼谷举行。来自中国、东盟十国主管部门和东盟秘书处约 200 名官员出席会议。双方认真落实中国与东盟领导人共识，加快推进谈判进程，取得积极进展。

中国—东盟自贸区 3.0 版升级谈判由双方领导人于 2022 年 11 月宣布启动。协定升级将有利于拓展与深化中国与东盟经贸合作，进一步丰富中国东盟全面战略伙伴关系内涵。

来源：商务部网站 http://fta.mofcom.gov.cn/article/zhengwugk/202409/55917_1.html

中国—洪都拉斯自贸协定早期收获将于 2024 年 9 月 1 日生效

《中华人民共和国政府和洪都拉斯共和国政府关于自由贸易协定早期收获的安排》（以下简称《早期收获》）将于 2024 年 9 月 1 日正式生效实施。《早期收获》于 2024 年 2 月 7 日签署，目前中洪双方已分别完成生效程序。

中洪自贸协定谈判于 2023 年 7 月 4 日启动，迄今已举行 6 轮。中洪双方正积极推进谈判，力争尽早完成谈判并签署协定，使协定早日惠及两国企业和人民。

来源：商务部网站 http://fta.mofcom.gov.cn/article/zhengwugk/202409/55879_1.html

与中国签自贸协定，洪都拉斯受益多

新加坡《联合早报》8月30日文章，原题：中国与洪都拉斯自贸协定早期收获安排9月1日生效 经中国、洪都拉斯两国商定，《中华人民共和国政府和洪都拉斯共和国政府关于自由贸易协定早期收获的安排》(以下简称《早期收获》)将自2024年9月1日起相互生效实施。

为履行《早期收获》关税减让有关承诺，中国国务院关税税则委员会发布公告，自2024年9月1日起，对原产于洪都拉斯的部分进口货物实施《早期收获》协定税率。《早期收获》生效实施，将促进中洪两国经贸关系进一步良性发展，推动两国经贸互利合作迈上新台阶。

据中国海关统计，2023年中洪贸易额为19.1亿美元，其中中方出口额18.3亿美元，进口0.8亿美元，同比分别增长21.1%、18.2%和177.6%。

据中国外交部的消息，2023年6月，洪都拉斯企业家代表团来华访问考察。同年7月，双方共同宣布正式启动中洪自贸协定谈判，迄今已举行六轮谈判并取得积极进展；同月，双方共同举办两国经贸混委会首次会议。2024年2月，双方签署中洪自贸协定早期收获安排。

洪都拉斯“Canal 8”新闻网8月28日文章，原题：发展之路！洪都拉斯收获与中国的合作成果 在希奥玛拉·卡斯特罗总统决定与中国建交、合作的一年多后，在一个中国原则下，双方获得的丰硕成果使其人民受益匪浅。

多家中国公司对洪都拉斯的纺织、建筑陶瓷和太阳能发电等行业进行投资，预计达数亿美元，这将为洪都拉斯创造大量就业机会和税收收入。

中国采取实际行动支持洪都拉斯的经济、社会发展，捐赠价值360万美元的防登革热物资，并就洪都拉斯北部洪灾地区以及罗阿坦市医院火灾提供1300吨小麦面粉以及20万美元的人道主义援助。

此外，由中国支持的教育基础设施项目正在加快推进，数百所学校将受益，为洪都拉斯的学童带来福音。中方还将探讨为洪都拉斯提供农业技术培训的可能性。

综上所述，中国政府采取的一系列行动，都将有力推动洪都拉斯的经济和社会发展。

来源：商务部网站 http://fta.mofcom.gov.cn/article/chinahonduras/chinahondurasguandian/202409/55872_1.html

北京海关关于印发《北京海关支持中国国际服务贸易交易会便利措施》的通知

中国国际服务贸易交易会（以下简称“服贸会”）将于9月12日至9月16日举办，是全国唯一一个国家级、国际性、综合型的服务贸易平台，也是全球唯一涵盖服务贸易12大领域的综合型服务贸易交易会。为进一步做好服贸会期间海关通关保障工作，现将《北京海关支持中国国际服务贸易交易会便利措施》予以印发，请遵照执行。

特此通知。

北京海关支持中国国际服务贸易交易会便利措施

一、设立常态化机构，随时响应需求

北京海关所属北京会展中心海关作为海关服务中国国际服务贸易交易会（以下简称“服贸会”）常态化机构，做好服贸会海关监管和服务保障工作。

二、深化科技应用，打造智能化监管服务模式

通过海关信息化系统对服贸会备案、展览品通关等提供全流程电子化监管，企业无需到现场递交任何纸质材料，打造数字化、智能化、便利化、集约化的服贸会全流程监管服务模式。

三、提供多元化的税款担保模式，减轻境外参展企业负担

对服贸会暂时进境展览品，提供保金、保函、关税保证保险等多元化担保方式，也可使用ATA单证册方式暂时进境。

四、展期内留购展品享受税收优惠，促进展会成果转化

对服贸会展期内销售的规定数量或金额上限内的进口展品免征进口关税、进口环节增值税和消费税，对享受政策的展期内销售进口展品，不再按特定减免税货物进行后续监管。

五、缩短审批时限，提升参展便利化水平

对涉及检验检疫行政审批事项的服贸会进境动植物及其产品、动植物源性食品、中药材等，缩短动植物检疫审批时限，相关审批工作 3 个工作日内办结。

六、设置展览品专门通道，优先办理手续

在主要口岸为服贸会设置进境展览品报关专用窗口和查验专用通道，优先办理申报、查验、抽样、检测等海关手续，实行即来即查。

七、为境外参展商人员提供通关便利

服贸会期间在旅检现场设立专用通道，加大人力配置，保证现场沟通及时、顺畅，做好参会展商及代表进出境通关现场保障工作，保障与会人员顺利通关。

八、便利单证册使用，延长 ATA 单证册项下展览品暂时进境期限

海关签注 ATA 单证册项下暂时进境货物的复运出境期限与单证册有效期一致。

九、简化入境手续，方便食品化妆品参展

仅供展览的预包装食品和化妆品免于加贴中文标签和抽样检验，免于核查收发货人备案证明。

十、简化出境手续，便利展览品展后处置

服贸会暂时进境展览品（ATA 单证册项下暂时进境展览品除外）在服贸会结束后，结转到海关特殊监管区域和保税监管场所的（参展汽车应当转入可开展汽车保税仓储业务的海关特殊监管区域和保税监管场所），准予核销结案。

十一、支持保税展示展销常态化，扩大展会溢出效应

海关注册或备案的海关特殊监管区域或保税物流中心（B 型）（以下简称“区域中心”）内企业，可以将保税货物提交担保后运至区域中心外服贸会保税展示展销场所进行展示和销售等经营活动。

十二、支持跨境电商业务，推进线上线下融合

允许列入跨境电商零售进口商品清单（2022 年版）的进境展览品，在展览结束后进入海关特殊监管区域或者保税物流中心（B 型），对于符合条件的，可按照跨境电商网购保税零售进口商品模式销售。

来源：北京海关 http://qingdao.customs.gov.cn/beijing_customs/434756/434804/2941702/3135995/6082407/index.html

第十四届中国国际数字出版博览会在海南海口举办

新华社海口 9 月 21 日电（记者 史竞男、刘博）

以“创新提质 数赢未来”为主题的第十四届中国国际数字出版博览会 21 日在海南海口开幕。

本届数字出版博览会由中国新闻出版研究院主办，中共海南省委宣传部和海口市委、市政府支持，突出数字化、国际化特色，举办展览展示、主论坛、专题论坛和系列现场活动。聚焦发展出版业新质生产力、打造数字出版内容精品、促进数字出版国际合作等话题，来自国内以及法国、巴西、日本、韩国、马来西亚等国家的 600 余位嘉宾参加了主论坛，10 家中外机构有关代表作交流发言。

与会嘉宾表示，作为文化与科技融合的新业态，数字出版代表出版领域发展的新方向，要把握新趋势、抓住新机遇，通过发展新质生产力，创造数字出版的美好未来。要凝聚价值共识，倡导时代新风正气，传播人类文明成果，共同培育数字文明风尚。要树立精品意识，增强原创能力，打造精品力作，优化数字出版产品生产传播体系，共同丰富人民精神世界。要坚持技术驱动，建设具有核心竞争力的数字出版产业集群，加强对技术应用衍生问题的治理，共同激发强劲的发展活力。要深化对外交流，扩大中外数字出版在产品研发、渠道拓展、版权运营等方面的合作，增进民心相知相通，共同搭建交流互鉴桥梁。

博览会为期 3 天，展览面积约 3 万平方米，500 多家出版企业、文化科技企业参展，展示交流数字出版的新产品、新模式、新业态以及数字出版国际合作的新项目、新成果、新突破。

（来源：新华社 <https://www.gov.cn/>）

中匈友好人士盛赞两国务实合作成就

新华社布达佩斯 9 月 21 日电（记者 陈浩）

由中国驻匈牙利大使馆和匈中友好协会联合主办的庆祝中匈建交 75 周年研讨会 20 日在布达佩斯举行。与会中匈友好人士盛赞两国 75 年来务实合作取得的成就，并为推动中匈关系高质量发展出谋划策。

中国驻匈牙利大使龚韬在研讨会上致辞说，75 年来，两国始终秉持建交初心，始终坚持真诚友好、合作共赢、民心相通，在贸易、投资、基础设施、金融、新能源、通信技术等各领域务实合作持续深化。2023 年中国再次成为匈牙利最大投资来源国，各类投资项目已累计为匈创造就业岗位逾万个。中方愿与匈方继续深化“一带一路”倡议和“向东开放”战略对接，加快推进匈塞铁路等重大合作和投资项目，为中欧合作发挥示范引领作用。

匈牙利国会副主席洛托尔曹伊·亚诺什在致辞中表示，匈牙利是首个同中国签署“一带一路”合作文件的欧洲国家，该倡议与匈牙利“向东开放”战略深度对接，已成为匈中双边合作的基石，双方在政治、经济、文化等领域的合作已结出累累硕果。在国际局势日益复杂的世界中，匈牙利将继续尽一切可能成为东西方之间的桥梁和纽带。

匈中友好协会主席纳吉·尤迪特·埃娃会后接受新华社记者采访时说，近年来两国从贸易、文化、教育、旅游等领域的交流合作中获益良多。随着匈中双方对彼此了解的加深，两国关系将取得进一步发展。

匈牙利约翰·冯·诺伊曼大学欧亚中心主任霍尔瓦特·列文特表示，近年来，匈中各领域合作蓬勃发展，大量中国企业来匈投资兴业，不仅为匈创造大量就业岗位，还为提升匈科技水平、促进匈经济发展作出贡献。

（来源：新华社 <https://www.gov.cn/>）

第八届丝博会推进高质量共建“一带一路”

新华社西安9月20日电（记者王泽昊、张博文）第八届丝绸之路国际博览会暨中国东西部合作与投资贸易洽谈会20日在陕西省西安市开幕，来自巴基斯坦、吉尔吉斯斯坦等40多个国家和地区的嘉宾参加，共商共建共享国际合作新机遇，推动丝博会成为共建“一带一路”高能级开放平台。

本届丝博会以“深化互联互通·拓展经贸合作”为主题，由巴基斯坦伊斯兰共和国担任主宾国。会期将举办10多项重要会议和论坛活动，同时在西安国际会展中心设置国际交流展、省际合作展、交通物流展、先进制造业展、现代能源展区5个展区，总展示面积7.2万平方米，全面展现共建“一带一路”成果，促进国际经贸拓展。

丝博会已成功举办七届，累计吸引来自全球190多个国家和地区的1万余名境外客商参展参会，展销特色商品达3万多种，参展人数超过80万人次，累计签订利用外资项目合同总投资额544.21亿美元。

（来源：新华社 <https://www.gov.cn/>）

中秘务实合作展展现两国合作发展新动能

新华社利马 9 月 19 日电（记者 王钟毅、郝云甫）由秘鲁中资企业协会主办的中秘务实合作展 19 日在秘鲁首都利马举行。展览通过图片、模型、视频等多种形式展现中秘投资经贸合作项目进展，以及成果惠及秘鲁社会和人民的实例。

中国驻秘鲁大使宋扬在致辞中表示，中秘务实合作展集中介绍了两国在互利共赢发展道路上取得的初步成果，揭示了两国合作的深度、广度和发展新动能。作为“一带一路”重要项目，钱凯港凝聚着两国人民共同的心愿，项目如期建成将成为开放型亚太经济建设的里程碑。

秘鲁外交部长斯基亚莱尔在致辞中表示，近十年来两国之间的投资和贸易增长迅速，其他各领域交流也日益密切。作为秘中合作的标志性项目，即将建成的钱凯港将使南美洲和亚洲之间的联系进一步加深。“从钱凯到上海”的航线，将进一步便利两国间的贸易往来。

来自秘鲁各界的代表、政府官员和企业家等 100 余人参加展览开幕式。
(来源：新华社 <https://www.gov.cn/>)

为中国式现代化拓展发展空间——从自贸试验区、自由贸易港看高水平对外开放

开放是中国式现代化的鲜明标识。“以开放促改革、促发展是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持对外开放的基本国策，推动形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局，为我国发展注入了不竭动能、开创了全新局面。

今天的中国紧密联系世界，正以高水平对外开放促进深层次改革、推动高质量发展，不断以中国新发展为世界带来新动力、新机遇。

作为党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措，建设自贸试验区、海南自由贸易港，是高水平对外开放的生动实践。从中，能够更加深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力。

新时代以来，我国自贸试验区建设从上海起步，形成了拥有 22 个自贸试验区的“雁阵”，海南自由贸易港建设蓬勃展开，有效发挥了改革开放综合试验平台作用。

党的二十届三中全会《决定》对完善高水平对外开放体制机制作出部署，提出“实施自由贸易试验区提升战略，鼓励首创性、集成式探索。加快建设海南自由贸易港”。

8 月 29 日，中央深改委第六次会议审议通过《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》，会议指出：“实施自由贸易试验区提升战略，目的是在更广领域、更深层次开展探索，实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升。”

习近平总书记强调，“我们要不断扩大高水平对外开放”“不断拓展中国式现代化的发展空间”。新征程上，坚定奉行互利共赢的开放战略，以更加开放的姿态拥抱世界、走向未来，中国式现代化的发展空间无比广阔。

(一)

“中国经济要发展，就要敢于到世界市场的汪洋大海中去游泳”，习近平总书记的重要论断，道出了对外开放的重大意义。

时间回到 2012 年，告别两位数的高增长，我国经济增速新世纪以来首次回落到 8% 以下。彼时，我国经济发展进入新常态，面临“三期叠加”的复杂局面。

与此同时，国际金融危机阴霾未散，经济全球化遭遇逆流。我国成长为全球货物贸易大国，但仍处于全球价值链的中低端。

“发展中的烦恼”接踵而至，“前进中的挑战”形势逼人，是选择封闭倒退到“小池塘”，还是一往无前勇敢搏击风浪？

“我们要树立世界眼光，更好把国内发展与对外开放统一起来，把中国发展与世界发展联系起来，把中国人民利益同各国人民共同利益结合起来”。习近平总书记的话语掷地有声。

“我国发展要赢得优势、赢得主动、赢得未来，必须顺应经济全球化，依托我国超大规模市场优势，实行更加积极主动的开放战略”，成为全党全社会共识。

下好先手棋，打好主动仗。在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，建设自贸试验区成为党中央在新形势下全面深化改革、扩大对外开放的一项战略举措。

2013年8月，中共中央政治局召开会议，听取上海自贸试验区筹备工作汇报。

2013年9月，中国首个自贸试验区在上海诞生。

2017年10月，党的十九大报告提出：“赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。”

2018年4月，习近平总书记郑重宣布，“党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设”。

主动加压、强筋健骨，思想旗帜指引开辟新路。

习近平总书记强调“大胆试、大胆闯、自主改，进一步彰显全面深化改革和扩大开放试验田的作用，亮明我国向世界全方位开放的鲜明态度”，指出“加快建设海南自由贸易港，实施自由贸易试验区提升战略，形成参与国际大循环的增长点”，要求“勇做开拓进取、攻坚克难的先锋，在更广领域、更深层次开展探索，努力建设更高水平自贸试验区”。

种好试验田，一粒良种播撒希望、孕育先机。

先后出台29份自贸试验区建设方案及一批含金量较高的政策文件，累计部署3500多项改革试点任务，形成了较为完善的自贸试验区政策制度框架体系，支持自贸试验区在重点领域先行探索……

今天，22个自贸试验区形成了覆盖东西南北中的改革开放创新格局，以不到千分之四的国土面积，贡献了占全国约五分之一的外商投资和进出口总额。

作为当今世界最高水平的开放形态，自由贸易港建设是一个复杂的系统工程。

以“贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动”为主框架的海南自由贸易港政策制度已初步建立，涉及口岸规划与建设、政策制度设计等 40 多项重点任务正有序推进，31 个封关项目主体工程已基本完工……

体现中国特色，符合中国国情，符合海南发展定位，海南自由贸易港建设蹄疾步稳、成形起势。

激发各地制度创新的活力和动力，彰显中国坚持扩大开放的决心和信心，自贸试验区、海南自由贸易港建设实践充分表明：“中国开放的大门只会越开越大，永远不会关上。”

从加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局，到举办进博会、服贸会、消博会、链博会，再到推动高质量共建“一带一路”，我国对外开放呈现全方位、多层次、宽领域深入推进的鲜明特征。如今，我国成为 150 多个国家和地区的主要贸易伙伴，保持世界第一大货物贸易国。

不断扩大高水平对外开放，不断拓展中国式现代化的发展空间，新时代中国云帆高张、乘风破浪。

(二)

以高水平对外开放促进深层次改革，拓展着中国式现代化的深度。

党的二十届三中全会《决定》提出：“坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。”

打造制度型开放新高地，推动新时代改革开放走深走实——

一张清单，持续激发市场活力。日前，2024 年版全国外资准入负面清单出炉。与 2021 年版相比，新版负面清单的限制措施由 31 条压减至 29 条，制造业领域外资准入限制措施全面取消……以更高标准规则对接国际一流，引领改革开放步伐更加坚实。

一个账户，让资金跨境流动更加顺畅。“现在几分钟就可以完成！”海南自由贸易港多功能自由贸易账户正式开通上线后，极大便利了企业跨境资金划转……加快国内规制与国际接轨，推动深层次改革提速。

一个窗口，有效提升口岸通关效率和透明度。福建自贸试验区厦门片区启用国际贸易“单一窗口”后，货物申报、验放时间极大缩短，让企业登录多个系统、填报多张单据、多次往返口岸成为历史……以管理模式创新提升效率，进一步打造一流营商环境。

同商品和要素流动型开放相比，规则、规制、管理、标准等制度型开放是一种更高层次的开放。新时代以来，以制度型开放为重点，制度创新的“苗圃”结出了累累硕果，推出了一大批标志性、引领性制度创新成果。截至目前，国家层面共向全国复制推广了349项自贸试验区制度创新成果，形成了改革红利共享、开放成果普惠的良好局面。

主动对接国际高标准经贸规则，为建设更高水平开放型经济新体制提供坚实支撑——

2023年9月，一台自瑞典空运进口、用于铰接式非公路自卸车的发动机，在完成海关申报手续、实现口岸放行后，直接运往位于上海浦东新区的沃尔沃建筑设备（中国）有限公司。这标志着全国首单“重点行业再制造产品进口试点”货物顺利通关。

从北京自贸试验区探索“境内外职业资格、职业认证双向互认”，到天津自贸试验区“空运快件6小时通关”等多项创新举措实施，再到《海南自由贸易港国际商事仲裁发展若干规定》正式施行……

2023年6月印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》以来，各项试点措施已全面落地，稳步提升贸易投资合作质量和水平，为加入高标准经贸协议提供了试验支撑。

践行真正的多边主义，为推动建设开放型世界经济提供中国方案——

今年6月，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）对15个签署国全面生效满一年，极大促进了区域内生产要素的自由流动。2023年，RCEP区域共吸引绿地投资2341亿美元，增长29.8%，是2021年的2.2倍。

从扩大面向全球的高标准自贸区网络，到“丝路海运”联通全球43个国家100多个港口，再到积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》……中国开放的广度、力度、深度持续提升，释放的改革开放创新红利不断惠及世界。

2023年3月，海南与境内外25个自贸区（港）共同发起并签署了《全球自贸区（港）伙伴关系倡议》，目前加入倡议的成员已达34个。“自贸朋友圈”不断扩大，积极探索开展新形式新领域合作，为全球共同开放探索了实践路径。

“历史总是螺旋式地上升。过去我们的开放是‘跟跑’，现在我们的开放是要‘领跑’，这是更高水平的开放。”习近平总书记的重要论述，揭示了中国改革开放的历史逻辑，彰显了百年未有之大变局中的历史主动。

扩大开放之门，走稳改革之路。一子落，满盘活。

(三)

以高水平对外开放推动高质量发展，拓展着中国式现代化的广度。

习近平总书记强调，“必须坚持全方位对外开放，不断提高‘引进来’的吸引力和‘走出去’的竞争力”“敞开大门搞建设，一起合作实现共赢”。

推动形成国际竞争新优势，这是不断激发的发展活力。

今年5月，特斯拉又一大型投资项目上海储能超级工厂在上海自贸试验区临港新片区动工，从洽谈到签约仅用时1个月，再次刷新“临港速度”。预计投产后储能规模近40吉瓦时，相当于上海5万户家庭一年的用电量。

从外商投资法和优化营商环境条例正式施行，到实施跨境服务贸易负面清单，再到对接国际高标准经贸规则推进制度型开放……中国持续打造市场化、法治化、国际化营商环境，吸引外资持续加码。

今年前7个月，我国新设立外商投资企业31654家，同比增长11.4%。“下一个‘中国’，还是中国”，中国依旧是最佳投资目的地的代名词。

以自贸试验区、自由贸易港建设为抓手，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的对外开放新高地，就能不断增强我国国际经济合作和竞争新优势。

不断塑造发展新动能，这是更加充沛的发展后劲。

从“不产一滴油”到初步形成“万亿元级油气产业格局”，浙江自贸试验区舟山片区发挥区位优势，累计集聚油气贸易及相关企业1.2万家，成为自贸试验区推动全产业链创新发展的生动样本。

天津自贸试验区聚力发展融资租赁产业，成为全球第二大飞机租赁聚集地；湖北自贸试验区集聚光电子信息企业超过1.6万家，成为我国光通信领域最大的技术研发和生产基地；江苏自贸试验区集聚各类生物医药企业近4000家，年产值近3000亿元……

放眼全国，各自贸试验区、自由贸易港坚持走差异化、特色化的路子，推动新产业、新业态、新模式加快发展，逐步成为我国高质量发展的示范者和引领者。

坚持以深化改革开放驱动产业创新发展，因地制宜发展新质生产力，推动自贸试验区、自由贸易港提升产业能级，就能为高质量发展注入澎湃动能。

促进国内国际双循环，这是稳步提升的发展韧性。

“这里拥有西部陆海新通道和平陆运河建设机遇。”2022年10月，美国雅保公司在广西自贸试验区钦州港片区斥资2亿美元成立了广西雅保锂业有限公司。

司，当年就完成 2022 吨氢氧化锂的生产。得益于自贸试验区海铁联运集成改革，外贸货物不用换箱即可上船出口至越南、泰国、马来西亚等地。

云南自贸试验区红河片区打造面向南亚、东南亚的跨境电商综合试验区，新疆自贸试验区乌鲁木齐片区设立国际创新创业创客基地，黑龙江自贸试验区绥芬河片区建设农业、林业和渔业等产业园区……突出特色、错位发展，打造形态多样的开放高地，更好利用国际市场和资源、深度参与全球产业分工和合作，有力提升国际循环的质量和水平。

上海、江苏、浙江、安徽成立长三角自贸试验区联盟，加强数字贸易、航运物流、产业协同等领域合作发展；北京、天津、河北自贸试验区建立京津冀自贸试验区联席会议机制，在贸易便利、产业对接、要素流动等领域深化协同合作；山东、河南、陕西、四川自贸试验区联合其他 5 省区，建立黄河流域自贸试验区联盟，带动全流域协同创新、共同发展。自贸试验区加强合作、优势互补，打通堵点卡点，放大改革综合效应，有力增强国内大循环内生动力。

习近平总书记强调，“要把构建新发展格局同实施国家区域协调发展战略、建设自由贸易试验区等衔接起来”。以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场、两种资源联动效应，提升发展的内外联动性，提高在全球配置资源能力，赢得的是开放发展中的战略主动。

现代化离不开开放，开放成就现代化。

从自贸试验区到自由贸易港，从沿海沿江沿边到内陆，中国坚定不移推进高水平对外开放，不断为促进世界经济发展注入新动能，为深化同各国互利合作提供新机遇。

新征程上，统筹推进深层次改革和高水平开放，在扩大国际合作中提升开放能力，定能不断拓展中国式现代化的广度和深度。

历史昭示未来：中国式现代化必将在改革开放中开辟广阔前景。（任平）
（来源：人民日报）

从 9.2 亿美元到 1633 亿美元——高水平对外开放不断扩大

数据见证开放活力：在深圳前海，平均每月新增 120 多家外资企业；在湖北鄂州，平均每周 80 架次国际货运航班通达全球；在西安国际港站，平均不到两小时就有一趟中欧班列发出……今日之中国，与世界经济深度融合，已成为“世界的中国”。

从封闭半封闭走向全方位开放，中国实现了伟大历史性转折，创造了举世瞩目的中国奇迹。

开创崭新局面

今年以来，不少欧洲老牌车企纷纷加码对华投资。4 月份，大众汽车宣布将投资 25 亿欧元，扩建其在合肥的生产及创新中心；9 月份，梅赛德斯—奔驰集团宣布，计划与中国合作伙伴共同在华投资超 140 亿元。近年来，“到中国去”正成为越来越多外企的共识。看好中国、投资中国，折射出的是中国市场强大吸引力。

新中国的成立，彻底结束了旧中国的屈辱外交，中国共产党审时度势调整外交战略，开创对外工作新局面。75 年来特别是改革开放以来，我国不断探索中国特色的对外开放之路，积极参与国际经济合作和竞争，实现了从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。党的十八大以来，我国实行更加积极主动的开放战略，在新的起点上建设更高水平开放型经济新体制，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放新格局。

2023 年，我国实际利用外商直接投资 1633 亿美元，比 1983 年的 9.2 亿美元增长了 176 倍，规模连续多年保持世界领先。与此同时，我国积极参与国际分工合作，对外投资步伐不断加快。2023 年，对外非金融类直接投资金额为 1301 亿美元，比 2003 年增长 61 倍，年均增长 23%，连续 11 年位居世界前三。

双向投资规模不断扩大，是中国开放发展的一个缩影。从“落后时代”到“赶上时代”再到“引领时代”，改革开放深刻改变了中国的面貌，成为当代中国最显著的特征和最壮丽的气象。1978 年至 2023 年，中国经济总量占世界比重从 1.7% 上升到 17% 左右。

谱写发展新篇

开放是中国式现代化的鲜明标识。习近平总书记强调，要不断扩大高水平对外开放，深度参与全球产业分工和合作，用好国内国际两种资源，拓展中国式现代化的发展空间。

促进贸易和投资自由化便利化。从自贸试验区到自由贸易港，主动对接高标准国际经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，累计开展3500余项改革试点，形成了许多标志性、引领性制度创新成果。

打造市场化法治化国际化营商环境。落地实施外商投资法和优化营商环境条例。2024年版全国外资准入负面清单限制措施由31条减至29条。全面取消制造业领域外资准入限制，取消银行、证券、人身险等领域的外资持股比例限制。

主动向世界开放中国市场。作为世界上首个以进口为主题的国家级展会，上海进博会迄今已连续举办6届，今年即将举办第七届，吸引了来自170余个国家和地区的企业参展，累计意向成交额超4200亿美元。从进博会、服贸会到消博会，一系列扩大高水平开放的重大举措，为全球发展注入中国力量。

共建“一带一路”取得丰硕成果。我国已与150多个国家、30多个国际组织签署了230多份共建“一带一路”合作文件。截至2022年，我国在共建国家的承包工程年均完成营业额达1300亿美元，建设了中老铁路、雅万高铁等一系列标志性项目；中欧班列通达欧洲25个国家的217个城市，累计开行超7.8万列，运送货物超740万标箱；2013年至2022年，我国与共建国家货物贸易累计规模达19.1万亿美元，双向投资累计超3800亿美元。

携手合作共赢

开放，不仅是改变中国命运的关键一招，更是新时代中国的主动担当。

从国际合作看，尽管近年来经济全球化遭遇逆流，世界开放指数呈下滑趋势，但开放合作、互利共赢仍然是时代潮流。中国坚持扩大高水平对外开放，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、均衡的方向发展，不仅为中国式现代化开辟了广阔前景，也促进了各国共同发展、推进世界现代化。

从共建“一带一路”倡议，到全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，中国始终站在历史正确的一边，坚定不移推进改革开放，倡导弘扬全人类共同价值，携手共行天下之大道。

新时代新征程上，中国将以推动加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》《数字经济伙伴关系协定》为契机，建设更高水平开放型经济新体制，建立同国际通行规则衔接的合规机制，塑造开放新优势，释放开放新红利；将进一步放宽市场准入，更加积极主动向世界开放市场；将创造消费新场景，培育外贸新动能，擦亮“投资中国”品牌，让中国大市场成为全球创新活动的“强磁场”；将把开放的蛋糕做大，把合作的清单拉长，全面参与世贸组织改革，壮大自贸“朋友圈”，推动建设开放型世界经济。

中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。展望未来，随着中国式现代化不断推进，坚定不移改革开放的新时代中国，将为推动人类文明进步、推进世界现代化进程作出新的更大贡献。（记者 孙昌岳 王一伊）

（来源：经济日报）

从 11.35 亿美元到 5.94 万亿美元 国际经贸地位显著提升

75 年前，新中国的对外贸易承担着“发展生产、周转经济”的历史任务，在西方国家的封锁和打压中艰难起步。

75 年栉风沐雨，中华民族正迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中国在全球经贸格局中的地位已不可同日而语。

从 1950 年进出口总值仅 11.35 亿美元，到 2023 年达 5.94 万亿美元——面对纷繁复杂的内外部挑战，中国货物贸易总额已连续 7 年位居全球第一，搭建起一系列广受欢迎的国际合作平台，在全球经济治理体系中发挥着越来越重要的作用。

贸易水平实现历史性跃升

上海洋山港码头，一艘艘满载各国特产的货轮陆续靠岸，进口商品让中国老百姓的衣食住行越来越充盈；新疆霍尔果斯口岸，一列列满载“中国制造”的火车向西驶出，出口商品让各国人民拥有更多高性价比的消费选择……

外贸已经成为拉动中国经济增长的主要动力之一，也深刻影响着世界经济的发展格局。

沿着时间维度，回望历史深处，更能体会到中国外贸发展成就来之不易：1950 年，我国进出口总值仅 11.35 亿美元，80% 以上的出口商品是初级产品，国家只能通过粮食出口换取外汇，从国外购买紧缺的工业设备和原料。那时候，中国在国际贸易市场上地位不高、缺乏优势，更谈不上话语权。

斗转星移、潮起潮落。历经 75 年砥砺奋进，中国已成为当之无愧的贸易大国。

数据最能直观地展现今日中国在全球贸易格局中的作用和地位。

贸易体量持续壮大——2023 年，我国进出口总额达 5.94 万亿美元，其中出口 3.38 万亿美元，占国际市场份额 14.2%，连续 15 年保持全球第一；进口 2.56 万亿美元，占国际市场份额 10.6%，连续 15 年保持全球第二；今年上半年，我国外贸首次突破 21 万亿元，规模再创新高；党的十八大以来，我国外贸年均增长近 1.6 万亿元，相当于一个中等规模国家的年进出口总额。

贸易结构不断优化——大量出口初级产品换取工业品进口的被动局面早已扭转，高技术、高附加值、绿色产品引领全球市场；2023 年，“新三样”产品（电动汽车、锂电池、太阳能电池）合计出口 1.06 万亿元，增长近 30%；新业态蓬勃发展，全年跨境电商进出口增长 15.6%。

贸易伙伴更加多元——我国与新兴市场的贸易关系越来越紧密，贸易结构越来越均衡。党的十八大以来，我国高标准自贸区网络持续扩大，与自贸伙伴贸易额约占外贸总额的三分之一。2023 年，我国对共建“一带一路”国家进出口占比提升至 46.6%，对拉美地区、非洲地区进出口分别增长 6.8%和 7.1%。

扩大开放为世界创造更多机遇

9 月 8 日，《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2024 年版）》发布，我国制造业领域外资准入限制措施实现“清零”，扩大高水平对外开放又向前迈出重要一步。

开放是当代中国的鲜明标识，创造了中国经济的发展奇迹，也成就了中国在世界经济中的巨大影响力。

回望来路，中国经济在融入世界中实现腾飞。展望未来，中国也将着眼于经济高质量发展的内在需求，以高水平开放助推开放型世界经济建设，推动世界各国共同把发展蛋糕做大，把共享机制做实。

党的十八大以来，中国高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》，主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》等国际高标准经贸规则，持续缩减外资准入负面清单，不断创新外资管理体制，稳步推进自由贸易试验区、海南自由贸易港建设，营商环境越来越稳定、透明、可预期。

面对世界各国加强国际合作的普遍愿望，中国提出共建“一带一路”倡议，用一个个“国家地标”“民生工程”“合作丰碑”，让古老的贸易通道焕发出全新生机与活力。

面对全球企业共享中国市场大机遇的热切期待，中国国际进口博览会为各国企业进入中国庞大市场搭建起桥梁，不断拉近着中国与世界的距离，今年即将举行第七届。从历久弥新的百年老店，到搏击潮头的初创公司，从实力雄厚的世界 500 强，到产品精巧的中小企业，各国参展商竞相在进博会展示企业竞争力，探寻合作可能，让中国市场是“世界的市场、共享的市场、大家的市场”成为国际共识。

一个改革不停顿、开放不止步的中国，正以更加积极、开放、包容的姿态拥抱世界，推动经济全球化健康发展，为国际社会创造更多机遇。

积极参与全球经济治理

时间回溯到 2001 年 11 月 10 日，卡塔尔多哈喜来登酒店萨尔瓦会议大厅，随着世界贸易组织第四届部长级会议主席卡迈勒落下手中“入世槌”，会议正式通过了中国加入世界贸易组织的决定。

作为世界上最大的发展中国家，中国的加入，让世贸组织更完整、更具代表性，是顺应历史潮流之举，也是对历史潮流的有力推动。

全球化潮流浩荡向前，但也存在“向后的阻力”。单边主义、保护主义、霸凌主义甚嚣尘上，世贸组织遭遇一系列严峻挑战。

以世贸组织为核心的多边贸易体制是经济全球化和自由贸易的基石。世贸组织遭遇的挑战，是世界经济挑战的集中体现。世贸组织的改革诉求，是经济全球化实现健康发展的必然方向。

随着中国在全球经贸格局中的影响力越来越大，中国在世贸组织等全球经济治理体系改革过程中不断发出“中国声音”、提出“中国方案”、作出“中国贡献”，国际经贸规则话语权持续增强。

当单边主义、保护主义、霸凌主义甚嚣尘上，严重威胁多边贸易体制的有效性、权威性，损害经济全球化的发展前景。中国坚定地站在历史正确一边，坚持经济全球化大方向，旗帜鲜明主张自由贸易和真正的多边主义，维护以世贸组织为核心的多边贸易体制的权威性和有效性，积极推动恢复世贸组织争端解决机制正常运转。

面对很多发展中国家在经济全球化过程中被边缘化的现实，中国坚持全球经济治理应该以平等为基础、更好地反映世界经济格局新现实，以更加积极的历史担当和创造精神，全面参与世界贸易组织改革和国际经贸规则调整，维护广大发展中国家的合法权益，确保各国在国际经济合作中权利平等、机会平等、规则平等。

站在新的历史起点，中国将继续发挥负责任大国的作用，为世界创造新的更大机遇，推动全球经济治理体系朝着更加包容、平衡的方向发展，携手各国共创人类美好未来。（记者 袁勇）

（来源：经济日报）

中华人民共和国和刚果共和国关于深化全面战略合作伙伴关系、构建高水平中刚命运共同体的联合声明（全文）

新华社北京9月6日电

应中华人民共和国主席习近平邀请，刚果共和国总统德尼·萨苏-恩格索于2024年9月2日至10日对中华人民共和国进行国事访问。

访问期间，两国元首在亲切友好气氛中举行会谈，就新形势下中刚、中非关系以及共同关心的国际和地区问题深入交换意见。

两国元首一致认为，中刚传统友谊源远流长，深植于两国人民心中。自1964年建交以来，两国始终彼此信任、相互支持、共同发展，中刚友好合作成为中非团结协作、合作共赢的典范。今年恰逢两国建交60周年，此次会晤具有深远历史意义，将为中刚关系迈入新征程创造新机遇、塑造新优势。当今世界百年变局加速演进，以中国和非洲为代表的“全球南方”声势卓然壮大，成为维护国际公平正义、推动世界和平发展的重要力量。当前形势下，中刚关系的战略性和重要意义不断凸显。为进一步传承友好，巩固互信，拓展合作，密切协作，两国元首一致决定进一步深化中刚全面战略合作伙伴关系，加快构建高水平中刚命运共同体，携手推进各自现代化，为推动构建人类命运共同体贡献积极力量。

一、加快构建高水平中刚命运共同体

（一）双方一致认为，元首外交是中刚关系健康稳定发展的根本保障。习近平主席2013年对刚历史性访问引领中刚关系进入新时代，萨苏总统前后17次访华推动中刚关系不断取得新发展。双方同意进一步发挥元首外交引领作用，保持密切高层交往，深化两国中央和地方政府、立法机构、政党等各领域、各层级交流合作，推动中刚关系不断迈向更高水平。

（二）双方强调，高度的政治互信、相似的理想追求、坚定的相互支持是中刚关系行稳致远的三大法宝。中方重申坚定支持刚方维护国家主权、安全和发展利益，坚决反对外部势力干涉刚方内政。刚方重申坚定奉行一个中国原则，认为世界上只有一个中国，台湾是中国领土不可分割的一部分，中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府，坚决反对任何形式的“台湾独立”，反对外部势力干涉中国内政，重申不同台湾进行任何形式的官方往来，坚定支持中国政府为实现国家统一所作一切努力。刚方坚定支持中方在涉港、涉疆、涉藏等问题上的立场。

（三）双方一致认为，70年前发表的和平共处五项原则是国际关系史上的伟大创举，为如何处理国与国之间关系这一重大命题给出了历史答案，具有划时代

重大意义，为人类进步事业作出了不可磨灭的历史贡献。新形势下，国际社会应珍视、继承和弘扬和平共处五项原则，开创人类社会更加美好的未来。

（四）双方强调，要坚持大小国家一律平等，反对霸权主义和强权政治，推进平等有序的世界多极化。双方将捍卫以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，坚持真正的多边主义，推动构建人类命运共同体。

（五）双方倡导普惠包容的经济全球化，将继续维护世界贸易组织核心价值和基本原则，反对“脱钩断链”，坚决抵制单边主义、保护主义，呼吁改革国际金融体系，改善非洲国家的发展融资，实现共同繁荣。

（六）双方一致认为，人权是全人类共同事业，各国要坚持以生存权、发展权为首要的基本人权，各国人权发展道路必须根据各国国情和本国人民意愿来决定，应在相互尊重和平等相待基础上开展人权交流与合作。

（七）双方一致认为，联合国安理会改革应支持包括非洲国家在内的发展中国家发挥更大作用，扩大其在安理会代表性和发言权，纠正非洲遭受的历史不公。中方支持在安理会改革问题上就优先解决非洲诉求作出特殊安排。中方赞赏刚方作为非盟联合国安理会改革十国元首委员会成员国发挥的重要作用，愿同刚方继续加强沟通合作。

（八）双方重申坚定支持各自自主选择符合本国国情的发展道路，将继续加强治国理政经验交流。刚方高度赞赏中国共产党带领中国人民取得的国家发展建设伟大成就，祝贺中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议胜利召开，相信中国式现代化将为“全球南方”国家加快走向现代化拓展路径选择、丰富实践方案、创造发展机遇。

中方相信在萨苏总统领导下，刚果共和国“2022－2026年国民经济发展规划”确定的重点领域将实现长足发展，经济多元化将取得积极进展，国家建设将取得新的更大成就。

二、深化高质量共建“一带一路”合作

（九）中方赞赏刚方积极参与共建“一带一路”合作。刚方高度评价共建“一带一路”倡议为促进刚经济社会发展和民生改善发挥的重要作用。双方将以签署《中华人民共和国政府与刚果共和国政府关于共同推进“一带一路”建设的合作规划》为引领，继续秉持共商共建共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念，立足各自比较优势和发展需求，加强发展战略对接，深化拓展务实合作，力争取得更多高质量、可持续、惠民生成果。

(十) 双方同意扩大贸易和投融资合作, 进一步提升贸易和投资自由化便利化水平。双方对中刚经贸混委会第十一次会议成果感到满意, 愿充分发挥经贸混委会等机制作用, 进一步对接经贸合作需求。中方欢迎刚方通过中国国际进口博览会、中非经贸博览会、中国进出口商品交易会等平台扩大中刚贸易, 支持刚更多优质产品进入中国市场。双方愿积极探索商签共同发展经济伙伴关系框架协议, 推动更加灵活务实的贸易投资自由化便利化安排, 为中刚经贸合作提供长期、稳定、可预期的制度保障。

(十一) 中方将鼓励更多企业赴刚投资兴业, 深化两国在基础设施建设、能源、矿业、林业、民用航空等领域互利合作, 推动产业链供应链国际合作。刚方将进一步改善营商环境, 为中国企业在刚生产经营提供良好条件。双方承诺保护本国境内对方公民及机构的安全和合法权益。

(十二) 双方将继续加强医疗卫生领域合作, 推动构建人类卫生健康共同体。刚方感谢中方在新冠疫情暴发后第一时间援助抗疫物资、捐赠疫苗、派遣医疗专家组, 感谢中方长期以来为刚医疗卫生体系建设提供的重要支持。中方将继续向刚派遣医疗队, 用好对口医院等合作机制, 助力保障刚人民生命健康。

三、落实全球发展倡议

(十三) 刚方高度赞赏并积极支持习近平主席提出的全球发展倡议。双方一致认为, 全球发展倡议汇聚“全球南方”国家心声, 为加强国际发展合作、加快落实联合国 2030 年可持续发展议程提供强劲动力。

(十四) 中方赞赏刚方加入“全球发展倡议之友小组”。双方将进一步深化两国在粮食安全、数字经济、绿色发展、蓝色经济等领域合作。

(十五) 刚方赞赏习近平主席在中非领导人对话会上提出的“支持非洲工业化倡议”、“中国助力非洲农业现代化计划”和“中非人才培养合作计划”。双方将进一步加强工业、农业、高等教育、职业技术教育、人力资源培训等领域合作。

(十六) 刚方赞赏习近平生态文明思想。中方赞赏萨苏总统为促进全球应对气候变化所作努力, 祝贺刚方主办的世界植树造林大会取得圆满成功。双方将探讨深化绿色合作, 保护好人类共同的地球家园。

四、落实全球安全倡议

(十七) 刚方高度赞赏并积极支持习近平主席提出的全球安全倡议。双方一致认为, 各国应坚持共同、综合、合作、可持续的安全观, 坚持尊重各国主权、领土完整, 坚持遵守联合国宪章宗旨和原则, 坚持重视各国合理安全关切, 坚持

通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和争端,坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全。

(十八) 刚方高度评价中国为维护世界和平稳定所作重大贡献。中方赞赏萨苏总统为调停斡旋利比亚问题等国际和地区热点问题所作努力。

(十九) 双方呼吁,要推动政治解决乌克兰危机,国际社会共同为推动局势降温、劝和促谈发挥建设性作用。刚方欢迎《中国、巴西关于政治解决乌克兰危机的共识》。中方高度赞赏刚方积极参与斡旋乌克兰危机。

(二十) 双方同意进一步深化和平安全交流合作,密切两国军队、警务高层交往,加强人员培训、装备技术、联演联训等领域交流合作。

五、落实全球文明倡议

(二十一) 刚方高度赞赏并积极支持习近平主席提出的全球文明倡议。双方共同倡导尊重世界文明多样性,坚持文明平等、互鉴、对话、包容,倡导弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值,倡导重视文明传承和创新,加强国际人文交流合作,共同推动人类文明发展进步。

(二十二) 双方高度评价两国在教育、文化、艺术、媒体、青年、体育等领域合作成果,同意进一步扩大人文交流,深化民间友好,增进民心相通。

(二十三) 双方将加强广播、电视、报纸、网络媒体合作,深化两国媒体在新闻报道、节目制作、人员往来等领域交流。

(二十四) 双方将加强教育领域交流合作,积极在刚推广中文教育,鼓励、支持孔子学院、孔子课堂及民间中文教学机构发展。双方将进一步加强职业技术培训合作。

六、中非合作论坛

(二十五) 双方高度评价中非合作论坛成立 24 年来对推进中非高质量合作发挥的引领和促进作用,一致认为峰会开启中非团结合作新篇章。双方愿以《关于共筑新时代全天候中非命运共同体的北京宣言》和《中非合作论坛—北京行动计划(2025—2027)》为引领,深化中非互利务实合作,实现共同发展繁荣。

(二十六) 中方祝贺刚方成功接任论坛非方共同主席国,将全力支持刚方顺利履职。刚方将积极履行非方共同主席国职责,愿就此同中方保持密切协调配合。双方将就论坛事务加强磋商和协调,共担使命、共尽职责,共同引领论坛成员步调一致,推动论坛机制取得更丰硕成果,让中非友好合作精神永续传承。

双方一致认为，萨苏总统访华取得圆满成功。其间，中刚双方达成广泛重要共识，签署一系列合作协议。此访为巩固传统友谊、增进理解认同、推动务实合作发挥重要作用，对深化中刚全面战略合作伙伴关系具有重大意义。

萨苏总统对习近平主席及中国政府和人民在访问期间给予其本人和刚方代表团的热情友好接待表示衷心感谢。

(来源：新华社)

中非关于在全球发展倡议框架内深化合作的联合声明

一、2024年9月4日至6日，中非合作论坛新一届峰会在北京召开。来自中国和53个非洲国家的国家元首、政府首脑、代表团团长和非洲联盟委员会主席（以下称“各方”）出席会议。各方一致同意，发布《中非关于在全球发展倡议框架内深化合作的联合声明》。

二、各方认为，当今世界正值百年未有之大变局，全球发展事业进入关键期，发展中国家实现联合国2030年可持续发展目标面临严峻挑战。中国国家主席习近平提出的全球发展倡议，同联合国2030年可持续发展议程、非盟《2063年议程》及非洲各国发展战略高度契合，为促进全球共同发展注入强劲动力。各方愿在全球发展倡议框架内加强战略协同，深化发展合作，共筑新时代全天候中非命运共同体。

三、各方忆及，全球发展倡议提出以来，中非并肩携手、相互支持，探索各自的现代化道路，深化落实《中非合作2035年愿景》，高质量推进“九项工程”，175个“小而美”惠民生合作项目落地，30多个论坛非方成员加入“全球发展倡议之友小组”和“全球发展促进中心网络”大家庭，共同打造对接发展政策、协调发展资源、促进共同行动的高效工作机制和平台。

四、各方呼吁，国际社会要把发展置于国际议程中心位置并展示政治诚意，优先支持解决发展中国家、特别是非洲最不发达国家实现可持续发展面临的困难和挑战。我们敦促发达国家切实兑现对发展中国家特别是非洲国家的援助承诺。

五、各方坚信，中非合作是新型南南合作的典范。同意积极推动全球发展倡议同非盟《2063年议程》、非洲各国发展战略紧密对接，加快落实中非携手推进现代化十大伙伴行动，以及《支持非洲工业化倡议》《中国助力非洲农业现代化计划》《中非人才培养合作计划》，支持非洲工业化发展加速计划、非洲农业综合发展计划、非洲科技创新战略等全非计划落实。

六、各方同意，支持联合国在全球发展合作中发挥统筹协调作用，提升以中国和非洲为代表的“全球南方”在全球治理中的代表性和发言权。积极用好“全球发展倡议之友小组”和“全球发展促进中心网络”，依托中国－非洲（埃塞俄比亚）－联合国（工业发展组织）三方合作示范中心等多边平台，共建团结、平等、均衡、普惠的全球发展伙伴关系。

七、各方同意，聚焦减贫、粮食安全、医疗卫生、工业化、气候变化及绿色发展、数字时代互联互通、人力资源开发等领域，加强政策对话、经验分享、能力建设和务实合作。中方愿提供更多来华交流、培训、奖学金等机会，为非洲青年可持续发展赋能。

八、各方同意，共商共建共享全球发展项目库和资金库，用好全球发展和南南合作基金、落实全球发展倡议 140 亿美元专项资金等，不断拓宽国际发展合作融资方式，深化双多边及三方合作，打造更多惠及非洲国家的发展合作项目，共同加快落实联合国 2030 年可持续发展议程。

(来源：新华社)

中华人民共和国和卢旺达共和国关于共同推动落实三大全球倡议的联合声明

新华社北京9月5日电 应中华人民共和国主席习近平邀请，2024年9月3日至5日，卢旺达共和国总统保罗·卡加梅赴华出席新一届中非合作论坛北京峰会。其间，两国元首在亲切友好气氛中举行会谈，就双边关系及共同关心的地区和国际问题进行了富有成效的交流，特别是就三大全球倡议深入交换意见，共同决定将双边关系提升为全面战略伙伴关系。

双方一致认为，中卢建交50多年来，两国传统友谊历久弥坚，政治互信持续增强，务实合作成果丰硕，在国际事务中密切配合，有力造福两国和两国人民。双方高度评价卡加梅总统2017年对华国事访问和习近平主席2018年对卢国事访问以来两国关系取得的新发展，对两国政治上相互支持、经济上合作共赢表示满意。

一、面对全球挑战，双方一致同意携手构建人类命运共同体，倡导建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，支持建设平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。卢方高度赞赏并积极支持习近平主席提出的全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议，认为三大全球倡议为全球南方发展提供新机遇，为国际社会进步描绘新愿景，愿同中方共同落实相关倡议。

双方一致同意在和平共处五项原则基础上加强全面合作。双方强调，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互支持是中卢关系的基石，重申反对外部势力干涉对方内政，承诺支持对方走符合本国国情的独立发展道路。中方重申坚定支持卢方维护民族团结。卢方重申坚定奉行一个中国原则，承认世界上只有一个中国，台湾是中国领土不可分割的一部分，中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府，支持中国政府为实现国家统一所作的一切努力，认为中国同任何国家一样，有权自主处理其内部主权事务。

二、卢方欢迎习近平主席提出的全球发展倡议，认为这一倡议将为落实联合国2030年可持续发展议程发挥重要作用，愿加入“全球发展倡议之友小组”，签署推动落实全球发展倡议谅解备忘录。卢方认为中国共产党二十届三中全会是非中关系重大机遇，中国进一步深化改革、扩大开放将为非洲提供合作机遇、增长机遇、市场机遇，愿同中方做现代化道路上的同行者，支持彼此探索基于自身文明特色、发展需求和科技与创新的现代化模式。

双方愿共同落实全球发展倡议，在倡议框架内推进合作，并继续充分发挥中卢经贸联委会机制作用，实施基础设施、农业、卫生、教育、科技、气候变化、贸易投资等各领域项目，推动高质量发展。双方将稳步推进中非合作论坛北京峰会成果落实，立足实际加强规划设计，明确优先方向和重点项目，使峰会成果取得早期收获，更好造福两国和两国人民。

三、卢方支持习近平主席提出的全球安全倡议。中卢双方赞赏对方在联合国维和事务中发挥的积极作用，愿加强两国政治磋商，夯实政治互信，促进友好合作。中方坚定支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题，认为大湖地区国家是命运和安全共同体，支持通过内罗毕进程和罗安达路线图实现信任与和平。卢方赞赏中方为非洲和平安全作出的努力，愿与中方一道，共同为非洲和平稳定作出贡献。

双方愿共同落实全球安全倡议，在应对气候变化、网络安全、粮食安全、防灾减灾、人员安全等领域加强合作，同意切实保护本国境内对方公民、机构及项目的安全和合法权益。双方谴责一切形式的恐怖主义，反对任何针对平民的恐怖袭击，反对在反恐问题上搞“双重标准”，承诺共同打击任何形式的种族灭绝意识形态和仇恨言论，捍卫多样性的人类最高价值。

四、卢方赞赏习近平主席提出的全球文明倡议。赞同倡议所倡导的尊重世界文明多样性，弘扬全人类共同价值，重视文明传承和创新，加强国际人文交流合作等理念。双方高度评价两国人权事业取得的成就，以及在文化、卫生、旅游、教育、青年、妇女发展等领域合作成果，承诺将进一步落实全球文明倡议。

双方愿共同落实全球文明倡议，进一步扩大人文交流，深化民间友好，增进民心相通，加强广播、电视、报纸、网络媒体合作，深化两国媒体在新闻报道、节目制作、人员往来等领域交流，鼓励、支持孔子学院、孔子课堂及民间中文教学机构在卢发展，并加强两国职业技术培训合作。

五、双方决定以新一届中非合作论坛北京峰会为契机，建立中卢联合工作组，推动三大全球倡议落实工作取得新进展，为促进中卢全面战略伙伴关系发展以及推动构建高水平中非命运共同体不断作出新贡献。

(来源：新华社)

关于共筑新时代全天候中非命运共同体的北京宣言

我们，中华人民共和国和 53 个非洲国家的国家元首、政府首脑、代表团团长和非盟委员会主席，于 2024 年 9 月 4 日至 6 日在中国举行中非合作论坛北京峰会。峰会主题是“携手推进现代化，共筑高水平中非命运共同体”。峰会协商一致通过《关于共筑新时代全天候中非命运共同体的北京宣言》。

一、关于共筑高水平中非命运共同体

（一）我们充分肯定中非领导人在各种国际场合倡导构建人类命运共同体、高质量共建“一带一路”、全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议等理念倡议，呼吁世界各国同心协力，携手建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，推动共商、共建、共享的全球治理，践行全人类共同价值，推动构建新型国际关系，共同迈向和平、安全、繁荣、进步的光明前景。

（二）中方积极支持非洲通过落实非盟《2063 年议程》首个十年实施计划并启动第二个十年实施计划加快推进地区一体化和经济发展的努力。非方赞赏中方支持启动非盟《2063 年议程》第二个十年实施计划。中方愿同非方在《2063 年议程》第二个十年实施计划确定的优先领域加强合作。

（三）我们将携手落实“加强治国理政经验交流，探索现代化发展路径”高级别会议上达成的重要共识。我们认为，中非携手推进现代化是共筑高水平中非命运共同体的历史使命和时代内涵。实现现代化是世界各国的普遍追求，世界现代化应该是和平发展的现代化、互利合作的现代化、共同繁荣的现代化。中非双方愿扩大国家、立法机构、政府和地方省市间的交流，不断深化治国理政、现代化发展、减少贫困等经验交流，支持彼此探索基于自身文明特色、发展需求和科技与创新的现代化模式。中国将始终做非洲现代化道路的同行者。

非方高度评价今年 7 月召开的中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，认为会议对中国进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，将为包括非洲在内的世界各国带来更多发展机遇。

（四）今年是和平共处五项原则发表 70 周年，非方赞赏中国在发展对非关系中始终坚持这一重要原则，认为坚持这一原则对非洲谋求发展、维护国家间友好关系、相互尊重主权平等同样重要。中方将继续秉持真实亲诚理念和正确义利观，尊重非洲国家基于本国国情所作出的政治和经济选择，不干涉非洲国家内政，不在对非援助中附加条件。中非双方将始终秉持历久弥坚的“中非友好合作精神”，即“真诚友好、平等相待，互利共赢、共同发展，主持公道、捍卫正义，顺应时势、开放包容”，共筑新时代全天候中非命运共同体。

(五) 我们强调, 中非坚持在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互支持。中方重申坚定支持非方维护国家独立统一、领土完整及主权、安全和发展利益。非方重申坚定奉行一个中国原则, 重申世界上只有一个中国, 台湾是中国领土不可分割的一部分, 中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府, 坚定支持中国政府为实现国家统一所作的一切努力。按照国际法和不干涉内政原则, 香港、新疆、西藏事务是中国内政。

(六) 我们认为, 促进和保护包括发展权在内的人权是全人类共同的事业, 应在相互尊重和平等相待、反对政治化的基础上开展人权交流与合作。我们坚决反对将人权议程、联合国人权理事会及其相关机制政治化, 反对一切形式的新殖民主义和国际经济剥削, 呼吁国际社会坚决抵制并打击一切形式的种族主义和种族歧视, 反对基于宗教或信仰原因的不容忍、污名化及煽动暴力的行径。

(七) 中方支持非洲国家在全球治理特别是在解决全球性问题的包容性框架中发挥更大影响和作用。中方认为非洲人士具有担任国际组织和机构负责人的资质并支持其履职。非方赞赏中方率先支持非盟成为二十国集团正式成员。中方将继续支持二十国集团事务中涉及非洲的优先事项, 赞赏并欢迎更多非洲国家加入金砖大家庭, 欢迎喀麦隆籍人士担任第 79 届联合国大会主席。

(八) 中非共同倡导平等有序的世界多极化, 坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则。我们呼吁对包括安理会在内的联合国进行必要改革和加强, 纠正非洲遭受的历史不公, 包括增加发展中国家特别是非洲国家在联合国及其安理会的代表性。中方在安理会改革问题上支持就优先解决非洲诉求作出特殊安排。

中方注意到 2024 年 2 月举行的第 37 届非盟峰会发布《关于建立推动公正事业和对非赔偿支付的统一战线的声明》, 该声明反对贩奴、殖民主义、种族隔离等历史罪行, 呼吁通过赔偿还非洲以公正。我们认为, 厄立特里亚、南苏丹、苏丹、津巴布韦有权决定自己国家的命运, 继续推进经济和社会发展, 要求美西方结束对以上国家长期制裁和不公正待遇。

(九) 中非共同倡导普惠包容的经济全球化, 顺应世界各国尤其是发展中国家的普遍诉求, 高度重视非洲国家关切。我们呼吁改革国际金融体系, 改善对南方国家的发展融资, 以实现共同繁荣, 更好适应非洲发展需要。我们将积极参与并推动多边金融机构改革, 包括世界银行和国际货币基金组织份额、特别提款权和投票权改革, 我们呼吁提升发展中国家代表性和发言权, 使国际货币金融体系更公正、更好反映世界经济格局变化。

中非将继续维护世界贸易组织核心价值和基本原则, 反对“脱钩断链”, 抵制单边主义、保护主义, 维护包括中非在内的广大发展中成员正当利益, 增添全球经济增长的活力和动力。中国支持将于 2026 年在非洲大陆举行的世贸组织第

14 届部长级会议取得发展导向性成果。中非双方将积极参与世贸组织改革，主张改革应朝着建设一个包容、透明、开放、非歧视和公平的多边贸易体制方向前进，加强发展议题在世贸组织工作中的中心地位，拥有全面、运转良好的争端解决机制，维护世贸组织基本原则。我们谴责一些发达国家对发展中国家采取侵害其可持续发展权利的单边强制性措施，反对碳边境调节机制等以应对气候变化和保护环境为由采取的单边主义和保护主义措施。我们将致力于打造安全稳定的关键矿产供应链，以造福全球、促进中非人民可持续发展。我们欢迎联合国大会倡议建立能源转型关键矿产小组，呼吁帮助原材料供应国提升产业链价值。

(十) 中方赞赏乌干达于 2024 年 1 月成功举办不结盟运动第 19 次峰会和“77 国集团和中国”第三届南方首脑会议，推动“全球南方”加强团结合作。中国和非洲作为最大的发展中国家和发展中国家最集中的大陆，同属“全球南方”。我们始终同其他发展中国家同呼吸、共命运，坚持独立、尊重主权和领土完整、不干涉内政、自主、团结、发展，反对意识形态划线和阵营对抗，在新一轮全球治理体系变革中维护好“全球南方”国家共同利益。中方祝贺冈比亚于 2024 年 5 月举办第 15 届伊斯兰合作组织首脑会议，就穆斯林世界及全人类关注的议题开展建设性对话。

(十一) 中方赞赏非洲先后举办《联合国气候变化框架公约》第 22 次、第 27 次缔约方大会，积极评价 2023 年 9 月在内罗毕举行以“推动绿色增长，为非洲和世界提供气候融资解决方案”为主题的首届非洲气候峰会。我们重申《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》《巴黎协定》目标和原则的重要性。我们重申《内罗毕宣言》和《中非应对气候变化合作宣言》的重要性。我们呼吁国际社会落实公平、共同但有区别的责任等原则，尊重各国根据本国国情为实现全球共同目标自主选择能源转型路径，照顾和重视包括非洲国家在内的发展中国家的特殊性，同时兼顾小岛屿发展中国家和内陆发展中国家。忆及 2016 年 11 月第一届非洲行动峰会发表的《马拉喀什宣言》精神，我们呼吁发达国家采取更多行动，承担绿色气候基金和“损失与损害”基金、适应基金等为发展中国家提供和动员气候资金的义务，坚决履行率先减排义务，减缓和适应并重，加强对非洲国家提供资金、技术和能力建设支持，帮助非洲国家提高应对气候变化的能力、适应性和韧性。我们呼吁发达国家重视包括非洲国家在内的发展中国家应对气候变化挑战、实现可持续发展和转型的特殊需求，提供除发展援助外的可预见、持续的更多资金支持和技术转移。

我们对非洲国家特别是非洲小岛屿发展中国家面临的经济脆弱性表达关切，呼吁国际金融机构和多边开发银行探索使用多维脆弱性指数作为现有政策的补充。我们鼓励中方和具备潜力、经验的非洲国家提出三方合作倡议或项目。

二、推动高质量共建“一带一路”同非盟《2063 年议程》、联合国 2030 年可持续发展议程目标对接

(十二) 我们将携手落实“高质量共建‘一带一路’，打造共商共建共享的现代化发展平台”高级别会议上达成的重要共识。我们将在和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神指引下，结合推动落实非盟《2063年议程》《中非合作2035年愿景》，秉持共商、共建、共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念，将中非共建“一带一路”打造成高标准、惠民生、可持续的合作之路。我们将继续促进中非高质量共建“一带一路”同非盟《2063年议程》目标、联合国2030年可持续发展议程、非洲各国发展战略紧密对接，为促进国际合作、推动全球经济增长作出更大贡献。非方热烈祝贺2023年10月在北京成功举行第三届“一带一路”国际合作高峰论坛。我们一致支持联合国举办未来峰会，并通过内容积极的“未来契约”，以更好落实联合国2030年可持续发展议程。

(十三) 作为非洲发展议程的重要伙伴，中方愿同论坛非方成员国、非盟及其所属机构、非洲次区域组织加强合作，积极参与落实非洲基础设施发展计划(PIDA)、总统基础设施冠军计划(PICI)、非盟发展署-非洲发展新伙伴关系(AUDA-NEPAD)、非洲农业综合发展计划(CAADP)、非洲工业化发展加速计划(AIDA)等全非计划，支持非洲经济一体化和互联互通，深化并加快中非跨国跨区域关键基础设施项目合作，促进非洲发展。我们支持推动上述计划与共建“一带一路”合作项目相对接，加强中非间物流互联互通，提升中非经贸水平。

(十四) 我们强调，非洲大陆自由贸易区具有重要意义，全面履行非洲大陆自贸协定将增加附加值、创造就业，助推非洲经济发展。中方支持非洲加强贸易一体化，将继续支持非洲大陆自由贸易区全面建设、泛非支付结算系统推广使用，支持非洲国家通过中国国际进口博览会、中国-非洲经贸博览会等平台推介非洲产品，欢迎非方用好非洲农产品输华“绿色通道”。中方愿与有意愿的非洲国家商签共同发展经济伙伴关系框架协议，推动更加灵活务实的贸易投资自由化便利化安排，扩大对非洲国家自主开放，为中非经贸合作提供长期、稳定、可预期的制度保障，中方将扩大对包括非洲国家在内的最不发达国家单边开放，鼓励中国企业加强对非直接投资。

(十五) 我们将加强中非投资领域合作，推进中非产业链供应链合作，提高各自生产和出口高附加值产品的能力，支持各自企业积极利用多种形式的互利合作模式，鼓励双方金融机构加强合作，拓展双边本币结算和多元外汇储备。中方支持地方对非经贸交流平台建设，推动地方园区与中国在非经贸合作区联动发展，推进中国中西部地区对非通道建设。中方鼓励本国企业扩大在非投资和雇佣当地劳动力，充分尊重国际法、当地法律法规、风俗习惯和宗教信仰，主动践行社会责任，支持非洲生产和加工本地化，助力非洲国家实现自主可持续发展，愿同非方商签并落实好双边投资促进和便利化协定，以便为中国和非洲国家企业提供稳定、公平、便利的营商环境，维护双方人员、项目和机构的安全与正当权益。中方支持非洲中小企业发展，鼓励非方用好非洲中小企业发展专项贷款。双方赞赏

中国在非企业社会责任联盟实施“百企千村”活动，引导中国在非企业履行社会责任。

(十六) 我们高度重视非洲发展融资关切，强烈呼吁国际金融机构资金使用向非洲国家等发展中国家倾斜，优化向非洲国家提供资金的审批程序，提升非洲融资便利性和公平性。中方愿继续向非洲金融机构提供支持。非方赞赏中国为非洲国家债务处理所作重要贡献，包括在《二十国集团缓债倡议后续债务处理共同框架》下个案债务处理以及向非洲国家转借 100 亿美元国际货币基金组织特别提款权等。我们呼吁国际金融机构和商业债权人按“共同行动、公平负担”原则参与非洲国家债务处理，共同帮助非洲国家应对这一关键问题。在这一框架下，应加大对包括非洲在内的发展中国家的支持，增加长期可负担融资，以保障其发展。我们重申，考虑到一些国际机构对包括非洲在内的发展中国家经济体所作主权评级将影响其借贷成本，相关评级应更加客观、透明。我们鼓励在非盟框架内、在非洲开发银行支持下创建一个非洲评级机构，旨在建立新的评估体系，重视非洲经济独特性。我们呼吁对多边开发银行进行改革，在其授权范围内采取具体举措提供补充性发展融资，包括提高补贴、优惠融资、创建适应非洲国家需求的新的融资工具等，帮助包括非洲在内的发展中国家实现可持续发展目标。

三、全球发展倡议为中非发展共同行动搭建战略框架

(十七) 我们愿携手落实全球发展倡议，积极开展全球发展倡议合作，构建高质量伙伴关系。非方赞赏中方在全球发展倡议框架下提出对非合作行动，帮助非洲国家扩大粮食生产，鼓励中方加大对非农业投资、深化技术合作。我们欢迎“全球发展倡议之友小组”和“全球发展促进中心网络”推动国际社会聚焦落实发展关键问题，以加快联合国 2030 年可持续发展目标落实，推动联合国未来峰会取得成功并重视发展中国家的关切。我们欢迎挂牌设立中国－非洲（埃塞俄比亚）－联合国（工业发展组织）合作示范中心，旨在促进“全球南方”国家经济发展。

(十八) 我们将携手落实“工业化、农业现代化和绿色发展，通往现代化之路”高级别会议上达成的重要共识。非方赞赏中方在 2023 年中非领导人对话会上发布的“支持非洲工业化倡议”“中国助力非洲农业现代化计划”“中非人才培养合作计划”等举措，认为其契合非洲优先需要，有助于非洲一体化和发展。

(十九) 我们支持发挥中非环境合作中心、中非海洋科学与蓝色经济合作中心和中国－非洲地学合作中心作用，促进“中非绿色使者计划”“中非绿色创新计划”“非洲光带”等项目实施。我们欢迎中国－非盟能源伙伴关系发挥积极作用，中方将支持非洲国家更好利用光伏、水电、风能等可再生能源，进一步扩大在节能技术、高新技术产业、绿色低碳产业等低排放项目的对非投资规模，助力

非洲国家优化能源结构和产业结构发展，发展绿氢和核能。中方支持非盟发展署－非洲发展新伙伴关系气候韧性和适应中心运营。

（二十）为抓住新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇，中方愿与非洲携手加快发展新质生产力，共同强化科技创新和成果转化，推进数字经济和实体经济深度融合。我们要携手完善全球科技治理，营造包容、开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境。我们强调和平利用科技是国际法赋予各国不可剥夺的权利，支持联合国大会“在国际安全领域促进和平利用国际合作”决议，确保发展中国家充分享受和平利用科技的权利。我们赞赏联合国大会协商一致通过“加强人工智能能力建设国际合作”决议。非方欢迎中方提出的《全球人工智能治理倡议》《全球数据安全倡议》，赞赏中方为增强发展中国家在人工智能、网络、数据领域全球治理中的权利所作努力。中非双方同意携手努力，通过建立国家行为准则、发展数字扫盲等举措，推动停止滥用人工智能。我们认为应坚持发展与安全并重原则，不断弥合智能鸿沟、数字鸿沟，共同做好风险防范，探讨形成以联合国为主渠道的相关国际治理框架。我们欢迎 2024 年 7 月在上海举行的世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议通过的《人工智能全球治理上海宣言》。我们欢迎 2024 年 6 月在拉巴特举行的人工智能高级别论坛通过的《非洲人工智能共识宣言》。

四、全球安全倡议为中非维护国际和平与安全共同行动提供强劲动力

（二十一）我们愿秉持共同、综合、合作、可持续的安全观，携手落实全球安全倡议，开展全球安全倡议先期合作。我们将携手落实“携手迈向持久和平、普遍安全的共同未来，为现代化发展提供坚实保障”高级别会议上达成的重要共识。我们坚持通过非洲方式解决非洲问题，共同推动落实“消弭非洲枪声”倡议。中方将应非方请求积极参与针对地区热点问题的斡旋调停，为非洲实现和平稳定作出积极贡献。

我们认为“非洲和平与安全架构”是应对非洲大陆和平与安全挑战和威胁的有力、理想的规范框架，呼吁国际社会支持该框架。非方赞赏中方提出“非洲之角和平发展构想”。我们重申在联合国安理会层面密切涉非和平安全事务协作，维护共同利益。我们重申维护和平的重要性，以及联合国维和行动在维护国际和非洲和平安全中发挥的作用。中方支持联合国根据安理会第 2719 号决议为非洲自主维和行动提供资金支持。我们赞赏非方在非洲特别是非洲之角和萨赫勒地区打击不断增长的恐怖主义威胁的努力，呼吁推动全球反恐资源进一步向发展中国家倾斜，帮助非洲国家特别是受恐怖主义影响国家加强反恐能力建设。我们重申致力于应对非洲沿海国家面临的新型海上安全威胁，打击毒品、武器和人口贩运等跨国有组织犯罪。中方支持非盟发展署－非洲发展新伙伴关系提出的和平、安全、发展三位一体计划，将支持非盟冲突后重建和发展中心落实有关计划。

(二十二) 我们对本轮巴以冲突造成加沙地带严重人道主义灾难和对全球安全产生的负面影响深表关切, 呼吁切实落实联合国安理会和联合国大会有关决议, 立即实现停火止战。中方赞赏非方为推动结束加沙冲突发挥的重要作用, 包括推动停火止战、释放人质和增加人道主义援助。非方赞赏中方为支持巴勒斯坦人民正义事业所作巨大努力。我们重申基于“两国方案”的整体解决的至关重要性, 支持建立以 1967 年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、享有完全主权的独立的巴勒斯坦国, 实现以色列和巴勒斯坦国和平共处。我们呼吁支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处继续履行职责, 避免因其中断或停止工作而引发的人道主义、政治和安全风险。我们支持一切有利于和平解决乌克兰危机的努力。我们呼吁国际社会不因巴以冲突、乌克兰危机等问题减少对非洲的支持和投入, 积极支持非洲国家应对粮食安全、气候变化和能源危机等全球性挑战。

五、全球文明倡议为中非深化文化和文明对话共同行动注入生机活力

(二十三) 我们愿携手落实全球文明倡议, 加强文明交流, 促进民心相通。非方高度评价中方在联合国提出的“文明对话国际日”决议, 愿共同倡导尊重文明多样性, 弘扬全人类共同价值, 重视文明的传承和创新, 积极推动人文交流与合作。中方高度评价 2024 年非盟开展“教育适合 21 世纪的非洲人: 建设具有韧性的教育体系, 提升非洲包容、终身、高品质教育的入学率”主题年, 通过“中非人才培养合作计划”支持非洲实现教育现代化。中方鼓励中国企业加强对所雇佣非洲员工的培训和学历教育。中非鼓励终身学习, 将继续加强技术转移、教育培训等能力建设合作, 共同培养面向治理现代化、面向经济社会发展、面向科技创新增效、面向民生福祉改善的各类人才。我们将进一步扩大教育、科技、卫生、旅游、体育、青年、妇女、智库、媒体和文化等领域交流合作, 厚植中非友好事业的社会基础。中方支持 2026 年在达喀尔举行青年奥林匹克运动会。中非将加强科技、教育、经贸、文化、旅游等各领域人员往来。

(二十四) 我们赞赏中非学者共同发表“中非达累斯萨拉姆共识”, 围绕如何应对当前全球性挑战提出建设性思想, 充分凝聚中非理念观念共识。我们支持中非智库加强交流合作, 分享发展经验。我们认为, 文化合作是加强不同文明和文化间对话和相互理解的重要途径。我们鼓励中非文化机构建立友好关系, 加强地方和民间文化交流。

六、中非合作论坛回顾与展望

(二十五) 中非合作论坛自 2000 年成立以来, 聚焦实现中非人民共同富裕与可持续发展, 机制建设日臻完善, 务实合作成果显著, 成为南南合作具有参考借鉴意义的独特高效平台, 引领国际对非合作。我们高度评价 2021 年论坛第八届部长级会议提出的“九项工程”、《达喀尔行动计划 (2022 - 2024) 》《中非

合作 2035 年愿景》《中非应对气候变化合作宣言》各项后续行动落实取得丰硕成果，推动中非合作高质量发展。

(二十六) 我们赞赏双方参加中非合作论坛第九届部长级会议的部长们的不懈努力和出色工作。根据本宣言精神，通过了《中非合作论坛－北京行动计划 (2025－2027) 》，中非双方将继续通过密切合作，确保行动计划获得一致全面落实。

(二十七) 我们感谢中华人民共和国主席习近平和塞内加尔共和国总统法耶共同主持 2024 年中非合作论坛北京峰会。

(二十八) 我们感谢塞内加尔共和国在 2018 年至 2024 年担任论坛共同主席国期间对论坛发展和中非关系发展所作的贡献。

(二十九) 我们感谢中华人民共和国政府和人民在 2024 年中非合作论坛北京峰会期间给予各方的热情接待和便利。

(三十) 我们欢迎刚果共和国在 2024 年至 2027 年、赤道几内亚共和国在 2027 年至 2030 年先后接任论坛共同主席国。决定中非合作论坛第十届部长级会议将于 2027 年在刚果共和国召开。

(来源：新华社)

前8月上海进出口总值2.81万亿元

记者 李晔

近期，首批5个品种296公斤冰鲜鱼，迈过国外市场对水产品等动物源性食品的高准入门槛，成功在法国上市销售，实现了上海冰鲜水产品出口欧盟“零的突破”。

在欧美需求放缓致全球贸易增长乏力的情势下，上海出口仍保持增长。来自上海海关的统计，今年1至8月，上海市进出口总值达2.81万亿元，较去年同期增长0.6%。其中出口1.17万亿元，增长2.9%；进口1.64万亿元，下降1.1%。

具体来看，今年前8个月，上海以加工贸易方式进出口达3759.7亿元，下降2.2%，但降幅较前7个月已收窄0.7个百分点；以一般贸易方式进出口仍是主流，今年前8个月达1.68万亿元，增长0.5%，占同期上海市进出口总值的59.8%。另外，民企、国企、外资企业进出口在上海外贸总盘子里的占比分别为32.4%、10.4%和57.1%，但民企和国企实现增长，外企进出口有2.8%的下降。

上海外贸的韧性还表现在，今年前8个月，上海市对欧盟、美国、日本等主要贸易伙伴的进出口分别下降6.9%、1.9%和4.5%。但彼伏此起，同期上海对东盟和共建“一带一路”国家的进出口分别增长4.4%和4.3%。

机电产品依然是上海市的出口担当，今年前8个月共出口8035.4亿元，增长2.3%，占同期上海市出口总值的68%，其中船舶出口尤为亮眼，出口438.6亿元，增长高达104.8%。进口方面，实现两位数增长的有存储部件、中央处理部件、平板显示模组等电子信息产品零部件，但汽车进口出现下跌，同期进口额为418亿元，下降21.9%。

(来源：解放日报)

委员会动态

一、上海律协国际贸易与自贸区专业委员会举办9月9日下午两点到四点召开“出口律师工作指引修订开题会”

上海律协国际贸易与自贸区专业委员会于2024年9月9日下午2:00至5点在上海市百汇律师事务所会议室召开《律师从事国际贸易合同（出口）业务操作指引》修订开题会，会议由委员会主任徐坚律师主持，副主任崔光镐律师以及耿雪原律师、宋丽律师、宋丽琴律师、张晓律师、樊坤律师、陈丽梅律师等委员出席。会议讨论了如下事项：

1、讨论《律师从事国际贸易合同（出口）业务操作指引》修订事宜

自2020年开始，本委员会成员起草、修订了《律师从事国际贸易合同（出口）业务操作指引》，为了与时俱进，让该指引的内容更加贴合当前形势的律师实务，特召集开题会就相关修订事宜进行讨论。

经过大家的积极讨论，拟在原有版本基础上增加“国际商务合作”章节和“跨境电商”章节；增加自贸区、国际贸易结算、运输等方面的内容；在争议解决部分中增加临时仲裁和调解等方面内容；精简不可抗力 and 情势变更的适用、争议和纠纷的部分内容。

2、加深对国际商务合作的理解

徐坚主任向参会的委员进一步讲解国际商务合作的深层次内容，再次强调本届国贸与自贸区委的重点工作拟着眼于提高上海律师的国际商务合作专业能力。此后，国贸与自贸区委拟重点围绕国际商务合作主题，开展各项活动。

3、委员畅谈环节

与会同仁就出口指引的修订、国际商务合作方面的研究方向，踊跃提出了建议。与会同仁一致认为，国贸与自贸区委应当努力作为，为上海的国际贸易中心建设做出上海律师应有的时代贡献。

二、上海律协国际贸易与自贸区专业委员会举办“国际贸易术语与国际规则 INCOTERMS2020”讲座

2024年9月20日下午，上海律协国际贸易与自贸区专业委员会以线上加线下方式举办“国贸讲坛”系列讲座之“国际贸易术语与国际规则 INCOTERMS2020”讲座，线上线下二百余人参与了本次讲座。

本次讲座邀请到上海对外经贸大学国际经贸学院副院长、副教授沈克华博士主讲。上海律协国际贸易与自贸区专业委员会副主任崔光镐律师主持讲座，讲座通过腾讯会议向全市律师线上直播，上海律协国际贸易与自贸区专业委员会多位委员及活动报名律师在现场参加了本次讲座。

讲座伊始，沈博士讲到合同是国际贸易业务的风险来源和防控的工具，而合同风险往往又衍生于现实与合同约定的不一致的情况，明确约定国际贸易合同中的条款尤其是标的条款和价格条款等是防范风险的利器。沈博士通过案例对国际贸易合同中的单价条款中的风险问题进行了分析，并建议在合同的贸易术语部分要明确适用的国际惯例的具体名称与版本。

接着，沈博士介绍了当前国际贸易业务所适用的各种规则，包括国内法、国际条约等法律，也包含 INCOTERMS2020 等国际惯例。若合同当事人在合同中约定了某项国际惯例，那么该国际贸易惯例可以作为法院判决或仲裁裁决争议案件的依据。她讲到当前有关贸易术语的国际惯例主要包含美国九大商业团体制订的《美国对外贸易定义修正本》、国际法协会制订的《华沙-牛津规则》以及国际商会制订的 INCOTERMS 等，而 INCOTERMS 属于其中较为权威的国际惯例。

最后，沈博士详细讲解了各类贸易术语的使用技巧。对于 FOB 模式，建议卖方购买出口信用保险以防范风险，且此种模式下卖方不仅需要负责出口清关，也需要负责协助买方完成进口清关。对于 CIF 模式，则是相较于 CFR 模式增加了由卖方提供保险的部分，且要求最低需要购买 110% 的保额。而在 FCA 模式中，沈博士表示由于信用证方式交易需要提供到货证明，若使用信用证进行交易的卖方需要通过买方沟通，让承运人将所需单据交付给卖方，以防止卖方承担了本不应由其承担的义务。

讲座结束后，沈博士与在场的众多律师开展了热烈讨论与深入交流。讲座效果获得了线上线下听众的一致好评。律师学院对本次讲座进行了全程录像。

三、上海市律协国际贸易与自贸区专业委员会召开《律师从事国际贸易合同（出口）业务操作指引》修订工作进度会议

上海律协国际贸易与自贸区专业委员会于2024年9月29日下午,在上海市百汇律师事务所会议室召开《律师从事国际贸易合同（出口）业务操作指引》修订工作进度会议。会议由委员会主任徐坚律师主持,副主任崔光镐律师以及耿雪原律师、宋丽律师、宋丽琴律师、张晓律师、樊坤律师、陈丽梅律师、丛璐律师等委员,以及干事范利宁律师出席。会议讨论了如下事项:

1、根据部分委员提交的修订稿初稿,讨论进一步修订内容、文案格式、工作进度安排等

部分委员于本次会议之前提交了修订稿初稿,涉及国际商务合作、国际物流、跨境电商、临时仲裁与调解等内容。根据初稿,讨论需要补充的内容,文案的格式、工作进度安排等。

经过大家的积极讨论,拟在现有初稿的基础上增加“国际商务合作”中的礼仪部分;“国际物流”部分做进一步完善;“跨境电商”部分做进一步完善及调整文案格式;“临时仲裁和调解”部分做进一步完善。

3、加深对国际商务合作的理解

本届国贸与自贸区委的重点工作拟着眼于提高上海律师的国际商务合作专业能力。徐坚主任以即将于10月10日举办的“形象礼仪”培训为例,向参会的同仁进一步讲解国际商务合作的深层涵义。以东方枢纽国际商务合作区、中国特色农产品等事例,点出了上海律师从事、服务“国际商务合作”的广阔作为空间。

3、委员畅谈环节

与会同仁就出口指引的修订、国际商务合作方面的研究方向,踊跃提出了建议。与会同仁一致认为,国贸与自贸区委应当努力作为,为上海的国际贸易中心建设做出上海律师应有的时代贡献。

委员研究

从是否应该参加大学生辩论赛初探律师思维之精进

徐坚 上海律协国际贸易与自贸区专业委

2024年9月3日下午，周鸿祎（以下简称“周先生”）在个人抖音上发布“开学之问”相关视频，分享了几点给大学生的建议。他认为“在大学里什么事都值得尝试，但是不要去参加大学生辩论赛。”因为“这培养了很多‘杠精’”。并且，“等你到了工作上，你会发现这种沟通方式是没有办法工作的。”

周先生的原文如下：“我觉得在大学四年最重要的事情，是要想清楚自己要干什么，也就是要想清楚自己未来10年、20年人生的目标是什么。我的第二个要分享的点，是在大学期间，一定要培养起自己的兴趣爱好，或者说找到自己的擅长点。最后讲一点，在大学里什么事都值得尝试，但是不要去参加大学生辩论赛，我很庆幸我上大学时候，我因为那时候口才不好从来没参加这种比赛，而且我看这种比赛，我觉得真的是非常毁人不倦，我觉得这种方式是教育中的一个最大的失误，这培养了很多‘杠精’。为什么呢？因为辩论赛为了好看，它是一个证明对方是‘傻子’，自己是‘聪明人’的一个‘零和游戏’，从头到尾大家都在坚持自己的观点，然后学会给对方的观点如何挑毛病、挑刺，然后用尽各种语言去羞辱和否定对方，我觉得这也就在辩论赛中还有点价值，等你到了工作上，你会发现这种沟通方式是没有办法工作的。”

周先生是一位走网红路线的互联网企业家，为了博流量、博关注，其所发表的言论、观点常有“语不惊人死不休”的观感。周先生的很多言论、观点引起了广泛的争议，包括本文所引用的“反对参加大学生辩论赛”观点。也许“引起争议”本身恰恰是周先生精心设计、想要的结果。

在笔者看来：周先生为了力证“反对参加大学生辩论赛”观点的正确性而使用的思维方法，恰恰是其本人在论证过程中所明示、着力反对的“证明对方是‘傻子’，自己是‘聪明人’的一个‘零和游戏’”逻辑。周先生为了证明其所主张的“反对参加大学生辩论赛”观点，实际却秉持了他自己所反对的“从头到尾大家都在坚持自己的观点，然后学会给对方的观点如何挑毛病、挑刺，然后用尽各种语言去羞辱和否定对方”的做法。换句话讲，红衣大叔难道是抡起了他的巴掌扇了自己的脸？我不确定。但是，开始有点意思了，不是吗？

周先生这么一位着力反对、公开呼吁大学生不要参加辩论赛的人物，都不可避免地受到了思辨思维的强大影响——可见思辨思维在社会意识中的深层次、广泛、顽强、隐秘的现实存在。

当然，笔者之所以能写出以上几段，其实也是依赖于思辨思维。笔者作为从

事法律实务 26 年的老同志以行为力证：律师擅长辩论。上海律师尤其擅长辩论（上海律师辩论队再次勇夺 2023 年度华东律师辩论赛冠军）。律师从法学院教育开始，一路走来，思辩行为、思辩思维以及思辩技巧一直是律师职业的常态、主导思想、重中之重。可以说，律师思维强于思辨。

笔者引用周先生“反对参加大学生辩论赛”的例子，仅仅是为了说明红衣大叔在逻辑上自己打脸么？当然不是。笔者认为：周先生对于“大学生辩论赛”所内植的思辨思维的反对，其立论本身有一定道理，但是周先生用错了论证方法，也没有能够点出应当论证的真正重点。“光破不立”的论述不完整，不是吗？

不能说笔者比周先生高明，上海律协第十二届国际贸易与自贸区专业委组建伊始即确定了这届专业委工作的重点是“国际商务合作”，仅就特定语境而言，上海律协专业委集体智慧的质量可能高于周先生个人。

最后，以我心目中理想的律师形象、也可以是我们上海国际贸易律师努力的方向，作为本篇初探短文的结尾：一位好的律师应当是委托人的可信赖顾问，协助委托人缔结协议；当委托人在执行合约的过程中发生争端，他（她）不会遗漏任何一个让争端双方达成共识的潜在机会，而不会直接将问题当作前途未卜的司法事件来武断处理；她（他）当然拥有专业级别的司法技术。

(全文完)

浅谈技术标准互认的价值

樊坤 上海律协国际贸易与自贸区专业委

任何国家都有自身的法律体系，都有国境线，任何国际贸易都必须克服这个障碍。近几十年来，国际贸易的主要促进者是世界贸易组织 WTO，它的很多机制能有效帮助国际贸易，但是近几年来，WTO 的作用越来越差，某些国家公然提高关税税率，争端解决机制也因上诉机构没有法官而瘫痪。既然国际贸易的大朋友圈失效，出路必然是缔结小朋友圈。

1. 自贸区：

WTO 失能后，各种自贸区成为热点，旧有的自贸区比如欧盟正常发挥作用，东盟自由贸易区在提升功能；还新出现一些自贸区协定，比如《区域全面经济伙伴关系协定》（Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP），《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, 简称 CPTPP）。RCEP 是中国加入的第一个国际自贸组织，目前正在申请加入 CPTPP。

缔结区域性国际贸易组织很不容易，RCEP 就是经过了八年谈判才签约。虽然这么费力，国际贸易专家们普遍认为，协议水平不高。RCEP 的特点是很多问题等待后续缔约完善，但实际运行后，后续缔约没有显著进展。CPTPP 是个高水平协议，但我国要加入也是困难重重，也没有显著进展。

其实除了缔结自由贸易协定外，还有另一条途径可促进“小朋友圈”的国际贸易，这就是技术标准的互认 Mutual Recognition Agreement (MRAs)。

2. 国际贸易瓶颈：

一般人普遍认为限制国际贸易的瓶颈是关税，但这并不正确。根据联合国贸促会 UNCTAD 的统计，非关税措施对贸易的限制三倍于关税措施，下图抓自东亚东盟经济研究中心 ERIA 的视频。非关税措施 Non-Tariff Measures 主要指技术壁垒 Technical Barrier，是国际贸易真正的瓶颈。



下文译自联合国贸促会 UNCTAD 秘书处文件《整合与可持续增长》。出口商将芒果干卖到欧盟是免收关税的，但出口商必须符合广泛的产品要求：农药残留，生产过程中的卫生措施，加工方式，最终产品的微生物指标，证书等其他要求。这些规则在发达国家普遍存在，在发展中国家也越来越多，对于出口商、进口商和政策制订者都构成巨大挑战，对发展中国家的出口限制格外明显。

促进国际贸易，关键是突破瓶颈，从上文可知国际贸易的瓶颈在于非关税措施，突破技术壁垒可大大促进国际贸易。

3. 政策：

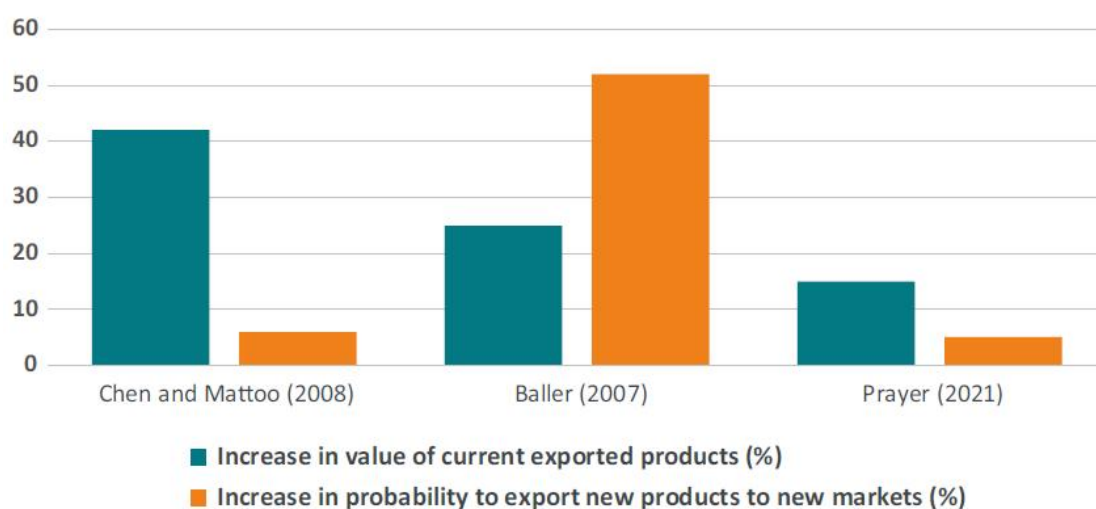
促进国际贸易要靠出台政策。与其他国家缔结区域性自由贸易协定，或是加入已有的区域性协定，是普遍关注的方向，但这不是唯一的道路。另一条途径是与其他国家缔结技术标准互认协议，这个方向在国内很少受到关注。区域性自由贸易协定中经常包含技术标准互认，比如欧盟、东盟等，都或多或少实现货物和服务的自由移动。

技术标准互认也可以单独使用，比如经合组织就有测试数据互认的机制，又比如东盟内部就个别产品如各种橡胶产品达成标准互认。

在区域性自由贸易协定既不容易达成，也不一定效果显著的情况下，单独发展技术标准互认是可行之道。下图来自发表于欧洲国际政治经济中心（ECIPE）的简报 No. 10 /2022，是标准互认 MRA 对出口量影响的三份研究的总结，标准互认可以使得既有产品出口（蓝色柱条）增加 15-40%，对于从未实现出口的产品（橙色柱条），可使其实现出口的可能性增加，最乐观的估计是增加 50%。

(Figure 1). Several empirical econometric estimates indicate that existence of an MRA makes a positive difference both on the value of exports (15-40% increase) and on the probability of firms to export (new) products to (new) markets (up to 50% increase in the probability to export).

FIGURE 1: THE ECONOMIC IMPACT OF MRAs ON TRADE FLOWS



Source: Author's compilation, based on Chen and Mattoo (2008), Baller (2007) and Prayer (2021).

标准互认有如此功效，应给与足够的重视。区域性自由贸易协定仅有单翼效果，配以标准互认才能两翼齐飞，有力促进国际贸易。

4. 技术标准互认的形式

技术标准互认有各种形式，以下是分类方式。

- 4.1. 双边和多边：这不用多解释，需要注意的是，某些国家联盟比如欧盟或东盟经常作为一个整体与另一个国家订立双边技术标准互认。多边的技术标准互认，指多个国家参加，经常作为一个章节包含在地区性贸易协定里面。
- 4.2. 传统型和增强型：传统型技术标准互认是指对特定产品或特定类别产品，认可对方的技术标准，不涉及法规和政府管理制度，比如韩国与加拿大电讯标准互认；而增强型互认指认可对方的管理目标和管理制度，最典型的增强型技术标准互认就是欧盟内部市场机制，成员国各有自己的管理体系，但认可其他成员国的管理目标，认可其评估结果。
- 4.3. 非全面协调的互认和全面协调的互认：非全面协调的互认指规则体系没有整合一致，但认可质量评估体系，比如欧盟与澳大利亚的标准互认。全面协调的互认指在指定行业，双方不仅认可质量评估体系，连技术法规和管理体制也完全一致，典型只有一例，即澳大利亚和新西兰的塔斯马尼亚协议 TTMRA，两国质量管理法规和制度完全一样，且互相通用，整合程度高于欧盟。

5. 中国情况:

我国目前还没与其他国家或地区签订双边技术标准互认。我国目前仅参加一个多边自由贸易协定 RCEP,但 RCEP 目前还没有形成技术标准互认。

中国参加了一些 AEO 的互认, AEO 是经认证的经营者 (Authorized Economic Operator), 这种互认提供海关通关便利, 不是技术标准的互认。

中国还与很多国家就食品与农产品签订有议定书, 议定书一般针对特定产品比如花生或者牛肉, 删繁就简, 提炼出这种产品的质量标准, 方便出口方查阅, 但这也不是技术标准互认。

6. 制订方式:

技术标准互认大多存在于发达国家之间, 我国不容易借鉴, 但东盟是个例外。东盟内部有很多发展中国家, 却在很多产品和行业实现技术标准互认, 隔几年就有新进展, 既有货物贸易的也有服务贸易的。东盟 2014 年文件《制订互认的指导意见》GUIDELINES FOR THE DEVELOPMENT OF MUTUAL RECOGNITION ARRANGEMENTS 提供的步骤可供参考。

- 1) 初步提议制订某个产品或行业的标准互认并建立工作组
- 2) 影响力评估
- 3) 确认互认范围和目标
- 4) 准备起草工作草稿
- 5) 修改工作草稿形成供成员国磋商的草稿
- 6) 与利益相关方磋商
- 7) 形成最终草稿
- 8) 提交各成员国做法律审查和批准

结语: 技术标准互认 MRA 是长期被忽略的政策方向, 它针对技术壁垒, 而技术壁垒是国际贸易的瓶颈, 因此值得关注和研究。