

医药健康法律资讯

(Health Care Legal Information)

2024 年 12 月 第 98 期

反腐败、反商业贿赂专题



上海市律师协会
医药健康专业委员会
(2024 年 12 月)

目 录

(HEALTHCARELEGALINFORMATION)	1
一、 政策更新	3
(一) 国家层面	3
1. 第十四届全国人大常委会发布《中华人民共和国反不正当竞争法（修订草案）》	3
2. 《人民检察院行刑反向衔接工作指引》正式发布	5
二、 重大事件	8
(一) 2025 年全国卫生健康工作会议在北京召开	8
(二) 全国医疗保障工作会议在京召开	9
(三) 《中央部门单位 2023 年度预算执行等审计查出问题的整改情况》发布	10
(四) 《中国医疗保障基金监督管理发展报告（2023~2024）》正式发布	13
(五) 中央纪委国家监委发布一系列《纪法百科》	14
(六) 《关于对个别药企虚开发票制造“两套价格”问题进行关注的函》发布	15
(七) 《湖南省纪委监委通报 6 起医药领域政府采购腐败典型案例》发布	16
(八) 《推进新征程纪检监察工作高质量发展·回眸 2024 科技赋能精准监督 湖北推进数字纪检监察建设应用》发布	18
(九) 《回眸 2024·“县”在落实 黔东南岑巩县：深化整治医药领域腐败问题立案 20 件 20 人》发布	18
(十) 广东省一线上药店支付医生引流销售额 10%返利被罚	19

一、政策更新

（一）国家层面

1. 第十四届全国人大常委会发布《中华人民共和国反不正当竞争法（修订草案）》

2024 年 12 月 25 日，第十四届全国人大常委会发布了《中华人民共和国反不正当竞争法（修订草案）》。本次草案的主要内容如下：

完善不正当竞争行为相关规定。修订草案完善规制混淆行为的情形，规定经营者不得擅自使用他人有一定影响的新媒体账号名称、应用程序名称或者图标，或是擅自将他人有一定影响的商品名称、企业名称等设置为其搜索关键词，引起混淆；经营者也不得为他人实施混淆行为提供便利。强化商业贿赂治理，坚持“行贿受贿一起查”，在现行禁止实施贿赂规定的基础上，增加单位和个人不得在交易活动中收受贿赂的规定。完善网络不正当竞争监管制度，规定平台经营者应当依法在平台服务协议和交易规则中明确平台内公平竞争规则，及时采取必要措施制止平台内经营者不正当竞争行为。经营者不得利用数据和算法、技术、平台规则等，实施恶意交易等不正当竞争行为。同时，修订草案还完善了虚假宣传、不正当有奖销售、商业诋毁、滥用优势地位损害中小企业合法权益等行为相关规定。

完善反不正当竞争监管和处罚规定。修订草案按照行政处罚法规定的过罚相当、处罚与教育相结合原则，丰富监管措施，科学调整处罚额度。增加规定经营者涉嫌违反反不正当竞争法规定的，监督检查部门可以对其法定代表人或者负责人进行约谈，要求其采取措施及时整改。加大对不正当竞争行为的处罚力度。增加对实施商业贿赂的经营者的法定代表人、主要负责人和直接责任人员等“处罚到人”规定；补充对在交易活动中收受贿赂的单位和个人有关罚则。

修订草案坚持问题导向，聚焦实践中面临的新情况、新问题，总结近年来反不正当竞争监管实践经验，进一步明确了反不正当竞争的总体要求、部门职责，完善了商业贿赂治理、规制混淆行为、监管和处罚等规定，特别

是适应网络经济发展新形势，对平台经济不正当竞争行为监管作出了明确规定，亮点突出，适用性和可操作性都较强。

修订草案第七条对经营者不得实施的混淆行为情形进行了具体规定：

修订草案第七条第一款第（二）项规定，经营者不得擅自使用他人有一定影响的企业名称（包括简称、字号等）、社会组织和非法人组织名称（包括简称等）、姓名（包括笔名、艺名、译名等）。吴晶委员建议在这一规定中再增加“以及代表企业、社会组织和非法人组织名称的标志、图形、代号”的表述。因为当前在实践中除了商品混淆问题外，经营者混淆问题也经常出现。目前代表企业、社会组织和非法人组织名称的标志、图形、代号，虽然既非商标也非字号，但也经常被冒用，建议进行保护。

修订草案第七条第一款第（三）项规定，经营者不得擅自使用他人有一定影响的域名主体部分、网站名称、网页、新媒体账号名称、应用程序名称或者图标等。蒋超良委员建议在“图标等”表述之后增加“相同或者近似标识”的表述。他指出，不正当竞争者经常通过模仿使用有一定影响力的品牌网站或自媒体的名称，通过混淆行为开展不正当竞争。然而新媒体账号名称、应用程序名称等标识在实践中通常有唯一性的限制，例如平台在用户注册账号时禁止使用他人已使用的名称等。因此，不正当竞争者往往使用与之相似的名称和图标来规避这一限制，实施混淆行为。因此建议在该项中增加“相同或者近似标识”的表述，将这一常见情形明确纳入不正当竞争中混淆行为的范围。

修订草案第四章对法律责任进行了规定。杨晓超委员建议在这一章中增加一条，“明确监督检查机关在对不正当竞争行为的调查过程中，发现公职人员涉嫌贪污贿赂、失职渎职等职务违法或者职务犯罪问题的线索，应该移送监察机关，由监察机关依法调查处置”。他指出，当前有相当一部分现行法律都规定，把涉嫌职务犯罪问题的线索和案件移送监察机关调查处置。比如，行政复议法、证券法、土地管理法、粮食安全保障法等。因此，建议在反不正当竞争法中也增加相关规定，以形成反腐败合力。

2. 《人民检察院行刑反向衔接工作指引》正式发布

2024年11月26日，最高检发布《人民检察院行刑反向衔接工作指引》，涉及到人民检察院及行政主管机关。《人民检察院行刑反向衔接工作指引》是最高人民检察院为规范和保障检察机关在行刑反向衔接工作中的法律监督职能而制定的文件。该指引旨在深入贯彻党的二十届三中全会精神，认真落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，确保行刑反向衔接工作的严格依法、客观公正和过罚相当。

行刑反向衔接是指在人民检察院决定不起诉的案件中，经审查认为需要给予被不起诉人行政处罚时，及时提出检察意见，并移送有关行政主管机关，同时对案件处理情况进行跟踪督促。该指引明确了负责行政检察工作的部门具体负责行刑反向衔接工作，包括案件的移送、审查、分析汇总和沟通协调等。《指引》提出，检察机关负责行政检察工作的部门具体负责行刑反向衔接工作，依法审查是否应向有关行政主管机关提出检察意见，并做好案件移送、分析汇总、沟通协调等工作。同时规定，检察机关决定不起诉的案件，刑事检察部门自作出不起诉决定之日起三个工作日内，通过全国检察业务应用系统将案件移送负责行政检察工作的部门。

对于行刑反向衔接案件的审查，《指引》要求负责行政检察工作的部门自登记受理之日起十个工作日内审查终结，重点围绕在案证据是否能够证明被不起诉人实施了违法行为和是否具有行政处罚的法律依据进行审查。审查终结后，应当制作审查终结报告，全面客观公正叙述案件事实，依法提出制发检察意见或终结审查的处理意见。

《指引》中对于审查方面的规定如下：

第七条 人民检察院办理行刑反向衔接案件制发检察意见，既要审查依法是否应当对被不起诉人进行行政处罚，也要审查是否有必要对被不起诉人进行行政处罚。

第八条 人民检察院负责行政检察工作的部门办理行刑反向衔接案件，应当围绕在案证据是否能够证明被不起诉人实施了违法行为和是否具有行

政处罚的法律依据进行审查。符合以下条件的，可以向有关行政主管部门提出检察意见：

- （一）被不起诉人的行为违反行政管理秩序的；
- （二）依照法律、法规、规章规定，应当给予行政处罚的。

第九条 人民检察院负责行政检察工作的部门办理行刑反向衔接案件，具有下列情形之一的，可以不提出检察意见：

- （一）已满十四周岁不满十八周岁的未成年人、尚未完全丧失辨认或者控制自己行为能力的精神病人、智力残疾人有违法行为的；
- （二）初次违法且危害后果轻微并及时改正的；
- （三）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；
- （四）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；
- （五）已经予以训诫或责令具结悔过、赔礼道歉、赔偿损失的；
- （六）当事人达成刑事和解，或情节轻微并获得被害人谅解的；
- （七）当事人因同一违法行为已受到行政处罚的；
- （八）法律、法规、规章规定的其他情形。

第十条 人民检察院负责行政检察工作的部门办理行刑反向衔接案件，具有下列情形之一的，应当不提出检察意见：

- （一）违法行为超过行政处罚时效的；
- （二）不满十四周岁的未成年人实施违法行为的；
- （三）精神病人、智力残疾人在不能辨认或者不能控制自己行为时实施违法行为的；
- （四）违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的；
- （五）当事人有证据足以证明没有主观过错，且法律、行政法规未另行规定的；

（六）具有法律、法规、规章规定的不予行政处罚的其他情形的。

第十一条 人民检察院负责行政检察工作的部门办理行刑反向衔接案件，确需调查核实的，依照《人民检察院行政诉讼监督规则》等有关规定办理。

第十二条 人民检察院负责行政检察工作的部门办理行刑反向衔接案件，自负责行政检察工作的部门登记受理之日起十个工作日内审查终结。征求异地人民检察院意见的期间，不计入办理行刑反向衔接案件的审查期限。案情重大、疑难、复杂的，可以报请检察长延长审查期限。

第十三条 人民检察院负责行政检察工作的部门审查行刑反向衔接案件期间，有下列情形之一的，应当中止审查并制作《中止审查决定书》：

（一）公安机关对不起诉决定要求复议或者提请复核的；

（二）被害人或者其近亲属及其诉讼代理人对不起诉决定不服，提起申诉，或向人民法院提起刑事自诉的；

（三）被不起诉人对不起诉决定不服提起申诉的。经复议、复核、复查，未变更、撤销不起诉决定的，自负责行政检察工作的部门收到复议、复核、复查决定之日起恢复审查。对被害人刑事自诉，人民法院裁定不予立案或驳回起诉的，自负责行政检察工作的部门收到裁定文书之日起恢复审查。

第十四条 承办检察官对审查认定的事实负责。审查终结后，应当制作审查终结报告。审查终结报告应当全面客观公正叙述案件事实，依法提出制发检察意见或终结审查的处理意见。审查终结报告应当包括当事人基本情况、刑事案件审查情况、审查认定的事实及证据、审查意见、风险评估预警等内容。刑事检察部门对被不起诉人是否应当给予行政处罚提出的意见，负责行政检察工作的部门拟不采纳的，应当在审查终结报告中说明不采纳的理由。

第十五条 承办检察官审查认为具有下列情形之一，不需要给予行政处罚的，应当制作《终结审查决定书》，报检察长批准：

（一）刑事在案证据不能证明被不起诉人有违法行为的；

（二）被不起诉人的违法行为没有相应的行政处罚依据或者行政处罚依据已经失效的；

（三）具有本指引第九条规定的情形，决定不提出检察意见的；

（四）具有本指引第十条规定的情形的；

（五）不起诉决定被撤销的；

（六）人民法院对被害人提起的刑事自诉案件作出判决，追究被不起诉人刑事责任的。对符合前款情形的，可以简化制作审查终结报告。

《指引》明确，承办检察官认为需要给予被不起诉人行政处罚的，应当制作《检察意见书》。《检察意见书》应当包括被不起诉人的违法事实、情节及证据，应当给予行政处罚的意见以及查封、扣押、冻结涉案财物情况等内容。作出不起诉决定的检察院认为需要向上级行政机关提出检察意见的，应当层报与该行政机关同级的检察院决定并提出。

《指引》对案件的跟踪督促进行了规定，要求《检察意见书》应当载明有关行政机关自收到《检察意见书》之日起九十日内，将处理结果或者办理情况书面回复检察机关。有关行政机关收到《检察意见书》后具有不予回复、不予行政立案、无正当理由不予行政处罚等违法情形的，检察机关应当依照法律规定督促其纠正。

二、重大事件

（一） 2025 年全国卫生健康工作会议在北京召开

2024. 12. 30 日至 31 日，2025 年全国卫生健康工作会议在北京召开。会议强调，2025 年是“十四五”规划收官之年。全国卫生健康系统要坚决把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央关于经济形势的科学判断和对明年工作的决策部署上来，全面贯彻新时代党的卫生与健康工作方针，坚持稳中求进工作总基调，坚持从以治病为中心向以人民健康为中心转变，更好推动资源向基层、预防和中医倾斜，更好强化公立医院公益性保障和

运行机制，更好健全人口发展支持和服务体系，更好统筹发展和安全，确保高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢坚实基础。

会议中同时强调了如下十大重点工作任务：

一是坚持以党的二十届三中全会和习近平总书记关于健康中国建设的重要论述精神统一思想和行动。

二是以基层为重点推进城乡融合和区域均衡发展。

三是深化医药卫生体制改革，健全维护公益性的运行保障机制。

四是坚持预防为主，促进社会共治、医防协同、医防融合。持续做好重点传染病防控，全面提升应对新发突发传染病核心能力。

五是将 2025-2027 年确定为“儿科和精神卫生服务年”。

六是坚持中西医并重，推进中医药传承创新发展。

七是研究促进生育政策，扩大老年健康服务供给。

八是加强科技创新和人才队伍建设。

九是统筹高质量发展和高水平安全，做好重大传染病防控、突发事件卫生应急工作和血液保障，有效防范生物安全风险隐患，维护好行业安全稳定局面，有序推进高水平对外开放。

十是助力促消费、稳增长、增后劲。

会议要求，全国卫生健康系统要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，求真务实、真抓实干、只争朝夕，全面完成年度重点工作，不断开创卫生健康事业高质量发展新境界。要周密做好岁末年初各项工作，加强冬春季呼吸道传染病防控，加强元旦春节前后值班值守、突发事件卫生应急处置，加强医务人员关心关怀，大力倡导勤俭节约文明廉洁过节。

（二） 全国医疗保障工作会议在京召开

2024 年 12 月 14 日，全国医疗保障工作会议在京召开。

会议强调，2025 年是“十四五”规划的收官之年，也是将全面深化改革推向纵深的关键之年。各级医保部门要继续锚定医疗保障“奋力解除全体人民的疾病医疗后顾之忧”的根本目的，大力推广三明医改经验，坚定不移推进医保改革，呵护“小的”、照顾“老的”、保障“病的”、支持“新的”、挤掉“虚的”、打击“假的”，守好用好人民群众的“看病钱”“救命钱”，赋能医药机构和医药产业高质量发展，促进医疗、医保、医药协同发展和治理。

公布国家医保局 2025 年八大重点工作：

一是加强医保基金运行管理，坚决守住医保基金安全底线。

二是健全多层次医疗保障体系，满足群众多元化医疗保障需求。

三是顺应人民群众新期待，持续赋能群众健康。

四是优化医保支付机制，赋能医药机构健康发展。

五是强化医保战略购买，赋能医药产业创新发展。

六是深化医药价格改革治理，不断规范医药价格秩序。

七是加强医保基金监管，切实维护医保基金安全。

八是优化医保管理服务，促进医保服务更加惠民利企。

会议要求，全国各级医保部门要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，巩固党纪学习教育成果，深入推进全面从严治党，锐意改革、守正创新、真抓实干，奋力推动医保高质量发展迈出新步伐。

（三）《中央部门单位 2023 年度预算执行等审计查出问题的整改情况》发布

2024 年 12 月 20 日，国家审计署发布《中央部门单位 2023 年度预算执行等审计查出问题的整改情况》。

在国家药监局的整改情况中，几处针对会议、论坛的整改引发行业关注。所属学会停止与民营企业合办的培训班，不得以挂名方式与外部单位合作开展培训，收取的 6 千余万元赞助费已退费。全面清理现有论坛，要求不得举办保留清单外的论坛。不得开展与收费挂钩的企业宣传推广活动。此次整改超 300 场会议、论坛，金额过亿元。

在会议上，党中央、国务院高度重视审计查出问题的整改工作。习近平总书记多次作出重要指示批示，强调要高度重视审计揭示的问题，严肃处理、彻底整改，加强贯通协同，打好审计整改组合拳。李强总理主持召开国务院常务会议，研究部署审计整改工作，要求从源头上防止问题再次发生。在具体落实中，各地区各部门各单位深入贯彻习近平总书记关于审计整改工作的重要指示批示精神，严格执行十四届全国人大常委会第十次会议相关审议意见，抓紧抓实国务院各项工作部署。

审计整改成效更加显著，突出表现在 3 个方面：

一是坚决扛起审计整改重大政治责任。各地区各部门各单位深刻领悟“两个确立”的决定性意义，从坚决做到“两个维护”的政治高度来认识和部署审计整改，与党纪学习教育、中央巡视紧密结合，一体对照检查、抓好落实。被审计单位认真落实整改主体责任，通过纳入业绩和干部考核、列入巡视巡察重点等硬招，逐项限时推进整改。主管部门切实履行监督管理责任，针对反复出现、经常发生的问题开展专项治理，从全局研究倾向性、普遍性问题的特点和规律，做到举一反三。

二是审计整改总体格局进一步巩固和深化。全面整改中，审计机关形成分送转办、跟踪督促、汇总报告的工作闭环，及时将重大问题查办情况通报有关方面。专项整改中，进一步拓展责任部门覆盖面，与有关部门研究建立贯通协作机制，各司其职、协同发力，打好审计整改组合拳。重点督办中，根据督办查办权限等，进一步细化精准审计移送重大问题的牵头承办部门，查办力度和反馈时效明显提升。

三是审计整改成效更加彰显权威高效要求。截至 2024 年 9 月底，2023 年度审计工作报告中要求立行立改的 1786 个、分阶段整改的 817 个问题中，分别有 1691 个、513 个（占 94%、62%）已完成整改；要求持续整改的问题制定了时间表和路线图，明确了具体责任单位和年度措施。有关地方、部门和单位共整改问题金额 5380 多亿元，制定完善规章制度 1300 多项，追责问责 2800 多人。重大问题整改总体进展顺利，解决了一些不利于高质量发展和经济社会稳定的体制机制问题。

党中央去年提出在审计整改上打好“组合拳”，今年又强调加强贯通协同，纪检、组织、政法、国资、金融监管等部门协同发力，打好审计整改组合拳。近年来审计整改实践也充分印证了党中央上述要求，很多审计发现问题的最终解决是由各方力量共同促成的，仅凭某一家单打独斗是不行的。2022 年以来，经中央审计委员会批准，审计机关探索构建了全面整改、专项整改、重点督办相结合的审计整改总体格局，并将审计整改总体格局作为推进审计与各类监督贯通协同、打好审计整改组合拳的重要抓手。

从实际成效看，部门间贯通协同的主动性明显增强，监督合力彰显在以下三个方面：

一是与党内监督的协同机制更加健全。审计机关与有关部门建立常态化对口联系机制，实现对审计发现重大问题移送、查办、反馈、报告的全周期闭环管理；研究制定部门间贯通协同机制的工作流程，推进贯通协同工作规范化、制度化。有关部门把督促审计整改作为日常监督的重要内容，加强重点领域专项整治，查办审计移送问题的力度明显加大，反馈质效进一步提升。

二是与人大预算决算审查监督的协同配合更加衔接。审计署积极配合全国人大财经委和全国人大常委会预算工委做好审计查出突出问题整改情况的跟踪监督，对人大确定的扩投资相关举措未有效落实、乡村建设行动实施存在薄弱环节、地方债务管理不够严格、行政事业性国有资产基础性管理工作薄弱等 4 方面审计查出突出问题，全面提供问题清单、开展跟踪监

督等，相关情况已作为《审计整改报告》的附件，一并提交全国人大常委会审议。

三是与有关部门的贯通协作更加顺畅。审计署将 2023 年度审计工作报告中反映的 2900 多个问题，按行业和领域全部移交有关主管部门，请其履行监督管理责任。审计署在组织开展的 2023 年度审计整改专项审计调查中，紧盯反复出现、经常发生的问题开展整改“回头看”，坚决查处和督促问责整改不力、敷衍整改、虚假整改等问题，深入分析相关领域反复出现、经常发生问题的原因，从体制机制层面研提改革解决举措，一体推动揭示问题、规范管理、促进改革。

（四）《中国医疗保障基金监督管理发展报告（2023～2024）》正式发布

2024 年 12 月 22 日，国家监察委员会发布《国家监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告》。

报告指出，国家监察委深入整顿医药领域乱象，推动解决“看病难”“看病贵”等问题。

国家监委调度各级监察机关配合有关部门重拳出击，严查靠医吃医、套取医保资金等腐败问题，狠刹吃回扣、收红包等行业歪风。全国共立案 5.2 万人，处分 4 万人，移送检察机关 2634 人。其中，留置处级以上干部 675 人。推动规范医药领域采购、销售等制度机制，推进医疗机构检查检验结果互认共享，严厉打击“号贩子”。推动对全国 510 家医保定点医疗机构开展国家飞行检查，查实欺诈骗保机构 124 家，全国各级医保部门共追回医保资金 242.3 亿元。2024 年较 2022 年同期，全国二级以上公立医疗机构出院次均费用下降 5.7%，其中住院次均药品费用下降 12.1%。

面临的挑战有以下几点：医保基金长期可持续运行面临压力，主要受经济社会发展水平、公共财力、人口老龄化以及医药费用增长等因素影响；法治建设不完善：医保基金监管法治建设相对不完善，多层次法规体系建设任务艰巨；监管力量不足：监管力量不足、监管能力有待提升，难以适应

大量的监管业务需要和监管形势发展。医保政策调整带来的风险：医保政策的调整引起医保基金使用行为发生变化，一些新风险、新挑战伴随医保改革全面深化而来。监管科技的双重特性：监管科技的使用具有双重特性，被监管主体试图运用科技规避监管或实现非法获利，监管方与被监管方博弈升级。

报告指出要坚持以人民健康为中心：完善基金监管体系建设，健全医保基金监管多层次法规体系；深化医保大数据应用：进一步提升医保基金监管能力，强化医保数据赋能；规范第三方服务机制：防范信息技术泛化应用；适应就医新格局：加快建立健全跨区域监管执法机制；探索价值医疗路径：以健康为导向，聚焦源头治理，防范基金风险。

报告的发布为医保基金监管工作提供了有力的决策参考和智力支持，有助于进一步提升医保基金监管的质效，确保医保基金的安全和有效使用。

（五）中央纪委国家监委发布一系列《纪法百科》

2024 年 12 月 3 日至 10 日，中央纪委国家监委发布《纪法百科 | 党纪处分：警告》《纪法百科 | 党纪处分：严重警告》《纪法百科 | 党纪处分：撤销党内职务》《纪法百科 | 党纪处分：留党察看》。

文章明确，以讲课费、课题费、咨询费等名义变相送礼的，参照向从事公务的人员及其配偶、子女及其配偶等亲属和其他特定关系人赠送明显超出正常礼尚往来的礼品、礼金、消费卡（券）和有色证券、股权、其他金融产品等财物的行为处理，如情节较重的，给予警告或者严重警告处分。

本系列《纪法百科》的目的与意义：

一是维护党的纪律。通过明确党纪处分的种类、适用情形和影响后果，强化党员的纪律意识，确保党的纪律得到严格执行。

二是促进党员自律。让党员明确违纪行为的严重性和后果，促使党员自觉遵守党纪，规范自身行为。

三是保持党的纯洁性。及时惩处违纪党员，清除不良因素，维护党的先进性和纯洁性，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

（六）《关于对个别药企虚开发票制造“两套价格”问题进行关注的函》发布

2024 年 12 月 20 日，国家医保局办公室发布《关于对个别药企虚开发票制造“两套价格”问题进行关注的函》。

背景：国家医保局针对公安部门侦破的医药领域虚开发票案件，发现一些药品存在“两套价格”现象，即“底价”和“开票价”。药企先按“开票价”销售给经销商，经销商再销售给医疗机构，交易完成后药企将差价返还给经销商，通过虚开发票手段“洗白”并“提现”，成为不法经销商牟利和商业贿赂的资金来源。

具体案例：例如，“银杏叶”药品底价每支 8.5 元，售价每支 25.28 元，医生每使用 1 支可提成 4 元；“头孢唑肟钠”药品底价每支 6.5 元，售价每支 16.5 元，医生每支可提成 2.5 元。国家医保局高度关注上述问题，坚决反对虚高药价加重患者负担，坚决反对虚开发票形成非法利益链条，坚决反对“一药双价”“带金销售”等违法违规行为。

国家医保局的应对措施：

一是排查与摸底，要求各省（自治区、直辖市）医保局认真排查银杏叶提取物注射液、头孢唑肟钠注射液、水解蛋白口服溶液等涉案产品是否存在类似问题，尽快摸清挂网价格底数。

二是约谈与规范，案件查处地医保局需及时与相关部门沟通，详细了解具体案情，掌握“一药双价”问题线索，依规约谈督促涉事医药企业规范价格行为，挤出药品虚高价格水分。

三是信用评价与处置，根据案件查实的虚开发票、行贿等违法行为，严格执行医药价格和招采信用评价制度，给予相关企业失信评级和相应处置措施。

四是举一反三与长效监管，各省医保局需及时跟进落实处置结果，对同通用名其他厂牌类似药品价格虚高的，督促相关企业规范价格行为，合理下调挂网价格，促进患者购药价格与医药生产企业实际价格相协同。

国家医保局通过发布关注函，采取一系列措施，旨在有效解决医药领域虚开发票制造“两套价格”问题，为患者提供质优价宜的药品，推动医药行业的规范发展，通过整治“两套价格”问题，挤出药品价格中的虚高水分，减轻患者用药负担；严厉打击虚开发票、商业贿赂等违法违规行为，净化医药市场环境，维护公平竞争；促进医药企业依法合规经营，推动医药行业健康发展，保障人民群众用药安全和可及性。

（七）《湖南省纪委监委通报 6 起医药领域政府采购腐败典型案例》发布

2024 年 12 月 20 日，湖南省纪委监委发布《湖南省纪委监委通报 6 起医药领域政府采购腐败典型案例》。

背景：湖南省纪委监委为深入推进公共资源交易领域突出问题专项整治，针对医药领域政府采购中存在的腐败问题，公开通报了 6 起典型案例。

目的：通过公开通报典型案例，揭露医药领域政府采购中的腐败行为，警示相关从业人员，推动行业健康发展，确保公共资源的公平合理分配。

湖南省纪委监委对 6 起医药领域政府采购腐败典型案例予以公开通报，从查处的典型案例看，医药领域政府采购问题突出，一些党员领导干部和公职人员把政府采购当成权力寻租的“遮羞布”，通过“私人订制”采购标准、设置差别歧视条款、直接指定项目或产品供应商、串通招投标等手段，从中攫取私利，严重稀释了医疗行业改革发展红利，损害了广大人民群众切身利益。

典型案例概述：

湘潭市第一人民医院原检验科主任李剑鸿：利用职务便利，推荐某医疗器械公司并帮助其中标，收受巨额财物，受到开除党籍处分并被取消退休待遇。

保靖县中医院原副院长万永军：向承诺送“感谢费”的企业透露招标信息，帮助其中标并收受财物，受到开除党籍、开除公职处分。

靖州苗族侗族自治县人民医院原副院长李靖：直接指定采购某医疗器械公司的高价耗材并收受财物，受到开除公职处分。

衡阳市第一人民医院原院长雷文：设置特定招标参数帮助供应商中标并收受财物，受到开除党籍、开除公职处分。

张家界市疾控中心原副主任余刚宝：透露招标信息给供应商，帮助其中标并收受财物，受到开除党籍、开除公职处分。

祁阳市卫生健康局原局长赵志华：向招标代理机构打招呼，指定供应商中标并收受财物，受到开除党籍、开除公职处分。

通报要求，全省纪检监察机关要切实提高政治站位，坚持问题导向，持续精准施治，聚焦“关键少数”“关键岗位”“关键环节”，督促职能部门深入排查政府采购权力运行中的风险点，全力祛除民生领域存在的顽瘴痼疾，严厉打击腐败行为，以实际行动回应人民群众现实关切，让医药领域政府采购在阳光下运行，促进全省医疗卫生事业健康发展。

以下是通报中纪检监察机关采取的详细措施：

1. 提高政治站位：全省纪检监察机关要切实提高政治站位，坚持问题导向。
2. 精准施治：持续精准施治，聚焦“关键少数”“关键岗位”“关键环节”，督促职能部门深入排查政府采购权力运行中的风险点。
3. 严厉打击：全力祛除民生领域存在的顽瘴痼疾，严厉打击腐败行为，回应人民群众的现实关切。
4. 促进健康发展：让医药领域政府采购在阳光下运行，促进全省医疗卫生事业的健康发展。

通过这些措施，湖南省纪委监委旨在进一步净化医药领域的政府采购环境，确保公共资源的合理配置和使用，提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

（八）《推进新征程纪检监察工作高质量发展·回眸 2024 科技赋能精准监督 湖北推进数字纪检监察建设应用》发布

2024. 12. 15，湖北省纪委监委发布《推进新征程纪检监察工作高质量发展·回眸 2024 科技赋能精准监督 湖北推进数字纪检监察建设应用》。

背景：二十届中央纪委三次全会强调，推动数字技术深度融入纪检监察各项业务，以促进全要素覆盖、全流程贯通、全领域标准、全系统共享。湖北省纪委监委贯彻落实这一部署，开展“数字纪检监察应用年”活动，旨在通过数字赋能提升监督执纪执法效能

目标：以数字技术提升纪检监察工作的精准性、效率和质量，实现对权力运行的全过程监督，推动纪检监察工作高质量发展

文章强调，建设大数据监督平台：湖北省纪委监委建立全省纪检监察大数据监督平台，汇集全省各级纪检监察机关开发的大数据模型，共享技术手段。该平台已研究建立围标串标、公职人员酒驾醉驾、医疗设备采购等大数据监督模型。湖北省纪检监察紧盯医疗设备采购领域，深挖围标串标，以数据化手段强力筛查腐败问题。湖北省纪委监委通过大数据工具部署和信息采集分析，共形成预警问题 16 万余个，发现问题线索 7739 条，推动立案 2772 件，留置 164 人，给予党纪政务处分 2234 人。

（九）《回眸 2024·“县”在落实 | 黔东南岑巩县：深化整治医药领域腐败问题立案 20 件 20 人》发布

2024 年 12 月 31 日，贵州省纪委监委发布《回眸 2024·“县”在落实 | 黔东南岑巩县：深化整治医药领域腐败问题立案 20 件 20 人》。

背景：十三届省纪委三次全会工作报告指出，要深化整治金融、国企、能源、烟草、医药、基建工程和招投标等权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败。

目标：岑巩县紧盯医药领域违规采购医疗器械、收受供应商“返点费”、套取群众医保基金等突出问题，运用“室组地”联动工作机制，深挖彻查医药领域不正之风和腐败问题。

文章指出，黔东南岑巩县今年以来紧盯违规采购医疗器械、收受供应商“返点费”、套取群众医保基金等突出问题，运用“室组地”联动工作机制，深挖彻查医药领域不正之风和腐败问题。截至 12 月中旬，发现问题线索 20 件，立案 20 件 20 人，党纪政务处分 13 人。2024 年以来，黔东南岑巩县立案查处受贿行贿案件 5 件 5 人，留置 5 人，追缴违纪违法资金和不当收益、挽回经济损失共计 7052.75 万余元，按权限向有关单位移送问题线索 14 条。

文章指出未来要重点关注以下问题：

1. 瞄准重点抓监督：紧盯项目、资金、审批、采购等重点关键环节，将县级公立医疗机构和 12 个乡镇(街道)卫生院划分为 5 个监督片区，组建 5 个“室组地”监督联动组，通过查阅台账、比对数据、访谈群众、实地核查等方式，开展交叉检查、滚动监督。
2. 聚焦源头强惩治：把打击行贿犯罪作为深化腐败源头治理的重要举措，以查处的县中医医院原副院长杨某某、县人民医院骨科原主任樊某某受贿案为切入点，循线深挖，起底关联行贿人。
3. 标本兼治促长效：在强化案件查办的同时，注重做好医药领域以案促教、以案促改“后半篇文章”。在全县医疗卫生系统召开专题纪律党课和警示教育大会，通报相关案情，强化警示震慑

（十） 广东省一线上药店支付医生引流销售额 10%返利被罚

2024 年 11 月 15 日，广州市番禺区市场监督管理局对广州良医大药房有限公司支付医生引流销售额 10%返利罚款。

案情：当事人在“良医在线”软件平台开设“广东良医大药房有限公司”网店，2021 年 1 月 1 日至 2024 年 4 月 30 日，当事人在上述网店销售带有“广告”标签的非处方药和医疗器械商品过程中，为利用医生的影响引流患者使用“良医在线”以及争取更多商品交易机会，设定带“广告”标签商品销售额的 10%作为医生的返利，并根据医生在“良医在线”上申请提现金额通过广州良医信息科技有限公司向医生汇款。本案违法经营额和违法所得无法查清。

结果：罚款 150000 元。

《医药健康法律资讯》编辑团队

《医药健康法律资讯》主编：邱靖 沈涛 江海 朱海峰

《医药健康法律资讯》编委：（按姓氏拼音顺序）陈斌寅（邦信阳所） 陈程（融孚所） 陈德武（锦天城所） 程芳（中伦上海分所） 陈佳佳（建纬所） 陈云芳（申浩所） 陈政军（汉盛所） 戴祥（德恒上海分所） 邓亚萍（君康所） 单颖之（金杜上海分所） 顾龙（安杰世泽上海分所） 郭默涵（金澄所） 桂辛（德和衡上海分所） 顾决（汉坤上海分所） 郭亚飞（汇业所） 高永华（环球上海分所） 何海洋（中闻上海分所） 郝凯莉（君都上海分所） 黄鹏（申浩所） 何晓雪（段和段所） 黄益澍（弼兴所） 蒋海洪（功承瀛泰所） 江海（和归所） 江军（功承瀛泰所） 金云（安波所） 罗淼（两高上海分所） 吕庆喜（慕恩所） 栾晓丽（中天阳所） 练育梅（诺可所） 孟登辉（金茂所） 莫环（嘉源上海分所） 闵鹏（东方华银所） 钱大立（通力所） 邱靖（中伦上海分所） 沈涛（大成上海分所） 孙欢成（远东所） 孙书保（盈科上海分所） 孙陶（道信上海分所） 吴芙蓉（金诚同达上海分所） 王海霞（协力所） 魏俊璟（联合所） 王俪雯（德禾翰通所） 吴颖（金茂所） 薛安军（君康所） 徐丹丹（国枫上海分所） 徐刚（中天阳所） 俞北瑜（海华永泰所） 杨澜波（上正恒泰所） 赵丹蕾（联合所） 张静（捷华所） 赵静（正策所） 张锦华（兰迪所） 咎箴（澜亭所） 朱立（段和段所） 赵鹏（创同所） 钟琪（天元上海分所） 赵薇（皓生所） 周文杰（九州丰泽所） 张泽传（国浩上海分所） 朱海峰（博和汉商所）

本期编辑：邱靖（中伦上海分所）