



社会公共服务专业委员会

法律资讯

2025年 第06月期

目录

互联网：

国家网络身份认证公共服务管理办法.....3

公用事业：

1、关于深化提升“获得电力”服务水平 全面打造现代化用电营商环境的意见.....6

2、国网上海电力优化营商环境FREE8.0服务举措.....9

拥军：

1、实施《中华人民共和国药品管理法》办法（2025修订）.....12

2、重要军工设施保护条例.....15

解读：

《中华人民共和国民营经济促进法》主要内容及意义.....18

国家网络身份认证公共服务管理办法



国家网络身份认证公共服务管理办法

(原文出处)

供稿者：万妍伶

市律协社会公共服务专业委员会干事、上海市光大律师事务所 律师

特别提示：相关分析意见仅代表作者个人意见，不代表上海市律师协会和社会公共服务专业委员会的正式意见。

概述：2025年5月23日，公安部、国家互联网信息办公室、民政部、文化和旅游部、国家卫生健康委员会、国家广播电视总局六部门联合公布《国家网络身份认证公共服务管理办法》（以下简称“《办法》”），自2025年7月15日起施行。

要点：《办法》的主要内容包括：

首先，明确国家网络身份认证公共服务及网号、网证的概念以及申领的

方式。其次，明确使用国家网络身份认证公共服务的效力以及应用场景。另外，强调了国家网络身份认证公共服务平台、互联网平台等对数据安全和个人信息保护的责任。最后，针对未成年人申领、使用国家网络身份认证公共服务作出了相应的特殊规定。

一、信息收集。《办法》规定，公共服务平台仅限收集网络身份认证所必需的信息，处理个人信息或者向自然人提供公共服务，应当依法履行告知义务并取得其同意。处理敏感个人信息，应当取得个人的单独同意，法律、行政法规规定应当取得书面同意的从其规定。换言之，对用户选择使用网号、网证登记、核验真实身份的，除另有规定或用户同意外，互联网平台不得要求用户另行提供明文身份信息，进而减少互联网平台收集个人身份信息带来的安全风险，应当按照“最小必要”原则进行信息收集。

二、信息提供。《办法》规定，互联网平台需要依法核验用户真实身份信息但无需留存用户法定身份证件信息的，公共服务平台应当仅提供用户身份核验结果。根据法律、行政法规规定，互联网平台确需获取、留存用户法定身份证件信息的，经用户授权或者单独同意，公共服务平台应当按照最小化原则提供。未经自然人单独同意，互联网平台不得擅自处理或者对外提供相关数据、信息，法律、行政法规另有规定的除外。国家网络身份认证公共服务平台应当坚持“最小化提供”原则，对依法需要核验用户真实身份但无需留存法定身份证件信息的，仅向互联网平台提供核验的结果，不提供其他信息。

三、其它信息处理。《办法》规定，国家网络身份认证公共服务平台处

理个人信息或者向自然人提供公共服务，应当依法履行告知义务并取得其同意。处理敏感个人信息的还应当取得个人单独同意。

影响

《办法》于2025年7月15日起生效施行，该办法将进一步提升网络认证的权威性、安全性、可信性以及隐私性，加快我国国家网络身份认证公共服务平台的搭建，加强全生命周期的安全保护以及监测审计。未来，还将进一步适应数字经济发展、拓展数字空间业务深度，为进一步提升用户体验和服务效率提供支撑。

关于深化提升“获得电力”服务水平 全面打造现代化用电营商环境的意见



关于深化提升“获得电力”服务水平 全面打造现代化用电营商环境的意见

[\(原文链接\)](#)

国网上海电力优化营商环境FREE8.0服务举措 [\(原文链接\)](#)

供稿者：张磊 市律协社会公共服务专业委员会主任、北京观韬中茂（上海）律师事务所合伙人

特别提示：相关分析意见仅代表作者个人意见，不代表上海市律师协会和社会公共服务专业委员会的正式意见。

概述：为持续优化用电营商环境，满足人民群众对高品质用电的需求，服务经济社会高质量发展，国家发展改革委、国家能源局于2025年5月16日联合发布《关于深化提升“获得电力”服务水平 全面打造现代化用电营商环境的意见》（发改能源规〔2025〕624号，以下简称《意见》）。《意见》自2025年7月1日起施行，有效期5年，同时废止《国家发展改革委 国家能源局关于全面提升“获得电力”服务水平 持续优化用电营商环境的意见》（发改能源规〔2020〕1479号）。

要点：《意见》的主要内容包括：

一是明确总体要求，提出以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持人民至上、系统推进、示范引领、分类施策的原则，持续深化工作机制、服务模式、监管体系改革创新。目标是到2029年，基本建成办电便捷化、供电高质化、用电绿色化、服务普惠化、监管协同化的现代化用电营商环境，巩固我国“获得电力”国际竞争优势，增强人民群众办电用电获得感满意度。

二是推进办电便捷化，提出以下措施：（1）巩固提升“三零”服务，将低压办电“零投资”扩大至160千瓦及以下各类民营经济组织，鼓励提升低压接入容量上限，低压用户全过程办电时间不超过5个工作日（无电力外线工程）或15个工作日（有电力外线工程）；（2）持续深化“三省”服务，推广主动办电、快捷办电和精准办电服务；（3）全面推进“高效办成一件事”，深化水电气等联合服务，优化涉电行政审批服务，推广高频供电业务联办服务；（4）推行全过程数智服务，提升办电便利度、接电便捷度和用电满意度，鼓励探索“全程网办”服务模式。

三是促进供电高质化，包括：（1）强化配电网规划建设，科学规划布局，差异化提高局部规划设计和灾害防范标准，优化投资管理，提升供电质量和可靠性；（2）提高配电网管理质效，加强主动运维，优化检修计划，探索供电可靠性奖惩机制；（3）常态化治理频繁停电，严格管控停电次数，建立治理成效监督检验机制。

四是践行用电绿色化，提出：（1）支持绿色电力应用，助力绿电接入和消费，优化电动汽车充（换）电设施用电报装服务；（2）服务用户节能增效，拓展公共增值服务，加快综合能源服务市场培育，推动供电服务向“供电+能

效”延伸。

五是推进服务普惠化，包括：（1）提升居民供电薄弱区域保障能力，推动解决老旧小区、城中村等用电突出问题，健全新建居民小区可靠供电保障机制；（2）加强城乡民生用电服务保障，健全民生用电保障机制，提升用户产权设备健康水平；（3）维护友好和谐供用电关系，推进政企网格联动服务，规范供电企业电费结算服务。

六是推进监管协同化，提出：（1）健全协同监管体系，压实属地监督管理责任，加强央地协同监管；（2）完善投诉处理机制，健全投诉处理工作机制，加强供电企业投诉处理情况监管。

七是强化组织保障，要求国家发展改革委、国家能源局强化顶层设计和整体协调，各省级能源（电力）主管部门发挥协调机制作用，国家能源局派出机构强化监管，各供电企业履行主体责任，确保任务举措落到实处。

影响

《意见》的出台是打造市场化、法治化、国际化一流营商环境的重要组成部分，通过深化提升“获得电力”服务水平，将进一步优化用电营商环境，满足人民群众对美好生活的高品质用电需求，为经济社会高质量发展提供有力支撑。同时，《意见》提出的绿色低碳发展、服务普惠化等举措，也将助力实现“双碳”目标和城乡协调发展。

国网上海电力优化营商环境FREE8.0服务举措

概述：为深入贯彻上海市委、市政府优化营商环境8.0行动方案工作部署，落实"推广电力接入服务包和契约制接电服务，适度超前建设电力基础设施，加快电力接入"工作要求，国网上海市电力公司于2025年5月推出"契约办电 无忧服务 赋能无限"为主题的FREE8.0服务举措。该举措对标世界银行营商环境评价标准，通过"5项新承诺+5类服务包"的创新服务模式，着力解决企业接电预期痛点，提升企业全生命周期用电体验，打造国际一流电力营商环境。

要点：FREE8.0服务举措的主要内容包括：

一是推出5项新承诺，涵盖办电全流程服务升级：

1. 办理交资"便利承诺"

- 创新需求对接服务模式，客户可线上提出需求，客户经理主动提供简化清单和模板；
- 实行客户通用资料线上留存机制，需求变化时只需补充材料；
- 深化供电业务"一件事一次办"，优化"居民过户""一户多人口"等高频业务

流程；

- 加强证照信息数据共享，实现电子证照一次录入高速调用。

2. 接电需求"时限承诺"

- 创新契约接电服务，在张江科学城试点签订时限契约合同；
- 试点"意向接电"功能，客户可灵活预约接电时间；
- 打造供用电互动"直通车"，通过扫码建立客户与经理直接联系；
- 提高业扩配套承载能力，灵活调整外线计划排期。

3. 接电过程"省心承诺"

- 深化政企数字化场景应用，实现供电主体资格证明在线推送；
- 加速老旧小区充电桩建设，试点"申请一户，规划一片"模式；
- 推出典型用能密度标准库，指导客户合理申报容量。

4. 用电质量"可靠承诺"

- 加强配网停电管理，全量配网工程纳入综合不停电管理；
- 增强综合不停电作业应用，采用"电网转供+带电作业+应急发电"模式；
- 强化"早复电、后抢修"执行，落实24小时应急发电值守制。

5. 服务响应"极速承诺"

- 建立服务过程数字化监控体系，实现事前稽核、事中预警、事后自愈；
- 健全五级网格机制，加强台区经理全要素服务资源调配能力。

二是提供5类服务包，实现全生命周期精准服务：

1. 前期筹建"主动服务包"

- 提供用电需求预评估和专属事项清单；
- 智能识别系统实现差异化精准服务。

2. 办理过程"管家代办包"

- 报装业务"透明办", 客户经理全程告知审核内容;
- 居民充电桩"帮代办", 主动协调物业明确各方职责。

3. 日常用电"专属便利包"

- "订阅制"推送个性化用电指南;
- 定期开展安全用电上门检查和技术指导。

4. 光伏并网"即刻响应包"

- 提供分布式光伏"一站式"服务;
- 定期公布电网承载力情况。

5. 能效管理"绿色低碳包"

- 扩大"能源管家"服务范围, 提供定制化能效分析;
- 试点园区碳资产排查, 指导建立碳排放管理体系。

影响

FREE8.0服务举措的推出, 是上海电力服务对标国际一流标准的重要实践。通过契约制接电、数字化服务、精准化能效管理等创新模式, 将显著提升企业办电效率和用电体验, 助力上海打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。特别是在绿色低碳发展方面, 通过光伏并网和能效管理服务, 将有力支持上海市"双碳"目标的实现。该举措的实施, 将为全国电力营商环境优化提供可复制的"上海经验"。

《实施〈中华人民共和国药品管理法〉办法》 (2025修订)



《实施〈中华人民共和国药品管理法〉办法》

(原文出处)

《重要军工设施保护条例》

(原文出处)

供稿人：吕璇璇 市律协社会公共服务专业委员会副主任、上海大邦律师事务所合伙人
特别提示：相关分析意见仅代表作者个人意见，不代表上海市律师协会和社会公共服务专业委员会的正式意见。

概述：国务院、中央军委日前公布《中国人民解放军实施〈中华人民共和国药品管理法〉办法》（2025修订）（以下简称《办法》）自2025年6月1日起施行。

《条例》共七章六十条，新设章，全面优化、规范药品储备与供应、军队医疗机构药事管理、军队特需药品管理等军队特需药品研制、生产、储备、供应、使用和监督管理活动。

《条例》主要内容：

一、突出党的领导。在中央军事委员会领导下，中央军事委员会后勤保

障部负责组织指导军队药品监督管理工作，具体工作由中央军事委员会后勤保障部负责卫生工作的业务部门承办；中央军事委员会机关其他部门按照职责分工做好与药品有关的监督管理工作。军队团级以上单位后勤保障部门负责本系统、本单位药品监督管理工作以及药品安全突发事件应对工作；同级机关其他部门按照职责分工做好与药品有关的监督管理工作。

二、落实药品溯源制度。军队单位应当按照国家和军队药品追溯有关标准和规范加强管理，实现药品可追溯。军队单位应当按照国家和军队药物警戒有关规定，对药品不良反应及其他与用药有关的有害反应进行监测、识别、评估和控制。

三、药品储备与供应。军队实行战备药品储备制度。军队建立军队基本药物目录。军队医疗机构、药材供应保障机构应当从药品上市许可持有人或者具有药品生产、经营资格的企业购进药品；但是，购进未实施审批管理的中药材除外。军队医疗机构、药材供应保障机构购进药品，应当建立并执行进货检查验收制度。军队药材供应保障机构应当按照划定区域和指定任务，负责军队单位所需药品的供应保障。军队药材供应保障机构从事药品供应保障活动，应当取得军队药材供应许可证。军队人员需要接种的疫苗，由军队疾病预防控制机构按照国家规定的疫苗采购渠道向疫苗上市许可持有人采购。

四、医疗机构药事管理。军队医疗机构应当坚持安全有效、经济合理的用药原则。军队医疗机构配制制剂，应当取得军队医疗机构制剂许可证。军队医疗机构配制的制剂应当在本单位使用，不得在市场上销售。发

生重大灾情、疫情以及其他突发事件或者临床急需而市场上没有供应时，经中央军事委员会后勤保障部负责卫生工作的业务部门和国务院药品监督管理部门或者省、自治区、直辖市人民政府药品监督管理部门批准，医疗机构配制的制剂可以在指定的军队医疗机构和地方医疗机构之间调剂使用。

五、军队特需药品管理。投入生产军队用于防治战伤和军事特殊环境引发疾病，以及满足军事行动特定作业人员需求的药品应当经过注册，取得批准证明文件。从事军队特需药品生产活动的单位，应当取得军队特需药品生产与配制许可证；其中，地方生产单位取得军队特需药品生产与配制许可证后，应当向所在省、自治区、直辖市人民政府药品监督管理部门备案。军队特需药品应当在军队内部使用，转化为民用应当经过审核并办理药品上市注册手续。

影响

针对军队单位和人员、军队医疗机构、军队药材供应保障机构、军队医疗机构、疾病预防控制机构、军队特需药品研制单位和生产单位、军队药品专业技术机构等主体违反《办法》行为，新设的第六章法律责任予以明确规定处罚。

《重要军工设施保护条例》

概述：国务院、中央军委日前公布《重要军工设施保护条例》（以下简称《条例》）自2025年9月15日起施行。《条例》共七章五十一条，旨在保护重要军工设施安全，保障重要军工设施的使用效能和军工科研、生产、试验、存储等正常进行，加强国防现代化建设。

《条例》主要内容：

一、基本原则。突出党的领导核心地位，坚持总体国家安全观，坚持与国防科技工业体系和布局相适应、与经济社会发展相协调，坚持积极防范、内外兼顾、综合协调，确保重要军工设施安全。

二、界定重要军工设施范围。重要军工设施承担国防科研生产任务的企业事业单位直接用于重要武器装备科研、生产、试验、存储等活动的下列建筑、场所和装置。重要军工设施目录由国务院和中央军事委员会规定。

三、明确监督管理职责。国务院国防科技工业主管部门对全国的重要军工设施保护实施监督管理，中央军事委员会装备发展部协同履行相关职责。国务院、中央军事委员会其他有关部门按照职责分工做好重要军工设施保护相关工作。县级以上地方人民政府负责本行政区域内重要军工设施

保护相关工作。县级以上地方国防科技工业管理部门及其他有关部门在各自职责范围内做好重要军工设施保护相关工作。

四、重要军工设施通过划定重要军工设施保护区实施保护。重要军工设施保护区的范围的划定、调整，由省级国防科技工业管理部门会同省级人民政府其他有关部门、当地县级或者设区的市级人民政府、有关军事机关审核后，报省、自治区、直辖市人民政府同意，向国务院国防科技工业主管部门报送重要军工设施保护区范围划定情况。重要军工设施保护区按照国家统一规定的样式设置标志牌。

五、重要军工设施的保护措施。重要军工设施管理单位负责对陆地重要军工设施保护区设置保护区周界警示标志并采取技术防护措施。陆地重要军工设施保护区实行封闭式管理。水域重要军工设施保护区难以设置障碍物或者界线标志的，由有关海事管理机构按照重要军工设施管理单位向其报送的水域重要军工设施保护区范围划定情况，向社会公告水域重要军工设施保护区的位置和边界。海域的重要军工设施保护区应当在海图上标明。

六、划定安全控制范围。依据《条例》规定，可以在重要军工设施保护区外围划定安全控制范围，并在其外沿设置安全警戒标志。安全控制范围，不改变原土地及土地附着物、水域的所有权。在重要军工设施保护区外围安全控制范围内，当地居民可以照常生产生活，但是不得进行爆破、射击以及其他危害重要军工设施安全和使用效能的活动。因划定重要军工设施保护区外围安全控制范围影响不动产所有权人或者用益物权人行使权利的，依照有关法律法规的规定予以补偿。

七、禁止行为。参照军用机场净空保护标准划定作为重要军工设施的

机场的净空保护区域。在机场净空保护区域内，禁止修建超出机场净空保护标准的建筑物、构筑物或者其他设施，不得从事影响飞行安全和机场助航设施使用效能的活动。作为重要军工设施的无线电固定设施、电磁试验设施，在其电磁环境保护范围内，禁止建造、设置影响无线电固定设施、电磁试验设施使用效能的设备和电磁障碍物，不得从事影响无线电固定设施、电磁试验设施电磁环境的活动。

八、临时管控。利用重要军工设施开展重大科研、生产、试验活动，因安全、保密原因确有必要对周边特定区域进行临时管控，在特定时间内禁止人员、车辆、船舶、航空器进入或者禁止开展有关活动的。划定铁路专用线、专用公路及其用地范围，按照《条例》管理。

影响

《条例》明确，重要军工设施管理单位应当建立健全本单位重要军工设施保护制度和保护责任制，确保重要军工设施安全保密和使用效能。中华人民共和国的组织 and 公民都有保护重要军工设施的义务。禁止任何组织或者个人破坏、危害重要军工设施。任何组织或者个人对破坏、危害重要军工设施的行为，都有权检举、控告。对在重要军工设施保护工作中做出突出贡献的组织和个人，按照国家有关规定给予表彰和奖励。

《中华人民共和国民营经济促进法》

主要内容及意义



《中华人民共和国民营经济促进法》

(原文出处)

供稿者：刘锐

市律协社会公共服务专业委员会委员、
上海市金马律师事务所合伙人

特别提示：相关分析意见仅代表作者个人意见，不代表上海市律师协会和社会公共服务专业委员会的正式意见。

概述：2024年2月21日《中华人民共和国民营经济促进法》起草工作启动，12月21日《草案》提请全国人大常委会会议审议。2025年4月30日《中华人民共和国民营经济促进法》由十四届全国人大常委会第十五次会议表决通过，2025年5月20日起施行。

基本内容：

一、首次明确民营经济在国家经济中的地位

本法指出，民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，国家坚持依法鼓励、支持、引导民营经济发展，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

国家促进民营经济发展壮大，民营经济组织与其他各类经济组织享有平等的法律地位、市场机会和发展权利。

二、突出保障民营经济组织参与市场竞争

本法要求，国家实行全国统一的市场准入负面清单制度。市场准入负面清单以外的领域，包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入。各级人民政府应当及时清理废除含有妨碍全国统一市场和公平竞争内容的政策措施，保障民营经济组织公平参与市场竞争。

三、督促民营经济组织规范经营

本法强调，民营经济需要在发展经济、扩大就业、改善民生、科技创新等方面积极发挥作用，为满足人民日益增长的美好生活需要贡献力量。不得妨害市场和金融秩序、破坏生态环境、损害劳动者合法权益和社会公共利益，需要依法建立健全以职工代表大会为基本形式的民主管理制度。

四、明确政府服务保障职责工作

本法明确，政府应当健全失信惩戒和信用修复制度。实施失信惩戒，应当依照法律、法规和有关规定，并根据失信行为的事实、性质、轻重程度等采取适度的惩戒措施。

民营经济组织及其经营者纠正失信行为、消除不良影响、符合信用修复条件的,可以提出信用修复申请。有关国家机关应当依法及时解除惩戒措施,移除或者终止失信信息公示,并在相关公共信用信息平台实现协同修复。

五、提出对民营经济组织及经营者的权利保护

本法突出,民营经济组织的名称权、名誉权、荣誉权和民营经济组织经营者的名誉权、荣誉权、隐私权、个人信息等人格权益受法律保护。任何单位和个人不得以侮辱、诽谤等方式恶意侵害民营经济组织及其经营者的人格权益。

司法机关办理案件应当严格区分经济纠纷与经济犯罪,遵守法律关于追诉期限的规定;生产经营活动未违反刑法规定的,不以犯罪论处。禁止利用行政或者刑事手段违法干预经济纠纷。

国家机关、事业单位、国有企业不得以人员变更、履行内部付款流程或者在合同未作约定情况下以等待竣工验收批复、决算审计等为由,拒绝或者拖延支付民营经济组织账款;除法律、行政法规另有规定外,不得强制要求以审计结果作为结算依据。

大型企业向中小民营经济组织采购货物、工程、服务等,不得以收到第三方付款作为向中小民营经济组织支付账款的条件。

影响

首先，从根本上解决了民营经济在国家经济组成中的地位，将宪法中非公有制经济的地位明确延伸至民营经济，明确其法律地位及合法权益，为民营经济的法治化发展奠定坚实的法律基础。

其次，着重推动民营经济参与国家级经济建设，本次立法要求政府公开市场准入制度，民营企业有权参与所有未禁止的领域。政府部门、国有企业等合同相对方，不得利用政治、经济方面的优势地位拖延合同履行，阻挠合同实现。未来商事纠纷中，民营经济组织援引此条款的合同类纠纷将更有利于自身，更有利于自身维权。

再次，强调各级执法部门不能逐利执法，不得以经济利益为目的，对民营经济组织及实际控制人采取行政、刑事手段。此条将有效保护民营企业家、民营经济体，在“可捕可不捕、可诉可不诉”的情形下，执法部门会更倾向于从轻从无。

最后，指出加强民营经济组织和控制人的名誉权、荣誉权等人格权的保护。这对社会民营组织的经商环境有着积极推动作用，特别强调对于企查查、天眼查等平台中已履行的不良信息消除，从促进诚信经营、公平竞争的角度考量，尊重民营经济组织商业人格权，是对民营经济组织更好体现自身商业信誉的路径保护。



感谢阅览



上海律协社会公共服务专业委员会编制

主编： 庞亦翡

编委： 张磊 王洪成 吕璇璇