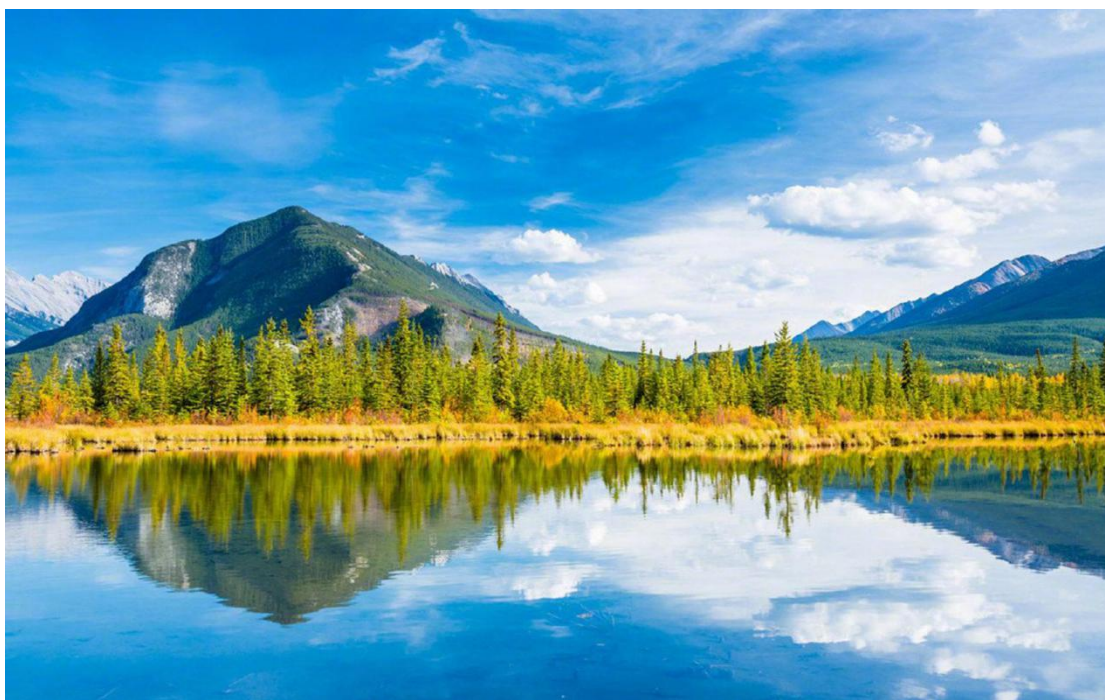


环境资源与能源法讯

2023 年 9 月刊



主 编：吴荣良

副 主 编：李 斌、顾 准、赵洪升

本期责任编辑：杨晓凤、蒋晓天

上海市律师协会 环境资源与能源专业委员会 编制

目 录

XĪNFĀKUÀIBÀO HUÁNJINGZĪYUÁN
新法快报·环境资源 1

1. 国办发布《提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025 年）》 1

2. 发改委、水利部等部门发布《关于进一步加强水资源节约集约利用的意见》2

3. 发改委、生态环境部等部门发布《环境基础设施建设水平提升行动(2023—2025 年)》3

4. 发改委、生态环境部等部门发布《绿色低碳先进技术示范工程实施方案》4

5. 生态环境部、水利部等部门发布《地下水污染防治重点区划定技术指南（试行）》5

6. 生态环境部发布《关于进一步优化环境影响评价工作的意见》5

7. 生态环境部发布国家生态环境标准《生活垃圾焚烧发电厂现场监督检查技术指南》6

8. 生态环境部发布国家生态环境标准《入河入海排污口监督管理技术指南 整治总则》《入河入海排污口监督管理技术指南 入河排污口规范化建设》7

9. 生态环境部发布国家生态环境标准《自然保护地生态环境调查与观测技术规范》7

10. 上海市人民政府发布《上海市人民政府关于修改〈上海市原水引水管渠保护办法〉的决定》 8

11. 上海市生态环境局发布《上海市关于加强排污许可执法监管的实施意见》9

12. 上海市生态环境局发布《上海市重金属污染土壤异位淋洗修复技术指南（试行）》 10

13. 上海市生态环境局、江苏省生态环境厅等部门发布《长三角生态绿色一体化发展示范区生态环境专项规划（2021-2035 年）》 11

14. 上海市生态环境局发布《关于切实做好防范生态环境统计数据造假弄虚作假有关工作的通知》 12

15. 浙江省人民政府、浙江省精神文明建设委员会办公室等部门发布《浙江省噪声污染防治行动计划（2023—2025 年）》 13

XĪNFǎKUÀIBÀO NÉNGYUÁN
新 法 快 报 · 能 源 14

16. 国家发展改革委、国家能源局关于印发《电力现货市场基本规则（试行）》的通知 14

17. 国家发展改革委 国家能源局关于印发《电力负荷管理办法（2023 年版）》的通知 15

18. 五部委关于印发《安全应急装备重点领域发展行动计划（2023 - 2025 年）》的通知 16

1. 国办发布《提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025 年）》

https://www.gov.cn/zhengce/content/202309/content_6902222.htm

2023 年 9 月 5 日，国务院办公厅发布《提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025 年）》（国办发〔2023〕27 号）。

《计划》提出，到 2025 年底，行政执法突出问题得到有效整治，行政执法工作体系进一步完善，行政执法队伍素质明显提升，行政执法监督机制和能力建设切实强化，行政执法信息化、数字化水平进一步提升，行政执法质量和效能显著提高，行政执法的权威性和公信力有力增强，人民群众对行政执法的满意度大幅上升。

《计划》重点任务包含六方面的具体举措：

一是全面提升行政执法人员能力素质。着力提高政治能力，大力提升业务能力，切实加强全方位管理。

二是全面推进严格规范公正文明执法。强力整治行政执法突出问题，建立健全行政执法标准规范，完善行政执法工作机制。

三是健全完善行政执法工作体系。协调推进行政执法体制改革，做好乡镇、街道赋权有关工作，大力推进行政执法协作。

四是加快构建行政执法协调监督工作体系。完善行政执法监督制度，健全行政执法监督机制，创新行政执法监督方式。

五是健全行政执法和行政执法监督科技保障体系。推进行政执法和行政执法监督信息系统建设，推进行政执法数据互联互通。

六是不断强化行政执法保障能力。加强队伍建设，强化权益保障，加大财政支持力度。

2. 发改委、水利部等部门发布《关于进一步加强水资源节约集约利用的意见》

https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202309/t20230922_1360777.html

2023 年 9 月 1 日，国家发展改革委、水利部、住房城乡建设部、工业和信息化部、农业农村部、自然资源部、生态环境部发布《关于进一步加强水资源节约集约利用的意见》（发改环资〔2023〕1193 号）。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于治水的重要论述，落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，深入实施国家节水行动，坚持“四水四定”，健全节水制度政策，推进水资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，大力推动农业、工业、城镇等重点领域节水，加强非常规水源利用，发展节水产业，建设节水型社会，促进经济社会发展全面绿色转型，加快建设美丽中国。

《意见》提出，到 2025 年，全国年用水总量控制在 6400 亿立方米以内，万元国内生产总值用水量较 2020 年下降 16%左右，农田灌溉水有效利用系数达到 0.58 以上，万元工业增加值用水量较 2020 年降低 16%。到 2030 年，节水制度体系、市场调节机制和技术支撑能力不断增强，用水效率和效益进一步提高。

《意见》明确了 7 方面 19 项重点工作任务。一是落实最严格水资源管理制度。严格用水总量和强度双控，强化取水管理，严格节水管理。二是加强农业农村节水。坚持以水定地，发展节水农业，提高农村节水能力。三是强化工业节水。坚持以水定产，强化企业和园区集约用水，实施节水改造。四是厉行城镇节水。坚持以水定城定人，遏制用水浪费，公共机构率先垂范。五是推进生态景观节水。坚持以水定绿，严控景观用水。六是推广非常规水源利用。加强污水资源化利用，推动海水、矿井水、雨水等非常规水源利用。七是发展节水产业。加强技术研发应用，推广节水产品，发展节水服务产业。

《意见》要求，健全标准计量体系，完善经济政策，加强组织协调。充分发挥节约用水工作部际协调机制作用，各部门各司其职，加强沟通协调，做好行业和地区指导，抓好意见落实。

3. 发改委、生态环境部等部门发布《环境基础设施建设水平提升行动(2023—2025 年)》

https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/tzgg/202308/t20230824_1360061.html

2023 年 8 月 24 日，国家发展改革委、生态环境部、住房城乡建设部公布《环境基础设施建设水平提升行动（2023—2025 年）》（发改环资〔2023〕1046 号）。

《行动方案》提出，到 2025 年，环境基础设施处理处置能力和水平显著提升，新增污水处理能力 1200 万立方米/日，新增和改造污水收集管网 4.5 万公里，新建、改建和扩建再生水生产能力不少于 1000 万立方米/日；全国生活垃圾分类收运能力达到 70 万吨/日以上，全国城镇生活垃圾焚烧处理能力达到 80 万吨/日以上。固体废弃物处置及综合利用能力和规模显著提升，危险废物处置能力充分保障，县级以上城市建成区医疗废物全部实现无害化处置。

《行动方案》明确了提升环境基础设施建设水平 6 方面重点任务。一是生活污水收集处理及资源化利用设施建设水平提升行动。包括填补污水收集管网空白、提升污水收集效能、补齐污水处理能力缺口、推进污水资源化利用、提升污泥无害化处理和资源化利用水平等。二是生活垃圾分类处理设施建设水平提升行动。包括完善生活垃圾分类设施体系、补齐县级地区焚烧处理能力短板、探索建设小型生活垃圾焚烧处理设施、改造提升填埋设施等。三是固体废弃物处理处置利用设施建设水平提升行动。包括推动固体废弃物处置及综合利用设施建设、推进建筑垃圾分类及资源化利用、规划建设再生资源加工利用基地等。四是危险废物和医疗废物等集中处置设施建设水平提升行动。包括强化特殊类别危险废物处置能力建设、强化危险废物源头管控和收集转运等过程监管、健全医疗废物收转运体系等。五是园区环境基础设施建设水平提升行动。包括加大园区污染物收集处理处置设施建设、推广静脉产业园建设模式、推进再生资源加工利用基地建设等。

六是监测监管设施建设水平提升行动。包括全面推行排污许可“一站式”管理、加强对焚烧飞灰处置等全过程监管、完善污水处理监测体系等。

《行动方案》从开展全面摸底评估、加强项目谋划储备、强化项目建设管理、加大支持力度、创新实施模式等 5 方面提出组织实施措施。要求各地区、各有关部门充分认识提升环境基础设施建设水平重要意义，建立健全工作机制，形成工作合力，在切实防范各类风险情况下，分类施策，着力推动环境基础设施建设水平提升行动取得实效。

4. 发改委、生态环境部等部门发布《绿色低碳先进技术示范工程实施方案》

https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202308/t20230822_1359995.html

2023 年 8 月 22 日，国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部、自然资源部、住房城乡建设部、交通运输部、国务院国资委、国家能源局、中国民航局公布《绿色低碳先进技术示范工程实施方案》（发改环资〔2023〕1093 号）。

《方案》将绿色低碳先进技术按照源头减碳、过程降碳、末端固碳分为三类。

一是源头减碳类。《方案》提出非化石能源先进示范、化石能源清洁高效开发利用、先进电网和储能示范、绿氢减碳示范等 4 个重点方向。

二是过程降碳类。《方案》在提出工业、建筑、交通 3 个领域关键技术类别的同时，还提出减污降碳协同和低碳（近零碳）园区 2 个重点方向。

三是末端固碳类。《方案》提出全流程规模化 CCUS 示范、二氧化碳先进高效捕集示范、二氧化碳资源化利用及固碳示范 3 个重点方向。

《方案》提出三方面支持举措。一是资金支持。二是金融支持。三是其他要素保障。《方案》还提出了各重点方向和保障措施各部门分工，并明确了项目组织申报、项目遴选推介、项目管理、经验推广等环节的工作要求。

5. 生态环境部、水利部等部门发布《地下水污染防治重点区划定技术指南（试行）》

https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk06/202309/t20230913_1040809.html

2023 年 8 月 31 日，生态环境部办公厅、水利部办公厅、自然资源部办公厅发布《地下水污染防治重点区划定技术指南（试行）》（环办土壤函〔2023〕299 号）。

《技术指南》共五章，包含总则、工作内容和路线、技术方法、质量控制、更新重点区划定成果以及五个资料性附录。

《技术指南》适用于省级行政区域的地下水污染防治重点区划定工作。地市级、县级及其他行政区域的地下水污染防治重点区划定可参照执行。

《技术指南》工作内容包含：地下水污染防治重点区划定包括保护类区域划定和管控类区域划定。通过收集地下水型饮用水水源保护区、准保护区、补给区，以及矿泉水、名泉等特殊地下水资源保护区域等资料，补充必要的调查工作，确定保护类区域。通过开展地下水功能价值评估、地下水脆弱性评估、地下水污染源荷载评估等工作，确定管控类区域。结合国土空间规划、生态环境分区管控方案、行政区划等，最终确定地下水污染防治重点区，地下水污染防治重点区以外的区域为一般区。针对不同分区，提出差别化对策建议，编制地下水污染防治重点区划定报告和图件。

6. 生态环境部发布《关于进一步优化环境影响评价工作的意见》

https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk03/202309/t20230926_1041906.html

2023 年 9 月 20 日，生态环境部发布《关于进一步优化环境影响评价工作的意见》（环环评〔2023〕52 号）。

《意见》提出，到 2025 年，各项改革试点任务总体完成，生态环境分区管控、环评、排污许可、执法监督等制度衔接更加顺畅，基层审批、评估能力进一

步提升，信息化支撑水平显著增强，事中事后监管水平和企业落实环评责任意识持续提升，环评工作进一步优化。到 2027 年，试点成果规范化、制度化取得积极进展，制度合力进一步发挥，源头预防作用进一步提升，守好绿水青山的第一道防线。

《意见》主要内容包含四方面的具体措施：

一是加强制度衔接联动。充分发挥生态环境分区管控的指导作用，结合生态环境分区管控优化产业园区规划环评，衔接排污许可探索推进“两证审批合一”。

二是深化环评改革试点。按程序实施联动改革，试点推进一批登记表免予办理备案手续，推广一批报告表“打捆”审批，简化一批报告书（表）内容，试点优化完善一批项目环评总量指标审核管理，继续开展重点领域、重点行业温室气体排放环评试点。

三是牢牢守住生态环保底线。严守环境准入底线，加强生态影响类建设项目环评管理，推进事中事后监管。

四是加强基层能力建设。加强面向基层的指导帮扶，提升基层技术能力，加强组织实施。

7. 生态环境部发布国家生态环境标准《生活垃圾焚烧发电厂现场监督检查技术指南》

https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/202309/t20230908_1040413.html

2023 年 8 月 30 日，生态环境部办公厅发布国家生态环境标准《生活垃圾焚烧发电厂现场监督检查技术指南》（HJ 1307-2023）（公告 2023 年 第 27 号），为首次发布，自 2023 年 9 月 30 日起实施。

《技术指南》规定了生活垃圾焚烧发电厂现场监督检查的对象、要素、任务和流程，检查前的准备，检查过程，检查结果的处理等技术要求。

《技术指南》适用于生态环境主管部门依法对投入运行的生活垃圾焚烧发电厂及其运营单位污染防治、污染物排放以及相关环节开展的现场监督、检查、核查、帮扶等活动。

8. 生态环境部发布国家生态环境标准《入河入海排污口监督管理技术指南 整治总则》《入河入海排污口监督管理技术指南 入河排污口规范化建设》

https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/202309/t20230908_1040420.html

2023 年 8 月 31 日，生态环境部办公厅发布《入河入海排污口监督管理技术指南 整治总则》（HJ 1308-2023）《入河入海排污口监督管理技术指南 入河排污口规范化建设》（HJ 1309-2023）两项国家生态环境标准（公告 2023 年 第 30 号），为首次发布，自 2023 年 11 月 1 日起实施。

《整治总则》规定了组织开展入河入海排污口整治的总体要求、工作流程、整治方案制定，以及依法取缔、清理合并、规范整治及销号要求。适用于指导地方各级政府及相关职能部门、入河入海排污口责任主体组织开展、规范实施、监督管理入河入海排污口整治工作。

《入河排污口规范化建设》规定了入河排污口监测采样点、检查井、标识牌、视频监控系统及水质流量在线监测系统设置，档案建设要求。适用于指导地方各级政府及相关职能部门、入河排污口责任主体组织开展、规范实施、监督管理入河排污口建设工作。

9. 生态环境部发布国家生态环境标准《自然保护地生态环境调查与观测技术规范》

https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/202309/t20230920_1041311.html

2023 年 9 月 8 日，生态环境部办公厅发布国家生态环境标准《自然保护地生态环境调查与观测技术规范》（HJ1311-2023）（公告 2023 年 第 31 号），为首次发布，自 2023 年 11 月 1 日起实施。

《技术规范》规范了自然保护区生态环境调查与观测的指标、技术方法、质量控制要求等。

在指标方面，包括生物多样性、生态系统服务功能、环境质量、自然条件与灾害和人为活动等 5 个方面，设置 12 类一级指标、24 类二级指标和 50 类三级指标。同时，分为必选指标和参考性指标，其中，必选指标有生态系统类型与面积、植被类型、植被盖度等 19 类，根据不同自然保护区在类型、保护对象、所处区域生态环境等方面差异，可以自主选择参考性指标。

在生物多样性方面，主要考虑了生态系统多样性和物种多样性；在生态系统服务功能方面，主要考虑了水源涵养、防风固沙、土壤保持和碳固定等；在环境质量方面，主要考虑了水环境、海洋环境、大气环境、土壤环境和声环境；在自然条件与灾害方面，主要考虑了气象、水文、气候等自然条件，极端天气、地质灾害、火灾、生物灾害、海洋灾害等自然灾害；在人为活动方面，主要考虑了开发利用情况和污染破坏情况等。

在技术方法方面，综合“天空地”各种观测技术手段的特点和优势，形成了集“遥感监测、地面观测与实地调查、资料收集与调查统计”等多种定性、定量技术方法相结合的全方位、立体化的调查与观测技术体系。

在质量控制方面，规定了遥感监测、地面观测与实地调查、资料收集与调查统计等技术方法在数据质量、指标获取和成果精度等方面的质量控制要求。

10. 上海市人民政府发布《上海市人民政府关于修改〈上海市原水引水管渠保护办法〉的决定》

<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20230904/3399f4bacfc042d8a1a7b0a1155d2f3f.html>

2023 年 9 月 4 日，上海市人民政府发布《上海市人民政府关于修改〈上海市原水引水管渠保护办法〉的决定》（沪府令 6 号），自 2023 年 9 月 5 日起施行。

《办法》主要作了以下修改：

第一，将管渠保护范围内实施建设工程的管理方式从审批调整为备案，明确由建设单位在开工前向市水务局备案。

第二，增加规定，在管渠保护范围内进行施工，施工单位和监测单位应当编制施工方案和监测方案，明确引水管渠保护和监测要求。

第三，修改后的《办法》还进一步强调，施工活动应当遵守国家和本市供水管理、工程质量安全管理、管线管理等相关法律法规和技术标准、规范。

11. 上海市生态环境局发布《上海市关于加强排污许可执法监管的实施意见》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzywpt2025/20230921/e492f3282fd94b978c9f53b1658f71a5.html>

2023 年 9 月 18 日，上海市生态环境局发布《上海市关于加强排污许可执法监管的实施意见》（沪环执法〔2023〕154 号）。

《实施意见》提出，到 2023 年年底，完成排污限期整改清零工作，本市固定污染源全部依法持证排污；编制原油加工及石油制品制造、涂料、油墨、颜料及类似产品制造、炼铁、金属表面处理及热处理加工、危险废物治理等重点行业排污许可执法检查清单，并对其实施排污许可清单式执法检查。完善排污许可日常监管、环境监测、执法监管的“三监联动”机制，基本形成以排污许可制为核心的固定污染源执法监管体系。

到 2025 年年底，实现排污许可清单式执法检查全覆盖，全面提升排污许可执法监管系统化、科学化、法治化、精细化、信息化水平，依托固定污染源综合监管信息系统建成全市统一的固定污染源智慧执法监管平台，全面建立以排污许可制为核心的固定污染源执法监管体系。

《实施意见》主要任务共六方面具体举措：

第一，认真履行职责，全面落实责任。 压实各级政府属地责任，强化生态环境部门监管责任，夯实排污单位主体责任。

第二，规范排污许可，加强质量监管。依法核发排污许可证，开展排污许可证质量检查，实施排污许可证动态更新，落实限期整改“清零”工作。

第三，完善联动机制，严格执法监管。深化“三监”联动机制，开展清单式执法检查，强化执法监测联动。

第四，加大执法力度，强化行刑衔接。严惩违法犯罪行为，加强行政执法与刑事司法衔接。

第五，优化执法方式，提高执法效能。完善“双随机、一公开”监管，加大环保信用监管力度，提升科技赋能支撑作用，积极鼓励公众参与。

第六，强化支撑保障，夯实执法根基。统一行政处罚裁量权，完善技术要求和规范，加强监管信息化建设，加快队伍和装备建设。

12. 上海市生态环境局发布《上海市重金属污染土壤异位淋洗修复技术指南（试行）》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhzywpt2025/20230831/f00bd07badce4c0e9ab591a14d17eef7.html>

2023 年 8 月 25 日，上海市生态环境局发布《上海市重金属污染土壤异位淋洗修复技术指南（试行）》（沪环土〔2023〕144 号），自 2023 年 10 月 1 日起实施。

《技术指南》共七章，包含总则、工作内容和流程、资料收集、技术适用性评估、工程施工以及工程运行、监测及修复效果评估，还包含四个资料性附录。

《技术指南》规定了上海市重金属污染土壤异位淋洗修复工程的工作流程、工程设计、施工、运行、监测及修复效果评估等。

《技术指南》适用于上海市重金属污染土壤异位淋洗修复工程，可作为污染土壤异位淋洗修复项目工程设计、施工和运行管理的技术依据，并可供长三角其他区域参考。其他类型污染土壤如采用异位淋洗修复技术，可参照执行。《技术指南》不适用于放射性物质污染土壤的处理。

13. 上海市生态环境局、江苏省生态环境厅等部门发布《长三角生态绿色一体化发展示范区生态环境专项规划（2021-2035 年）》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt6030/hbzhywpt1041/20230921/941449708e0347078c7b9fe802fa6a8e.html>

2023 年 9 月 21 日，上海市生态环境局、江苏省生态环境厅、浙江省生态环境厅、长三角生态绿色一体化发展示范区执委会发布《长三角生态绿色一体化发展示范区生态环境专项规划（2021-2035 年）》。

《规划》将上海青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善区全域约 2413 平方公里纳入范围，率先将生态优势转化为经济社会发展优势，充分探寻示范区绿色发展路径，从建设协调共生的生态体系、构建绿色创新的发展体系、建设统筹完善的制度体系、完善集成一体的管理体系 4 个维度分 14 个方面做出具体规划。

《规划》提出具体目标，以“生态优先、绿色发展”为指引，加快推进“生态+”和“+生态”发展模式，着力实施减量、增容、提质，高标准建设长三角生态绿色一体化发展示范区。

《规划》把建设协调共生的生态体系作为首要，提出紧密围绕减量、增容、提质的污染治理基本路径，突出绿色发展的核心理念。具体措施主要为加强水环境治理提升“一河三湖”水生态功能；通过优化生态空间、打造生态湖畔、推进湿地修复等建设协调共生的生态格局；推进大气联防联控、加强土壤污染防治、建立固废治理体系，强化示范区污染综合防治。

在构建绿色创新发展体系维度，《规划》提出，将聚焦绿色创新发展和生态优势转化，重点推进清洁生产、生态园区、绿色产品和绿色消费。首先是通过构建绿色发展指标体系和考评机制、推动零碳能源增长和试点研究、协同源头降碳、打造多元共治体系等建立绿色低碳发展先行区。同时从发展绿色创新产业、打造绿色技术创新平台、推进绿色供应链建设、创建生态工业园、统一提升清洁生产水平等方面入手，建立一体化绿色产业结构。

《规划》提出，要重点针对环境管理领域的核心架构，从统一标准、统一监测、统一监管三个领域优化整合，协调统一太浦河、淀山湖、元荡、汾湖“一河三湖”等主要水体的环境要素功能目标、污染防治机制以及评估考核制度，建立协调高效的一体化环境管理体系。示范区所有行业将实施国家和地方特别排放限值要求，严格落实国家涂料、油墨、胶黏剂等产品 VOCs 含量限值标准，同时，示范区将开展统一的监测技术法规和规范研究，并将研究发布区域环境预测预报相关技术规范。在环境数据共享共管方面，示范区将统一水环境监测监控体系，建立协同的大气环境监测评估和预报体系，逐步形成支撑区域共同管理、共同决策的生态环境综合决策支持体系。

此外，示范区将进一步统一行政处罚裁量基准，实现裁定规则互认互通，组建生态环境综合执法队伍，定期开展联合执法巡查，打击环境违法行为（执法队伍人员编制关系不变），将生态环境失信名单、企业环境行为信息评价结果共享至信用长三角平台和环境信息大数据平台。

14. 上海市生态环境局发布《关于切实做好防范生态环境统计数据造假弄虚作假有关工作的通知》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt2025/20230831/bb69057de6fd4a6f9ef54e4b3b015964.html>

2023 年 8 月 25 日，上海市生态环境局发布《关于切实做好防范生态环境统计数据造假弄虚作假有关工作的通知》（沪环监测〔2023〕141 号）。企业主体应切实做好防范统计数据造假弄虚作假工作具体，具体措施如下：

第一，加强组织领导，建立健全责任制。建立防范和惩治生态环境统计造假、弄虚作假责任制。坚持集体领导与个人分工负责相结合，按照谁主管谁负责、谁经办谁负责的原则，层层抓落实的责任体系。另外，需定期组织学习《中华人民共和国统计法》等法律法规和重要文件。

第二，落实企业主体责任，确保数据质量。纳入统计范围的调查对象，应根据统计调查任务的需要，明确统计工作负责人及工作人员，保持统计人员的相对稳定，定期参加生态环境部门组织的环境统计业务和统计法律法规培训。企业应

根据行业类别选择对应的专表，确保应填尽填。企业应建立原始记录、统计台账，加强对排放源统计核算相关佐证材料的收集和整理。建立健全统计资料的审核、签署、交接、归档等管理制度，统计资料的审核、签署人员应当对其审核、签署的统计资料的真实性、准确性和完整性负责。企业负责人要加大对统计人员的管理，对上报报表认真审核把关，切实落实企业数据质量主体责任。

15. 浙江省人民政府、浙江省精神文明建设委员会办公室等部门发布 《浙江省噪声污染防治行动计划（2023—2025 年）》

http://sthjt.zj.gov.cn/art/2023/9/8/art_1229116580_2490578.html

2023 年 8 月 30 日，浙江省生态环境厅、浙江省精神文明建设委员会办公室等部门发布《浙江省噪声污染防治行动计划（2023—2025 年）》（浙环发〔2023〕35 号）。

《方案》提出，完善噪声污染防治管理体系，明确有关部门的噪声污染防治监督管理职责，稳步提高治理水平，持续改善声环境质量，探索噪声扰民历史遗留问题的解决途径，逐步形成宁静和谐的文明意识和社会氛围。到 2025 年，全省声环境功能区夜间达标率达到 85%以上，噪声信访投诉明显下降。

《行动计划》以国家行动计划蓝本，体现浙江特色，提出了法规标准、源头管控、保障措施等方面的相关要求，同时具体谋划了未来 3 年在工业、建筑施工、交通、社会生活等方面噪声污染防治的具体举措。主要内容有：

一是完善制度标准体系建设。加快制定《浙江省噪声污染防治条例》，研究制定地方噪声排放标准及相关技术规范。完善声环境功能区管理，落实声环境质量改善责任。指导未达到声环境质量标准的设区市编制声环境质量改善规划及实施方案。

二是严格噪声源头管控。强化规划引领作用，科学开展交通基础设施的选线选址，突出民用机场选址有关要求，优化噪声敏感建筑物布局，加强产品质量监管。

三是严格工业企业噪声污染监管。实施排污许可和重点排污单位管理，深化工业噪声污染治理，加强工业园区噪声管控。

四是加强建筑施工噪声污染监管。落实建筑施工噪声管控责任，加强夜间建筑施工管理，推动噪声污染防治示范工地创建。

五是加大交通噪声污染监管。严格车船噪声污染治理，推动道路交通噪声污染综合治理，落实铁路噪声污染防治要求，实施机场噪声污染防治。

六是推进社会生活噪声治理。严格商业经营活动噪声管理，规范文化娱乐和旅游活动，细化公共场所和居民住宅区噪声管控，推动“宁静小区”建设。

七是发挥科技教育支撑作用。加强科研教育和人才培养，推广先进设备和技术，全面推进“浙里宁静”建设，通过数字赋能加强城市噪声治理。

八是提高噪声监测和监管执法能力。实现声环境质量监测自动化，2025 年 1 月 1 日起，设区城市全面实现功能区声环境质量自动监测，提升基层噪声监管队伍和能力建设。

九是构建社会共治的噪声治理新格局。持续推进漠视侵害群众利益噪声问题专项治理，深化发展“浦江经验”，优化噪声纠纷解决方式，不断创新噪声投诉纠纷解决方式。充分发挥舆论监督，鼓励聘请特约监督员、设置基层“吹哨人”，打通噪声污染治理“最后一公里”。

XINFA KUAI BAO NENGYUAN
新法快报·能源

16. 国家发展改革委、国家能源局关于印发《电力现货市场基本规则（试行）》的通知

https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghxwj/202309/t20230915_1360625.html

《基本规则》从市场规则发布、技术支持系统建设、经营主体培训与规则宣贯、市场运行情况分析、市场风险防控等方面，明确了电力现货市场模拟试运行、结算试运行和正式运行等不同阶段的启动条件和工作内容。

《基本规则》重点规范省（区、市）/区域现货试点地区电力现货市场建设运营，指导各地加快推进电力现货市场建设，从市场成员、市场构成与价格、市场运营、市场衔接等方面提出具体要求，旨在推动形成能够发现有效电能价格信号的电力现货市场。

《基本规则》创新设置了风险防控章节，提出了市场风险监测以事前、事中为主，市场风险处置以事中、事后为主的风险防控原则，并明确了国家能源局派出机构、省（区、市）有关主管部门和市场运营机构在市场风险防控中的职责分工，具体提出了不同风险类别及其相应规范化的市场干预措施和应急处置流程。

17. 国家发展改革委 国家能源局关于印发《电力负荷管理办法（2023 年版）》的通知

https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghxwj/202309/t20230927_1360904.html

《办法》所称电力负荷管理，是指为保障电网安全稳定运行、维护供用电秩序平稳、促进可再生能源消纳、提升用能效率，综合采用经济、行政、技术等手段，对电力负荷进行调节、控制和运行优化的管理工作，包含需求响应、有序用电等措施。

《办法》共包括总则、需求响应、有序用电、系统支撑、保障措施、附则等 6 章 44 条。

在需求响应方面，《办法》提出，根据“谁提供、谁获利，谁受益、谁承担”的原则，支持具备条件的地区，通过实施尖峰电价、拉大现货市场限价区间等手段提高经济激励水平。鼓励需求响应主体参与相应电能量市场、辅助服务市场、容量市场等，按市场规则获取经济收益。

在有序用电方面,《办法》强调编制年度有序用电方案应按照先错峰、后避峰、再限电的顺序安排电力电量平衡。不得在有序用电方案中滥用限电措施,影响正常的社会生产生活秩序。不得以国家和地方节能目标责任评价考核的名义对电力用户等实施无差别的有序用电。

18. 五部委关于印发《安全应急装备重点领域发展行动计划(2023 - 2025 年)》的通知

https://www.miit.gov.cn/jgsj/aqs/aqcy/art/2023/art_c2138879cb174e0694c54529b6f9efd3.html

《行动计划》提出,坚持创新驱动。强化企业科技创新主体地位,推进产学研用协同创新,加强共性技术、关键核心技术攻关,积极研发新技术、培育新产品。

坚持应用牵引。面向重大自然灾害与生产安全事故场景需要,发展需求急、技术新、市场广的安全应急装备,加强应用推广,实现规模化、产业化发展。

坚持重点推进。聚焦重点领域,发展重点安全应急装备,发挥龙头骨干企业在资金、技术、市场方面的优势,带动中小企业发展,形成大中小企业融通发展格局。

坚持统筹联动。加强顶层设计,强化各级政府在促进创新、应用推广、营造生态等方面的统筹引导作用,发挥企业市场主体作用和社会组织积极作用,充分调动各方面积极性,形成发展合力。

《行动计划》明确,力争到 2025 年,安全应急装备产业规模、产品质量、应用深度和广度显著提升,对防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障的支撑作用明显增强。安全应急装备重点领域产业规模超过 1 万亿元。聚焦重点应用场景,攻克一批关键核心技术,推广一批具有较高技术水平和显著应用成效的安全应急装备,形成 10 家以上具有国际竞争力的龙头企业、50 家以上具有核心技术优势的重点骨干企业,涌现一批制造业单项冠军企业和专精特新“小巨人”企业,

培育 50 家左右国家安全应急产业示范基地（含创建单位），打造竞争力强的安全应急装备先进制造业集群。