

上海市律师协会

农村与农业法律专业委员会 法律资讯

第二十三期（2023 年 12 月）

主任：翁卫国

副主任：崔嵬、刘大卫、徐纯晔

委员：敖伟、陈良宣、陈文晋、方玉宝、黄辉、黄华勋

胡乃文、李晨曦、李新星、刘华北、刘晓栋

沈春、石超、孙郑刊、孙武寅、王丽霞、王娜玉

王文文、尚德排、项民、熊敬黔、徐佳、杨晖

严久利、俞斌、于元良、张文、郑璟华、周可会

干事：刘琳、马金凤

秘书：宋昕奕

本期编辑：马金凤

目 录

第一部分：新闻/新规速递

主题：加强农业综合行政执法队伍建设

农业农村部关于加强渔政执法能力建设的指导意见 1-9

关于印发《上海市实施〈农业行政处罚程序规定〉
细则》的通知 10-48

第二部分：专项行动

农业农村部办公厅关于加强农业综合行政执法队
伍作风建设的通知 49-85

第三部分：典型性案例

农业农村部办公厅关于推介第四批全国“文明
乡风建设”典型案例 86-90

第一部分：新闻/新规速递

农业农村部关于加强渔政执法能力建设的指导意见

信息所属单位：农业农村部渔业渔政管理局

文 号：农渔发〔2023〕28 号

生效日期：2023 年 11 月 27 日

发布日期：2023 年 11 月 27 日

自治区、直辖市农业农村（农牧）、渔业厅（局、委），新疆生产建设兵团农业农村局：

加强渔政执法监管对保障国家渔业权益、维护渔业生产秩序、保护渔民群众生命财产安全、推进水域生态文明建设具有重要意义。进入新时代，长江十年禁渔、涉外渔业管理、海洋渔业资源管理、渔业安全生产监管等执法任务对机构职责、体制机制、能力保障等方面提出了新的更高要求。为贯彻党中央、国务院决策部署，落实《国务院办公厅关于印发〈提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025 年）〉的通知》等文件部署要求，现就加强渔政执法能力建设提出如下指导意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的二

十大精神，坚持问题导向和目标导向，全方位强化渔政执法队伍建设，深化严格规范公正文明执法，提升渔业治理能力和治理体系现代化水平，为渔业高质量发展和全面推进乡村振兴、加快建设农业强国提供坚强支撑保障。

（二）主要目标。到 2025 年，权责清晰、上下贯通、横向联动、指挥顺畅、保障有力、廉洁高效的渔政执法体系更加健全，渔政执法装备科技信息化水平进一步提升，渔政执法人员素质进一步提高，多部门执法协作机制进一步完善，渔政执法能力适应新时代重大执法任务需要。

二、强化执法力量，完善执法机制

（三）强化渔政执法力量。加强渔政执法队伍建设，按照水域特点和执法任务量，配齐配强渔政执法人员，确保事人相配、任务明确、责任到人。明确省市县执法职责，推动责任下压、重心下移、保障下倾，增强基层实力、提升基层战斗力。推动在边境交界水域和沿海重要渔区建设部省共建共管渔政执法基地，强化国家渔业权益维护，改善渔政执法条件。加强沿海渔港监督力量建设，沿海一级以上重点渔港全面实施驻港监管。坚定不移推进长江十年禁渔，强化长江禁捕执法监管，全链条打击非法捕捞、运输、销售长江野生鱼类等违法犯罪行为，进一步规范垂钓管理。加快推进长江流域“一

江一口两湖七河”渔政执法能力建设，确保长江沿岸渔政执法机构全部达到“六有”（有健全执法机构、有充足执法人员、有执法经费保障、有专业执法装备、有协助巡护队伍、有公开举报电话）标准。

（四）加强辅助人员管理。建立渔政执法辅助人员管理制度，加强辅助人员基础素质考核，严把人员入口关。强化日常管理，辅助人员取得适任职务船员证书后方可驾驶渔政执法船艇，禁止独立从事行政检查、行政强制、行政处罚等工作。渔政执法辅助人员着装和辅助执法标志可由省级渔业渔政主管部门根据本地区工作实际情况作出规定。充分发挥渔民熟悉水情渔情优势，鼓励以渔民志愿者为主组建渔政协助巡护队伍。

（五）深化全面执法合作。建立健全与同级外事、公安、海警、水利、市场监管、交通运输（海事）等相关部门的执法协作机制，构建全链条、全水（海）域联合打击涉渔违法违规行为机制。强化不同层级、不同区域渔政执法机构间的执法协同机制建设，开展陆海统筹，实施干支流、左右岸、上下游、江河湖库联合执法、联动执法，完善信息共享、情况通报、案件协办等制度机制，形成执法闭环。

三、规范执法行为，加大执法力度

（六）严格人员持证上岗。严把执法队伍入口关，严格落实执法人员资格管理和持证上岗制度，未取得执法证件的人员不得独立从事渔政执法工作。健全完善渔政执法人员考核评价机制，对违纪违法的执法人员依法依规暂扣、收回或者注销执法证件。

（七）规范渔政执法程序。落实行政执法“三项制度”，规范渔业行政处罚自由裁量基准。完善“双随机、一公开”监管相关配套制度和工作机制，除重点领域和根据问题线索开展的靶向性监管以外，原则上所有日常渔政执法检查通过“双随机、一公开”的方式进行。落实渔政执法工作规范，细化渔获物等涉案物品处置、易腐（烂）物品证据保全等执法程序规范。规范渔政执法案卷制作，相对独立设置的渔政执法机构制作的案卷首页应当标注“中国渔政”标志。组织开展渔政执法案卷评查，持续发布执法典型案例和指导性案例。健全水生野生动物价值评估、渔具渔法认（鉴）定、水产品质量安全检验检测、渔业资源损害评估等执法支撑体系。按照“谁执法谁公示”原则，及时向社会公开渔政执法信息。强化渔政执法与刑事司法工作衔接。

（八）聚焦重点执法任务。聚焦长江十年禁渔、涉外渔业、

海洋和内陆休禁渔期制度、清理取缔涉渔“三无”船舶和“绝户网”、水生野生动物管理、水产养殖（含苗种）秩序监督和质量安全管理、安全生产监管等执法任务，持续实施“中国渔政亮剑”系列专项执法行动，加强大案要案跟踪督办，严厉打击严重涉渔违法违规活动。稳妥推行渔获物定点上岸。推动出台渔业行业失信联合惩戒制度。开展渔业专项普法活动，加大以案释法工作力度，推动法治文化与渔文化深度融合。

四、改善执法条件，提升执法手段

（九）强化执法装备建设。各地渔业渔政主管部门要加强与财政部门沟通协调，将渔政执法运行经费、执法装备建设更新运维经费、涉渔“三无”船舶和非法网具等罚没物品处置经费纳入财政预算支持保障。按照《财政部、农业农村部关于实施渔业发展支持政策推动渔业高质量发展的通知》（财农〔2021〕41号）精神，统筹用好渔业发展支持政策及相关资金，开展渔政执法船艇码头等装备配备及运维。加强驻港监管机构等基层一线渔政执法机构办公条件保障，与渔港设施建设同步规划、同步建设、同步验收。加强相对独立设置的渔政执法机构外观建设，统一悬挂（涂刷）中国渔政标志，实现外观标志统一化、设施设备标准化。严格落实渔政执法船艇注册制度，强化日常管理，完善管理档案。渔政执法船

艇、车辆应当刷写“中国渔政”标志。禁止使用渔政执法船艇、车辆从事非公务活动。

（十）提升信息化应用水平。把信息技术和科技装备作为推动渔政执法创新发展的引擎、提升执法效能的着力点。综合运用互联网、云计算、大数据等现代信息技术，提升渔政执法科技支撑能力。建设渔政执法综合管理系统，实现办案流转网上运行、执法文书在线生成、执法监督随时可控、数据分析实时量化，加快执法信息互联互通。

（十一）畅通公众监督渠道。充分发挥中国渔政执法举报受理平台作用，健全群众举报投诉的受理处置、核查督办、结果公开与反馈工作机制。鼓励和支持行业协会、专业服务机构等社会主体协助开展监管执法活动，实现专防与群防的有效衔接和良性互动。

五、提升执法能力，加强执法监督

（十二）加强技能培训。深入开展渔政执法技能竞赛、模拟执法、体能训练、交流学习等活动，组织区域间交流学习，加快提升执法实战和办案能力。通过集中执法、联合执法、案件集中评议，强化一线渔政执法人员现场处置、调查取证、法律运用、新型装备使用等实务技能，培养一批渔政执法业

务能手。

（十三）强化保障考核。加大与财政、人力资源社会保障等部门沟通协调力度，推动建立健全一线渔政执法人员立功奖励、水上值勤办案津补贴制度，提高职业伤害保障水平。加强渔政执法服装保障。开展渔政执法队伍教育整顿活动，从队伍管理、办案流程、涉案财物管理、纪律约束等方面加强问题查摆纠治，实施交叉考评和现场考评，以考促建。建立科学的渔政执法绩效考评体系，将参加业务培训、执法办案、立功受奖、遵纪守法、落实上级部门督办案件等情况，纳入对执法机构、人员考核范围。建强渔政保障中心，强化渔业法律法规、渔政执法支撑体系及智库建设。

（十四）完善责任追究。明确部门执法权责事项，实行办案质量终身负责、错案责任倒查问责和尽职免责，对于失职渎职、弄虚作假、妨碍执法人员正常履责办案、为涉黑涉恶人员充当保护伞的，要追究负责人党纪政纪责任，涉嫌犯罪的依法移送司法机关处理，推动建立“执法有依据、行为有规范、权力有制约、过程有监督、违法有追究”的渔政执法责任制度体系。

六、加强组织保障，抓好贯彻落实

（十五）提高思想认识。各级渔业渔政主管部门要从讲政治和推动生态文明建设的高度，充分认识加强渔政执法能力建设的重要性。无论队伍机构隶属关系如何、存在形式如何，都要坚持全国渔政执法“一盘棋”，做到职责任务不变、指挥体系不变、协作机制不变。要始终紧抓渔政执法主责主业，强化日常监管和专项整治，持续严管，务求实效，确保职责任务不变；保持与同级渔业渔政主管部门和上级渔政执法机构密切联系、有效衔接，分工明确，步调一致，确保指挥体系和业务归口不变；深化部门、区域和水陆执法协作，齐抓共管、协同联动，确保协作机制不变。

（十六）加强组织领导。要高度重视渔政执法能力建设，把提升渔政执法能力作为渔业管理工作的重要任务列入议事日程，加强对渔政执法机构的监管和业务指导。要明确渔政执法能力建设分管领导和责任处室，统筹负责渔政执法能力建设。

（十七）加大支持力度。各地渔业渔政主管部门要加强对渔政执法体系的支持和指导，主动向当地党委、政府汇报渔政执法能力提升相关情况，积极争取政策、资金、项目等支持，保障任务落地见效。

本意见自印发之日起实施，2021 年印发的《农业农村部关于加强渔政执法能力建设的指导意见》（农渔发〔2021〕23 号）同时废止。各地渔业渔政主管部门要结合本地实际，制定落实本意见的具体工作方案，确保取得实效。要充分利用各类新闻媒体做好加强渔政执法能力建设的宣传报道，及时总结推广先进典型和成功经验，营造良好的舆论氛围。

农业农村部

2023 年 11 月 27 日

关于印发《上海市实施〈农业行政处罚程序规定〉细则》的通知

各区农业农村委、各相关执法单位：

为贯彻落实农业农村部《农业行政处罚程序规定》要求，规范农业行政执法行为，保护公民、法人和其他组织的合法权益，结合本市农业综合执法实际，我委制定了《上海市实施〈农业行政处罚程序规定〉细则》，现印发给你们，请认真遵照执行。

上海市农业农村委员会

2023 年 8 月 18 日

上海市实施《农业行政处罚程序规定》细则

第一章 总则

第一条（目的和依据） 为全面落实农业农村部《农业行政处罚程序规定》要求，规范农业农村主管部门实施行政管理，保护公民、法人和其他组织的合法权益，结合本市农业行政执法实际，制定本实施细则。

第二条（适用范围） 本市农业行政处罚机关及农业综合行政执法机构实施行政处罚及其相关的行政执法活动，适用本实施细则。

本实施细则中的农业行政处罚机关指市、区农业农村委员会(以下简称“市、区农业农村委”)，农业综合行政执法机构指市农业农村委员会执法总队（以下简称“市执法总队”）和区农业农村委员会执法大队（以下简称“区执法大队”）。

第三条（层级指导和监督） 市农业农村委依法监督区农业农村委实施行政处罚，市和区农业农村委负责监督本级农业综合行政执法机构具体实施行政处罚，市执法总队指导区执法大队行政执法工作。

第四条（纪法衔接） 农业行政处罚机关在工作中发现违纪、职务违法或者职务犯罪线索的，应当按照《执法机关和司法机关向纪检监察机关移送问题线索工作办法》的规定，及时移送纪检监察机关。农业行政处罚机关应当加强同纪检监察机关的沟通联系，建立和完善履职过程中发现问题和线索的移送机制。

第五条（行刑衔接） 在执法过程中，发现可能涉嫌犯罪的案件或线索时，农业行政处罚机关应当按照国家和本市行

政执法和刑事司法衔接的规定及时移送司法机关，严禁以行政处罚代替刑事处罚。

农业行政处罚机关移送案件，公安机关、海警机构认为无需追究当事人刑事责任，但需进行行政处罚，将案件退回的，农业行政处罚机关应当依法作出行政处罚决定，移送期间不计入办案期限。

农业行政处罚机关和农业综合行政执法机构应当加强同公安机关、检察机关、审判机关的沟通联系，建立和完善执法协作机制。

第六条（法律顾问和公职律师） 农业行政处罚机关和农业综合行政执法机构应当按照国家和本市规定，普遍建立政府法律顾问制度、公职律师制度，充实法律顾问、公职律师队伍。

第二章 案件管辖

第七条（区级管辖） 按照职权法定、属地管理、重心下移的原则，农业行政违法行为由违法行为发生地的区农业农村委管辖，本实施细则另有规定的除外。

第八条（市级管辖） 市农业农村委对下列违法行为实施管辖：

（一）本市区域内特别重大复杂，或者造成群众集中信访、社会舆情热点的；

（二）依照法律、法规、规章规定，应当由市农业农村委管辖的；

（三）市农业农村委认为有必要由本机关管辖的。

第九条（特殊管辖） 下列违法行为实施特殊管辖：

（一）发生在未设置区农业农村委的区的动物防疫违法行为，由区市场监督管理局管辖，其他属于农业农村主管部门职责的，由市农业农村委管辖。

（二）发生在市境指定道口的动物防疫违法行为，由市农业农村委管辖，所在地的区农业农村委及执法大队应当提供执法协助；发生在市境非指定道口的动物防疫违法行为，由所在地的区农业农村委管辖。

（三）发生在杭州湾上海水域、长江上海水域、黄浦江渔业水域的渔业违法行为，由水域所属的区农业农村委管辖。相关水域的具体界定划分，按照国家和本市有关规定执行。

（四）发生在渔业港口、渔业船舶集中停泊点的渔业违法行为，由所在地的区农业农村委管辖。

（五）法律、法规、规章和上位文件关于管辖另有规定的，从其规定。

第十条（案件或线索移送） 农业综合行政执法机构发现立案查处的案件或者违法线索属于其他部门管辖的，应当制作《案件移送函》或者《违法线索移送函》，写明移送的原因，包括法律、法规、规章等关于执法职责、地域管辖、级别管辖、特殊管辖等具体规定，同时附上与案件相关的全部材料，经农业行政处罚机关负责人批准后移交有管辖权的行政机关或者司法机关。所附材料可以作为附件逐一系列明，也可以另附清单。

第十一条（指定管辖和直接管辖） 区农业农村委报请市农业农村委指定管辖或者直接管辖的，应当按下列规定报送正式文函，同时说明基本事实、理由和依据：

（一）两个以上区农业农村委对管辖发生争议，协商不成的，自发生争议之日起十五个工作日内报请市农业农村委指定管辖。

（二）区农业农村委对其他区农业农村委移送违法线索的管辖权有异议的，自收到移送材料之日起七日内报请市农业农村委指定管辖。

（三）区农业农村委认为依法应当由其管辖的案件重大、复杂或者本地不适宜管辖的，自收到案件线索、发现违法情况或者立案之日起七日内，报请市农业农村委直接管辖或者指定管辖。

区农业农村委向市农业农村委报请的，市农业农村委应当自收到报请材料之日起七日内作出书面决定；市农业农村委决定指定管辖的，被指定的区农业农村委应当在七日内立案。原管辖区农业农村委应当自收到指定管辖文函之日起五日内，办理移交手续，移交相关案件材料。

第三章 案件办理

第十二条（简易程序基本流程） 按照简易程序办理的行政处罚案件，农业综合行政执法机构应当当场完成调查取证，告知当事人拟作出决定的内容及事实、理由、依据，完成陈述、申辩程序，向当事人当场交付当场处罚决定书。

第十三条（普通程序基本流程） 按照普通程序办理的行政处罚案件，农业综合行政执法机构应当依据有关规定立案

和调查取证，形成案件处理意见后报农业行政处罚机关负责人审查。审查通过后对当事人进行事先告知，完成陈述、申辩、听证程序，将案卷材料提交法制审核。审核通过后，经农业行政处罚机关负责人批准，向当事人送达行政处罚决定书。对适用重大案件集体讨论的案件，农业行政处罚机关负责人批准处罚决定前还应当组织集体讨论。

第十四条（立案程序） 对涉嫌违反农业法律、法规、规章的行为，除适用简易程序的案件外，农业行政处罚机关应当自发现线索或者收到相关材料之日起七日内予以核查；符合立案条件的，报农业行政处罚机关负责人审批后立案。因特殊情况不能在规定期限内立案的，经农业行政处罚机关负责人批准，可以延长七日，法律、法规、规章另有规定的除外。

农业行政处罚机关收到其他部门移送的案件或者违法线索的，应当将立案或者不立案情况及案件办理结果书面通报移送的部门。

农业综合行政执法机构应当指定两名以上执法人员承办案件。

第十五条（当事人的确定） 实施违法行为的自然人、法人或者其他组织为案件当事人。

对非法捕捞案件,根据农业农村部《渔政执法工作规范(暂行)》规定,可以捕捞许可证持证人、登记的船舶所有人或者船舶的实际所有人、实际经营人、现场负责人为当事人。

第十六条(调查事实) 调查取证的案件事实主要包括:

- (一) 当事人的基本情况;
- (二) 违法行为是否存在;
- (三) 违法行为是否为当事人实施;
- (四) 实施违法行为的时间、地点、方式、后果等情形;
- (五) 当事人有无从重、从轻、减轻或者不予处罚的情形;
- (六) 与案件有关的其他事实。

第十七条(境外证据) 从中华人民共和国领域外取得的证据,应当说明来源,经所在国公证机关证明,并经中华人民共和国驻该国使领馆认证,或者履行中华人民共和国与证据所在国订立的有关条约中规定的证明手续。

境外证据所包含的语言、文字应当提供经具有翻译资质的机构翻译的或者其他翻译准确的中文译文,并且由翻译机构盖章或者翻译人员签名。

在中华人民共和国香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区取得的证据，应当具有按照国家有关规定办理的证明手续。

第十八条（立案前的证据） 正式立案前取得的证据材料，若符合法律、法规、规章关于证据的规定，经查证属实的，可以作为认定案件事实的证据。

第十九条（证明材料的提供） 执法人员可以要求当事人、证人提供与案件有关的证明材料，并由材料提供人在有关证明材料上签名或者盖章。

第二十条（当事人不配合、不在场的处理） 有下列情形之一的，执法人员应当在笔录或文书上注明原因，可以邀请第三方作为见证人，见证人应当在笔录或文书上签名或盖章，上述过程应当做音像记录：

（一）当事人拒不到场或者因客观原因不在场的；

（二）当事人拒绝签名盖章或者以其他方式确认的。

第二十一条（语言文字障碍的处理） 当事人、被询问人存在语言文字障碍的，按下列情况分别处理：

（一）当事人、被询问人为聋哑人的，应当为其配备手语翻译人员，并在笔录或者文书中注明当事人、被询问人的聋哑情况以及手语翻译人员的姓名、住址、工作单位和联系方式。手语翻译人员应当在笔录或者文书上逐页签字确认。

（二）当事人、被询问人为少数民族、外国人、无国籍人的，应当为其配备翻译人员，并在笔录或者文书中注明翻译人员的姓名、住址、工作单位和联系方式，翻译人员应当在笔录或者文书上逐页签字确认；上述人员自称通晓汉语，表示不需要提供翻译的，应当出具书面申明并签字确认，执法人员在笔录或者文书中注明。

（三）当事人、被询问人没有阅读能力的，执法人员应当场向其宣读笔录或者文书的全部内容。当事人、被询问人确认笔录或文书的记录无误后，在笔录或者文书上逐页签字或捺指印确认。

第二十二条（委托代理人） 当事人委托他人代为处理行政处罚事宜的，必须提交由当事人签名或者盖章的授权委托书以及受委托人的身份证明，授权委托书必须记明委托事项和权限。当事人不得以委托代理人处理为由，逃避履行提供资料、回答询问、协助调查等法定义务。

第二十三条（延长办案期限申请） 采用普通程序处理的农业行政处罚案件，因案情复杂、调查取证困难等特殊情况九十日内不能作出处理决定的，经农业行政处罚机关负责人批准，可以延长三十日。案情特别复杂或者有其他特殊情况，延期后仍不能作出处理决定，至少应当于案件办理期限届满前十五个工作日正式行文报经上一级农业行政处罚机关决定是否继续延期；上一级农业行政处罚机关决定继续延期的，应当在其确定的期限内作出处理决定。

第二十四条（查封、扣押及登记保存物品的管理） 对查封、扣押的场所、设施、财物和异地登记保存的物品，农业综合行政执法机构应当妥善保管，不得使用或者损毁。

第二十五条（鲜活、不易保管涉案物品的先行处置） 在行政处罚决定正式作出前，查封、扣押或先行登记保存的鲜活、不易保管或者保管费用过高的涉案物品，法律法规、规章和上位文件未明确规定处置方式的，根据办案需要和当事人意愿，经农业行政处罚机关负责人批准，可以按以下方式处理：

（一）对于不符合农产品质量安全标准的农产品、渔获物、染疫动植物或制品，经当事人同意或者申请，可以在留存证据后进行无害化处理。

（二）对于检疫情况不明的活体动植物，可以进行隔离暂养。

（三）对于符合农产品质量安全标准的农产品、渔获物，可以视情采取下列措施：

1. 暂存于具备保存条件的场所；
2. 经当事人同意或者申请，可以在留存证据后进行拍卖、变卖，所得款项按照规定提存；
3. 非国家重点保护的水生野生动物，经确定为本地种且体况良好的，经当事人同意或者申请，可以在留存证据后放归自然水域；
4. 用于公益事业。

（四）对于国家重点保护的水生野生动物，可以视情采取下列措施：

1. 已受伤或者体况较差需要救护的，应当送至具备救护条件的单位采取紧急收容救护措施；
2. 体况良好、具备野外生存能力的，经当事人同意或者申请，留存证据后，可以放归自然水域；

3. 发现时已经死亡或经收容救护后死亡的，经当事人同意或者申请，在留存证据后，可以进行无害化处理，或者按照相关规定进行合法利用；

4. 若体况良好但不适宜放归自然水域的，经当事人同意或者申请，在留存证据后，可以依法进行合理利用，应当优先用于科学研究、宣传教育、基因资源保存、优化人工繁育种群结构等目的。

第二十六条（违法渔具立即清除） 需要立即清除违法设置在渔业水域内的渔具，当事人不能立即清除的，农业综合行政执法机构可以立即实施清除，并做全程音像记录。实施清除后，应当立即通知当事人；不能确定当事人或者当事人下落不明的，应当在七日内公告清除情况。

第二十七条（无人认领物品处置） 执法过程中获得涉嫌违法无人认领物品的，除按国家规定应予销毁的外，应当制作物品清单并妥善保管，在获得上述物品之日起十个工作日内发布公告，通知权利人认领，公告期限按照民法典关于遗失物招领公告期的规定执行。权利人依法接受处理后可以认领，但应当支付必要的保管费。公告期满无人认领的，可以按照有关规定采取拍卖或者变卖等方式处理物品，变价款扣

除为保管、处理物品所支出的必要费用后上缴国库。法律、法规另有规定的，从其规定。

第二十八条（当事人死亡或终止） 经过调查，发现行政处罚案件具有下列情形之一的，经农业行政处罚机关负责人批准，终止调查：

（一）当事人为自然人，确定死亡、宣告死亡或宣告失踪的；

（二）当事人为法人或其他组织，被依法终止，无权利义务承受人、无其他财产可供执行、无其他关系人可以调查的。

第二十九条（事先告知） 农业行政处罚机关应当告知当事人可以自收到《行政处罚事先告知书》之日起三日内进行陈述、申辩。当事人进行或者放弃陈述、申辩的，执法人员应当予以记录，并由当事人签名或者盖章确认；当事人提出的事实、理由、证据成立的，应当予以采纳。

符合听证条件的，农业行政处罚机关应当告知当事人可以在收到《行政处罚事先告知书》之日起五日内要求听证。听证条件根据《上海市行政处罚听证程序规定》确定；其中，确定是否达到较大数额、较大价值标准时，罚款、没收违法所得、没收非法财物分别计算。

第三十条（集体讨论案件范围） 下列行政处罚案件，农业综合行政执法机构或者农业行政处罚机关的法制机构应当提请农业行政处罚机关负责人组织重大案件集体讨论：

（一）符合《上海市行政处罚听证程序规定》规定的听证条件，且当事人申请听证的案件；

（二）案情复杂或者有重大社会影响的案件；

（三）有重大违法行为需要给予较重行政处罚的案件；

（四）拟移送司法机关的案件；

（五）农业行政处罚机关负责人认为应当提交集体讨论的其他案件。

第三十一条（参加讨论人员） 重大案件集体讨论会议出席人员应当包括三名以上农业行政处罚机关负责人，以及相关业务机构负责人、法制机构负责人和农业综合行政执法机构负责人。根据案情需要，可以邀请法律顾问或者公职律师参加并发表意见。

第三十二条（集体讨论内容） 重大案件集体讨论主要包含内容：

- (一) 本机关是否具有管辖权；
- (二) 当事人是否为适格处罚对象；
- (三) 办案程序是否合法；
- (四) 案件事实是否清楚、证据是否确实充分；
- (五) 案件定性是否准确；
- (六) 适用法律是否正确；
- (七) 处理意见是否适当；
- (八) 是否涉嫌犯罪需要移送司法机关；
- (九) 其他需要讨论的内容。

第三十三条（讨论程序） 重大案件集体讨论会议由一名非本案承办人员担任记录人，并按照以下程序进行：

- (一) 承办人员介绍包括案件来源、违法事实、主要证据、调查过程、法律依据、拟处理意见、存在的问题或者分歧意见等在内的基本情况；
- (二) 出席人员询问承办人员相关情况；

（三）出席人员根据事实和法律进行讨论，独立提出案件处理意见；

（四）行政处罚机关主要负责人根据讨论情况最终做出决定。

第三十四条（分歧处理） 当重大案件集体讨论存在分歧意见时，由与会的农业行政处罚机关主要负责人决定最终意见。

第三十五条（讨论记录） 记录人负责制作《重大案件集体讨论记录》，如实记录会议过程、出席人员意见和理由以及最终意见。经审阅认可后，出席人员和记录人应当在《重大案件集体讨论记录》上签名确认。

第三十六条（记录归档） 对经过重大案件集体讨论的案件，农业综合行政执法机构应当将《重大案件集体讨论记录》作为归档材料，与相关案件材料一并立卷归档。

第三十七条（集体讨论决定的效力） 对经过重大案件集体讨论的案件，农业综合行政执法机构应当按照案件集体讨论的最终意见制作《行政处罚决定审批表》，农业行政处罚机关主要负责人应当根据集体讨论决定填写审批意见。

第三十八条（处罚决定书） 《行政处罚决定书》应当说明处罚内容及事实、理由、依据，有多个违法行为的，应当逐一系列明，有行政处罚裁量权基准的，还应当明确其适用情况。

第三十九条（送达方式） 送达执法文书，应当按照下列方式进行：

（一）直接送达的，由受送达人在送达回证上注明签收日期，并签名或者盖章，受送达人在送达回证上注明的签收日期为送达日期。受送达人是自然人的，本人不在时交其同住成年家属签收；受送达人是法人或者其他组织的，应当由法人的法定代表人、其他组织的主要负责人或者该法人、其他组织负责收件的人签收；受送达人有代理人的，可以送交其代理人签收；受送达人已向行政处罚机关指定代收人的，送交代收人签收。受送达人的同住成年家属，法人或者其他组织负责收件的人，代理人或者代收人在送达回证上签收的日期为送达日期。

（二）受送达人或者其同住成年家属拒绝签收的，可以邀请有关基层组织或者所在单位的代表到场，说明情况，在送达回证上载明拒收事由和日期，由送达人、见证人签名或者

以其他方式确认，也可以将执法文书留在受送达人的住所，并采取拍照、录像等方式记录送达过程，即视为送达。

（三）直接送达有困难的，可以邮寄送达或者委托当地农业综合行政执法机构代为送达。邮寄送达的，以回执上注明的收件日期为送达日期；委托送达的，受送达人的签收日期为送达日期。

（四）当事人同意并签订确认书的，可以采用手机短信、传真、电子邮件、即时通讯账号等能够确认其收悉的电子方式送达行政处罚决定书等执法文书，送达过程应当通过拍照、截屏、录音、录像等方式予以记录，手机短信、传真、电子邮件、即时通讯信息等到达受送达人特定系统的日期为送达日期。

（五）受送达人下落不明或者采取上述方式无法送达的，可以在公告栏和受送达人住所地张贴公告，也可以在报纸或者门户网站等刊登公告。自公告发布之日起经过三十日，即视为送达。公告送达，应当在案件材料中载明原因和经过。在公告栏和受送达人住所地张贴公告的，应当采取拍照、录像等方式记录张贴过程。

第四十条（地址确认） 受送达人可以签署送达地址确认书；相关执法文书送达至受送达人确认的地址（包括手机号、

传真号、电子邮件地址、微信号等电子送达地址），即视为送达。

第四十一条（快递企业） 根据《中华人民共和国邮政法》的规定，不得使用除中国邮政以外的其它快递企业寄递行政执法文书及其复印件。

第四十二条（加处罚款） 当事人到期不缴纳罚款的，农业行政处罚机关可以每日按罚款数额的百分之三加处罚款；加处罚款的数额不得超出罚款的数额。当事人申请行政复议或者提起行政诉讼的，加处罚款的数额在行政复议或者行政诉讼期间不予计算。

加处罚款，应当依照《中华人民共和国行政强制法》的规定，经过事先催告及陈述、申辩程序。经催告，当事人逾期仍不履行行政处罚决定，且无正当理由的，农业行政处罚机关应当制作加处罚款决定书并送达当事人。加处罚款决定书应当载明当事人的姓名或者名称、地址、作出加处罚款决定的理由和依据、加处罚款的具体数额、缴款时间、救济途径以及行政机关名称、印章和日期。

第四十三条（执法专用章） 农业综合行政执法机构在以农业行政处罚机关的名义行使行政处罚，以及与行政处罚相关的行政检查、行政强制等职能时，可以使用行政执法专用

章。启用行政执法专用章前，农业行政处罚机关应当向社会发布公告。

第四十四条（用章程序） 行政执法专用章由农业综合行政执法机构指定专人保管并监印，经农业综合行政执法机构主要负责人审批同意后方可盖章。

第四十五条（电子签名、电子指纹） 使用符合技术规范、通过安全认证的电子签名、电子指纹捺印制作的各类笔录文件、法律文书，与手写签名、盖章和捺指印的纸质法律文书和笔录文件具有同等法律效力。

第四章 行政执法公示

第四十六条（事前公示） 农业行政处罚机关应当将行政执法主体、权限（包括种类、依据）、程序（流程）、裁量基准、救济渠道等，在“一网通办”等平台统一公示。

第四十七条（事中公示） 执法人员进行监督检查、调查取证、采取强制措施和强制执行、送达执法文书等执法活动时，应当履行下列事中公示程序：

（一）主动出示行政执法证件，向当事人和有关人员表明身份。使用带有专用标志的执法船艇开展水上执法工作时，视为表明身份。

（二）按照国家规定，着统一执法服装或者标识服、佩戴执法标识。

（三）出具相应的执法文书，主动告知行政相对人执法事由、执法依据、裁量权基准适用、陈述、申辩、听证、回避、配合执法等依法应当告知的事项。

第四十八条（事后公示） 除法律、法规、规章另有规定外，农业综合行政执法机构应当在行政处罚、行政强制决定作出之日起七日内，通过本市规定的形式向社会公布执法单位、执法对象、执法类别、执法结论等信息，接受社会监督。

第四十九条（信息更新与维护） 法律、法规、规章和上位文件对行政执法事前公示信息、行政执法决定信息的更新有规定的，从其规定；没有规定的，按照以下方式处理：

（一）由于法律、法规、规章和其他文件的颁布、修改、废止、失效，行政执法事前公示信息需要更新的，自相关文件颁布、修改、废止、失效之日起二十个工作日内，予以更新。

（二）由于机构设置发生变化，行政执法事前公示信息需要更新的，自机构设置变化三定方案等经批准之日起二十个工作日内，予以更新。

（三）由于执法人员执法证件信息发生变化，行政执法事前公示信息需要更新的，自执法人员执法证信息发生变化之日起二十个工作日内，予以更新。

（四）行政执法决定被依法变更的，自变更之日起二十个工作日内，予以更新。

第五十条（信息更正与撤销） 法律、法规、规章和上位文件对行政执法决定信息的更正、撤销有规定的，从其规定；没有规定的，按照以下方式处理：

（一）公示的行政执法决定信息不准确的，应当及时更正。

（二）自然人、法人或者其他组织书面提出更正公示的行政执法决定信息的要求的，应当自收到之日起五日内，进行核实并作出处理。

（三）行政执法决定有依法被撤销、确认违法或者要求重新作出等情形的，应当自前述情况出现之日起二日内，撤下原行政执法决定信息。

第五章 行政执法全过程记录

第五十一条（适用范围） 农业综合行政执法机构在进行行政检查、行政强制、行政处罚等行政执法活动时，应当通过文字、音像等记录形式进行过程记录。文字包括纸质文件和电子文件，音像包括照片、音频和视音频等。

第五十二条（规范统一） 农业综合行政执法机构应当使用统一的文书格式文本，做到文字记录合法规范、客观全面、及时准确，如实反映行政执法过程。

第五十三条（全程音像记录） 农业综合行政执法机构应当对下列行政执法现场（场所）进行全程音像记录：

- （一）实施行政强制、证据先行登记保存；
- （二）实施立即清除违法设置在渔业水域内的渔具；
- （三）当事人、被询问人存在语言文字障碍；
- （四）当事人拒不到场、无法找到当事人或者当事人拒绝签名或者盖章的；
- （五）使用电子签名、电子指纹捺印；

（六）国家和本市规定以及农业综合行政执法机构认为应当全程音像记录的其他现场（场所）。

第五十四条（视情音像记录） 除按照一般记录要求进行记录以外，可以根据实际情况，对下列容易引发争议的行政执法过程进行音像记录：

（一）与行政相对人直接接触或者直接进入行政相对人场所的行政检查；

（二）勘验；

（三）抽样取证；

（四）实施简易程序的行政处罚；

（五）听证；

（六）留置送达、公告送达；

（七）国家和本市规定以及农业综合行政执法机构认为应根据实际情况进行音像记录的其他情形。

属于前款第五项规定情形的，由农业行政处罚机关记录；其他情形由农业行政综合执法机构记录。

第五十五条（音像记录要求） 音像记录采用视音频记录的，应当完整反映在记录现场的执法人员和其他人员的言语、行为等内容。对于涉及易燃易爆等高风险或者无菌现场（场所），可不作视音频记录。开始视音频记录时，应当告知行政相对人。视音频记录应当连续，由于特殊情况中断的，应当在视音频中说明中断原因，因客观原因无法在视音频中说明原因的，应当在事后书面说明情况。

第五十六条（实施人员） 视音频记录一般由执法人员实施；必要时，也可通过购买服务的方式，聘请第三方专业机构进行记录。

第五十七条（视音频记录资料管理） 农业综合行政执法机构要按照档案管理要求，对视音频记录资料进行归档和管理。视音频记录资料符合下列情形之一的，可不对视音频记录资料进行归档，但保存时间不得少于六个月：

- （一）不作为案件证据的；
- （二）未与行政相对人发生争议的。

第六章 案件法制审核

第五十八条（法制审核主体） 法制审核工作由农业行政处罚机关和农业综合行政执法机构的法制部门承担；未设置法制部门的，应当指定除经办部门以外的其它机构或经办人员以外的专门人员承担法制审核工作。根据案情需要，法制审核可以听取法律顾问、公职律师的意见。

第五十九条（分级审核） 有下列情形之一的案件，由农业行政处罚机关进行法制审核：

- （一）涉及重大公共利益的；
- （二）直接关系当事人或者第三人重大权益，经过听证程序的；
- （三）案件情况疑难复杂、涉及多个法律关系的；
- （四）拟减轻处罚的；
- （五）在向社会公布的本市农业农村领域轻微违法行为不予行政处罚情形外拟不予行政处罚的；
- （六）拟移送司法机关的；
- （七）法律、法规规定应当进行法制审核的其他情形。

除前款规定外的案件，由农业综合行政执法机构进行法制审核。

第六十条（审核意见处理） 农业综合行政执法机构应当根据法制审核意见，按下列情形分别处理：

（一）经法制审核，认为事实清楚、证据充分、定性准确、适用依据正确、程序合法、处理适当的案件，应当将包含案件处理意见、法制审核意见等内容的行政处罚决定审批表以及相关案卷材料，报请农业行政处罚机关负责人依法决定。

（二）经法制审核，认为定性不准，或者适用依据错误，或者程序不合法，或者处理不当的案件，应当根据审核意见做补充调查或者相应处理，再次报送法制审核；法制审核通过的，将第一项规定的相关材料报请农业行政处罚机关负责人依法决定。

（三）经法制审核，认为违法事实不清、证据不充分的案件，经补充调查后，再次报送法制审核；经法制审核认为仍然事实不清、证据不充分，应当撤销立案的，应当将法制审核意见、撤销立案审批表以及相关案卷材料报请农业行政处罚机关负责人依法决定。

（四）经法制审核，认为违法行为轻微并及时纠正没有造成危害后果，或者违法行为超过追责时效，应当不予行政处罚的，应当将第一项规定的相关材料报请农业行政处罚机关负责人依法决定。

第六十一条（边远、水上、交通不便地区案件的法制审核） 在边远、水上、交通不便地区，按普通程序实施行政处罚时，执法人员可以采用即时通讯方式，将案件提交法制审核，相关记录应当在案卷中存档备案。

第七章 举报投诉

第六十二条（举报投诉定义） 本实施细则所称举报是指自然人、法人或者其他组织为维护公共利益，向农业行政处罚机关或者农业综合行政执法机构报告可能涉嫌违法行为的信息。

本实施细则所称投诉是指自然人、法人或者其他组织为维护自身权益，向农业行政处罚机关或者农业综合行政执法机构报告可能涉嫌违法行为的信息。

第六十三条（完善机制） 农业行政处罚机关和农业综合行政执法机构应当建立和完善举报投诉工作管理机制，明确

具体工作部门，负责举报投诉的相关工作，并向社会公布举报投诉方式。

第六十四条（受理要求） 农业综合行政执法机构应当对举报投诉实行统一编码，统一处理，统一告知。对通过来访进行举报投诉的，应当由专人接待；对通过电话进行举报投诉的，应当由专人听取内容并做好记录；对书面或通过互联网举报投诉的，应当保留书信原件和邮寄凭证或电子邮件、截图等。

农业综合行政执法机构对直接收到的举报投诉信息应当进行研判，在二日内作出是否受理的决定。举报投诉人留有联系方式的，应当告知受理结果。

第六十五条（受理条件） 符合下列条件的投诉举报，应当受理：

- （一）属于农业行政处罚机关或者农业综合执法机构职责；
- （二）有具体的举报投诉对象、地址；
- （三）对涉嫌违法的行为有描述；
- （四）违法行为未过追责时效；

（五）如需回复，举报投诉人还应当提供真实姓名、联系方式。

不予受理的，应当告知理由，举报投诉人未留或者留有不正确联系方式的除外。涉及其他部门职责或者法律程序的，可以根据便民原则告知举报投诉人其他维权途径。

第六十六条（信息核实） 举报投诉受理后，农业综合执法机构应当在五日内对举报投诉信息进行核实。投诉举报信息确属违法行为线索的，应当按照本细则第十四条的规定进行处理；经核实，无法获得明确的违法线索的，应当立即告知投诉举报人，必要时可以将此类投诉举报信息作为日常执法工作的关注点。

第六十七条（告知义务） 行政处罚案件线索来源为投诉举报的，在作出立案决定、行政处罚（或者不予行政处罚）决定或者依法撤销案件、移送管辖后，应当在七日内告知举报投诉人。举报投诉人未留或者留有不正确联系方式的除外。

第六十八条（告知形式） 将相关结果告知举报投诉人的方式包括但不限于书面、电话、短信、微信、电子邮件等形式，执法人员应当保留告知记录。

第六十九条（当事人信息保密） 在举报投诉处理及案件办理过程中知悉举报投诉人身份信息的人员，不得向第三方泄露举报投诉人的姓名或者名称、联系方式等身份信息。

第七十条（约谈机制） 存在下列情形之一的，农业综合行政执法机构可以对被举报投诉的当事人开展行政约谈：

- （一）被举报投诉数量较多，或者被群体性举报投诉的；
- （二）被举报投诉且产生较大社会影响的；
- （三）对举报投诉敷衍塞责、消极应对，不配合调查的；
- （四）其他需要约谈的情形。

第八章 查阅案卷

第七十一条（查阅时间） 《行政处罚决定书》送达后，当事人可以向农业行政处罚机关申请查阅案卷材料。

第七十二条（查阅范围） 当事人可以申请查阅《行政处罚决定书》中用以证明案件事实的证据材料；涉及下列情形的，不予查阅：

- （一）涉及国家秘密的；

（二）法律、行政法规禁止公开的；

（三）公开后可能危及国家安全、公共安全、经济安全、社会稳定的；

（四）涉及商业秘密、个人隐私等公开会对第三方合法权益造成损害的，但第三方同意公开或者农业行政处罚机关认为不公开会对公共利益造成重大影响的除外；

（五）案件办理过程中形成的讨论记录、过程稿、磋商信函、请示报告等过程性信息。

第七十三条（申请程序） 申请查阅案卷材料，应当以书面形式向农业行政处罚机关提出，按照下列规定提供资料：

（一）《行政处罚决定书》；

（二）申请人是自然人的，提供身份证、护照等身份证件；申请人是法人或者其他组织的，提供法人或者其他组织的统一社会信用代码证和法定代表人身份证件。

委托代理人除了按前款规定提供资料以外，还应当提供委托书。

第七十四条（审核申请） 收到查阅申请后，农业行政处罚机关应当在七日内进行审核。决定同意查阅的，应当合理安排并告知时间和地点，提供案卷查阅；不同意查阅的，应当告知理由。

第七十五条（指定时间、场所） 农业综合行政执法机构具体承担查阅接待和安排工作，查阅案卷材料应当在指定的时间和场所进行，并有至少两名执法人员在场。

第七十六条（阅前检查） 案卷材料交查阅人查阅前，农业综合行政执法机构应当对案卷材料仔细检查，并将案卷材料的基本情况（如名称、页数等）和关键证据状况进行登记；对于关键证据材料，可以提供复印件供查阅。

第七十七条（禁止行为） 查阅案卷材料时，不得涂改、毁损、拆换、取走、增添。违反前述规定的，现场执法人员应当立即制止并收回案卷材料。

第七十八条（复印摘录） 经农业综合行政执法机构同意，当事人或者其委托代理人可以复印、摘录案卷材料。

第七十九条（阅后检查） 查阅完毕，现场执法人员应当认真对照查阅前登记情况逐一检查核对案卷材料，发现有污

损、缺页、撕毁或者其他异常情况的，应当及时向农业行政处罚机关汇报。

第八十条（公务查阅） 公安机关、检察机关、审判机关、国家安全机关、纪检监察机关、审计机关等有关单位，因工作需要申请查阅案卷材料的，凭单位介绍信及申请人有效证件查阅、复印。

第八十一条（诉讼复议期间查阅） 查阅已经进入行政复议或者行政诉讼程序的行政处罚案卷材料，按照《行政复议法》和《行政诉讼法》的相关规定执行。

第九章 执法监督

第八十二条（立案监督） 对于农业行政违法行为，应当核查而不核查的，应当立案而不立案的，市农业农村委可以通过正式文函，要求具有管辖权的区农业农村委在规定期限内核查立案。区农业农村委应当在收到正式文函的十五个工作日内，将核查结果和立案情况报市农业农村委。

第八十三条（案件督办） 符合下列条件之一的案件，市农业农村委可以通过正式文函指定区农业农村委办理，实行重点案件督办：

- (一) 经立案监督程序，仍然不核查、不立案、不报告的；
- (二) 经媒体曝光或网络炒作，造成一定社会影响的；
- (三) 农业农村部交办的重点案件；
- (四) 市农业农村委认为其他有督办必要的案件。

第八十四条（督办程序） 确定督办案件后，市农业农村委向承办的区农业农村委发送《督办案件通知书》并移交相关材料。区农业农村委在接到《督办案件通知书》之日起两日内，向市农业农村委报送《督办案件回执》，明确承办人、职务、联系方式。

区农业农村委接到《督办案件通知书》后，应当尽快立案，指定责任人员，研究查处方案，严格按照相关要求开展调查工作。

区农业农村委应当定期向市农业农村委报告督办案件的查处进展。如遇重大情况可随时汇报。案件办结以后十个工作日内，应当向市农业农村委报送书面报告和案卷完整复制卷，书面报告的内容包括但不限于案件基本事实、查处情况、涉案物品处置情况、案件责任倒查情况等。

第八十五条（专案办理） 案情复杂或者有涉及违法行为人较多等情况的，区农业农村委可以提请市农业农村委成立专案组，统筹协调案件查处工作。

第八十六条（重新审查程序） 市农业农村委依职权，可以责成区农业农村委对其行政执法决定在规定的期限内重新进行审查。区农业农村委应当在规定期限内另行组织人员对原行政执法决定进行审查，并将审查决定报送市农业农村委。

第八十七条（主动纠错） 自然人、法人或其他组织对行政处罚决定提出申诉或检举，经农业行政处罚机关审查，发现存在下列情况的，应当主动撤销，并视情处理：

- （一）主要事实不清、证据不足的；
- （二）处罚没有依据或者适用依据错误的；
- （三）违反法定程序构成重大且明显违法的；
- （四）超越或者滥用职权的；
- （五）行政处罚明显不当的。

第八十八条（执法责任） 执法人员、法制审核人员、负责人滥用职权、玩忽职守、徇私枉法，导致执法决定错误或者违法的，要依法依规追究相关人员责任。

第八十九条（案卷评查） 农业行政处罚机关和农业综合行政执法机构，应当通过普查、抽查等方式开展行政处罚案卷评查，加强办案监督，提高办案质量。

案卷评查主要检查行政执法文书和证据的真实性、规范性、完整性，评判行政处罚行为的合法性、适当性。

第九十条（典型案例） 市农业农村委及执法总队，应当适时甄选和编纂典型案例，印发至区农业农村委及执法大队，指导类型案件办理。

第十章 附则

第九十一条（边远、交通不便地区和期限） 本实施细则所称的边远、交通不便地区指以下地区：

（一）市境道口；

（二）渔业港口，渔业船舶集中停泊点；

（三）没有公共交通服务，无常驻居民的海岛、浅滩、滩涂。

本实施细则中“二日”“三日”“五日”“七日”的规定是指工作日，不含法定节假日。

第九十二条（解释机关、实施日期和有效期） 本实施细则则由市农业农村委负责解释，自 2023 年 9 月 1 日起正式实施，有效期 5 年，法律、法规、规章和上位文件有不同规定的，从其规定。2020 年 11 月 20 日发布的《上海市落实<农业行政处罚程序规定>实施细则》（沪农委规〔2020〕10 号）同时废止。

第二部分：主题一加强农业综合行政执法队伍建设

农业农村部办公厅关于加强农业综合行政执法队伍作风建设的通知

农办法〔2023〕11号

各省、自治区、直辖市农业农村（农牧）厅（局、委），新疆生产建设兵团农业农村局：

为深入贯彻落实党中央、国务院关于深化农业综合行政执法改革的决策部署，加强农业综合行政执法队伍作风建设，全面推进严格规范公正文明执法，更好发挥农业综合行政执法对三农工作的服务保障作用，现将有关事项通知如下。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻落实习近平法治思想，着力加强农业综合行政执法队伍专业化、职业化、现代化建设，教育引导农业综合行政执法人员筑牢政治忠诚、坚守责任担当、提升履职本领、强化正风肃纪，全面推进依法行政、护农执法、文明执法，积极探索柔性执法，为全面推进乡村振兴、加快建设农业强国提供有力法治保障。

（二）基本原则

一是坚持政治引领。把政治建设摆在首位，坚持和加强党对农业行政执法工作的全面领导，坚定理想信念，筑牢政治忠诚，强化责任担当，把讲政治的要求贯穿于农业行政执法工作各方面、全过程。

二是坚持人民至上。牢固树立执法为民宗旨意识，坚持处罚与教育相结合、执法与服务相结合，让农民群众在每一个执法行为中都能看到风清气正，从每一项执法决定中都能感受到公平正义。

三是坚持依法行政。强化法治思维和法治理念，严格依法行政，坚决做到法无授权不可为、法定职责必须为。规范执法行为，优化执法方式，提升执法能力，强化执法监督，做到有权必有责、用权受监督、失职要问责、违法要追究。

四是坚持务求实效。突出问题导向，围绕理想信念、宗旨意识、执法能力、队伍管理、纪律作风等方面，建章立制，跟踪问效，确保作风建设取得实效。

（三）目标任务

通过加强农业综合行政执法队伍作风建设，农业综合行政执法队伍为民服务理念进一步强化，综合素质进一步提升，纪律作风进一步优化，执法护农作用进一步发挥，打造一支政治信念坚定、业务技能娴熟、执法行为规范、人民群众满意的农业综合行政执法队伍。

二、强化思想理论武装

（四）坚定理想信念。加强政治理论学习，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

（五）坚守为民初心。严厉打击各类坑农害农违法行为，积极回应农民群众期盼，认真解决农民群众反映强烈的突出问题，有效维护农民群众合法权益。把增强农民群众的获得感、幸福感、安全感作为检验农业综合行政执法队伍建设成效的重要标尺。加大纠纷调处力度，依法查处违法行为的同时主动开展损害赔偿调解，尽可能帮助农民群众挽回损失。

（六）严明纪律作风。将行政处罚法、公务员法、公职人员政务处分法等法律以及农业综合行政执法人员依法履职管理规定等制度规范作为执法人员的工作纪律和刚性约束，依法严肃处理执法人员的违纪违法行为。严格落实农业行政执法禁令。坚决整治有案不立、消极应付、推诿卸责等不作为、慢作为甚至乱作为现象，禁止和杜绝执法人员滥用职权、徇私枉法、以权谋私、执法犯法，防止“八小时外”行为失范失守。

三、着力提升执法能力

（七）加强技能培训。加大执法培训力度，贯彻落实《农业农村部关于加强农业行政执法培训工作的指导意见》（农

法发〔2023〕1号）要求，分级分层落实培训任务，优化培训课程，保障培训时间，严格培训考核。遴选组建培训师资力量，探索建立培训导师制度。加强案例教学、现场教学和实战演练，增强培训的实操性。制定执法人员轮训计划，到2025年实现执法人员全部轮训一遍。培训考试考核达不到要求的不得从事执法工作。

（八）组织竞技练兵。常态化开展执法练兵、技能竞赛活动，结合“稳粮保供”专项执法行动、长江十年禁渔等重大执法任务，综合运用案卷评查、知识竞赛、技能考核、模拟执法、竞技练兵等方式，在实战中锤炼提升一线执法人员精准排查线索、熟练调查取证、准确适用法律、规范制作文书、妥善调处纠纷的能力和水平。

（九）培养办案能手。组建省、市级执法办案指导小组，遴选一批政治过硬、能力突出、业绩优秀、作风优良的执法办案能手，以下沉式指导带动基层执法人员提高执法办案水平。完善执法机构内部人才培养机制，推动不同专业背景、新老执法人员互学互助，业务骨干、执法标兵与一线执法人员开展一对一交流，发挥传帮带作用。

（十）深化示范引领。组织开展农业综合行政执法示范创建活动，健全完善示范窗口和示范单位的准入与退出机制，对已命名的示范窗口和示范单位进行跟踪监测，选树新时代农业综合行政执法队伍建设典型，通过典型引路带动执

法队伍能力整体提升。

（十一）推进智慧执法。加快推进农业执法信息化建设，探索建设区域性指挥调度中心，充分利用遥感、大数据等现代化信息手段，实现线索采集、信息追踪、线上办案、线上移送，推进执法智能化、信息化，进一步提升执法质量和效能。

四、加强队伍规范管理

（十二）严格资格管理。严把执法队伍入口关，严格落实行政执法人员资格管理和持证上岗制度，未取得行政执法证件的人员不得独立从事行政执法工作，辅助人员不得独立执法办案。健全完善行政执法人员考核评价机制，对违纪违法的执法人员依法依规暂扣、收回或者注销行政执法证件。

（十三）健全执法制度。及时根据法律法规立改废释动态调整农业行政执法事项指导目录，细化行政处罚自由裁量规则。建立案例指导制度，定期发布指导性案例和典型案例。结合本地实际健全完善执法机构人员、程序行为、证件服装、日常管理等方面的制度要求，编制执法工作规程和操作手册。探索建立重大农业违法行为举报奖励机制、执法案件内部审核审批程序、执法办案考核评价标准、案件督查督办等监督评价机制。

（十四）规范执法行为。严格执行行政处罚法、农业行政处罚程序规定、农业综合行政执法管理办法、农业行政执

法文书制作规范等制度要求。全面落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度等农业行政执法“三项制度”。规范适用行政处罚裁量基准，防止机械执法、选择性执法、歧视性执法。规范穿着农业综合行政执法制式服装、佩戴农业执法标志，持证上岗、亮证执法，做到仪容端庄、仪表整洁、用语规范文明、态度可亲，禁止语言粗暴、态度蛮横、恶语伤人、暴力执法。

（十五）优化执法方式。全面推行轻微违法行为依法免予处罚清单，探索制定不予处罚、减轻处罚、从轻处罚清单，实现宽严相济、法理相融。对小农户、农民合作社、涉农小微企业等主体的轻微违法行为，广泛运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等柔性执法方式。坚持寓普法于执法，建立“罚前释法、罚中说理、罚后释疑”普法执法融合模式，积极引导经营主体守法经营、自觉抵制违法行为。

五、保障措施

（十六）加强组织领导。各级农业农村部门要进一步落实领导责任，把加强作风建设作为建强管好农业综合行政执法队伍的重要抓手，结合本地实际研究制定具体实施方案，建立健全组织协调机制，细化目标任务、明确工作举措、层层压实责任，推进农业综合行政执法队伍作风建设取得重要进展。

（十七）持续跟踪问效。通过调查研究、自查自摆、社会监督等途径，全面查找各级农业综合行政执法队伍中存在的执法不严格、不规范、不文明，执法不作为、慢作为、乱作为，以及其他形式主义、官僚主义等方面的问题，实行清单管理，逐项制定整改措施，立行立改、立查立改。对群众反映强烈的深层次共性问题，要深入研究拿出务实举措，持续推进、逐步解决。要将当下改与长久立结合起来，进一步健全完善政治引领、理论学习、能力提升、评价考核等长效机制，推动实现作风建设的常态化、制度化、长效化。

（十八）加大宣传引导。充分利用“两微一端”等新媒体和报纸、电视等传统媒体广泛宣传执法队伍建设中的好做法好经验，深入挖掘一批基层执法典型案例和先进典型人物，讲好“农业执法故事”，营造执法为农护农的良好法治氛围。

各省（自治区、直辖市）农业农村部门要及时向我部法规司报送本地区加强农业综合行政执法队伍作风建设工作进展情况和典型案例，并于2023年12月20日前报送总结材料。

农业农村部办公厅

2023年11月2日

农业农村部办公厅关于印发 2021 年度和 2022 年度全国农业行政处罚案卷评查结果的通知

信息所属单位：农业农村部渔业渔政管理局

文 号：农渔发〔2023〕28 号

生效日期：2023 年 11 月 22 日

发布日期：2023 年 11 月 22 日

各省、自治区、直辖市农业农村（农牧）厅（局、委），新疆生产建设兵团农业农村局：

为进一步规范农业行政执法行为，提升执法人员办案能力和案卷制作水平，发挥优秀案卷示范引领作用，我部对地方报送的 2021 年度、2022 年度农业行政处罚案卷进行集中评查。经对执法主体、当事人、事实证据、法律适用、执法程序、案卷文书制作等方面的全面评查，共评出 2021 年度优秀案卷 52 卷、优秀文书 9 份；2022 年度优秀案卷 49 卷、优秀文书 10 份，现将评查结果予以公布。

案卷文书制作水平是执法能力水平的重要体现。从评查情况看，近年来，全国农业行政处罚案卷质量整体有所提升，但一些省份报送的部分案卷存在事实认定不清、法律适用不准确等问题。各地农业农村部门要高度重视案卷文书制作，进一步建立健全组织领导机制，完善案卷评查制度，抓好问题

整改，切实提高案卷文书制作水平。要加大执法培训力度，把案卷评查作为提升农业综合行政执法能力的重要抓手，将评查发现的问题、总结的经验、评选出的优秀案卷作为执法人员日常培训的重要内容，全面提升农业综合行政执法队伍素质能力。要切实提升执法办案水平，聚焦重点领域、重大专项和关键时节，加大执法办案力度，依法严厉打击违法案件，提高执法办案水平，充分发挥农业综合行政执法队伍护农促振兴作用。

附件：

- 1.2021 年度全国农业行政处罚优秀案卷
- 2.2021 年度全国农业行政处罚优秀文书
- 3.2022 年度全国农业行政处罚优秀案卷
- 4.2022 年度全国农业行政处罚优秀文书

农业农村部办公厅

2023 年 10 月 18 日

附件 1

2021 年度全国农业行政处罚优秀案卷

1.经营假农药案（津农（农药）罚〔2020〕5号）

处罚机关：天津市农业农村委员会

承办机构：天津市农业综合行政执法总队

办案人员：葛琳、毛宇、孙宏志

2.经营假农药案（唐农（农药）罚〔2020〕4号）

处罚机关：河北省唐山市农业农村局

承办机构：唐山市农业综合行政执法支队

办案人员：孙磊、张建军

3.销售应当审定未经审定的玉米种子案（围农（种子）罚〔2021〕1号）

处罚机关：河北省围场满族蒙古族自治县农业农村局

承办机构：围场满族蒙古族自治县农业行政综合执法大队

办案人员：郝建国、单方兴、贾瑞军

4.经营劣玉米种子案（承农（种子）罚〔2021〕6号）

处罚机关：河北省承德县农业农村局

承办机构：承德县农业综合行政执法大队

办案人员：刘少宝、范志国

5.生产不符合产品质量标准的饲料案（稷农（饲料）罚〔2021〕9号）

处罚机关：山西省稷山县农业农村局

承办机构：稷山县农业综合行政执法队

办案人员：张卫红、梁建敏、鲁一甫

6.销售未取得登记证的肥料案（冀农（肥料）罚〔2021〕4号）

处罚机关：山西省翼城县农业农村局

承办机构：翼城县农业综合行政执法队

办案人员：梁广强、翟春爱、李保华、朱金燕

7.采购、销售标签不符合规定的农药案（长农（农药）罚〔2021〕16号）

处罚机关：山西省长子县农业农村局

承办机构：长子县农业综合行政执法队

办案人员：郭松林、王强、张晓波、温思思

8.经营劣质农药案（通农牧（农药）罚〔2021〕1号）

处罚机关：内蒙古自治区通辽市农牧局

承办机构：通辽市农牧业综合行政执法支队

办案人员：于静辉、高云鹤、郭蕙、李婷、于子涵

9.未取得动物防疫条件合格证养殖奶牛案（磴农牧科技（动监）罚〔2021〕1号）

处罚机关：内蒙古自治区磴口县农牧和科技局

承办机构：磴口县农牧业综合行政执法大队

办案人员：周学文、白鹤、陈福泉、周丽、谢万德

10.违反关于禁渔区、禁渔期的规定进行捕捞案（乌农（渔政）
罚〔2021〕12号）

处罚机关：内蒙古自治区乌海市农牧局

承办机构：乌海市农牧业综合行政执法支队

办案人员：祁俊峰、郝海斌、刘文胜、乔世奇、张宇

11.生产经营劣种子案（沈农（种子）罚〔2021〕5号）

处罚机关：辽宁省沈阳市农业农村局

承办机构：沈阳市农业综合行政执法队

办案人员：张哲、詹建琪

12.经营假种子案（大农（种子）罚〔2021〕4号）

处罚机关：辽宁省大连市农业农村局

承办机构：大连市农业综合行政执法队

办案人员：杨延国、张巍

13.采购、销售包装不符合规定的农药案（辽市农（农药）罚
〔2021〕4号）

处罚机关：辽宁省辽阳市农业农村局

承办机构：辽阳市农业综合行政执法队

办案人员：王振利、钟慧冰、殷洪伟

14.未经批准利用国家重点保护野生动物案（沪农（水野）罚
〔2021〕301号）

处罚机关：上海市农业农村委员会

承办机构：上海市农业农村委员会执法总队

办案人员：张争灵、刘帅阳

15.无兽药经营许可证经营兽药案（嘉农（兽药）罚〔2021〕007号）

处罚机关：上海市嘉定区农业农村委员会

承办机构：上海市嘉定区农业农村委员会执法大队

办案人员：殷铭、朱家梁、张琼芝

16.经营未依法取得农药登记证生产的农药案（苏市农（农药）罚〔2021〕61号）

处罚机关：江苏省苏州市农业农村局

承办机构：苏州市农业综合行政执法支队

办案人员：许斌、宦文进

17.运输依法应当检疫未检疫生猪案（盐农（动监）罚〔2021〕25号）

处罚机关：江苏省盐城市农业农村局

承办机构：盐城市农业综合行政执法监督局

办案人员：周魏明、刘冲、耿杰

18.收获未达到安全间隔期的农产品案（张农（农产品）罚〔2020〕181号）

处罚机关：江苏省张家港市农业农村局

承办机构：张家港市农业综合行政执法大队

办案人员：缪金国、黄海良

19.不遵守国家规定的操作规程、技术要求屠宰生猪案（皋农（屠宰）罚〔2021〕2号）

处罚机关：江苏省如皋市农业农村局

承办机构：如皋市农林水利综合执法大队

办案人员：常学根、张元进

20.无兽药经营许可证经营兽药案（苍农（兽药）罚〔2021〕8号）

处罚机关：浙江省苍南县农业农村局

承办机构：苍南县农业综合行政执法队

办案人员：黄益敬、杨章军

21.未经定点从事生猪屠宰活动案（丽农莲（屠宰）〔2021〕13号）

处罚机关：浙江省丽水市农业农村局

承办机构：丽水市农业综合行政执法队

办案人员：田恬雪、方跃波、夏秀娇、吴小梅、陈倩、任琳、阙圣平

22.经营未依法取得农药登记证生产的农药案（温农（农药）罚〔2021〕108号）

处罚机关：浙江省温州市农业农村局

承办机构：温州市农业综合行政执法队

办案人员：林良燕、潘亨裕、林者珍

23.未取得人工繁育许可证繁育国家重点保护野生动物案（甬鄞农（渔业）罚〔2021〕8号）

处罚机关：浙江省宁波市农业农村局

承办机构：宁波市鄞州区农业综合行政执法队

办案人员：孙文武、石海礁

24.生产劣质农药案（榕农（农药）罚〔2021〕3号）

处罚机关：福建省福州市农业农村局

承办机构：福州市农业综合执法支队

办案人员：梁晓红、江楠

25.未经定点从事生猪屠宰活动案（梅农〔屠宰〕罚〔2020〕2号）

处罚机关：福建省闽清县农业农村局

承办机构：闽清县农业综合执法大队

办案人员：李双江、刘纲

26.兽药使用记录不完整真实案（德农（兽药）罚〔2020〕15号）

处罚机关：福建省德化县农业农村局

承办机构：德化县农业综合执法大队

办案人员：郑世山、梁节谱

27.经营劣质农药案（诏农（农药）罚〔2020〕15号）

处罚机关：福建省诏安县农业农村局

承办机构：诏安县农业综合执法大队

办案人员：郑元春、沈玉辉

28.经营劣质农药案（青农（农药）罚〔2021〕9号）

处罚机关：山东省青岛市农业农村局

承办机构：青岛市农业行政执法支队

办案人员：郭元成、张建辉、徐龙

29.生产劣兽药案（淄农（兽药）罚〔2021〕1号）

处罚机关：山东省淄博市农业农村局

承办机构：淄博市农业综合行政执法支队

办案人员：杨艳、韩冰、李飞、魏湘璿

30.生产的饲料未经产品质量检验和未按规定实行采购、生产、销售记录制度或者产品留样观察制度案（枣农（饲料）罚〔2021〕1号）

处罚机关：山东省枣庄市农业农村局

承办机构：枣庄市农业综合执法支队

办案人员：王艳、夏尚远、李明桂

31.经营劣质农药案（濮农（农药）罚〔2021〕14号）

处罚机关：河南省濮阳市农业农村局

承办机构：濮阳市农业综合行政执法支队

办案人员：王艳敏、张森

32.使用禁用的农药生产农产品案（江农（农安）罚〔2021〕1号）

处罚机关：湖北省江陵县农业农村局

承办机构：江陵县农业综合执法大队

办案人员：陈莉、周露、周先杰

33.无兽药经营许可证经营兽药案（恩市农（兽药）罚〔2021〕1号）

处罚机关：湖北省恩施市农业农村局

承办机构：恩施市农业综合执法大队

办案人员：饶发祥、程方圆

34.使用禁用的渔具进行捕捞案（衡农（渔政）罚〔2021〕9号）

处罚机关：湖南省衡阳市农业农村局

承办机构：衡阳市农业综合行政执法支队

办案人员：盛立波、吴灿星、谢弼颖

35.经营假农药案（石农（农药）罚〔2021〕7号）

处罚机关：湖南省石门县农业农村局

承办机构：石门县农业综合行政执法局

办案人员：胡明慧、刘军、覃仕翔

36.未经批准利用国家重点保护野生动物案（长农（渔政）罚〔2020〕31号）

处罚机关：湖南省长沙市农业农村局

承办机构：长沙市农业综合行政执法局

办案人员：刘弋韬、阳佳

37.生产销售未取得登记证的肥料产品案（常农（肥料）罚〔2021〕1号）

处罚机关：湖南省常德市农业农村局

承办机构：常德市农业综合行政执法支队

办案人员：黄勇、黄娅、向胜男、金如

38.无兽药生产许可证生产兽药案（番农（兽药）罚〔2021〕1号）

处罚机关：广东省广州市番禺区农业农村局

承办机构：广州市番禺区农业农村局执法二科

办案人员：陈锦煊、颜启鹏

39.销售禁用的渔具案（桂林农（渔业）罚〔2021〕2号）

处罚机关：广西壮族自治区桂林市农业农村局

承办机构：桂林市农业综合行政执法支队

办案人员：李玉成、何伟军、张冬

40.销售应当审定未经审定的农作物品种案（南农（种子）罚〔2021〕6号）

处罚机关：广西壮族自治区南宁市农业农村局

承办机构：南宁市农业综合行政执法支队

办案人员：王梅艳、冯亮京、农成龙

41.未取得动物防疫条件合格证开办动物屠宰加工场所和屠宰应当检疫未经检疫的动物案（海综执（农业）罚〔2021〕19号）

处罚机关：海南省琼海市综合行政执法局

承办机构：琼海市农业行政执法大队

办案人员：吴挺贵、朱欢欢

42.经营劣质农药案（巴南农业（农药）罚〔2021〕1号）

处罚机关：重庆市巴南区农业农村委员会

承办机构：重庆市巴南区农业综合行政执法支队

办案人员：吴志刚、刘国建

43.运输依法应当检疫未经检疫的仔猪案（蒲农（动监）罚〔2020〕4号）

处罚机关：四川省蒲江县农业农村局

承办机构：蒲江县农业综合行政执法大队

办案人员：杜济红、杨杰

44.水下工程作业环境影响报告书（表）和补救措施方案未征求渔业行政主管部门意见及没有落实补救措施案（江农（渔业）罚〔2020〕1号）

处罚机关：四川省江油市农业农村局

承办机构：江油市农业综合执法大队

办案人员：陈选斌、刘洪海

45.使用饲料原料目录、饲料添加剂品种目录和药物饲料添加剂品种目录以外的物质生产饲料案（邛农（饲料）罚〔2021〕1号）

处罚机关：四川省邛崃市农业农村局

承办机构：邛崃市农业综合行政执法大队

办案人员：马磊、陈涛、尚超

46.未经批准非法占用土地建住宅案(永农(农宅违)罚〔2020〕2号)

处罚机关：云南省永仁县农业农村局

承办机构：永仁县农业综合行政执法大队

办案人员：罗应平、姜永琼

47.经营假种子案(沾农(种子)罚〔2021〕1号)

处罚机关：云南省曲靖市沾益区农业农村局

承办机构：曲靖市沾益区农业综合行政执法大队

办案人员：姚雪林、雷国方

48.生产销售含有国家禁止使用兽药的农产品案(商农(农产品)罚〔2020〕1号)

处罚机关：陕西省商洛市农业农村局

承办机构：商洛市农业综合执法支队

办案人员：周小卫、杨坤

49.未取得农药经营许可证经营农药案(子农(农药)罚〔2021〕1号)

处罚机关：陕西省子长市农业农村局

承办机构：子长市农业综合执法大队

办案人员：李艳刚、武超

50.受委托生产种子未按规定备案案（张农（种子）罚〔2020〕92号）

处罚机关：甘肃省张掖市农业农村局

承办机构：张掖市农业综合行政执法队

办案人员：刘晓萍、马建云、闫明、王敏、李晔

51.销售应当审定未经审定农作物种子案（彭农（种子）罚〔2021〕2号）

处罚机关：宁夏回族自治区彭阳县农业农村局

承办机构：彭阳县农业综合行政执法大队

办案人员：杨涛、李凤斌、祁占勇、曹登慧

52.经营假、劣兽药案（乌农（兽药）罚〔2021〕1号）

处罚机关：新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市农业农村局

承办机构：乌鲁木齐市农业综合行政执法支队

办案人员：唐述志、郑永攀

附件 2

2021 年度全国农业行政处罚优秀文书

1.行政处罚决定书（苏市农（农药）罚〔2021〕61号）

案由：经营未依法取得农药登记证生产的农药案

处罚机关：江苏省苏州市农业农村局

承办机构：苏州市农业行政执法支队

办案人员：许斌、宦文进

2.行政处罚决定书（津农（农药）罚〔2020〕5号）

案由：经营假农药案

处罚机关：天津市农业农村委员会

承办机构：天津市农业综合行政执法总队

办案人员：葛琳、毛宇、孙宏志

3.行政处罚决定书（通农牧（农药）罚〔2021〕1号）

案由：经营假农药案

处罚机关：内蒙古自治区通辽市农牧局

承办机构：通辽市农牧业综合行政执法支队

办案人员：于静辉、高云鹤、郭蕙、李婷、于子涵

4.行政处罚决定书（常农（肥料）罚〔2021〕1号）

案由：生产销售未取得登记证的肥料产品案

处罚机关：湖南省常德市农业农村局

承办机构：常德市农业综合行政执法支队

办案人员：黄勇、黄娅、向胜男、金如

5.询问笔录（江农（渔业）罚〔2020〕1号）

案由：水下工程作业环境影响报告书（表）和补救措施方法

未征求渔业行政主管部门意见及没有落实补救措施案

处罚机关：四川省江油市农业农村局

承办机构：江油市农业综合执法大队

办案人员：陈选斌、刘洪海

6.行政处罚决定书、询问笔录（巴南农业（农药）罚〔2021〕1号）

案由：经营劣质农药案

处罚机关：重庆市巴南区农业农村委员会

承办机构：重庆市巴南区农业综合行政执法支队

办案人员：吴志刚、刘国建

7.行政处罚决定书（苍农（兽药）罚〔2021〕8号）

案由：无兽药经营许可证经营兽药案

处罚机关：浙江省苍南县农业农村局

承办机构：苍南县农业综合行政执法队

办案人员：黄益敬、杨章军

8.行政处罚决定书、现场勘验笔录（大农（种子）罚〔2021〕4号）

案由：经营假种子案

处罚机关：辽宁省大连市农业农村局

承办机构：大连市农业综合行政执法队

办案人员：杨延国、张巍

9.行政处罚决定书、现场检查笔录（张农（种子）罚〔2020〕92号）

案由：受委托生产种子未按规定备案案

处罚机关：甘肃省张掖市农业农村局

承办机构：张掖市农业综合行政执法队

办案人员：刘晓萍、马建云、闫明、王敏、李晔

附件 3

2022 年度全国农业行政处罚优秀案卷

1. 未经定点从事生猪屠宰活动案（津宝农（屠宰）罚（2022）2 号）

处罚机关：天津市宝坻区农业农村委员会

承办机构：天津市宝坻区农业综合行政执法总队

办案人员：陈维旺、陈士良

2. 生产劣兽药案（石农（兽药）罚（2021）10 号）

处罚机关：河北省石家庄市农业农村局

承办机构：石家庄市农业综合行政执法支队

办案人员：徐立江、郭少颖、周晓峰

3. 经营假农药案（晋农（农药）罚（2022）3 号）

处罚机关：河北省晋州市农业农村局

承办机构：晋州市农业综合行政执法大队

办案人员：孔赛、王康、王小青

4. 在禁渔区、禁渔期内使用禁用渔具非法捕捞案（安农（渔）罚（2022）1 号）

处罚机关：山西省临汾市安泽县农业农村局

承办机构：临汾市安泽县农业综合行政执法队

办案人员：王国宝、王丽娟

5. 经营劣兽药案（乌农牧（兽药）罚（2021）4 号）

处罚机关：内蒙古自治区乌兰察布市农牧局

承办机构：乌兰察布市农牧业综合行政执法支队

办案人员：戈向斌、李淑芳、谢佳、郑志林、申集军

6.未按照规定处理病死动物案（和农牧（动监）罚（2022）09号）

处罚机关：内蒙古自治区呼和浩特市和林格尔县农牧局

承办机构：和林格尔县农牧业综合行政执法大队

办案人员：李峰、马斌、陈利平、王开

7.经营超过农药质量保证期的农药案（敖农牧（农药）罚（2022）1号）

处罚机关：内蒙古自治区敖汉旗农牧局

承办机构：敖汉旗农牧业综合行政执法大队

办案人员：薛中原、徐良、索良喜、甄玲玲

8.未取得农药经营许可证经营农药案（沈农（农药）罚（2022）1号）

处罚机关：辽宁省沈阳市农业农村局

承办机构：沈阳市农业综合行政执法队

办案人员：刘君军、张哲

9.经营无产品质量检验合格证的宠物饲料案（大金普农（饲料）罚（2021）4号）

处罚机关：辽宁省大连金普新区农业农村局

承办机构：大连金普新区农业综合行政执法队

办案人员：李欣、徐威萍

10.生产经营假种子案（大农（种子）罚〔2022〕1号）

处罚机关：辽宁省大连市农业农村局

承办机构：大连市农业综合行政执法队

办案人员：张巍、于文跃

11.经营假农药案（沪农（农药）罚〔2022〕001号）

处罚机关：上海市农业农村委员会

承办机构：上海市农业农村委员会执法总队

办案人员：郭雄明、苏秋华

12.未取得农药经营许可证经营农药案（沪松农（农药）罚〔2022〕1号）

处罚机关：上海市松江区农业农村委员会

承办机构：上海市松江区农业农村委员会执法大队

办案人员：陈长恒、宋力男

13.经营劣种子案（泰农（种子）罚〔2022〕3号）

处罚机关：江苏省泰兴市农业农村局

承办机构：泰兴市农业综合行政执法大队

办案人员：严军、冯建群、校云龙

14.生产假农药案（通农（农药）罚〔2021〕2号）

处罚机关：江苏省南通市农业农村局

承办机构：南通市农业综合行政执法支队

办案人员：彭泽兵、姚蓉

15.使用禁用的渔具进行捕捞、未依法取得捕捞许可证擅自进行捕捞和驾驶未核定船名号、未取得渔业船舶检验证书的渔业船舶擅自下水航行、作业案（杭农（渔业）罚字〔2021〕第8号）

处罚机关：浙江省杭州市农业农村局

承办机构：杭州市农业综合行政执法队

办案人员：陈益锦、顾伟栋、俞柏苏、马立春

16.无兽药经营许可证经营兽药案（杭临农（兽药）罚〔2021〕60号）

处罚机关：浙江省杭州市临安区农业农村局

承办机构：杭州市临安区农业综合行政执法队

办案人员：陈然、潘忠潮

17.将人用药品用于动物案（滁农（兽药）罚〔2022〕17号）

处罚机关：安徽省滁州市农业农村局

承办机构：滁州市农业综合行政执法支队

办案人员：魏芝贵、凌壮志

18.生产经营假种子案（舒农（种子）罚〔2022〕10号）

处罚机关：安徽省舒城县农业农村局

承办机构：舒城县农业综合行政执法大队

办案人员：解文全、沙文君、张文明、朱莉莉、王东

19.生产不符合产品质量标准的饲料案（马农（饲料）罚〔2022〕1号）

处罚机关：福建省福州市马尾区农业农村局

承办机构：福州市马尾区农业综合执法大队

办案人员：陈言、吴汉国

20.兽药使用记录不完整真实案（泉农（兽药）罚〔2022〕6号）

处罚机关：福建省泉州市农业农村局

承办机构：泉州市农业综合执法支队

办案人员：吴建新、胡锦月

21.未经执业兽医备案从事经营性动物诊疗活动案（厦农（动卫）罚〔2022〕2号）

处罚机关：福建省厦门市农业农村局

承办机构：厦门市农业综合执法支队

办案人员：余珊、李增尧、储静刚

22.销售禁用的渔具案（赣市农（渔业）罚〔2021〕55号）

处罚机关：江西省赣州市农业农村局

承办机构：赣州市农业综合行政执法支队

办案人员：游长海、肖胜、段飞燕、黄知勤、谢训高

23.推广、销售应当审定未经审定的农作物种子案（济农（种子）罚〔2022〕1号）

处罚机关：山东省济南市农业农村局

承办机构：济南市农业综合行政执法支队

办案人员：孟庆亮、吕德湘、刘光辉、王明涛

24.无兽药经营许可证经营兽药案(青黄农(兽药)罚〔2022〕5号)

处罚机关：山东省青岛市黄岛区农业农村局

承办机构：青岛市黄岛区农业综合行政执法大队

办案人员：魏合波、闫韩韩、高绪涛

25.经营依法应当检疫未经检疫生猪案（济农（动监）罚〔2021〕4号）

处罚机关：河南省济源市农业农村局

承办机构：济源市农业综合行政执法支队

办案人员：贾屹峰、曲云涛、史顺宏

25.经营依法应当检疫未经检疫的动物案（温农（动监）罚〔2022〕1号）

处罚机关：河南省温县农业农村局

承办机构：温县农业综合行政执法大队

办案人员：范路路、崔岩伟

27.销售含有国家禁止使用农药的农产品案（宜农（农产品）罚〔2022〕1号）

处罚机关：湖北省宜昌市农业农村局

承办机关：宜昌市农业综合执法支队

办案人员：易荣、费仁雷、胡雪峰、尤莉

28.经营不再分装的包装种子未按规定备案案（谷农（种子）罚〔2022〕1号）

处罚机关：湖北省谷城县农业农村局

承办机构：谷城县农业综合执法大队

办案人员：童存银、王明强、曹光勇、石赞鋆

29.将人用药品用于动物案（襄农（兽药）罚〔2022〕14号）

处罚机关：湖北省襄阳市农业农村局

承办机构：襄阳市农业综合执法支队

办案人员：金毅、周兴波、李富堂、孔繁伟

30.未取得农药经营许可证经营农药案（衡农（农药）罚〔2021〕29号）

处罚机关：湖南省衡阳市农业农村局

承办机构：衡阳市农业综合行政执法支队

办案人员：陶坚、陈建芝、魏贱生

31.未取得动物诊疗许可证从事动物诊疗活动且聘用未经执业兽医备案的执业兽医从事经营性动物诊疗活动案（长农（防疫）罚〔2022〕7号）

处罚机关：湖南省长沙市农业农村局

承办机构：长沙市农业综合行政执法局

办案人员：胡鹏辉、袁晓娟、陈宇明、邹硕

32.未按照规定建立并遵守肉品品质检验制度案（郴农（屠宰）罚〔2022〕1号）

处罚机关：湖南省郴州市农业农村局

承办机构：郴州市农业综合行政执法支队

办案人员：黄君、朱野

33.销售的肥料产品有效成分和含量与登记批准的内容不符案（武农（肥料）罚〔2022〕32号）

处罚机关：湖南省武冈市农业农村局

承办机构：武冈市农业综合行政执法大队

办案人员：钟显武、李辉卫、黄锋、张云葵

34.经营劣兽药案（穗农（兽药）罚〔2022〕1号）

处罚机关：广东省广州市农业农村局

承办机构：广州市农业农村局执法监督处

办案人员：朱雄、周志伟

35.超出兽药经营许可证载明的经营范围经营兽用生物制品案（南农（兽药）罚〔2022〕5号）

处罚机关：广西壮族自治区南宁市农业农村局

承办机构：南宁市农业综合行政执法支队

办案人员：蒙华清、李振辉、文亮

36.经营依法应当检疫未经检疫动物案（桂林农（防疫）罚〔2022〕8号）

处罚机关：广西壮族自治区桂林市农业农村局

承办机构：桂林市农业综合行政执法支队

办案人员：唐拥军、王纯锋、秦红英、钟泽麓、王娜

37.未取得农药经营许可证经营农药案（渝农（农药）罚〔2021〕34号）

处罚机关：重庆市农业农村委员会

承办机构：重庆市农业综合行政执法总队

办案人员：蔡妍霞、罗泽青、彭洪波、代宇

38.未经批准非法占用土地建住宅案(西农(土地)罚〔2021〕24号)

处罚机关：四川省西昌市农业农村局

承办机构：西昌市农业综合行政执法大队

办案人员：龚杰、刁荣、何锐光、熊焱、邱文、季芳

39.生产劣兽药案(成农(兽药)罚〔2021〕9号)

处罚机关：四川省成都市农业农村局

承办机构：成都市农业综合行政执法总队

办案人员：曾翠芳、李静、白常菊、叶毅

40.销售农药残留不符合农产品质量安全标准的农产品案(达川农(农产品)罚〔2021〕1号)

处罚机关：四川省达州市达川区农业农村局

承办机构：达州市达川区农业综合行政执法大队

办案人员：赵益容、杨春、冉志飞、周雪松、唐任田

41.销售标签不符合规定的农药案(息农(农药)罚〔2022〕1号)

处罚机关：贵州省息烽县农业农村局

承办机构：息烽县农业综合行政执法大队

办案人员：杨如刚、李梅、张吉友

42.经营应当经审查批准未经审查批准即生产的兽药案（丹农（兽药）罚〔2022〕1号）

处罚机关：贵州省丹寨县农业农村局

承办机构：丹寨县农业综合行政执法大队

办案人员：吴莉、李天琴、吴永银

43.运输依法应当检疫未经检疫动物产品案（龙农（动物防疫）案〔2022〕1号）

处罚机关：云南省保山市龙陵县农业农村局

承办机构：保山市龙陵县农业综合行政执法大队

办案人员：郑庆维、陆德龙、蔺玮、胡佳平、杨涛、赵谷静、黄跃雪

44.未取得动物诊疗许可证从事动物诊疗活动案（延市农（动监）罚〔2022〕19号）

处罚机关：陕西省延安市农业农村局

承办机构：延安市农业综合执法支队

办案人员：王利明、李娜

45.未取得农药经营许可证经营农药案（安农（农药）罚〔2022〕14号）

处罚机关：甘肃省定西市安定区农业农村局

承办机构：定西市农业综合行政执法队安定分队

办案人员：张竞文、魏兴艳、张彩琴

46.从省外运入动物产品未向动物防疫监督检查站报检案（青农（动监）罚〔2021〕3号）

处罚机关：青海省农业农村厅

承办机构：青海省农业综合行政执法监督局

办案人员：杨永斌、尹梅

47.经营依法应当检疫未经检疫动物产品案（宁农（动监）罚〔2021〕20号）

处罚机关：青海省西宁市农业农村局

承办机构：西宁市农业综合行政执法监督局

办案人员：者永辉、孙永利

48.销售包装上标签残缺不清的肥料产品案（原农（肥料）罚〔2022〕1号）

处罚机关：宁夏回族自治区固原市原州区农业农村局

承办机构：固原市原州区农业综合执法大队

办案人员：陈仁军、白龙、马志俊、陆伟民、杨德忠

49.未按照农药标签标注的使用技术要求使用农药案（喀地农（农产品）罚〔2022〕2号）

处罚机关：新疆维吾尔自治区喀什地区农业农村局

承办机构：喀什地区农业综合行政执法支队

办案人员：庞洪波、帕哈提·塔力甫

附件 4

2022 年度全国农业行政处罚优秀文书

1.行政处罚决定书（乌农牧（兽药）罚〔2021〕4号）

案由：经营劣兽药案

处罚机关：内蒙古自治区乌兰察布市农牧局

承办机构：乌兰察布市农牧业综合行政执法支队

办案人员：戈向斌、李淑芳、谢佳、郑志林、申集军

2.行政处罚决定书（大金普农（饲料）罚〔2021〕4号）

案由：经营无产品质量检验合格证的宠物饲料案

处罚机关：辽宁省大连金普新区农业农村局

承办机构：大连金普新区农业综合行政执法队

办案人员：李欣、徐威萍

3.行政处罚决定书（大农（种子）罚〔2022〕1号）

案由：生产经营假种子案

处罚机关：辽宁省大连市农业农村局

承办机构：大连市农业综合行政执法队

办案人员：张巍、于文跃

4.行政处罚决定书（泰农（种子）罚〔2022〕3号）

案由：经营劣种子案

处罚机关：江苏省泰兴市农业农村局

承办机构：泰兴市农业综合行政执法大队

办案人员：严军、冯建群、校云龙

5.行政处罚决定书（通农（农药）罚〔2021〕2号）

案由：生产假农药案

处罚机关：江苏省南通市农业农村局

承办机构：南通市农业综合行政执法支队

办案人员：彭泽兵、姚蓉

6.行政处罚决定书（谷农（种子）罚〔2022〕1号）

案由：经营不再分装的包装种子未按规定备案案

处罚机关：湖北省谷城县农业农村局

承办机构：谷城县农业综合执法大队

办案人员：童存银、王明强、曹光勇、石赞鋆

7.行政处罚决定书（渝农（农药）罚〔2021〕34号）

案由：未取得农药经营许可证经营农药案

处罚机关：重庆市农业农村委员会

承办机构：重庆市农业综合行政执法总队

办案人员：蔡妍霞、罗泽青、彭洪波、代宇

8.行政处罚决定书（成农（兽药）罚〔2021〕9号）

案由：生产劣兽药案

处罚机关：四川省成都市农业农村局

承办机构：成都市农业综合行政执法总队龙泉驿支队

办案人员：曾翠芳、李静、白常菊、叶毅

9.行政处罚决定书（达川农（农产品）罚〔2021〕1号）

案由：销售农药残留不符合农产品质量安全标准的农产品案

处罚机关：四川省达州市达川区农业农村局

承办机构：达州市达川区农业综合行政执法大队

办案人员：赵益容、杨春、冉志飞、周雪松、唐任田

10.行政处罚决定书（安农（农药）罚〔2022〕14号）

案由：未取得农药经营许可证经营农药案

处罚机关：甘肃省定西市安定区农业农村局

承办机构：定西市农业综合行政执法队安定分队

办案人员：张竞文、魏兴艳、张彩琴

第三部分：典型案例

农业农村部办公厅关于推介第四批全国“文明乡风建设”典型案例

农办社〔2023〕13号

各省、自治区、直辖市农业农村（农牧）厅（局、委），新疆生产建设兵团农业农村局：

为贯彻落实党中央关于持续推进农村移风易俗的决策部署，常态化、长效化开展高额彩礼、大操大办等农村移风易俗重点领域突出问题治理工作，我部组织开展了第四批全国“文明乡风建设”典型案例（以下简称“典型案例”）征集工作。经过评审和公示，向社会推介河北省河间市等17个县级、山西省交城县东坡底乡等18个乡镇级、北京市昌平区花果山村等14个村级第四批全国“文明乡风建设”典型案例。

这些典型案例**聚焦治理高额彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费等陋习**，采取党建引领、进村入户摸排情况、健全红白理事会、党员干部带头、选树先进典型、文明积分、移风易俗志愿服务等措施，反映了各地推进移风易俗的工作成果，有较强示范推广价值。各地农业农村部门要通过线上线下互动、多媒体联合加强宣传推介，展示文明乡风建设成效，为扎实推进农村移风易俗重点领域突出问题专项治理工作

营造良好社会氛围，推动乡村焕发文明新气象。

附件：第四批全国“文明乡风建设”典型案例名单

农业农村部办公厅

2023年10月20日

附件：第四批全国“文明乡风建设”典型案例名单

一、县级（17个）

- 1.破除婚丧陋习 培育文明乡风（河北省河间市）
- 2.创新考评机制 推动移风易俗（辽宁省台安县）
- 3.打造“新风礼堂” 移风易俗有实惠有实效（江苏省常熟市）
- 4.万千“支客”倡导人情新风（江苏省泗洪县）
- 5.弃旧俗迎新风 畲汉婚俗展新貌（浙江省景宁畲族自治县）
- 6.倡树婚姻新礼俗 引领乡村新风尚（江西省全南县）
- 7.完善工作机制 倡导婚俗新风（山东省莘县）
- 8.家庭积分促进移风易俗（湖北省枝江市）
- 9.“四个三”工作法整治“无事酒”（湖北省来凤县）
- 10.建义工托管新机制 除大操大办旧陋习（湖南省永州市回龙圩管理区）
- 11.“星级文明户”创评 擦亮“文明湘桥”品牌（广东省潮

州市湘桥区)

- 12.侗族新婚礼 倡导新婚俗(广西壮族自治区三江侗族自治县)
- 13.以“村 VA”赛为媒 焕发文明新气象(海南省屯昌县)
- 14.“433”工程激扬道德新风(四川省筠连县)
- 15.“约”出新风尚 “会”出新活力(云南省富宁县)
- 16.“蓝田新婚礼”引领乡村好风尚(陕西省蓝田县)
- 17.培育文明向上婚俗文化(陕西省宝鸡市金台区)

二、乡镇级(18个)

- 1.丧事简办三步走 文明乡风树新篇(山西省交城县东坡底乡)
- 2.驻村干部积极参与移风易俗(山西省灵丘县下关乡)
- 3.“好人效应”引领文明乡风(内蒙古自治区鄂尔多斯市东胜区泊尔江海子镇)
- 4.家庭诚信积分 带动民风向上向善(江苏省南京市江宁区汤山街道)
- 5.以“三个三”制止农村铺张浪费(浙江省海宁市斜桥镇)
- 6.文明乡风“孝”先行(安徽省舒城县山七镇)
- 7.全民“村 TV”让文明乡风遍地开花(福建省漳州市龙文区郭坑镇)
- 8.家风家训传递文明新风(江西省玉山县仙岩镇)

- 9.丧事简办 农民减负（山东省滨州市沾化区泊头镇）
- 10.摒弃丧葬陋习 倡导文明风尚（山东省宁阳县东庄镇）
- 11.“黄寨大嫂”千人胡同长 打通服务群众“最后一米”（河南省商水县黄寨镇）
- 12.家风建设“521” 培育文明乡风（湖北省长阳土家族自治县火烧坪乡）
- 13.推进“琅塘星”志愿服务 引领形成“星”乡风（湖南省新化县琅塘镇）
- 14.打好婚俗改革“四张牌” 营造歪家婚俗新风尚（广东省东莞市沙田镇）
- 15.推出暖心举措 治理高额彩礼（重庆市大足区金山镇）
- 16.做好红白喜事铺张浪费治理的“必答题”（甘肃省成县店村镇）
- 17.党员带头示范 涵养文明乡风（宁夏回族自治区灵武市临河镇）
- 18.推广“一约三会” 打造和美连队（新疆生产建设兵团第四师 74 团）

三、村级（14 个）

- 1.深入摸排情况 有的放矢推进移风易俗（北京市昌平区花果山村）
- 2.红白理事好管家 文明乡风结硕果（天津市滨海新区联盟

村)

- 3.整治宴席铺张浪费 培育文明节俭风尚 (天津市武清区郑家楼村)
- 4.制定自治章程 让文明“有章可循” (河北省临西县东留善垌村)
- 5.村规民约“约”出乡村文明新风尚 (吉林省图们市向阳村)
- 6.创新“四个一”工作法 遏制歪风邪气 (黑龙江省塔河县鄂族村)
- 7.整治大操大办 减轻人情负担 (上海市宝山区海星村)
- 8.“新风苑”里新风扬 移风易俗大变样 (河南省民权县孙坡楼村)
- 9.党员亮身份、做示范、走在前 带头践行移风易俗 (湖南省浏阳市东门村)
- 10.党建引领 文明润心 (四川省成都市青白江区十八湾村)
- 11.三定四统一监督 红白喜事有章程 (贵州省都匀市文明村)
- 12.驻村工作队出实招 文明乡风焕新彩 (西藏自治区江达县外冲村)
- 13.“疏堵结合”引领丧事简办新风尚 (青海省西宁市城西区汉庄村)
- 14.党建引领文明乡风 (新疆维吾尔自治区阜康市良繁中心村)