

国际经济贸易法律与案例

法讯

上海市律师协会国际贸易业务研究委员会

2023 年 5 月

目录

新法速递.....3

一、海关总署公告 2023 年第 43 号（关于开展《货物进口证明书（汽车、摩托车）》和《进口机动车辆随车检验单》“两证合一”改革试点的公告）	3
二、海关总署公告 2023 年第 44 号（关于进一步拓展吉林省内贸货物跨境运输业务范围的公告）	4
三、海关总署公告 2023 年第 45 号（关于实施中国-乌干达海关“经认证的经营者”（AEO）互认的公告）	4
四、海关总署公告 2023 年第 46 号（关于进口巴西陆生动物蛋白饲料检疫和卫生要求的公告）	5
五、海关总署公告 2023 年第 47 号（关于发布《进出口工业产品风险分级基本要求》等 84 项行业标准并废止 5 项行业标准的公告）	9
六、国家移民局关于进一步调整优化若干出入境管理政策措施的公告	18
七、海关总署公告 2023 年第 48 号（关于进口法国猪肉检验检疫要求的公告）	19
八、海关总署公告 2023 年第 49 号（关于实施内地-澳门海关“经认证的经营者”（AEO）互认的公告）	21
九、海关总署关于修改部分规章的决定（海关总署第 263 号令）	22
十、海关总署公告 2023 年第 51 号（关于进口法国熟制猪肉制品检验检疫要求的公告）	26
十一、海关总署公告 2023 年第 50 号（关于进口法国腌制猪肉制品检验检疫要求的公告）	29
十二、海关总署 农业农村部公告 2023 年第 52 号（关于防止科摩罗口蹄疫传入我国的公告）	32
十三、商务部公告 2023 年第 17 号关于原产于日本、美国和欧盟的进口氯丁橡胶所适用反倾销措施期终复审裁定的公告	33

国际观察.....37

一、上海数据交易所国际板启动建设	37
二、内地与香港“互换通”业务正式上线	37
三、美国：美联储再次上调联邦基金利率目标区间 25 个基点.....	38
四、泰国：延长对涉华镀锡钢板卷暂停征税期限	38
五、国务院关税税则委员会：6 月 2 日起我国将与菲律宾相互实施 RCEP 关税减让	38
六、韩国：关税厅继续强化免税行业支援政策	39
七、欧盟九国同意建立地中海绿色能源枢纽	39
八、中国与厄瓜多尔正式签署自由贸易协定	40
九、《中国-尼加拉瓜关于自由贸易协定早期收获的安排》正式实施.....	41

十、中澳同意重启自贸协定联委会、高级别贸易救济对话等经贸对话机制	42
十一、欧盟：推动关税改革旨在加强电子商务监管	43
十二、美国：拜登否决美国会恢复东南亚四国光伏产品关税的决议	44
十三、土耳其政府对进口商品实施附加关税新规	44
十四、巴西对 628 种机械和装备产品免除进口关税	45
十五、尼日利亚上调多项产品进口关税，涉及汽车、酒精饮料及塑料等	45
十六、中东非洲地区吸引外资保持增长	46
十七、国际货币基金组织批准向加纳提供 30 亿美元贷款	47

委员会动态48

一、上海律协国际贸易业务研究委员会与上海海关学院联合举办“RCEP 与国际贸易——走进上海海关学院”座谈会	
---	--

48 二、上海律协国际贸易业务研究委员会举办“RCEP 关税减让及海关程序与贸易便利化”讲座	51
--	----

委员会研究54

一、从钢铁贸易走向供应链服务——“一带一路”背景下钢贸转型之路	54
---------------------------------------	----

二、RCEP 知识产权章节的进步和影响	59
---------------------------	----

新法速递

一、海关总署公告 2023 年第 43 号（关于开展《货物进口证明书（汽车、摩托车）》和《进口机动车辆随车检验单》“两证合一”改革试点的公告）

公告〔2023〕43 号

为进一步优化营商环境，提升进口机动车辆通关效率，促进我国汽车产业持续健康发展，海关总署决定在上海海关开展《货物进口证明书（汽车、摩托车）》（以下简称《证明书》）和《进口机动车辆随车检验单》（以下简称《随车单》）“两证合一”改革试点。现就有关事项公告如下：

一、自上海海关申报进口的汽车、摩托车，对原按照海关总署公告 2015 年第 34 号（关于《货物进口证明书》相关事宜的公告）、《进口汽车检验管理办法》（原国家出入境检验检疫局令第 1 号公布，根据海关总署令第 238 号、240 号修改）等相关规定需要分别签发《证明书》和《随车单》的，在进口车辆办结放行手续并经检验合格后，试点签发“两证合一”的《证明书》。

二、收货人应自进口汽车、摩托车放行并经检验合格后三年内向海关提出签发新版《证明书》申请。

三、进口非中规车的，应在报关单“规格型号”中申报原销售目的国车版、型（如“原欧规”“原美规”“原加规”“原中东规”等）。

四、收货人申请仅需原单一《证明书》或《随车单》的进口汽车、摩托车，按照原管理规定办理签发手续。

五、海关总署公告 2015 年第 34 号中与本公告不一致的，以本公告为准。

本公告自 2023 年 6 月 1 日起执行。

特此公告。

海关总署

2023 年 4 月 28 日

二、海关总署公告 2023 年第 44 号（关于进一步拓展吉林省内贸货物跨境运输业务范围的公告）

公告〔2023〕44 号

为落实国家振兴东北老工业基地的战略部署，促进利用境外港口开展内贸货物跨境运输合作，海关总署决定进一步拓展吉林省内贸货物跨境运输业务范围。现就有关事宜公告如下：

一、同意在原有吉林省内贸货物跨境运输业务范围的基础上，增加俄罗斯符拉迪沃斯托克港为内贸货物跨境运输中转口岸，增加浙江省舟山甬舟集装箱码头和嘉兴乍浦港 2 个港口为内贸货物跨境运输入境口岸。

二、跨境运输过程中，运输企业须采取有效防控措施，防止动植物疫情和外来物种传入。

三、其余事项按照海关总署公告 2014 年第 42 号执行。

本公告自 2023 年 6 月 1 日起实施。

特此公告。

海关总署

2023 年 5 月 4 日

三、海关总署公告 2023 年第 45 号（关于实施中国-乌干达海关“经认证的经营者”（AEO）互认的公告）

公告〔2023〕年第 45 号

2021 年 5 月，中国与乌干达两国海关正式签署了《中华人民共和国海关总署和乌干达共和国税务署关于中国海关企业信用管理制度与乌干达税务署 AEO 制度互认的安排》（以下简称《互认安排》），决定自 2023 年 6 月 1 日起正式实施。现就有关事项公告如下：

一、根据《互认安排》规定，中乌双方相互认可对方的“经认证的经营者”（Authorized Economic Operator，简称“AEO”），为进口自对方 AEO 企业的货物提供通关便利。其中，乌干达海关认可中国海关高级认证企业为互认的 AEO 企业，中国海关认可经乌干达海关 AEO 制度认证的企业为互认的 AEO 企业。

二、中乌双方海关在进口货物通关时，相互给予对方 AEO 企业如下通关便利措施：适用较低的单证审核率；适用较低的查验率；对需要实货检查的货物给予优先查验；指定海关联络员，负责沟通处理 AEO 企业在通关中遇到的问题；在国际贸易中断并恢复后优先通关。

三、中国 AEO 企业向乌干达出口货物时，需要将 AEO 编码（AEOCN+在中国海关注册登记和备案的 10 位企业编码，例如 AEOCN1234567890）告知乌干达进口商，由其按照乌干达海关规定申报，乌干达海关确认中国海关 AEO 企业身份并给予相关便利措施。

四、中国企业自乌干达 AEO 企业进口货物时，需要分别在进口报关单“境外发货人”栏目中的“境外发货人编码”一栏和水、空运货运舱单中的“发货人 AEO 编码”一栏填写乌干达 AEO 企业编码。填写方式为：“国别代码（UG）+AEO 企业编码（10 位数字）”，例如“UG1234567890”。中国海关确认乌干达 AEO 企业身份并给予相关便利措施。

特此公告。

海关总署

2023 年 5 月 4 日

四、海关总署公告 2023 年第 46 号（关于进口巴西陆生动物蛋白饲料检疫和卫生要求的公告）

公告〔2023〕年第 46 号

根据我国相关法律法规和中华人民共和国海关总署和巴西联邦共和国农业和畜牧业部有关巴西输华陆生动物蛋白饲料检疫和卫生要求的规定，即日起，允许符合相关要求的巴西陆生动物蛋白饲料进口。

一、检验检疫依据

- （一）《中华人民共和国生物安全法》；
- （二）《中华人民共和国进出境动植物检疫法》及其实施条例；
- （三）《进出口饲料和饲料添加剂检验检疫监督管理办法》；
- （四）《中华人民共和国海关总署和巴西联邦共和国农业和畜牧业部关于巴西输华陆生动物蛋白饲料检疫和卫生要求的议定书》。

二、进口商品范围

本公告中的陆生动物蛋白饲料指禽源性蛋白饲料和猪源性蛋白饲料，包括肉粉、骨粉、肉骨粉、血粉和羽毛粉等。

三、生产企业要求

巴西输华陆生动物蛋白饲料生产企业应经巴西联邦共和国农业和畜牧业部（以下称“巴方”）批准，并在巴方有效监督之下生产，实施了危害分析和关键控制点（HACCP）质量管理体系或按照 HACCP 原理建立质量管理体系，制定并有效执行产品追溯和召回制度。

巴西输华陆生动物蛋白饲料生产企业由巴方向中华人民共和国海关总署（以下称“中方”）推荐，经中方审核合格并注册登记，注册登记有效期 5 年，获得注册登记生产企业变更情况巴方应及时向中方通报和确认。

四、进口商品要求

（一）动物源性原料要求。

1. 原料来源动物在巴西出生和饲养，在官方批准的屠宰厂屠宰，经宰前、宰后检验，无任何法定通报疫病的症状。
2. 原料来源动物没有因为动物疫情受到移动限制或者被扑杀。
3. 原料如果进口，应来自已经中方批准允许向中国出口该类原料的国家。
4. 没有使用反刍动物原料，并采取有效措施防止反刍动物源性成分污染。
5. 来源于口蹄疫、古典猪瘟、非洲猪瘟、猪水泡病、高致病性禽流感非疫区。

（二）生产加工要求。

1. 经过中心温度不低于 90℃至少 15 分钟的热处理，或者采用中方认可的其他等效加工方式进行热处理。

2. 生产加工过程没有添加不明种类动物源性原料和反刍动物源性原料等禁止使用的物质。

3. 生产中和生产后以及运输中采取有效措施避免污染。

（三）生产产品要求。

产品符合巴西法律法规要求，允许在巴西国内自由销售。巴方对每批输华陆生动物蛋白饲料进行随机抽样，并按照以下要求进行检测：

1. 经巴方认可实验室采用聚合酶链式反应（PCR）方法或中方认可的其他方法进行检测，结果不含反刍动物源性成份。PCR 方法检测反刍动物源性成分 DNA 的限值为 0.1%。

2. 符合沙门氏菌和肠杆菌科的要求：

沙门氏菌：25 克样品中未检出：n=5，c=0，m=0，M=0；

肠杆菌科：1 克样品中：n=5，c=2，m=10，M=3x10²；

n—检验的样品数；

m—细菌数的阈值，如果所有样品中细菌数都没有超过 m，该结果为合格；

M—细菌数的最大值，如果有 1 个或多个样品中细菌数等于或大于 M，该结果为不合格；

c—细菌数介于 m 与 M 之间的样品数，如果其他样品的细菌数是小于或等于 m，该结果仍认为可接受。

五、出口前查验和证书要求

巴方负责对经检验检疫符合双方议定书要求的每批输华陆生动物蛋白饲料出具兽医卫生证书。

兽医卫生证书的官方印章、卫生证书样本版式发生变化时，巴方应及时向中方通报。

六、包装和标签要求

巴西输华陆生动物蛋白饲料应使用安全洁净的材料进行包装，包装密封性能良好、不易破损。

外包装需加施标签，标签应符合中方有关要求，并标注“非供人类使用”或“仅用于饲料生产”等文字。

七、进境检验检疫要求

（一）检疫审批。

进口企业应在签订贸易合同前，按照有关规定办理《进境动植物检疫许可证》。

（二）证单核查。

1. 核查是否附有《进境动植物检疫许可证》。
2. 核查是否来自注册登记巴西生产企业。
3. 核查卫生证书是否真实有效。

（三）货物检查。

中国海关根据有关法律、行政法规、规章等规定，结合本公告要求，对巴西输华陆生动物蛋白饲料实施检验检疫。经检验检疫合格的，准予进境。

（四）不合格情况处理。

1. 无有效的卫生证书，作退回或销毁处理。
2. 来自非注册登记巴西生产企业的产品，作退回或销毁处理。
3. 检出未经批准的动物源性成分的，作退回或销毁处理。
4. 发现土壤、动物尸体、动物排泄物或其他禁止进境物，按照有关规定作除害、退回或销毁处理。
5. 经检测发现安全卫生项目不符合中国饲料卫生标准的，作除害、退回或者销毁处理。

6. 发现散包、容器破裂的，由货主或代理人负责整理完好。包装破损且有传播动植物疫病风险的，应当对所污染的场地、物品、器具进行消毒处理。

发现重大安全卫生问题，中方将向巴方通报，对多次发生不合格问题或发生严重问题的生产企业，中方可采取加强检验检疫或注销境外生产企业注册登记。

特此公告。

海关总署

2023年5月4日

五、海关总署公告 2023 年第 47 号（关于发布《进出口工业产品风险分级基本要求》等 84 项行业标准并废止 5 项行业标准的公告）

公告〔2023〕年第 47 号

现发布《进出口工业产品风险分级基本要求》等 84 项行业标准（目录见附件 1）。《进口再生原料放射性污染检验规程》（SN/T 0570—2007）等 11 项被代替标准自新标准实施之日起废止。

本次发布的标准文本可通过中国技术性贸易措施网站（<http://www.tbtsps.cn>）标准栏目查阅。

《入出境航空器消毒规程》（SN/T 1268—2010）等 5 项行业标准（见附件 2）自本公告发布之日起废止。

特此公告。

附件：

[1. 《进出口工业产品风险分级基本要求》等 84 项行业标准目录.xls](#)

[2. 废止行业标准目录.xls](#)

海关总署

2023 年 5 月 5 日

附件 1		《进出口工业产品风险分级基本要求》等 84 项行业标准目录		
序号	标准编号	标准名称	替代标准号	实施日期
1	SN/T 5489-2023	进出口工业产品风险分级基本要求		2023-12-1
2	SN/T 0570-2023	进口再生原料放射性污染检验规程	SN/T 0570-2007	2023-12-1
3	SN/T 1429.1-2023	进口信息技术设备检验规程第 1 部分：通用要求	SN/T 1429.1-2012	2023-12-1

4	SN/T 1537-2023	进口矿产品放射性检验规程	SN/T 1537-2005	2023-12-1
5	SN/T 1631.3-2023	进口机床产品检验规程第3部分：磨床	SN/T 1631.3-2005	2023-12-1
6	SN/T 1781-2023	进出口化妆品中咖啡因的测定	SN/T 1781-2006	2023-12-1
7	SN/T 2108-2023	进出口化妆品中巴比妥类的测定	SN/T 2108-2008	2023-12-1
8	SN/T 2249-2023	塑料原料及其制品中34种增塑剂的测定气相色谱-质谱法	SN/T 2249-2009 SN/T 2250-2009	2023-12-1
9	SN/T 2775-2023	商品化食品检测试剂盒评价方法	SN/T 2775-2011	2023-12-1
10	SN/T 2953-2023	生铁中硅、铬、锰、磷、钼、镍、钛、钒、钨、铜、铝、锑的测定电感耦合等离子体发射光谱法	SN/T 2953-2011	2023-12-1
11	SN/T 3200-2023	海关技术规范体系表构建规范	SN/T 3200-2012	2023-12-1
12	SN/T 3323.7-2023	氧化铁皮第7部分：游离 α -SiO ₂ 含量的测定X射线衍射K值法		2023-12-1
13	SN/T 4656.9-2023	进出口纺织品生物安全检验方法第9部分：肠出血性大肠杆菌O157:H7		2023-12-1
14	SN/T 5326.5-2023	进出口食品化妆品专业分析方法验证指南第5部分：免疫学方法		2023-12-1
15	SN/T 5410.2-2023	铅矿及主要含铅的矿渣鉴别方法第2部分：黄渣		2023-12-1
16	SN/T 5432-2023	抗菌纺织品抗菌性能的测定ATP荧光分析法		2023-12-1
17	SN/T 5454-2023	病媒生物形态学鉴定标准编写技术要求		2023-12-1

18	SN/T 5490-2023	海关技术规范方法验证工作指南		2023-12-1
19	SN/T 5491-2023	电镀锌板与热镀锌板鉴别方法		2023-12-1
20	SN/T 5492-2023	电子电气产品聚合物材料中多溴联苯、多溴二苯醚的测定裂解-气相色谱-质谱定性筛选法		2023-12-1
21	SN/T 5493-2023	固体和液体样品中 29 种芬太尼的测定液相色谱-四级杆/飞行时间质谱法		2023-12-1
22	SN/T 5494-2023	过氧化甲基乙基酮配制品中过氧化甲乙酮含量的测定滴定法		2023-12-1
23	SN/T 5495-2023	含铁尘泥铁含量的测定重铬酸钾滴定法		2023-12-1
24	SN/T 5496-2023	金属材料疲劳特性的评价非线性超声法		2023-12-1
25	SN/T 5497-2023	进口混合橡胶通用技术规范		2023-12-1
26	SN/T 5498-2023	进口轻质循环油检验鉴别规程		2023-12-1
27	SN/T 5499-2023	矿产品中滑石含量的测定 X 射线衍射全谱拟合法		2023-12-1
28	SN/T 5500.1-2023	进口工程机械检验技术要求第 1 部分：混凝土搅拌机的排放		2023-12-1
29	SN/T 5500.2-2023	进口工程机械检验技术要求第 2 部分：液压挖掘机的排放		2023-12-1
30	SN/T 5501.1-2023	进口机器人检验技术要求第 1 部分：通用要求		2023-12-1
31	SN/T 5501.2-2023	进口机器人检验技术要求第 2 部分：工业机器人用柔性电缆		2023-12-1

32	SN/T 5502.1-2023	进口无人机检验技术要求 第1部分：通用要求		2023-12-1
33	SN/T 5503-2023	进出口化妆品中乙酸乙烯酯的测定顶空气相色谱-质谱法		2023-12-1
34	SN/T 5509-2023	进出口婴幼儿咀嚼辅食器安全要求		2023-12-1
35	SN/T 5510-2023	橡胶及橡胶制品中苯酚含量的测定气相色谱质谱法		2023-12-1
36	SN/T 5511-2023	出口调味料、调味面制品及肉制品中罂粟碱、那可丁、蒂巴因、吗啡和可待因的测定液相色谱-质谱/质谱法		2023-12-1
37	SN/T 5516.1-2023	出口食品中致病菌荧光重组酶介导链替换核酸扩增（RAA）检测方法第1部分：沙门氏菌		2023-12-1
38	SN/T 5516.2-2023	出口食品中致病菌荧光重组酶介导链替换核酸扩增（RAA）检测方法第2部分：志贺氏菌		2023-12-1
39	SN/T 5516.3-2023	出口食品中致病菌荧光重组酶介导链替换核酸扩增（RAA）检测方法第3部分：金黄色葡萄球菌		2023-12-1
40	SN/T 5516.4-2023	出口食品中致病菌荧光重组酶介导链替换核酸扩增（RAA）检测方法第4部分：副溶血性弧菌		2023-12-1
41	SN/T 5516.5-2023	出口食品中致病菌荧光重组酶介导链替换核酸扩增（RAA）检测方法第5部分：克罗诺杆菌属		2023-12-1

42	SN/T 5516.6-2023	出口食品中致病菌荧光重组酶介导链替换核酸扩增(RAA)检测方法第6部分:大肠埃希氏菌 0157		2023-12-1
43	SN/T 5516.7-2023	出口食品中致病菌荧光重组酶介导链替换核酸扩增(RAA)检测方法第7部分:产志贺毒素大肠埃希氏菌		2023-12-1
44	SN/T 5516.8-2023	出口食品中致病菌荧光重组酶介导链替换核酸扩增(RAA)检测方法第8部分:空肠弯曲菌		2023-12-1
45	SN/T 5516.9-2023	出口食品中致病菌荧光重组酶介导链替换核酸扩增(RAA)检测方法第9部分:单核细胞增生李斯特氏菌		2023-12-1
46	SN/T 5516.10-2023	出口食品中致病菌荧光重组酶介导链替换核酸扩增(RAA)检测方法第10部分:小肠结肠炎耶尔森氏菌		2023-12-1
47	SN/T 5516.11-2023	出口食品中致病菌荧光重组酶介导链替换核酸扩增(RAA)检测方法第11部分:肺炎克雷伯氏菌		2023-12-1
48	SN/T 5516.12-2023	出口食品中致病菌荧光重组酶介导链替换核酸扩增(RAA)检测方法第12部分:铜绿假单胞菌		2023-12-1
49	SN/T 5516.13-2023	出口食品中致病菌荧光重组酶介导链替换核酸扩增(RAA)检测方法第13部分:蜡样芽孢杆菌		2023-12-1
50	SN/T 5516.14-2023	出口食品中致病菌荧光重组酶介导链替换核酸扩增(RAA)检测方法第14部分:产气荚膜梭菌		2023-12-1

51	SN/T 5516.15-2023	出口食品中致病菌荧光重组酶介导链替换核酸扩增(RAA)检测方法第15部分： 霍乱弧菌		2023-12-1
52	SN/T 5516.16-2023	出口食品中致病菌荧光重组酶介导链替换核酸扩增(RAA)检测方法第16部分： 创伤弧菌		2023-12-1
53	SN/T 5522.1-2023	食用淀粉植物源成分鉴别方法实时荧光PCR法第1部分： 红薯淀粉		2023-12-1
54	SN/T 5522.2-2023	食用淀粉植物源成分鉴别方法实时荧光PCR法第2部分： 木薯淀粉		2023-12-1
55	SN/T 5522.3-2023	食用淀粉植物源成分鉴别方法实时荧光PCR法第3部分： 马铃薯淀粉		2023-12-1
56	SN/T 5522.4-2023	食用淀粉植物源成分鉴别方法实时荧光PCR法第4部分： 藕淀粉		2023-12-1
57	SN/T 5522.5-2023	食用淀粉植物源成分鉴别方法实时荧光PCR法第5部分： 葛根淀粉		2023-12-1
58	SN/T 5522.6-2023	食用淀粉植物源成分鉴别方法实时荧光PCR法第6部分： 山药淀粉		2023-12-1
59	SN/T 5522.7-2023	食用淀粉植物源成分鉴别方法实时荧光PCR法第7部分： 玉米淀粉		2023-12-1

60	SN/T 5522.8-2023	食用淀粉植物源成分鉴别方法实时荧光 PCR 法第 8 部分：小麦淀粉		2023-12-1
61	SN/T 5522.9-2023	食用淀粉植物源成分鉴别方法实时荧光 PCR 法第 9 部分：绿豆淀粉		2023-12-1
62	SN/T 5522.10-2023	食用淀粉植物源成分鉴别方法实时荧光 PCR 法第 10 部分：豌豆淀粉		2023-12-1
63	SN/T 5559-2023	汽油中铅、铁、锰的测定电感耦合等离子体质谱法		2023-12-1
64	SN/T 5560-2023	化妆品光毒性试验光反应性的测定活性氧试验		2023-12-1
65	SN/T 5563-2023	进出口肥料检验规程		2023-12-1
66	SN/T 5564-2023	船用残渣燃料油中酚类和脂肪酸甲酯类化合物的测定气相色谱-质谱/质谱法		2023-12-1
67	SN/T 5565-2023	船运含硫化氢原油手工取样规程		2023-12-1
68	SN/T 5566-2023	激光显微拉曼光谱分析方法通则		2023-12-1
69	SN/T 5571-2023	固体废物鉴别抽样导则		2023-12-1

70	SN/T 5572-2023	进口货物固体废物属性鉴别通用程序		2023-12-1
71	SN/T 5575-2023	进口矿产品外来夹杂物控制与监管技术规范		2023-12-1
72	SN/T 5576-2023	煤中氟和氯的测定在线燃烧-离子色谱法		2023-12-1
73	SN/T 5577-2023	锰矿及主要含锰物料鉴别方法通则		2023-12-1
74	SN/T 5578-2023	皮革中甲基环硅氧烷的测定顶空-气相色谱-质谱法		2023-12-1
75	SN/T 5579-2023	炭素材料石墨化度的测定X 射线衍射法		2023-12-1
76	SN/T 5580-2023	铜精矿中金含量的测定泡塑基颗粒活性炭富集分离-电感耦合等离子体发射光谱法		2023-12-1
77	SN/T 5581-2023	再生丙烯腈-丁二烯-苯乙烯共聚物中单体含量的测定元素分析法		2023-12-1
78	SN/T 5582-2023	再生聚酰胺共混物中聚酰胺66含量的测定裂解/气相色谱-质谱法		2023-12-1

79	SN/T 5583-2023	再生橡胶及其制品中茈等10种茈类化合物的测定气相色谱-质谱法		2023-12-1
80	SN/T 5589.1-2023	进出口商品质量安全风险评估方法第1部分：层次分析法		2023-12-1
81	SN/T 5589.2-2023	进出口商品质量安全风险评估方法第2部分：风险矩阵法		2023-12-1
82	SN/T 5589.3-2023	进出口商品质量安全风险评估方法第3部分：故障树法		2023-12-1
83	SN/T 5590.1-2023	进口机电产品固体废物属性鉴别指南旧机械硬盘		2023-12-1
84	SN/T 5591-2023	进口无人机检验方法环境适应性检验		2023-12-1

附件2		废止行业标准目录
序号	标准编号	标准名称
1	SN/T 1268-2010	入出境航空器消毒规程
2	SN/T 1641-2011	国境口岸卫生处理单位基本配置
3	SN/T 3743-2013	口岸卫生处理工作质量监督检查规程
4	SN/T 4402-2015	入境废纸卫生处理规程
5	SN/T 1234-2015	入出境航空器废弃物消毒规程

六、国家移民局关于进一步调整优化若干出入境管理政策措施的公告

为进一步保障便利中外出入境人员往来，促进服务对外开放，国家移民管理局自 2023 年 5 月 15 日起进一步调整优化以下出入境管理政策措施。现公告如下：

一、全面恢复实行内地居民赴港澳团队旅游签注“全国通办”。内地居民可向全国任一公安机关出入境管理机构提交赴香港、澳门团队旅游签注申请，申办手续与户籍地一致。

二、实施内地居民申办赴港澳地区探亲、工作、学习证件“全国通办”。内地居民因探亲、工作、学习，以及因就医、诉讼、处理财产等事由拟前往港澳地区的，可向全国任一公安机关出入境管理机构提交与申请事由相应的探亲、逗留和其他三类签注申请，申办手续与户籍地一致。

三、调整在澳门就读的内地学生逗留签注有效期。公安机关出入境管理机构对赴澳门高等院校就读的内地学生，签发的逗留签注有效期由最长不超过 1 年，调整为与其在澳门就读的学习期限一致。

四、全面恢复口岸快捷通关。在 1 月 8 日恢复毗邻港澳口岸边检快捷通关的基础上，按照疫情前做法和标准要求，允许持中华人民共和国普通护照、往来港澳通行证、往来台湾通行证、港澳居民来往内地通行证、台湾居民来往大陆通行证（5 年有效）、一年多次有效出入境通行证的中国公民；持外国护照和外国人永久居留证、外国电子护照及 6 个月以上外国人居留许可的外国人；在定期国际航班上工作的中国籍机组人员和可免签入境或已办妥 1 年以上（含）乘务、任职签证或居留证件的外国籍机组人员可经边检快捷通道通行。

如需进一步了解公告内容，可以致电国家移民管理局 12367 服务平台详询。

国家移民管理局

2023 年 5 月 11 日

七、海关总署公告 2023 年第 48 号（关于进口法国猪肉检验检疫要求的公告）

公告〔2023〕年第 48 号

根据我国相关法律法规与中华人民共和国海关总署和法兰西共和国农业与粮食主权部有关中国从法国进口猪肉检验检疫要求的规定，即日起，允许符合相关要求的法国猪肉进口。

一、检验检疫依据

（一）法律法规以及部门规章。

《中华人民共和国食品安全法》及其实施条例、《中华人民共和国进出境动植物检疫法》及其实施条例、《中华人民共和国进出口商品检验法》及其实施条例、《国务院关于加强食品等安全监督管理的特别规定》，以及《中华人民共和国进出口食品安全管理办法》、《中华人民共和国进口食品境外生产企业注册管理规定》等。

（二）双边议定书。

《中华人民共和国海关总署和法兰西共和国农业与粮食主权部关于中国从法国进口猪肉的检验检疫和兽医卫生条件议定书》。

二、允许进口产品

允许进口的猪肉是指猪胴体的任何可食用部分，包括内脏。

三、生产企业要求

向中国输出猪肉的屠宰和加工企业应符合中国和法国的法律法规中有关猪肉屠宰加工企业的兽医卫生和公共卫生的要求。

企业的注册程序如下：

一法方向中方推荐申请注册的企业名单并提供相关资料。

一中方在对所提供资料尽快审核的基础上，派出专家评审组对所推荐的企业及相应的兽医和公共卫生体系进行实地评审。

一中方的实地评审应得到法方的协助。

一中方完成实地评审后，将评审情况尽快通知法方：中方组织专家对评审报告进行审核，并尽快通知法方已批准的注册企业名单。

四、检验检疫要求

（一）动物疫病管理。

法国确认其境内无口蹄疫、猪捷申病、牛瘟、猪水泡病和猪瘟。

关于非洲猪瘟，适用 2021 年 12 月 13 日签署的《中华人民共和国海关总署、中华人民共和国农业农村部、中华人民共和国国家林业和草原局与法兰西共和国农业和食品部关于非洲猪瘟区域化管理的合作协议》的规定。

（二）用于生产向中国输出猪肉的猪须符合的条件。

1. 出生并一直饲养于法国；
2. 来自过去六个月内未发生过炭疽病、布鲁氏杆菌病、伪狂犬病、传染性胃肠炎、结核病和旋毛虫病的农场；
3. 来自过去六个月未发生猪呼吸系统发育不良综合征临床症状的农场；
4. 来自在过去六个月内未因发生过法国动物卫生法规规定应申报的猪病而受到限制或监测的农场。

（三）加工过程要求。

1. 依照法国和欧盟的有关法律法规对用于生产出口猪肉的猪实施宰前和宰后检验检疫；
2. 所有屠宰的猪是健康的，没有任何传染病的临床症状，胴体和脏器无病理变化；
3. 产品中兽药、农药、重金属和其他有毒、有害物质的残留量不超过欧盟和中国规定的最高限量；
4. 产品没有被致病微生物污染，符合欧盟及中国的法律规定；
5. 产品是卫生、安全的，适合人类食用。

（四）存放要求。

在存放猪肉的冷库中，应当有存放向中国输出猪肉的专门区域。

五、证书要求

向中国输出的每一批猪肉应随附一份正本卫生证书，证明该批产品符合法国兽医和公共卫生法律法规及双边议定书的有关内容。

卫生证书用中文和法文写成，卫生证书的格式、内容须事先获得双方认可。

六、包装、储存和运输要求

产品必须用符合国际卫生标准的全新材料包装。包装外要用中法文标明品名、重量、生产厂名称、地址、注册编号、储存条件和生产日期，并施加经中方认可并备案的检验检疫合格标志。

产品从包装、存放到运输的全过程，均应符合卫生条件，防止有毒有害物质的污染。冷藏肉的中心温度不应高于-18℃。货物装入集装箱后，在法国官方兽医监督下加施铅封，铅封号须在卫生证书中注明。运输过程中不得拆开及更换包装。

特此公告。

海关总署

2023 年 5 月 11 日

八、海关总署公告 2023 年第 49 号（关于实施内地-澳门海关“经认证的经营者”（AEO）互认的公告）

公告〔2023〕年第 49 号

2023 年 2 月，海关总署与澳门海关正式签署了《海关总署和澳门海关关于内地海关企业信用管理制度与澳门海关认可经济营运商计划互认的安排》（以下简称《互认安排》），决定自 2023 年 6 月 1 日起正式实施。现就有关事项公告如下：

一、根据《互认安排》规定，内地与澳门海关双方相互认可对方海关的“经认证的经营者”（Authorized Economic Operator，简称“AEO”），为进口自对方 AEO 企业的货物提供通关便利。其中，内地海关认可澳门海关 A 级认可经济营运商为互认的 AEO 企业，澳门海关认可内地海关高级认证企业为互认的 AEO 企业。

二、内地与澳门双方海关在进口货物通关时，相互给予对方 AEO 企业如下通关便利措施：适用较低的进口货物查验率；对需要实货检查的货物给予优先查验；

指定海关联络员，负责沟通处理 AEO 企业在通关中遇到的问题；在进出口贸易中断并恢复后优先通关。

三、内地 AEO 企业向澳门出口货物时，需要将 AEO 编码（AEOCN+在内地海关注册登记和备案的 10 位企业编码，例如 AEOCN1234567890）告知澳门进口商，由其按照澳门海关规定申报，澳门海关确认内地海关 AEO 企业身份并给予相关便利措施。

四、内地企业自澳门 AEO 企业进口货物时，需要分别在进口报关单“境外发货人”栏目中的“境外发货人编码”一栏和水、空运货运舱单中的“发货人 AEO 编码”一栏填写澳门 AEO 企业编码。填写方式为：“地区代码(MO)+9 位数字”，例如“M0123456789”。内地海关确认澳门 AEO 企业身份并给予相关便利措施。

特此公告。

海关总署

2023 年 5 月 11 日

九、海关总署关于修改部分规章的决定（海关总署第 263 号令）

（2023 年 5 月 15 日海关总署令第 263 号公布，自 2023 年 7 月 1 日起施行）

为贯彻落实党的二十大精神，支持保税仓库、出口监管仓库高质量发展，完善进出口商品抽查检验有关要求，海关总署决定对《中华人民共和国海关对保税仓库及所存货物的管理规定》《中华人民共和国海关对出口监管仓库及所存货物的管理办法》《进出口商品抽查检验管理办法》等 3 部规章进行修改，具体内容如下：

一、对《中华人民共和国海关对保税仓库及所存货物的管理规定》（海关总署令第 105 号发布，根据海关总署令第 198 号、第 227 号、第 235 号、第 240 号修正）作如下修改：

（一）将第五条中的“下列货物，经海关批准可以存入保税仓库”修改为“下列保税货物及其他未办结海关手续的货物，可以存入保税仓库”。

（二）将第八条第一项修改为：“（一）取得经营主体资格”。

（三）删除第十五条中的“，接受海关培训”。

（四）将第十七条修改为：“保税仓库经营企业名称、主体类型以及保税仓库名称等事项发生变化的，保税仓库经营企业应当自上述事项变化之日起 30 日内，向主管海关办理变更手续。

“保税仓库变更地址、仓储面积（容积）等事项的，保税仓库经营企业应当提前向主管海关提出变更申请，并办理变更手续。

“保税仓库变更仓库类型的，按照本规定第二章保税仓库的设立的有关规定办理。海关应当注销变更前的注册登记，收回原《保税仓库注册登记证书》。”

（五）将第二十三条中的“经海关批准可以办理出库手续，海关按照相应的规定进行管理和验放”修改为“经海关批准可以办理相关海关手续”。将第二十三条第二项修改为：“（二）运往境内海关特殊监管区域或者保税监管场所继续实施保税监管的；”。增加一款，作为第二款：“保税仓储货物已经办结海关手续的，收发货人应当在海关规定时限内提离保税仓库。特殊情况下，经海关同意可以延期提离。”

（六）将第二十九条第一项修改为：“（一）擅自在保税仓库存放本规定第五条规定范围之外的其他货物的；”。第二项修改为：“（二）违反本规定第十三条规定的；”。第三项修改为：“（三）保税仓储货物管理混乱，账目不清的；”。第四项修改为：“（四）未按本规定第十七条规定办理海关手续的。”

（七）增加一条，作为第三十条：“收发货人未在规定时限内将已经办结海关手续的保税仓储货物提离保税仓库的，海关责令其改正，可以给予警告，或者处 1 万元以下的罚款。”

（八）增加一条，作为第三十三条：“海关对保税仓库依法实施监管不影响地方政府和其他部门依法履行其相应职责。”

二、对《中华人民共和国海关对出口监管仓库及所存货物的管理办法》（海关总署令第 133 号发布，根据海关总署令第 227 号、第 235 号、第 240 号、第 243 号修正）作如下修改：

（一）将第七条中的“经海关批准，出口监管仓库可以存入下列货物”修改为“下列已办结海关出口手续的货物，可以存入出口监管仓库”。将第七条第三项修改为：“（三）从其他海关特殊监管区域、保税监管场所转入的出口货物；”。

（二）将第九条第一项修改为：“（一）取得经营主体资格，经营范围包括仓储经营”；删除第二项；将第三项改为第二项。

（三）将第十一条中的“《中华人民共和国海关实施〈中华人民共和国行政许可法〉办法》”修改为“《中华人民共和国海关行政许可管理办法》”。

（四）将第十二条第二款第一项中的“本办法第九条第三项”修改为“本办法第九条第二项”。

（五）删除第十七条中的“，并接受海关培训”。

（六）将第十九条修改为：“出口监管仓库经营企业名称、主体类型以及出口监管仓库名称等事项发生变化的，出口监管仓库经营企业应当自上述事项变化之日起 30 日内，向主管海关办理变更手续。

“出口监管仓库变更地址、仓储面积等事项的，出口监管仓库经营企业应当提前向主管海关提出变更申请，并办理变更手续。

“出口监管仓库变更仓库类型的，按照本办法第二章出口监管仓库的设立的有关规定办理。”

（七）删除第二十六条第一款中的：“发货人或者其代理人除按照海关规定提交有关单证外，还应当提交仓库经营企业填制的《出口监管仓库货物入仓清单》。”

（八）删除第二十七条中的“仓库经营企业或者其代理人除按照海关规定提交有关单证外，还应当提交仓库经营企业填制的《出口监管仓库货物出仓清单》。”

（九）第二十八条增加一款，作为第二款：“出口监管仓库货物已经办结转进口手续的，应当在海关规定时限内提离出口监管仓库。特殊情况下，经海关同意可以延期提离。”

（十）将第三十三条第一项修改为：“（一）擅自在出口监管仓库存放本办法第七条规定范围之外的其他货物的；”删除第四项中的“经营事项发生变更，”。

（十一）增加一条，作为第三十四条：“收发货人未在规定时限内将已经办结转进口手续的出口监管仓库货物提离出口监管仓库的，海关责令其改正，可以给予警告，或者处 1 万元以下的罚款。”

（十二）增加一条，作为第三十八条：“海关对出口监管仓库依法实施监管不影响地方政府和其他部门依法履行其相应职责。”

三、对《进出口商品抽查检验管理办法》（原国家质量监督检验检疫总局令第 39 号公布，根据海关总署令第 238 号修正）作如下修改：

（一）将第二条中的“《商检法》规定”修改为“《商检法》及其实施条例规定”。

（二）删除第四条中的“，确定、调整和公布实施抽查检验的进出口商品的种类”。

（三）将第五条中的“预警通告”修改为“风险预警”。

（四）删除第十条中的“每年”。

（五）将第十一条修改为：“主管海关可以根据海关总署抽查检验计划，经过必要调查，结合所辖地区相关进出口商品实际情况，制订具体实施方案。”

（六）将第十二条修改为：“主管海关应当按照海关总署关于抽查检验工作的统一部署和要求，认真组织实施所辖地区的抽查检验。”

（七）将第十六条修改为：“抽样后，抽查检验人员应当对样品加施封识，填写抽样单并签字；被抽查单位应当在抽样单上签字或者加盖公章。特殊情况下，由海关予以确认。”

（八）删除第二十四条。

此外，对相关规章中的条文序号作相应调整。

本决定自 2023 年 7 月 1 日起施行。

《中华人民共和国海关对保税仓库及所存货物的管理规定》《中华人民共和国海关对出口监管仓库及所存货物的管理办法》《进出口商品抽查检验管理办法》，根据本决定作相应修改，重新公布。

[附件：1. 中华人民共和国海关对保税仓库及所存货物的管理规定.doc](#)

[2. 中华人民共和国海关对出口监管仓库及所存货物的管理办法.doc](#)

[3. 进出口商品抽查检验管理办法.doc](#)

十、海关总署公告 2023 年第 51 号（关于进口法国熟制猪肉制品检验检疫要求的公告）

公告（2023）51 号

根据我国相关法律法规与中华人民共和国海关总署和法兰西共和国农业与粮食主权部有关中国从法国进口熟制猪肉制品的检验检疫和兽医卫生条件的规定，即日起，允许符合相关要求的法国熟制猪肉制品进口。

一、检验检疫依据

（一）法律法规以及部门规章。

《中华人民共和国食品安全法》及其实施条例、《中华人民共和国进出境动植物检疫法》及其实施条例、《中华人民共和国进出口商品检验法》及其实施条例、《国务院关于加强食品等安全监督管理的特别规定》，以及《中华人民共和国进出口食品安全管理办法》、《中华人民共和国进口食品境外生产企业注册管理规定》等。

（二）双边议定书。

《中华人民共和国海关总署和法兰西共和国农业与粮食主权部关于中国从法国进口熟制猪肉制品的检验检疫和兽医卫生条件议定书》。

二、允许进口产品

允许进口的熟制猪肉制品是指以猪肉为主要原料，经过中方确认有效的熟制加工处理而制成的直接可以食用的去骨猪肉制品。

熟制猪肉应经过下面一种加工处理：

1. 灌装猪肉：以去骨猪肉为主要原料，在密封容器中经杀菌、冷却制成的，具有一定真空度并保持商业无菌的灌装食品。

密封容器是指能够阻止微生物进入、保持加工后的内容物为商业无菌状态的容器，包括金属罐、玻璃罐、蒸煮袋、塑料和层状复合材料制作的容器等。

2. 烹调猪肉：将事先去骨去脂肪的肉经过热处理，使其中心温度达到 70℃ 或更高并至少保持 30 分钟。烹调后，用避免交叉污染的方式包装和处理。

允许进口的熟制猪肉制品包括以下产品种类：

1. 熟制火腿；

2. 熟制香肠, 包括传统类型的香肠, 例如法式 “andouilles” (猪肠香肠), “andouillettes” (内脏肠), “boudins noirs” (猪血肠/黑香肠), “boudins blancs” (白香肠) 或 “quenelles” (肉汤圆);

3. 肉酱类产品, 例如法式 “rillettes” (熟肉酱), “galantines” (肉冻) 或 “ballotines” (肉丸);

4. 熟制猪肉块, 例如法式 “rôti” (烤肉), “jambonneau” (烤大腿肉) 或 “jarret” (小腿肉)。

三、生产企业要求

用于熟制加工的原料猪肉须来自获得中方注册的屠宰场和加工企业。向中国输出熟制猪肉产品的加工企业应符合中国和法国有关兽医卫生和公共卫生法规的要求, 由海关总署依据《中华人民共和国进口食品境外生产企业注册管理规定》进行注册。未获得海关总署注册的肉类生产企业的产品不得向中国出口。

四、检验检疫要求

(一) 动物疫病管理。

法方官方确认其境内没有口蹄疫、猪水泡病、猪瘟、捷申病(猪脑脊髓灰质炎)和牛瘟。

关于非洲猪瘟, 适用 2021 年 12 月 13 日签署的《中华人民共和国海关总署、中华人民共和国农业农村部、中华人民共和国国家林业和草原局与法兰西共和国农业和食品部关于非洲猪瘟区域化管理的合作协议》的规定。

(二) 输华熟制猪肉的屠宰用猪须符合的条件。

1. 出生并一直饲养在法国;

2. 来自过去 12 个月内未发生过炭疽、布氏杆菌病、结核病、伪狂犬病、传染性肠胃炎及过去 6 个月内未发生旋毛虫病的农场;

3. 来自过去 12 个月内未发生过猪蓝耳病临床症状的农场;

4. 来自过去 12 个月内未因发生欧盟及法国法规规定应申报的猪病而受到限制或监测的农场。

(三) 加工过程要求。

1. 依照中国和法国的法律法规对用于生产出口熟制猪肉的猪实施宰前宰后检验检疫;

2. 所有屠宰猪是健康的，没有任何传染病的临床症状，胴体和脏器无病理性变化；

3. 原料猪肉来自获得中方注册的屠宰场和加工企业；

4. 产品在猪肉专用生产线加工，不含有其他动物源性成分；

5. 生产加工过程中所用的辅料符合中国和法国的法律规定；

6. 原辅料及最终产品中兽药、农药、重金属、食品添加剂及其他有毒、有害物质的残留量不超过欧盟、法国及中国规定的最高限量；

7. 产品没有被致病微生物污染，符合中国及法国的法律规定；

8. 肉类产品是卫生、安全的，适合人类食用。

（四）存放要求。

在存放熟制猪肉制品的冷库中，应当有存放向中国出口的熟制猪肉制品的专门区域。

五、证书要求

向中国出口的每一批熟制猪肉制品应附一份正本卫生证书，证明该批猪肉符合中国和法国兽医和公共卫生法律法规标准及双边议定书的有关规定。

卫生证书应用中、法及英文写成，卫生证书的格式、内容须事先获得法方和中方的认可。

法方应通过官方渠道及时向中方通报已签发卫生证书的电子信息，以便中方在进口时核查。

法方应提供检疫印章印模、卫生证书样本、授权兽医的签名式样、验讫标记、检验说明等资料给中方备案。如有更改、变换，应至少在变更生效前一个月通报中方。

六、包装要求

输华熟制猪肉制品必须用符合国际卫生标准的全新材料包装。内外包装上应当用中法文标明产地国名、品名、生产企业注册号、生产批号；外包装要用中法文标明规格、产地（具体到州 / 省 / 市）、目的地、重量、生产厂名称、储存温度、生产日期和保质期，目的地应当标明为中华人民共和国，并施加经中方备案的检验检疫合格标志。预包装熟制猪肉制品应符合中国关于预包装食品标签的法律法规和标准的要求。

七、储存运输要求

输华熟制猪肉制品从储存到运输的全过程，均应符合兽医卫生条件，防止受有毒有害物质的污染。储存和运输应在适用于相应的肉类产品的温度条件下进行。

货物装入集装箱后，在法国官方兽医监督下加施铅封，铅封号须在证书中注明。运输过程不得拆开及更换包装。

特此公告。

海关总署

2023 年 5 月 20 日

十一、海关总署公告 2023 年第 50 号（关于进口法国腌制猪肉制品检验检疫要求的公告）

公告〔2023〕年第 50 号

根据我国相关法律法规与中华人民共和国海关总署和法兰西共和国农业与粮食主权部有关中国从法国进口腌制猪肉制品的检验检疫和兽医卫生条件的规定，即日起，允许符合相关要求的法国腌制猪肉制品进口。

一、检验检疫依据

（一）法律法规以及部门规章。

《中华人民共和国食品安全法》及其实施条例、《中华人民共和国进出境动植物检疫法》及其实施条例、《中华人民共和国进出口商品检验法》及其实施条例、《国务院关于加强食品等安全监督管理的特别规定》，以及《中华人民共和国进出口食品安全管理办法》、《中华人民共和国进口食品境外生产企业注册管理规定》等。

（二）双边议定书。

《中华人民共和国海关总署和法兰西共和国农业与粮食主权部关于中国从法国进口腌制猪肉制品的检验检疫和兽医卫生条件议定书》。

二、允许进口产品

允许进口的腌制猪肉制品指的是以猪肉为唯一主要原料,经过中方确认有效的腌制加工处理而制成的直接可以食用的去骨猪肉制品,通常加入硝酸钾和/或亚硝酸盐以及抗坏血酸或异抗坏血酸(或其盐),让盐类向产品扩散渗透,以达到保藏的目的,并形成独特风味;该类产品是经过脱水干燥和熟化的。

腌制猪肉应经过中方确认有效的下面一种腌制加工处理:

1. 自然发酵熟化:猪肉须在水分活度值不大于 0.93 或酸碱度不大于 6.0 的条件下经过自然发酵熟化的腌制处理。

2. 脱水腌制猪肉:

(1) 带骨猪肉:带骨猪肉须用盐腌制并脱水干燥,干燥时间为肩肉至少 140 天,背脊肉至少 126 天,腿肉至少 140 天。

(2) 去骨猪肉:宰后僵直完毕的猪肉必须去骨,用食盐(氯化钠)腌制并完全干燥。室温下不腐败变质。脱水干燥是指水分与蛋白质含量的比例不得高于 2.25:1。

允许进口的腌制猪肉制品包括以下产品种类:

1. 干火腿,包括干盐腌火腿或传统干火腿;
2. 干香肠,例如干“saucisson”(硬香肠)或“dry sausages”(干香肠);
3. 风干熟化的猪肉块,例如法式“noix sèche”,“coppa”,或“dry pork filet”(干猪肉里脊);
4. 用盐或卤水腌制后蒸熟或烟熏的猪肉块,例如法式“pancetta”(烟肉)或“bacon”(培根)。

三、生产企业要求

用于生产腌制猪肉的猪须来自获得中方注册的屠宰场和加工企业。向中华人民共和国输出腌制猪肉制品的加工企业应符合中华人民共和国和法国有关兽医卫生和公共卫生法规的要求,由海关总署依据《中华人民共和国进口食品境外生产企业注册管理规定》进行注册。未获得海关总署注册的肉类生产企业的产品不得向中国出口。

四、检验检疫要求

(一) 动物疫病管理。

法方官方确认其境内没有口蹄疫、猪水泡病、猪瘟、捷申病和牛瘟。

关于非洲猪瘟，适用 2021 年 12 月 13 日签署的《中华人民共和国海关总署、中华人民共和国农业农村部、中华人民共和国国家林业和草原局与法兰西共和国农业和食品部关于非洲猪瘟区域化管理的合作协议》的规定。

（二）输华腌制猪肉的屠宰用猪必须符合的条件。

1. 出生并一直饲养在法国；
2. 来自过去 12 个月内未发生过炭疽、布氏杆菌病、结核病、伪狂犬病、传染性肠胃炎及过去 6 个月内未发生旋毛虫病的农场；
3. 来自过去 12 个月内未发生过猪蓝耳病临床症状的农场；
4. 来自过去 12 个月内未因发生欧盟及法国法规规定应申报的猪病而受到限制或监测的农场。

（三）加工过程要求。

1. 依照中国和法国的法律法规对用于生产出口腌制猪肉的猪实施宰前宰后检验检疫；
2. 所有屠宰猪是健康的，没有任何传染病的临床症状，胴体和脏器无病理性变化；
3. 原料猪肉来自获得中方注册的屠宰场和加工企业；
4. 产品在猪肉专用生产线加工，不含有其他动物源性成分；
5. 生产加工过程中所用的辅料符合中国和法国的法律规定；
6. 原辅料及最终产品中兽药、农药、重金属、食品添加剂及其他有毒、有害物质的残留量不超过欧盟、法国及中国规定的最高限量；
7. 产品没有被致病微生物污染，符合中国及法国的法律规定；
8. 肉类产品是卫生、安全的，适合人类食用。

（四）存放要求。

在存放腌制猪肉制品的冷库中，应当有存放向中国输出的腌制猪肉制品的专门区域。

五、证书要求

向中国出口的每一批腌制猪肉制品应附一份正本卫生证书，证明该批猪肉符合中国和法国兽医和公共卫生法律法规标准及双边议定书的有关规定。

卫生证书应用中、法及英文写成，卫生证书的格式、内容须事先获得法方和中方的认可。

法方应通过官方渠道及时向中方通报已签发卫生证书的电子信息，以便中方在进口时核查。

法方应提供检疫印章印模、卫生证书样本、授权兽医的签名式样、验讫标记、检验说明等资料给中方备案。如有更改、变换，应至少在变更生效前一个月通报中方。

六、包装要求

产品必须用符合国际卫生标准的全新材料包装。内外包装上应当用中法文标明产地国名、品名、生产企业注册号、生产批号；外包装要用中法文标明规格、产地（具体到州 / 省 / 市）、目的地、重量、生产厂名称、储存温度、生产日期和保质期，目的地应当标明为中华人民共和国，并施加经中方备案的检验检疫合格标志。预包装腌制猪肉制品应符合中国关于预包装食品标签的法律法规和标准的要求。

七、储存运输要求

输华腌制猪肉制品从储存到运输的全过程，均应符合兽医卫生条件，防止受有毒有害物质的污染。储存和运输应在适用于相应的肉类产品的温度条件下进行。

货物装入集装箱后，在法国官方兽医监督下加施铅封，铅封号须在证书中注明。运输过程不得拆开及更换包装。

特此公告。

海关总署

2023 年 5 月 22 日

十二、海关总署 农业农村部公告 2023 年第 52 号（关于防止科摩罗口蹄疫传入我国的公告）

公告〔2023〕年第 52 号

近日,科摩罗向世界动物卫生组织(WOAH)报告,该国大科摩罗岛(Njazidja)发生南非 1 型(SAT1 型)口蹄疫,涉及易感动物有 78 头牛,其中发病牛 63 头,死亡牛 15 头。为保护我国畜牧业安全,防止疫情传入,根据《中华人民共和国海关法》、《中华人民共和国进出境动植物检疫法》及其实施条例等有关法律法规的规定,现公告如下:

一、禁止直接或间接从科摩罗输入偶蹄动物及其相关产品(源于偶蹄动物未经加工或者虽经加工但仍有可能传播疫病的产品)。

二、禁止寄递或携带来自科摩罗的偶蹄动物及其产品入境。一经发现,一律作退回或销毁处理。

三、来自科摩罗的进境航空器、船舶等运输工具上卸下的动植物性废弃物、泔水等,一律在海关的监督下作除害处理,不得擅自抛弃。

四、对边防检查等部门截获的非法入境的来自科摩罗的偶蹄动物及其产品,一律在海关的监督下作销毁处理。

五、凡违反上述规定者,由海关依照《中华人民共和国海关法》、《中华人民共和国进出境动植物检疫法》及其实施条例有关规定处理。

六、各级海关、各级农业农村部门要分别按照《中华人民共和国海关法》《中华人民共和国进出境动植物检疫法》《中华人民共和国动物防疫法》等有关规定,密切配合,做好检疫、防疫和监督工作。

本公告自发布之日起实施。

特此公告。

海关总署 农业农村部

2023 年 5 月 16 日

十三、商务部公告 2023 年第 17 号关于原产于日本、美国和欧盟的进口氯丁橡胶所适用反倾销措施期终复审裁定的公告

【发布单位】贸易救济局

【发布文号】商务部公告 2023 年第 17 号

【发文日期】2023 年 05 月 09 日

2005 年 5 月 10 日，商务部发布 2005 年第 23 号公告，决定对原产于日本、美国和欧盟的进口氯丁橡胶征收反倾销税。原审措施实施之后，应相关利害关系方申请，商务部先后对措施发起了两次期间复审、两次期终复审及两次更名复审。

2021 年 1 月 29 日，商务部发布 2021 年第 3 号公告，2020 年 12 月 31 日英国脱欧过渡期结束后，之前已对欧盟实施的贸易救济措施继续适用于欧盟和英国，实施期限不变；该日期后对欧盟新发起的贸易救济调查及复审案件，不再将英国作为欧盟成员国处理。

2022 年 5 月 9 日，应中国氯丁橡胶产业申请，商务部发布 2022 年第 14 号公告，决定自 2022 年 5 月 10 日起，对原产于日本、美国和欧盟的进口氯丁橡胶所适用的反倾销措施进行第三次期终复审调查。考虑到英国氯丁橡胶的实际情况，申请人未对原产于英国的进口氯丁橡胶所适用的反倾销措施提出期终复审申请。自 2022 年 5 月 10 日起，对原产于英国的进口氯丁橡胶适用的反倾销措施终止实施。

商务部对如果终止反倾销措施，原产于日本、美国和欧盟的进口氯丁橡胶的倾销继续或再度发生的可能性，以及对中国氯丁橡胶产业造成的损害继续或再度发生的可能性进行了调查。根据调查结果，并依据《中华人民共和国反倾销条例》（以下简称《反倾销条例》）第四十八条，商务部作出复审裁定（见附件）。现将有关事项公告如下：

一、复审裁定

商务部裁定，如果终止反倾销措施，原产于日本、美国和欧盟的进口氯丁橡胶对中国的倾销可能继续或再度发生，对中国氯丁橡胶产业造成的损害可能继续或再度发生。

二、反倾销措施

依据《反倾销条例》第五十条的规定，商务部根据调查结果向国务院关税税则委员会提出继续实施反倾销措施的建议。国务院关税税则委员会根据商务部的建议作出决定，自 2023 年 5 月 10 日起，对原产于日本、美国和欧盟的进口氯丁橡胶继续征收反倾销税，实施期限为 5 年。

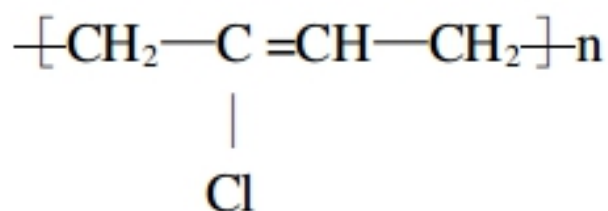
征收反倾销税的产品范围是原反倾销措施所适用的产品，与商务部 2005 年第 23 号公告中的产品范围一致。具体如下：

产品名称：氯丁橡胶，又称氯丁二烯（氯丁）橡胶

英文名称：Chloroprene Rubber (CR)

产品种类：有机化工产品

化学结构式：



具体描述：外观呈乳白色至米黄色或浅棕色片状或块状物，不含滑石粉以外的机械杂物，无焦烧粒子。其物理及化学特性为：由 2-氯-1, 3-丁二烯经乳液聚合制成的均聚物。其分子量一般为 10-20 万，相对密度 1.15-1.25，玻璃化温度-45℃，有极性，具有规整的分子排布和可逆的结晶性能。

主要用途：氯丁橡胶主要用作电线电缆护套、胶管、耐油橡胶制品、耐热传送带、印刷胶棍、胶皮水坝、建筑用密封条、公路填缝密封胶、桥梁支座、油田用电线防水帽、阻燃橡胶制品、各种密封圈垫以及化工设备防腐衬里和氯丁橡胶胶粘剂等，以及用于建筑防水材料、密封材料、粘合剂、海洋开发、医疗卫生、能源开发等方面。

该产品归在《中华人民共和国进出口税则》：40024910 和 40024990。

根据商务部 2017 年第 19 号公告的规定，对各公司征收反倾销税税率如下：

日本公司：

1. 日本电化株式会社 20.8%

(Denka Company Limited)

2. 东曹株式会社 10.2%

(TOSOH CORPORATION)

3. 昭和电工株式会社 20.8%

(SHOWA DENKO K.K.)

4. 其他日本公司 43.9%

美国公司：

所有美国公司 151%

欧盟公司：

1. 阿朗新科德国有限公司 11%

(ARLANXEO Deutschland GmbH)

2. 埃尼橡胶法国有限公司 53%

(Polimeri Europa Elastomères France S.A.)

3. 其他欧盟公司 151%

三、征收反倾销税的方法

自 2023 年 5 月 10 日起，进口经营者在进口原产于日本、美国和欧盟的氯丁橡胶时，应向中华人民共和国海关缴纳相应的反倾销税。反倾销税以海关审定的完税价格从价计征，计算公式为：反倾销税税额=海关完税价格×反倾销税税率。进口环节增值税以海关审定的完税价格加上关税和反倾销税作为计税价格从价计征。

四、行政复议和行政诉讼

根据《反倾销条例》第五十三条，对本复审决定不服的，可以依法申请行政复议，也可以依法向人民法院提起诉讼。

五、本公告自 2023 年 5 月 10 日起执行。

商务部

2023 年 5 月 9 日

国际观察

一、上海数据交易所国际板启动建设

近日，上海数据交易所国际板启动建设，探索数据跨境双向流动的新机制，推动国内外企业开展数据跨境流通业务合作，实现全球数据互联互通。

上海数据交易所总经理汤奇峰表示，国际板目前挂牌的数据产品已有近 30 个，主要服务于国际高水平经贸往来和文化交流合作等领域，为做好此项工作，上海数据交易所正加快推进跨境数据交易制度体系建设，深化基础设施布局，构建合规有序的国际数据流通机制。

上海数据交易所国际板的启动建设，将进一步深化国内国际两个市场布局，促进全球数据产品流通交易，推动数据要素市场更高水平对外开放，为对标《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等数字经济国际通行规则提供实践基础。

来源：人民日报网

二、内地与香港“互换通”业务正式上线

据中国人民银行网站消息，2023 年 5 月 15 日，内地与香港利率互换市场互联互通合作（简称“互换通”）正式上线运行。5 月 15 日上午，人民银行、香港证监会、香港金管局联合举办了“互换通”上线仪式，香港特别行政区行政长官李家超，中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜，国务院港澳事务办公室副主任王灵桂，香港证监会行政总裁梁凤仪，香港金管局总裁余伟文出席并先后致辞。中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室副主任尹宗华、香港财政司司长陈茂波、香港财经事务及库务局局长许正宇，以及国务院相关部委、两地金融市场基础设施机构和市场机构有关人士出席上线仪式。

“互换通”境内外投资者可经由内地与香港金融市场基础设施机构在交易、清算、结算等方面互联互通的机制安排，在不改变交易习惯、有效遵从两地市场法律法规的前提下，便捷地完成人民币利率互换交易和集中清算。同时，人民银

行与香港证监会、香港金管局加强监管合作，强化联络协商机制，保障“互换通”平稳有序运行，维护金融市场稳定。

“互换通”是中央政府支持香港发展、推动内地与香港合作的又一项重要举措。“互换通”的推出，有利于巩固和提升香港国际金融中心地位，有利于为境外投资者提供更加便利的利率风险管理渠道，稳步推进我国金融市场对外开放进程。

下一步，人民银行将会同香港证监会、香港金管局和两地金融市场基础设施机构，根据“互换通”运行情况，进一步完善相关制度安排，支持香港国际金融中心繁荣发展，推动中国金融市场高质量发展和高水平对外开放。

来源：央视网

三、美国：美联储再次上调联邦基金利率目标区间 25 个基点

5 月 3 日，美国联邦储备委员会结束为期两天的货币政策会议，宣布再次将联邦基金利率目标区间上调 25 个基点到 5%至 5.25%之间。

来源：新华网

四、泰国：延长对涉华镀锡钢板卷暂停征税期限

泰国倾销和补贴审查委员会日前发布公告称，鉴于国内行业、消费者利益以及公共利益考虑，决定对原产于中国大陆、中国台湾地区、欧盟和韩国的镀锡钢板卷暂停征税期限再延长 6 个月，至 2023 年 11 月 10 日，委员会另行规定除外。公告自发布之日起生效。

来源：中国贸易报

五、国务院关税税则委员会：6 月 2 日起我国将与菲律宾相互实施 RCEP 关税减让

据财政部网站 5 月 15 日消息，近日，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）保管机构东盟秘书处发布通知，菲律宾已向东盟秘书长正式交存核准书。根据协

定规定,RCEP 将于 2023 年 6 月 2 日起对菲律宾正式生效。为严格履行协定承诺,积极推动 RCEP 全面生效实施,国务院关税税则委员会发布公告,自 2023 年 6 月 2 日起,对原产于菲律宾的部分进口货物实施 RCEP 东盟成员国所适用的协定税率,后续年度税率自当年 1 月 1 日起实施。RCEP 对菲律宾生效后,全部 15 个成员均完成生效程序,并相互实施关税减让,协定进入全面实施新阶段。

来源:观察者网

六、韩国:关税厅继续强化免税行业支援政策

据韩国关税厅 5 月 4 日消息,由于免税行业受疫情影响销售额骤减,韩国关税厅去年开始针对免税行业陆续推出了库存免税品内销、国产免税品网上外销、减免特许费、分期或延长缴纳税费等紧急支援政策。截至今年第一季度,共取得了约 1.6 万亿韩元的销售效果。去年 9 月推出的 15 项促进免税行业发展的政策中 13 项已经完成,允许网上购买免税酒类和引入手机申报等 2 项政策也正在推动实施。关税厅表示,考虑到免税行业尚未恢复到疫情之前的水平,决定将“库存免税品内销制度”执行日期延长至年底,并将“以外国人为对象在网上销售国产免税品”的政策由临时性措施改为长期政策。此外,今年上半年还计划推出综合支援措施,防止免税行业之间的过度竞争,帮助提升国内免税行业竞争力并引领全球免税市场。据中国驻菲律宾大使馆经商处,马科斯总统已同意签署行政命令,下调电动汽车关税。菲国家经济发展署署长巴利萨坎表示,政令签署生效后,未来 5 年菲进口整装电动汽车的最惠国关税将暂时下降至 0,部分电动汽车配件进口关税将从 5%下降至 1%。

来源:新浪网

七、欧盟九国同意建立地中海绿色能源枢纽

地中海地区的 9 个欧盟成员国能源部长 5 月 18 日在马耳他首都瓦莱塔举行会议,同意建立地中海绿色能源枢纽,以加快欧盟实现脱碳、能源独立的步伐。

这 9 国包括马耳他、克罗地亚、塞浦路斯、法国、希腊、意大利、葡萄牙、斯洛文尼亚和西班牙。

他们在当天会议结束后发布的联合声明中表示，地中海地区可以成为可再生能源投资中心，通过推动该地区欧盟与非欧盟国家间海上可再生能源和新能源的互联互通，促进欧洲在绿色能源领域的投资。他们同意优先投资海上可再生能源、太阳能光伏发电系统、可再生能源制氢等领域。

声明说，9 国将邀请欧盟委员会，就在地中海地区建设欧盟和非欧盟国家间绿色能源走廊的可行性展开研究，并优先为该地区的能源互联互通提供资金。

当天主持会议的马耳他能源部长米丽娅姆·达利表示，投资可再生能源基础设施不仅是具有长期目标的前瞻性承诺，也是应对当前挑战的最佳解决方案。

参加此次会议的欧盟委员会负责能源事务的委员卡德丽·西姆松表示，当天举行的会议正值欧盟“REPowerEU”能源计划发布一周年之际，该计划旨在加速可再生能源的部署，增加对能效的投资，同时促进能源供应的多样化。欧盟委员会将帮助地中海地区打造绿色能源枢纽。

来源：央视新闻客户端

八、中国与厄瓜多尔正式签署自由贸易协定

《中华人民共和国政府和厄瓜多尔共和国政府自由贸易协定》11 日正式签署。厄瓜多尔自此成为中国第 27 个自贸伙伴，也是继智利、秘鲁、哥斯达黎加之后中国在拉美地区的第 4 个自贸伙伴。

商签中国—厄瓜多尔自贸协定是两国领导人达成的重要共识。谈判于 2022 年 2 月启动，经过 1 年的高效磋商，2023 年 2 月宣布结束。2023 年 5 月 11 日，商务部部长王文涛与厄瓜多尔生产、外贸、投资和渔业部部长普拉多分别代表本国政府通过视频方式正式签署协定。

商务部国际司司长余本林表示，中厄自贸协定将为两国企业创造更加优惠、便利、透明、稳定的营商环境，有利于进一步激发双边贸易投资合作潜力，推动中厄经贸合作提质升级。

中厄自贸协定是中国对外签署的第 20 个自贸协定。“协定的签署也体现了两国推动贸易自由化便利化的共同意愿和坚定决心，向国际社会发出了支持多边主义和自由贸易的积极信号。”余本林说。

根据协定中的货物贸易关税减让安排，中厄双方将分别对 90% 的税目相互取消关税，其中，约 60% 的税目在协定生效后立即取消关税。

在具体产品方面，中方实施零关税的产品将全面覆盖厄方主要出口产品，协定生效后，厄瓜多尔产的香蕉、白虾、鱼、鱼油、鲜花和干花、可可和咖啡等产品进入中国市场时，关税将从目前的 5% 至 20% 逐步降至零。同时，厄方也将对中方主要出口产品实施零关税，协定生效后，中国产的塑料制品、化学纤维、钢铁制品、机械器具、电气设备、家具装饰、汽车及零部件等大多数产品进入厄方市场时，关税将在目前 5% 至 40% 的基础上逐步削减取消。

在贸易投资便利化合作方面，双方承诺将在世贸组织规则基础上进一步加强海关合作，并对税则归类、风险管理、货物放行等方面作出具体规定，同时，双方还将加强投资信息交流，提高投资环境透明度，简化申请核准程序，为企业提供高效便捷的服务。

协定签署后，双方将分别履行各自国内法律审批程序，推动协定早日生效实施。协定文本将在中国自由贸易区服务网(<http://fta.mofcom.gov.cn>)上公布，供公众查询和参考。

来源：新华社

九、《中国-尼加拉瓜关于自由贸易协定早期收获的安排》正式实施

5 月 6 日，应青岛某农产品公司申请，中国贸促会成功为其签发全国贸促系统首份《中国-尼加拉瓜关于自由贸易协定早期收获的安排》项下优惠原产地证书。凭此证书企业出口至尼加拉瓜的保鲜蒜关税直接由 15% 降为零，减免关税约 2400 美元。

公司负责人说：“在贸促会工作人员悉心指导下，我们顺利完成了商品备案和产地证申报，才能这么快获得证书。《中国-尼加拉瓜关于自由贸易协定早期收获的安排》实施以后，我们出口至尼加拉瓜的大蒜、玉米、冷冻蔬菜等农产品可享受关税减免的优惠政策，这是‘真金白银’的政策红利，对中小型企业来说，这无疑是实实在在的利好。接下来公司将调整布局，加大对尼加拉瓜等中南美市场开拓力度。”

2023 年 5 月 1 日,《中华人民共和国政府与尼加拉瓜共和国政府关于自由贸易协定早期收获的安排》正式生效实施。根据《早期收获》,中尼双方决定选择一些两国产业界有出口关切、消费者有强烈需求的产品,用最快方式削减关税,相互先行开放市场,让两国企业和消费者尽早享受自贸协定的好处。尼方自 5 月 1 日起对自中方进口的苗木、插花、大蒜、玉米及淀粉、冷冻蔬菜及制品、纺织配件以及部分塑料制品、橡胶轮胎和玩具等产品立即取消关税。

中国贸促会是我国法定的原产地证书签发机构,贸推中心作为具体业务承接部门,长期致力于不断提升原产地签证服务水平,助力我国自贸协定利用率大幅度提高。中尼两国经济互补性强,贸易投资合作潜力巨大,贸推中心将发挥专业优势,指导企业抓住协定实施契机,助力企业用好用足自贸协定关税优惠,增强参与国际市场的竞争力,让企业第一时间享受《早期收获》降税红利。

来源:北京日报

十、中澳同意重启自贸协定联委会、高级别贸易救济对话等经贸对话机制

据中国商务部 13 日消息,第 16 届中澳部长级经济联委会日前在北京召开。双方一致同意,重启自贸协定联委会、高级别贸易救济对话等经贸对话机制,加强绿色低碳、奥运基础设施建设等合作。

5 月 12 日,中国商务部部长王文涛与来访的澳大利亚贸易部长法瑞尔在京共同主持召开第 16 届中澳部长级经济联委会。双方就落实两国领导人巴厘岛会晤重要共识、稳步发展双边经贸关系、妥善处理彼此经贸关切、拓展务实合作等议题进行坦诚、专业、全面的交流。

王文涛称,中澳经济高度互补,经贸合作成果丰硕,联委会时隔 6 年再次启动,具有标志性意义。双方应继续落实好两国领导人会晤重要共识,着眼于中澳经贸关系长远发展,求同存异、扩大共同利益,在平等互利基础上解决彼此关切,推动双方务实合作迈上新台阶。

他表示,中方愿与澳方一道,共同拓展更多合作领域,希望澳方能提供良好营商环境,公平、公正对待中国企业和产品。

法瑞尔表示，澳中经贸关系强劲有力，两国自贸协定推动双边经贸合作持续增长，为澳经济繁荣和人民福祉作出积极贡献。双方近期在推进双边经贸关系、妥善处理彼此重点经贸关切方面取得实质性进展。联委会的重启发出了澳中关系向好的重要信号，也预示着双边经贸合作的稳定发展。希望双方加强沟通，推动取得更多积极成果。澳方愿继续与中方加强在世界贸易组织、亚太经合组织等多边和区域平台中的合作。

双方一致同意，重启自贸协定联委会、高级别贸易救济对话等经贸对话机制，加强绿色低碳、奥运基础设施建设等合作，推动省州经贸对接，并支持两国企业在数字贸易和电子商务领域开展合作。

来源：中新社

十一、欧盟：推动关税改革旨在加强电子商务监管

当地时间 17 日，欧盟委员会发布关税同盟改革提案。据称此举旨在应对不断增长的电子商务贸易量、越来越多的欧盟规则及地缘政治格局变化。欧委会提出，欧盟将推出一个统一欧盟海关数据中心，并逐渐取代欧盟成员国现有的海关数据基础设施。

按照提案的设计，未来欧盟以外企业销往欧盟关税联盟的产品和供应链将被记录到新的欧盟海关数据中心。预计该数据中心将于 2028 年向电子商务领域开放，2032 年后在自愿的基础上向其他进口商开放，2038 年开始将成为针对所有进口商的强制措施。

尽管改革简化了从欧盟以外采购的常见低价值商品的关税计算，将数千种可能的关税类别减少到只有四种。但此次改革取消了价值低于 150 欧元商品免征关税的门槛，未来此类进入欧盟的包裹或需缴纳关税。（总台记者 顾鑫）

来源：中工网

十二、美国：拜登否决国会恢复东南亚四国光伏产品关税的决议

据华盛顿邮报网站 5 月 16 日报道，美国总统拜登否决了国会恢复对原产自东南亚四国的太阳能电池板关税的决议，认为该决议将破坏政府建立国内太阳能供应链的努力。

报道指出，该项决议要求取消美商务部对进口自柬埔寨、马来西亚、泰国和越南的太阳能电池板的关税豁免。4 月，众议院以 221 票对 202 票通过了决议，此后，参议院也于本月早些时候以 56 票对 41 票通过了决议。

报道称，关税豁免旨在解决美太阳能组件短缺问题，提升美建立国内太阳能制造能力。白宫表示，2020 年，美国进口的太阳能组件中约有四分之三来自东南亚。拜登在本周二的否决信中表示，美政府的计划正在发挥作用，自其上任以来，已宣布新建和扩建 51 家太阳能设备制造厂，另有数家私营企业承诺将提高太阳能电池板的制造能力。到其第一任期结束时，美国内太阳能电池板的制造能力将增加八倍。但生产无法在一夜之间完成。关税豁免将支持行业企业和工人，为美国家庭提供充足、清洁和可靠的电力，同时继续让贸易伙伴承担责任。国会上述决议不利于美国的创新，并给美国太阳能行业企业和工人带来极大的不确定性。拜登还表示，并不打算在 2024 年 6 月关税豁免到期后延长期限。

报道称，代表 1000 多家太阳能公司的太阳能产业协会（SEIA）在国会通过该决议后立即敦促拜登予以否决，并对拜登的决定表示赞赏。SEIA 主席 Abigail Ross Hopper 在声明中表示，否决国会决议将有助于保持美在方面的进步，并阻止了一项可能导致减少 3 万个美国就业岗位（其中包括 4000 个太阳能制造业就业岗位）的法案成为法律。拜登总统的这一行动重申了政府对清洁能源领域商业确定性的承诺，并向企业发出了继续创造就业机会、建设国内制造能力和投资美国社区的信号。

来源：驻越南社会主义共和国大使馆经济商务处

十三、土耳其政府对进口商品实施附加关税新规

世界报 5 月 11 日报道，为降低疫情对土经济的消极影响和保护本国工业面临的进口压力，在继 4 月 21 日对 3000 多种进口商品实施附加关税后，5 月 11

日土再次对包括珠宝、冰箱、洗衣机、空调等超过 400 种商品征收达 30%的附加税，一直持续到 9 月，在 9 月之后税率将会调低至 25%。

来源：驻土耳其共和国大使馆经济商务处

十四、巴西对 628 种机械和装备产品免除进口关税

巴西对 628 种机械和装备产品免除进口关税，持续至 2025 年 12 月 31 日。

日前，巴西外贸委员会执行管理委员会作出决定，对 628 种机械和装备产品免除进口关税，免税措施一直持续至 2025 年 12 月 31 日。

该委员会表示，免税政策将允许巴西企业进口价值超过 8 亿美元的机械和装备产品，冶金、电力、燃气、造车、造纸等行业的企业将因此受益。据悉，在这 628 种机械和装备产品中，有 564 种为制造业类，64 种为信息和通信类。在实行免税政策之前，巴西针对这类产品的进口关税为 11%。

目前，巴西是中国第九大贸易伙伴，中国则已连续 14 年成为巴西第一大贸易伙伴。

据海关统计，2022 年，中巴双边贸易额为 1714.9 亿美元，同比增长 4.9%。其中，中国向巴西出口额为 619.7 亿美元，进口额为 1095.2 亿美元。

来源：网易网

十五、尼日利亚上调多项产品进口关税，涉及汽车、酒精饮料及塑料等

日前，非洲最大经济体尼日利亚通过了 2023 年新财政政策措施(FPM)，涉及多项进口关税调整。在进口车辆方面，该国将对 2023 和 2024 年进口的机动车征收额外的进口调节绿色税，其中 2000cc - 3999cc 的车辆税率为 2%，4000cc 及以上的车辆税率为 4%，这意味着汽车进口税将高达 42%或 44%。此外，尼日利亚将对酒精饮料、烟草、葡萄酒和烈酒征收的额外消费税在之前批准的税率基础上增加 20%-100%不等；对一次性塑料（SUPs）征收“绿色税”，包括对塑料容器、薄膜和袋子征收 10%的消费税。新规定从 2023 年 6 月 1 日起生效。

来源：搜狐网

十六、中东非洲地区吸引外资保持增长

在近日举行的阿联酋国际投资大会上，英国“投资监测”公司发布题为《2022 年中东和非洲地区绿地投资》的报告说，2022 年全球各地区的外商直接投资都呈上升趋势。与疫情前相比，中东和非洲地区成为全球吸引外商直接投资增速最快的地区，中东地区的外商直接投资几乎翻倍，非洲地区则增长了 1/3。

该报告指出，去年有超过 100 个国家和地区在中东投资。阿联酋、沙特阿拉伯、南非、埃及和卡塔尔是地区吸引外资最多的 5 个国家。报告分析原因认为，沙特主要通过大力发展旅游业吸引外资，南非是数据中心投资最集中的非洲国家，埃及的可再生能源项目众多，世界杯扩大了卡塔尔的知名度。

2022 年，阿联酋共吸引约 700 个外商直接投资项目，同比上升 16%。阿联酋吸引的外资中 80% 流向迪拜，主要集中在软件和信息服务、业务流程外包和金融服务等领域。分析人士指出，稳定的政治环境、完善的基础设施和良好的营商环境是阿联酋得以持续吸引外资的关键因素。阿联酋经济部长阿卜杜拉日前表示，尽管全球经济面临挑战，阿联酋仍将致力于实施经济开放政策、融入全球贸易体系。阿政府将继续把吸引外资作为首要任务，通过放宽外资准入条件、简化签证手续等有力措施，吸引更多资金和人才。

近年来，为加快经济转型，中东非洲地区国家持续推出鼓励外商投资的政策举措。埃及成立了由总统塞西直接领导的最高投资委员会和由总理领导的部级投资协调委员会，修订了《投资法》《公司法》《所得税法》等一系列法律，并设立多个投资园区，提高投资承载能力。南非在 2018 年举办首届投资大会，提出 5 年内吸引 1.2 万亿兰特（1 美元约合 19 兰特）投资的目标。到今年 4 月时，南非已吸引了 1.51 万亿兰特投资。日前，南非总统拉马福萨表示，南非政府正在拟定首个《国家投资战略》，并计划在 2023 年至 2028 年吸引 2 万亿兰特的新增投资。

资料显示，去年中东和非洲地区有多项高额投资，如中国和法国企业合作在乌干达投资 100 亿美元进行能源开发；印度一家公司在埃及投资 130 亿美元兴建绿氢工厂；英国一家公司在沙特投资 8.65 亿美元兴建钢铁厂等。联合国贸发会议投资和企业司负责人近日表示：“长远来看，非洲大陆在吸引绿色经济、蓝色经济以及基础设施投资方面具有巨大潜力。”

“投资监测”公司首席经济学家格伦·巴克列表示，数字经济是中东非洲地区吸引外资的重要领域。企业在数字化方面投入巨资，以提升效率 and 安全性。地缘政治、供应链和能源转型等因素也带动了投资。在中东地区的投资偏向技术和服务领域，在非洲地区的投资偏向媒体和通信领域。

来源：人民网

十七、国际货币基金组织批准向加纳提供 30 亿美元贷款

当地时间 17 日，国际货币基金组织（IMF）发表声明，批准向加纳提供 30 亿美元信贷支持，并立即向加纳支付其中约 6 亿美元，助其应对当前经济危机。

声明说，近年来，巨大外部冲击使加纳的财政和债务状况愈加脆弱。加纳国际货币储备减少、本国货币贬值、通货膨胀率持续上升、国内投资者信心骤降，导致发生严重危机。

IMF 总裁格奥尔基耶娃在社交媒体上说：“我们支持加纳实施改革以解决当前的经济和金融危机。”

自去年初以来，加纳遭遇持续高通胀和货币贬值。去年 7 月，加纳政府正式与 IMF 展开谈判，寻求经济援助。

来源：央视新闻客户端

委员会动态

一、上海律协国际贸易业务研究委员会与上海海关学院联合举办“RCEP 与国际贸易——走进上海海关学院”座谈会

2023 年 5 月 22 日下午,国际贸易业务研究委员会来到上海海关学院,与上海海关学院法律系联合举办“RCEP 与国际贸易——走进上海海关学院”座谈会。海关学院师生、国贸委成员参与了本次座谈会。

参会人员围绕着以下主题展开了热烈交流、讨论。

主题 1. RCEP 背景下原产地领域海关法律风险探析

上海海关学院海关法律系副教授,法学博士吴展老师用一起亲办的案例引出主题,从企业角度和执法机关角度分别就原产地证明的补发问题展开探讨。就执法机关角度而言,重点是法律适用问题,具体适用哪部法律来依法行政,不同部门有不同意见。吴老师建议企业在充分利用好 RCEP 红利的同时也要注意做好合规。

主题 2. RCEP 原产地核查机制对伪报原产地走私案件刑事强制措施的影响

国际贸易业务研究委员会副主任邵丹律师从关税优惠与伪报原产地走私、RCEP 原产地核查机制、RCEP 原产地核查机制对刑事强制措施的影响三个方面展开论述。走私犯罪分子将非 RCEP 成员方的货物伪报为 RCEP 成员方的货物以享受 RCEP 优惠税率进而达到偷逃应缴税款的目的,根据 RCEP 的核查机制,即使在拘留犯罪嫌疑人之后立即启动原产地核查程序,侦查机关也基本上不可能在 30 日内获得核查结果,这将导致取保候审这一刑事强制措施在伪报原产地走私案件中大量应用。邵律师建议侦查机关应及时固定关键证据,做好证人证言、犯罪嫌疑人供述的取证工作,以防犯罪嫌疑人毁灭、伪造、转移、隐匿证据,干扰证人作证或者串供。在条件允许的情况下,也可在对犯罪嫌疑人采取拘留措施

之前就启动原产地核查程序，待收到涉案货物原产地并非 RCEP 成员方的核查结果后再对犯罪嫌疑人采取拘留措施。

主题 3. RCEP 原产地规则简析

国际贸易业务研究委员会委员杨旭峰律师介绍了他在这个方面的研究成果。杨律师认为从 RCEP 原产地的确定和证明操作两方面，可以看到其主要内容和创新之处表现在以下方面：税则协定一致、累积原产地、区域价值成分标准（RVC-Regional Value Content）统一为 40%，起运地和直接运输的规定、原产地自主声明、背对背原产地证明。作为成员国之一的中国，应该根据协定的原产地规则相应修改自身的规定，以确保自己的贸易政策符合协定的要求，并避免违反协定规则而产生纠纷。

主题 4. 浅谈 RCEP 非税机制

国际贸易业务研究委员会委员樊坤律师认为作为一个新建立的自由贸易协定区，人们首先关注的是关税制度，但 RCEP 非关税措施同样值得关注。RCEP 非关税机制追求全面降低非关税壁垒，而不是关税机制的点对点效果。非关税措施中主要部分是技术壁垒，按 WTO 规定分为两类：有关人和动植物健康的 SPS 协定，和一般性技术标准的 TBT 协定。樊律师认为如果将国际贸易分为海关程序、关税措施、非关税措施三个方面，则 RCEP 在海关程序方面做得最好，推出了统一的原产地证明。非关税措施方面，RCEP 为打破技术壁垒提供了判别标准，但 RCEP 争议解决机制对非关税措施不能适用，这也是将来需要解决的问题。

主题 5. RCEP 知识产权章节的进步和影响

国际贸易业务研究委员会委员叶臻勇律师认为 RCEP 知识产权章节的亮点在于：国民待遇、遗传资源、传统知识和民间文学艺术、商标保护、地理标志。而 RCEP 知识产权规则的特点在于 RCEP 体现了：利益平衡的知识产权保

护基本政策和数字经济时代知识产权保护的发展趋势。接着叶律师就知识产权保护比较了 RCEP 与 CPTPP 的异同，CPTPP 所设立的知识产权保护制度与 TRIPS 及 RCEP 相比，具有“更久、更多、更强”的特点。更久是指延长权利保护期限；更多是指增加权利保护客体种类和权利保护内容；更强是指加强知识产权救济与保护力度。从文本结构布局和权利保护的力度来看，CPTPP 均较 TRIPS 和 RCEP 有不同程度的创新和进步，是“后 TRIPS”时代中对于知识产权制度设计最为先进和标准最高的自由贸易协定之一。为了顺利对接 CPTPP 的高标准，自 2022 年起，中国已在国内部分自贸试验区先行先试 CPTPP 部分规则。北京、海南、广州南沙等地区都陆续建立了示范区、试验区，探索与 CPTPP 兼容的监管规则，为全国制度型开放提前进行压力测试。

主题 6. RCEP 协定优惠原产地规则走私风险应对与防范

国际贸易业务研究委员会委员张严峰律师就自己亲办的伪报原产地走私案件与会人员展开了探讨。原产地是海关征收关税的三个要素之一，只有正确确定原产地才能正确适用与原产地相关的关税税率。RCEP 规定原产地证的真伪由出具该证书的国家负责验证，但是在办理伪报原产地走私案件的过程中，目前侦查机关对 RCEP 出口国签证机构出具的就原产地证书真伪的回馈是否能够作为走私犯罪刑事证据还存在争议，张律师希望这个问题能够早日解决。

与会人员围绕上述话题进行了热烈、专业的讨论。最后，上海海关学院法律系主任祝少春副教授、上海市律师协会国际贸易业务研究委员会主任徐坚律师作了总结性发言。



二、上海律协国际贸易业务研究委员会举办“RCEP 关税减让及海关程序与贸易便利化”讲座

2023 年 5 月 24 日下午，国际贸易业务研究委员会通过线上线下方式举办了“国贸讲坛”第二十次活动，线上线下一百余人参与了本次讲坛。

本次讲座邀请到上海海关学院教授李红霞老师主讲。讲座主题为“RCEP 关税减让及海关程序与贸易便利化”。市律协国际贸易业务研究委员会副主任邵丹律师主持讲座，讲座通过腾讯会议向全市律师线上直播，同时市律协国际贸易业务研究委员会多位成员及委员会以外的律师在现场参加了本次讲座。

讲座一开始，李红霞老师先介绍了我国的自由贸易战略。自 2002 年与东盟开启自贸区建设进程以来，截至 2023 年 5 月，我国已签署自贸协定 20 个，涉

及 27 个国家和地区，我国目前商谈的自贸协定涵盖领域较为全面。中国海关主要负责自贸协定中原产地规则、海关程序与贸易便利化、SPS、TBT 章节的可行性研究、谈判与实施，参与货物贸易市场准入、关税减让以及知识产权保护和电子商务等章节的谈判工作。

接着，李红霞老师对 RCEP 做了简单介绍。RCEP 涉及总人口达 22.7 亿，GDP 达 26 万亿美元，进出口总额达 5.2 万亿美元，均占全球总量约 30%。RCEP 自贸区的建成，意味着全球约三分之一的经济体量将形成一体化大市场。RCEP 将有力提振各方对经济增长的信心、将显著提升东亚区域经济一体化水平、也将促进区域产业链供应链和价值链的融合。其中有 7 个章节与海关业务直接相关，分别是：第二章货物贸易，第三章原产地规则，第四章海关程序与贸易便利化，第五章卫生与植物检疫措施，第六章标准、技术法规与合格评定程序，第十一章知识产权（保护知识产权边境措施）和第十二章电子商务（促进跨境电子商务）。

然后，李红霞老师重点讲解了 RCEP 关税减让。RCEP 包括两种减让模式、四种降税模式、三种过渡期以及不同降税节点，李老师对以上内容分别做了详细介绍。她认为要正确理解“两两减让”与“最高税率”：向中国出口的 RCEP 区域内货物，不仅要确认该货物具有 RCEP 原产资格，还要明确具体的原产国。对中日韩来说，RCEP 生效将产生巨大的贸易创造和转移效应。企业充分利用关税减让优惠政策的注意要点，RCEP 实施后，其关税减让将与其他优惠贸易协定（安排）关税减让并行实施。每项优惠贸易协定（安排）都有自己的关税减让清单和原产地规则，同一项货物在不同协定下将对应不同的降税水平和原产地规则。各进出口企业应根据自身情况，结合 RCEP 及其他优惠贸易协定（安排）的关税减让幅度、原产地规则及其实施操作程序进行综合评估、比较，充分利用优惠政策，优化企业供应链和产业链，达到经济收益最大化。

接着，李红霞老师介绍了海关程序与贸易便利化。海关程序和贸易便利化是

RCEP 规则体系中的重要组成部分，对实现区域内货物贸易便利化有着重要作用，同时也体现了以世界贸易组织（WTO）和世界海关组织（WCO）关于货物贸易便利化基本原则在区域内最大程度的协调一致和充分落实。RCEP 海关程序和贸易便利化确保了海关法律和法规具有可预测性、一致性和透明性，简化了海关通关手续，促进了海关程序高效管理，推动了货物快速通关及贸易增长，整体水平超过了世贸组织《贸易便利化协定》（TFA），为创造一个促进区域供应链的环境提供了有力保障。

最后，李红霞老师对进出口企业如何享受 RCEP 自贸协定项下关税减免提出相关建议并介绍了 AEO 企业认证标准以及我国的企业信用管理及 AEO 贸易便利化措施。



委员会研究

一、从钢铁贸易走向供应链服务——“一带一路”背景下钢贸转型之路

上海律协国际贸易业务研究委员会 李想

（一）引言：昔日钢贸危机的隐患去除了吗？

钢贸行业在国民经济中的重要性是毋庸置疑的。自我国加入世贸组织以来，伴随着国家的重工业建设及产能提升，以及制造出口的大幅增长，钢铁及其上下游产业，成为了工业和国民经济的支柱，钢贸也迎来了属于自己的快速扩张的所谓“黄金十年”（2001至2010）。在此期间，钢贸商坐拥可观的利润，所要做的只是简单的“买进卖出”，但与此同时，这种行业模式积累下的弊病，至今未能消除。

正是因为只需要简单的“买进卖出”即可获利，才导致了钢贸商，这一原本的贸易中间商角色，成为资金需求和缺口巨大的主体。由此引起的根本性变化，即：钢铁从单纯的产品属性，演变为库存可以融资，钢价可以套利，成为金融属性越来越强的产品。随着钢材产能的严重过剩，以及需求的不断下降，引起的最直接后果，即2012至2015年间，在钢价持续下跌的大背景下，引爆了钢贸领域的信贷问题，从而引发了整个行业的重大洗牌，其余波可谓至今尤在。

在钢贸危机爆发之时，业务“转型”已经成为一个行业热词，也确实有钢贸商在转，问题是，往哪转？其“转型”的乱象，可以概括为三方面：1、有实力的钢贸商通过并购做大做强；2、有想法的钢贸商不再满足于钢贸业务本身，开始往钢铁的上下游拓展；3、还有的钢贸商，则走向所谓“多元化”，利用现金流投入诸如房产等其他无关行业，意图“东边不亮西边亮”。

本文并无意评价上述的种种所谓“转型”和“洗牌”的成功与否，但是，有一点必须要重点强调：当年的钢贸危机，从表面上看，好像是信贷问题，从根本上看，仍然是钢贸行业自身的业务模式所决定的。这一点，只要当年的各种转型没有触及，那么引起危机的问题依然存在，是为“房间中的大象”。

（二）2021-2022年间的情势倒逼钢贸深度转型

为什么说问题没有解决？因为钢贸行业的经营模式依然如故。这一行业，主要是民营中小企业数量居多，业务功能单一。他们面对的是同样的市场、同样的厂商和买家，换言之，他们的经营方式、服务对象大致相同，却又只能采取同样的方式和手段参与竞争。在定价机制以钢厂为主导，中间商难以取得话语权的前提下，资金需求上的困境并未改变。但是，钢贸行业早已进入到微利时代。

如果说，原先只有少部分钢贸商认识到，只有尽快创新经营模式，寻找新利润渠道，才能不被市场淘汰。那么，在国家将“一带一路”建设作为新时期中国对外开放和经济外交的顶层设计的前景下，“一带一路”以基础设施建设项目为优先实施对象的政策特殊性，以及“一带一路”与新兴国际市场的基建投资与经济表现强关联的政策大背景，实际上已经给钢贸商指明了下一阶段的方向。事实上也是如此，“一带一路”有效推进了我国钢铁产品的直接或者间接出口增长，“一带一路”区域的潜在钢材需求量得到极大的释放。

但是，随之而来的 2020 年至今的疫情，再一次给市场带来了巨大的不确定性，最为显著的，可谓 2021-2022 年间的极不规律的价格震荡。

2021 年，甚至有媒体认为是注定载入钢铁行业甚至大宗商品行业史册的一年，上半年在国家提出碳中和、碳达峰，以及压减粗钢产能，叠加下半年地方专项债发行提速预期的背景下，钢市迎来了历史性的上涨行情；下半年，随着大宗商品价格的大幅上涨，导致下游产业链的成本大幅上升，叠加“煤荒”，各地的限电，在国家保供、稳价等一系列政策干预的背景下，大宗商品价格一路下行，于是钢市转而又迎来了历史性下跌。

2022 年同样也不例外，虽然在钢材消费旺季到来期间，钢价有一定程度的反弹回涨，但是，从 10 月份开始，钢价转而处于持续下跌的状态。如果我们一定要追寻这种价格震荡背后的原因，则无非是两方面因素：其一，铁矿石、煤炭等相关原材料价格的下跌，导致钢材的生产成本下降；其二，市场需求疲软，这就涉及到疫情因素。疫情给我国以及世界经济造成的持续性影响并未消除，在全球进入加息通道的大背景下，全球经济增速并不乐观，导致很多行业对钢材的需求量出现了明显的放缓。

如果说，2021-2022 年间，给我们带来的经验教训是，钢铁价格上不再有预期或者预判的可行性、可靠性，既然如此，对价格高度敏感，“买进卖出”赚差价的钢贸商，其转型之路已经不能再停留于思考，而是需要立刻面对的现实问题。

（三）传统钢贸行业经营模式的现状及问题简析

在确定转型方向之前，我们有必要对钢贸的现实问题进行简要的总结性回顾。现阶段钢贸行业所面临的问题，可以说依然是以下三方面，并未改变：

1. 常规操作模式的类型、现状及问题

钢贸的常规业务操作，我们可以将其简化为这三种类型：其一，赊销业务：根据客户的需求，钢贸商向供货商采购，与客户及供应商签订购销合同，由钢贸商预付货款后供应商转移货权，钢贸商提货配送客户，客户按约定支付全款；其二，控货代订：钢贸商与下游签订代理采购合同，并与供应商签订购销合同。先由客户向钢贸商支付一定比例保证金，钢贸商向供应商支付保证金或全款，供应商货权转移至钢贸商，待客户按约定支付全款给后，钢贸商将货权转移客户；其三，临调业务：由客户先支付全款给钢贸商，钢贸商通过钢厂或市场临采，根据合同约定配送至客户指定地点或客户自提。

由此可见，其问题的核心，仍然在于模式本质依然是“买进卖出”赚取差价，在盈利来源单一的情况下，仍需面对：一方面，如同 2021-2022 年间的钢价剧烈起伏，钢贸商很难有稳定的盈利，亏损很常见；另一方面，库存周转效率、仓储和资金占用成本，进一步压缩了利润。尽管，已经有越来越多的钢贸商选择了单纯的代理模式，意图向下游客户转嫁市场价格波动、库存积压的风险，但是，在面对钢厂，需方没有议价权的前提下，较低的佣金根本无法满足企业良性经营的需要。

2. 钢铁行业的流通环节仍处于初级阶段

从长期以来的交易习惯看，由于钢厂以出厂交货与钢贸商结算，所以不需要考虑后续的流通环节，这就形成了钢厂的所谓“重生产、轻流通”的特质；与此相对的，大部分钢贸商都是轻资产，经营依赖于资金的快速流转，几乎不可能自建物流。由此导致的后果是，无论钢厂还是钢贸商，均没有意愿投资于船运、铁路、公路运输、以及码头和仓库这类物流仓储环节的建设。换言之，这些物流

环节，均处于各类不同企业的分散性的运管之下，既无法形成有效整合，更不成体系，严重影响了钢铁物流的发展水平。在当前 5G 智能物联、大数据的发展背景下，钢铁物流的各单元间，其信息智能化是严重滞后的，交通运输全环节、上下游之间，并未形成有效联结，难以高效协调业务。

3. 钢贸的融资难现象短期内不可能改善

截至目前，钢贸行业依然属于资金密集型行业。充足的资金供给如同人体内的血液，是钢贸商保障业务持续运行不可或缺的条件，甚至关系到生死存亡。2012-2015 年间，相当一部分钢贸商因资金断链而“跑路”，由此引发连锁反应，最终导致了重大信贷问题。从此以后，各类金融机构对钢贸商的信贷不仅提高了门槛，而且执行更为严格的管理。因此，作为以中小型民营企业占多数的钢贸商，在信贷投放方面，几乎无法获取正常的银行贷款。其后果，就是在面临资金问题是，钢贸商为了保障正常运营、合同执行，只能通过正常金融机构以外的渠道，自行解决资金需求。所谓“融资难”、“融资贵”、“资金紧”等问题，短期内无法得到政策性解决。这一融资局面叠加价格波动，是钢贸商的软肋。

（四）小结：钢贸商的两方面业务转型方向

结合前文的钢贸行业现状分析，以及“一带一路”大背景下钢铁市场的前景判断，本文认为，钢贸商在优化现有经营模式的基础上，有必要考虑以下两方面转型：

1. 从贸易商走向钢铁产业链服务商

一个在短期内无法改变的现状是，在当前我国的工业化程度及钢铁产能背景下，钢铁的内贸市场，事实上已经从供不应求转变为供过于求，传统的通过“低买高卖”获得高利润的模式已经不复存在。未来的机会，只能属于外贸市场，而“一带一路”国家就是契机，钢贸商只有转变经营思路、经营模式，才能适应新的市场环境。外贸市场区别于内贸市场，最大的特点在于，交易的定价只是要素之一而非决定要素，外贸市场首重服务。这种的服务，并非单纯的洽谈签约，需要向供应链拓展。

任何以外贸为主营的钢贸商，亟需转型为供应链服务商。钢铁行业的供应链，不仅是一条冗长的链条，更如前所述，是一条发展程度非常初级的链条，其范围

涵盖钢厂、物流、仓储、贸易、终端用户、加工，以及其他第三方服务商等等。对于需方而言，尤其是面向“一带一路”国家的用户而言，他们自身的工业、基建发展仍处于起步阶段，他们所期待的是近似于一站式服务的模式，减少交易环节的耗费，事实上，除了定价之外，他们更期待也愿意接受附加服务。另一方面，对于供应商而言，他们对于“一带一路”国家的具体需求，并没有专业的研究和深入了解，他们也需要钢贸商提供个性化、定制化的服务。钢贸商完全可根据“一带一路”终端客户的需求，直接与钢厂进行合作生产，为供方与需方提供全方位的服务方案，以服务替代“赚取差价”，通过服务获取钢铁供应链相关环节的附加价值。这是钢贸商需要慎重考量的转型方向。

2. 从钢铁进出口商走向真正的国际贸易商

对于钢贸商而言，第二种转型与其说是在业务端，不如说是在理念端。甚至，从长远发展来看，这种理念层面的转型更加关键。

自加入 WTO 以来，国际贸易业务蓬勃发展，但是，大多数钢贸商，甚至可以说大部分的贸易商，他们所从事的真的属于国际贸易吗？其实从根本而言，长期以来，钢贸商所做的只是把海外的钢铁原料、产品卖给国内，或者把国内的钢铁原料、产品卖到国外。这不是国际贸易，仅仅是进出口贸易。因此，当我们谈到钢铁圈的国际贸易时，讲的仅仅是进出口。在当前“一带一路”的大背景下，这已经是陈旧的理念。

钢贸商要拓展业务，走向“蓝海”，首先就要摒弃贸易仅停留于进出口的理念，例如：印度的钢铁产品，并不是只能进口国内，完全可以转卖越南；韩国的钢厂，想和东盟开展业务，大量的贸易完全可以由我国的钢贸商代理，等等。

综上所述，钢贸行业面临的严峻市场挑战，另一方面同样是巨大的机遇。钢贸行业作为服务业，钢贸商只有致力于不断服务创新、理念创新，转变传统贸易模式，进一步拓展供应链市场机会，方能够真正实现产业升级之路。

二、RCEP 知识产权章节的进步和影响

上海律协国际贸易业务研究委员会

叶臻勇

2020 年 11 月 15 日，东盟 10 国和中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰共 15 个亚太国家正式签署了《区域全面经济伙伴关系协定》（Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP）。2021 年 4 月 15 日，中国向东盟秘书长正式交存《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）核准书，RCEP 于 2022 年 1 月 1 日开始生效。随后，2021 年 9 月 16 日，中国正式提出申请，加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP）。

RCEP 的签署及 CPTPP 的申请加入，无疑证明，中国已经在推进国际多边自由贸易发展的进程中又迈出了坚实的一步。回望中国的发展之路，难以想象，自 2001 年我国正式加入世界贸易组织（World Trade Organization, WTO）、踏上国际贸易舞台；到如今签署 RCEP，成为当前世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区的成员国之一，仅仅经历了短短二十年时间。

（一）《与贸易有关的知识产权协定》（Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual property Rights, TRIPS）的制定背景和国际地位

谈到 RCEP 的知识产权章节，就绕不开一个词：“TRIPS-plus（超 TRIPS）”标准¹。所谓的“TRIPS-plus（超 TRIPS）”标准，顾名思义，显然是相对于 TRIPS，即《与贸易有关的知识产权协定》（Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual property Rights, TRIPS）而言的。总的来说，RCEP 的知识产权章节，均是基于 TRIPS 的框架修改而来。

在 TRIPS 制定之前，国际上已经存在了几个与知识产权相关的国际公约，如《巴黎公约》、《伯尔尼公约》、《罗马公约》和《关于集成电路的知识产权条约》等国际公约尽管也规定了对他国知识产权的保护，但其保护标准各不相同、在保护措施的实施上缺乏执行力和强制力，已无法满足发达国家对自身知识产权

¹ “TRIPS-plus”是一个学理称谓，在概念表述上，国内有的学者将其称为“TRIPS-extra”，是指以 TRIPS 协议为参照点，对 TRIPS 协议未覆盖到的知识产权内容进行保护的条款。参见杨静、朱雪钟：《中国自由贸易协定知识产权范本建设研究》，载于《现代法学》2013 年第 35 卷第 2 期；郭媛媛，《自由贸易协定中的 TRIPS-plus 条款研究》，华东政法大学 2014 年硕士学位论文

的保护需求。而相反地，对于发展中国家来说，上述国际公约对外国知识产权的保护标准过于单一，并未考虑到各个国家的发展情况和保护成本，且该等国际公约也相对忽视了发展中国家对于医药产品等对于国家公共健康利益高度相关的知识产权的迫切需要。在上述背景下，TRIPS 协定作为以发达国家主导、发展中国家相对被动参与的博弈的结果，应运而生。

经过艰苦卓绝的多年、多边谈判，TRIPS 协定终于作为世界贸易组织协定的一部分，于 1995 年 1 月 1 日生效。TRIPS 协定的诞生，为其后来的国际知识产权保护规定奠定了基础，可以说是知识产权保护全球化进程中的里程碑。自 TRIPS 协定生效后，国际上几乎绝大多数双边、多边贸易协定的知识产权章节均采用了 TRIPS 协定的框架。

从实体法角度，TRIPS 设立了一个统一的“最低”知识产权保护标准。TRIPS 第一条第一款规定：各成员应实施本协定的规定。各成员可以，但并无义务，在其法律中实施比本协定要求更广泛的保护，只要此种保护不违反本协定的规定。这意味着，TRIPS 的规定是协定成员方应当遵守的最低保护标准，但成员方可以在不违反协定规定的情况下自行选择在域内法或双边、多边协定中提供更为宽泛的，亦即高于 TRIPS 规定的知识产权保护标准。这一弹性条款也为接下来的“后 TRIPS 时代”双边或区域协定中的超 TRIPS（TRIPS-PLUS）知识产权条款提供了法律基础²。

同时，从程序法角度，TRIPS 协定在第三部分中详细规定了包括民事、行政程序和救济、临时措施、边境措施等知识产权的各项执法程序，并创造性地规定了知识产权的争端解决机制³。但 WTO 的争端解决机构(Dispute Settlement Body, 简称 DSB) 自 2017 年开始因美国阻挠，WTO 上诉机构开始逐渐失能；为寻找替代解决方案，包括中国、欧盟在内的世贸组织“多方临时上诉仲裁安排”参加方已经于 2020 年 7 月 31 日组建了由 10 人组成的仲裁员库，由“多方临时上诉仲裁安排”正式受理世贸组织上诉机构停摆期间的争端案件了，这对于维护争端解决机制的有效运转、维护以规则为基础的多边贸易体制具有重要意义。

2 郭媛媛，《自由贸易协定中的 TRIPS-plus 条款研究》，华东政法大学 2014 年硕士学位论文

3 TRIPS 第六十四条规定，由《争端解决谅解》详述和实施的《1994 年关税与贸易总协定》第二十二和第二十三条的规定适用于本协定项下产生的磋商和争端解决，除非本协定中另有具体规定。该条实质上是一个引致条款，将 TRIPS 规定的知识产权国际争端解决程序引向了 WTO 附件 2 的“关于争端解决规则与程序的谅解”(DSU)。(参见：李扬，《WTO/TRIPs 知识产权国际争端解决机制问题研究》，载于《科技与法律》，2005 年 1 月总第 57 期)

（二）区域全面经济伙伴关系协定（Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP）的亮点和特点

1. RCEP 知识产权章节的亮点

从内容来看，RCEP 是一份全面而均衡的贸易协定，由序言、20 个章节以及 4 个市场准入承诺表附件组成。其 20 个章节的篇幅覆盖了包括货物贸易、服务贸易、投资等市场准入内容，以及贸易便利化、知识产权、电子商务、竞争政策、政府采购等规则的部分，涵盖贸易投资自由化和便利化的各个方面。作为 RCEP 中内容最多、篇幅最长的章节，“第十一章知识产权章节”由 14 个小节、83 个条款与 2 个附件组成，属于我国已签署的自贸协定中内容最全的知识产权章节，其范围覆盖著作权、商标、地理标志、专利与外观设计、遗传资源、传统知识与民间文艺，反不正当竞争、知识产权执法、合作、透明度、技术援助等诸多相关领域，既涵盖了传统意义上的知识产权保护规则，又在既有规则的基础上，契合了知识产权保护的新趋势，融入了对不同成员国知识产权保护情况的总体把握，为区域知识产权的保护和促进提供了平衡且包容的保护方案。

（1）“国民待遇”

TRIPS 第四条规定，“对于知识产权保护，一成员对任何其他国家国民给予的任何利益、优惠、特权或豁免，应立即无条件地给予所有其他成员的国民。”作为对比，RCEP 第七条则规定，“除一缔约方加入的《与贸易有关的知识产权协定》和世界知识产权组织管理的多边协定中规定的例外情况外，每一缔约方应给予其他缔约方的国民不低于其本国国民在知识产权保护方面的优惠待遇”。可以看到 RCEP 在 TRIPS 提供的最惠国待遇的基础上作出了补充，在实现对所有成员国平等待遇基础上，进一步赋予了成员国国民在知识产权方面与本国国民的平等待遇，而这正是 RCEP 知识产权规则非歧视原则的重要体现。

（2）“遗传资源、传统知识和民间文学艺术”

“遗传资源、传统知识和民间文学艺术”并非一类专门的知识产权类型，且从 RCEP 的文本来看，其主要规则集中于与“遗传资源、传统知识和民间文学艺术”相关的专利申请和审查制度。需要注意：“遗传资源、传统知识和民间文学艺术”并不局限于各类知识产权客体，但考虑到“遗传资源、传统知识和民间文

学艺术”往往与专利、著作权等传统意义上的知识产权内容密切相关，这一体例安排并不失为合理。回到 RCEP 第一条所设定的目标，其中之一即“维持知识产权权利持有人的权利，知识产权使用者的合法权益，以及公共利益之间适当平衡的需要”。同时，知识产权保护应兼顾知识与技术传播，实现权利与义务的平衡。

“遗传资源、传统知识和民间文学艺术”中既有值得保护的内容，也有已经进入“公有领域”，为全人类所共有的知识和资源。对这类传统知识与文化进行保护时，将其私有化、设定一项“知识产权”民事权益往往不是唯一或最优选择，盲目地纳入知识产权私权保护可能会适得其反，增加贸易壁垒。

（3）“商标保护”

RCEP 在商标部分的特殊规则体现在：第二十二商标的注册和申请与第二十七条恶意商标。一方面，RCEP 充分考虑到各国商标注册保护制度的水平参差，提出每一缔约方应当设置商标注册制度，并且倡导建立公开便捷的商标电子化授权与保护流程。如在“技术援助请求清单”中，柬埔寨、老挝、缅甸提出希望在建立商标电子申请、注册和维护制度上得到援助，建立完善商标申请和注册在线电子数据库。另一方面，RCEP 加大了对恶意注册商标的打击力度，提出“每一缔约方应当规定其主管机关有权驳回申请或注销注册根据其法律法规属于恶意的商标申请或商标注册”，尤其重视对他人驰名商标相同和近似商标的打击。这一规定在区域开放的语境下，重点指向日益泛滥的域外商标抢注行为。对于即将进入包括中国在内成员国的外资企业，商标布局是企业开展生产经营活动的首要环节，商标在目标国家被恶意抢注无疑为外商投资增加了阻碍。通过加大打击力度，严格取缔恶意商标才能从知识产权层面促进消除障碍，促进贸易发展。整体来看，上述规则能够有效帮助申请人在 RCEP 框架内获取商标保护，降低确权成本。

（4）“地理标志”

地理标志是 RCEP 规则较之于 TRIPS 原有规则更为具体的另一项内容，以第四节共计七个条款的形式对地理标志的保护原则、程序、权利起始日期以及根据国际协定保护或承认地理标志作出了详细的规定。值得注意的是，该部分第二十九条明确提出，每一缔约方应当确保在其法律法规中有充分和有效的保护地理标志的方式，而这一方式不局限于通过商标制度得到保护，只要其符合 TRIPS 中的

要求即可。这一保护原则实际上与“遗传资源、传统知识和民间文学艺术”部分中的“适当的措施”十分相似，并未限制对该等权利客体进行保护的具体途径和方式，这一特殊之处体现了 RCEP 在知识产权规则上的“高屋建瓴”，也契合 RCEP 提高贸易自由度与便利度的出发点。为更全面、精准地服务于贸易开放，RCEP 知识产权规则并不特别限制相关内容获得保护的方式，允许地理标志通过商标权保护之外的专门制度或其它法律途径得到保护，如行政执法与保护手段，加大了对地理标志的保护力度，有利于成员国之间具有鲜明地方特色的商品的相互输出。同时，允许“专门制度”的建立，预示着地理标志潜在地具有区别于现有法律框架而获得独立保护的可能性，这一原则性规定，为日后各国制定地理标志保护的特殊和专门规定奠定了基础。

2. RCEP 知识产权规则的特点

（1）RCEP 体现了利益平衡的知识产权保护基本政策

RCEP 知识产权规则第一条“目标”部分即强调知识产权私权保护与公共利益之间的平衡关系。如“促进创新和创造的需要”既要求对发明、创造等智慧成果予以专有权保护，同时为推动创新与可持续发展，应当为“信息、知识、内容、文化和艺术传播”提供便利。概括起来，就是要“维持知识产权权利持有人的权利，知识产权使用者的合法权益，以及公共利益之间适当平衡的需要”。一方面，RCEP 通过相关目标与原则的确立，为成员国制定和维持透明的知识产权制度提供指引，通过充分和有效的知识产权权利的保护和实施，增长权利持有人和使用者的信心。另一方面，RCEP 关切社会需求和民众福祉，倡导以利于社会和经济福利的方式推动技术知识的创造者和使用者的共同利益，鼓励权利持有人和使用者积极承担企业社会责任，实现权利与义务的平衡。

（2）RCEP 体现了数字经济时代知识产权保护的发展趋势

在数字经济迅速发展的今天，RCEP 知识产权规则融合了针对新形态知识产权保护的特殊考虑。从保护客体上，RCEP 强调了对“域名”的保护，第五十五条将“域名”单列，统摄在第八节“不正当竞争”规则下，针对目前比较泛滥的域名抢注行为，要求各成员国为以营利为目的域名恶意注册或与在先商标权相冲突的近似域名提供适当的救济。更重要的是，RCEP 第十节“知识产权权利的实施”部分，突出了“数字环境下的执法”的特殊地位，第七十五条确认了针对知

识产权保护民事和刑事救济手段均适用于数字环境中侵犯著作权或相关权利以及商标权的行为，为数字反侵权行动提供了行动指南。

（三）全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP）带来对知识产权保护未来展望

CPTPP 是“全面与进步跨太平洋伙伴关系协定”（Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership）的英文简称和代称，是美国退出“跨太平洋伙伴关系协定”（Trans-Pacific Partnership Agreement，简称“TPP”）谈判后，剩余十一个原 TPP 成员国（即日本、加拿大、澳大利亚、智利、新西兰、新加坡、文莱、马来西亚、越南、墨西哥和秘鲁）再次达成基础性重要共识后重新签署的多边自由贸易协定。2018 年 12 月 30 日，CPTPP 正式生效。目前，CPTPP 共覆盖近 5 亿人口，成员国拥有合计约 88.5 万亿元人民币的经济总量，占全球 GDP 的 13.5%。⁴排在“区域全面经济伙伴关系协定”（RCEP）和“美墨加协定”（USMCA）之后，CPTPP 已成为目前世界上体量第三大的自由贸易协定。

2021 年 9 月 16 日，商务部部长王文涛向 CPTPP 保存方新西兰贸易与出口增长部长奥康纳提交了关于中国正式申请加入 CPTPP 的书面信函，并通过电话会议就有关后续动作进行了沟通。⁵

从条文内容上看，CPTPP 所设立的知识产权保护制度与 TRIPS 及 RCEP 相比，具有“更久、更多、更强”的特点。因 CPTPP 具体文本内容较多，在此仅列举部分典型范例如下：

（1）更久——延长权利保护期限：

例如，CPTPP 将 TRIPS 协定中规定的“除摄影作品或实用艺术作品外”的所有作品的保护期限从经授权出版的日历年年底计算不少于五十年⁶延长至不少于七十年⁷，将商标的首次注册及每次续展的期限均不得少于七年⁸改为不少于 10 年⁹（RCEP 未涉及权利期限问题）。

⁴ 胡志勇：《中国加入 CPTPP 的时代意义》，光明日报（数字版），2021 年 10 月 19 日。

⁵ 新华每日电讯：《中方正式提出申请加入 CPTPP》，新华财经，2021 年 9 月 17 日。

⁶ 参见 TRIPS 第十二条。

⁷ 参见 CPTPP 第 18.63 条。

（2）更多——增加权利保护客体种类和权利保护内容：

CPTPP 不仅与 RCEP 相同，取消了可注册商标的视觉可感知性要求，更是明确倡导和推动声音商标获准注册。而在驰名商标保护方面，CPTPP 明确了，未注册的驰名商标也可获得跨类保护，这实际上降低了驰名商标跨类保护的适用门槛，使得驰名商标保护更加周延。

对于专利，CPTPP 还将“未披露试验数据或其他数据”与专利权并举，纳入权利保护范围。

而在版权方面，CPTPP 明确了“电子形式”属于作品复制权的内容¹⁰，这顺应了互联网时代的发展趋势，使得著作权权利保护内容更加丰富、更切实际。

更重要的是，相较于因受时代局限而对互联网只字未提的 TRIPS 和更为关注域名的 RCEP 而言，CPTPP 特别设立了“互联网服务提供商”（ISP）专节，对 ISP 的定义和法律救济、安全港等进行了明确，力图寻求在互联网时代背景下进行版权保护和保护内容流通的平衡。这是 CPTPP 的一大亮点，充分体现了其先进性。

（3）更强——加强知识产权救济与保护力度

例如，对于损害赔偿，TRIPS 和 RCEP 实际上都遵循“填平原则”¹¹，即侵权人应当支付足以补偿其行为所致损害的赔偿金，而 CPTPP 则首次提出了应建立对于侵犯他人版权和商标权的侵权人课以“额外赔偿”的救济制度。¹²“额外赔偿”制度完全超越了 TRIPS 和 RCEP 的相关制度设计，是 CPTPP 加强知识产权救济保护力度的一大体现。

又如，在海关措施方面，TRIPS 只针对“假冒商标或盗版货物”进行海关中止放行¹³，而 CPTPP 将“混淆性相似商标的货物”亦列为海关中止放行的对象¹⁴，为深受“山寨擦边球”之苦的商标权利人提供了更广泛的救济。

再如，在刑事救济方面，CPTPP 进一步丰富了 TRIPS 和 RCEP 中相关条款¹⁵的内容，对于应认定知识产权犯罪行为范围进行了适度扩展，明确了协助或教唆行为也应受到刑事法律规制，且规定了“司法机关或其他主管机关有权代为获取

8 参见 TRIPS 第十八条。

9 参见 CPTPP 第 18.26 条。

10 参见 CPTPP 第 18.58 条。

11 参见 TRIPS 第四十五条及 RCEP 第六十条第一款。

12 参见 CPTPP 第 18.74 条。

13 参见 TRIPS 第五十一条。

14 参见 CPTPP 第 18.76 条。

15 参见 TRIPS 第六十一条及 RCEP 第七十四条。

证据和主动提起法律诉讼，而无需第三方或权利人起诉”¹⁶。该等条款有利于各成员进一步提升和协同知识产权刑事救济水平。

由上可见，从文本结构布局和权利保护的力度来看，CPTPP 均较 TRIPS 和 RCEP 有不同程度的创新和进步，是“后 TRIPS”时代中对于知识产权制度设计最为先进和标准最高的自由贸易协定之一。

为了顺利对接 CPTPP 的高标准，自 2022 年起，中国已在国内部分自贸试验区先行先试 CPTPP 部分规则。北京、海南、广州南沙等地区都陆续建立了示范区、试验区，探索与 CPTPP 兼容的监管规则，为全国制度型开放提前进行压力测试。

¹⁶ 参见 CPTPP 第 18.77 条。