

国际贸易与自贸区

法 讯

上海市律师协会国际贸易与自贸区专业委员会

2025 年 5 月

## 目 录

新法速递	3
中华人民共和国民营经济促进法	3
国务院办公厅关于印发《国务院 2025 年度立法工作计划》的通知	16
国务院关税税则委员会关于调整对原产于美国的进口商品加征关税措施的公告	24
海关特殊监管区域、保税监管场所和区外加工贸易管理措施调整	25
国家外汇管理局关于印发《对外金融资产负债及交易统计制度》的通知	28
国家税务总局关于修改《境外旅客购物离境退税管理办法（试行）》的公告	34
关于明确部分货物、物品不再按进出境特殊物品监管的公告	36
商务部公布对原产于印度的进口氯氰菊酯反倾销调查的最终裁定	37
关于扩大《货物进口证明书（汽车、摩托车）》和《进口机动车辆随车检验单》“两证合一”改革试点的公告	40
国际观察	41
商务部新闻发言人就美国企图全球禁用中国先进计算芯片发表谈话	41
商务部新闻发言人就美国商务部调整芯片出口管制有关表述答记者问	42
商务部新闻发言人就暂停 17 家美国实体不可靠实体清单措施答记者问	43
中美日内瓦经贸会谈联合声明	44
商务部新闻发言人就中美日内瓦经贸会谈联合声明发表谈话	45
商务部新闻发言人就出口管制管控名单答记者问	47
欧盟将对美国关税准备反制措施并向世贸组织提出诉讼	48
日媒：美国正式对汽车零部件加征 25% 关税，日企将受打击	49
金砖国家召开经贸联络组司局级特别会议	50
丰富“互换通”产品类型 促进中国金融市场高水平对外开放	51
中国人民银行与巴西央行签署金融战略合作谅解备忘录并续签双边本币互换协议	52
前 4 个月上海对拉美国家进出口总值增长 2%	53
欧盟拟提交新贸易提案，盼推动与美谈判	54
摩根大通首席执行官：关税对美国构成重大风险	55
英媒：美国品牌声誉在海外大幅恶化	57
日报：美元在全球外储中占比下降	59
外媒：评级下调冲击美债市场	61
2025 年 1-4 月全国吸收外资 3207.8 亿元人民币	63
中东欧博览会进口采购订单超百亿元	64
特朗普说将推迟对欧盟商品征收 50% 关税	65
委员会动态	66
中美 2025 年经贸纷争（第一阶段）大事记	66
国际贸易与自贸区专业委员会举办“中美 2025 年经贸纷争之上海律师解读”讲座	67
上海市律协国际贸易与自贸区专业委员会举办“国际商务合作之金砖国家法律风险漫谈”讲座	69

## 新法速递

### 中华人民共和国民营经济促进法

(主席令第四十六号，2025年5月20日实施)

《中华人民共和国民营经济促进法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议于2025年4月30日通过，现予公布，自2025年5月20日起施行。

中华人民共和国主席 习近平

2025年4月30日

### 中华人民共和国民营经济促进法

(2025年4月30日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过)

#### 第一章 总 则

第一条 为优化民营经济发展环境，保证各类经济组织公平参与市场竞争，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长，构建高水平社会主义市场经济体制，发挥民营经济在国民经济和社会发展中的重要作用，根据宪法，制定本法。

第二条 促进民营经济发展工作坚持中国共产党的领导，坚持以人民为中心，坚持中国特色社会主义制度，确保民营经济发展的正确政治方向。

国家坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度；毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展；充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。

第三条 民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策。

国家坚持依法鼓励、支持、引导民营经济发展，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

国家坚持平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的原则，促进民营经济发展壮大。民营经济组织与其他各类经济组织享有平等的法律地位、市场机会和发展权利。

第四条 国务院和县级以上地方人民政府将促进民营经济发展工作纳入国民经济和社会发展规划，建立促进民营经济发展工作协调机制，制定完善政策措施，协调解决民营经济发展中的重大问题。

国务院发展改革部门负责统筹协调促进民营经济发展工作。国务院其他有关部门在各自职责范围内，负责促进民营经济发展相关工作。

县级以上地方人民政府有关部门依照法律法规和本级人民政府确定的职责分工，开展促进民营经济发展工作。

第五条 民营经济组织及其经营者应当拥护中国共产党的领导，坚持中国特色社会主义制度，积极投身社会主义现代化强国建设。

国家加强民营经济组织经营者队伍建设，加强思想政治引领，发挥其在经济社会发展中的重要作用；培育和弘扬企业家精神，引导民营经济组织经营者践行社会主义核心价值观，爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会，坚定做中国特色社会主义的建设者、中国式现代化的促进者。

第六条 民营经济组织及其经营者从事生产经营活动，应当遵守法律法规，遵守社会公德、商业道德，诚实守信、公平竞争，履行社会责任，保障劳动者合法权益，维护国家利益和社会公共利益，接受政府和社会监督。

第七条 工商业联合会发挥在促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长中的重要作用，加强民营经济组织经营者思想政治建设，引导民营经济组织依法经营，提高服务民营经济水平。

第八条 加强对民营经济组织及其经营者创新创造等先进事迹的宣传报道，支持民营经济组织及其经营者参与评选表彰，引导形成尊重劳动、尊重创造、尊重企业家的社会环境，营造全社会关心、支持、促进民营经济发展的氛围。

第九条 国家建立健全民营经济统计制度，对民营经济发展情况进行统计分析，定期发布有关信息。

## **第二章 公平竞争**

第十条 国家实行全国统一的市场准入负面清单制度。市场准入负面清单以外

的领域，包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入。

第十一条 各级人民政府及其有关部门落实公平竞争审查制度，制定涉及经营主体生产经营活动的政策措施应当经过公平竞争审查，并定期评估，及时清理、废除含有妨碍全国统一市场和公平竞争内容的政策措施，保障民营经济组织公平参与市场竞争。

市场监督管理部门负责受理对违反公平竞争审查制度政策措施的举报，并依法处理。

第十二条 国家保障民营经济组织依法平等使用资金、技术、人力资源、数据、土地及其他自然资源等各类生产要素和公共服务资源，依法平等适用国家支持发展的政策。

第十三条 各级人民政府及其有关部门依照法定权限，在制定、实施政府资金安排、土地供应、排污指标、公共数据开放、资质许可、标准制定、项目申报、职称评定、评优评先、人力资源等方面的政策措施时，平等对待民营经济组织。

第十四条 公共资源交易活动应当公开透明、公平公正，依法平等对待包括民营经济组织在内的各类经济组织。

除法律另有规定外，招标投标、政府采购等公共资源交易不得有限制或者排斥民营经济组织的行为。

第十五条 反垄断和反不正当竞争执法机构按照职责权限，预防和制止市场经济活动中的垄断、不正当竞争行为，对滥用行政权力排除、限制竞争的行为依法处理，为民营经济组织提供良好的市场环境。

### **第三章 投资融资促进**

第十六条 支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程。支持民营经济组织在战略性新兴产业、未来产业等领域投资和创业，鼓励开展传统产业技术改造和转型升级，参与现代化基础设施投资建设。

第十七条 国务院有关部门根据国家重大发展战略、发展规划、产业政策等，统筹研究制定促进民营经济投资政策措施，发布鼓励民营经济投资重大项目信息，引导民营经济投资重点领域。

民营经济组织投资建设符合国家战略方向的固定资产投资项目，依法享受国家支持政策。

第十八条 支持民营经济组织通过多种方式盘活存量资产，提高再投资能力，提升资产质量和效益。

各级人民政府及其有关部门支持民营经济组织参与政府和社会资本合作项目。政府和社会资本合作项目应当合理设置双方权利义务，明确投资收益获得方式、风险分担机制、纠纷解决方式等事项。

第十九条 各级人民政府及其有关部门在项目推介对接、前期工作和报建审批事项办理、要素获取和政府投资支持等方面，为民营经济组织投资提供规范高效便利的服务。

第二十条 国务院有关部门依据职责发挥货币政策工具和宏观信贷政策的激励约束作用，按照市场化、法治化原则，对金融机构向小型微型民营经济组织提供金融服务实施差异化政策，督促引导金融机构合理设置不良贷款容忍度、建立健全尽职免责机制、提升专业服务能力，提高为民营经济组织提供金融服务的水平。

第二十一条 银行业金融机构等依据法律法规，接受符合贷款业务需要的担保方式，并为民营经济组织提供应收账款、仓单、股权、知识产权等权利质押贷款。

各级人民政府及其有关部门应当为动产和权利质押登记、估值、交易流通、信息共享等提供支持和便利。

第二十二条 国家推动构建完善民营经济组织融资风险的市场化分担机制，支持银行业金融机构与融资担保机构有序扩大业务合作，共同服务民营经济组织。

第二十三条 金融机构在依法合规前提下，按照市场化、可持续发展原则开发和提供适合民营经济特点的金融产品和服务，为资信良好的民营经济组织融资提供便利条件，增强信贷供给、贷款周期与民营经济组织融资需求、资金使用周期的适配性，提升金融服务可获得性和便利度。

第二十四条 金融机构在授信、信贷管理、风控管理、服务收费等方面应当平等对待民营经济组织。

金融机构违反与民营经济组织借款人的约定，单方面增加发放贷款条件、中止发放贷款或者提前收回贷款的，依法承担违约责任。

第二十五条 健全多层次资本市场体系，支持符合条件的民营经济组织通过发行股票、债券等方式平等获得直接融资。

第二十六条 建立健全信用信息归集共享机制,支持征信机构为民营经济组织融资提供征信服务,支持信用评级机构优化民营经济组织的评级方法,增加信用评级有效供给,为民营经济组织获得融资提供便利。

#### 第四章 科技创新

第二十七条 国家鼓励、支持民营经济组织在推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系中积极发挥作用。引导民营经济组织根据国家战略需要、行业发展趋势和世界科技前沿,加强基础性、前沿性研究,开发关键核心技术、共性基础技术和前沿交叉技术,推动科技创新和产业创新融合发展,催生新产业、新模式、新动能。

引导非营利性基金依法资助民营经济组织开展基础研究、前沿技术研究和社会公益性技术研究。

第二十八条 支持民营经济组织参与国家科技攻关项目,支持有能力的民营经济组织牵头承担国家重大技术攻关任务,向民营经济组织开放国家重大科研基础设施,支持公共研究开发平台、共性技术平台开放共享,为民营经济组织技术创新平等提供服务,鼓励各类企业和高等学校、科研院所、职业学校与民营经济组织创新合作机制,开展技术交流和成果转移转化,推动产学研深度融合。

第二十九条 支持民营经济组织依法参与数字化、智能化共性技术研发和数据要素市场建设,依法合理使用数据,对开放的公共数据资源依法进行开发利用,增强数据要素共享性、普惠性、安全性,充分发挥数据赋能作用。

第三十条 国家保障民营经济组织依法参与标准制定工作,强化标准制定的信息公开和社会监督。

国家为民营经济组织提供科研基础设施、技术验证、标准规范、质量认证、检验检测、知识产权、示范应用等方面的服务和便利。

第三十一条 支持民营经济组织加强新技术应用,开展新技术、新产品、新服务、新模式应用试验,发挥技术市场、中介服务机构作用,通过多种方式推动科技成果应用推广。

鼓励民营经济组织在投资过程中基于商业规则自愿开展技术合作。技术合作的条件由投资各方遵循公平原则协商确定。

第三十二条 鼓励民营经济组织积极培养使用知识型、技能型、创新型人才,

在关键岗位、关键工序培养使用高技能人才，推动产业工人队伍建设。

第三十三条 国家加强对民营经济组织及其经营者原始创新的保护。加大创新成果知识产权保护力度，实施知识产权侵权惩罚性赔偿制度，依法查处侵犯商标专用权、专利权、著作权和侵犯商业秘密、仿冒混淆等违法行为。

加强知识产权保护的区域、部门协作，为民营经济组织提供知识产权快速协同保护、多元纠纷解决、维权援助以及海外知识产权纠纷应对指导和风险预警等服务。

## 第五章 规范经营

第三十四条 民营经济组织中的中国共产党的组织和党员，按照中国共产党章程和有关党内法规开展党的活动，在促进民营经济组织健康发展中发挥党组织的政治引领作用和党员先锋模范作用。

第三十五条 民营经济组织应当围绕国家工作大局，在发展经济、扩大就业、改善民生、科技创新等方面积极发挥作用，为满足人民日益增长的美好生活需要贡献力量。

第三十六条 民营经济组织从事生产经营活动应当遵守劳动用工、安全生产、职业卫生、社会保障、生态环境、质量标准、知识产权、网络和数据安全、财政税收、金融等方面的法律法规；不得通过贿赂和欺诈等手段牟取不正当利益，不得妨害市场和金融秩序、破坏生态环境、损害劳动者合法权益和社会公共利益。

国家机关依法对民营经济组织生产经营活动实施监督管理。

第三十七条 支持民营资本服务经济社会发展，完善资本行为制度规则，依法规范和引导民营资本健康发展，维护社会主义市场经济秩序和社会公共利益。支持民营经济组织加强风险防范管理，鼓励民营经济组织做优主业、做强实业，提升核心竞争力。

第三十八条 民营经济组织应当完善治理结构和管理制度、规范经营者行为、强化内部监督，实现规范治理；依法建立健全以职工代表大会为基本形式的民主管理制度。鼓励有条件的民营经济组织建立完善中国特色现代企业制度。

民营经济组织中的工会等群团组织依照法律和章程开展活动，加强职工思想政治引领，维护职工合法权益，发挥在企业民主管理中的作用，推动完善企业工资集体协商制度，促进构建和谐劳动关系。



民营经济组织的组织形式、组织机构及其活动准则，适用《中华人民共和国公司法》、《中华人民共和国合伙企业法》、《中华人民共和国个人独资企业法》等法律的规定。

第三十九条 国家推动构建民营经济组织源头防范和治理腐败的体制机制，支持引导民营经济组织建立健全内部审计制度，加强廉洁风险防控，推动民营经济组织提升依法合规经营管理水平，及时预防、发现、治理经营中违法违规等问题。

民营经济组织应当加强对工作人员的法治教育，营造诚信廉洁、守法合规的文化氛围。

第四十条 民营经济组织应当依照法律、行政法规和国家统一的会计制度，加强财务管理，规范会计核算，防止财务造假，并区分民营经济组织生产经营收支与民营经济组织经营者个人收支，实现民营经济组织财产与民营经济组织经营者个人财产分离。

第四十一条 支持民营经济组织通过加强技能培训、扩大吸纳就业、完善工资分配制度等，促进员工共享发展成果。

第四十二条 探索建立民营经济组织的社会责任评价体系和激励机制，鼓励、引导民营经济组织积极履行社会责任，自愿参与公益慈善事业、应急救灾等活动。

第四十三条 民营经济组织及其经营者在海外投资经营应当遵守所在国家或者地区的法律，尊重当地习俗和传统文化，维护国家形象，不得从事损害国家安全和国家利益的活动。

## **第六章 服务保障**

第四十四条 国家机关及其工作人员在促进民营经济发展工作中，应当依法履职尽责。国家机关工作人员与民营经济组织经营者在工作交往中，应当遵纪守法，保持清正廉洁。

各级人民政府及其有关部门建立畅通有效的政企沟通机制，及时听取包括民营经济组织在内各类经济组织的意见建议，解决其反映的合理问题。

第四十五条 国家机关制定与经营主体生产经营活动密切相关的法律、法规、规章和其他规范性文件，最高人民法院、最高人民检察院作出属于审判、检察工作中具体应用法律的相关解释，或者作出有关重大决策，应当注重听取包括民营经济组织在内各类经济组织、行业协会商会的意见建议；在实施前应当根据实际

情况留出必要的适应调整期。

根据《中华人民共和国立法法》的规定，与经营主体生产经营活动密切相关的法律、法规、规章和其他规范性文件，属于审判、检察工作中具体应用法律的解释，不溯及既往，但为了更好地保护公民、法人和其他组织的权利和利益而作的特别规定除外。

第四十六条 各级人民政府及其有关部门应当及时向社会公开涉及经营主体的优惠政策适用范围、标准、条件和申请程序等，为民营经济组织申请享受有关优惠政策提供便利。

第四十七条 各级人民政府及其有关部门制定鼓励民营经济组织创业的政策，提供公共服务，鼓励创业带动就业。

第四十八条 登记机关应当为包括民营经济组织在内的各类经济组织提供依法合规、规范统一、公开透明、便捷高效的设立、变更、注销等登记服务，降低市场进入和退出成本。

个体工商户可以自愿依法转型为企业。登记机关、税务机关和有关部门为个体工商户转型为企业提供指引和便利。

第四十九条 鼓励、支持高等学校、科研院所、职业学校、公共实训基地和各类职业技能培训机构创新人才培养模式，加强职业教育和培训，培养符合民营经济高质量发展需求的专业人才和产业工人。

人力资源和社会保障部门建立健全人力资源服务机制，搭建用工和求职信息对接平台，为民营经济组织招工用工提供便利。

各级人民政府及其有关部门完善人才激励和服务保障政策措施，畅通民营经济组织职称评审渠道，为民营经济组织引进、培养高层次及紧缺人才提供支持。

第五十条 行政机关坚持依法行政。行政机关开展执法活动应当避免或者尽量减少对民营经济组织正常生产经营活动的影响，并对其合理、合法诉求及时响应、处置。

第五十一条 对民营经济组织及其经营者违法行为的行政处罚应当按照与其他经济组织及其经营者同等原则实施。对违法行为依法需要实施行政处罚或者采取其他措施的，应当与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。违法行为具有《中华人民共和国行政处罚法》规定的从轻、减轻或者不予处罚情形

的，依照其规定从轻、减轻或者不予处罚。

第五十二条 各级人民政府及其有关部门推动监管信息共享互认，根据民营组织的信用状况实施分级分类监管，提升监管效能。

除直接涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊行业、重点领域依法依规实行全覆盖的重点监管外，市场监管领域相关部门的行政检查应当通过随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员的方式进行，抽查事项及查处结果及时向社会公开。针对同一检查对象的多个检查事项，应当尽可能合并或者纳入跨部门联合检查范围。

第五十三条 各级人民政府及其有关部门建立健全行政执法违法行为投诉举报处理机制，及时受理并依法处理投诉举报，保护民营经济组织及其经营者合法权益。

司法行政部门建立涉企行政执法诉求沟通机制，组织开展行政执法检查，加强对行政执法活动的监督，及时纠正不当行政执法行为。

第五十四条 健全失信惩戒和信用修复制度。实施失信惩戒，应当依照法律、法规和有关规定，并根据失信行为的事实、性质、轻重程度等采取适度的惩戒措施。

民营经济组织及其经营者纠正失信行为、消除不良影响、符合信用修复条件的，可以提出信用修复申请。有关国家机关应当依法及时解除惩戒措施，移除或者终止失信信息公示，并在相关公共信用信息平台实现协同修复。

第五十五条 建立健全矛盾纠纷多元化解机制，为民营经济组织维护合法权益提供便利。

司法行政部门组织协调律师、公证、司法鉴定、基层法律服务、人民调解、商事调解、仲裁等相关机构和法律咨询专家，参与涉及民营经济组织纠纷的化解，为民营经济组织提供有针对性的法律服务。

第五十六条 有关行业协会商会依照法律、法规和章程，发挥协调和自律作用，及时反映行业诉求，为民营经济组织及其经营者提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护、纠纷处理等方面的服务。

第五十七条 国家坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；支持、引导民营经济组织拓展国际交流合作，

在海外依法合规开展投资经营等活动；加强法律、金融、物流等海外综合服务，完善海外利益保障机制，维护民营经济组织及其经营者海外合法权益。

## **第七章 权益保护**

第五十八条 民营经济组织及其经营者的人身权利、财产权利以及经营自主权等合法权益受法律保护，任何单位和个人不得侵犯。

第五十九条 民营经济组织的名称权、名誉权、荣誉权和民营经济组织经营者的名誉权、荣誉权、隐私权、个人信息等人格权益受法律保护。

任何单位和个人不得利用互联网等传播渠道，以侮辱、诽谤等方式恶意侵害民营经济组织及其经营者的人格权益。网络服务提供者应当依照有关法律法规规定，加强网络信息内容管理，建立健全投诉、举报机制，及时处置恶意侵害当事人合法权益的违法信息，并向有关主管部门报告。

人格权益受到恶意侵害的民营经济组织及其经营者有权依法向人民法院申请采取责令行为人停止有关行为的措施。民营经济组织及其经营者的人格权益受到恶意侵害致使民营经济组织生产经营、投融资等活动遭受实际损失的，侵权人依法承担赔偿责任。

第六十条 国家机关及其工作人员依法开展调查或者要求协助调查，应当避免或者尽量减少对正常生产经营活动产生影响。实施限制人身自由的强制措施，应当严格依照法定权限、条件和程序进行。

第六十一条 征收、征用财产，应当严格依照法定权限、条件和程序进行。

为了公共利益的需要，依照法律规定征收、征用财产的，应当给予公平、合理的补偿。

任何单位不得违反法律、法规向民营经济组织收取费用，不得实施没有法律、法规依据的罚款，不得向民营经济组织摊派财物。

第六十二条 查封、扣押、冻结涉案财物，应当遵守法定权限、条件和程序，严格区分违法所得、其他涉案财物与合法财产，民营经济组织财产与民营经济组织经营者个人财产，涉案人财产与案外人财产，不得超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结财物。对查封、扣押的涉案财物，应当妥善保管。

第六十三条 办理案件应当严格区分经济纠纷与经济犯罪，遵守法律关于追诉期限的规定；生产经营活动未违反刑法规定的，不以犯罪论处；事实不清、证据

不足或者依法不追究刑事责任的，应当依法撤销案件、不起诉、终止审理或者宣告无罪。

禁止利用行政或者刑事手段违法干预经济纠纷。

第六十四条 规范异地执法行为，建立健全异地执法协助制度。办理案件需要异地执法的，应当遵守法定权限、条件和程序。国家机关之间对案件管辖有争议的，可以进行协商，协商不成的，提请共同的上级机关决定，法律另有规定的从其规定。

禁止为经济利益等目的滥用职权实施异地执法。

第六十五条 民营经济组织及其经营者对生产经营活动是否违法，以及国家机关实施的强制措施存在异议的，可以依法向有关机关反映情况、申诉，依法申请行政复议、提起诉讼。

第六十六条 检察机关依法对涉及民营经济组织及其经营者的诉讼活动实施法律监督，及时受理并审查有关申诉、控告。发现存在违法情形的，应当依法提出抗诉、纠正意见、检察建议。

第六十七条 国家机关、事业单位、国有企业应当依法或者依合同约定及时向民营经济组织支付账款，不得以人员变更、履行内部付款流程或者在合同未作约定情况下以等待竣工验收批复、决算审计等为由，拒绝或者拖延支付民营经济组织账款；除法律、行政法规另有规定外，不得强制要求以审计结果作为结算依据。

审计机关依法对国家机关、事业单位和国有企业支付民营经济组织账款情况进行审计监督。

第六十八条 大型企业向中小民营经济组织采购货物、工程、服务等，应当合理约定付款期限并及时支付账款，不得以收到第三方付款作为向中小民营经济组织支付账款的条件。

人民法院对拖欠中小民营经济组织账款案件依法及时立案、审理、执行，可以根据自愿和合法的原则进行调解，保障中小民营经济组织合法权益。

第六十九条 县级以上地方人民政府应当加强账款支付保障工作，预防和清理拖欠民营经济组织账款；强化预算管理，政府采购项目应当严格按照批准的预算执行；加强对拖欠账款处置工作的统筹指导，对有争议的鼓励各方协商解决，对存在重大分歧的组织协商、调解。协商、调解应当发挥工商业联合会、律师协会

等组织的作用。

第七十条 地方各级人民政府及其有关部门应当履行依法向民营经济组织作出的政策承诺和与民营经济组织订立的合同，不得以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及相关人員更替等为由违约、毁约。

因国家利益、社会公共利益需要改变政策承诺、合同约定的，应当依照法定权限和程序进行，并对民营经济组织因此受到的损失予以补偿。

## 第八章 法律责任

第七十一条 违反本法规定，有下列情形之一的，由有权机关责令改正，造成不良后果或者影响的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分：

（一）未经公平竞争审查或者未通过公平竞争审查出台政策措施；

（二）在招标投标、政府采购等公共资源交易中限制或者排斥民营经济组织。

第七十二条 违反法律规定实施征收、征用或者查封、扣押、冻结等措施的，由有权机关责令改正，造成损失的，依法予以赔偿；造成不良后果或者影响的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。

违反法律规定实施异地执法的，由有权机关责令改正，造成不良后果或者影响的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。

第七十三条 国家机关、事业单位、国有企业违反法律、行政法规规定或者合同约定，拒绝或者拖延支付民营经济组织账款，地方各级人民政府及其有关部门不履行向民营经济组织依法作出的政策承诺、依法订立的合同的，由有权机关予以纠正，造成损失的，依法予以赔偿；造成不良后果或者影响的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。

大型企业违反法律、行政法规规定或者合同约定，拒绝或者拖延支付中小民营经济组织账款的，依法承担法律责任。

第七十四条 违反本法规定，侵害民营经济组织及其经营者合法权益，其他法律、法规规定行政处罚的，从其规定；造成人身损害或者财产损失的，依法承担民事责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七十五条 民营经济组织及其经营者生产经营活动违反法律、法规规定，由有权机关责令改正，依法予以行政处罚；造成人身损害或者财产损失的，依法承担民事责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七十六条 民营经济组织及其经营者采取欺诈等不正当手段骗取表彰荣誉、优惠政策等的，应当撤销已获表彰荣誉、取消享受的政策待遇，依法予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第九章 附 则

第七十七条 本法所称民营经济组织，是指在中华人民共和国境内依法设立的由中国公民控股或者实际控制的营利法人、非法人组织和个体工商户，以及前述组织控股或者实际控制的营利法人、非法人组织。

民营经济组织涉及外商投资的，同时适用外商投资法律法规的相关规定。

第七十八条 本法自 2025 年 5 月 20 日起施行。

## 国务院办公厅关于印发《国务院 2025 年度立法工作计划》的通知

(国办发〔2025〕17 号，2025 年 5 月 4 日发布)

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《国务院 2025 年度立法工作计划》已经党中央、国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院办公厅

2025 年 5 月 4 日

(本文有删减)

### 国务院 2025 年度立法工作计划

2025 年是“十四五”规划收官之年。国务院 2025 年度立法工作的总体要求是：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，统筹推进国内法治和涉外法治，深化立法领域改革，加强政府立法审查，坚持立改废释并举，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提高立法质量，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，发挥好法治的引导、推动、规范和保障作用，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实法治保障。

#### 一、认真学习贯彻党的二十届三中全会精神，坚持改革和法治相统一

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期举行的一次十分重要的会议。立法工作必须紧紧围绕贯彻党的二十届三中全会精神来谋划、展开和推进，通过深化立法领域改革，以高质量立法保障全面推进国家各方面工作法治化。

新征程上，必须坚持全面依法治国，在法治轨道上进一步全面深化改革、推进中国式现代化，坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，着力处理



好改革和法治的关系。对于全面深化改革需要新制定的法律法规，及时制定。对于立法条件还不成熟，需要先行先试、探索积累经验的事项，依法及时作出授权决定或者改革决定。对于不适应改革发展要求的现行法律法规规定，及时进行修改完善或者依法予以废止。对于相关改革决策已经明确、需要多部法律法规作出相应修改的事项，可以采取“打包”修法方式一并处理。对于需要分步推进的制度创新举措，要落实党中央、国务院有关改革决定，及时部署和推进相关立法修法工作。

## **二、突出立法重点，以高质量立法服务保障党和国家工作大局**

紧紧围绕党的二十大和二十届二中、三中全会作出的重大决策部署、提出的改革举措，深入分析进一步全面深化改革、推进中国式现代化的立法需求，坚持突出重点、急用先行、统筹兼顾，科学合理安排立法项目，以高质量立法保障高质量发展、推进中国式现代化。

在推动高质量发展、构建高水平社会主义市场经济体制方面，提请全国人大常委会审议国家发展规划法草案、招标投标法修订草案、注册会计师法修正草案、银行业监督管理法修订草案、金融法草案、中国人民银行法修订草案、耕地保护和提升法草案。制定重要军工设施保护条例、互联网平台企业涉税信息报送规定、国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定、农村公路条例，修订保障中小企业款项支付条例、证券公司监督管理条例。预备提请全国人大常委会审议电信法草案、消费税法草案、税收征收管理法修订草案、商业银行法修订草案、保险法修订草案、计量法修订草案、电力法修订草案、交通运输法草案、铁路法修订草案、公路法修订草案、律师法修订草案。预备制定机动车生产准入管理条例、地方金融监督管理条例、增值税法实施条例、上市公司监督管理条例、公司债券管理条例、预付费消费监督管理条例，预备修订审计法实施条例、外汇管理条例、直销管理条例、禁止传销条例、收费公路管理条例、道路运输条例。

在加强政府自身建设、深入推进依法行政方面，制定政务数据共享条例，修订行政复议法实施条例、行政法规制定程序条例。预备提请全国人大常委会审议人民警察法修订草案、信访法草案、机关事务管理法草案。预备制定行政执法监

督条例、行政规范性文件制定和管理监督条例、司法所条例，预备修订政府信息公开条例、规章制定程序条例。

在实施科教兴国战略、建设社会主义文化强国方面，提请全国人大常委会审议商标法修订草案。制定全民阅读促进条例，修订植物新品种保护条例。预备提请全国人大常委会审议教师法修订草案、广播电视法草案、非物质文化遗产法修订草案、文化产业促进法草案、历史文化遗产保护法草案。预备制定中医药传统知识保护条例、历史街区与古老建筑保护条例、传统村落保护条例，预备修订著作权法实施条例、著作权集体管理条例、互联网信息服务管理办法、文物保护法实施条例、集成电路布图设计保护条例、历史文化名城名镇名村保护条例。推进人工智能健康发展立法工作。

在增进民生福祉、提高人民生活品质方面，提请全国人大常委会审议道路交通安全法修订草案、社会救助法草案、医疗保障法草案。制定生物医学新技术临床研究和临床转化应用管理条例、住房租赁条例，修订婚姻登记条例、中国人民解放军实施《中华人民共和国药品管理法》办法、药品管理法实施条例、基金会管理条例、殡葬管理条例、城市供水条例。预备提请全国人大常委会审议献血法修订草案、不动产登记法草案。预备制定社会保险基金监督条例、退役军人就业创业促进条例，预备修订全民健身条例、残疾人就业条例。

在推动绿色发展、促进人与自然和谐共生方面，提请全国人大常委会审议水法修订草案。制定古树名木保护条例、密云水库保护条例、生态环境监测条例，修订蓄滞洪区运用补偿暂行办法、自然保护区条例、快递暂行条例。预备制定矿产资源法实施条例、化学物质环境风险管理条例，预备修订风景名胜区条例。

在健全国家安全法治体系、建设更高水平平安中国方面，提请全国人大常委会审议食品安全法修正草案、监狱法修订草案、国家消防救援人员法草案。制定森林草原防灭火条例。预备提请全国人大常委会审议防震减灾法修订草案、防洪法修订草案。预备制定网络安全等级保护条例、终端设备直连卫星服务管理条例、卫星导航条例、生产安全事故隐患排查治理条例、粮食储备安全管理条例，预备修订反间谍法实施细则、企业事业单位内部治安保卫条例、国境卫生检疫法实施细则、特种设备安全监察条例、军用饮食供应站供水站管理办法、气象灾害防御条例。

在加强涉外法治建设、完善涉外法律法规体系方面，提请全国人大常委会审议对外贸易法修订草案。制定实施《中华人民共和国反外国制裁法》的规定、国务院关于涉外知识产权纠纷处理的规定、商事调解条例，修订对外使用国徽图案的办法。预备提请全国人大常委会审议出境入境管理法修订草案、海关法修订草案。预备修订技术进出口管理条例、对外劳务合作管理条例、国际海运条例。推进对外投资立法。为促进世界和平与发展，参与引领全球治理体系改革和建设，开展有关国际条约审核工作。

同时，对于进一步全面深化改革、加快政府职能转变、维护国家安全、加强涉外法治急需的立法项目，推进国防和军队建设的立法项目，党中央、国务院交办的其他立法项目，国务院各有关部门要抓紧办理，尽快完成起草和审查任务。对于其他正在研究但未列入立法工作计划的立法项目，由有关部门继续研究论证。

### **三、深化立法领域改革，不断提升立法质效**

坚持党对立法工作的全面领导。牢牢把握深化立法领域改革正确政治方向，从制度上法律上保证党的理论和路线方针政策以及重大决策部署得到全面贯彻、有效实施。严格执行请示报告制度，立法工作中的重大决策、重大事项、重要情况，及时主动按程序向党中央请示报告。

深入推进科学立法、民主立法、依法立法。坚持科学立法，尊重和体现经济社会发展客观规律，增强法律法规制度的针对性、有效性和及时性。坚持民主立法，加强政府立法联系点建设，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。坚持依法立法，严格遵守法定权限和程序，防止越权立法。统筹立改废释，加快清理不适应经济社会发展要求、不符合上位法规定的法规规章。贯彻实施《法规规章备案审查条例》，重点审查地方和部门立法与上位法不一致、影响全国统一大市场建设、损害营商环境等问题，优质高效做好备案审查工作。

加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。围绕党的二十届三中全会在相关领域改革部署中明确提出的重要立法修法任务，从法律法规制度上推动落实新的改革举措和任务要求。围绕健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律法规制度，加快涉及重大体制调整、重大制度改革和有关方面反映问题突出的法律法规制定修改，补齐法律法规制度短板弱项。

加强立法风险防范和立法全过程宣传解读。增强系统观念、底线思维、风险意识和责任意识，加强对立法涉及重大问题、重大利益调整的研究论证，在立法说明中将论证情况、主要考虑和矛盾焦点问题等说清楚说透彻，广泛凝聚共识。对立法时机和各环节工作进行综合考虑和评估论证，把风险评估贯穿立法全过程。坚持立法和普法相结合，通过政策吹风会、新闻发布会等多种途径和方式介绍立法背景、重要意义、主要内容等，及时解疑释惑、回应社会关切。

持续提升地方政府立法工作水平。有立法权的地方政府要结合本地经济社会发展需要，牢牢把握地方立法实施性、补充性、探索性的功能定位，努力提高立法的针对性、精准度、实效性。鼓励地方因地制宜开展区域协同立法和“小快灵”、“小切口”立法。持续推进地方政府立法工作队伍建设，统筹推进全国地方政府立法工作人员轮训，增进地方立法经验共享。

#### **四、切实加强组织领导，确保高质高效完成各项立法任务**

国务院各部门要深刻认识进一步全面深化改革、推进中国式现代化对立法工作提出的新要求，高度重视立法工作，严格贯彻执行立法工作计划，加强组织领导、完善工作机制、推进任务落实，推动立法工作加速、提质、增效。

起草部门要提高工作质量，深入调查研究，广泛听取意见，及时上报送审稿等材料，为审查、审议等工作预留合理时间。送审稿涉及其他部门职责的，应当与有关部门充分协商；涉及部门职责分工、行政许可、财政支持、税收优惠政策等的，应当征得机构编制、审改、财政、税务等相关部门同意。报送送审稿前，起草部门应当加强与司法部的沟通，说明征求各方意见、协调重大分歧、落实改革方案等情况。

司法部要加大统筹协调力度，全面推进立法工作计划落实，对于党中央高度重视、时间要求紧迫的重大立法项目，必要时统筹力量、组织起草、加快推进。要进一步强化政府立法审查职能，提升立法审查质效，发现送审稿存在《行政法规制定程序条例》规定退件情形的，司法部可以按照规定退回起草部门重新研究。对立法中的重大分歧，要在充分调研论证基础上，加大协调力度、提高协调层级，妥善处理分歧，避免久拖不决。

附件：《国务院 2025 年度立法工作计划》明确的立法项目及负责起草的单位

## 附 件

### 《国务院 2025 年度立法工作计划》明确的 立法项目及负责起草的单位

#### 一、拟提请全国人大常委会审议的法律案（16 件）

- 1.国家发展规划法草案（国家发展改革委起草）
- 2.对外贸易法修订草案（商务部起草）
- 3.监狱法修订草案（司法部起草）
- 4.医疗保障法草案（国家医保局起草）
- 5.社会救助法草案（民政部、财政部起草）
- 6.耕地保护和质量提升法草案（自然资源部、农业农村部起草）
- 7.食品安全法修正草案（市场监管总局起草）
- 8.银行业监督管理法修订草案（金融监管总局起草）
- 9.招标投标法修订草案（国家发展改革委起草）
- 10.注册会计师法修正草案（财政部起草）
- 11.道路交通安全法修订草案（公安部起草）
- 12.商标法修订草案（国家知识产权局起草）
- 13.水法修订草案（水利部起草）
- 14.国家消防救援人员法草案（应急管理部、国家消防救援局起草）
- 15.中国人民银行法修订草案（中国人民银行起草）
- 16.金融法草案（中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局起草）

预备提请全国人大常委会审议电信法草案、消费税法草案、税收征收管理法修订草案、商业银行法修订草案、保险法修订草案、计量法修订草案、电力法修订草案、交通运输法草案、铁路法修订草案、公路法修订草案、律师法修订草案、人民警察法修订草案、信访法草案、机关事务管理法草案、教师法修订草案、广播电视法草案、非物质文化遗产法修订草案、文化产业促进法草案、历史文化遗产保护法草案、献血法修订草案、不动产登记法草案、防震减灾法修订草案、防洪法修订草案、出境入境管理法修订草案、海关法修订草案。

## 二、拟制定、修改的行政法规（30 件）

- 1.保障中小企业款项支付条例（修订）（工业和信息化部起草）
- 2.国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定（司法部、财政部、中国证监会起草）
- 3.古树名木保护条例（自然资源部、住房城乡建设部、国家林草局起草）
- 4.住房租赁条例（住房城乡建设部起草）
- 5.快递暂行条例（修订）（司法部、交通运输部、国家邮政局起草）
- 6.实施《中华人民共和国反外国制裁法》的规定（司法部起草）
- 7.国务院关于涉外知识产权纠纷处理的规定（司法部、国家知识产权局、商务部起草）
- 8.重要军工设施保护条例（工业和信息化部、国家国防科工局、中央军委装备发展部起草）
- 9.婚姻登记条例（修订）（民政部起草）
- 10.中国人民解放军实施《中华人民共和国药品管理法》办法（修订）（中央军委后勤保障部、市场监管总局起草）
- 11.植物新品种保护条例（修订）（农业农村部起草）
- 12.对外使用国徽图案的办法（修订）（外交部起草）
- 13.政务数据共享条例（国务院办公厅组织起草）
- 14.农村公路条例（交通运输部起草）
- 15.密云水库保护条例（自然资源部起草）
- 16.蓄滞洪区运用补偿暂行办法（修订）（水利部起草）
- 17.商事调解条例（司法部起草）
- 18.行政法规制定程序条例（修订）（司法部起草）
- 19.互联网平台企业涉税信息报送规定（税务总局起草）
- 20.生物医学新技术临床研究和临床转化应用管理条例（国家卫生健康委起草）
- 21.行政复议法实施条例（修订）（司法部起草）
- 22.生态环境监测条例（生态环境部起草）
- 23.自然保护区条例（修订）（自然资源部、国家林草局起草）
- 24.证券公司监督管理条例（修订）（中国证监会起草）

- 25.全民阅读促进条例（国家新闻出版署起草）
- 26.殡葬管理条例（修订）（民政部起草）
- 27.城市供水条例（修订）（住房城乡建设部起草）
- 28.药品管理法实施条例（修订）（市场监管总局、国家药监局起草）
- 29.基金会管理条例（修订）（民政部起草）
- 30.森林草原防灭火条例（应急管理部、自然资源部、国家林草局起草）

预备制定机动车生产准入管理条例、地方金融监督管理条例、增值税法实施条例、上市公司监督管理条例、公司债券管理条例、预付费消费监督管理条例、行政执法监督条例、行政规范性文件制定和管理监督条例、司法所条例、中医药传统知识保护条例、历史街区与古老建筑保护条例、传统村落保护条例、社会保险基金监督条例、退役军人就业创业促进条例、矿产资源法实施条例、化学物质环境风险管理条例、网络安全等级保护条例、终端设备直连卫星服务管理条例、卫星导航条例、生产安全事故隐患排查治理条例、粮食储备安全管理条例。

预备修订审计法实施条例、外汇管理条例、直销管理条例、禁止传销条例、收费公路管理条例、道路运输条例、政府信息公开条例、规章制定程序条例、著作权法实施条例、著作权集体管理条例、互联网信息服务管理办法、文物保护法实施条例、集成电路布图设计保护条例、历史文化名城名镇名村保护条例、全民健身条例、残疾人就业条例、风景名胜区条例、反间谍法实施细则、企业事业单位内部治安保卫条例、国境卫生检疫法实施细则、特种设备安全监察条例、军用饮食供应站供水站管理办法、气象灾害防御条例、技术进出口管理条例、对外劳务合作管理条例、国际海运条例。

### 三、拟完成的其他立法项目

- 1.进一步全面深化改革、加快政府职能转变、维护国家安全、加强涉外法治急需的立法项目
- 2.推进国防和军队建设的立法项目
- 3.党中央、国务院交办的其他立法项目

## 国务院关税税则委员会关于调整对原产于美国的进口商品加征关税措施的公告

(税委会公告 2025 年第 7 号, 2025 年 5 月 13 日发布)

为落实中美经贸高层会谈的重要共识, 根据《中华人民共和国关税法》、《中华人民共和国海关法》、《中华人民共和国对外贸易法》等法律法规和国际法基本原则, 经国务院批准, 自 2025 年 5 月 14 日 12 时 01 分起, 调整对原产于美国的进口商品加征关税措施。有关事项如下:

一、调整《国务院关税税则委员会关于对原产于美国的进口商品加征关税的公告》(税委会公告 2025 年第 4 号) 规定的加征关税税率, 由 34% 调整为 10%, 在 90 天内暂停实施 24% 的对美加征关税税率。

二、停止实施《国务院关税税则委员会关于调整对原产于美国的进口商品加征关税措施的公告》(税委会公告 2025 年第 5 号) 和《国务院关税税则委员会关于调整对原产于美国的进口商品加征关税措施的公告》(税委会公告 2025 年第 6 号) 规定的加征关税措施。



## 海关特殊监管区域、保税监管场所和区外加工贸易管理措施调整

(海关总署、国家发展改革委、财政部、农业农村部、商务部、税务总局公告

2025 年第 83 号, 2025 年 5 月 9 日发布)

为加强海关特殊监管区域、保税监管场所和区外加工贸易涉及实施关税配额管理, 贸易救济措施, 中止关税减让义务、加征关税措施, 为征收报复性关税而实施加征关税措施 (以下统称四类措施) 等商品的管理, 经国务院同意, 现将有关事项公告如下:

### 一、本公告适用商品范围

(一) 实施关税配额管理商品。根据《中华人民共和国加入世界贸易组织议定书》及相关规定, 我国实施关税配额管理的小麦、玉米、大米、棉花、食糖、羊毛、毛条、化肥。

(二) 实施贸易救济措施, 中止关税减让义务、加征关税措施, 为征收报复性关税而实施加征关税措施商品。实施上述措施的商品分别指根据我国有关法律法规规定, 采取反倾销措施、反补贴措施和保障措施的商品, 实施中止关税减让义务、加征关税措施的商品, 为征收报复性关税而实施加征关税措施的商品。

### 二、相关管理措施

(一) 海关特殊监管区域、保税监管场所和区外加工贸易企业开展保税业务涉及从境外进口四类措施商品的, 应设立专用账册。境外进口的四类措施商品不进入专用账册的, 不得保税。

为征收报复性关税而实施加征关税措施的商品, 适用相关排除措施且加征关税均获得排除后, 可进口至现有保税账册 (以下称普通账册), 但该商品同时涉及其他措施的除外。

(二) 境外进口四类措施商品及其保税加工后的成品, 在专用账册之间可以保税流转, 但不得保税流转至普通账册。

境外进口四类措施商品未经加工的可以内销, 按现行规定执行。使用境外进口四类措施商品保税加工后的成品未进行保税流转的可以内销, 内销时按其全部保税进口料件征收关税, 进口环节增值税、消费税按现行规定执行, 执行四类措施; 经保税流转的, 不得内销, 可出口至境外。

(三) 境外进口四类措施商品加工过程中使用的非四类措施商品应纳入专用账册管理，未使用完毕的非四类措施商品可保税流转至普通账册。

上述非四类措施商品包括从境外直接进口的不涉及四类措施的商品、从国内采购的已出口退税商品、从普通账册转入专用账册的商品等。

(四) 专用账册项下的加工贸易边角料、残次品、副产品不得内销，可按现行规定复运出境或销毁。

(五) 专用账册不得用于开展区内委托加工业务。

(六) 跨境电商商品按现行规定适用跨境电商账册管理，但涉及四类措施的跨境电商商品不得转入非跨境电商类型的普通账册。

(七) 对海关特殊监管区域内进口料件不属于四类措施商品、加工后成品属于四类措施商品的，内销时不适用选择性征收关税，一律按照货物实际状态（成品）征收进口关税，进口环节增值税、消费税按现行规定执行，执行四类措施。

### 三、其他事项

(一) 对海关特殊监管区域内企业利用海关监管期限内的免税设备承接区外企业提供的玉米、小麦、大米、棉花入区开展委托加工业务，玉米、小麦、大米、棉花从境内区外入区时，无需验核出口许可证件。

(二) 在公告正式实施之日前已进入海关特殊监管区域、保税监管场所和区外加工贸易普通账册的四类措施商品，按现行规定执行。公告正式实施之日后，因政策调整新增为四类措施商品，已进入海关特殊监管区域、保税监管场所和区外加工贸易账册的，不再调整管理措施。

(三) 本公告管理商品涉及进出境禁止性或者限制性管理措施的，按国家现行有关规定执行。

(四) 本公告所称海关特殊监管区域包括综合保税区、保税港区、保税区、珠澳跨境工业区珠海园区；所称保税监管场所包括保税物流中心、保税仓库、出口监管仓库。

(五) 本公告自 2025 年 6 月 10 日起实施。现行规定与本公告不一致的，以本公告为准。海关总署、国家发展改革委、财政部、农业农村部、商务部、税务总局联合公告 2024 年第 44 号（关于调整海关特殊监管区域和区外加工贸易食糖管理措施的公告）同时废止。

特此公告。

## 国家外汇管理局关于印发《对外金融资产负债及交易统计制度》的通知

(汇发〔2025〕22号，2025年4月30日发布)

为进一步完善对外金融资产负债及交易统计，持续提升国际收支统计数据的全全面性、及时性和准确性，更好地满足宏观分析和最新国际标准要求，国家外汇管理局根据《国际收支统计申报办法》（中华人民共和国国务院令第642号），对《对外金融资产负债及交易统计制度》（汇发〔2021〕36号文印发）进行了修订，形成《对外金融资产负债及交易统计制度》（以下简称统计制度，见附件1），主要修订内容如下。

### 一、明确申报主体类别及报送表格要求

在Z01表（单位基本情况信息）中增加“申报主体类别”要素，包括金融机构、综合调查主体、贸易信贷调查主体、国际建设调查主体、国际运输调查主体、跨境雇员股权激励计划调查主体和其他7个类别，并按申报主体类别列示需要报送的表格。

### 二、新增、完善专项统计

（一）贸易信贷统计调查融入对外金融资产负债及交易统计，原贸易信贷调查主体作为专项调查申报主体进行申报。具体包括：一是沿用原贸易信贷调查报表的平衡关系，将D04表（应收款及预付款）、D08表（应付款及预收款）中货物贸易应收/预付、应付/预收款要素调整至E01-1表（货物出口及相关贸易信贷）、E01-2表（货物进口及相关贸易信贷），与货物贸易进出口情况一同填报。新的D04表、D08表中填报除货物贸易和应收应付利息以外的应收应付款。二是增加E01-3表（货物进出口商品类别调查表）、E01-4表（货物贸易应收/应付款平均周期调查表），采集商品类别和收付款账期等信息，仅需贸易信贷调查主体填报。

（二）完善国际运输调查统计报表。将原E03表（运输收入统计表）拆分为四张统计表，向境内、境外承运人采集涉及我国的国际运输收入和支出，向油气类企业采集进口运费支出。E03系列报表仅需国际运输调查主体填报。

（三）新增E09表（国际贸易集中申报报表），采集通过境内交易所等集约申报主体集中开展的货物和服务贸易，以及其他贸易模式下发生的涉外交易业务。

### 三、补充、调整的主要内容

（一）补充采集要素。一是在 B02 表（投资境外债务证券）、D01 表（货币与存款）、D02 表（贷款）、H02 表（为居民托管业务统计）中新增了关于风险最终承担方信息的要素。二是在 E02 表中新增采集项目业主所在国家/地区的要素。三是在 H01 表（为非居民托管业务统计）中新增采集 QFII/RQFII 机构许可证号。四是扩大 D09 表（对非居民的金融资产减值准备余额）涵盖范围，并新增采集对方国家（地区）要素。

（二）调整部分指标名称和指标解释。如，A01 表“出资日期”调整为“投资/撤资日期”，D09 表风险分类中在五级分类法外新增选项“⑥不适用”，与非金融企业资产减值准备计提要求相符。

（三）其他调整。一是更新部分附录。包括附录（二）国家和地区代码表、附录（三）币种代码表等。二是其他必要的文字调整。

#### **四、其他说明**

《统计制度》自 2025 年 10 月 1 日起施行，按本制度要求进行的首次申报应报送 2025 年 9 月报告期数据，申报主体应于 2025 年 10 月 15 日前完成。《国家外汇管理局关于印发〈对外金融资产负债及交易统计制度〉的通知》（汇发〔2021〕36 号）和《国家外汇管理局关于印发〈贸易信贷统计调查制度〉的通知》（汇发〔2021〕33 号）同时废止。与本制度配套的数据采集规范修订版将另文印发。

国家外汇管理局各省级分局收到本通知后应及时转发辖内地市分局、金融机构法人、境外金融机构境内主报告分机构、非金融企业以及其他指定申报主体，并协调做好系统调整等准备工作。所在地外汇局在转发文件时应提供本级外汇局业务咨询电话，以便于解答申报主体的疑问。

特此通知。

## 国际运输船舶增值税退税管理办法

(国家税务总局公告 2025 年第 10 号, 2025 年 4 月 21 日发布)

第一条 为了规范国际运输船舶增值税退税管理, 根据国际运输船舶有关增值税退税政策规定, 制定本办法。

第二条 对境内建造船舶企业向运输企业销售符合条件的船舶, 实行增值税退税政策 (以下简称船舶退税), 由购进船舶的运输企业按照本办法的规定申请退税。

应予退还的增值税额, 为运输企业购进船舶取得的增值税专用发票上注明的税额。

第三条 主管运输企业退税的税务机关 (以下简称主管税务机关) 负责船舶退税的备案、办理及后续管理工作。

第四条 适用船舶退税政策的运输企业, 应当于首次申报船舶退税时, 凭以下资料及电子数据向主管税务机关办理船舶退税备案:

(一) 内容填写真实、完整的《出口退 (免) 税备案表》及其电子数据。该备案表由《国家税务总局关于出口退 (免) 税申报有关问题的公告》(2018 年第 16 号) 发布。其中, “是否提供零税率应税服务” 填写 “是”; “提供零税率应税服务代码” 填写 “01 (国际运输服务)”; “出口退 (免) 税管理类型” 填写 “船舶退税运输企业”; 其他栏次按照填表说明填写。

(二) 运输企业从事国际运输和港澳台运输业务的证明文件复印件 (复印件上应当注明 “与原件一致”, 并加盖企业公章, 下同)。从事国际散装液体危险货物和旅客运输业务的, 应当提供交通运输管理部门出具的《国际船舶运输经营许可证》; 从事国际集装箱和普通货物运输的, 应当提供交通运输管理部门的备案证明材料。从事内地往返港澳散装液体危险货物和旅客运输业务的, 应当提供交通运输管理部门出具的批准文件; 从事内地往返港澳集装箱和普通货物运输的, 应当提供交通运输管理部门出具的备案证明材料; 从事大陆与台湾地区间运输的, 应当提供《台湾海峡两岸间水路运输许可证》及《台湾海峡两岸间船舶营运证》。

上述资料运输企业可通过电子化方式提交。

第五条 本办法施行前, 已办理出口退 (免) 税备案但未办理船舶退税备

案的运输企业，无需重新办理出口退（免）税备案，按照本办法第四条规定办理备案变更即可。

运输企业适用船舶退税政策的同时，出口货物劳务或者发生增值税零税率跨境应税行为，且未办理过出口退（免）税备案的，在办理出口退（免）税备案时，除本办法第四条规定的资料外，还应当按照现行规定提供其他相关资料。

第六条 运输企业备案资料齐全，《出口退（免）税备案表》填写内容符合要求，签字、印章完整的，主管税务机关应当予以备案。备案资料或者填写内容不符合要求的，主管税务机关应当一次性告知运输企业，待其补正后再予以备案。

第七条 已办理船舶退税备案的运输企业，发生船籍所有人变更、船籍港变更或者不再从事国际运输（或港澳台运输）业务等情形，不再符合船舶退税政策条件的，应当自条件发生变化之日起 30 日内，持相关资料向主管税务机关办理备案变更。自条件变更之日起，运输企业停止适用船舶退税政策。

未按照本办法规定办理退税备案变更并继续申报船舶退税的，主管税务机关应当按照本办法第十四条规定进行处理。

第八条 运输企业船舶退税的申报期限，为购进船舶之日（以发票开具日期为准）次月 1 日起至次年 4 月 30 日前的各增值税纳税申报期。

第九条 运输企业在退税申报期内，凭下列资料及电子数据向主管税务机关申请办理船舶退税：

（一）船舶登记管理部门出具的载明船籍港信息的《船舶所有权登记证书》复印件。

（二）运输企业及购进船舶从事国际运输和港澳台运输业务的证明文件复印件。从事国际散装液体危险货物和旅客运输的，应当提交有效的《国际船舶运输经营许可证》和《国际海上运输船舶备案证明书》，从事国际集装箱和普通货物运输的，应当提交有效的交通运输管理部门备案证明材料；从事内地往返港澳散装液体危险货物和旅客运输的，应当提交有效的批准文件，从事内地往返港澳集装箱和普通货物运输的，应当提交有效的交通运输管理部门备案证明材料；从事大陆与台湾地区间运输的，应当提交有效的《台湾海峡两岸间水路运输许可证》和《台湾海峡两岸间船舶营运证》。

（三）《购进自用货物退税申报表》及其电子数据。该表在《国家税务总局

关于优化整合出口退税信息系统 更好服务纳税人有关事项的公告》（2021 年第 15 号）发布。填写该表时，应当在业务类型栏填写“CBTS”，备注栏填写“船舶退税”。

（四）境内建造船舶企业开具的增值税专用发票及其电子信息。

本条第一项、第二项规定的资料，企业已向主管税务机关提供过的，如无变动，可不再重复提供；第四项规定的增值税专用发票，应当已通过增值税发票综合服务平台、电子发票服务平台确认用途为“用于出口退税”。上述资料运输企业可通过电子化方式提交。

第十条 运输企业申报船舶退税，主管税务机关经审核符合规定的，应当按照规定及时办理退税。审核中发现疑点，主管税务机关应当在确认运输企业购进船舶取得的增值税专用发票真实、发票所列船舶已按规定申报纳税后，方可办理退税。

第十一条 运输企业购进船舶取得的增值税专用发票，已用于进项税额抵扣的，不得申报船舶退税；已用于船舶退税的，不得用于进项税额抵扣。

第十二条 已办理增值税退税的船舶发生船籍所有人变更、船籍港变更或者不再从事国际运输（或港澳台运输）业务等情形，不再符合船舶退税政策条件的，运输企业应当在条件变更次月纳税申报期内，向主管税务机关补缴已退税款。未按规定补缴的，税务机关应当按照现行规定追回已退税款。

应补缴税款 = 购进船舶的增值税专用发票注明的税额 ×（净值 ÷ 原值）

净值 = 原值 - 累计折旧

第十三条 已办理增值税退税的船舶发生船籍所有人变更、船籍港变更或者不再从事国际运输（或港澳台运输）业务等情形，不再符合船舶退税政策条件，并已经向主管税务机关补缴已退税款的运输企业，自取得完税凭证当期起，可凭从税务机关取得解缴税款的完税凭证，从销项税额中抵扣完税凭证上注明的增值税额。

第十四条 运输企业采取提供虚假退税申报资料等手段，骗取船舶退税的，主管税务机关应当追回已退税款，并依照《中华人民共和国税收征收管理法》有关规定处理。

第十五条 本办法未明确的其他退税管理事项，按照现行出口退（免）税相



关规定执行。

第十六条 本办法自发布之日起施行。本办法发布前运输企业已购进的船舶符合船舶退税政策规定，但尚未申报办理退税的，按照本办法办理船舶退税相关事项。

## 国家税务总局关于修改《境外旅客购物离境退税管理办法（试行）》的公告

（国家税务总局公告 2025 年第 11 号，2025 年 4 月 26 日发布）

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，进一步扩大境外旅客入境消费，按照《商务部等 6 部门关于进一步优化离境退税政策扩大入境消费的通知》（商消费发〔2025〕84 号）有关规定，国家税务总局对《境外旅客购物离境退税管理办法（试行）》作如下修改：

一、将第一条修改为：“为了贯彻落实国务院关于实施境外旅客购物离境退税的决定，按照离境退税有关政策规定，制定本办法。”

二、将第二条第四款修改为：“退税商店，是指报主管税务机关备案、境外旅客从其购买退税物品离境可申请退税的企业。”

三、将第三条、第五条、第六条中的“省税务局”修改为“主管税务机关”。

四、将第三条第二项修改为：“纳税信用级别为 A 级、B 级或 M 级”。

五、删去第三条第四项，将第五项调整为第四项。

六、将第四条修改为：“符合条件且有意向备案的企业，填写《境外旅客购物离境退税商店备案表》（附件 1），直接或者委托退税代理机构向主管税务机关报送。

主管税务机关应当在收齐备案资料的 5 个工作日内核对备案条件，对符合备案条件的完成备案，对不符合备案条件的告知企业。有关新增备案商店情况，及时报告省税务局。”

七、删去第六条第一款中的“主管税务机关办理变更手续后，应当在 5 个工作日内将变更情况逐级报省税务局。”

八、将第七条中的“由主管税务机关提出意见逐级报省税务局终止其退税商店备案”修改为：“由主管税务机关终止其退税商店备案”。

九、将第八条、第十条第六项中的“增值税普通发票（由增值税发票系统升级版开具）”修改为“增值税普通发票或者电子发票（普通发票）”。

十、将第十条第七项修改为：“同一境外旅客同一日在同一退税商店内购买退税物品的金额未达到 200 元人民币”。

十一、将第二十一条中的“以离境的退税物品的增值税普通发票金额（含增

值税)为依据,退税率为11%,计算应退增值税额”修改为“以离境的退税物品销售发票金额(含增值税)以及规定的退税率为依据,计算应退增值税额”。

十二、将第二十二条中的“10000元人民币”修改为“20000元人民币”。

十三、将附件1《境外旅客购物离境退税商店备案表》中的“省税务局意见”修改为“主管税务机关意见”;删去“主管税务局”“省税务局主管处室”以及“省税务局分管副局长”。

此外,对个别文字和标点符号作相应调整和修改。

本公告自发布之日起施行。

《境外旅客购物离境退税管理办法(试行)》根据本公告作相应修改,重新发布。

特此公告。

## 关于明确部分货物、物品不再按进出境特殊物品监管的公告

(海关总署公告 2025 年第 65 号，2025 年 4 月 22 日发布)

根据新修订的《中华人民共和国国境卫生检疫法》第二十二条规定，海关对纳入药品、兽药、医疗器械管理的货物、物品，以及进出口环保用微生物菌剂不再按进出境特殊物品进行监管。

特此公告。

## 商务部公布对原产于印度的进口氯氰菊酯反倾销调查的最终裁定

(商务部公告 2025 年第 24 号, 2025 年 5 月 6 日发布)

根据《中华人民共和国反倾销条例》(以下简称《反倾销条例》)的规定, 2024 年 5 月 7 日, 商务部(以下称调查机关)发布 2024 年第 17 号公告, 决定对原产于印度的进口氯氰菊酯(以下称被调查产品)进行反倾销立案调查。

调查机关对被调查产品是否存在倾销和倾销幅度、被调查产品是否对国内产业造成损害及损害程度以及倾销与损害之间的因果关系进行了调查。根据调查结果和《反倾销条例》第二十四条的规定, 2025 年 1 月 7 日, 调查机关发布初裁公告, 初步认定被调查产品存在倾销, 国内氯氰菊酯产业受到实质损害, 而且倾销与实质损害之间存在因果关系。

初步裁定后, 调查机关对倾销和倾销幅度、损害及损害程度以及倾销与损害之间的因果关系进行了继续调查。现本案调查结束, 根据《反倾销条例》第二十五条的规定, 调查机关作出最终裁定(见附件)。现将有关事项公告如下:

### 一、最终裁定

调查机关最终认定, 原产于印度的进口氯氰菊酯存在倾销, 国内氯氰菊酯产业受到实质损害, 而且倾销与实质损害之间存在因果关系。

### 二、征收反倾销税

根据《反倾销条例》第三十八条的规定, 商务部向国务院关税税则委员会提出征收反倾销税的建议, 国务院关税税则委员会根据商务部的建议作出决定, 自 2025 年 5 月 7 日起, 对被调查产品征收反倾销税。

被调查产品的具体描述如下:

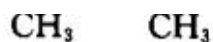
调查范围: 原产于印度的进口氯氰菊酯。

被调查产品名称: 氯氰菊酯。

英文名称: Cypermethrin, 也称 Cypermethrin technical, Cipermethrin。

分子式:  $C_{22}H_{19}Cl_2NO_3$

化学结构式:



物理化学特性：氯氰菊酯是重要的拟除虫菊酯类杀虫剂，外观通常呈黄色至棕色粘稠液体或有结晶的半固体，具有触杀和胃毒作用，杀虫谱广，有效成分CAS 号为 52315—07—8、67375—30—8 和 1315501—18—8。

主要用途：氯氰菊酯主要用于生产高效氯氰菊酯、杀虫剂制剂等，广泛应用于农业、卫生等领域，用于棉花、果树、蔬菜、烟草、玉米、花卉等害虫防治。

该产品归在《中华人民共和国进出口税则》：29269090。该税则号项下的其他产品不在本次调查范围之内。

对印度各公司征收的反倾销税税率如下：

- |                                   |        |
|-----------------------------------|--------|
| 1.印度格达化学有限公司                      | 75.7%  |
| (Gharda Chemicals Limited)        |        |
| 2.印度联合磷化物有限公司                     | 166.2% |
| (UPL Limited)                     |        |
| 3.印度塔格罗斯化学有限公司                    | 48.4%  |
| (Tagros Chemicals India Pvt. Ltd) |        |
| 4.印度万民利有机化学有限公司                   | 62.0%  |
| (MEGHMANI ORGANICS LIMITED)       |        |
| 5.布拉特树农（印度）有限公司                   | 62.0%  |
| (BHARAT RASAYAN LIMITED)          |        |
| 6.印度禾润保工业有限公司                     | 62.0%  |
| (HERANBA INDUSTRIES LIMITED)      |        |
| 7.其他印度公司                          | 166.2% |

### 三、征收反倾销税的方法

自 2025 年 5 月 7 日起，进口经营者在进口原产于印度的氯氰菊酯时，应向中华人民共和国海关缴纳相应的反倾销税。反倾销税以海关确定进口货物的计税价格从价计征，计算公式为：反倾销税税额=海关确定进口货物的计税价格×反倾销税税率。进口环节增值税以海关确定进口货物的计税价格加上关税和反倾销税作为计税价格从价计征。

### 四、反倾销税的追溯征收

对自 2025 年 1 月 8 日起至 2025 年 5 月 6 日有关进口经营者依初裁公告向中华人民共和国海关所提供的保证金,按终裁所确定的征收反倾销税的产品范围和反倾销税税率计征并转为反倾销税,并按相应的增值税税率计征进口环节增值税。在此期间有关进口经营者所提供的保证金超出反倾销税的部分,以及由此多征的进口环节增值税部分,海关予以退还,少征部分则不再征收。

对临时反倾销措施实施之日前进口的原产于印度的氯氰菊酯不追溯征收反倾销税。

## **五、征收反倾销税的期限**

对原产于印度的进口氯氰菊酯征收反倾销税的实施期限自 2025 年 5 月 7 日起 5 年。

## **六、新出口商复审**

对于印度未在调查期内向中华人民共和国出口被调查产品的新出口经营者,符合条件,可依据《反倾销条例》第四十七条的规定,向调查机关书面申请新出口商复审。

## **七、期间复审**

在征收反倾销税期间,有关利害关系方可以根据《反倾销条例》第四十九条的规定,向调查机关书面申请期间复审。

## **八、行政复议和行政诉讼**

对本案终裁决定及征收反倾销税的决定不服的,根据《反倾销条例》第五十三条的规定,可以依法申请行政复议,也可以依法向人民法院提起诉讼。

本公告自 2025 年 5 月 7 日起执行。

商务部

2025 年 5 月 6 日

**关于扩大《货物进口证明书（汽车、摩托车）》和《进口机动车辆随车检验单》  
“两证合一”改革试点的公告**

(海关总署 公安部公告 2025 年第 89 号，2025 年 5 月 14 日发布)

为进一步优化营商环境，提升进口机动车辆通关效率，决定将《货物进口证明书（汽车、摩托车）》（以下简称《证明书》）和《进口机动车辆随车检验单》（以下简称《随车单》）“两证合一”改革试点范围扩大至黄埔海关。现就有关事项公告如下：

一、在黄埔海关申报进口的汽车、摩托车，对原按照海关总署公告 2015 年第 34 号（关于《货物进口证明书》相关事宜的公告）、《进口汽车检验管理办法》（原国家出入境检验检疫局令第 1 号公布，根据海关总署令第 238 号、240 号修改）等相关规定需要分别签发《证明书》和《随车单》的，在进口车辆办结放行手续并经检验合格后，试点签发“两证合一”的《证明书》。

二、收货人应自进口汽车、摩托车放行并经检验合格后三年内向海关提出签发新版“两证合一”的《证明书》申请。

三、进口非中规车的，应在报关单“规格型号”中申报原销售目的国车版、型。

四、收货人申请仅需原单一《证明书》或《随车单》的进口汽车、摩托车，按照原管理规定办理签发手续。

五、海关总署公告 2015 年第 34 号中与本公告不一致的，以本公告为准。

本公告自 2025 年 6 月 1 日起执行。

特此公告。

海关总署 公安部

2025 年 5 月 14 日



## 国际观察

### 商务部新闻发言人就美国企图全球禁用中国先进计算芯片发表谈话

中方注意到，美国商务部近日发布指南，以所谓推定违反美出口管制为由，企图在全球禁用中国先进计算芯片，包括特定的华为昇腾芯片。美方措施是典型的单边霸凌和保护主义做法，严重损害全球半导体产业链供应链稳定，剥夺其他国家发展先进计算芯片和人工智能等高科技产业的权利。

中方认为，美方滥用出口管制，对中国进行遏制打压，违反国际法和国际关系基本准则，严重损害中国企业正当权益，危害中国发展利益。

中方强调，美方措施涉嫌构成对中国企业采取的歧视性限制措施。任何组织和个人执行或协助执行美方措施，将涉嫌违反《中华人民共和国反外国制裁法》等法律法规，须承担相应法律责任。

创新发展、合作共赢是大势所趋。中方敦促美方立即纠正错误做法，遵守国际经贸规则，尊重其他国家科技发展权利。中方支持全球企业按照市场原则，深入开展科技合作，实现互利共赢，共同推动科技创新造福世界各国人民。中方密切关注美方措施执行情况，将采取坚决措施维护自身正当权益。

(来源：商务部，2025年5月21日)

## 商务部新闻发言人就美国商务部调整芯片出口管制有关表述答记者问

有记者问：美国商务部网站调整了其5月12日发布的AI芯片出口管制指南新闻稿相关表述，将“在世界任何地方使用华为昇腾芯片均违反美国出口管制法规”调整为“警告业界使用中国先进计算机芯片，包括特定华为昇腾芯片的风险”。请问中方对此有何评论？

答：5月15日商务部例行新闻发布会上，中方已就相关问题阐明严正立场。美方发布有关指南后，中方通过中美经贸磋商机制，在各层级与美方进行交涉沟通，指出美方行为严重破坏中美日内瓦高层会谈共识，要求美方纠偏纠错。中方注意到，近日美方对指南新闻稿相关表述进行了调整，但指南本身的歧视性措施和扭曲市场本质并没有改变。

美方滥用出口管制措施，以莫须有的罪名对中国芯片产品加严管制，甚至干涉中国公司在中国境内使用中国自己生产的芯片，美方的手伸得太长，是典型的单边霸凌行径，中方坚决反对。美方行为严重损害中国企业正当权益，严重威胁全球半导体产供应链安全稳定，严重冲击全球科技创新。给别人“下绊子”，不会让自己跑的更快。这种以单边保护主义手段，妄图围堵、孤立其他国家的做法，终将损害美自身产业竞争力，其结果只能是搬起石头砸自己的脚。

中方敦促美方立即纠正错误做法，停止对华歧视性措施。双方应共同维护日内瓦高层会谈共识，通过中美经贸磋商等机制，加强立场沟通，有效管控分歧，协商解决各自关切，推动构建可持续的、长期的、互利的双边经贸关系。倘若美方一意孤行，继续实质性损害中方利益，中方必将采取坚决措施，维护自身正当权益。

（来源：商务部，2025年5月19日）

## 商务部新闻发言人就暂停 17 家美国实体不可靠实体清单措施答记者问

有记者问：我们注意到，中美日内瓦经贸会谈联合声明中提到中方将暂停或取消自 2025 年 4 月 2 日起针对美国的非关税反制措施，请问在出口管制管控名单方面有什么考虑？

答：根据出口管制相关法律法规规定，商务部于 2025 年 4 月 4 日和 9 日分别发布了第 21 号和 22 号公告，共将 28 家美国实体列入出口管制管控名单，禁止向其出口两用物项。为落实中美经贸高层会谈的共识，决定自 2025 年 5 月 14 日起，在 90 天内暂停上述相关措施。出口经营者如需向上述 28 家实体出口两用物项，应当根据《中华人民共和国两用物项出口管制条例》相关规定向商务部提出申请；商务部将依法依规进行审查，符合规定的将准予许可。

（来源：商务部，2025 年 5 月 14 日）

## 中美日内瓦经贸会谈联合声明

中华人民共和国政府（“中国”）和美利坚合众国政府（“美国”），  
认识到双边经贸关系对两国和全球经济的重要性；  
认识到可持续的、长期的、互利的双边经贸关系的重要性；  
鉴于双方近期的讨论，相信持续的协商有助于解决双方在经贸领域关切的问题；

本着相互开放、持续沟通、合作和相互尊重的精神，继续推进相关工作；

双方承诺将于 2025 年 5 月 14 日前采取以下举措：

美国将（一）修改 2025 年 4 月 2 日第 14257 号行政令中规定的对中国商品（包括香港特别行政区和澳门特别行政区商品）加征的从价关税，其中，24%的关税在初始的 90 天内暂停实施，同时保留按该行政令的规定对这些商品加征剩余 10%的关税；（二）取消根据 2025 年 4 月 8 日第 14259 号行政令和 2025 年 4 月 9 日第 14266 号行政令对这些商品的加征关税。

中国将（一）相应修改税委会公告 2025 年第 4 号规定的对美国商品加征的从价关税，其中，24%的关税在初始的 90 天内暂停实施，同时保留对这些商品加征剩余 10%的关税，并取消根据税委会公告 2025 年第 5 号和第 6 号对这些商品的加征关税；（二）采取必要措施，暂停或取消自 2025 年 4 月 2 日起针对美国的非关税反制措施。

采取上述举措后，双方将建立机制，继续就经贸关系进行协商。中方代表是国务院副总理何立峰，美方代表是财政部长斯科特·贝森特和美国贸易代表贾米森·格里尔。协商可在中国、美国，或双方商定的第三国进行。根据需要，双方可就相关经贸议题开展工作层面磋商。

（来源：商务部，2025 年 5 月 12 日）

## 商务部新闻发言人就中美日内瓦经贸会谈联合声明发表谈话

当地时间5月10日至11日，中美经贸中方牵头人、国务院副总理何立峰与美方牵头人、美国财政部长贝森特和贸易代表格里尔在瑞士日内瓦举行中美经贸高层会谈。双方围绕落实今年1月17日中美元首通话重要共识进行了坦诚、深入、具有建设性的沟通，在经贸领域达成一系列重要共识。当地时间5月12日上午9:00，双方发布《中美日内瓦经贸会谈联合声明》。商务部新闻发言人就此发表谈话。

2025年4月以来，美国政府在此前单边加征关税的基础上，又对华加征所谓“对等关税”，中国进行了坚决正当反制。随后美方轮番升级关税措施，将对华“对等关税”税率从第一轮的34%先后提升至84%和125%。美高额关税严重损害双边正常经贸往来，严重破坏国际经贸秩序。本次会谈达成了联合声明，是双方通过平等对话协商解决分歧迈出的重要一步，为进一步弥合分歧和深化合作打下了基础、创造了条件。

双方在联合声明中达成多项积极共识。双方认识到双边经贸关系对两国和全球经济的重要性，认识到可持续的、长期的、互利的双边经贸关系的重要性，本着相互开放、持续沟通、合作和相互尊重的精神，继续推进相关工作。双方同意共同采取以下措施：

美方承诺取消根据2025年4月8日第14259号行政令和2025年4月9日第14266号行政令对中国商品加征的共计91%的关税，修改2025年4月2日第14257号行政令对中国商品加征的34%的对等关税，其中24%的关税暂停加征90天，保留剩余10%的关税。相应地，中方取消对美国商品加征的共计91%的反制关税；针对美对等关税的34%反制关税，相应暂停其中24%的关税90天，剩余10%的关税予以保留。中方还相应暂停或取消对美国的非关税反制措施。

双方一致同意建立中美经贸磋商机制，就经贸领域各自关切保持密切沟通，开展进一步磋商。中方代表是国务院副总理何立峰，美方代表是财政部长贝森特和贸易代表格里尔。双方将定期或不定期轮流在中国、美国开展磋商，或在商定的第三国开展磋商。根据需要，双方可就相关经贸议题开展工作层面磋商。

本次中美经贸高层会谈取得实质性进展，大幅降低双边关税水平，美方取消了共计 91% 的加征关税，中方相应取消了 91% 的反制关税；美方暂停实施 24% 的“对等关税”，中方也相应暂停实施 24% 的反制关税。这一举措符合两国生产者和消费者的期待，也符合两国利益和世界共同利益。希望美方以这次会谈为基础，与中方继续相向而行，彻底纠正单边加税的错误做法，不断加强互利合作，维护中美经贸关系健康、稳定、可持续发展，共同为世界经济注入更多确定性和稳定性。

(来源：商务部，2025 年 5 月 12 日)

## 商务部新闻发言人就出口管制管控名单答记者问

有记者问：我们注意到，中美日内瓦经贸会谈联合声明中提到中方将暂停或取消自 2025 年 4 月 2 日起针对美国的非关税反制措施，请问在出口管制管控名单方面有什么考虑？

答：根据出口管制相关法律法规规定，商务部于 2025 年 4 月 4 日和 9 日分别发布了第 21 号和 22 号公告，共将 28 家美国实体列入出口管制管控名单，禁止向其出口两用物项。为落实中美经贸高层会谈的共识，决定自 2025 年 5 月 14 日起，在 90 天内暂停上述相关措施。出口经营者如需向上述 28 家实体出口两用物项，应当根据《中华人民共和国两用物项出口管制条例》相关规定向商务部提出申请；商务部将依法依规进行审查，符合规定的将准予许可。

（来源：商务部，2025 年 5 月 14 日）

## 欧盟将对美国关税准备反制措施并向世贸组织提起诉讼

新华社布鲁塞尔 5 月 8 日电（记者康逸、丁英华）欧盟委员会 8 日就反制美国关税的商品清单启动公众咨询。与此同时，针对美国的“对等关税”以及对汽车整车和零部件的关税政策，欧盟将向世贸组织提起诉讼。

欧盟指出，如果与美国进行的谈判未能达成互利结果、促使美方取消关税，欧盟可能对这些美国进口商品采取反制措施。

欧盟公布的新闻公告显示，此次咨询旨在应对美国征收的“普遍性关税”以及针对汽车整车及零部件的关税。咨询将开放至 6 月 10 日，涉及从美国进口的价值 950 亿欧元（1 欧元约合 1.13 美元）产品，主要涵盖工业和农产品领域。

在此基础上，欧盟委员会将确定实施反制措施的建议并与成员国协商，该过程完成后，会准备好实施反制措施的相关法律文件，以便在与美方谈判未达成满意结果时使用。

欧盟表示，美国加征关税公然违反了世贸组织的基本规则。欧盟的目标是重申国际公认的规则的重要性，包括美国在内的任何世贸组织成员都不能单方面无视这些规则。

欧盟委员会主席冯德莱恩表示，美国关税政策已经对全球经济造成负面影响。欧盟始终致力于与美国通过谈判达成解决方案，同时“我们也在为各种可能性做准备，今天启动的咨询将为这一必要工作提供指导”。

欧盟委员会负责贸易和经济安全等事务的委员马罗什·谢夫乔维奇表示：“我们正在向世界贸易组织提起诉讼，挑战我们认为不合理且明显违反全球贸易规则的美国关税。”

（来源：新华网，2025 年 5 月 8 日）



## 日媒：美国正式对汽车零部件加征 25%关税，日企将受打击

参考消息网 5 月 3 日报道 据日本《读卖新闻》网站 5 月 3 日报道，美国特朗普政府于当地时间 3 日 0 时 01 分（北京时间 3 日 12 时 01 分）正式启动对进口汽车零部件加征 25%关税的措施。其对进口汽车加征的关税已于 4 月生效。

报道称，此举旨在促使制造业企业将生产基地从海外迁回美国，但可能引发供应链混乱和制造成本上升。

据报道，征税对象包括发动机、变速器、驱动装置等汽车零部件。

另据共同社报道，汽车零部件是日本对美出口的重要品类之一，会给日企造成打击。不过，美国政府考虑到汽车制造商的大部分零部件依靠海外制造的产品，因此以在美生产的汽车为对象设置了两年的减税期。

此外，美国总统特朗普 4 月 29 日签署公告，允许对进口汽车零部件、在美国组装汽车的汽车生产商进行一定程度的补偿。这一最新举措体现出美国各界对政府关税

政策的反对声持续不断，给白宫带来越来越大的压力。（编译/马晓云）

（来源：参考消息，2025 年 5 月 3 日）

## 金砖国家召开经贸联络组司局级特别会议

5月12日，金砖主席国巴西组织召开经贸联络组司局级特别视频会议，围绕美单边“对等关税”引发的全球贸易紧张局势，就支持多边贸易体制、共同抵制单边主义和贸易保护主义进行深入对话。

中方在会上表示，美国近期推出所谓“对等关税”政策，不仅违背世贸组织基本原则，破坏多边贸易体制，更是对各国正当权益的严重侵害，特别是剥夺发展中国家的基本发展权。中方愿同金砖成员一道，共同应对美方单边措施对全球贸易秩序带来的冲击，支持多边贸易体制和自由贸易，为全球发展注入更多正能量和确定性。中方呼吁在当前形势下，金砖国家间应克制使用贸易限制措施，畅通经贸合作，为各方企业和民众创造更多福祉。

多个金砖成员对“对等关税”等单边措施表达严正关切，认为此类措施对世界经济和国际贸易造成严重负面影响，特别是对“全球南方”国家发展将带来强烈冲击；呼吁金砖国家携手应对当前全球贸易紧张局势，支持金砖国家经贸部长会议加强立场协调，发挥好世贸组织平台作用，就维护多边贸易体制，反对单边主义保护主义发出共同声音，以实际行动维护发展中国家共同利益。

(来源：商务部，2025年5月14日)

## 丰富“互换通”产品类型 促进中国金融市场高水平对外开放

为贯彻落实党中央、国务院关于稳步推进我国金融市场对外开放的战略部署，2023年5月15日，内地与香港利率互换市场互联互通合作（以下简称“互换通”）正式上线。自业务上线以来，“互换通”业务量持续上升。2024年5月，“互换通”机制安排进一步优化，推出以国际货币市场结算日为支付周期的利率互换合约、历史起息的利率互换合约及合约压缩功能等，进一步便利境外机构管理人民币利率风险，提升境外投资者配置人民币资产意愿。截至2025年4月末，20家境内外报价商与79家境外投资者，累计达成人民币利率互换交易1.2万多笔，名义本金总额约6.5万亿元人民币。

为进一步促进内地与香港金融衍生品市场协同发展，推动金融高水平对外开放，中国人民银行、香港证券及期货事务监察委员会、香港金融管理局在充分总结“互换通”运行经验、认真听取境内外投资者意见建议的基础上，拟进一步丰富“互换通”产品类型。一是延长合约期限，延长利率互换合约期限至30年，满足市场机构多样化风险管理需求；二是扩充产品谱系，推出以贷款市场报价利率（LPR）为参考利率的利率互换合约。两地金融市场基础设施机构将陆续上线以上优化措施。

下一步，内地与香港金融管理部门将继续指导两地金融市场基础设施机构，根据“互换通”的运行情况，持续完善相关机制安排，稳步推动中国金融市场进一步对外开放，稳慎扎实推进人民币国际化，支持香港国际金融中心繁荣发展。

（来源：中国人民银行，2025年5月15日）

## 中国人民银行与巴西央行签署金融战略合作谅解备忘录并续签双边本币互换协议

2025年5月13日，在中国国家主席习近平和巴西总统卢拉的共同见证下，中国人民银行行长潘功胜与巴西中央银行行长加利波罗签署了《中国人民银行与巴西中央银行金融战略合作谅解备忘录》和《中国人民银行与巴西中央银行人民币/雷亚尔双边本币互换协议》。

《中国人民银行与巴西中央银行金融战略合作谅解备忘录》旨在全面推进两国央行深化合作，包括完善金融市场投资环境，加强金融市场建设相关技术交流，支持金融投资者扩大投资规模，促进金融市场基础设施互联互通；通过双边本币合作，为两国金融市场提供本币流动性支持；促进跨境支付互联互通，加强快速支付系统和跨境二维码支付对接等。

中巴双边本币互换续签规模为1900亿元人民币/1570亿巴西雷亚尔，协议有效期五年，经双方同意可以展期，将有助于扩大两国间本币使用，促进双边贸易和投资便利化，维护金融市场稳定。

另外，中国人民银行与巴西中央银行相关部门签署了《关于反洗钱和反恐怖融资金融情报交流合作谅解备忘录》，旨在共同打击跨国洗钱和恐怖主义融资。双方将基于互惠原则，在涉嫌洗钱、恐怖融资和其他相关犯罪的信息收集、研判和互协查方面开展合作，共同遏制跨境洗钱犯罪网络，阻断恐怖主义资金供给，支持反腐败与公平发展。

中国人民银行还将与巴西财政部签署《中国人民银行与巴西财政部金融战略合作谅解备忘录》，旨在推进双方在金融市场、发展融资和国际金融货币政策协调等领域的合作，包括推进中巴可持续发展扩大产能合作基金机制下的合作，探索其他投融资机制；共同推动国际货币体系改革，完善全球金融治理，强化发展融资议程。

上述文件的签署标志着中巴金融战略合作进入互利合作、高效务实的新阶段，将为两国企业提供更加高效、安全的金融服务保障，为中巴发展战略对接提供金融支撑，并进一步巩固和深化中巴全面战略伙伴关系。

(来源：中国人民银行，2025年5月13日)

## 前 4 个月上海对拉美国家进出口总值增长 2%

据上海海关统计，今年前 4 个月，上海对拉丁美洲和加勒比国家进出口总值达 908.1 亿元人民币，同比增长 2%。

自去年 12 月开通以来，新时代中拉陆海新通道“钱凯-上海”海运航线货运量、进出口值稳定增长。作为中拉共建“一带一路”的标志性项目，该航线今年前 4 个月累计开行班轮 48 航次，上海海关累计监管进出口货物 4.1 万吨、货值 10.2 亿元人民币。在该航线的带动下，上海对秘鲁外贸进出口值增长超 6 成。

近日，“钱凯-上海”海运航线“中海亚洲”号班轮搭载约 1000 吨秘鲁牛油果等进口货物，自秘鲁钱凯港直达上海洋山盛东码头，在上海海关所属洋山海关高效监管下完成货物接卸。据统计，今年前 4 个月，洋山海关累计查验进口拉美水果 4.3 万吨。

上海对拉美国家出口也保持着旺盛态势。5 月 13 日，上海港罗泾钢杂件码头，“盛宴”号轮开始陆续装载 35 辆中国制造自卸车。这批自卸车将运往多米尼加，参与共建“一带一路”项目。上海海关所属上海吴淞海关依托关港联动机制和智慧监管手段，优化监管模式，畅通通关流程，保障货物准时出运。上港集团罗泾分公司副总经理田俊表示：“上海吴淞海关将监管措施嵌入到生产装卸过程中，为我们节省了时间、降低了成本。”今年前 4 个月，经上海港罗泾钢杂件码头出口拉丁美洲国家货物 8.9 万吨，同比增长 30%。

上海海亮铜业有限公司是一家铜产品加工企业，生产的空调制冷用无缝铜管销往海外多个国家和地区。该公司近年来拉美国家出口业务增长迅猛。“我们为企业定制‘政策服务包’，支持企业运营模式转型，帮助其实现集团生产要素快速流转、资源深度共享，盘活加工贸易业务运转效能，扩大政策红利。”上海海关所属奉贤海关保税监管三科副科长王思聪表示。今年前 4 个月，奉贤海关辖区进出口拉美国家货物总值 25.0 亿元，同比增长 16.3%。（解双双、徐小馨、吴波、杜羽菲、潘丹元/文）

（来源：海关总署，2025 年 5 月 16 日）

## 欧盟拟提交新贸易提案，盼推动与美谈判

参考消息网 5 月 22 日报道 据新加坡《联合早报》网站 5 月 21 日报道，欧盟预计向美国提交修改后的贸易提案，以期推动与特朗普政府的谈判。眼下外界对双方能否达成协议仍然存疑。

彭博社报道称，知情人透露，这份新提案包含了考虑美国利益的提议，包括国际劳工权利、环境标准、经济安全，并逐步将双方非敏感农产品以及工业品的关税降至零。文件还概述了在能源、人工智能和数字互联领域的相互投资和战略采购。

消息指出，欧盟希望与美国合作，并寻求达成平衡且互惠的协议。据悉，双方仍在相互考察，欧盟委员会或须得到成员国的授权才能开始正式谈判。

知情人士补充说，欧盟官员及许多成员国对特朗普政府是否抱有类似目标仍然持怀疑态度，他们一直向美方强调大西洋两岸的繁荣息息相关。

据报道，欧盟同时也在推进反制措施的准备工作，以防谈判未能取得令人满意的结果。欧盟委员会发言人拒绝置评。

(来源：参考消息，2025 年 5 月 22 日)

## 摩根大通首席执行官：关税对美国经济构成重大风险

参考消息网 5 月 21 日报道 据美国《华尔街日报》网站 5 月 19 日报道，摩根大通公司首席执行官杰米·戴蒙周一表示，他认为关税的全部影响尚未传导至整体经济。他还警告称，随着企业设法应对商品和供应品的新增成本，股市可能会暴跌。

戴蒙是在该银行于纽约举行的投资者日活动上发表上述言论的。他在活动期间表示，经济放缓的风险未得到充分认识，并称特朗普总统征收的关税水平哪怕缩减了也“相当极端”。

自美国政府 4 月 2 日宣布加征关税并随后暂停征收 90 天以来，股市已经反弹，尽管处于历史高位的关税仍然适用于大多数与美国有贸易往来的国家。

戴蒙说：“这是一种极其自满的情绪。”他还指出，美国上一次对所有贸易伙伴征收 10% 的关税是在 1971 年。

4 月，通胀相对温和，但经济学家预计关税将在未来几个月里进一步推高物价。包括通用汽车、捷蓝航空和沃尔沃在内的几家公司已撤回今年的利润预期。而沃尔玛上周表示，由于成本增加，该公司计划上调商品售价。该公司称，成本增加幅度“史无前例”。

戴蒙周一表示，他认为，随着企业下调利润预期以及投资者重新评估美国股票的价值，股市可能下跌约 10%。他还警告称，可能出现信贷紧缩，而这种信贷紧缩或许会让习惯了宽松融资环境的公司陷入困境。

戴蒙曾就他认为经济中正在酝酿的风险发出警告，尽管他的一些预测并不准确。最近，他一直在提醒大家注意关税对经济和美国国际地位的影响。

另据彭博新闻社网站 5 月 20 日报道，摩根大通公司首席执行官杰米·戴蒙告诫人们在面对一系列风险时不要自满。他提到了通胀、信用利差和地缘政治等多个风险因素。

戴蒙说，通胀加剧和滞胀的可能性比人们认为的要大。他警告称，美国的资产价格仍居高不下，信用利差并未反映潜在经济衰退的影响。

他周一在该公司的投资者日活动上说：“如今，信贷是一个糟糕的风险。没有经历过严重衰退的人对信贷领域可能出现的情况不得要领。”

特朗普政府迅速变化的关税政策一度使市场因害怕衰退和担心美国资产的安全而不断下跌。但随着这位总统吹嘘关税谈判取得进展，市场已出现反弹。即使在美国上周五被穆迪评级公司剥夺了最后一个最高信用评级之后，由于交易者似乎已将目光投向降级之外的因素，标普 500 指数周一收复了最初的失地。（编译/裘芳 许燕红）

（来源：参考消息，2025 年 5 月 21 日）



## 英媒：美国品牌声誉在海外大幅恶化

参考消息网 5 月 21 日报道 英国《经济学人》周刊网站 5 月 19 日发表题为《美国品牌面临新的形象问题》的文章，内容编译如下：

数十年来，美国的软实力为美国企业在海外拓展业务提供了强大助力。柏林墙倒塌时，可口可乐公司将印有其标志的卡车开进东柏林，向聚集的人群免费赠送饮料。美国资本主义的标志性甜饮受到当地消费者的热情追捧，其销量很快就大幅攀升。

然而，如今在美国境外推销美国品牌却越来越困难。上个月，丹麦嘉士伯啤酒有限公司(负责可口可乐在丹麦本土的灌装工作)指出，当地消费者正在抵制这种碳酸饮料，转而选择快乐可乐等本地替代品。可口可乐公司得“感谢”唐纳德·特朗普，他关于领土扩张的言论以及毫无章法的贸易战惹恼了丹麦人——以及世界各地的许多其他消费者。

特朗普损害了美国在海外的声誉，这一点显而易见。上个月，研究企业尼拉数据公司为丹麦一家非营利机构开展了一项调查，受访者为 100 个国家的 10 多万人。调查结果显示，对美国持负面看法的受访者占比要比持正面看法者高出 5 个百分点，情况与前几年相比大幅恶化。

美国总统的行为已经开始影响美国公司的海外销售额。加拿大和丹麦的抵制情绪最强烈。加拿大民众强烈反对让自己的国家成为美国第 51 个州的建议。而丹麦人则因特朗普对格陵兰岛的觊觎而愤怒。上个月，61%的加拿大受访者告诉英国民调机构舆观调查公司，他们正在抵制美国产品。今年早些时候，加拿大最大的两个省份安大略省和魁北克省将美国产的酒从政府经营的酒类商店货架上撤下。美国食品巨头卡夫亨氏公司不断提醒加拿大人，它在该国销售的许多产品是用当地原料在当地生产的。在丹麦，该国最大的零售商萨灵集团已经对其店铺中的欧洲品牌进行标注，以方便顾客避开美国产品。

欧洲其他地区的消费者对美国品牌的反感也显现出来。汽车制造企业特斯拉或许是最能说明情况的例子：今年一季度在欧洲，该公司的新车注册量同比下降 40%以上。而在今年 3 月开展的一项调查中，欧洲央行询问受访者，在美国对欧盟实施全面关税、欧盟随后作出对等回应的假设情况下，他们会在多大程度上(满

分为 100 分、其中 100 分表示强烈愿意替换)用其他产品替代美国商品。欧洲人给出答复的中位数为 80。值得注意的是，受访者更倾向于将喜好而非价格作为他们替换产品的主要原因。

许多美国企业将不得不面对这样一个事实：它们的国籍可能不再是一种资产，而是一个负担。（编译/郭骏）

（来源：参考消息，2025 年 5 月 21 日）

## 日报：美元在全球外储中占比下降

参考消息网 5 月 20 日报道 据《日本经济新闻》5 月 16 日报道，全球央行和政府在外汇储备方面正逐渐远离美元。统计数据显示，截至 2024 年底，美元在外汇储备中的占比为 57.8%，是自 1995 年启动统计以来的年末最低水平。从去年底开始，出于分散风险的考虑，各国央行开始增持黄金等其他资产。此外，日元的投资价值有所提升，在外汇储备中的占比已连续三年上升。

外汇储备是各国政府为应对紧急情况、偿还对外债务和支付进口费用而持有的资金，同时也可以用于干预汇市以抑制汇率剧烈波动。外汇储备包括外国政府发行的债券、存款和黄金等资产。

国际货币基金组织(IMF)汇总的官方外汇储备货币构成(COFER)数据显示，截至 2024 年底，全球外汇储备总额为 12.36 万亿美元，其中美元的占比为 57.8%，较 2023 年底下降 0.6 个百分点。美元占比峰值出现在 2000 年前后，一度高达 70% 以上，近年来则呈下滑趋势。

世界各国政府和央行正努力分散其资产，以期降低对美元的依赖度。黄金不与特定国家产生关联，作为一种“无国籍货币”备受关注，成为替代美元的选项。

世界黄金协会(WGC)调查数据显示，截至 2024 年 12 月，俄罗斯在其外汇储备中持有约 2300 吨黄金，在外汇储备中的占比为 32%。俄罗斯的黄金储备量与 10 年前相比几乎增长了一倍。

美国对俄罗斯等国实施多次金融制裁，将有关国家驱逐出美元结算系统。2022 年，美国因乌克兰问题实施经济制裁，将俄罗斯主要银行排除在环球银行间金融通信协会(SWIFT)之外。

日本横滨国立大学教授佐藤清隆指出，那些对美国等西方国家心存不满的国家，正在寻求打造非美元的资金结算体系。

在美国特朗普政府时期，去美元化动向或将进一步加剧，人们对此抱有的警惕情绪日益增强。目前的主流观点是，特朗普实行的政策不会导致世界放弃“基础货币美元”。不过，日本理索纳银行资深战略投资顾问井口庆一指出，市场对美元基础货币地位动摇一事抱有强烈的担忧情绪。

一方面，外汇储备去美元化的动向日益显著；另一方面，日元在外汇储备领域受到青睐。截至 2024 年底，日元在全球外汇储备中的占比为 5.82%，比 2023 年底上升 0.1 个百分点，已连续三年呈上升趋势。日元占比在 2009 年底一度跌破 3%，但近年存在感逐渐提升。

由于日本央行决定上调利率，日本经济已回归“有利息的世界”。有观点认为，鉴于日本国债收益率呈上升趋势，更多国家央行倾向于增持日元。SMBC 日兴证券公司首席市场经济学家丸山义正指出，之前由于利率较低，日元在外汇储备领域不受欢迎，如今规避日元的趋势有所减弱。

日本财务省发布的贸易统计数据显示，2024 年 7 月至 12 月，从日本与世界各国的贸易情况来看，以日元结算的出口额占比为 35.5%，以日元结算的进口额占比为 24.2%。在同期日本与韩国进行的贸易中，以日元结算的出口额占比为 47.7%，以日元结算的进口额占比为 48.1%。据日生基础研究所高级经济学家上野刚志推测，持有日元的国家和央行主要集中在与日本经济联系紧密的亚太地区。

日本青空银行首席市场策略师诸我晃认为，特朗普对盟国表现出强硬姿态，可能导致更多国家采取避险措施，卖出美元、增持日元的动向加快。

日本瑞穗银行首席市场经济学家唐镰大辅表示：“越来越多的人认为，外汇储备机制将由美元一强机制向以欧元和日元等多种货币为选项的机制转变。在此过程中，由于日本与其他亚洲国家距离较近，日元可能日益受到青睐。”（编译/马晓云）

（来源：参考消息，2025 年 5 月 20 日）

## 外媒：评级下调冲击美债市场

参考消息网 5 月 20 日报道 据德国《商报》网站 5 月 17 日报道，穆迪评级公司 16 日晚间将美国主权信用评级从 Aaa 下调至 Aa1。这意味着，美国失去了三大评级机构给予的最后一个最高评级。世界最大经济体的信用状况目前与奥地利和芬兰相当。

另外两家主要评级机构标准普尔和惠誉已分别于 2011 年和 2023 年撤销了给予美国的最高评级。当时，金融市场反应强烈。

穆迪对此作出解释称，与自身以前情况以及其他高评级国家相比，美国金融状况预计将进一步恶化。穆迪的报告还称，美国强大的经济和金融实力不太可能完全抵消财政指标的下降。

美国正面临巨大的预算赤字，且国债的利息成本不断上升。从去年 10 月 1 日开始的财政年度的预算赤字已达 1.05 万亿美元，比上一年同期高出 13%。

穆迪预计，到 2035 年美国赤字率将从目前的每年约 6% 大幅上升至近 9%。届时，利息支付可能占政府收入的 30% 左右，而 2021 年这一比例为 9%。

信用评级变差通常会导致债券市场状况恶化。机构和专业投资者根据信用评级来评估违约风险。因此，保守的投资者往往会避开评级不高的证券。目前，10 年期美国国债收益率约为 4.4%。全球投资者现在可能会要求更高的溢价。

此外，国际投资者也越来越远离美元。今年以来，衡量美元对一篮子主要货币汇率的美元指数已贬值 6.5%。例如，欧元对美元汇率在此期间上升近 8%。这种趋势可能会持续下去。最近，越来越多的分析师下调了美元汇率的目标价。

另据美国消费者新闻与商业频道网站 5 月 18 日报道，随着投资者对穆迪评级公司下调美国主权信用评级作出反应，美国股指期货 18 日晚间下跌。

与道琼斯工业平均指数挂钩的期货下跌 292 点，跌幅达 0.7%。与标准普尔 500 指数挂钩的期货下跌 0.7%。与纳斯达克 100 指数挂钩的期货则下跌 0.8%。

穆迪评级公司 16 日将美国主权信用评级从 Aaa 下调一级至 Aa1。穆迪给出的理由包括美国联邦政府不断扩大的预算赤字带来的融资挑战，以及美国现有债务在高借贷成本时期展期的后果。

在美国经济已经因总统唐纳德·特朗普正在实施的关税政策承压之际,穆迪下调评级可能会导致美国国债价格下跌、收益率上升。

美国布利克利金融集团首席投资官彼得·布克瓦尔在谈到美国评级被下调时表示:“外国对美国国债的需求减少,以及需要不断再融资的债务规模不断扩大,这些基本因素不会改变。”他表示,穆迪下调评级“在某种意义上具有象征性,因为这是一家主要评级机构,而它指出美国有债务和赤字问题”。(编译/聂立涛、胡雪)

(来源:参考消息,2025年5月20日)

## 2025 年 1-4 月全国吸收外资 3207.8 亿元人民币

2025 年 1-4 月，全国新设立外商投资企业 18832 家，同比增长 12.1%；实际使用外资金额 3207.8 亿元人民币，同比下降 10.9%。

从行业看，制造业实际使用外资 840.6 亿元人民币，服务业实际使用外资 2312.5 亿元人民币。高技术产业实际使用外资 967.1 亿元人民币，其中，电子商务服务业、航空航天器及设备制造业、化学药品制造业、医疗仪器设备及器械制造业实际使用外资分别增长 137%、86.2%、57.8%和 4.9%。

从来源地看，东盟地区实际对华投资增长 42.9%，日本、瑞士、英国、韩国、德国实际对华投资分别增长 74.2%、68.4%、54.6%、22.3%和 12.3%（含通过自由港投资数据）。

（来源：商务部，2025 年 5 月 23 日）

## 中东欧博览会进口采购订单超百亿元

新华社杭州5月25日电（记者 魏董华）国内外专业采购商数量达1.7万人次，实现展期进口采购订单超100亿元；签约人工智能、高端装备制造等新质生产力领域投资项目24个；人文交流活动吸引超25万境内外游客参与体验……25日，第四届中国—中东欧国家博览会暨国际消费品博览会在浙江宁波落下帷幕，本届博览会全方位展现了中国与中东欧国家经贸合作与人文交流的丰硕成果。

据介绍，本届博览会经贸“朋友圈”扩容，参展国别全面扩围。本届博览会吸引了中东欧14国及全球120个国家和地区的企业参展，展览面积达8万平方米，参展企业近1500家，专业采购商超1.7万人次，其中境外采购商约4000人，规模创历届新高。首次设立的“数智中东欧”展区汇聚37家人工智能及机器人领域领军企业，匈牙利VR科技、斯洛伐克飞行模拟器、斯洛文尼亚蝙蝠飞机等多种中东欧科技产品集中亮相。

在经贸合作提质扩容方面，展会期间举办采购签约、贸易促进等活动80余场，进口采购订单金额达109.8亿元。投资领域合作成果显著，签约项目24个，涉及人工智能、高端装备制造、生物医药等新质生产力领域。

在机制性合作深化拓展方面，多领域合作机制持续完善。其中，国家海关检验检疫合作对话会上与保加利亚、克罗地亚达成农食产品准入协议，建立跨国信息共享机制。中国—中东欧国家农业合作促进联合会联络处落地宁波，为中东欧国家产品进入中国市场提供多元化渠道支持。

（来源：新华社，2025年5月25日）



## 特朗普说将推迟对欧盟商品征收 50%关税

新华社纽约 5 月 25 日电（记者刘亚南）美国总统特朗普 25 日说，在与欧盟委员会主席冯德莱恩通电话后，他同意将对欧盟征收 50%关税的起征时间从 6 月 1 日延至 7 月 9 日。

特朗普当天在新泽西州莫里斯顿登上总统专机前告诉媒体记者，冯德莱恩和他通了电话，希望推迟对欧盟征收 50%关税的起征时间，以“认真推进”与美方的谈判。

冯德莱恩当天稍早前在社交媒体 X 上发文说，她与特朗普有一次“好的通话”，但“要达成好的协议，我们需要时间，直至 7 月 9 日”。冯德莱恩表示，欧盟准备好“迅速且果断地”推进与美方的谈判。

特朗普 23 日威胁自 6 月 1 日起对进口自欧盟的商品征收 50%关税，远高于美国此前宣布对欧暂缓征收的 20%所谓“对等关税”，招致欧盟方面强烈不满并引发资本市场再次动荡。

（来源：新华社，2025 年 5 月 26 日）

## 委员会动态

### 中美 2025 年经贸纷争（第一阶段）大事记

自 2025 年 1 月 20 日唐纳德·特朗普先生（以下简称为“特朗普”）正式就任美国第 60 届、第 47 任美国总统以来，秉承“MAGA”、“美国优先”理念的美国特朗普政府向美国的贸易伙伴国、地区发起了一系列以加征关税为主要（非全部）内容的经贸纷争。作为美国的主要贸易伙伴国之一的中国首当其冲。身为“世界最大的贸易口岸城市”，上海对于国际贸易的依存度显而易见。

上海律协国际贸易与自贸区专业委员会的同仁们始终密切关注包括中美经贸纷争在内的国际贸易事务。以下是我们对于截至 2025 年 5 月 12 日的中美 2025 年经贸纷争（第一阶段）的初步梳理、分析和建议，供律界同行及社会各界参考。

文章链接如下：

[https://mp.weixin.qq.com/s/jb\\_KHfUjP3Os30LdzigrDA](https://mp.weixin.qq.com/s/jb_KHfUjP3Os30LdzigrDA)

## 国际贸易与自贸区专业委员会举办“中美 2025 年经贸纷争之上海律师解读”讲座

2025 年 5 月 19 日下午，上海律协国际贸易与自贸区专业委员会以线上加线下方式举办“中美 2025 年经贸纷争之上海律师解读”讲座，线上线下一百余人参与了本次讲座。

本次讲座邀请到上海律协国际贸易与自贸区专业委员会主任徐坚律师主讲。上海律协国际贸易与自贸区专业委员会委员丛璐主持讲座，讲座通过腾讯会议向全市律师线上直播，市律协国际贸易与自贸区专业委员会多位委员及活动报名律师在现场参加了本次讲座。

讲座伊始，徐主任系统梳理了中美 2025 年经贸纠纷的第一阶段的演进脉络。他指出，这一阶段的博弈不仅仅是经济上的较量，更是规则话语权的争夺，上海作为“全球最大的贸易口岸城市”，既是这场纷争的前沿阵地，也是中国制度型开放的试验田，律师群体需在变局中找准定位。

随后，徐主任剖析了本次中美日内瓦谈判团队的核心人物背景，中方首席代表以体制内经历为主，而美方首席代表有军界、律所经历，双方代表背后各自有其领导、团队运筹帷幄与临阵发挥。徐主任讲到，中美的大国博弈局势日趋复杂，中国试图避免“修昔底德陷阱”的核心在于将大国竞争转化为制度性合作，而非传统的权力转移冲突。这些路径能否成功，取决于美国能否接受“非霸权主导”的多极化秩序，以及中美能否在制度性合作中找到新的平衡点。

接着，徐主任讲到上海与国际贸易的渊源，在转向上海角色时，徐主任以历史视角展开。从元代始建的沙船港口，到鸦片战争后被迫开埠，再到如今全球最大贸易口岸城市，上海“因贸易而生”的基因贯穿始终。自由贸易试验区、RCEP 框架下的区域合作、数字贸易创新等，均是上海在新时代承接国家战略的抓手。最后，徐主任分析了当前经贸纷争状态下的挑战与机遇。在挑战方面，美国通过减税政策吸引制造业回流、加征关税削弱中国对美出口等举措，都构成中国面临的主要挑战。在机遇方面，他讲到我国仍处于战略机遇期，但机遇和挑战都有了新的发展变化，总量性、速度型、稳态的战略机遇不复存在，而结构性、碎片化、

非稳态的战略机遇时代正在到来，上海律师可依托本地资源，转向精细化服务，重点关注国际贸易、跨境电商争议解决等前沿领域。

讲座结束后，徐主任与在场的众多律师开展了热烈讨论与深入交流。讲座效果获得了线上线下听众的一致好评。

## 上海市律协国际贸易与自贸区专业委员会举办“国际商务合作之金砖国家法律风险漫谈”讲座

上海市律协国际贸易与自贸区专业委员会于 2025 年 5 月 23 日 举办 “国贸沙龙——国际商务合作” 系列讲座，讲座主题为“金砖国家法律风险漫谈”。线上线下近百名律师同仁参与了本次讲座。

本次讲座由华东政法大学国际法学院硕士生导师，比利时根特大学法学博士，华东政法大学博士后陈文婧副教授主讲，市律协国际贸易与自贸区专业委员会委员周春雷律师主持。上海律协国际贸易与自贸区专业委员会多位委员及活动报名律师在现场参加。

讲座伊始，陈副教授介绍了企业出海趋势和金砖国家发展动态。近年中国企业“出海” 聚焦发展中国家与新兴经济体，以新能源汽车、小商品出口为典型，东南亚及传统金砖国家（如巴西、南非）成热点区域。受中美关税摩擦、“全球南方” 概念崛起及金砖国家扩容（2023 年新增 6 国，2025 年印尼加入）影响，国际商务合作重心向新兴市场转移。中国产品如 Temu、比亚迪新能源车在欧美及新兴市场引发当地政策调整，凸显出海合规必要性。

随后，陈副教授从多个方面分析了新兴经济体法律体系的特殊性。她指出，新兴经济体法律存在“纸面上的法” 与“行动中的法” 的实践鸿沟，法律体系受殖民历史、文化传统及宗教影响显著。以金砖国家为例，其地缘分散、经济体量差异大，法律移植特征明显（如巴西继承葡萄牙大陆法系），混合法系（如南非融合荷兰与英国法）增加研究复杂度，需突破“以中国法为锚点” 的思维定式。

接着，陈副教授逐一分析了各金砖国家的法律特征和外商投资、贸易需注意的风险。例如巴西外资准入宽松但土地审批严格，环保义务入宪（亚马逊雨林保护），投资争议解决排斥国际仲裁。俄罗斯国家安全优先，禁止战略行业争议国际仲裁，强调本土司法管辖。印度税收稽查“溯及既往” 问题突出。南非宪法强调“补偿黑人历史不公”，争议解决程序复杂，宪法法院可受理劳动权益等微观争议。

最后，陈副教授给出了参与金砖国家法律服务的律师事务建议。陈教授强调，中国企业出海需摒弃“法律检索替代深度研究” 思维，投资前委托专业机构尽调，

避免依赖合作方推荐；争议解决条款设计中，谨慎接受本土司法管辖，争取国际仲裁或多边机制介入。

本次讲座结合案例与理论，为律师服务企业出海金砖国家提供了实操指引，获参会者高度评价。