



社会公共服务专业委员会

法律资讯

2025年 第1月期

目录

公用事业：

1. 城市公共交通条例 3
2. 上海市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案 6

互联网：

- 电信网络诈骗及其关联违法犯罪联合惩戒办法 9

住房：

- 关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见 13

村居：

- 发展绿色低碳循环农业建设宜居宜业和美乡村 20

养老：

1. 关于印发《关于进一步促进养老服务消费提升老年人生活品质的若干措施》的通知. 27
2. 关于印发《上海市推动银发经济高质量发展若干政策措施》的通知 32
3. 实施弹性退休制度暂行办法 35
4. 关于在全国范围实施个人养老金个人所得税优惠政策的公告 38
5. 关于全面实施个人养老金制度的通知 40

城市公共交通条例

国务院令 第793号



城市公共交通条例

(原文出处)

上海市社区嵌入式服务设施建设工程
实施方案

(原文出处)

供稿者：袁佳婕 市律协社会公共服务专业委员会干事、北京观韬
中茂（上海）律师事务所律师

特别提示：相关分析意见仅代表作者个人意见，不代表上海市律师
协会和社会公共服务专业委员会的正式意见。

概述：为推动城市公共交通高质量发展，提升城市公
共交通服务水平，保障城市公共交通安全，更好满足公众
基本出行需求，促进城市现代化建设，国务院于2024年10
月17日通过《城市公共交通条例》(以下简称“《条例》”),
《条例》自2024年12月1日起施行。

一是明确城市公共交通基本定义，规定：城市公共交通指在城市人民政府确定的区域内，利用公共汽电车、城市轨道交通车辆等公共交通工具和有关系统、设施，按照核定的线路、站点、时间、票价等运营，为公众提供基本出行服务。

二是明确工作指导原则，规定：城市公共交通工作应当坚持中国共产党的领导，坚持以人民为中心，坚持城市公共交通公益属性，落实城市公共交通优先发展战略，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的城市公共交通体系。

三是完善发展保障机制，规定：（1）加强规划调控，根据实际情况和需要编制城市公共交通规划，合理确定城市公共交通线路，布局公共交通场站等设施，提高公共交通覆盖率，大型建设项目统筹考虑公共交通出行需求；（2）保障用地需求，明确城市公共交通基础设施用地可以以划拨、协议出让等方式供给，并可以按照规定实施综合开发，支持城市公共交通发展；（3）健全投融资机制，明确城市人民政府应当安排公共交通发展所需经费并纳入本级预算，鼓励引导金融机构加大融资支持力度，鼓励和支持社会资本依法参与城市公共交通基础设施建设运营；（4）完善票价体系，鼓励建立多层次、差别化的城市公共交通票价体系，明确城市公共交通企业可以开展定制化出行服务业务；（5）落实补贴政策，规定综合考虑财政承受能力、企业增收节支空间等因素，按照规定及时给予补贴补偿；（6）保障优先通行，明确可以根据实际情况和需要设置公共交通专用车道。

四是提升运营服务水平，规定：（1）城市公共交通企业应当遵守运营有关服务标准、规范、要求等，不断提高运营服务质量和效率；（2）通过便于公众知晓的方式及时公开运营服务信息，提高运行准点率和运行效率；（3）不得擅自变更运营线路、停靠站点、运营时间或者中断运营服务，出现客流集中情况时及时采取措施保障运营服务；（4）按规定对相关群体提供便利和优待；（5）建立运营服务质量投诉处理机制，定期组织开展城市公共交通企业运营服务质量评价；（6）未经城市人民政府同意不得终止运营服务。

五是保障城市公共交通安全，规定：（1）明确城市公共交通企业的安全主体责任，要求建立健全安全生产管理制度和安全生产责任制，保障安全经费投入；（2）要求乘客遵守乘车规范，列举危害城市公共交通运营安全的禁止性行为；（3）要求城市人民政府有关部门加强运营安全监督管理，建立工作协作机制，制定应急预案，健全信息共享机制；（4）建立健全运营前安全评估、线路安全保护区管理以及运营安全第三方评估机制。

影响

城市公共交通是保障人民群众日常基本出行的社会公益性事业，《城市公共交通条例》的颁布实施将为城市公共交通的高质量发展提供有力的法治保障。

上海市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案

沪府办发〔2024〕25号

概述：为推进我市社区嵌入式服务设施建设，优化创新建设运营模式，推动设施网络更加健全、功能配置更加优化、运营管理更加高效，市发展改革委制订了《上海市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案》，由市政府办公厅于2024年12月14日正式发布。

要点：实施方案的主要内容包括：

一是优化设施规划布局。结合“15分钟社区生活圈”、完整社区、一刻钟便民生活圈建设等工作，在我市各层次国土空间规划编制、城市更新中充分考虑社区嵌入式服务设施建设需求，合理配置各类社区嵌入式服务设施。

二是鼓励存量资源改造利用。各区建立存量资源统筹利用机制，鼓励利用社区、商业、办公、工业、仓储用房等存量资源设置社区嵌入式服务设施，相关项目经发展改革、规划资源、住房建设管理、消防等部门联审后，在确保建筑结构、消防安全的基础上，可暂不改变规划性质、土地权属，不得新建和扩建，可临时改变建筑使用功能。

三是加强规划建设政策支持。对具备建设条件的社区嵌入式服务设施，在不影响周边相邻关系的前提下，可优化地块容积率和建筑高度控制要求，鼓励因地制宜开发利用地下空间，满足社区服务实际功能需求。对于包含公共服务设施的各类混合用地，交由政府相关部门管理的计容部分社区嵌入式服务设施可相应折减地价。

四是统筹各类资金政策支持。对符合条件的社区嵌入式服务设施建设项目，积极申报中央预算内投资、地方政府专项债券等支持，打造一批典型示范。

五是充分发挥党群服务阵地功能。推动各级党群服务中心、新时代文明实践中心和基层综合性文化服务中心等在社区设立各类阵地“应融尽融”，对各类社区便民利民服务“应纳尽纳”。

六是推动设施功能复合设置和共享共用。提升设施空间利用率，鼓励“一老一小”、群众文体、帮困助残、心理咨询、志愿服务、就业服务等场地空间共建共享，倡导错时使用，打造更多“多功能厅”。

七是推动优质公共服务资源下沉社区。支持社区引入更多面向失能失智老人的专业照护服务，符合条件的可纳入长护险支付范围。推进“一键叫车”平台向社区嵌入式服务设施延伸覆盖。依托社区学校等资源，在社区嵌入式服务设施中开设办学点或相关流动课程。在社区嵌入式综合服务设施中因地制宜设置更多卫生服务站点。全面推进在社区内设置嵌入式的社区托育“宝宝屋”，为辖区内适龄幼儿提供照护服务。

八是提升专业运营能力。支持各区探索建立社区嵌入式服务合格供应商制度，鼓励具有专业服务能力的企业和社会组织连锁化、托管式运营社区嵌入式服务设施。通过建设资金补助、运营补贴、租金减免、水电气价格优惠等方式，降低相关企业、社会组织等开展社区服务的成本。

九是健全可持续运营模式。注重发挥市场机制作用，在综合考虑市场供给和财政能力的情况下，街镇或主管部门可通过市场化择优、委托经营等方式，向运营主体提供低成本建设场地空间。

十是积极拓展社区共建资源。鼓励基层依托区域化党建平台，积极拓展多方资源，充分发挥区域各类企事业单位、社会组织、志愿服务团体的优势，探索引入更多“社区合伙人”，打造各具特色的社区嵌入式服务品牌和项目。

电信网络诈骗及其关联违法犯罪联合惩戒办法



电信网络诈骗及其关联违法犯罪联合惩戒办法 [\(原文出处\)](#)

关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见 [\(原文出处\)](#)

供稿者：万妍伶

市律协社会公共服务专业委员会干事、
上海市光大律师事务所 律师

特别提示：相关分析意见仅代表作者个人意见，不代表上海市律师协会和社会公共服务专业委员会的正式意见。

概述：为不断强化源头治理、综合治理，公安部等四部门联合印发《电信网络诈骗及其关联违法犯罪联合惩戒办法》（以下简称“办法”），于2024年12月1日起施行。《惩戒办法》是为打击治理电信网络诈骗及其关联违法犯罪，建立健全联合惩戒制度，根据《中华人民共和国反电信网络诈骗法》等法律法规制定。《惩戒办法》共18条，主要包括惩戒原则、惩戒对象、惩戒措施、分级惩戒、惩戒程序、申诉核查等6个方面内容。

要点：《惩戒办法》的主要内容包括：

一、 惩戒对象：非法买卖、出租、出借电话卡、物联网卡、固定电话、电信线路、短信端口、银行账户、支付账户、数字人民币钱包、互联网账号等三张（个）以上，或者为上述卡、账户、账号提供实名核验帮助三张（个）以上的；非法买卖、出租、出借电话卡、物联网卡、固定电话、电信线路、短信端口、银行账户、支付账户、数字人民币钱包、互联网账号等三次以上，或者为上述卡、账户、账号提供实名核验帮助三次以上的；向三个以上对象非法买卖、出租、出借电话卡、物联网卡、固定电话、电信线路、短信端口、银行账户、支付账户、数字人民币钱包、互联网账号等，或者提供实名核验帮助的；假冒他人身份或者虚构代理关系开立电话卡、物联网卡、固定电话、电信线路、短信端口、银行账户、支付账户、数字人民币钱包、互联网账号等的；《惩戒办法》提出，具有前三种情形之一，即使未达到上述数量标准，但造成较大影响确有惩戒必要的，需要报经省级以上公安机关审核认定，也可以列为惩戒对象。

二、 惩戒对象分级：1、实施电信网络诈骗及其关联犯罪被追究刑事责任的：适用本办法第六条至第八条规定的惩戒措施，惩戒期限为三年；2、经设区的市级以上公安机关认定的惩戒对象，适用本办法第六条、第七条及第八条第（二）项规定的惩戒措施，惩戒期限为二年。

三、 三类惩戒措施：1、金融惩戒：要求银行业金融机构、非银行支付机构对惩戒对象落实三类金融惩戒措施，一是限制惩戒对象名下银行账户、数字人民币钱包的非柜面出金功能，与开立机构既有协议约定的代扣代缴税

款、社保、水电煤气费等基本生活保障的款项除外；二是停止惩戒对象名下支付账户业务，支付账户余额向本人同名银行账户转账除外；三是暂停为惩戒对象新开立支付账户、实名数字人民币钱包等。

2、电信网络惩戒：要求电信业务经营者、互联网服务提供者应当对惩戒对象落实三类电信网络惩戒措施，一是限制惩戒对象名下的电话卡、物联网卡、固定电话电信线路、短信端口等功能以及过户等业务；二是限制惩戒对象名下电话卡注册的存在涉诈风险的互联网账号功能及业务；三是不得为惩戒对象开立新的电话卡、物联网卡、固定电话、电信线路、短信端口，存在涉诈风险的互联网账号等以及提供网站、应用程序的分发、上架等业务；以上涉及惩戒的通信业务、互联网应用等应当具备较高的涉诈属性和安全风险，具体惩戒范围由公安机关会同行业主管部门认定。在惩戒期内，惩戒对象在收到公安机关惩戒通知后10个工作日内可申请保留一张名下非涉案电话卡。

3、信用惩戒：确立了两类信用惩戒措施，一是将有关惩戒对象纳入“电信网络诈骗”严重失信主体名单，共享至全国信用信息共享平台，并通过“信用中国”网站对严重失信主体信息进行公示；二是将有关惩戒对象信息纳入金融信用信息基础数据库。

四、 惩戒措施时限要求：中国人民银行征信中心、电信业务经营者、银行业金融机构、非银行支付机构、互联网服务提供者应当在收到公安机关惩戒对象相关信息后十个工作日内落实惩戒措施并及时反馈结果，联合惩戒应当遵循依法认定、过惩相当、动态管理的原则。

五、 惩戒程序：县级公安机关在办理电信网络诈骗及其关联违法犯罪案件时，应当及时掌握对犯罪嫌疑人、被告人移送起诉、审判的情况，对符

合本办法第三条规定的，及时呈报设区的市级以上公安机关审核。设区的市级以上公安机关审核认定后，出具联合惩戒对象信息报送表，注明惩戒措施及期限、申诉渠道等信息，层报公安部。公安部将联合惩戒对象相关信息移送国家发展和改革委员会、工业和信息化部 and 中国人民银行。

影响

《惩戒办法》是为打击治理电信网络诈骗及其关联违法犯罪从而建立的健全联合惩戒制度。然而，打击和治理电信网络犯罪是一个社会性的系统工程，并非一日之功。此次建立健全联合惩戒制度，既是严厉惩治电信网络诈骗及其关联违法犯罪的一种强力手段，同时也是保护公民的合法权益不受诈骗、侵害的有效法律武器。未来，对于因惩戒认定错误给原被惩戒对象造成损害的，应当加大力度依法追究相关责任。

关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的 意见

概述：为深化城市安全韧性提升行动，推进数字化、网络化、智能化新型城市基础设施建设，打造承受适应能力强、恢复速度快的韧性城市，增强城市风险防控和治理能力，中共中央办公厅、国务院办公厅发布了《关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》（以下简称“《意见》”）。

要点：《意见》的主要内容包括：

一、总体要求：到2027年，新型城市基础设施建设取得明显进展，对韧性城市建设的支撑作用不断增强，形成一批可复制可推广的经验做法。到2030年，新型城市基础设施建设取得显著成效，推动建成一批高水平韧性城市，城市安全韧性持续提升，城市运行更安全、更有序、更智慧、更高效。

二、重点任务：

1、实施智能化市政基础设施建设和改造。深入开展市政基础设施普查，建立设施信息动态更新机制，全面掌握现状底数和管养状况。编制智能化市政基础设施建设和改造行动计划，因地制宜对城镇供水、排水、供电、燃气、

热力、消火栓（消防水鹤）、地下综合管廊等市政基础设施进行改造升级和管理。加快重点公共区域和道路视频监控等设备智能化改造。加快推进城市基础设施生命线工程建设，新建市政基础设施的物联设备应与主体设备同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用，老旧设施的智能化改造应区分重点，逐步实现对市政基础设施运行状况的实时监测、模拟仿真、情景构建、快速评估和大数据分析，提高安全隐患及时预警和事故应急处置能力，保障市政基础设施安全运行。建立涵盖管线类别齐全、基础数据准确、数据共享安全、数据价值发挥充分的地下管网“一张图”体系，打造地下管网规划、建设、运维、管理全流程的基础数据平台，实现地下管网建设运行可视化三维立体智慧管控。强化燃气泄漏智能化监控，严格落实管道安全监管巡查责任，切实提高燃气、供热安全管理水平。落实居民加压调蓄设施防淹和安全防护措施，加强水质监测，保障供水水质安全。加强对城市桥梁、隧道等设施的安全运行监测。统筹管网与水网、防洪与排涝，健全城区排涝通道、泵站、闸门、排水管网与周边江河湖海、水库等应急洪涝联排联调机制，推动地下设施、城市轨道交通及其连接通道等重点设施排水防涝能力提升，强化地下车库等防淹；

2、推动智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展。以支撑智能网联汽车应用和改善城市出行为切入点，建设城市道路、建筑、公共设施融合感知体系。深入推进“第五代移动通信（5G）+车联网”发展，逐步稳妥推广应用辅助驾驶、自动驾驶，加快布设城市道路基础设施智能感知系统，提升车路协同水平。推动智能网联汽车多场景应用，满足智能交通需求。加强城市物

流配送设施的规划、建设、改造，建设集约、高效、智慧的绿色配送体系。加快完善应急物流体系，规划布局城市应急物资中转设施，提升应急状况下城市物资快速保障能力。加快停车设施智能化改造和建设。聚合智能网联汽车、智能道路、城市建筑等多类城市数据，为智能交通、智能停车、城市管理等提供支撑。

3、发展智慧住区。支持有条件的住区结合完整社区建设，实施公共设施数字化、网络化、智能化改造与管理，提高智慧化安全防范、监测预警和应急处置能力。支持智能信包箱（快件箱）等自助服务终端在住区布局。鼓励对出入住区人员、车辆等进行智能服务和秩序维护。创新智慧物业服务模式，引导支持物业服务企业发展线上线下生活服务。实施城市社区嵌入式服务设施建设工程，提高居民服务便利性、可及性。发展智慧商圈。建立健全数字赋能、多方参与的住区安全治理体系，强化对小区电动自行车集中充电设施、住区消防车通道、安全疏散体系等隐患防治，提升城市住区韧性。

4、提升房屋建筑管理智慧化水平。建立房屋使用全生命周期安全管理制度。依托第一次全国自然灾害综合风险普查数据和底图，全面动态掌握房屋建筑安全隐患底数，重点排查老旧住宅电梯、老旧房屋设施抗震性能、建筑消防设施、消防登高作业面和疏散通道等安全隐患，形成房屋建筑安全隐患数字档案。建立房屋建筑信息动态更新机制，强化数据共享，在城市建设、城市更新过程中同步更新房屋建筑的基础信息与安全隐患信息，逐步建立健全覆盖全面、功能完备、信息准确的房屋建筑综合管理平台。健全房屋建筑安全隐患消除机制，提高房屋建筑的抗震、防雷、防火性能，坚决遏制

房屋安全事故发生。

5、开展数字家庭建设。以住宅为载体，利用物联网、云计算、大数据、移动通信、人工智能等实现系统平台、家居产品互联互通，加快构建跨终端共享的统一操作系统生态，提升智能家居设备的适用性、安全性，满足居民用电用火用气用水安全、环境与健康监测等需求。加强智能信息综合布线，加大住宅信息基础设施规划建设投入力度，提升电力和信息网络连接能力，满足数字家庭系统需求。对新建全装修住宅，明确户内设置基本智能产品要求，鼓励预留居家异常行为监控、紧急呼叫、健康管理等智能产品的设置条件。新建住宅依照相关标准同步配建光纤到户和移动通信基础设施。鼓励既有住宅参照新建住宅设置智能产品，对传统家居产品进行电动化、数字化、网络化改造。在数字家庭建设中，要充分尊重居民个人意愿，加强数据安全和个人隐私保护。

6、推动智能建造与建筑工业化协同发展。培育智能建造产业集群，打造全产业链融合一体的智能建造产业体系，推动建筑业工业化、数字化、绿色化转型升级。深化应用建筑信息模型（BIM）技术，提升建筑设计、施工、运营维护协同水平。大力发展数字设计、智能生产和智能施工，加快构建数字设计基础平台和集成系统。推动部品部件智能化生产与升级改造。推动自动化施工机械、建筑机器人、三维（3D）打印等相关设备集成与创新应用。推进智慧工地建设，强化信息技术与建筑施工管理深度融合，进一步提升安全监管效能。

7、完善城市信息模型（CIM）平台。加强国土空间规划、城市建设、测

绘遥感、城市运行管理等各有关行业、领域信息开放共享，汇聚基础地理、建筑物、基础设施等三维数据和各类城市运行管理数据，搭建城市三维空间数据模型，提高城市规划、建设、治理信息化水平。因地制宜推进城市信息模型平台应用，强化与其他基础时空平台的功能整合、协同发展，在政务服务、公共卫生、防灾减灾救灾、城市体检等领域丰富应用场景，开展城市综合风险评估，统筹利用地上地下空间，合理划定防灾避难空间，为科学确定不同风险区的发展策略和风险防控要求提供支撑，提高城市空间韧性。

8、搭建完善城市运行管理服务平台。加强对城市运行管理服务状况的实时监测、动态分析、统筹协调、指挥监督和综合评价，推进城市运行管理服务“一网统管”。加快构建国家、省、城市三级平台体系，加强与城市智能中枢等现有平台系统的有效衔接，实现信息共享、分级监管、协同联动。完善城市运行管理工作机制，加强城市运行管理服务平台与应急管理、工业和信息化、公安、自然资源、生态环境、交通运输、水利、商务、卫生健康、市场监管、气象、数据管理、消防救援、地震等部门城市运行数据的共享，增强城市运行安全风险监测预警能力。开展城市运行管理服务常态化综合评价，实现评价结果部门间共享。

9、强化科技引领和人才培养。组织开展新型城市基础设施建设基础理论、关键技术与装备研究，加快突破城市级海量数据处理及存储、多源传感信息融合感知、建筑信息模型三维图形引擎、建筑机器人应用等一批关键技术。建立完善信息基础数据、智能道路基础设施、智能建造等技术体系，构建新型城市基础设施标准体系。依托高等学校、科研机构、骨干企业以及重

大科研项目等，加大人才培养力度，注重培养具有新一代信息技术、工程建设、城市管理、城市安全等多学科知识的复合型创新人才。

10、创新体制机制。创新管理手段、模式和理念，探索建立新型城市基础设施建设的运作机制和商业模式。创新完善投融资机制，拓宽投融资渠道，推动建立以政府投入为引导、企业投入为主体的多元化投融资体系。通过地方政府专项债券支持符合条件的新型城市基础设施建设项目，鼓励通过以奖代补等方式强化政策引导。按照风险可控、商业自主的原则，优化金融服务产品，鼓励金融机构以市场化方式增加中长期信贷投放，支持符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)。创新数据要素供给方式，细化城市地下管线等数据共享规定，探索建立支撑新型城市基础设施建设的数据共享、交换、协作和开放模式。加强数据资源跨地区、跨部门、跨层级共享利用，夯实城市建设运营治理数字化底座，充分依托底座开发业务应用，防止形成数据壁垒，避免开展重复建设。鼓励先行先试，积极探索创新，及时形成可复制可推广的经验做法。

11、保障网络和数据安全。严格落实网络和数据安全法律法规和政策标准，强化信息基础设施、传感设备和智慧应用安全管控，推进安全可控技术和产品应用，加强对重要数据资源的安全保障。强化网络枢纽、数据中心等信息基础设施抗毁韧性，建立健全网络和数据安全应急体系，加强网络和数据安全监测、通报预警和信息共享，全面提高新型城市基础设施安全风险抵御能力。

三、加强组织领导：在党中央集中统一领导下，各地区各部门要把党的

领导贯彻到推进新型城市基础设施建设、打造韧性城市工作各方面全过程，结合实际抓好本意见贯彻落实，力戒形式主义。各有关部门要主动担当作为，加强改革创新，建立健全协同机制。住房和城乡建设部要牵头加强指导和总结评估，及时协调解决突出问题。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

影响

《意见》是为深化城市安全韧性提升行动，推进数字化、网络化、智能化新型城市基础设施建设而出台的相应政策，对未来打造具有强适应能力、快恢复速度的韧性城市具有重要意义，同时，为提高未来城市风险防控和治理能力，该《意见》的出台具有重大指导意义。

发展绿色低碳循环农业 建设宜居宜业和美乡村

——农业农村部有关负责人就《关于加快农业发展全面绿色转型促进乡村生态振兴的指导意见》答记者问



《关于加快农业发展全面绿色转型促进乡村生态振兴的指导意见》答记者问

(原文出处)

供稿者：程多才

市律协社会公共服务专业委员会干事、
北京长安（上海）律师事务所合伙人

特别提示：相关分析意见仅代表作者个人意见，不代表上海市律师协会和社会公共服务专业委员会的正式意见。

概述：12月27日，农业农村部发布《关于加快农业发展全面绿色转型促进乡村生态振兴的指导意见》，围绕促进资源节约和投入品减量使用、促进废弃物资源化利用、推进农业生态系统稳定多样、促进全产业链绿色低碳转型和强化组织实施等五方面内容提出15项具体举措。农业农村部有关负责人就《关于加快农业发展全面绿色转型促进乡村生态振兴的指导意见》答记者问。

近日，农业农村部印发《关于加快农业发展全面绿色转型促进乡村生态振兴的指导意见》（以下简称“《指导意见》”），明确今后一段时期加快农业发展全面绿色转型促进乡村生态振兴的工作思路和重点任务。农业农村部有关负责人就印发《指导意见》接受采访，回答了记者提问。

问：《指导意见》出台的背景是什么？

答：党中央、国务院高度重视农业发展全面绿色转型工作。习近平总书记多次强调，推进农业绿色发展是农业发展新观的一场深刻革命。坚持人与自然和谐共生，走乡村绿色发展之路；以绿色发展引领乡村振兴是一场深刻革命。党的二十届三中全会提出，健全绿色低碳发展机制，加快经济社会发展全面绿色转型。中共中央、国务院印发的《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，明确要求推动农业农村绿色发展。

党的十八大以来，我国农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革，特别是粮食和重要农产品生产能力稳步提升，农业资源环境不断改善，农业绿色发展取得明显成效。同时也要看到，部分地区农业资源过度开发，农药化肥不合理使用，农业废弃物利用率不高，农业面源污染较重等问题仍然存在。绿色是农业的底色、生态是农业的底盘。深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，落实《中共中央 国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》和中央关于乡村全面振兴的各项部署要求，加快农业发展全面绿色转型，促进资源利用高效集约、产业模式低碳循环、乡村环境生态宜居，推动乡村生态振兴，是推进乡村全面振兴、加快建设农业强国的重要任务，是促进人与自然和

谐共生的客观要求。

问：加快农业发展全面绿色转型促进乡村生态振兴的总体思路是什么，有什么样的具体目标？

答：《指导意见》提出，加快农业发展全面绿色转型促进乡村生态振兴要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，锚定建设农业强国目标，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以农业资源环境承载力为基准，以加强农业资源集约利用、投入品减量增效、废弃物资源化利用、产业绿色低碳转型为重点，强化科技集成创新，健全激励约束机制，健全生态产品价值实现机制，健全农业生态环境高水平保护机制，提升农业绿色发展水平，加快推进农村生态文明建设，为推进乡村全面振兴、加快建设农业强国提供坚实的资源环境保障。到2030年，农业绿色发展水平明显提高，农业资源利用效率稳步提高，废弃物资源化利用水平明显提升，农业产地环境保护水平持续增强，绿色低碳循环的农业产业体系初步构建，农业发展全面绿色转型取得积极进展，农村生态环境显著改善，乡村生态振兴有效推进。到2035年，农业绿色发展水平显著提高，绿色生产方式基本形成，农业资源利用效率达到国际先进水平，农业产地环境得到全面改善，农业产业发展循环畅通，生产生活生态协调发展，绿色低碳循环的农业产业体系更加完善，乡村生态振兴迈上新台阶，生态宜居的美丽乡村基本实现。

问：加快农业发展全面绿色转型促进乡村生态振兴，需要把握哪些原

则？

答：近年来，各地认真贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，聚焦农业发展全面绿色转型促进乡村生态振兴薄弱环节和关键领域，因地制宜探索适合不同区域、不同生态类型的农业绿色发展模式，取得了积极进展。实践表明，在加快农业发展全面绿色转型促进乡村生态振兴过程中，需要把握好以下四个原则：

一是坚持生产生态协调。优化农业生产结构和区域布局，合理开发和保护利用资源，把绿色发展理念贯穿农业生产全过程，发展资源节约型、环境友好型农业，实现增加供给、提高收入、保护生态的有机统一。

二是坚持增产增效并重。在推进农业稳产增产的基础上，增加绿色优质农产品供给，降低水土资源过度消耗，提高资源利用率和土地产出率，推进产业生态化和生态产业化，把生态价值转化为经济价值。

三是坚持科技创新引领。把创新作为发展的第一动力，培育农业新质生产力，加快促进农业绿色发展模式创新、集成技术创新和体制机制创新，增强绿色发展动能，攻克突出问题短板，因地制宜探索适合不同区域、不同生态类型农业绿色发展模式。

四是坚持政府市场协同。发挥政府在规划编制、市场监管、政策扶持等方面作用，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，调动生产者、经营者、消费者等积极性，实现目标同向、力量共聚、措施协同。

问：加快农业发展全面绿色转型促进乡村生态振兴有哪些重点任务？

答：《指导意见》从促进资源节约和投入品减量使用、促进废弃物资

源化利用、推进农业生态系统稳定多样、促进全产业链绿色低碳转型等4个方面提出了10项重点任务和措施。

一是促进资源节约和投入品减量使用。包括加强耕地资源保护利用、促进农业用水节约高效、推进农业投入品减量化等3项重点任务。重点是要加强耕地管理，提升耕地质量，提高耕地利用效率；推进农艺节水、工程节水、管理节水；推进化肥控量增效、农药减施增效、地膜科学使用、饲料兽药使用减量增效。

二是促进废弃物资源化利用。包括加强畜禽粪肥还田利用、加强秸秆综合利用、加快农村生活有机废弃物综合利用等3项重点任务。重点是推进源头减量、推动就地就近科学还田；推进秸秆还田利用，推动秸秆离田利用，提升管理水平；推进就地消纳，推进多元处置，完善运行机制。

三是推进农业生态系统稳定多样。包括推进重点流域生态保护修复、提升农业生态价值等2项重点任务。重点是推动长江流域农业生态修复，坚定不移推进长江十年禁渔；加强黄河流域农业生态保护，强化黄河流域水生生物资源养护；提升农业生态价值，推动农业节能降碳，创新农业废弃物资源化、能源化利用技术体系，提升农业生产适应气候变化能力。

四是促进全产业链绿色低碳转型。包括推行绿色循环、发展绿色低碳农业产业链等2项重点任务。重点是推进绿色循环技术采用，推进种养结合，推进粮草兼顾，推进稻渔综合种养，推进生产生活有机联结循环。加快促进加工减损增值，促进流通降本增效，促进质量安全水平提升。

问：如何确保《指导意见》落地见效？

答：重点从五个方面加强保障。

一是加强统筹协调。强化工作统筹，建立加快农业发展全面绿色转型促进乡村生态振兴工作推进机制，组织制定工作台账，明确责任分工，定期跟踪调度。细化工作举措，强化部门协同，加强资金统筹，明确“路线图”、“时间表”。

二是加强监测评价。完善标准体系，健全覆盖全产业链的农业绿色发展标准体系，鼓励地方探索制修订一批相关标准。构建监测体系，开展新一轮农业资源区划前期研究，健全重要农业资源台账制度，开展农业绿色发展水平监测评价。加强技术指导，支持龙头企业与科研单位开展联合攻关。

三是强化政策引导。统筹利用现有项目，加强财政倾斜支持。引导金融机构创设专属绿色信贷产品和耕地质量相关保险产品。推动农业绿色发展相关法律法规规章制修订工作，加大破坏资源环境违法行为查处和问责力度。

四是推进价值转化。推进减排固碳，探索绿色优质农产品生态价值实现路径。发展生态服务产业，提高再生利用产品附加值。加快发展林下经济、森林旅游等新业态。

五是强化总结推介。总结经验模式，推介一批绿色生产技术装备，总结一批推进路径和典型模式，提炼一批长效机制，形成示范带动作用。加强农民资源节约、绿色发展理念引导与技能培训。讲好农业发展全面绿色转型、促进乡村生态振兴故事，营造全民参与、共建共享的良好社会氛围。

影响

加快农业发展全面绿色转型，促进资源利用高效集约、产业模式低碳循环、乡村环境生态宜居，推动乡村生态振兴，是推进乡村全面振兴、加快建设农业强国的重要任务，是促进人与自然和谐共生的客观要求。为贯彻落实《中共中央国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》和中央关于乡村全面振兴的各项部署要求，推进农业发展全面绿色转型、促进乡村生态振兴，农业农村部发布了《关于加快农业发展全面绿色转型促进乡村生态振兴的指导意见》，《指导意见》对乡村振兴做了规划，未来十年振兴乡村将根据《指导意见》开展相应工作。

关于印发《关于进一步促进养老服务消费提升老年人生活品质的若干措施》的通知

民发〔2024〕52号



关于印发《关于进一步促进养老服务消费提升老年人生活品质的若干措施》的通知

[\(原文出处\)](#)

关于印发《上海市推动银发经济高质量发展若干政策措施》的通知 [\(原文出处\)](#)

实施弹性退休制度暂行办法 [\(原文出处\)](#)

供稿者：陈春阳

市律协社会公共服务专业委员会干事、上海大邦律师事务所律师

特别提示：相关分析意见仅代表作者个人意见，不代表上海市律师协会和社会公共服务专业委员会的正式意见。

概述：2024年10月31日民政部等部委印发《关于进一步促进养老服务消费提升老年人生活品质的若干措施》（以下简称“《若干措施》”）。本次《若干措施》旨在为贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，实施积极应对人口老龄化国家战略，落实促进服务消费高质量发展部署要求，进一步推动养老服务高质量发展，挖掘养老服务消费潜力，更好满足老年人服务需求，提升老年人生活品质。

本次《若干措施》共19条措施，主要涉及五方面内容：

一、促进养老服务供需适配。从居家养老、社区养老、机构养老、农村养老四个维度全方位针对性优化提升养老服务适配质量。

积极发展居家养老服务，全面推进智慧型家庭养老床位建设，实施老年助餐服务行动，推动老年人助浴服务发展，建立智能化信息化助医服务体系，提供助洁、助行、助急和探访关爱等服务。

丰富拓展社区养老服务：建设乡镇（街道）区域养老服务中心、社区嵌入式养老服务机构，支持有条件的地方开展老年认知障碍社区照护服务。支持设立社区老年用品、康复辅助器具展示和配置服务（租赁）站点，推广“养老顾问”模式。

优化提升机构养老服务：聚焦老年人集中照护服务需求，优化养老机构床位结构，落实养老机构优惠扶持政策，支持护理型床位建设，增设认知障碍照护专区，提供专业照护服务，探索公办养老机构改制为国有养老服务企业或拓展为连锁服务机构。

加快发展农村养老服务：开展县域养老服务体系创新试点项目，支持组建县域养老服务联合体。加快推进农村寄递物流体系建设，支持老年人消费品下乡，鼓励对标记为老年用品的邮件快件提供适老化配送服务。

二、拓展养老服务消费新场景新业态。以“智慧+”、“行业+”、“平台+”三个方面为抓手，为养老服务消费赋能，打造新场景。

创新“智慧+”养老新场景：鼓励探索建设“智慧养老院”，配置智能化设备，发展社区“虚拟养老院”，开发“养老服务电子地图”等应用程序。

发展“行业+”养老新业态：支持养老服务与物业、家政、医疗等行业融合发展，推动医疗床位、养老床位服务联动。积极发挥互联网医院作用，将线上线下相结合。

拓展“平台+”养老新渠道：鼓励平台企业拓展养老服务消费新场景，建立养老服务、老年用品市场交易平台。提升养老服务的普惠化、便捷化、个性化水平。引导网络电商平台、购物应用程序等平台企业提供适老化服务，增强老年人等群体享受智能化产品和服务的便捷性。

三、加强养老服务设施设备和产品用品研发应用。从养老设备的供给、提质、更新、应用，以及适老化改造等多方面进行规范。

增加养老服务设施有效供给。依据国土空间规划，编制养老服务设施空间布局专项规划，在土地利用年度计划中优先安排，多渠道资金作用，稳步实施养老服务机构建设项目。

推动养老服务设施提质增效。优化资源配置，合理确定区域内养老服务设施的数量、规模和布局，明确养老服务设施服务班级。鼓励在养老服务设施建设前形成项目运行方案，确保养老服务设施建成后可持续运行和良性发展。

推进养老服务设备更新。推动养老服务机构安全生产基础设施更新改造升级，有效防范重大安全隐患。

深化老年用品推广应用。持续发布老年用品推广目录，支持老年人生命体征非接触式监测、基于脑机融合的智慧康复等关键技术的研发和突破。鼓励研发适合老年人咀嚼吞咽和营养健康需求的特殊食品，支持在老年用品领域培育国家技术创新企业、“专精特新”企业、制造业单项冠军

企业。

开展适老化改造。支持地方将居家适老化改造所用物品和材料购置纳入消费品以旧换新行动重点支持范围，建设适老化改造供需对接服务平台，引导更多老年人家庭开展适老化改造。

四、加强养老服务消费保障。通过财政金融、人才队伍建设、服务经营主体等多方面，保障养老服务消费有序发展。

提升老年人消费意愿。加快建立长期护理保险制度，完善老年人福利补贴制度，支持理财公司发行养老理财产品，鼓励保险公司设计老年人意外伤害保险等产品。

加大财政金融支持。严格落实养老服务机构用水、用电、用气、用热按居民生活类价格执行政策和有关税费优惠政策，提升金融支持养老服务质效。

加强养老服务人才队伍建设。推进养老服务职业体系建设，实施养老护理员能力提升行动，支持大规模培养养老护理员。全面规范开展养老护理员职业技能等级认定工作。促进养老护理员的技能等级和收入水平同步提升。

壮大养老服务经营主体。支持各地培育具有引领和示范效应的养老服务龙头企业，推动形成若干高品质养老服务品牌。加强国有经济在养老服务领域布局，鼓励社会资本投入养老服务行业。

五、打造安心放心养老服务消费环境。从养老服务领域安全保障和质量监测、消费纠纷、养老服务标准等，进一步规范养老服务消费环境。

提升安全管理保障水平。实施养老服务领域安全生产治本攻坚三年行

动，加强养老机构行业消防安全管理。强化入住机构老年人人身安全保护，严厉查处欺老虐老行为。加强检查力度，鼓励各地开展养老服务质量监测。开展符合老年人身心特点的识骗防骗集中宣传活动。

高效处理养老服务消费纠纷：畅通养老服务消费投诉举报渠道，支持实行消费投诉公示试点，向投诉老年人反馈核实及处置情况。

加强养老服务标准支撑消费作用：鼓励以企业为主体、以行业为依托制定实施一批养老服务标准。引导养老服务机构自主申报等级评定，梯次提升养老服务质量等级。加快建立全国统一的养老服务认证体系。

影响

本次《若干措施》从供需适配、拓展消费新场景新业态、设备研发应用、服务消费保障、消费环境等五个方面，全面规定了养老服务消费措施，旨在推动养老服务高质量发展，挖掘养老服务消费潜力，更好满足老年人服务需求，提升老年人生活品质。针对养老服务消费发展中的堵点、难点，明确各部门责任主体，强调各部门协作，确保政策措施落地生效。将促进养老服务消费、提升老年人生活品质列入重要民生工作，结合本地实际，细化工作措施，抓好各项任务贯彻落实，在推动解决老年人养老服务急难愁盼问题中培育服务消费新增长点。

关于印发《上海市推动银发经济高质量发展若干政策措施》的通知

沪府办发〔2024〕23号

概述：2024年12月9日上海市人民政府办公厅印发《上海市推动银发经济高质量发展若干政策措施》（以下简称《若干政策措施》）。本次《若干政策措施》旨在进一步促进本市养老产业发展，包括加快重点领域产业发展、培育壮大经营主体、强化要素保障以及营造良好发展环境等四个方面。本次政策共22条具体措施，涵盖了养老服务、康复辅具产业、老年宜居产业、老年文艺业态、无障碍出行服务、智慧养老场景和产品、养老金融健康、老年健康服务等多个领域，旨在通过政策引导和支持，促进相关产业的发展，提高老年人的生活质量。

本次《若干政策措施》以2024年1月国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》（国办发〔2024〕1号）为背景，旨在增加多层次、多样化供给，满足老年人日益增长的多元化、差异化、个性化需求。

《若干政策措施》四个方面：

一、加快重点领域产业发展。提出养老照护服务、康复辅具、老年宜居、老年文娱、无障碍出行、智慧养老、养老金融、老年健康等八个领域的发展重点和支持性政策。

二、培育壮大经营主体。围绕培育发展经营主体、提高产业园区能级、发挥各类展会平台作用、提升行业组织效能4个方面，提出针对性措施。

三、强化要素保障。旨在提升人力资源、规划用地、融资、财税、科技和数据等5类产业要素对银发经济发展的支撑。

四、营造良好发展环境。提出从倡导积极老龄观、开发老年人力资源、培育拓展银发消费、加强行业监管、加强工作跟踪推进5个方面营造银发经济良好发展环境。

《若干政策措施》三大亮点：

1、落实责任单位，明确责任主体

本次共22条具体政策措施，每一条均落实到具体的责任单位，保障了政策的有效实施落地和监管主体。突出了政策措施的针对性和可落地性。同时丰富壮大经营主体，鼓励社会各类企业发挥自身优势布局养老领域，同时政府从政策指南、产业园区联动平台、展会推广等方面保障经营主体的高效经营。

2、从制度层面保障银发经济高质量发展

鼓励提升行业组织效能，成立银发经济领域社会组织，深化产业研究、行业自律，推行品牌建设，推动养老业态各领域团体标准制定。鼓励高校结合学科专业布局养老、健康、护理等方面，深化产教融合，提高养老专业人才培养质量。通过融资方式创新，鼓励各类产业基金加大银发经济领域支持力度；财税方面根据条件支持相关企业和项目，同时通过科技和数据为养老经济领域赋能，做好监测监督和风险控制。

3、凝聚社会各方积极应对人口老龄化的共识

进一步倡导积极老龄观，提升社区专业服务能力；鼓励开发老年人力资源，面向老年人多样化就业岗位；鼓励传统商超及电商平台打造银发消费季；同时加强养老领域金融理财、养生保健、旅游培训等领域监管，增进市民、企业和社会各方对于积极应对人口老龄化的认识。

影响

本次《若干政策措施》突出了上海银发经济的特色和优势。在落实国家文件的基础上，结合上海五个中心建设，推动在智慧养老、养老金融、老年健康、老年出行、老年文娱等领域创新发展，培育潜力产业，打造上海银发经济的品牌和亮点。一是结合上海实际，打造重点产业。积极发展老年宜居产业，鼓励企业设置适老化设施、产品展示体验空间并提供个性化居家适老化改造服务，加强财政支持力度。二是依托产业园区，加快产业集聚。鼓励市推动康复辅具跨学科深度融合，培育健康养老产业新业态，打造展贸联动新平台，争创国家银发经济产业园区。三是聚焦行业特点，强化要素保障。探索养老护理工作者专业技术水平评价。在拓展规划用地空间方面，鼓励符合条件的存量资源兴办符合标准的养老服务设施。四是推动转变观念，丰富消费场景。倡导积极老龄观，鼓励媒体平台打造以银发群体为主要受众的栏目和节目。培育拓展银发消费，创新打造银发消费季，开展银发产品与服务推广优惠活动。

实施弹性退休制度暂行办法

人社部发〔2024〕94号

概述：2025年1月1日，人力资源社会保障部、中央组织部、财政部等三部门发布《实施弹性退休制度暂行办法》（以下简称“《暂行办法》”）。《暂行办法》以《全国人民代表大会常务委员会关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定》为背景，就弹性退休的办理程序、基本养老金领取等方面作出明确规定。《暂行办法》自2025年1月1日起施行，2024年12月31日前已经达到原法定退休年龄的人员的不适用《暂行办法》。

《暂行办法》全文共十四条，主要内容有：

一、弹性退休年龄

1、职工可自愿选择提前退休，提前时间距法定退休年龄最长不超过3年，且退休年龄不得低于女职工50周岁、55周岁及男职工60周岁的原法定退休年龄。至少在本人选择的退休时间前3个月，以书面形式告知所在单位。

2、职工达到法定退休年龄时，所在单位与职工协商一致的，可以弹性

延迟退休，延迟时间距法定退休年龄最长不超过3年。所在单位与职工应提前1个月，以书面形式明确延迟退休时间等事项。弹性延迟退休时间确定后，不再延长。弹性延迟退休期间，所在单位与职工的劳动关系或人事关系延续。公务员、国有企事业单位领导人员及其他管理人员，达到法定退休年龄时应当及时办理退休手续。

3、机关和国有企事业单位工作人员弹性退休的，应当按照干部人事管理权限和规定程序报批同意。

二、最低缴费年限

1、选择弹性提前退休的职工，应达到所选择退休时间对应年份最低缴费年限。

2、选择弹性延迟退休的职工，应达到本人法定退休年龄对应年份最低缴费年限。

三、申请手续

所在单位应不晚于职工退休时间当月，按规定向社会保险经办机构提出领取基本养老金申请，如实提供退休时间申请书等材料。社会保险经办机构应及时对领取基本养老金申请进行审核。职工从审核通过的退休时间次月开始领取基本养老金。

四、优化程序

模式创新，促进社保经办模式持续优化。一是大力推进“退休一件事”。实现退休相关联办事项“一表申报、一窗受理、一网通办”。二是逐步开展退休提醒服务。主动对接临近退休年龄的参保人员，提前提醒可

以考虑选择退休时间，并告知办理退休手续的流程和渠道。三是逐渐推开退休预先服务。提前受理临近退休人员提出的相关档案信息审核或基本养老保险关系归集等业务申请，方便参保人员提前了解自己历年的参保缴费情况。

五、自查程序

1、国务院客户端小程序上线人力资源社会保障部“法定退休年龄计算器”输入相关信息，即可查询对应的法定退休年龄和退休年月。

2、上海“一网通办”已上线“养老保险待遇测算”功能模块，设定模拟计算退休年月，可自查本人月养老金模拟计算金额。

影响

《全国人民代表大会常务委员会关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定》公布以来，各地各部门陆续出台了一系列促进就业、健全养老托育服务、加强大龄失业人员保障等政策措施。《暂行办法》充分体现“坚持自愿”、“弹性渐进式”延迟法定退休年龄的重要原则，明确弹性退休办理程序、权益保障等内容，有助于优化社保办理流程和服务质效，切实保障职工合法权益，促进人力资源开发利用。

关于在全国范围实施个人养老金个人所得税优惠政策的公告

财政部、国家税务总局公告2024年第21号



关于在全国范围实施个人养老金个人所得税
优惠政策的公告 [\(原文出处\)](#)

关于全面实施个人养老金制度的通知
[\(原文出处\)](#)

供稿人：吕璇璇 市律协社会公共服务专业委员会副主任、上海大邦律师事务所合伙人
特别提示：相关分析意见仅代表作者个人意见，不代表上海市律师协会和社会公共服务专业委员会的正式意见。

概述：2024年12月12日，财政部、国家税务总局、金融监管总局印发《关于在全国范围实施个人养老金个人所得税优惠政策的公告》（以下简称“《公告》”）。根据《人力资源社会保障部财政部国家税务总局金融监管总局中国证监会关于全面实施个人养老金制度的通知》（人社部发〔2024〕87号），自2024年12月15日起全面实施个人养老金制度，个人养老金享受个人所得税优惠政策。

主要内容：

一、 自2024年1月1日起，在全国范围实施个人养老金递延纳税优惠政策。

在缴费环节，个人向个人养老金资金账户的缴费，按照12000元/年的限额标准，在综合所得或经营所得中据实扣除；在投资环节，对计入个人养老金资金账户的投资收益暂不征收个人所得税；在领取环节，个人领取的个人养老金不并入综合所得，单独按照3%的税率计算缴纳个人所得税，其缴纳的税款计入“工资、薪金所得”项目。

二、 个人缴费享受税前扣除优惠时，以个人养老金信息管理服务平台出具的扣除凭证为扣税凭据。

取得工资薪金所得、按累计预扣法预扣预缴个人所得税劳务报酬所得的，其缴费可以选择在当年预扣预缴或次年汇算清缴时在限额标准内据实扣除。选择在当年预扣预缴的，应及时将相关凭证提供给扣缴单位。扣缴单位应按照本公告有关要求，为纳税人办理税前扣除有关事项。取得其他劳务报酬、稿酬、特许权使用费等所得或经营所得的，其缴费在次年汇算清缴时在限额标准内据实扣除。个人按规定领取个人养老金时，由开立个人养老金资金账户所在市的商业银行机构代扣代缴其应缴的个人所得税。

影响

个人养老金是政府支持、个人自愿参加、市场化运营、实现养老保险补充功能的制度。个人养老金实行个人账户制，缴费完全由参加个人承担，自主选择购买符合规定的储蓄存款、理财产品、商业养老保险、公募基金等金融产品，实行完全积累、按照国家有关规定享受税收优惠政策。

关于全面实施个人养老金制度的通知

人社部发〔2024〕87号

概述：2024年12月10日，人力资源社会保障部、财政部、国家税务总局、金融监管总局、中国证监会等部委印发《关于全面实施个人养老金制度的通知》（以下简称“《通知》”）。按照《国务院办公厅关于推动个人养老金发展的意见》（国办发〔2022〕7号）有关要求，2022年11月个人养老金制度在36个城市（地区）先行实施，两年来，先行工作取得积极成效，制度总体运行平稳。为深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，加快发展多层次多支柱养老保险体系，经国务院同意，《通知》全面实施个人养老金制度的有关问题。

《通知》六方面内容：

一、扩大实施范围

自2024年12月15日起，将实施范围从原有36个试点城市（地区）扩展至中国境内，凡参加城镇职工基本养老保险或者城乡居民基本养老保险的

劳动者，均可以参加个人养老金制度。

多渠道参加，可以通过国家社会保险公共服务平台、电子社保卡、掌上12333APP等全国统一线上服务入口或者符合规定的商业银行开立个人养老金账户，并在商业银行开立个人养老金资金账户，每年可以两次变更个人养老金资金账户开户银行。

扩大税收优惠政策实施范围。各相关部门要密切配合，落实落细税收优惠政策，充分发挥政策激励作用。

二、优化产品供给

丰富产品种类。在现有理财产品、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等金融产品的基础上，将国债纳入个人养老金产品范围。

做好投资风险提示。金融机构要按照规定做好个人养老金产品资产配置公示和风险等级确定工作。探索开展默认投资服务。金融机构依法依规开展个人养老金投资咨询服务，根据个人投资风险偏好和年龄等特点，推荐适当的个人养老金产品。

三、提高管理服务水平

完善开办个人养老金业务条件。审慎确定开办个人养老金业务的商业银行范围。提高金融机构服务水平。商业银行要健全线上线下服务渠道，为参加人变更资金账户开户银行、领取个人养老金等提供更多个性化服务。

加强信息化建设。加强个人养老金信息管理服务平台建设，密切与税

务部门、各参与金融机构的协作，依托电子社保卡建立个人养老金全链条服务体系，不断提高账户开立、资金缴存、产品交易、权益记录、个人养老金领取、享受税收优惠等便捷化水平。

四、完善领取条件和方法

增加领取情形。除达到领取基本养老金年龄、完全丧失劳动能力、出国（境）定居等领取条件外，参加人患重大疾病、领取失业保险金达到一定条件或者正在领取最低生活保障金的，可以申请提前领取个人养老金，具体办法另行制定。

丰富领取渠道。参加人达到个人养老金领取条件，可以通过各级社会保险经办机构、全国统一线上服务入口和个人养老金资金账户开户银行提出申请，经社会保险经办机构核实后，由开户银行将个人养老金发放至本人社保卡银行账户。完善领取方式。参加人可以选择按月、分次或者一次性领取个人养老金。

五、加强综合监督

人力资源社会保障部、财政部、国家税务总局、金融监管总局、中国证监会等部门依照职责分工，强化信息共享，切实加强监管，促进制度规范运行。

六、做好组织实施工作

人力资源社会保障、财政、税务、金融监管等部门要加强组织领导，健全工作机制，加强政策宣传，落实落细各项政策措施。

影响

政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的个人养老金，与基本养老保险、企业（职业）年金相衔接，实现养老保险补充功能，协调发展其他个人商业养老金融业务，健全多层次、多支柱养老保险体系。推动个人养老金发展坚持政府引导、市场运作、有序发展的原则。注重发挥政府引导作用，在多层次、多支柱养老保险体系中统筹布局个人养老金；充分发挥市场作用，营造公开公平公正的竞争环境，调动各方面积极性；严格监督管理，切实防范风险，促进个人养老金健康有序发展。参加人达到领取基本养老金年龄、完全丧失劳动能力、出国（境）定居、或者具有其他符合国家规定的情形，可以按月、分次或者一次性领取个人养老金。个人养老金资金账户中的资产可以继承。



感谢阅览



上海律协社会公共服务专业委员会编制

主编： 庞亦翡

编委： 张磊 王洪成 吕璇璇