

法 律 资 讯

社会矛盾化解
业务研究委员会

2023 年 4 月第 4 期

《社会矛盾化解法律资讯》编委会

主 编： 江净

副主编： 黄淑红 顾崑涛 陆俐莎

编 委：（按姓氏拼音）

蔡伯芝 陈 洁 邓秀华 窦贤尚 傅 兵 樊亮生

管华洁 顾晓燕 管 瑜 洪雨颀 蒋照军 乐 佳

李 健 刘 璐 吕 梅 刘 鹏 李 杨 倪康生

彭惠英 彭小玲 邱贵融 秦良林 王海虹 吴鸥翔

王长友 夏娟红 徐元冠 殷杰敏 应少白 章大卫

钟 建 张 琳 张 倩 张胜道 张 伟 周文革

本期编辑： 张王艳

联系邮箱： zhang.wangyan@i-xinmin.com

目录

一、行业动态

- 1、《国家信访局召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员部署大会》1
- 2、《中央信访工作联席会议办公室、国家信访局部署开展〈信访工作条例〉落实年活动》3
- 3、《确保主题教育取得扎实成效》5
- 4、《上海：倾听“青春合伙人”的金点子》9

二、法律法规

- 1、《〈应对近期新冠病毒感染疫情疫苗接种工作方案〉解读问答》13
- 2、《关于印发应对近期新冠病毒感染疫情疫苗接种工作方案的通知》15

国家信访局召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员部署大会

国家信访局 2023 年 4 月 11 日

4 月 10 日，国家信访局召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员部署大会，深入学习贯彻中央主题教育工作会议精神，落实党中央对主题教育的要求，对局机关开展主题教育进行动员部署。国务院副秘书长、国家信访局党组书记、局长李文章出席会议并作动员讲话。中央第 26 指导组组长傅自应出席会议并作指导讲话。中央第 26 指导组副组长隋军出席会议。

会议指出，在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是党中央全面贯彻党的二十大精神、动员全党为完成党的中心任务而团结奋斗所作的重大部署，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的重大部署。习近平总书记的重要讲话，深刻阐明了开展主题教育的重大意义、根本任务、目标要求和方法措施等，讲话高屋建瓴、视野宏大、思想深邃，是一篇马克思主义纲领性文献，为我们开展主题教育指明了方向，提供了根本遵循。信访局党员干部职工要提高政治站位，认真学习、深刻领会、准确把握习近平总书记重要讲话精神，深刻认识开展主题教育的重大政治意义、理论意义和实践意义，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，以高度的政治自觉、饱满的政治热情、严肃的政治态度，积极投身主题教育，确保取得实效。要坚持不懈用党的创新理论武装头脑，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，更加深刻感悟“两个确立”的决定性意义，更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕“加强和改进人民信访工作”，进一步推动信访工作实现更高质量的发展。

会议强调，要牢牢把握主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，围绕根本任务，紧盯具体目标，坚持学思用贯通、知信行统一，凝心

铸魂筑牢根本，锤炼品格强化忠诚，实干担当促进发展，践行宗旨为民造福，廉洁奉公树立新风，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。要牢牢把握主题教育重点措施，强化理论学习，深入调查研究，推动高质量发展，抓好检视整改，注重建章立制，不折不扣把党中央各项部署落实到位，做到规定动作不走样、自选动作有特色、成果转化见实效。

会议要求，要将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想与学习贯彻党的二十大精神紧密结合，与学习贯彻总书记重要指示批示、落实今年“135”施工路线图紧密结合，进一步提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力，突出信访部门特色，精准服务人民群众，提升主题教育质量，推动新时代信访工作取得新成效、跃上新台阶，更好履行为民解难、为党分忧的政治责任。要始终坚持理论与实践相结合，强化理论武装，在真学、真懂、真信、真用上下功夫；聚焦短板弱项，在发现问题、研究问题、解决问题上下功夫；注重实绩实效，在破解瓶颈、完善机制、创新发展上下功夫，深入开展《信访工作条例》落实年活动，逐条逐项落实好机构改革任务，统筹推进信访问题源头治理和信访积案化解常态化，积极做好人民建议征集工作，切实把主题教育成果转化为信访工作实效。要加强组织领导、抓好工作指导、强化宣传引导，精心组织实施，创新方式方法，以强烈的责任感和使命感，高标准高质量完成主题教育各项工作任务，切实把主题教育形成的思想成果、理论成果、制度成果转化为推进信访工作高质量发展的有力举措和实际行动，为推进强国建设和民族复兴作出信访部门新的更大贡献。

局党组成员、副局长、机关党委书记范小毛主持会议。局党组成员、副局长李自军、金艳丽出席会议。中央第26指导组全体同志、中央纪委国家监委驻国务院办公厅纪检监察组有关负责同志到会指导。局机关全体党员干部、离退休党支部书记，中央单位实践锻炼干部、地方跟班锻炼干部参加会议。

中央信访工作联席会议办公室、国家信访局部署开展

《信访工作条例》落实年活动

国家信访局 2023 年 4 月 24 日

2022 年 2 月 25 日，中共中央、国务院发布《信访工作条例》。一年多来，各地区各部门、全国信访系统掀起学习宣传贯彻热潮，取得显著成效。为深入学习贯彻党的二十大精神，进一步推动《信访工作条例》规定落地落实，实现信访工作高质量发展，近日，中央信访工作联席会议办公室、国家信访局印发通知，部署开展《信访工作条例》落实年活动。

通知指出，开展《条例》落实年活动，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉站在坚持和加强党对信访工作全面领导的高度，持续推进学习贯彻《条例》走深走实，切实提升以法治思维和法治方式预防和化解信访问题的能力水平，忠诚履行为民解难、为党分忧的政治责任。

通知强调，要深入开展学习教育活动，全面落实《条例》规定要求，推动信访工作体制机制进一步健全，党对信访工作的全面领导持续加强；信访工作政策法规体系进一步完善，《条例》配套制度措施基本完备；信访工作业务流程进一步优化，信访事项受理办理规范高效；信访工作责任进一步压实，齐抓共管合力逐步形成；信访工作监督进一步强化，矛盾化解质效不断提升。各级信访工作联席会议及其办公室、信访部门切实发挥职责作用，主动担当作为，推动本地区有关机关、单位抓好《条例》贯彻落实，确保党中央关于信访工作的重大决策部署得到不折不扣执行。

通知要求，要切实把推动《条例》贯彻落实作为一项重要政治责任，组织

《条例》实施一周年活动，开展交流研讨和集中宣传，总结各地区各部门执行成效，推广好的经验做法，研究具体贯彻落实举措，营造学习贯彻浓厚氛围，进一步推动《条例》进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位。要围绕党领导信访工作的体制机制、优化信访事项处理程序、构建信访工作监督体系等，健全《条例》配套政策措施，完善信访工作制度体系。要组织对各地区各部门贯彻落实《条例》情况开展专项检查，通过各地自查、集中督查，推动《条例》各项规定贯彻落实。要加强教育培训，推动《条例》学习宣传制度化常态化，提升学《条例》用《条例》的能力水平，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。

通知强调，要提高政治站位，增强做好《条例》落实年相关工作的责任感、使命感。要加强组织领导，高位统筹推进，确保领导到位、责任到位、落实到位。要科学考核评价，坚持目标导向、问题导向、结果导向，确保活动实效。要注重总结提炼好经验好做法，巩固提升在健全信访工作体制机制、完善工作格局、夯实基层基础、推动化解突出问题等方面的创造性落实经验，加强借鉴交流，形成工作合力，推动新时代信访工作高质量发展。

确保主题教育取得扎实成效

人民日报 2023 年 4 月 20 日

连日来，中央和国家机关各部门各单位高质量开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央部署要求。

各部门各单位一致认为，中央和国家机关离党中央最近，服务党中央最直接，是践行“两个维护”的第一方阵，是推动党中央治国理政、管党治党决策部署贯彻落实的领导机关，必须走在前列、当好表率，在主题教育中发挥标杆和引领作用。

加强领导指导，抓紧抓实部署推进

各部门各单位第一时间召开动员部署会，成立领导小组及办公室，组建巡回指导组，加强对主题教育的领导和指导，推动主题教育深入开展。

公安部党委把高标准高质量抓好主题教育作为一项重大政治任务，迅速成立主题教育领导小组和办事机构，召开动员部署会，对标中央部署，联系公安实际，制定印发实施方案、理论学习安排等一系列文件规定，扎实推进第一批主题教育。

人力资源和社会保障部党组将主题教育与学习贯彻党的二十大精神结合起来、与推动人社事业改革发展结合起来，教育引导党员干部牢牢把握主题教育总要求，紧紧锚定主题教育的目标任务，深学细悟党的创新理论，身入心至开展调查研究，深查细纠检视整改，真抓实干推动发展，更加坚定自觉拥护“两个确立”、做到“两个维护”，切实把主题教育成效转化为推动人社事业高质量发展成果。

团中央第一时间传达学习习近平总书记重要讲话精神和党中央部署要求，成立领导小组，逐条对照中央文件、结合共青团工作实际制定实施方案，迅速

召开动员部署会，并结合筹备团十九大的调研情况，先期梳理形成第一批调研成果。

一些部门单位注重建立健全推进机制，加强对本行业系统的敦促指导。

国家民委派出6个指导组下沉到机关各部门、直属各单位，以巡回指导、随机抽查、下沉走访、调研访谈等方式，结合国家民委新“三定”推动实施和委属事业单位改革发展等开展督促指导，层层压紧压实责任，推动主题教育扎实开展有序开展。

中央军民融合办成立主题教育领导小组及其办公室，下设综合与协调组、学习与调研组、整改与整顿组、重要文稿起草组。

创新方式方法，深学细悟把握理论精髓

在4月17日召开的中国气象局党组会上，与会同志集体学习《习近平著作选读》第一卷中的《守纪律，讲规矩》篇目，通过原原本本学、深入研讨学、联系实际学，示范带动广大党员干部加强理论学习。

为全面、系统、深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，中国气象局党组带头学习，把学习原著原文作为党组会重要议题。从筹办主题教育读书班、理论学习中心组（扩大）会议，到汇编习近平总书记关于气象及有关工作重要指示精神等学习材料，中国气象局通过多种形式把理论学习抓紧抓实。

理论上清醒，政治上才能坚定。在主题教育中，各部门各单位将“学思想”摆在首位，领导干部带头抓理论学习，引导和推动全党把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想引向深入。

坚持领导带学、个人自学、支部共学、分层研学、实战检学“五学联动”，国家安全部积极探索优化理论学习方式方法，分层级开展主题教育专题学习培训研讨，着力扩大学习覆盖面、增强学习实效性，推动党的创新理论大学习大研讨大培训全覆盖。

带头制定学习计划，举办专题读书班；带头制定调查研究工作方案，围绕9个方面重大问题和拟定的13项重大选题，深入开展调查研究；带头建立密切

联系群众“三个联系”，党组成员各自联系1个基层单位、联系1名重点人物、联系抓好1件民生实事……交通运输部党组强化示范引领，带头制定“部党组主题教育全面作表率清单”，在六大方面18项工作中作出表率示范。

把加强理论武装作为重中之重，各部门各单位创新方式方法组织党员干部开展理论学习，推动学习往深里走、往实里走、往心里走。

4月13日至4月19日，国务院港澳办开展为期7天的主题教育集中学习，各党支部组织党员干部以党支部、党小组集体学习和个人自学等方式开展集中学习，党员干部认真通读《习近平著作选读》第一卷、第二卷和《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，精读深学重点篇目，深入学习习近平总书记关于港澳工作的重要论述。

银保监会党委研究制定主题教育理论学习（读书班）实施方案，集中用一周多的时间，围绕深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论、深入开展调查研究、推进机构改革、加强和完善现代金融监管、推进全面从严治党等10个主题举办读书班，采取领导领学与集体学习相结合、自学研读与交流研讨相结合的方式，读原著学原文悟原理。

注重真抓实干，坚持学以致用知行合一

理论的价值在于实践。各部门各单位以强化理论学习指导发展实践，以深化调查研究推动解决发展难题，把学习和调研落实到完成党的二十大部署的各项任务中去。

民政部坚持党组同志带头，以党组带机关促系统，聚焦加快构建中国特色养老服务体系、完善分层分类社会救助体系、推进社会组织服务高质量发展、促进慈善事业发展、健全儿童福利制度、优化重点地区行政区划设置等一系列重点课题开展调研。

深入社区、小区、企业、工地等工作一线，了解群众烦心事、操心事、揪心事……开展调查研究过程中，住房和城乡建设部党组成员围绕新市民青年人住房保障、城镇老旧小区和危旧房改造、历史文化保护传承、新城建与数字住

建、房地产市场平稳健康发展、城市生命线工程等重点工作，发现问题、找准症结，研究解决问题的办法。

聚焦办实事、解民忧，国家邮政局党组聚焦解决邮政快递服务民生领域突出问题，认真落实 2023 年邮政快递业更贴近民生七件实事，不断完善解决邮政快递领域民生问题的制度机制，同时利用好局长信箱、申诉平台等直接联系群众制度，对人民群众关于邮政快递业普遍关切的问题及时开题作答、释疑解惑、回应诉求。

国家信访局党组集中交办一批群众反映强烈的急难愁盼问题，进一步做好解疑释惑、督查督办、回复回访工作，提高一次性化解率和群众满意率，不断完善解决群众利益诉求的长效机制，让人民群众收获实实在在的获得感、幸福感、安全感。

上海：倾听“青春合伙人”的金点子

中国青年报 2023 年 4 月 3 日

很多上海年轻人，都乐于向政府部门提建议。来自上海市人民建议征集办公室的数据显示，该办公室成立两年来，共收到市民建议意见超过 16 万条，其中投入到人民建议征集信箱的建议中，80 后、90 后所提建议占比超五成。

“人民建议是最接地气的真知灼见，青年建议则是代表未来的声音。”全国政协委员、团上海市委书记上官剑在今年全国两会上提交了一份《关于在全过程人民民主建设中进一步发挥青少年作用》的提案，引起关注。他告诉记者，在与上海市人民建议征集办的合作中，团上海市委已经在青少年参与全过程人民民主工作中做了一些事，“我们把这项工作作为引领青年践行全过程人民民主、助力人民城市建设的一项重要工作，让更多的青年人成为城市的‘青春合伙人’”。

据悉，经人民建议渠道报送上海市委、市政府的重要建议采纳率达到 98.5%。

网络时代还需要红色邮筒吗

去年 1 月 18 日，是上海市人民建议征集办与团上海市委合作的“新起点”。这一天，一个颇具青春气息的人民建议征集邮筒出现在团中央机关旧址纪念馆里。此后，凡是来这个红色景点的年轻人，都可以向邮筒里寄出一份对上海的建议。这个点位，是上海市 6 个市级人民建议征集工作联系点之一，主要负责收集青年建议。

当时，上海市人民建议征集办与团上海市委用来吸引青年的口号是——让你的“金点子”变成推动社会进步的“金果子”。

此后，这个红色的邮筒成为上海共青团“1+3+16+X”工作体系中的那个“1”。它相当于团市委层面设立的一个“人民建议征集中心”，凡是投入这个

邮筒里的建议，都能通过团组织渠道直接反馈至市人民建议征集办的案头。

前述工作体系中的“3”是上海市青联、学联、少先队建议征集中心；“16”即上海16个团区委人民建议征集站；“X”即逐步在上海市各高校、青年集中区域的青年中心，以及社区青年议事会、红领巾议事会等地设立若干个点位。

目前，团上海市委正在推进全市64所高校人民建议征集邮筒的全覆盖，从而推动形成“市级中心-区级站-基层点”的三级青年建议征集工作架构，并明确流程，形成工作闭环。

有人会问，都互联网时代了，设置那么多红色邮筒有必要吗？

“青少年向城市发展建言献策的渠道是多样的，但邮筒更具仪式感，可以在孩子们心中播下民主参与的种子。”上海市人民建议征集办相关负责人至今仍对一张照片记忆犹新——一个小学生踮起脚尖把信塞进一个人民建议征集邮筒。当时，这个孩子被老师带着参与了“为徐汇区学校体育场地夜间开放提建议”的征集活动，三十几个小学员一起头脑风暴了好几节课，最终形成建议投递进邮筒。徐汇区人民建议征集办收到信后，还邀请学生代表去交流了一番。

此后，在徐汇区对“优化共享单车管理”建议的征集中，红色邮筒又收到了100多封来自小朋友的建议信。

青年建议嵌入社会治理

更多的人可以通过互联网渠道、团组织线下联系渠道等给上海提建议。

在团上海市委的官方微信公众号“青春上海”上，右下角有一个醒目的“人民建议”服务栏，点击进入就可以填写建议。

团上海市委副书记邬斌介绍，这个“栏目”2020年年底开始试运行，到2022年10月共收集到420余条人民建议，其中140条为有效建议，涉及城市建设、社区治理、民生保障等10个领域。

在上海市静安区城上城社区，有一支由100多名青年和7名青年骨干组成的“青城理事会”。大到社区的设施如何改造，小到青年志愿者的组织和排班，都由他们和社区干部一起完成。

“青城理事会”近期办的最有名的一次微更新，是改造社区公用建筑为室内“彩虹亲子乐园”。

城上城社区团支部书记陈双双全程参与了这次社区里的民主协商。“小区里有个位置很好的Loft公用公寓，以往主要用来做便民服务。小区里的年轻妈妈萌生了将其改造为室内亲子乐园的想法。”陈双双告诉记者，这个想法最早由小区妈妈群里的年轻人反映给志愿者，志愿者再反馈给了团支部。后来在陈双双和社区工作者的指导下，这个想法变成了有调研、有分析、有解决方案的人民建议。

最终，在若干场由社区出面、青城理事会成员和社区各年龄段代表共同参与的社区议事会后，“彩虹亲子乐园”得以开工建设。

事情虽小，却处处体现了人民民主的“全过程”。青年建议的特点是“质量高”，很多有见地、有温度、有新意的青年建议，嵌入上海的社会治理后，变成了“亮点”。

青少年政治参与能力如何提高

上海市人民政府副秘书长、市信访办、市人民建议征集办主任徐惠丽表示，人民建议征集既要主动倾听青少年的所需所盼，更要搭建提升青少年参与城市治理能力的高质量平台，让广大青少年成为上海打造全过程人民民主最佳实践地的重要力量。

把“青年之声”反馈给政府部门，本身也是共青团巩固和扩大党执政的青年群众基础的现实需要。

值得一提的是，今年2月10日，上海市信访办、上海市人民建议征集办与上海市团校共同宣布设立上海青年干部信访工作能力培训基地，发布全国范围内首个设立在团校内的青年干部信访能力培训计划。上海市团校未来将在培训基地内探索建立合作平台、课程群、教学科研咨政一体化的青年干部培养新范式。

另一边，团上海市委的传统品牌“上海青年汇智团”，也开始有计划地主

动向汇智团成员征集人民建议“金点子”。汇智团里的青少年，除了每年有目标地进行青少年发展规划、“活力创城”青少年创新实验室共创、“共青团与人大代表、政协委员面对面”专题议题的调研外，还会根据各自的“金点子”组团进行实地调研、研讨交流，形成一批建议报告。

下一步，团上海市委将以建议征集工作来强化青少年思想引领、服务青少年发展。

《应对近期新冠病毒感染疫情疫苗接种工作方案》

解读问答

一、我国已经经历了一轮全国范围的疫情流行，为什么还需要接种新冠病毒疫苗？

当前，全国整体疫情处于局部零星散发状态，但新冠病毒并未消失，病毒在人群中的传播仍持续存在。不同人群免疫水平还存在差距。在此前疫情中，未感染且尚未完成既定免疫程序的人群，未来仍存在感染并发展成重症的风险；已感染且未完成基础免疫的人群，由于疫苗或病毒诱导的抗原刺激不足，免疫保护效果也明显弱于完成基础免疫后再感染获得的混合免疫。加之保护性抗体会随时间延长发生衰减，现阶段部分人群仍需接种疫苗，进一步强化自身免疫能力，补齐免疫水平差距，降低未来可能出现的重症和死亡风险。

二、当前哪些人群需接种疫苗？如何判断自己是否需要接种疫苗？

前期，结合疫苗研发进展和特定人群患病风险，针对不同人群制定了差异化的疫苗免疫程序。具体包括，3-17岁人群需完成2针灭活疫苗或3针智飞重组蛋白疫苗的基础免疫接种；18岁以上人群要在基础免疫的基础上完成第一剂次加强免疫，其中感染高风险人群、60岁以上老年人群、具有较严重基础性疾病人群和免疫力低下人群还需完成第二剂次加强免疫。

随着疫情形势的变化，现阶段是否需要接种疫苗要根据感染情况、既往接种史以及年龄、身体状况等因素确定。如果在此前疫情中未感染，但尚未完成既定免疫程序，则需要继续完成后续剂次的疫苗接种。如果在此前疫情中已感染，但在感染前尚未完成基础免疫，则需要在感染3个月后再接种1剂次疫苗。是否曾感染可以通过新冠病毒核酸或抗原检测结果，是否存在发热、咳嗽等新冠病毒感染相关症状且具有流行病学史（与感染者存在无防护接触等）进行综合判定。

研究结果显示，基础免疫后再经历自然感染的人群和已完成既定免疫程序的人群，通过多次抗原刺激，能够产生较好的免疫保护。对于此类人群，短时间内再次接种疫苗的效果有限，暂不需要继续接种疫苗。后续将根据病毒变异情况、疫苗研发进展等确定相关人群是否需要继续接种疫苗。

三、符合条件人群该如何接种？

我国已有多条技术路线新冠病毒疫苗陆续获批使用。研究结果显示，序贯免疫能够为个体提供更加全面的保护。因此，如果前期接种了灭活疫苗，加强免疫或感染后接种推荐选择重组蛋白疫苗、病毒载体新冠病毒疫苗（吸入型腺病毒载体新冠病毒疫苗和流感病毒载体新冠病毒疫苗）。

此外，神州细胞重组新冠病毒 4 价 S 三聚体蛋白疫苗和石药集团新冠病毒 mRNA 疫苗近期已获准紧急使用，可用于 18 岁以上人群的加强免疫。根据国务院联防联控机制科研攻关组疫苗研发专班推荐意见，神州细胞重组新冠病毒 4 价 S 三聚体蛋白疫苗包含了新冠病毒 Alpha、Beta、Delta、Omicron（BA.1）四种变异株的抗原成分，石药集团新冠病毒 mRNA 疫苗涵盖了 Omicron 的核心突变位点，对奥密克戎毒株有较好的交叉保护效果。考虑随时可能出现的病毒感染风险，建议符合条件的人群满足时间间隔要求后，无需等待特定疫苗，可尽快完成疫苗接种。

四、为什么符合条件人群要在感染 3 个月后接种疫苗？

疫苗接种及感染获得的保护性抗体会随时间延长发生衰减。对于感染人群的新冠病毒疫苗接种时间，世界卫生组织及美国、英国、德国等主要机构和国家均推荐在感染后 3-6 个月进行疫苗接种。从全球范围看，感染 3 个月后进行新冠病毒疫苗接种已是共识，有利于在后续可能发生的疫情中为重症、死亡高风险人群提供更好的保护。

关于印发应对近期新冠病毒感染疫情疫苗接种工作 方案的通知

国卫明电〔2023〕46号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团应对新型冠状病毒感染疫情联防联控机制（领导小组、指挥部），国务院应对新型冠状病毒感染疫情联防联控机制疫苗接种工作协调组各成员单位：

现将《应对近期新冠病毒感染疫情疫苗接种工作方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

国务院应对新型冠状病毒感染
疫情联防联控机制综合组

2023年4月6日

应对近期新冠病毒感染疫情疫苗接种工作方案

为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，有效应对近期新冠病毒感染疫情，保障和维护人民群众身体健康，结合疫情形势、疫苗研发、免疫效果评估、人群免疫力水平等因素，制定本工作方案。

一、目标人群

现阶段疫苗接种的重点是针对不同目标人群补齐免疫水平差距，进一步降低重症和死亡风险。目标人群如下：

（一）未感染且未完成既定免疫程序的人群。包括3-17岁未感染且尚未完成基础免疫的人群，18岁以上未感染且尚未完成第一剂次加强免疫的人群，以及18岁以上未感染且尚未完成第二剂次加强免疫接种的人群（感染高风险人群、60岁以上老年人群、具有较严重基础性疾病人群和免疫力低下人群）。

（二）已感染且未完成基础免疫的人群。

二、时间间隔和疫苗选择

（一）时间间隔。

未感染的目标人群按照既定免疫程序及其时间间隔要求完成后续剂次疫苗接种。其中，完成基础免疫的 18 岁以上人群，第一剂次加强免疫时间间隔调整为 3 个月以上。

已感染且未完成基础免疫的人群，可在感染 3 个月后接种 1 剂次疫苗。

（二）疫苗选择。

神州细胞重组新冠病毒 4 价 S 三聚体蛋白疫苗、石药集团新冠病毒 mRNA 疫苗已纳入紧急使用，可用于 18 岁以上人群加强免疫接种。

未感染目标人群基础免疫接种使用的疫苗，参照前期有关要求执行，加强免疫优先推荐使用神州细胞重组新冠病毒 4 价 S 三聚体蛋白疫苗、石药集团新冠病毒 mRNA 疫苗接种，也可选择其他已获批附条件上市或纳入紧急使用的重组蛋白疫苗或病毒载体疫苗进行序贯加强免疫接种。

已感染且未完成基础免疫的 18 岁以上人群，优先推荐使用神州细胞重组新冠病毒 4 价 S 三聚体蛋白疫苗、石药集团新冠病毒 mRNA 疫苗接种，也可选择其他已获批附条件上市或纳入紧急使用的重组蛋白疫苗或病毒载体疫苗接种。已感染且未完成基础免疫的 3-17 岁人群，接种使用的疫苗参照前期有关要求执行。

后续将根据疫苗研发、审批进展，结合疫情形势、病毒变异等情况，适时研究调整接种策略。

三、确保接种安全

各地要继续把接种安全放在首要位置，严格按照《预防接种工作规范》要求，规范组织接种实施。各地卫生健康部门要落实接种单位有二级以上综合医院急诊急救人员驻点保障、有急救设备药品、有 120 急救车现场值守、有二级以上综合医院救治绿色通道的“四有”要求，保障接种安全。接种单位要做好接种信息登记和疫苗流向管理，及时准确更新免疫规划信息系统和预防接种凭证中接种记录相关内容。

四、加强组织实施

（一）强化属地主体责任。各地要落实属地管理责任，高度重视并统筹做好新冠病毒疫苗接种工作。要加强对辖区内疫苗接种工作的指导，全面掌握工作进展。地方各相关部门要加强对接，做好工作协同。

（二）发挥行业主管部门作用。各相关行业主管部门要指导本行业人员所在单位积极配合地方统一安排，共同做好组织动员工作。

（三）加强监督指导。要密切跟踪监测各地疫苗接种进展，及时发现和研究解决相关问题。健全疫苗流向全程追溯体系，完善疫苗全链条安全监管机制，持续加强全流程管理和安全防范，切实保障疫苗运输高效顺畅。

（四）做好宣传引导。各地和有关部门要根据工作需要，有针对性地制定疫苗接种工作的宣传措施，重点宣传疫苗接种的目的意义，回应社会关切，总结推广典型经验和做法，积极引导目标人群主动接种，特别要引导提升老年人群的接种率。

目标人群、时间间隔和疫苗选择一览表

目标人群		时间间隔	疫苗选择
未感染	未完成基础免疫人群	按现行规定执行	新冠病毒灭活疫苗（国药中生北京公司、北京科兴公司、国药中生武汉公司、深圳康泰公司、医科院生物所）； 重组新冠病毒疫苗（智飞龙科马（CHO））； 腺病毒载体新冠病毒疫苗（康希诺肌注式）。
	18岁以上未完成第一剂次加强免疫人群	完成基础免疫3个月后实施第一剂次加强免疫	神州细胞重组新冠病毒4价S三聚体蛋白疫苗、石药集团新冠病毒mRNA疫苗；

	18 岁以上未完成第二剂次加强免疫接种的人群（感染高风险人群、60 岁以上老年人群、具有较严重基础性疾病人群和免疫力低下人群）	完成第一剂次加强免疫 6 个月后实施第二剂次加强免疫	重组新冠病毒疫苗（智飞龙科马（CHO 细胞）、珠海丽珠（CHO 细胞）、成都威斯克（sf9 细胞）、浙江三叶草（CHO 细胞）、神州细胞 2 价 S 三聚体）； 腺病毒载体新冠病毒疫苗（康希诺吸入用）； 流感病毒载体新冠病毒疫苗（北京万泰）。
已感 染	未完成基础免疫人群	感染 3 个月后	

注： 3-17 岁人群仅可使用国药中生北京公司、北京科兴公司、国药中生武汉公司新冠病毒灭活疫苗和智飞龙科马重组新冠病毒疫苗（CHO 细胞）。