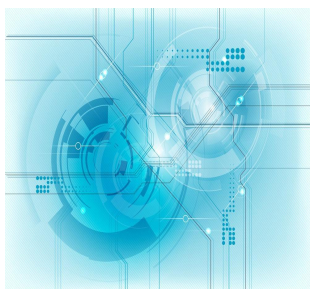


社会公益与法律援助

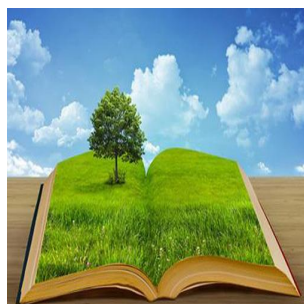
2024 年 3 月



最高人民法院关于适用《中华人民共和国涉外民事关系法律适用法》若干问题的解释（二）



一批新规 3 月起施行



为碳市场健康发展提供法律保障——有关部门解读《碳排放权交易管理暂行条例》



快速高效，一次办好！上海农民工维权法律援助专项活动取得实效

【发布单位】最高人民法院

【发布日期】2023-12-01

【生效日期】2024-01-01

【所属类别】司法解释

《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国涉外民事关系法律适用法〉若干问题的解释（二）》已于2023年8月30日由最高人民法院审判委员会第1898次会议通过，现予公布，自2024年1月1日起施行。

最高人民法院

2023年11月30日

法释〔2023〕12号

最高人民法院关于适用

《中华人民共和国涉外民事关系法律适用法》若干问题的解释（二）
（2023年8月30日最高人民法院审判委员会第1898次会议通过，自
2024年1月1日起施行）

为正确适用《中华人民共和国涉外民事关系法律适用法》，结合审判实践，就人民法院审理涉外民商事案件查明外国法律制定本解释。

第一条 人民法院审理涉外民商事案件适用外国法律的，应当根据涉外民事关系法律适用法第十条第一款的规定查明该国法律。

当事人选择适用外国法律的，应当提供该国法律。

当事人未选择适用外国法律的，由人民法院查明该国法律。

第二条 人民法院可以通过下列途径查明外国法律：

- （一）由当事人提供；
- （二）通过司法协助渠道由对方的中央机关或者主管机关提供；
- （三）通过最高人民法院请求我国驻该国使领馆或者该国驻我国使领馆提供；
- （四）由最高人民法院建立或者参与的法律查明合作机制参与方提供；
- （五）由最高人民法院国际商事专家委员会专家提供；
- （六）由法律查明服务机构或者中外法律专家提供；
- （七）其他适当途径。

人民法院通过前款规定的其中一项途径无法获得外国法律或者获得的外国法律内容不明确、不充分的，应当通过该款规定的不同途径补充查明。

人民法院依据本条第一款第一项的规定要求当事人协助提供外国法律的，不得仅以当事人未予协助提供为由认定外国法律不能查明。

第三条 当事人提供外国法律的，应当提交该国法律的具体规定并说明获得途径、效力情况、与案件争议的关联性等。外国法律为判例法的，还应当提交判例全文。

第四条 法律查明服务机构、法律专家提供外国法律的，除提交本解释第三条规定的材料外，还应当提交法律查明服务机构的资质证明、法律专家的身份及资历证明，并附与案件无利害关系的书面声明。

第五条 查明的外国法律的相关材料均应当在法庭上出示。人民法院应当听取各方当事人对外国法律的内容及其理解与适用的意见。

第六条 人民法院可以召集庭前会议或者以其他适当方式，确定需要查明的外国法律的范围。

第七条 人民法院认为有必要的，可以通知提供外国法律的法律查明服务机构或者法律专家出庭接受询问。当事人申请法律查明服务机构或者法律专家出庭，人民法院认为有必要的，可以准许。

法律查明服务机构或者法律专家现场出庭确有困难的，可以在线接受询问，但法律查明服务机构或者法律专家所在国法律对跨国在线参与庭审有禁止性规定的除外。

出庭的法律查明服务机构或者法律专家只围绕外国法律及其理解发表意见，不与其他法庭审理活动。

第八条 人民法院对外国法律的内容及其理解与适用，根据以下情形分别作出处理：

（一）当事人对外国法律的内容及其理解与适用均无异议的，人民法院可以予以确认；

（二）当事人对外国法律的内容及其理解与适用有异议的，应当说明理由。人民法院认为有必要的，可以补充查明或者要求当事人补充提供材料。经过补充查明或者补充提供材料，当事人仍有异议的，由人民法院审查认定；

（三）外国法律的内容已为人民法院生效裁判所认定的，人民法院应当予以确认，但有相反证据足以推翻的除外。

第九条 人民法院应当根据外国法律查明办理相关手续等所需时间确定当事人提供外国法律的期限。当事人有具体理由说明无法在人民法院确定的期限内提供外国法律而申请适当延长期限的，人民法院视情可予准许。

当事人选择适用外国法律，其在人民法院确定的期限内无正当理由未提供该外国法律的，人民法院可以认定为不能查明外国法律。

第十条 人民法院依法适用外国法律审理案件，应当在裁判文书中载明外国法律的查明过程及外国法律的内容；人民法院认定外国法律不能查明的，应当载明不能查明的理由。

第十一条 对查明外国法律的费用负担，当事人有约定的，从其约定；没有约定的，人民法院可以根据当事人的诉讼请求和具体案情，在作出裁判时确定上述合理费用的负担。

第十二条 人民法院查明香港特别行政区、澳门特别行政区的法律，可以参照适用本解释。有关法律和司法解释对查明香港特别行政区、澳门特别行政区的法律另有规定的，从其规定。

第十三条 本解释自 2024 年 1 月 1 日起施行。

本解释公布施行后，最高人民法院以前发布的司法解释与本解释不一致的，以本解释为准。

一批新规 3 月起施行

来源：新华网

快递不得擅自放快递柜

修订后的《快递市场管理办法》3月1日起施行，办法提出，经营快递业务的企业未经用户同意代为确认收到快件；未经用户同意擅自使用智能快件箱、快递服务站等方式投递快件；抛扔快件、踩踏快件，存在上述情形之一的，由邮政管理部门责令改正，予以警告或通报批评，可并处1万元以下的罚款。

事故发生企业关闭、破坏监控等处2倍以上5倍以下罚款

3月1日起施行的《生产安全事故罚款处罚规定》明确，发生生产安全事故，存在关闭、破坏直接关系生产安全的监控、报警、防护、救生设备、设施，或者篡改、隐瞒、销毁其相关数据、信息等六种情形之一的，可按法律规定罚款数额的2倍以上5倍以下对事故发生单位处以罚款。

加大对行贿行为惩治力度

3月1日起施行的《中华人民共和国刑法修正案(十二)》明确,多次行贿或者向多人行贿;国家工作人员行贿;在生态环境、财政金融、安全生产、食品药品、防灾救灾、社会保障、教育、医疗等领域行贿,实施违法犯罪活动等七种情形,从重处罚。

对假冒企业登记的直接责任人依法处理

3月15日起实施的《防范和查处假冒企业登记违法行为规定》明确,提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实取得企业登记的,由登记机关依法责令改正,没收违法所得,并处5万元以上20万元以下罚款;情节严重的,处20万元以上100万元以下罚款,吊销营业执照;对直接责任人依法作出处理。

中泰互免签证

《中华人民共和国政府与泰王国政府关于互免持普通护照人员签证协定》3月1日正式生效。届时，中方持公务普通护照、普通护照人员和泰方持普通护照人员，可免签入境对方国家单次停留不超过30日(每180日累计停留不超过90日)。

电子发票与纸质发票的法律效力相同

《国家税务总局关于修改〈中华人民共和国发票管理办法实施细则〉的决定》3月1日起施行。决定明确，电子发票与纸质发票的法律效力相同，任何单位和个人不得拒收。单位和个人不得超过规定的数量存储发票数据，不得违反规定使用、非法出售或非法向他人提供发票数据

推进“线上+线下”档案查询服务模式

3月1日起施行的《中华人民共和国档案法实施条例》提出，国家档案馆应当明确档案利用的条件、范围、程序等，在档案利用接待场所和官方网站公布相关信息，创新档案利用服务形式，推进档案查询利用服务线上线下融合。

更好守护“舌尖上的安全”

特殊食品包括保健食品、特殊医学用途配方食品和婴幼儿配方食品。3月1日起施行的《企业食品安全管理人员监督抽查考核指南》和《企业食品安全管理人员监督抽查考核大纲》规定，特殊食品安全管理人员除了要掌握专业部分的内容，也应掌握食品安全法律法规规章、食品安全标准和抽样检验、食品安全风险防控等公共部分的内容。

不得使用网页默认勾选等方式销售保险

3月1日起施行的《保险销售行为管理办法》明确，保险公司、保险中介机构及其保险销售人员不得使用强制搭售、信保险息系统或者网页默认勾选等方式与投保人订立保险合同。

为碳市场健康发展提供法律保障

——有关部门解读《碳排放权交易管理暂行条例》

来源：新华网

新华社北京 2 月 26 日电 题：为碳市场健康发展提供法律保障——有关部门解读《碳排放权交易管理暂行条例》

新华社记者高敬、齐琪

《碳排放权交易管理暂行条例》日前公布，自今年 5 月 1 日起施行。国务院新闻办公室 2 月 26 日举行国务院政策例行吹风会，生态环境部副部长赵英民、司法部立法四局局长张要波对条例进行全面解读。

开启我国碳市场的法治新局面

赵英民介绍，《碳排放权交易管理暂行条例》是我国应对气候变化领域第一部专门的法规，首次以行政法规的形式明确了碳排放权市场交易制度，具有里程碑意义。

他表示，条例重点就明确体制机制、规范交易活动、保障数据质量、惩处违法行为等诸多方面作出了明确规定，为我国碳市场健康发展提供了强大的法律保障，开启了我国碳市场的法治新局面。

张要波介绍，条例坚持全流程管理，对构成碳排放权交易的要素和各个环节做到全覆盖，力求不留空白、不留盲区。我国碳市场总体还属于新事物，条例要为碳市场的运行提供基本的遵循，确保规范有序，同时在相关制度设计上，要保持必要的弹性，为今后的探索发展留出足够的空间。

张要波还表示，条例制定坚持问题导向，针对实践中出现的排放数据造假等苗头性问题，及时作出有效回应。

严控、严查、严罚数据造假问题

张要波介绍，条例在着力完善法律责任相关内容等方面下了很大功夫，着力增强针对性、实效性，有力有效震慑违法行为。一是对参与碳排放权交易的相关活动各类主体，都规定了明确的违法情形和严格的法律责任。二是针对碳排放权交易及相关活动中不同的违法行为，规定了多样的法律制裁手段。三是对于性质严重的违法行为，比如碳排放数据造假问题、操纵全国碳排放权交易市场问题等，坚持重典治乱，加大惩处力度。

数据质量是保证碳市场健康平稳有序的基础，是碳市场的生命线。赵英民介绍，条例对数据质量管理提出了新的更高要求，体现为严控、严查、严罚——

严格控制，即明确相关机构和人员禁止事项和处罚措施，通过配套制度规范，持续压减数据造假空间，通过建设完善全国碳市场管理平台，利用区块链、数字化技术手段，保证数据无法篡改。通过年度核查加日常监管的工作模式，持续强化数据质量审核。

严肃督查，即通过全国碳市场管理平台大数据筛查异常数据，通过投诉举报发现问题线索，在此基础上进行现场检查核实，对发现的问题线索不查清绝不放过，问题疑点不查清绝不放过，问题整改不到位绝不放过。

严厉处罚，即明确各相关部门的监管职责，对碳排放数据弄虚作假“零容忍”，严惩重罚，公开曝光违法违规行为。

赵英民说，条例从4个方面规定了防范和惩处碳排放数据造假的具体要求，强化重点排放单位的主体责任、加强对技术服务机构的管理、强化监督检查、加大处罚力度。“相信碳市场数据质量会在第二个履约周期的基础上进一步提升。”他说。

争取尽快实现碳排放权交易市场首次扩围

我国碳排放主要集中在发电、钢铁、建材、有色、石化、化工、造纸、航空等重点行业，这 8 个行业占到了我国二氧化碳排放的 75%左右。目前，全国碳排放权交易市场纳入了发电行业，占全国二氧化碳排放总量的 40%以上。

条例对确定行业覆盖范围和重点排放单位相关的工作程序进行了明确。生态环境部每年在全国范围内对上述重点行业组织开展年度的碳排放核算报告核查工作，同时开展市场扩围的专项研究。

“我们正在积极推动，争取尽快实现我国碳排放权交易市场的首次扩围。”赵英民说，未来将坚持稳中求进、先易后难的原则，优先纳入碳排放量大、产能过剩严重、减污降碳协同效果好、数据质量基础好的重点行业。扩围工作将把握好节奏力度，科学合理确定不同行业的纳入时间，分阶段、有步骤地积极推动碳排放权交易市场覆盖碳排放重点行业，从而构建更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场。

此外，按照条例规定，全国碳排放权交易市场还要逐步推行免费分配和有偿分配相结合的碳配额分配方式；建立市场稳定机制，开展市场调控，平衡市场供需，防止碳价格失控等市场风险；不断丰富交易主体和产品等。

快速高效，一次办好！

上海农民工维权法律援助专项活动取得实效

来源：澎湃新闻

为做好春节前后农民工法律援助工作，贯彻落实司法部关于为农民工提供“一次办好”法律援助服务的相关要求，上海市法律援助中心于1月下发通知，在全市启动农民工维权法律援助专项活动，为农民工提供便捷高效的法律援助服务。

一次办好

24小时内要回欠薪

“1月16日上午，案子就要开庭，1月15日下午，沈某某才匆匆忙忙赶来申请，时间真的很紧。”回想起当时的情景，长宁区法律援助中心工作人员张勤仍是捏了把汗。

面对沈某某的临时求助，她先后尝试联系多位法援律师后，终于找到了没有开庭安排的沈小丽。

沈律师放下手头的工作，紧急赶到了长宁区法律援助中心。经过了解后，沈律师发现本案并不简单。

沈某某是一名劳务派遣员工，入职时，其未与任何一家公司订立书面劳动合同，也自始至终未向任何一家公司询问过有关用工关系的事项，导致其在被动结束用工关系后，存在得不到《劳动合同法》保护的
法律风险。

于是，沈律师一方面向受援人分析案情，告知其本案中的风险，另一方面和仲裁员、劳务派遣公司积极沟通，希望多管齐下找寻“最优解”。

开庭当天，由于案情特殊，仲裁员建议沈某某撤诉。沈律师与仲裁员沟通解释，考虑到沈某某的实际情况，如果重新起诉，势必增加他的各种成本，也不利于各方纠纷的解决。

鉴于沈某某提供了可信的证据和陈述，沈律师建议由仲裁员出面协调，让公司将之前拖欠的工资支付给沈某某。多次沟通后，公司终于同意将部分工资当场用微信支付给沈某某。

最终，在多方合力下，案件在 1 天内快速解决，受援人的合法权益得到了有效维护。

一通电话

三万工资两日落袋

春节前，在浦东某建筑工地打工的张某等人也在法律援助律师的帮助下，仅用一通电话，就在两日内拿回了本属于他们的血汗钱。

事情要从 2 月 1 日说起, 张某等三名建筑工人来到浦东新区劳动仲裁窗口咨询求助, 区法律援助中心当天安排的援助律师黄佳接待了他们。

据了解, 三人与包工头之间因日工资标准发生争议, 包工头认为自己一年来没挣到什么钱, 便不愿按照双方最初约定的标准支付工资, 给每人少发了近三万元的工资。

咨询过程中, 其中一名农民工表示自己的妻子罹患重病, 目前在医院等着钱治病, 实在拖不起时间等仲裁。

基于情况比较紧急, 黄律师决定给包工头打个电话, 看看是否有沟通解决的可能。

电话接通后, 黄律师首先表明了自己援助律师的身份, 随后向包工头详细释明了《民法典》第五百一十条中关于合同条款的相关规定, 并就其中一名农民工的家庭情况进行了重点叙述, 从情理和法理的角度同时入手进行劝说。

在经过十几分钟的深入沟通后, 包工头最终答应补齐三名农民工的工资。

2 月 3 日, 正值南方的小年夜, 黄律师接到张某的电话, 表示已经收到包工头补齐的三万元工资, 并对浦东新区法援中心表达了感谢和感激。



农民工维权专项活动开展以来，全市各法律援助机构畅通法律援助“绿色通道”，对农民工法律援助案件实行优先受理、优先审查、优先指派，努力做到应援尽援、应援优援，让农民工被拖欠的血汗钱落袋为安。活动期间，全市共办理民事法律援助案件 717 件，其中涉及农民工的 579 件，共为农民工挽回经济损失 475 万余元。

聚焦春运

铁路公路全面铺开

春运第一天，嘉定区法律援助中心在嘉定北站开展“平安春运法治护航”农民工维权专项活动，现场为返乡农民工发放宣传资料，针对农民工关心的公司拖欠工资、不交社保、违法解除劳动合同、工伤不予赔付等问题提供咨询解答，同时积极引导农民工通过“上海法网”“12348”热线寻求法律服务。

2 月 1 日，长宁区法律援助中心走进虹桥火车站，就农民工朋友关心的工资拖欠等问题提供了免费法律咨询，并对办理法律援助的相关流程进行了详细讲解，让返乡农民工享受方便、快捷的法律援助服务，切实保障农民工合法权益。

松江区法律援助中心联合区人民调解中心、永丰司法所在松江南站候车大厅开展专项活动。活动现场展出法治展板、发放法律援助法单行本及宣传品，向候车大厅的返乡乘客普及相关法律知识，宣传法律援助“一网通办”预申请流程。

奉贤区法律援助中心联合南桥镇法宣办，在农民工返乡过年途经较多的公交枢纽开展专项宣传活动，向来往农民工进行针对性宣讲并提供法律咨询，增强农民工维权意识，引导其通过法律手段积极维护自身合法权益。

静安区法律援助中心与静安区法宣办、静安区司法局于元宵佳节过后的首个工作日，在上海火车站南广场联合举办大型春运法治宣传咨询服务活动，向回沪农民工积极宣传“对农民工欠薪、工伤等案件免予核查经济困难状况”“法律援助绿色通道”等惠民政策，助力农民工依法维权。

线上线下

活动形式丰富多彩

普陀区法律援助中心组织律师精心编制了“法援惠民生 助力农民工”普法视频并做好线上推广，为农民工提供在线“零距离”法律援助服务。

金山区法律援助中心组建涉农法律服务团，入工地、入企业、入外卖站点，先后开展 7 场上门普法咨询。

浦东新区法律援助中心联合辖区 36 个街镇同期同步集中开展专项活动，先后深入浦建集团项目现场、张江人工智能岛二期项目工地等在建工地，为农民工提供免费法律咨询服务。

崇明区法律援助中心于春节来临之际，在崇明万达广场开展专项宣传活动，通过设点宣传、送法入商铺、书写法治春联等方式，向坚守岗位的农民工群体送上“法援”礼包。



活动期间，全市各法律援助机构共举办宣传活动 61 场，服务农民工 6000 余人次，发放宣传资料 8000 余份，全力就根治欠薪问题积极作为，为维护农民工合法权益保驾护航。



来 源 | 上海法援

供 稿 | 各区法援中心

编 辑 | 冯小瑜