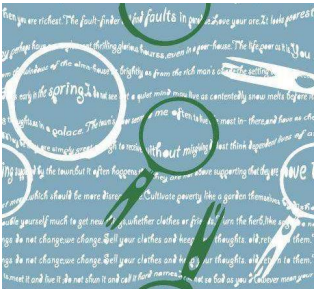


社会公益与法律援助

2024 年 4 月



中华人民共和国国务院组织法



一批新规 4 月起施行



国务院办公厅关于坚定不移推进长江十年禁渔工作的意见

国办〔2024〕12 号



拒绝家庭暴力！上海法援全力维护妇女合法权益

【发布单位】全国人民代表大会

【发布日期】2024-03-11

【生效日期】2024-03-11

【所属类别】国家法律法规

中华人民共和国国务院组织法

（1982年12月10日第五届全国人民代表大会第五次会议通过并于同日公布施行 2024年3月11日第十四届全国人民代表大会第二次会议修订）

第一条 为了健全国务院的组织和工作制度，保障和规范国务院行使职权，根据宪法，制定本法。

第二条 中华人民共和国国务院，即中央人民政府，是最高国家权力机关的执行机关，是最高国家行政机关。

第三条 国务院坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决

贯彻落实党中央决策部署，贯彻新发展理念，坚持依法行政，依照宪法和法律规定，全面正确履行政府职能。

国务院坚持以人民为中心、全心全意为人民服务，坚持和发展全过程人民民主，始终同人民保持密切联系，倾听人民的意见和建议，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

第四条 国务院对全国人民代表大会负责并报告工作；在全国人民代表大会闭会期间，对全国人民代表大会常务委员会负责并报告工作。

国务院应当自觉接受全国人民代表大会及其常务委员会的监督。

第五条 国务院由总理、副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、中国人民银行行长、审计长、秘书长组成。

国务院实行总理负责制。总理领导国务院的工作。

副总理、国务委员协助总理工作，按照分工负责分管领域工作；受总理委托，负责其他方面的工作或者专项任务；根据统一安排，代表国务院进行外事活动。

第六条 国务院行使宪法和有关法律规定的职权。

第七条 国务院实行国务院全体会议和国务院常务会议制度。国务院全体会议由国务院全体成员组成。国务院常务会议由总理、副总理、国务委员、

秘书长组成。总理召集和主持国务院全体会议和国务院常务会议。国务院工作中的重大问题，必须经国务院常务会议或者国务院全体会议讨论决定。

第八条 国务院全体会议的主要任务是讨论决定政府工作报告、国民经济和社会发展规划等国务院工作中的重大事项，部署国务院的重要工作。

国务院常务会议的主要任务是讨论法律草案、审议行政法规草案，讨论、决定、通报国务院工作中的重要事项。

国务院全体会议和国务院常务会议讨论决定的事项，除依法需要保密的外，应当及时公布。

国务院根据需要召开总理办公会议和国务院专题会议。

第九条 国务院发布的行政法规、决定、命令，向全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会提出的议案，任免人员，由总理签署。

第十条 国务院秘书长在总理领导下，负责处理国务院的日常工作。

国务院设副秘书长若干人，协助秘书长工作。

国务院设立办公厅，由秘书长领导。

第十一条 国务院组成部门的设立、撤销或者合并，经总理提出，由全国人民代表大会决定；在全国人民代表大会闭会期间，由全国人民代表大会常务委员会决定。国务院组成部门确定或者调整后，由全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会公布。

第十二条 国务院组成部门设部长（主任、行长、审计长）一人，副部长（副主任、副行长、副审计长）二至四人；委员会可以设委员五至十人。

国务院组成部门实行部长（主任、行长、审计长）负责制。部长（主任、行长、审计长）领导本部门的工作，召集和主持部务（委务、行务、署务）会议，讨论决定本部门工作的重大问题；签署上报国务院的重要请示、报告和发布的命令、指示。副部长（副主任、副行长、副审计长）协助部长（主任、行长、审计长）工作。

国务院副秘书长、各部副部长、各委员会副主任、中国人民银行副行长、副审计长由国务院任免。

第十三条 国务院可以根据工作需要和优化协同高效精简的原则，按照规定程序设立若干直属机构主管各项专门业务，设立若干办事机构协助总理办理专门事项。每个机构设负责人二至五人，由国务院任免。

第十四条 国务院组成部门工作中的方针、政策、计划和重大行政措施，应当向国务院请示报告，由国务院决定。根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，主管部门可以在本部门的权限范围内发布命令、指示。

国务院组成部门和具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构，可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，在本部门的权限范围内，制定规章。

第十五条 国务院统一领导全国地方各级国家行政机关的工作。

第十六条 国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全行政决策制度体系，规范重大行政决策程序，加强行政决策执行和评估，提高决策质量和效率。

第十七条 国务院健全行政监督制度，加强行政复议、备案审查、行政执法监督、政府督查等工作，坚持政务公开，自觉接受各方面监督，强化对行政权力运行的制约和监督。

第十八条 国务院组成人员应当坚决维护党中央权威和集中统一领导，模范遵守宪法和法律，认真履行职责，带头反对形式主义、官僚主义，为民务实，严守纪律，勤勉廉洁。

第十九条 国务院组成部门、直属机构、办事机构应当各司其职、各负其责、加强协调、密切配合，确保党中央、国务院各项工作部署贯彻落实。

第二十条 本法自公布之日起施行。

一批新规 4 月起施行

来源：新华网

工伤保险跨省异地就医直接结算开始试点，托育机构监控录像资料保存期不少于 90 天，多措并举保护快递用户个人信息……2024 年 4 月，一批将要施行的新规带来美好生活新愿景。

工伤保险跨省异地就医直接结算开始试点

为更好保障工伤职工权益，人社部等三部门印发关于开展工伤保险跨省异地就医直接结算试点工作的通知，自 4 月 1 日起，全国各省份将试点开展工伤保险跨省异地就医直接结算。

通知要求，由各省份和新疆生产建设兵团人社部门选择部分地市启动试点，试点地市人员可持社保卡直接结算跨省异地就医住院工伤医疗费用、住院工伤康复费用和辅助器具配置费用。试点期限为一年。

托育机构婴幼儿生活场所监控录像资料保存期不少于 90 天

4 月 1 日起施行的推荐性卫生行业标准《托育机构质量评估标准》，对托育机构的办托条件、托育队伍、保育照护、卫生保健、养育支持、安全保障、机构管理等评估的内容进行了规定。该标准适用于对为 3 岁以下婴幼儿提供全日托照护服务的机构（含幼儿园的托班）的评估。对提供半日托、计时托、临时托等照护服务的托育机构的评估可参照执行。

评估标准提出，托育机构应具备安全设施设备，安装一键式报警、配备必要的消防设施。婴幼儿生活场所安装监控设备且全覆盖。监控录像资料保存期不少于 90 天。婴幼儿生活用房应布置在 3 层及以下，婴幼儿用房明亮，天然采光等。

“最小范围”采集寄递服务用户个人信息

4月1日起实施的新版《快递服务》三项系列国家标准细化了国内快递服务时限，提出了从业人员权益保护要求，强调了快递用户个人信息采集、存储、使用中的数据安全以及合理确定服务费用等要求。

新版标准规定，快递服务主体采集寄递服务用户个人信息，应限于实现快递服务目的的最小范围，包括姓名、联系方式、寄件（收件）地址、寄递物品信息、身份证信息等，不应过度收集用户个人信息。快递电子运单应采取隐私面单等技术措施保护用户个人信息。

水果、畜禽肉、水产品不超过4层包装

4月1日起实施的《限制商品过度包装要求 生鲜食用农产品》（GB43284—2023）强制性国家标准，明确了蔬菜（含食用菌）、

水果、畜禽肉、水产品和蛋等五大类生鲜食用农产品是否过度包装的技术指标和判定方法。

该标准规定蔬菜（包含食用菌）和蛋不超过 3 层包装，水果、畜禽肉、水产品不超过 4 层包装。同时，在“销售包装”的定义中特别注明“不包括物流防护包装以及冷却、气体调节、防潮等保鲜保活功能性用品”。

不得在中央储备棉中掺杂掺假

《中央储备棉管理办法》自 4 月 1 日起施行。

办法提出，中央储备棉的轮换、收储、动用实行计划管理，任何单位和个人未经批准不得擅自动用，不得侵占、破坏、挪用。中储粮集团和承储企业不得擅自变更中央储备棉储存库点，不得虚报、

瞒报中央储备棉数量，不得擅自串换中央储备棉品种，不得在中央储备棉中掺杂掺假、以次充好，不得故意拖延中央储备棉出入库等。

加强电能质量管理

《电能质量管理办法（暂行）》自4月1日起施行。

办法提出，电网企业应当加强对新能源场站并网点、10千伏及以上接有干扰源用户的公共连接点的电能质量问题分析。由于发电企业或电力用户影响电能质量或者干扰电力系统安全运行时，发电企业或电力用户应采取防治措施予以消除。

【发布单位】国务院办公厅

【发布文号】国办发〔2024〕12号

【发布日期】2024-03-21

【生效日期】2024-03-21

【所属类别】政策参考

**国务院办公厅关于坚定不移推进
长江十年禁渔工作的意见
国办发〔2024〕12号**

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

长江流域重点水域禁捕（以下称长江十年禁渔）是党中央、国务院为全局计、为子孙谋的重要决策，是推动长江经济带高质量发展和恢复长江母亲河生机活力的重要举措。自2021年1月1日禁渔三年多以来，退捕渔民安置保障有力，禁捕水域管理秩序平稳，水生生物资源恢复向好，长江十年禁渔工作取得重要阶段性成效。同时，还存在非法捕捞隐患较多、部分地方工作弱化、执法监管能力不足、水生生物多样性恢复缓慢等问题。为全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于长江十

年禁渔的重要指示批示精神，巩固好禁捕退捕工作成果，坚定不移推进长江十年禁渔，加快促进长江水生生物多样性和水域生态修复，经国务院同意，现提出以下意见。

一、优化工作推进机制

（一）完善机制运行。坚持“中央统筹、部门协同、省负总责、市县抓落实”的工作机制。切实提高政治站位，把长江十年禁渔作为当前和今后一段时期的重大政治任务，主动担当作为，加强协同配合，形成工作合力。各项重点任务牵头部门要充分发挥牵头抓总作用，有关部门要按职责分工主动配合落实，有关地方各级人民政府要切实承担主体责任。优化完善长江水生生物保护暨长江禁捕工作协调机制（以下简称协调机制）和地方专项工作运行机制，持续强化政府统筹协调、部门协同配合、运转高效顺畅的工作格局。

（二）加强督促推进。农业农村部要会同协调机制有关成员单位，对有关省（直辖市）退捕渔民安置保障、禁捕执法监管、水生生物保护等工作进行督促指导，并将落实情况及时报国务院。要通过明查暗访、挂牌督办、通报约谈、公开曝光等方式，压紧压实地方主体责任，消除盲目乐观、懈怠放松、疲劳厌战等思想。健全正向激励和反向问责机制，对禁捕退捕工作成效显著，按照国家有关规定予以表彰表扬；对工作推进不力、责任落实不到

位的地方、单位和个人，依法依规追责问责。有关地方各级人民政府要将长江十年禁渔纳入地方政府绩效考核、河湖长制考核等范围。

二、持续做好安置保障

（三）加强动态精准监测。要建立动态精准帮扶机制，健全退捕渔民安置保障工作信息系统，细化实化动态跟踪监测，及时更新掌握退捕渔民就业状况、家庭收入、到龄领取养老金等情况。有关地方要依托全国低收入人口动态监测信息平台 and 防止返贫监测帮扶机制，摸排生活困难退捕渔民，对符合条件的及时纳入动态监测范围。民政、人力资源社会保障、农业农村等部门要加强信息共享和比对，重点排查未纳入社会救助范围的困难渔民家庭，对需要救助的退捕渔民进行监测预警，动态掌握需要兜底保障的人员情况，及时落实相应救助保障措施。

（四）跟踪做好就业帮扶。有关地方要加强退捕渔民就业服务，做好政策宣传、职业指导和职业介绍，对有就业意愿和就业能力的应帮尽帮。持续组织开展形式多样的退捕渔民职业技能培训，对符合条件的按规定落实职业培训补贴政策。引导各类用人单位积极吸纳退捕渔民，对符合条件的用人单位按规定落实相关补贴政策。积极开展农业农村领域就业帮扶工作，将有就业意愿和就业能力的未就业退捕渔民按程序纳入高素质农民培育范围。引导退捕渔民自主创业，对符合条件的按规定落实创业担保贷款等政策。统筹用

好公益性岗位，积极按规定安置符合条件的就业困难退捕渔民，实现“零就业”家庭至少有一人就业。开展退捕渔民跟踪调研，有针对性优化完善相关政策措施。

（五）持续落实养老保险。有关地方要全面落实养老保险政策，积极引导符合条件的退捕渔民按时缴费、长期缴费、有条件的按高标准缴费，持续推进应保尽保。落实退捕渔民养老保险缴费补贴政策，确保养老保险缴费补贴资金及时足额到位。对退捕地、户籍地、参保地三地分离的退捕渔民，按规定由退捕地安排补贴资金，参保地配合做好养老保险经办服务。对符合养老金领取条件的，要及时发放基本养老保险待遇，保障退捕渔民老年基本生活。

三、持续加强执法监管

（六）健全执法协作机制。各级农业农村（渔业渔政）、公安、市场监管、交通运输、水利等部门要进一步强化跨区域、跨部门执法合作，建立信息平台互通、执法资源共享、案件移交顺畅的长效协作机制，加强行刑衔接，根据需要开展联合执法行动。强化暗查暗访，对重大案件实行挂牌督办，对执法不力、问题突出的进行通报约谈和联合挂牌整治。依托河湖长制平台，以县市或乡镇为基础单元，发挥基层组织及“护渔员”协助巡护作用，健全

网格化管理体系，划定管理区域，明确责任主体和权责清单，向社会公示并接受监督。

（七）保持高压严管态势。有关地方要聚焦重点时段，紧盯重点区域、重点场所、重点对象、重要物种，持续组织开展水上巡航、陆上检查、线上排查，依法严厉查处“电毒炸”、“绝户网”等非法捕捞以及市场销售非法渔获物等违法犯罪行为。建立合法捕捞水产品信息管理制度，落实水产品加工、经营环节进货查验要求，禁止以“长江野生鱼”等为噱头进行虚假宣传，禁止非法渔获物上市交易。依法查处收购、加工、销售非法渔获物以及非法制造、销售禁用渔具和发布相关非法信息等行为。

（八）消除非法捕捞隐患。有关地方要加强禁捕水域各类船舶规范管理，防止科研、营运、巡护以及公务等船舶非法从事捕捞等行为。定期对现有水上闲置、无人管理、所有人不明的船舶进行排查，依法对“三无”（无船舶证书、无船名号、无船籍港）船舶（包括大马力快艇）进行集中清理，消除非法捕捞隐患。加强对禁用渔具制作销售环节的监管，依法清理取缔制造“三无”船舶、禁用渔具的黑窝点、黑作坊。加强农民自用船舶管理，由乡镇人民政府统一界定用途、登记备案、核定船名、标识管理，做到与“三无”船舶有效区分。

（九）打击整治违规垂钓。有关地方要根据实际情况探索开展垂钓管理地方性立法，划定长江禁捕水域禁止垂钓区或允许垂钓区，明确可使用钓具和可钓鱼类种类、数量、最小可钓标准。研究建立垂钓备案制度和管理平台，有条件的地方可以依法探索实施实名制注册制度。强化规范监管，加大对违规垂钓的打击整治力度。加强宣传引导，设立有奖举报热线，积极发挥垂钓行业协会自治管理作用，引导垂钓爱好者成为文明垂钓的“导钓员”、“协管员”。

（十）加强执法能力建设。国家通过现有资金渠道，支持有关地方加强长江流域渔政、公安相关执法装备设施和能力条件建设，配齐配强协助巡护队伍，结合实际配备船艇、无人机、视频监控等现代化执法装备，积极推动执法能力与执法任务相匹配。有关地方要切实加强长江禁捕执法经费保障，规范执法着装、证件和标识，依法为执法人员、协助巡护人员缴纳工伤保险，规范购买人身意外伤害保险，充分保障禁捕执法水上执勤办案工作条件。

四、加快推进生态修复

（十一）加强珍稀濒危物种保护。有效推动落实中华鲟、长江鲟、长江江豚等珍稀濒危水生生物拯救行动计划。各级农业农村（渔业渔政）、生态环境部门应定期联合组织开展水生生物及其栖息地分布和生境质量调查，针对不同物种的濒危程度和致危因素，加强保护措施，保障保护投入。加大珍

稀濒危物种保护技术研究力度，国家层面加强以长江珍稀濒危物种为重点的水生野生动物研究保护力量，培育领军人才和团队。科学规范开展增殖放流，持续扩大中华鲟等珍稀濒危物种人工保种和增殖放流规模，开展自然繁殖试验，推动野外栖息地重建。结合重大涉渔工程前期论证，研究长江干流鱼类过鱼设施建设问题。推进葛洲坝下中华鲟产卵场修复工程，修复长江鲟生境，开展与其生活史相适应的生态调度，努力重建野外自然种群。加强长江江豚就地保护和迁地保护，扩大人工繁育规模，建设好人工繁育和科普教育基地，做好极端天气下应急保护和救助。提升水生野生动物收容救护能力，依托专业和社会收容救护力量，认定一批水生野生动物保种、繁育、救护基地。积极开展中华鲟等物种科普宣传和国际交流合作，鼓励社会组织参与长江水生生物和水域生态保护修复工作。

（十二）开展重要栖息地修复。强化水生态系统整体性保护，加强对水域开发利用的规范管理，严格限制并努力降低不利影响。科学划定长江流域水生生物重要栖息地，适时发布重要栖息地名录。进一步加强长江上游珍稀特有鱼类国家级自然保护区等水生生物保护区建设与管理。在项目环境影响评价工作中，根据相关导则要求和实际需要，科学开展水生生物影响评价，严格控制 and 努力消除涉渔工程对水生生物的不利影响。对产生不利影响的涉渔工程，优先考虑优化选址选线以避让影响区域，确实无法避让的，要严格

落实补偿措施。统筹实施好长江流域有关涉渔工程补偿措施，进一步发挥政策资金合力。在重要水生生物产卵场、索饵场、越冬场和洄游通道等关键生境实施一批重要生态系统保护和修复重大工程。加强河湖水系生态修复，研究水域生态修复机理，制定重要江河水生生物洄游通道恢复计划，通过过鱼设施、生态调度、灌江纳苗、江湖连通等措施，恢复河流连通性，满足水生生物洄游习性和种质交换需求。

（十三）加强资源调查监测。健全长江流域重点水域水生生物监测调查技术标准和方法，加强监测调查从业人员专业技术培训，提高监测调查工作的规范化水平。加强水生生物资源监测能力建设，科学布局监测站位，健全监测调查网络，提高监测系统自动化、智能化水平，加强生态环境大数据集成分析和综合应用，促进信息共享和高效利用。有关地方要加强水生生物及其重要栖息地生境质量监测调查工作，省级农业农村（渔业渔政）部门要组织开展辖区范围内水生生物完整性指数评价，将水生生物监测调查数据及评估结果作为地方政府生态保护履职情况的考核依据。

（十四）加强外来物种防治。开展外来物种常态化监测和预警，强化跨境、跨区域外来物种入侵信息跟踪和分析预警。有关地方要指导养殖主体加强水生外来物种水产养殖环节管理和风险防控，依法依规建立防逃隔离设施，防止养殖外来物种逃逸。建立健全包括源头预防、监测预警、治理修复

在内的全链条防控预案，推进水生外来入侵物种综合治理。加强外来物种入侵防控科普宣传，规范民间、宗教放生（放流）活动，严禁向天然开放水域放流外来物种、人工杂交种及其他不符合生态要求的水生生物。

五、全面加强组织实施

坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚定不移推进长江十年禁渔工作，持续巩固提升退捕渔民安置保障水平，不断强化完善禁渔执法监管机制，加快突破重点濒危物种和生物多样性保护瓶颈，加快提升水生生物重要栖息地生境质量，推动在长江流域形成高水平保护与高质量发展相得益彰、人与自然和谐共生的发展新格局。农业农村部要会同相关部门和单位，加强政策指导和协作配合，做好督促推进和效果评价，针对不同区域实际情况，进一步优化调整和充实完善相关政策措施。有关地方要因地制宜出台支持政策，增强政策协同效应，保障长江十年禁渔工作任务有效落实、目标按期实现。

国务院办公厅

2024年3月18日

拒绝家庭暴力！上海法援全力维护妇女合法权益

在第 114 个“三八”国际妇女节和《反家庭暴力法》实施八周年之际，上海市各法律援助机构积极发挥职能作用，多措并举，全力维护妇女合法权益。

人身安全保护令有效遏制家暴

“我老公再也没敢打过我了，真的是谢谢你们帮我向法院申请了人身安全保护令！”在近日闵行区法律援助中心对王某的回访中，她感激地表示。一年多前，王某因多次遭受丈夫孙某的家庭暴力来到闵行区法律援助中心求助。根据《法律援助法》第三十二条的规定，遭受虐待、遗弃或者家庭暴力的受害人主张相关权益，申请法律援助的，不受经济困难条件的限制。

中心立即指派了有多年办案经验且长期关注妇女儿童权益保护的上海道朋律师事务所吴琼律师办理本案。

吴律师经了解后发现，在短短的半年多时间里，王某就遭受了十次家庭暴力，且每次都伤的不轻。

吴律师首先鼓励王某勇于拿起法律武器保护自己，告知其一旦再次发生家暴，要及时报警、验伤，并要求公安机关对孙某进行行政处罚。随后，当家暴再次发生时，王某听从律师建议第一时间报警并验伤，公安机关同意出

具《家庭暴力告诫书》和《行政处罚决定书》，对加害人孙某给予告诫并处以罚款。固定证据后，吴律师代理王某就申请人身安全保护令一案向法院提交立案申请材料，并向检察院申请支持起诉。

在法院组织的谈话中，援助律师就事实和证据发表了代理意见，最终法院依法发出人身安全保护令，裁定支持王某诉请，禁止孙某对申请人王某实施家庭暴力。

社区普法咨询活动如火如荼

3月4日，松江区法律援助中心联合仓桥居委会开展“学雷锋 迎三八”社区共建志愿者服务活动，向社区居民发放《法律援助法》单行本及宣传品，并现场解答居民提出的合同纠纷、劳动纠纷、婚姻家庭纠纷等法律问题。

3月7日，长宁区法律援助中心联合区妇联、工会、虹桥街道司法所，分别在仙霞街道、虹桥街道同步开展了2场“巾帼暖人心 护航她权益”公益法律咨询服务。在答疑解惑的同时，两位女律师结合办理过的法律援助案件，特别宣传了《法律援助法》和《反家庭暴力法》，引导女性朋友们增强法治意识，学会运用法律武器维护自身合法权益。

杨浦区法律援助中心联合大桥街道退役军人服务站开展妇女权益专题讲座，聚焦妇女广泛关注的婚姻家庭、劳动权益保障、继承权等方面进行以

案释法，同时介绍了法律援助的条件范围及法律援助服务绿色通道等内容，进一步提高了妇女群众的法治意识及对法律援助工作的知晓率。

嘉定区法律援助中心参加了法治守护“她”权益巾帼同心“齐”奋进——上海市三八妇女维权月启动仪式，为前来参加活动的妇女发放《嘉定区法律援助服务指南》《以案普法漫画读本》、法治年历等宣传资料，并着重介绍了《法律援助法》中与妇女权益保障密切相关的条款。

虹口区法律援助中心在北外滩街道白玉兰广场和凉城街道小区分别开展了2场妇女维权专题的设摊活动，为妇女群体提供免费法律咨询服务，得到了女性朋友们的欢迎。

金山区法律援助中心编排了小品《环卫女职工的劳动维权路》，在区内各大文化舞台进行展演；拍摄了以家庭暴力为主题的《法援为妇女撑起法治晴空》微视频，在全区公交车站广泛播放，营造良好的妇女维权宣传氛围。

来源 | 上海法援

供稿 | 闵行、松江、长宁、杨浦、嘉定、虹口、金山区法援中心

编辑 | 冯小瑜