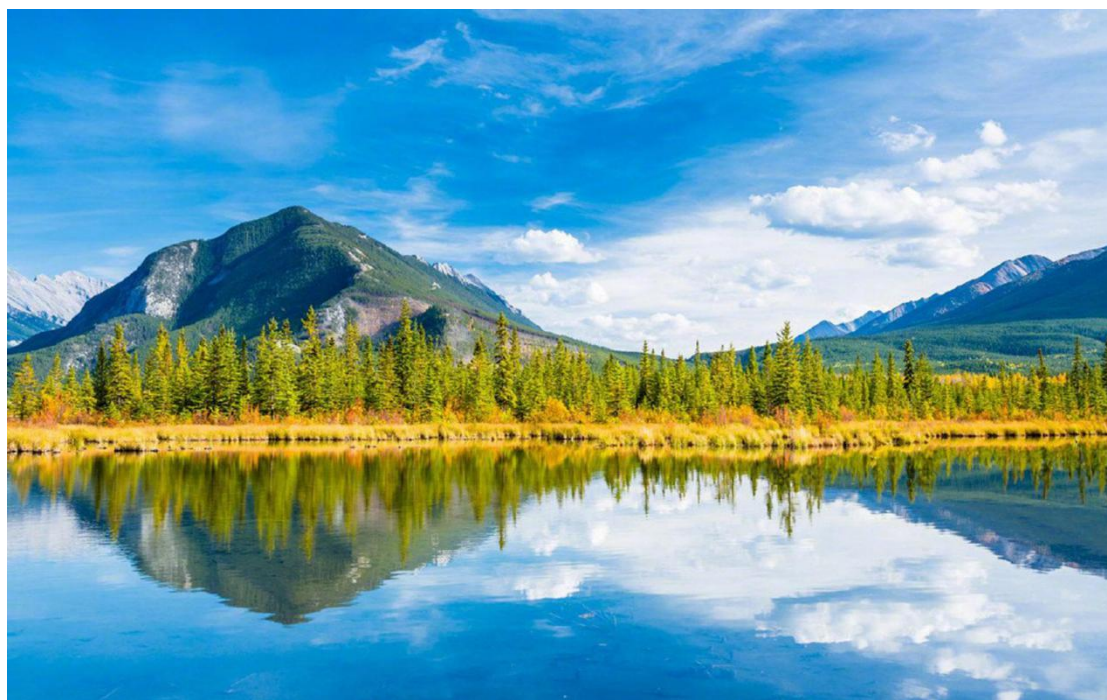


# 环境资源与能源法讯

2024 年 3 月刊



主 编：吴荣良

副 主 编：李 宾、顾 准、赵洪升

本期责任编辑：黄雪骐、蒋晓天

上海市律师协会 环境资源与能源专业委员会编制

目 录

XīNFǎKUàIBào HUÁNjìNGZīYUán

新法快报·环境资源 ..... 1

1. 全国人大发布《政府工作报告》 ..... 1

2. 国务院发布《节约用水条例》 ..... 2

3. 中办、国办发布《关于加强生态环境分区管控的意见》 ..... 3

4. 国务院发布《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》 ..... 4

5. 国办发布《关于转发国家发展改革委、住房城乡建设部<加快推动建筑领域节能降碳工作方案>的通知》 ..... 5

6. 生态环境部发布《关于加快建立现代化生态环境监测体系的实施意见》 ..... 6

7. 工信部、发改委等部门发布《关于加快推动制造业绿色化发展的指导意见》 ..... 8

8. 工信部发布《工业领域碳达峰碳中和标准体系建设指南》 ..... 9

9. 发改委、工信部等部门发布《绿色低碳转型产业指导目录（2024 年版）》 ..... 9

10. 生态环境部、中国民用航空局发布《关于加强环境影响评价管理推动民用运输机场绿色发展的通知》 ..... 10

11. 生态环境部发布国家生态环境标准《饮用水水源地生态环境保护执法监管遥感调查技术规范》 ..... 11

12. 生态环境部发布《环境空气 颗粒物来源解析 基于手工监测的受体模型法技术规范》等 4 项国家生态环境标准 ..... 12

13. 生态环境部发布国家生态环境标准《乏燃料运输容器设计要求》 ..... 13

14. 上海市人民政府修订发布《上海市饮用水水源保护缓冲区管理办法》 ..... 13

15. 中共上海市委办、上海市人民政府办发布《关于加强新时代水土保持工作的实施方案》 ..... 15

16. 上海市生态环境局、上海市住建委等部门修订发布《上海市扬尘在线监测数据执法应用规定》 .....	16
17. 上海市生态环境局、上海市市场监督管理局修订发布上海市地方污染物排放标准《半导体行业污染物排放标准》 .....	17
18. 上海市生态环境局发布《上海市碳普惠减排项目方法学 分布式光伏发电》等六个碳普惠方法学 .....	18
19. 江苏省生态环境厅、江苏省发改委发布《江苏省适应气候变化行动方案》 .....	19
20. 浙江省生态环境厅、浙江省发改委等部门发布《浙江省生态环境服务业高质量发展行动方案（2024-2027 年）》 .....	20
<b>XīNFǎKUàIBào NéNGYUÁN</b> <b>新法快报·能源</b> .....	<b>22</b>
21. 国家能源局关于开展 2024 年度电力建设施工安全和工程质量专项监管的通知（国能发安全〔2024〕16 号） .....	22
22. 国家能源局综合司关于加强发电机组检修安全管理的通知（国能综通安全〔2024〕23 号） .....	25
23. 促进国家级新区高质量建设行动计划 .....	27
24. 国家能源局关于印发《煤矿智能化标准体系建设指南》的通知（国能发科技〔2024〕18 号） .....	33

## 1. 全国人大发布《政府工作报告》

[http://www.npc.gov.cn/npc/c2/kgfb/202403/t20240313\\_435996.html](http://www.npc.gov.cn/npc/c2/kgfb/202403/t20240313_435996.html)

2024 年 3 月 5 日，李强总理代表国务院在十四届全国人大二次会议上作《政府工作报告》。

其中涉及生态环境的方面如下：

**2023 年的主要工作：**强化生态环境保护治理，加快发展方式绿色转型。深入推进美丽中国建设。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。抓好水土流失、荒漠化综合防治。加强生态环保督察。制定支持绿色低碳产业发展政策。推进重点行业超低排放改造。启动首批碳达峰试点城市和园区建设。积极参与和推动全球气候治理。

**2024 年的目标：**

加强生态文明建设，推进绿色低碳发展。深入践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设人与自然和谐共生的美丽中国。

推动生态环境综合治理。深入实施空气质量持续改善行动计划，统筹水资源、水环境、水生态治理，加强土壤污染源头防控，强化固体废物、新污染物、塑料污染治理。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强生态环境分区管控。组织打好“三北”工程三大标志性战役，推进以国家公园为主体的自然保护地建设。加强重要江河湖库生态保护治理。持续推进长江十年禁渔。实施生物多样性保护重大工程。完善生态产品价值实现机制，健全生态保护补偿制度，充分调动各方面保护和改善生态环境的积极性。

大力发展绿色低碳经济。推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型。落实全面节约战略，加快重点领域节能节水改造。完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和相关市场化机制，推动废弃物循环利用产业发展，促进节能降碳先进技术研发应用，加快形成绿色低碳供应链。建设美丽中国先行区，打造绿色低碳发展高地。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展“碳达峰十大行动”。提升碳排放统计核算核查能力，建立碳足迹管理体系，扩大全国碳市场行业覆盖范围。深入推进能源革命，控制化石能源消费，加快建设新型能源体系。加强大型风电光伏基地和外送通道建设，推动分布式能源开发利用，提高电网对清洁能源的接纳、配置和调控能力，发展新型储能，促进绿电使用和国际互认，发挥煤炭、煤电兜底作用，确保经济社会发展用能需求。

## 2. 国务院发布《节约用水条例》

[https://www.gov.cn/zhengce/content/202403/content\\_6940435.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/202403/content_6940435.htm)

2024 年 3 月 9 日，国务院发布《节约用水条例》（国令 第 776 号），自 2024 年 5 月 1 日起施行。

《条例》总结党的十八大以来节水工作的丰富实践，将行之有效的经验做法转化为制度规范，全面、系统规范和促进节水活动，为保障国家水安全、推进生态文明建设、推动高质量发展提供有力的法治保障。《条例》共 6 章 52 条，主要规定了以下内容。

一是坚持党的领导。明确规定节水工作应当坚持中国共产党的领导，贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全。

二是加强用水管理。对主要农作物、重点工业产品和服务业等实行用水定额管理；按行政区域对年度用水实行总量控制；对用水达到一定规模的单位实行计

划用水管理；对节水潜力大、使用面广的用水产品实行水效标识管理；水资源严重短缺地区、地下水超采地区应当严格控制高耗水产业项目建设。

三是完善节水措施。推进农业节水增效，引导农业生产经营主体合理调整种植养殖结构和农业用水结构；推进工业节水减排，要求工业企业采用先进、适用节水技术、工艺和设备；推进城镇节水降损，全面推进节水型城市建设；促进非常规水利用。

四是强化保障监督。健全农业用水精准补贴机制和节水奖励机制；对符合条件的节水项目给予补助；引导金融机构加大对节水项目的融资支持力度；鼓励发展节水服务产业；支持开展水权交易；将节水目标完成情况纳入对地方人民政府及其负责人考核范围。

五是严格法律责任。对使用国家明令淘汰的落后的、耗水量高的技术、工艺、设备和产品等违法行为，规定了相应的法律责任。

### 3. 中办、国办发布《关于加强生态环境分区管控的意见》

[https://www.gov.cn/zhengce/202403/content\\_6939841.htm](https://www.gov.cn/zhengce/202403/content_6939841.htm)

2024 年 3 月 6 日，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《关于加强生态环境分区管控的意见》。

《意见》提出，到 2025 年，生态环境分区管控制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到 2035 年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

《意见》重点任务包含：

一是全面推进生态环境分区管控。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则，完善省、市两级生态环境分区管控方案，统筹开展定期调整和动态更新。推



进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同，完善在线政务服务和智慧决策功能。

二是助推经济社会高质量发展。通过生态环境分区管控，加强整体性保护和系统性治理，服务国家重大战略实施。促进绿色低碳发展，推进传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造，引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。为地方党委和政府提供决策支撑，在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限，加强生态环境分区管控对企业投资的引导。

三是实施生态环境高水平保护。以“三区四带”为重点区域，分单元识别突出问题，落实环境治理差异化管控要求，维护生态安全格局。强化生态环境分区管控在地表水、地下水、海洋、大气、土壤、噪声等生态环境管理中的应用，推动解决突出生态环境问题，防范结构性、布局性环境风险。强化政策协同，将生态环境分区管控要求纳入有关标准、政策等制定修订中。

四是加强监督考核。对生态功能明显降低的优先保护单元、生态环境问题突出的重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域，加强监管执法。将制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。将实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核。

## 4. 国务院发布《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》

[https://www.gov.cn/zhengce/content/202403/content\\_6939232.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/202403/content_6939232.htm)

2024 年 3 月 7 日，国务院发布《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》（国发〔2024〕7 号）。

《行动方案》提出，到 2027 年，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较 2023 年增长 25% 以上；重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到 A 级水平的产能比例大幅提升，规模以上工

业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过 90%、75%；报废汽车回收量较 2023 年增加约一倍，二手车交易量较 2023 年增长 45%，废旧家电回收量较 2023 年增长 30%，再生材料在资源供给中的占比进一步提升。

《行动方案》明确了 5 方面 20 项重点任务。一是实施设备更新行动。推进重点行业设备更新改造，加快建筑和市政基础设施领域设备更新，支持交通运输设备和老旧农业机械更新，提升教育文旅医疗设备水平。二是实施消费品以旧换新行动。开展汽车、家电产品以旧换新，推动家装消费品换新。三是实施回收循环利用行动。完善废旧产品设备回收网络，支持二手商品流通交易，有序推进再制造和梯次利用，推动资源高水平再生利用。四是实施标准提升行动。加快完善能耗、排放、技术标准，强化产品技术标准提升，加强资源循环利用标准供给，强化重点领域国内国际标准衔接。五是强化政策保障。加大财政政策支持力度，完善税收支持政策，优化金融支持，加强要素保障，强化创新支撑。

## 5. 国办发布《关于转发国家发展改革委、住房城乡建设部<加快推动建筑领域节能降碳工作方案>的通知》

[https://www.gov.cn/zhengce/content/202403/content\\_6939606.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/202403/content_6939606.htm)

2024 年 3 月 15 日，国务院办公厅发布《关于转发国家发展改革委、住房城乡建设部<加快推动建筑领域节能降碳工作方案>的通知》（国办函〔2024〕20 号）。

《方案》明确主要目标：到 2025 年，建筑领域节能降碳制度体系更加健全，城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准，新建超低能耗、近零能耗建筑面积比 2023 年增长 0.2 亿平方米以上，完成既有建筑节能改造面积比 2023 年增长 2 亿平方米以上，建筑用能中电力消费占比超过 55%，城镇建筑可再生能源替代率达到 8%，建筑领域节能降碳取得积极进展。到 2027 年，超低能耗建筑实现规模化发



展，既有建筑节能改造进一步推进，建筑用能结构更加优化，建成一批绿色低碳高品质建筑，建筑领域节能降碳取得显著成效。

《方案》提出了提升城镇新建建筑节能降碳水平、推进城镇既有建筑改造升级、强化建筑运行节能降碳管理、推动建筑用能低碳转型、推进供热计量和按供热量收费、提升农房绿色低碳水平、推进绿色低碳建造、严格建筑拆除管理、加快节能降碳先进技术研发推广、完善建筑领域能耗碳排放统计核算制度、强化法规标准支撑、加大政策资金支持力度等 12 项重点任务。

## 6. 生态环境部发布《关于加快建立现代化生态环境监测体系的实施意见》

[https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk03/202403/t20240315\\_1068473.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk03/202403/t20240315_1068473.html)

2024 年 3 月 4 日，生态环境部发布《关于加快建立现代化生态环境监测体系的实施意见》（环监测〔2024〕17 号）。

《意见》明确了“两步走”目标：第一步，未来五年集中力量推进现代化监测体系建设取得重大进展，实施天空地海一体化监测网络建设工程、监测科技创新工程、强基层补短板能力提升工程、监测人才培养工程等“四大工程”，加速生态环境监测数智化转型，提升生态环境监测整体能力。第二步，再用五年左右时间，到 2035 年，现代化生态环境监测体系基本建成，生态环境监测综合实力达到世界先进水平，为中国式现代化贡献更多监测力量。

《意见》从监测网络、监测技术、业务支撑、数据质量、监测管理等方面提出了主要任务，强调现代化监测体系建设要以全面支撑美丽中国建设为核心，抓好健全天空地海一体化监测网络、塑造数智化监测技术新优势两个重点（“两化”），推动监测数据高质量、监测管理高效能、监测支撑高水平（“三高”）。具体为：

以全面支撑美丽中国建设为核心，就是要紧扣全面推进美丽中国建设的战略任务和重大部署，聚焦“生态良好、环境优美、绿色低碳”，构建美丽中国监测

评价指标体系与评价方法，客观反映美丽中国建设的标志性成效和绿色底色，实现“美丽中国哪儿美，监测数据告诉您”。

监测网络一体化方面，主要包括监测网络统一规划布局、提高一体化水平、促进提质增效、推进联网共享等任务，重点推进多技术手段、多功能、跨介质、跨区域站点一体化融合组网，推动监测网络从平面向立体拓展提升。

技术装备数智化方面，主要包括完善监测技术体系、突破一批关键技术应用、加速新技术标准化进程、提升装备自主化水平等任务，贯彻落实习近平总书记“构建美丽中国数字化治理体系，建设绿色智慧的数字生态文明”的重要指示，突出以数智化转型为引擎，推进生态环境智慧监测创新，构建符合新质生产力要求的新一代监测技术装备体系。

高水平支撑方面，面向持续深入打好污染防治攻坚战、提升生态系统多样性稳定性持续性、积极稳妥推进碳达峰碳中和、守牢美丽中国建设安全底线等管理需求，提出监测支撑的主要任务和方向，深化拓展监测业务。

高质量数据方面，主要包括健全质量管理体系、提升质控技术水平、严厉打击数据造假、引导市场有序发展等任务。重点强调加强技术防范和大数据穿透式监管，严禁擅自改动采样探头、监测设备和仪器参数。开展国控站点人为干扰行为专项检查，守住国家网“一方净土”，确保监测数据真、准、全。

高效能管理方面，主要包括完善国家监测格局、强化省域统筹协调、理顺市域运行机制等任务，重点强调完善“大监测”格局，强化驻市监测机构对市级生态环境部门的支持配合，理顺任务安排与经费保障机制。

此外，《意见》从组织领导、科技保障、经费保障、能力保障、人才保障等五个方面提出保障措施，重点强调各省份要建立完善生态环境监测能力建设标准并分级推进全省监测能力现代化建设，加强监测科研和人才培养等。

## 7. 工信部、发改委等部门发布《关于加快推动制造业绿色化发展的指导意见》

[https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/yj/art/2024/art\\_f1be5a86074d46c99c20be36713f6838.html](https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/yj/art/2024/art_f1be5a86074d46c99c20be36713f6838.html)

2024 年 2 月 20 日，工业和信息化部、国家发展改革委、财政部、生态环境部、中国人民银行、国务院国资委、市场监管总局发布《关于加快推动制造业绿色化发展的指导意见》（工信部联节〔2024〕26 号）。

《意见》提出，到 2030 年，制造业绿色低碳转型成效显著，传统产业绿色发展层级整体跃升，产业结构和布局明显优化，绿色低碳能源利用比例显著提高，资源综合利用水平稳步提升，污染物和碳排放强度明显下降，碳排放总量实现达峰，新兴产业绿色增长引擎作用更加突出，规模质量进一步提升，绿色低碳产业比重显著提高，绿色融合新业态不断涌现，绿色发展基础能力大幅提升，绿色低碳竞争力进一步增强，绿色发展成为推进新型工业化的坚实基础。

到 2035 年，制造业绿色发展内生动力显著增强，碳排放达峰后稳中有降，碳中和能力稳步提升，在全球产业链供应链绿色低碳竞争优势凸显，绿色发展成为新型工业化的普遍形态。

《意见》提出了一系列具体的政策措施和行动计划。

首先，强化政策引导，鼓励企业加大绿色技术研发和应用力度，推动制造业绿色化改造。同时，加大对绿色工厂的财政支持力度，降低企业绿色转型的成本和风险。其次，加强绿色制造标准体系建设，制定和完善绿色工厂、绿色产品、绿色供应链等相关标准，为制造业绿色化转型提供有力保障。同时，推动绿色制造国际合作，学习借鉴国际先进经验，提升我国制造业绿色化水平。此外，《意见》还强调了加强绿色制造人才培养和队伍建设的重要性。通过加强教育培训、完善人才激励机制等措施，为制造业绿色化转型提供充足的人才保障。

## 8. 工信部发布《工业领域碳达峰碳中和标准体系建设指南》

[https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2024/art\\_0d2f46b823ed4fcd93d2422ac6a4852e.html](https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2024/art_0d2f46b823ed4fcd93d2422ac6a4852e.html)

2024 年 2 月 21 日，工业和信息化部办公厅发布《工业领域碳达峰碳中和标准体系建设指南》（工信厅科〔2024〕7 号）。

《指南》提出，到 2025 年，初步建立工业领域碳达峰碳中和标准体系，制定 200 项以上碳达峰急需标准，重点制定基础通用、温室气体核算、低碳技术与装备等领域标准，为工业领域开展碳评估、降低碳排放等提供技术支撑。到 2030 年，形成较为完善的工业领域碳达峰碳中和标准体系，加快制定协同降碳、碳排放管理、低碳评价类标准，实现重点行业重点领域标准全覆盖，支撑工业领域碳排放全面达峰，标准化工作重点逐步向碳中和目标转变。

《指南》明确了碳达峰碳中和标准体系框架，包括基础通用、核算与核查、技术与装备、监测、管理与评价等五大类标准

《指南》还明确了碳达峰碳中和标准制定重点领域，包括基础通用标准、术语定义标准、数据质量标准、温室气体核算标准等。

## 9. 发改委、工信部等部门发布《绿色低碳转型产业指导目录（2024 年版）》

[https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/tzgg/202402/t20240229\\_1364292.html](https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/tzgg/202402/t20240229_1364292.html)

2024 年 2 月 29 日，国家发展改革委、工业和信息化部、自然资源部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家能源局发布《绿色低碳转型产业指导目录（2024 年版）》（发改环资〔2024〕165 号）。

并就有关事项通知如下：

一、各地方、各部门可根据各自区域、领域发展重点，以《目录》为基础，出台和完善有关政策措施，对生产、流通、消费等各环节给予鼓励支持，为相关产业发展创造良好环境。

二、各有关部门可以《目录》为基础，根据工作实际制修订细化目录、子目录或拓展目录，提高《目录》的可操作性，引导社会各界更好支持相关产业发展。

三、各地方、各部门要结合实际，做好《目录》与相关支持政策的衔接。《目录》印发实施前已开工的项目，产业类别认定仍可按照《绿色产业指导目录（2019 年版）》执行；《目录》印发实施时已完成审批、核准、备案但未开工的项目，产业类别认定可自行选择按照《绿色产业指导目录（2019 年版）》或《目录》执行。

四、各地方、各部门要进一步加强国际国内交流，推广支持相关产业发展的经验做法，推动绿色标准国际合作，逐步建立《目录》与相关国际绿色标准之间的互认机制。

五、鼓励金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的基础上，按照市场化、法治化原则，为符合《目录》要求的境内项目或活动以及企业在共建“一带一路”国家等境外地区的项目或活动提供金融支持。

六、国家发展改革委将会同有关部门，根据生态文明建设重大任务、碳达峰碳中和工作进展、资源环境状况、科学技术进步等情况，适时对《目录》进行调整和修订。

## **10. 生态环境部、中国民用航空局发布《关于加强环境影响评价管理 推动民用运输机场绿色发展的通知》**

[https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk03/202403/t20240312\\_1068223.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk03/202403/t20240312_1068223.html)

2024 年 2 月 22 日，生态环境部、中国民用航空局发布《关于加强环境影响评价管理推动民用运输机场绿色发展的通知》（环环评〔2024〕13 号）。

现提出如下要求：

一、依法做好规划和选址阶段环境影响评价工作：（一）依法开展布局规划环境影响评价。（二）深化选址阶段环境比选和影响分析论证。（三）加强机场总体规划环境影响研究和分析。（四）协同联动强化总体规划的生态环境保护内容。

二、深化和规范机场建设项目环评管理：（五）项目环评实施联动简化。（六）加强项目环评审批保障。（七）强化项目环评动态管理。

三、严格生态环境保护措施和要求：（八）严格噪声污染防治措施。（九）强化生态保护修复和生物多样性保护措施。（十）严格水环境保护措施。（十一）严格大气污染物和温室气体排放管控措施。（十二）其他环境保护要求。（十三）加强施工期环境管理。（十四）鼓励开展绿色低碳机场的相关科学研究。

四、加强生态环境保护事中事后监管：（十五）落实生态环境保护主体责任。（十六）加强生态环境监管。（十七）加强信息公开。

## 11. 生态环境部发布国家生态环境标准《饮用水水源地生态环境保护执法监管遥感调查技术规范》

[https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/202403/t20240304\\_1067499.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/202403/t20240304_1067499.html)

2024 年 2 月 19 日，生态环境部发布国家生态环境标准《饮用水水源地生态环境保护执法监管遥感调查技术规范》（HJ 1356-2024）（公告 2024 年 第 7 号），为首次发布，自 2024 年 5 月 1 日起实施。



《技术规范》规定了利用卫星、无人机等遥感技术对饮用水水源地生态环境保护执法监管遥感调查的工作流程、数据准备、遥感解译、线索筛查、线索生成、成果归档等相关要求。

《技术规范》适用于饮用水水源地生态环境保护执法监管遥感调查，发现执法线索，建立执法监管线索清单。

《技术规范》附录 A 为规范性附录，附录 B~附录 E 为资料性附录。

## 12. 生态环境部发布《环境空气 颗粒物来源解析 基于手工监测的受体模型法技术规范》等 4 项国家生态环境标准

[https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/202402/t20240226\\_1066974.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/202402/t20240226_1066974.html)

2024 年 2 月 18 日，生态环境部发布《环境空气 颗粒物来源解析 基于手工监测的受体模型法技术规范》等 4 项国家生态环境标准(公告 2024 年 第 6 号)，均为首次发布，自 2024 年 5 月 1 日起实施。

标准名称、编号如下：

《环境空气 颗粒物来源解析 基于手工监测的受体模型法技术规范》（HJ 1351-2024）

《环境空气 颗粒物来源解析 基于手工监测的受体模型法监测数据处理与检验技术规范》（HJ 1352-2024）

《环境空气 颗粒物来源解析 正定矩阵因子分解模型计算技术指南》（HJ 1353-2024）

《环境空气 颗粒物来源解析 化学质量平衡模型计算技术指南》（HJ 1354-2024）

### 13. 生态环境部发布国家生态环境标准《乏燃料运输容器设计要求》

[https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/202402/t20240223\\_1066829.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/202402/t20240223_1066829.html)

2024 年 2 月 20 日，生态环境部发布国家生态环境标准《乏燃料运输容器设计要求》（HJ 1355-2024）（公告 2024 年 第 8 号），为首次发布，自 2024 年 5 月 1 日起实施。

《设计要求》规定了乏燃料运输容器的设计要求，包括运输容器材料、结构、热工、包容、屏蔽、临界安全及制造等要求。

《设计要求》适用于运输方式为道路、铁路、水路的运输容器的设计。

《设计要求》的附录 A 为资料性附录。

### 14. 上海市人民政府修订发布《上海市饮用水水源保护缓冲区分管理办法》

<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20240301/f17205df30574ddf83bd5a1fc5e4dc9e.html>

2024 年 2 月 23 日，上海市人民政府修订发布《上海市饮用水水源保护缓冲区分管理办法》（沪府规〔2024〕3 号），自 2024 年 3 月 1 日起施行。

本次修订形成的《缓冲区分管理办法》共十条，主要内容如下：

#### （一）沿用并优化的条款

第一条（目的依据）、第二条（设置原则）、第三条（部门职责）、第四条（政府责任）、第五条（企业事业单位义务）、第六条（缓冲区分划定程序）、第七条（生态补偿政策）、第十条（施行时间）为《缓冲区分管理办法》中沿用并优化的条款。其中，第一条补充了“统筹生态环境高水平保护和区域经济社会高质量发展”的指导思想，以及《中华人民共和国长江保护法》《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《上海市船舶污染防治条例》等最新法律法规；第二条将“准水源保护区”修改为“准保护区”，与《中华人民共和国水污染防治法》

的提法保持一致；第六条根据前期征求意见情况补充了海事部门；第十条更新了施行时间（自 2024 年 3 月 1 日起施行），与《缓冲区管理办法》的失效时间相衔接；其余条款与《缓冲区管理办法》保持一致。

## （二）新增条款

第八条（管理要求）、第九条（负面清单）为本次修订新增的核心条款。其中，第八条明确规定了总体管理要求，即：缓冲区实施负面清单管理，以负面清单形式明确缓冲区范围内禁止实施的行为。负面清单未禁止的，应当遵守相关法律法规以及国家和本市的其他管理规定。第九条明确规定了四类负面清单：

一是产业准入负面清单。主要针对环境污染风险较大的涉重点重金属重点行业，本市目前仅涉及铅蓄电池制造业、电镀行业两个行业，具体表述为：“禁止新建、扩建铅蓄电池制造业、电镀行业等涉重点重金属重点行业建设项目；改建建设项目，不得增加水污染物排放量”。

二是固废设施管控负面清单。与《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第二十一条针对其他需要特别保护区域的规定保持一致，具体表述为：“禁止建设工业固体废物、危险废物集中贮存、利用、处置的设施、场所和生活垃圾填埋场”。

三是码头污染管控负面清单。延续《缓冲区管理办法》第十三条第一款规定的要求，并将语序调整为负面清单的提法，具体表述为：“禁止新建、改建、扩建危险品装卸码头（符合规划和环保要求的船舶加油站、加气站除外）”。

四是船舶污染管控负面清单。对照《中华人民共和国长江保护法》第五十一条第二款规定“禁止在长江流域水上运输剧毒化学品和国家规定禁止通过内河运输的其他危险化学品”和《上海市船舶污染防治条例》第十七条规定“禁止船舶向黄浦江、苏州河排放生活污水、含油污水，禁止船舶向其他内河通航水域排放含油污水”的有关要求，完善船舶污染管控要求，具体表述为：“水域范围内，

不得航行装载剧毒化学品、国家禁止运输的危险化学品以及危险废物（废矿物油除外）的船舶，禁止船舶排放含油污水、生活污水、垃圾等污染物”。

## 15. 中共上海市委办、上海市人民政府办发布《关于加强新时代水土保持工作的实施方案》

<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20240322/fc6557a1750b4ba7a99187fd7363c64d.html>

2024 年 3 月 22 日，中共上海市委办公厅、上海市人民政府办公室发布《关于加强新时代水土保持工作的实施方案》。

《方案》提出，到 2025 年，基本建成与经济社会发展相适应的水土流失综合防治体系，深化小流域综合治理与乡村振兴战略、城市高品质环境要求、绿色城市建设相融合的工作机制，有效管控人为水土流失，打造城市水土保持区域新典范，全市水土保持率超过 98.25%。到 2035 年，全面建成与经济社会发展相适应的水土流失综合防治体系，全面控制人为水土流失，生态系统水土保持功能显著增强，为经济社会和生态环境协调可持续发展、率先实现人与自然和谐共生的现代化提供支撑，全市水土保持率超过 98.45%。

《方案》主要任务共四方面 17 条具体措施：

（一）全面加强水土流失预防保护：1.落实规划中水土保持专篇编制。2.加大重点区域预防保护力度。3.提升农林生态系统水土保持功能。

（二）依法严格人为水土流失监管：1.加强生产建设项目全链条全过程监管。2.提升水土保持管理与服务的质量和效能。3.完善监管方式和手段。4.加强行业部门协同监管。5.完善行刑衔接和公益诉讼机制。6.加强监管能力建设。7.强化企业责任落实。

（三）加快推进水土流失综合治理：1.全面推进生态清洁小流域建设。2.推进城市水土保持和生态修复。

（四）提升水土保持管理能力和水平：1.加强水土保持规划实施。2.完善水土保持工程建管机制。3.强化水土保持监测评价。4.提升水土保持管理智慧化水平。5.加强应用研究和关键技术攻关。

## 16. 上海市生态环境局、上海市住建委等部门修订发布《上海市扬尘在线监测数据执法应用规定》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt2022/20240314/dd41454704264c18a1dde324a7d1006f.html>

2024 年 3 月 13 日，上海市生态环境局、上海市住房和城乡建设管理委员会、上海市交通委员会修订发布《上海市扬尘在线监测数据执法应用规定》（沪环规〔2024〕02 号），自 2024 年 3 月 15 日起实施。

由于该文件发布后相关管理部门名称发生了调整，相关技术标准和执法要求也存在更新，为确保文件的有效贯彻落实，在不改动实体内容的情况下，简要修改以下几点：

一是修改管理部门名称，更新收文单位并将文件中的“环境监察部门”更名为“环境执法部门”。

二是更新相关技术规范，把原引用的《上海市建筑施工颗粒物与噪声在线监测技术规范》（试行）修改为上海市《扬尘在线监测技术规范》（DB31/T 1433—2023）。

三是与《生态环境行政处罚办法》立案时间保持一致，将各区环境执法部门办理立案时间要求由“7 个工作日内”改为“15 日内”。

《规定》共七条，分别就目的和依据、定义、适用范围、扬尘在线监测设施的运行管理、扬尘在线监测数据的执法应用、其他相关事项及施行日期等内容作出了明确规定。

在制定依据方面，已将《中华人民共和国大气污染防治法》《上海市环境保护条例》《上海市大气污染防治条例》《环境监测数据弄虚作假行为判定及处理办法》等相关法律法规、规章和文件中对扬尘在线监测设施安装及运行的内容予以借鉴和吸收。

在运行管理方面，提出各相关单位统一采用生态环境部门的扬尘在线信息管理平台对扬尘在线监测设施的安装、故障、拆除和停运等全周期的管理要求。

在执法应用方面，强调了易扬尘单位对扬尘在线监测数据的真实性和准确性负责，明确了数据审核中易扬尘单位和住建、交通、生态环境等主管部门的责任分工和相关违法行为的执法程序。

## 17. 上海市生态环境局、上海市市场监督管理局修订发布上海市地方污染物排放标准《半导体行业污染物排放标准》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhwypt2025/20240301/488c4689e5b9469b848a0db356e5d059.html>

2024 年 2 月 29 日，上海市生态环境局、上海市市场监督管理局修订发布上海市地方污染物排放标准《半导体行业污染物排放标准》（DB 31/374—2024）（沪环法〔2024〕41 号），自 2024 年 5 月 1 日起实施。

本文件代替 DB 31/374—2006，与 DB 31/374—2006 相比，除结构调整和编辑性改动外，主要技术变化如下：

——更改了水污染物排放标准的标准分级：将原第一类污染物两个级别的排放标准调整为执行同一级别的排放标准，将原第二类污染物三个级别的直接排放标准调整为同一个级别；

——删除了大气污染物的排放速率控制方式；

——更改了污染物控制项目：增加了水污染物控制项目石油类、总氮、总磷、阴离子表面活性剂、总锌和综合毒性；取消了水污染物控制项目五日生化需氧量；



增加了大气污染物控制项目氯气、氰化氢、锡及其化合物、苯、苯系物、非甲烷总烃、颗粒物和氮氧化物；

——更改了部分污染物项目的排放限值：收严了悬浮物、化学需氧量、总有机碳、氨氮、总氰化物、总铜、总铅、总镉、总镍等 9 项水污染物项目的排放限值；收严了硫酸雾、氯化氢、挥发性有机物等 3 项大气污染物项目的排放限值；

——增加了边界污染物监控要求；

——更改了部分污染物项目的测定分析方法；

——增加了达标判定要求。

## 18. 上海市生态环境局发布《上海市碳普惠减排项目方法学 分布式光伏发电》等六个碳普惠方法学

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt2025/20240315/96efcfff04a42259de298d3bb45e560.html>

2024 年 3 月 11 日，上海市生态环境局发布《上海市碳普惠减排项目方法学 分布式光伏发电》等六个碳普惠方法学（沪环法〔2024〕41 号）。

1.《上海市碳普惠减排项目方法学 分布式光伏发电（SHCER01010012024I）》

2.《上海市碳普惠减排场景方法学 地面公交（SHCER02020012024I）》

3.《上海市碳普惠减排场景方法学 轨道交通（SHCER02020022024I）》

4.《上海市碳普惠减排场景方法学 互联网租赁自行车（SHCER02020032024I）》

5.《上海市碳普惠减排场景方法学 居民低碳用电（SHCER02010022024II）》

6.《上海市碳普惠减排场景方法学 纯电动乘用车（SHCER02020042024II）》

## 19. 江苏省生态环境厅、江苏省发改委发布《江苏省适应气候变化行动方案》

[http://sthjt.jiangsu.gov.cn/art/2024/3/18/art\\_83592\\_11179671.html](http://sthjt.jiangsu.gov.cn/art/2024/3/18/art_83592_11179671.html)

2024 年 3 月 13 日，江苏省生态环境厅、江苏省发展和改革委员会、江苏省科学技术厅、江苏省财政厅、江苏省自然资源厅、江苏省住房和城乡建设厅、江苏省交通运输厅、江苏省水利厅、江苏省农业农村厅、江苏省文化和旅游厅、江苏省卫生健康委员会、江苏省应急管理厅、江苏省能源局、江苏省林业局、中国人民银行江苏省分行、江苏省气象局发布《江苏省适应气候变化行动方案》。

《方案》提出，到 2025 年，适应气候变化政策体系和体制机制逐步建立，气候变化和极端天气气候事件监测预警能力持续增强，气候变化不利影响和风险评估水平有效提升，暴雨、干旱、台风、高温等气候相关灾害防治体系和防治能力现代化取得重大进展，各重点领域适应气候变化行动有效开展，先进适应技术得到应用推广，气候适应型试点城市建设正式启动，全社会自觉参与适应气候变化行动的氛围初步形成。还提出了到 2030 年和 2035 年的分阶段目标。

《方案》重点任务共包含九方面 30 条具体举措：（一）加强气候变化监测预警和风险管理；（二）提升水利适应气候变化能力；（三）强化农业领域适应气候变化能力；（四）提升人居环境适应气候变化能力；（五）强化基础设施适应气候变化能力；（六）提升陆地生态系统适应气候变化能力；（七）提升海岸带与海洋适应气候变化能力；（八）强化医疗卫生系统适应气候变化能力；（九）提升自然灾害应急和综合治理能力。

## 20. 浙江省生态环境厅、浙江省发改委等部门发布《浙江省生态环境服务业高质量发展行动方案（2024-2027 年）》

[http://sthjt.zj.gov.cn/art/2024/3/8/art\\_1229263469\\_2514084.html](http://sthjt.zj.gov.cn/art/2024/3/8/art_1229263469_2514084.html)

2024 年 3 月 4 日，浙江省生态环境厅、浙江省发展和改革委员会、浙江省经济和信息化厅、浙江省科学技术厅、浙江省财政厅、浙江省人力资源和社会保障厅、浙江省市场监督管理局、浙江省地方金融监督管理局公布《浙江省生态环境服务业高质量发展行动方案（2024-2027 年）》（浙环发〔2024〕1 号）。

《方案》提出，全省生态环境服务业规模不断扩大，发展活力不断增强，规范化程度显著提高，创新发展能力得到增强，现代生态环境服务业体系基本形成，更加有力支撑高水平生态环境保护、促进经济社会高质量发展。到 2027 年，培育 30 家以上省级生态环境服务业领跑企业、50 家“专精特新”企业，全省生态环境服务业总营收年均增速达 7% 左右，建设一批高能级生态环境科技服务平台，企业创新能力不断强化，服务质量显著提升。

《方案》重点任务共五方面 14 条具体措施：

（一）培育壮大市场主体：1. 培育行业领跑企业。2. 扶持“专精特新”企业。3. 打造行业品牌体系。

（二）增强行业发展活力：4. 迭代传统服务业务。5. 发展新兴服务业务。6. 推广新业态新模式。

（三）提升创新融合能力：7. 发挥企业创新主体作用。8. 强化科技成果推广应用。9. 加快推进数字化转型。

（四）营造健康市场环境：10.加强监管执法。11.完善标准管理。12.强化信用管理。

（五）构建开放合作机制：13.强化合作协同。14.搭建服务平台。

## 21. 国家能源局关于开展 2024 年度电力建设施工安全和工程质量专项监管的通知（国能发安全〔2024〕16 号）

[http://zfxgk.nea.gov.cn/2024-03/05/c\\_1310766957.htm](http://zfxgk.nea.gov.cn/2024-03/05/c_1310766957.htm)

2024 年 3 月 5 日，为深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神，认真落实国务院安委会安全生产十五条硬措施及治本攻坚三年行动统一部署，加强电力建设工程安全监督管理，推动电力安全生产形势稳定向好，国家能源局决定在全国范围内组织开展电力建设施工安全和工程质量专项监管工作，具体要求如下：

### 一、总体目标

通过开展专项监管工作，电力行业各有关单位进一步树牢安全发展理念，进一步增强“时时放心不下”的责任感，进一步加强电力建设工程安全监督管理，管控一批安全风险，消除一批事故隐患，堵塞一批管理漏洞，提升电力建设工程本质安全水平，防范遏制各类事故发生，守住不发生重特大事故的底线。

### 二、专项监管时间

自本通知印发之日起至 2024 年 12 月。

### 三、重点任务

全国电力建设工程各参建单位要严格落实安全生产主体责任，建设单位要落实首要责任，深刻汲取近年来电力行业事故事件教训，在勘察设计、建设施工、安装调试、竣工验收、工程监理等阶段环节，深入排查整治各类安全风险隐患和管理漏洞短板，重点对照《2024 年度电力建设施工安全和工程质量专项监管检

查事项清单》(见附件 1)明确的 30 个检查项目、145 项检查内容开展排查整治,切实保障施工安全和工程质量。

#### 四、进度安排

##### (一) 集中自查自纠阶段(3—4 月)

各电力企业要建立并严格落实电力建设施工安全和工程质量常态化巡查检查工作机制,对发现的问题要建立清单,并立行立改;问题复杂而不能立即整改的,要及时制定整改计划,明确整改目标,分解责任到岗到人,积极推进整改,确保问题闭环管理。2024 年 3—4 月,各电力企业要结合春季安全生产大检查、春节后开复工安全评估检查等工作安排,集中开展一次施工安全和工程质量自查自纠行动,并于 4 月底前将自查自纠问题清单及整改情况报送当地省级电力管理部门和派出机构。

##### (二) 重点督查督导阶段(3—11 月)

各省级电力管理部门、各派出机构要跟踪分析研判辖区内电力建设工程安全形势,会同相关专业支撑机构,选择安全生产工作态度不端正、专项监管推进不扎实、风险隐患整治不到位的电力建设工程和相关企业开展督查,其中要对 2023 年发生过事故现仍在建的工程和 2024 年发生事故的工程实现督查全覆盖。国家能源局电力安全监管司将会同可靠性和质监中心、相关专业支撑机构及行业协会,对电力建设任务繁重、重大风险隐患突出、事故多发频发的地方和企业开展督导。

##### (三) 总结巩固提升阶段(11—12 月)

各省级电力管理部门、各派出机构、全国电力安委会各企业成员单位要边工作、边整改、边巩固、边提升,及时梳理分析专项监管各阶段工作成效。11—12 月,要全面汇总本辖区、本企业专项监管工作开展情况,形成总结报告。12 月 5 日前,上述单位要将总结报告连同发现的问题清单(含电子版,格式见附件 2)报送国家能源局电力安全监管司。国家能源局将及时编制专项监管总体情况通报。



## 五、保障措施

（一）迅速部署，扎实推进。各电力企业要深刻认识当前电力建设工程安全生产严峻复杂形势，高度重视本次专项监管工作，迅速动员部署，缜密组织安排，扎实推动各阶段工作深入开展，务必取得实效。各省级电力管理部门和各派出机构要利用电力安委会、电力专委会等平台渠道，及时将本通知传达至辖区内所有电力企业，并提出明确要求。鼓励各省级电力管理部门和各派出机构联合部署工作、联合监督检查、联合开展执法、联合报送信息材料。

（二）加强检查，严肃问责。各电力企业要加强对其所属电力建设工程的巡查检查，及时发现和制止“三违”行为，并严格考核、严肃问责。地方各级电力管理部门和各派出机构要加强协同配合，采用“四不两直”、明察暗访、交叉检查等方式开展督查，综合运用警示、约谈、曝光通报、行政处罚、向国家信用体系推送信息、向司法机关移送问题线索等监督或执法措施，严肃处理电力建设施工安全和工程质量违法违规行为。

（三）定期通报，强化震慑。国家能源局将按照“多通报、多发督促函、多暗访”的工作要求，建立电力建设施工安全和工程质量典型问题季度通报制度，充分发挥舆论监督作用，保持电力安全监管对违法违规行为的强大震慑。各省级电力管理部门、各派出机构、各电力建设工程质量监督机构（以下简称电力质监机构）要于每季度最后一个月的 25 日前，将本季度发现的电力建设施工安全和工程质量典型问题、重大问题，以及监督、执法等情况（含电子版，格式见附件 3）报送国家能源局电力安全监管司。国家能源局将及时统计分析，选取具有典型性、代表性、苗头性的问题予以通报；同时，还将根据各省级电力管理部门、各派出机构、各电力质监机构报送典型问题的数量质量及监督执法情况，在专项监管总体情况通报中对“零督查、零问题、零执法”单位作出通报。

## 22. 国家能源局综合司关于加强发电机组检修安全管理的通知（国能综通安全〔2024〕23 号）

[http://zfxgk.nea.gov.cn/2024-03/04/c\\_1310767269.htm](http://zfxgk.nea.gov.cn/2024-03/04/c_1310767269.htm)

当前，全国发电机组春季检修逐步进入高峰，尤其是煤电机组检修作业环节多、现场工作面多、外包队伍多、参与人员多，安全风险居高不下。为进一步加强发电机组检修安全管理，防范遏制各类事故发生，因此 2024 年 3 月 4 日国家能源局综合司发布通知，具体内容如下：

### 一、严格落实企业主体责任

各电力企业要深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神，牢固树立安全发展理念，切实履行安全生产主体责任。主要负责人要全面落实安全生产第一责任人的各项职责，其他负责人和各级管理人员要严格履行岗位职责，深刻汲取近年来发电领域事故教训，深刻认识当前电力系统转型过程中面临的各类问题，制定落实针对性强的管控措施和检修方案，深入排查机组检修期间安全风险和设备隐患，堵塞安全管理漏洞，防范遏制各类事故发生。

### 二、加大作业过程安全管控力度

各电力企业要科学安排检修计划，合理确定检修工期，认真开展技术交底和安全交底，全面辨识评估作业风险隐患，做好高空、临边、动火、带电、有限空间、起重等危险性较大的分部分项工程专项方案编制、审查和现场执行，严格落实两票三制，完善安全保护和现场监护等措施。要加强备品备件质量管控和作业工器具安全管理，确保满足相关技术规定要求。要加强检修消缺作业现场巡查检查，及时发现并严肃处理“三违”行为。

### 三、加强风险辨识和隐患排查

各电力企业要根据近年来发电领域安全生产事故事件整改要求和重大风险隐患排查整治情况，结合机组类型、检修规模、工艺、流程等特点，综合分析检修事故易发区域、环节、时段等规律，全面加强检修作业风险辨识和隐患排查。严格检修重要节点质量见证验收，按要求开展修后各项试验，实现“应修必修、修必修好”；重点关注超超临界发电机组汽轮机高中压主汽阀、调阀间断性卡涩、严密性不合格、关闭时间超标、裂纹漏气、涂层脱落等风险隐患；加强燃煤机组锅炉烟风道、除尘器、脱硝催化剂装置、渣仓、粉仓料斗（含灰斗）、输煤栈桥等重点设备设施的钢结构、支吊架、承重焊接部位强度复核；排查燃煤发电厂贮灰场大坝安全评估工作开展情况；电力行业危化品重大危险源排查整治情况，比如尿素替代液氨改造、熔盐储热等新业态项目风险辨识等。

#### 四、强化外包安全管理

各电力企业要将检修外包队伍纳入本企业安全管理体系，实行统一管理、统一考核，严格审查外包队伍人员的资质、能力和安全生产历史业绩等条件，从源头上消除安全隐患。加强外包安全教育培训，针对不同岗位的作业人员明确相应的培训方式，增强外包人员安全意识和专业技能，提高培训成效。要加强外包作业现场管理，采用信息化、智能化、大数据等技术手段，全程掌握外包队伍和人员遵守安全生产规定、落实安全管理要求等情况。在中长期外包队伍中要安排自有员工参与专（兼）职安全管理工作，监督外包单位落实各项管控措施和安全技术交底要求，杜绝“以包代管、包而不管”。

各派出机构、地方各级电力管理部门要加强对发电企业、特别是发生事故的企业检修作业的监督检查，对责任落实不到位、现场管理混乱、风险隐患突出的企业及其人员，要采取约谈、通报、停工停产、行政处罚等监管措施从严从快处理，提升发电机组健康水平，保障电力系统安全稳定运行。

## 23. 促进国家级新区高质量建设行动计划

[http://www.nea.gov.cn/2024-03/18/c\\_1310768057.htm](http://www.nea.gov.cn/2024-03/18/c_1310768057.htm)

国家级新区（以下简称新区）是承担国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能平台，目前全国共 19 个，包括上海浦东、河北雄安新区和天津滨海、重庆两江、浙江舟山群岛、兰州、广州南沙、陕西西咸、贵州贵安、青岛西海岸、大连金普、四川天府、湖南湘江、南京江北、福州、云南滇中、哈尔滨、长春、江西赣江新区。近年来，按照党中央、国务院决策部署，各新区扎实推进事关全局和专项领域的改革创新，聚集了一批具有较强竞争力和影响力的产业集群，发挥了重要示范带动作用。在新征程上，为进一步凝聚激发新区担当作为、干事创业的强劲动力，增强先行探索、示范引领功能，打造带动区域经济高质量发展的重要增长极，现就今后 3 年拟集中推进的重点工作任务，提出如下行动计划。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，紧紧围绕改革开放综合功能平台的定位，推动新区在建设现代化产业体系上更有作为，在激发经济发展活力上精准施策，在重点领域改革上深化探索，努力打造高质量发展引领区、改革开放新高地、城市建设新标杆，更好服务区域重大战略和区域协调发展战略，为中国式现代化建设贡献力量。

### 二、增强新区科技和产业竞争力

（一）强化科技创新策源功能。发挥科技创新资源集聚优势，支持张江、南沙科学城等高水平承担综合性国家科学中心建设任务，建成投运一批大科学装置，

研究“十五五”时期在有条件的新区建设新一批重大科技基础设施可行性，支持区域科技创新资源和平台向具备条件的新区倾斜。

（二）推动跨区域高水平协同创新。支持有关新区把握京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展及成渝地区双城经济圈建设、长江中游城市群发展等带来的重大机遇，建立健全协同创新机制，实施产业核心技术联合攻关、科技成果跨区域转化，推动创新要素有序流动和高效配置，服务构建区域科技创新体系。

（三）巩固提升新区千亿级及主导产业竞争优势。聚焦汽车、新型显示、装备制造、石化化工、智能家电、纺织等新区年产值达到千亿元产业或 1—2 个主导产业，由所在省（市）提出针对性的政策措施，支持实施制造业技术改造升级工程，强化资源要素保障水平，吸引产业链关键环节集聚。

（四）支持新区优化重点产业布局。推动设在新区的国家新型工业化产业示范基地提质增效，支持有条件的地区以新区为重点培育先进制造业集群，鼓励聚焦新区优势产业建设相关试验区、先导区，鼓励创建绿色工厂、供应链和工业园区。

（五）有序推进智能制造和数字化转型。加快设在新区的国家新一代人工智能创新发展试验区和国家人工智能创新应用先导区建设，上海浦东新区带动赋能千家企业数字化转型，天津滨海新区打造一批典型应用场景。研究支持在有条件的新区所在地方布局建设未来产业先导区。依托设在新区的中小企业数字化转型试点和新区承担的建设国家算力枢纽节点等重要任务，实施智能制造重大项目，布局一批工业互联网平台。

（六）支持中西部和东北的新区提升产业承接和培育能力。支持有关省（市）综合发挥新区、承接产业转移示范区等平台作用，健全协作机制，推动错位发展，协同提升产业承接能力，中央预算内投资对符合条件的项目予以适当支持。对兰

州、陕西西咸、贵州贵安、哈尔滨、长春等新区，由所在省（市）制定产业培育提升专项方案，促进具有比较优势的产业集聚和集群化发展，提升产业竞争力。

（七）鼓励中央企业深化与新区合作。支持新区依托所在省（市）与中央企业开展产业对接、技术合作等，组织有意愿的中央企业开展产业合作新区行等活动。鼓励中央企业在具备条件的新区布局研发部门、子公司、分公司等。

### 三、多措并举扩大有效需求

（八）高水平谋划和建设重大项目。新区建立完善重大项目库，将列入国家有关规划的项目和中央预算内投资、地方政府专项债券等国家支持的项目全部入库，加强重点监管，实行专人盯住、倒排工期、挂图作战。有关部门、相关省（市）结合编制“十五五”重点规划、审核推进重大项目建设等工作，对新区符合条件的项目予以积极支持。

（九）常态化开展项目建设靠前服务。健全困难和问题协调解决机制，依法依规深化告知承诺制、容缺受理、多评合一等改革探索，加快推进工程建设项目审批标准化规范化，进一步提高新区投资项目审批核准备案、规划许可、施工许可等办理效率和服务水平。

（十）创新方式对接引进投资项目。探索通过联合发布新区投资机会清单、组团开展“走出去”和“引进来”系列活动等方式，主动释放资源要素，创造市场机会，吸引各类资本、企业等落户。

（十一）推动特色消费扩容提质。积极发掘本地特色产业产品市场潜力，规范发展网上销售、直播电商等新业态新模式，助力构建畅通高效的产销链条，推动提升产品影响力。创新举办青岛国际啤酒节、哈尔滨国际冰雪节等活动，丰富特色消费场景，提供优质便捷服务。

（十二）培育消费新业态。支持具备条件的新区因地制宜做强“首店经济”和“首发经济”。支持上海浦东、天津滨海、重庆两江、广州南沙等新区积极打

造国际消费中心重要承载地。深入实施增品种、提品质、创品牌“三品”行动，顺应消费理念转变趋势，发掘培育一批自主、新兴、高端、小众特色品牌，培育国货“潮品”等新的消费增长点。

（十三）进一步发挥临港和开放平台优势。支持有关新区把握上海港、宁波舟山港以及大连港、天津港、青岛港、广州港等建设国际枢纽港的机遇，重点发展临港产业和现代航运服务业，提升港口枢纽、水运通道功能，促进要素集聚，拓展陆海内外联动和向海经济发展空间。

（十四）创新拓展双多边合作模式和领域。重庆两江新区探索与新加坡联合打造中新（重庆）科技创新国际合作标杆园区，带动深化与东盟国家在产业、基础设施、绿色发展等领域务实合作。哈尔滨新区探索本币结算、商事仲裁、出口认证、科技成果转化等领域合作。福州新区与平潭综合实验区探索建立以产业园区为载体的对台合作共建发展模式。广州南沙新区立足湾区、协同港澳，建设中国企业“走出去”综合服务基地。

（十五）拓展对外交流合作和展示渠道。利用夏季达沃斯论坛、“一带一路”科技交流大会等主场或永久会址在新区的大型活动，宣介新区优势特色产品，链接全球优质科技创新资源，拓展参与国际合作的深度和广度。鼓励新区结合产业发展需要组团参加国际国内大型展会，设立新区展示专区，联合举办招商引资、投资贸易促进活动。

#### 四、支持新区深化重点领域改革

（十六）扎实推进实施综合改革试点试验。支持上海浦东新区加快实施综合改革试点，统筹推进重要领域和关键环节改革，围绕“高效办成一件事”、“做强一个产业”开展整体性制度创新。有关部门、有条件的省（市）率先在新区开展相关改革试点试验，实施重大改革举措，制定相关行动方案和年度重点任务。积极探索促进新区与行政区协调融合发展的行政区划设置。



（十七）赋予新区更大改革自主权。鼓励省（市）采取清单管理、集成改革等模式，依照法定程序将能够下放的省级经济管理权限下放到新区，视情依规赋予具备条件的新区一定社会事务管理权限。鼓励有关省（市）采取负面清单管理等方式，扩大对新区的政府数据共享范围。

（十八）实施人才引进专项政策。支持上海浦东、广州南沙、重庆两江新区深入开展外籍“高精尖缺”人才认定标准试点，探索体现新区特点的标准和服务体系。鼓励相关省（市）结合千亿级产业及主导产业发展需求，赋予更多中、高级专业技术职称认定权限。鼓励在有条件的新区探索依托事业单位通过特设岗位引进急需高层次专业化人才，探索开展外国专家服务保障综合改革试点。

（十九）提高新区土地利用效率。指导新区制定实施土地利用效能提升专项方案，探索低效建设用地减量化政策，提高工业用地“标准地”供应比例，支持有条件新区按照功能用途互利的原则实施混合产业用地供给，探索不同产业用地类型合理转换。支持省级单列新区新增建设用地规模和年度计划指标。除党中央、国务院另有规定外，新区国土空间总体规划和跨地市新区的详细规划由所在省（市）组织编制。

（二十）加大资金支持保障力度。鼓励金融机构依法合规支持新区保障性住房、“平急两用”公共基础设施、城中村改造等“三大工程”重大项目建设。在严格防范地方政府债务风险的前提下，允许地方安排地方政府专项债券支持符合条件的基础设施项目建设。

（二十一）深入推进提升城市功能品质的改革创新措施。上海浦东新区全面实施精品城区、优化升级打造现代城镇等专项行动计划，围绕人民城市建设积累一批新的经验做法。四川天府新区探索建立公园城市规划导则、指标评价、价值转化等体系，深入推进公园城市国家标准化综合试点。陕西西咸新区加快实施“西安—咸阳一体化”产业协作、互联互通重大项目建设，探索创新协同、产业协作、公共服务一体化等实现路径。

## 五、加强统筹协调和组织实施

（二十二）健全工作统筹和推进机制。把党的领导贯彻到新区建设发展各领域全过程，为促进新区高质量建设提供坚强政治保证和组织保证。按照党中央决策部署，在中央区域协调发展领导小组的统筹指导下，有关部门结合职能分工，加强对新区建设的工作指导，完善支持政策，及时研究解决重大困难和问题，推动新区在服务区域重大战略和区域协调发展战略中发挥更大作用。

（二十三）制定和完善新区法规规章。支持具备条件的新区所在省（市）依法依规制定和完善新区条例等地方性法规和地方政府规章，明确新区功能定位、发展目标、管理体制等，将行之有效的经验做法上升为法规制度。

（二十四）落实地方主体责任。新区所在省（市）要切实加强组织领导，完善工作举措，指导新区聚焦新形势新要求，编制推进新区高质量建设的新一轮总体方案或规划，明确未来 3—5 年和中长期的目标任务和实施路径，给予必要政策支持。涉企政策的制定和修订过程中应充分听取企业意见建议。充分发挥省级议事协调机制作用，完善督促落实机制，定期调度重点工作进展，推动各项举措落地见效。各新区要发挥主体作用，制定细化具体化的实施方案，明确时间表、施工图，确保各项目标任务按时保质完成。

（二十五）强化监测评估和跟踪督促。高质量开展新区统计工作，健全新区建设发展评估和跟踪监测机制，国家发展改革委会同有关方面密切跟踪新区建设情况和行动计划重点任务实施进展，重大事项及时请示报告。

## 24. 国家能源局关于印发《煤矿智能化标准体系建设指南》的通知（国能发科技〔2024〕18 号）

[http://zfxgk.nea.gov.cn/2024-03/13/c\\_1310768359.htm](http://zfxgk.nea.gov.cn/2024-03/13/c_1310768359.htm)

为深入贯彻“四个革命、一个合作”能源安全新战略，落实《国家标准化发展纲要》和《关于加快煤矿智能化发展的指导意见》《关于加快推进能源数字化智能化发展的若干意见》等文件要求，构建适应行业发展趋势、满足技术迭代要求、引领产业转型升级的煤矿智能化标准体系，促进煤炭行业高质量发展，国家能源局组织编制了《煤矿智能化标准体系建设指南》，并于 2024 年 3 月 13 日发布，具体内容如下：

为深入贯彻《国家标准化发展纲要》有关部署，落实《关于加快煤矿智能化发展的指导意见》（发改能源〔2020〕283 号）和《关于加快推进能源数字化智能化发展的若干意见》（国能发科技〔2023〕27 号）重点任务，构建适应行业发展趋势、满足技术迭代要求、引领产业转型升级的煤矿智能化标准体系，加快推动重点标准研制，持续强化标准实施应用，全面提升智能化煤矿建设水平，培育发展新质生产力，支撑煤炭行业高质量发展，制定本指南。

### 一、基本要求

#### （一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，以促进新一代信息技术和煤炭行业深度融合为主线，制定完善相关标准规范，推动建立系统完备、结构合理、衔接配套、科学严谨的煤矿智能化标准体系，切实发挥标准的基础性、引领性作用，全面提升煤矿智能化建设的科学化、标准化、规范化水平，为推动煤炭行业高质量发展提供有力支撑。

## （二）基本原则。

坚持统筹规划，有序实施。建立健全分工明确、协同推进的煤矿智能化标准体系工作机制，加强顶层设计指导，统筹做好相关标准制修订计划，分年度分重点推进标准体系建设工作。

坚持夯实基础，创新驱动。重点推进煤矿智能化基础共性和关键技术标准制定，加快科研创新成果向标准转化，助力智能化新技术新装备在煤炭行业落地。

坚持急用先行，动态完善。有计划、分步骤推进煤矿智能化重点和急需标准制定，实行动态更新完善机制，根据煤矿智能化发展的不同阶段对标准体系进行滚动修订。

坚持国际接轨，开放合作。加强同国际标准化组织的交流合作，推进煤矿智能化国际标准制定，推动国产煤矿智能化先进技术装备“走出去”。

## （三）建设目标。

到 2025 年，推动 100 项以上煤矿智能化国家标准和行业标准制修订，加快数据编码、通讯协议、网络融合、数字化平台、智能感知、新型装备、新能源应用、人机协作、功能安全、信息安全、管理运维等重点标准制定，初步建立起结构合理、层次清晰、分类明确、科学开放的煤矿智能化标准体系，满足煤矿智能化建设基本需求。

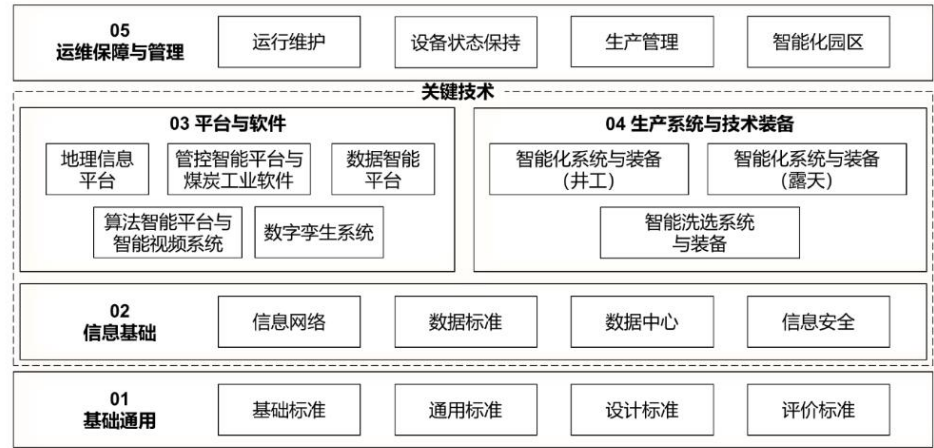
到 2030 年，煤矿智能化标准体系基本完善，在智能化煤矿设计、建井、生产、管理、运维、评价等环节形成较为完善的系列标准，逐步引领国际标准化组织（ISO）、国际电工委员会（IEC）煤矿智能化国际标准制定。

## 二、标准体系框架

综合考虑智能化煤矿建设周期和系统层级，煤矿智能化标准体系主要包括基础通用、信息基础、平台与软件、生产系统与技术装备、运维保障与管理 5 个标

准子体系。其中，基础通用子体系为煤矿智能化标准体系底层，是其他子体系的基础；信息基础子体系、平台与软件子体系、生产系统与技术装备子体系涵盖煤矿智能化建设生产实践关键环节，是煤矿智能化标准体系的建设主体；运维保障与管理子体系服务于煤矿智能化建设关键技术标准，为装备和系统正常运行提供保障。

本标准体系框架根据发展需要进行动态调整。



三、重点建设内容

（一）基础通用。

基础通用子体系对煤矿智能化领域的基础共性要求进行规定，包括基础标准、通用标准、设计标准、评价标准 4 个部分。

- 1.基础标准，主要包括术语和定义、煤矿智能化体系架构、煤矿工业互联网平台体系架构等方面标准。
- 2.通用标准，主要包括煤矿智能化设备通用要求与管理规范、煤矿电磁兼容要求、煤矿智能装备功能安全等方面标准。
- 3.设计标准，主要包括煤炭工业智能化矿井设计、智能化生产系统建设、生产保障系统建设、智能化选煤厂建设、智能化园区建设技术规范等方面标准。

4.评价标准，主要包括煤矿智能化验收评价标准、智能化质量评价、智能化效益评价、智能化数据管理能力成熟度评估、智能化煤矿互联网应用成熟度评估等方面标准。

## （二）信息基础。

信息基础子体系对煤矿智能化系统信息传输和处理所需要的基础设施进行规定，包括信息网络、数据标准、数据中心、信息安全 4 个部分。

1.信息网络标准，主要包括煤矿有线网络、无线网络、组网与网络设备、联网与接入设备、通信联络系统、通信协议、物联网等方面标准。

2.数据标准，主要包括数据编码与标识、数据采集、数据治理、数据资产目录、数据质量、数据共享等方面标准。

3.数据中心标准，主要包括智能化煤矿数据中心、云计算、边缘计算、云边协同管理等方面标准。

4.信息安全标准，主要包括煤矿智能化系统建设信息安全评估、信息安全防护、信息安全管理、数据安全及数据分级定级、隐私保护等方面标准。

## （三）平台与软件。

平台与软件子体系对煤矿智能化平台载体及应用软件涉及的架构、功能要求、开发管理等进行规定，包括地理信息平台、管控智能平台与煤炭工业软件、数据智能平台、算法智能平台与智能视频系统、数字孪生系统 5 个部分。

1.地理信息平台标准，主要包括煤矿地测数据管理、地理信息软件系统、矿井地质建模、矿井电子地图服务、地理空间数据质量和安全、生产制图与简报产品规范等方面标准。

2.管控智能平台与煤炭工业软件标准，主要包括煤矿智能化综合管控平台与煤炭工业软件的技术架构、功能要求、评估指标、应用管理等方面标准。

3.数据智能平台标准，主要包括煤炭企业和煤矿大数据平台通用技术、数据采集与存储、数据分析、数据仓库、业务应用模型、数据服务与应用、数据备份与恢复等方面标准。

4.算法智能平台与智能视频系统标准，主要包括煤炭行业人工智能以及智能视频监控系统涉及的应用平台架构、集成要求、软硬件产品、应用管理等方面标准。

5.数字孪生系统标准，主要包括煤炭行业建设数字孪生系统在参考架构、信息模型、设备模型、数据接口及全矿井数字孪生服务应用等方面标准。

#### （四）生产系统与技术装备。

生产系统与技术装备子体系对煤矿智能化技术装备和系统的设计、制造、功能要求、测试等进行规定，包括井工煤矿智能化系统与装备、露天煤矿智能化系统与装备、智能洗选系统与装备 3 个部分。

1.智能化系统与装备（井工）标准，主要包括智能地质保障、智能建井、智能掘进、智能开采、智能主运、智能辅运、智能通风、智能压风、智能供电、智能安全监控、智能灾害防治装备、智能矿压管理、智能供排水、智能水资源管控、智能辅助作业装备、煤矿机器人等方面标准。

2.智能化系统与装备（露天）标准，主要包括智能地质测量开采保障系统、智能穿爆系统、单斗—卡车间断工艺智能化系统、半连续工艺智能化系统、轮斗连续工艺智能化系统、智能调度系统、智能灾害防治预警、智能辅助生产系统及露天煤矿机器人等方面标准。

3.智能洗选系统与装备标准，主要包括智能生产控制、智能煤质检测、智能生产辅助、智能生产工艺、智能洗选筛分设备、智能储装运等方面标准。

#### （五）运维保障与管理。



运维保障与管理子体系对智能化煤矿的生产运行、经营管理进行规定，包括运行维护、设备状态保持、生产管理、智能化园区 4 个部分。

1.运行维护标准，主要包括智能化矿井运维共性基础、信息网络平台运维、智能控制系统与装备运维、运行维护保障等方面标准。

2.设备状态保持标准，主要包括面向设备全生命周期管理涉及的煤矿设备可靠性要求、设备故障诊断方法与系统、设备维修维护管理等方面标准。

3.生产管理标准，主要包括煤矿智能化人员能力、人才建设、岗位设置、柔性生产管控、现场作业流程管理数字化、安全风险管控等管理过程及相配套的智能化系统等方面标准。

4.智能化园区标准，主要包括指挥调度中心、智能仓储与物资调度、园区智能系统、园区安防系统、生态治理等方面标准。

#### 四、组织实施

（一）健全工作机制。国家能源局牵头建立煤矿智能化标准体系工作机制，研究建立煤矿智能化领域标准化组织，在年度能源、煤炭行业标准立项中重点支持，统筹推进有关标准制修订。结合煤矿智能化技术发展水平和标准实施情况，适时修订完善煤矿智能化标准体系建设指南和政策文件，推动煤矿智能化发展迈上更高水平。

（二）强化专业支持。煤炭行业标准化管理机构、有关标准化技术委员会要按照国家相关部署要求，跟踪分析煤矿智能化技术装备发展水平，研究提出标准制修订立项计划，组织标准计划项目的技术审查、报批等，统筹推进煤矿智能化国家标准、行业标准、团体标准制修订，推动符合条件的团体标准及时转化为国家和行业标准。

（三）推动成果转化。煤炭企业、煤机装备制造企业、相关科研机构要加快煤矿智能化技术协同创新，积极参与适用性较强的关键性、基础性煤矿智能化标准制修订工作，及时总结固化煤矿智能化建设成熟经验，推动重要科技成果转化应用，提升标准合理性、可行性、先进性；要积极参与相关国际标准化组织交流活动，加速国内标准和国际标准的双向转化，提升煤炭领域国际标准化影响力。

（四）加大宣贯实施。国家能源局结合煤矿智能化示范项目建设，强化相关标准宣贯实施。各产煤省区煤炭行业管理部门、有关中央企业要结合本地区、本企业煤矿智能化发展实际，加大煤矿智能化相关技术标准宣传培训，支持煤炭企业因地制宜推广应用先进技术标准。有关行业协会要搭建上下游企业交流合作平台，通过多渠道广泛宣贯，引导煤炭行业在设计、施工、生产、运维、管理等环节积极应用煤矿智能化标准。