



东方律师

SHANGHAI BAR ASSOCIATION

上海律协现代物流专业委员会编



现代物流·法讯

二〇二三年十月刊 总第 99 期



目录



法规速递

交通运输部关于《交通运输行业水上无线电管理规定》(公开征求意见稿)征求意见的通知·····	3
交通运输部办公厅关于征求《中华人民共和国内河交通安全管理条例》(修订草案征求意见稿)意见的通知·····	16
交通运输部办公厅关于公开征集 2024 年交通运输更贴近民生实事项目建议的通知 ·····	50



热点关注

嘉兴加快建设全球航空物流枢纽·····	52
江苏邮政完善农产品出村进城物流网·····	53
宁夏赋码监管道路客运及危货运输·····	60



行业动态

交通运输部小型船舶检验制度优化试点惠及 2.5 万余艘船舶 ·····	69
国家邮政局：今年快递量比去年提前 39 天达千亿件·····	70



典型案例

陈某诉某快递公司快递服务合同纠纷案——快递经营者因故意或重大过失造成货物毁损灭失，无权引用保价条款限制赔偿责任·····	72
--	----

现代物流专业委员会主任：狄朝平

副主任：胡小俐、彭朝辉 周喆豪

本期责任编辑：北京金诚同达（上海）律师事务所 狄朝平 律师



法规速递

- 交通运输部关于《交通运输行业水上无线电管理规定》（公开征求意见稿）征求意见的通知
- 交通运输部办公厅关于征求《中华人民共和国内河交通安全管理条例》（修订草案征求意见稿）意见的通知
- 交通运输部办公厅关于公开征集 2024 年交通运输更贴近民生实事项目建议的通知



交通运输部关于《交通运输行业水上无线电管理规定》（公开征求意见稿）征求意见的通知

来源：交通运输部 发布时间：2023-10-9

为加强交通运输行业水上无线电管理，保障交通运输行业水上无线电业务的有序开展，维护水上无线电通信秩序，我部起草了《交通运输行业水上无线电管理规定》（公开征求意见稿），现向社会征求意见。公众可通过以下途径和方式提出反馈意见：

1.登录中华人民共和国司法部 中国政府法制信息网（网址：www.moj.gov.cn、www.chinalaw.gov.cn），进入首页主菜单“立法意见征集”栏目提出意见。

2.登录交通运输部网站（网址：<http://www.mot.gov.cn>），进入首页右侧的“互动”栏“意见征集”点击“关于《交通运输行业水上无线电管理规定》（公开征求意见稿）征求意见的通知”提出意见。

3.电子邮箱：liuliquan@msa.gov.cn

4.通信地址：北京市建国门内大街11号交通运输部海事局通航管理处(100736)

意见反馈截止时间为2023年11月8日。

交通运输部

2023年10月9日

附件：1.交通运输行业水上无线电管理规定（公开征求意见稿）

2.公开征求意见反馈表

交通运输行业水上无线电管理规定

（公开征求意见稿）

第一章 总则

第一条【法律依据】

为加强交通运输行业水上无线电管理，维护空中电波秩序，有效利用无线电频谱资源，保证交通运输行业水上无线电业务的正常进行，根据《中华人民共和国海上交通安全法》《中华人民共和国无线电管理条例》等相关法律、行政法规和我国缔结或参加的国际条约，制定本规定。

第二条【适用范围】

交通运输行业使用水上无线电专用频率，设置、使用水上无线电台（站），检验和维修水上无线电发射设备，以及使用辐射无线电波的非无线电设备，开展交通运输行业水上无线电业务，应当遵守本规定。

第三条【机构划分】

国家无线电管理机构和省、自治区、直辖市无线电管理机构负责全国和地方无线电管理工作。

交通运输行业主管部门的无线电管理机构在国家无线电管理机构的业务指导下，负责交通运输行业水上无线电管理工作。

交通运输部海事管理机构具体负责交通运输行业水上无线电管理工作。

各级海事管理机构按照各自职责权限，具体负责辖区内交通运输行业水上无线电监督管理、技术保障等工作。

第四条【禁止行为】

任何单位或者个人不得擅自使用水上无线电专用频率，不得使用水上无线电专用频率从事与水上业务无关的其它交流活动，不得对依法开展的无线电业务造成有害干扰，不得损坏或妨碍水上交通支持服务系统工作效能，不得利用水上无线电台（站）进行违法犯罪活动。

第二章 无线电频率管理

第五条【频率划分】

国家无线电管理机构依据《中华人民共和国无线电管理条例》《中华人民共和国无线电频率划分规定》，分配水上无线电专用频率给交通运输行业，用于开展水上无线电业务。

第六条【频率使用许可】

使用水上无线电专用频率应当按照《中华人民共和国无线电管理条例》规定取得许可。

使用水上无线电专用频率应当向所在地省、自治区、直辖市无线电管理机构提出申请，由受理申请的无线电管理机构会同交通运输部海事管理机构实施许可。

第七条【使用要求】

使用水上无线电专用频率，应当严格按照无线电频率使用许可证载明的事项和要求开展工作，不得擅自扩大使用范围或者改变业务用途，不得擅自转让、出租或变相出租水上无线电专用频率。

第八条【频率收回】

除因不可抗力外，取得水上无线电专用频率使用许可后超过2年不使用或者使用率达不到频率使用许可证规定要求的，作出许可决定的无线电管理机构有权撤销无线电频率使用许可，收回全部或部分无线电频率，并通报交通运输部海事管理机构。

第九条【涉外频率、台（站）管理】

水上无线电专用频率的国际协调与台（站）申报等涉外事宜依照《中华人民共和国无线电管理条例》《边境地区地面无线业务频率国际协调规定》执行。

第三章 水上无线电台（站）管理

第十条【台（站）规划】

交通运输部海事管理机构负责规划交通运输行业水上无线电台（站）的建设布局及台址，经国务院交通运输主管部门同意后，以适当方式向社会公开，并做好台（站）周边电磁环境监测和保护工作。

设置、使用交通运输行业水上无线电台（站），应当符合《中华人民共和国无线电管理条例》的相关规定，并满足交通运输行业水上无线电台（站）建设布局及水上无线电专用频率、台址规划。

第十一条【许可管理】

设置、使用交通运输行业水上无线电台（站）应当取得无线电台执照许可，并按使用需求取得无线电台识别码（含水上移动通信业务标识码、呼号，下同）许可。

在船舶、水上设施上设置、使用制式无线电台（站）的，由国务院交通运输主管部门委托相关直属海事管理机构实施许可。

在船舶、水上设施上设置、使用非制式无线电台（站）的，由国家无线电管理机构委托相关海事管理机构实施许可。

国家无线电管理机构和省、自治区、直辖市无线电管理机构依据审批权限，对岸基无线电台（站）实施许可。

第十二条【电台识别码、电台执照许可条件】

船舶、水上设施申请船舶无线电台识别码、电台执照许可，应当符合下列条件：

- （一）有可用的无线电频率；
- （二）所使用的无线电发射设备符合我国颁布的法律、行政法规、规章、缔结或参加的国际条约中的强制性标准和技术规范要求；
- （三）有熟悉无线电管理规定、具备水上无线电相关业务技能的人员；
- （四）设置的无线电台（站）应有明确具体的用途，且技术方案可行；
- （五）有能够保证无线电台(站)正常使用的电磁环境，拟设置的无线电台(站)对依法使用的其他无线电台(站)不会产生有害干扰。

第十三条【办理时间】

负责船舶无线电台执照、无线电台识别码许可的海事管理机构应当自受理之日起 15 个工作日内审查完毕，作出许可或者不予许可的决定。予以许可的，核发

船舶无线电台执照、水上移动通信业务标识证书；不予许可的，书面通知申请人并说明理由。

第十四条【无线电台执照期限】

船舶制式无线电台执照有效期不超过5年。

交通运输行业水上无线电台（站）执照使用期限届满后需要继续使用的，应当在期限届满30个工作日内向作出许可决定的机构提出续用申请。

交通运输行业水上无线电台（站）执照使用期限届满前拟终止使用的，应当及时向作出许可决定的机构办理注销手续。

第十五条【台（站）使用】

设置、使用交通运输行业水上无线电台（站），应当对电台（站）进行定期维护，保证其性能指标符合国家无线电管理的有关规定，避免对其他合法设置、使用的无线电台（站）产生有害干扰或妨碍其工作效能。

第十六条【识别码使用】

国家无线电管理机构分配给交通运输行业使用的水上无线电台识别码，由交通运输部海事管理机构统一管理。

船舶、水上设施无线电台使用的无线电台识别码等信息，应当与船舶无线电台执照、水上移动通信业务标识证书保持一致，任何单位或者个人不得擅自编制或使用未经核准的无线电台识别码。

第十七条【临时设置】

在发生水上遇险救助、台风海啸救灾等情况时，可以不经批准临时设置、使用水上无线电台（站），但是应当及时向具有水上无线电台（站）许可权限的机构报告，并在紧急情况消除后，及时关闭或拆除水上无线电台（站）及天线等附属设备。

第十八条【变更】

交通运输行业水上无线电台（站）应当按照无线电台执照规定的许可事项和条件设置、使用；变更许可事项的，应当向作出许可决定的机构办理变更手续。

水上移动通信业务标识证书载明事项发生变更时，应当及时办理变更手续。

第十九条【注销】

船舶、水上设施无线电台（站）停止使用或变更船名/设施名称、船籍港/作业水域、船舶所有人/业主的，应当办理船舶无线电台执照和水上移动通信业务标识证书注销手续。

船舶、水上设施发生灭失等特殊情况，停止使用船舶、水上设施无线电台（站）的，作出许可决定的海事管理机构可依法注销其船舶无线电台执照和水上移动通信业务标识证书。

船舶制式无线电台执照有效期届满未延续的，作出许可决定的海事管理机构按照有关规定注销其船舶无线电台执照和水上移动通信业务标识证书。

第四章 无线电设备和通信管理

第二十条【无线电设备安装使用】

在船舶、水上设施上设置、使用的水上无线电设备，应当符合法律、行政法规、国际条约规定的强制性标准和技术规范，经船舶检验机构检验合格，取得相应证书，并依法进行定期检验。

第二十一条【无线电设备检验、维修】

检验、维修交通运输行业水上无线电设备，不得改变无线电设备核定的技术指标和性能要求。

第二十二条【台站通信值守管理】

水上无线电台（站）应当按规定配置无线电设备和无线电操作人员，保持水上交通遇险与安全通信频道的值守和畅通，不得使用相关频道交流与水上交通安全无关的内容。

第二十三条【电台配备材料】

船舶、水上设施无线电台（站）应当持有有效的船舶无线电台执照、水上移动通信业务标识码证书等，依照有关规定配备无线电记录簿及出版的电台名录等水上无线电相关图书资料，按照规定记录与无线电有关内容。

第二十四条【通信规则】

交通运输行业水上无线电通信业务按重要程度可分为：遇险通信、紧急通信、安全通信和常规通信，通信优先级依次递减，遇险通信具有优先于其他通信业务的绝对优先权。参与水上遇险通信、紧急通信、安全通信和常规通信业务的水上无线电台（站）应当按照我国颁布的法律、行政法规和我国缔结或参与的国际条约关于遇险与安全的要求进行通信值守，并遵守具体操作程序。

第二十五条【岸基无线电台（站）遇险通信管理】

承担全球水上遇险与安全系统值守任务的岸基无线电台（站）负责下列任务：

- （一）采取有效措施，保证通信电路畅通；
- （二）在指定频率上保持连续不间断的通信值守；
- （三）收到遇险报警信息后，及时传送到相关的水上搜寻救助机构，并予以确认；
- （四）对遇险频道上的通信进行 24 小时不间断录音。

第二十六条【遇险通信的确认】

水上搜寻救助机构收到船舶直接发送的遇险报警信息时，应当对该遇险报警信息给予收妥确认并与遇险船舶进行遇险通信，或者委托相应的岸基无线电台（站）对遇险报警信息代为收妥确认并与遇险船舶进行遇险通信。

任何单位、个人不得违反国家有关规定使用无线电台识别码影响水上搜救的身份识别或使用其他无线电设备影响水上搜救。

第二十七条【遇险通信时的无条件性】

船舶、水上设施遇险时，参与搜寻救助的岸基无线电台（站）、船舶无线电台（站）以及航空器无线电台（站）可以使用任何必要的通信手段发送和接收遇险报警信息，并与水上搜寻救助机构进行遇险通信。

第二十八条【无线电信息录入及故障报告】

船舶、水上设施在航行、停泊、作业期间，应当开启船舶的自动识别设备，并保持正常工作状态。

船舶、水上设施应当在无线电设备中准确录入相关信息，与法定证书载明事项保持一致。

船舶、水上设施在航行、作业过程中发生无线电设备故障，经过维修后仍无法正常工作的，应及时向所在地海事管理机构报告。

第五章 无线电监测和电波秩序维护

第二十九条【监测实施】

交通运输部海事管理机构负责建立交通运输行业水上无线电信号监测体系，规划及建设监测网（站）。

各级海事管理机构负责对本辖区范围内水上无线电信号实施监测，并定期会同同级无线电管理机构对交通运输行业使用的水上无线电专用频率的使用情况和在用水上无线电台（站）进行检查和监测，对无线电干扰情况进行查处。

各级航海保障机构受交通运输部海事管理机构委托，为交通运输行业水上无线电信号实施监测提供技术支撑，开展无线电干扰源查找、违规设台（站）排查等监测活动。发现违反水上无线电管理秩序的情况，应当及时通报具有管辖权的海事管理机构。

省、自治区、直辖市无线电管理机构在规划建设无线电监测网（站）时，应当统筹考虑水上无线电专用频率保护的需要。

第三十条【电台发射与接收管理】

任何单位、个人不得从事下列行为：

- （一）不按照无线电台执照规定的许可事项和要求设置、使用水上无线电台（站）；
- （二）故意收发无线电台执照许可事项之外的信号，传播、发布或者利用无意接收的信息；
- （三）通过检验、维修等方式改变无线电设备型号核准或型式认可性能指标；
- （四）对水上通信导航及搜救信号等产生有害干扰；
- （五）虚假的或者容易引起误解的信号发射；
- （六）伪冒、伪造、涂改、盗用、借用、转让、出租船舶无线电台执照或水上移动通信业务标识证书；

(七) 对涉及水上人命安全与搜救的水上无线电台(站)实施信号干扰与阻断;

(八) 其他违反无线电管理有关规定和扰乱无线电通信秩序的行为。

第三十一条 【特殊保护原则】

任何单位、个人不得损坏水上交通支持服务系统或者妨碍其工作效能。建设建筑物、构筑物,使用设施设备等应当避免对附近水上无线电台(站)的通信导航及搜救系统信号造成影响或妨碍其正常使用。

可能影响无线电通信或妨碍水上交通支持服务系统正常使用的,应当与相关水上交通支持服务系统的管理单位协商,并进行专题论证。经论证存在影响的,确需建设或使用的,应当征得相关水上交通支持服务系统的管理单位同意,并作出妥善安排。

第三十二条 【干扰查处】

水上无线电专用频率受到有害干扰的,使用单位或个人应当及时进行自查,排除由于自身设备故障、用户误操作等原因造成的干扰。

自查后仍无法消除干扰的,可以向作出电台执照许可决定的无线电管理机构投诉。

相关无线电管理机构接到投诉后,应当根据有关规定及时处理。

第六章 监督检查

第三十三条 【监督检查总则】

国家无线电管理机构和省、自治区、直辖市无线电管理机构可以会同各级海事管理机构对岸基无线电台(站)共同实施监督检查。

各级海事管理机构依法对在中华人民共和国管辖范围内使用水上无线电专用频率的船舶、水上设施无线电台(站)实施监督检查。

第三十四条 【船员操作监督】

各级海事管理机构应对承担无线电通信任务人员的无线电设备操作能力及水上交通安全通信频道的值守情况进行监督检查。

第三十五条 【外国籍船舶监督检查】

外国籍船舶、水上设施在中华人民共和国管辖水域内使用水上无线电台(站),应当接受我国相关部门对船舶无线电台(站)进行的监督检查,并为检查提供必要支持。

第七章 法律责任

第三十六条【许可违规】

申请人隐瞒有关情况、提供虚假材料或者虚假承诺申请船舶、水上设施无线电台(站)设置、使用许可的,由作出许可决定的海事管理机构给予警告,一年内不再受理该申请人的船舶、水上设施无线电台(站)设置、使用许可申请。

以欺骗、贿赂等不正当手段取得水上无线电法定证书的,由作出许可决定的海事管理机构会同无线电管理机构撤销有关许可,没收相关证书,对船舶、水上设施所有人、经营人或者管理人处四万元以上四十万元以下的罚款。

第三十七条【设备拆除违规】

船舶、水上设施无线电台(站)注销或者撤销后,设置、使用人或者单位不按相关规定拆除船舶无线电设备并移除相应识别码的,由海事管理机构责令改正并给予警告,拒不改正的,可并处十万元以下罚款。

第三十八条【业务违规】

船舶无线电台执照、水上移动通信业务标识证书载明事项与实际不符的,由海事管理机构责令改正,对违法船舶、水上设施的所有人、经营人或者管理人处二万元以上二十万元以下的罚款,对船长和有关责任人员处二千元以上二万元以下的罚款;情节严重的,吊销违法船舶、水上设施所有人、经营人或者管理人的有关证书、文书,暂扣船长、责任船员的船员适任证书十二个月至二十四个月,直至吊销船员适任证书。

第三十九条【外国籍船舶违规】

外国籍船舶、水上设施在中华人民共和国管辖水域违反本规定的,由海事管理机构对违法船舶的所有人、经营人或者管理人处五万元以上五十万元以下的罚款,对船长处一万元以上三万元以下的罚款。

第四十条【技术条件违规】

船舶、水上设施有下列情形之一的，由海事管理机构责令改正，拆除设备，并对违法船舶、水上设施所有人、经营人或者管理人处二万元以上二十万元以下的罚款。

- (一) 设置、使用不符合国家相关法规、技术规范的限制式无线电设备；
- (二) 设置、使用未经船舶检验机构检验认可的制式无线电设备。

第四十一条【无线电设备】

船舶、水上设施有下列情形之一的，由海事管理机构责令改正，对违法船舶、水上设施所有人、经营人或者管理人处二万元以上二十万元以下的罚款。

- (一) 未按照国家有关规定开启无线电设备并持续进行显示和记录；
- (二) 无线电设备无法正常工作，未及时向海事管理机构报告，并采取维修或更换措施；
- (三) 无线电设备录入信息与法定证书不一致的；
- (四) 擅自改变无线电设备核定的技术指标。

第四十二条【人员操作违规】

有下列情形之一的，由海事管理机构责令改正，对有关责任人员处三万元以下的罚款；情节严重的，处三万元以上十万元以下的罚款。

- (一) 承担无线电通信任务的人员和岸基无线电台（站）的工作人员未保持水上交通安全通信频道的值守和畅通，或者使用水上交通安全通信频率交流与水上交通安全无关的内容；
- (二) 其他违反水上无线电通信规则的行为。

第四十三条【发射信号违规】

对违反本规定二十九条的行为，由海事管理机构责令改正，对有关责任人员处三万元以下的罚款；造成严重后果的，处三万元以上十万元以下的罚款，并暂扣责任船员的船员适任证书一个月至三个月。

第四十四条【船舶电台（站）管理违规】

未按照规定填写航海日志、无线电记录簿的，由海事管理机构责令改正，处三万元以上十万元以下的罚款。

第四十五条【妨碍交通支持服务系统】

损坏水上交通支持服务系统或者妨碍其工作效能的，由海事管理机构责令改正，处三万元以上十万元以下的罚款；情节严重的，处十万元以上二十万元以下的罚款。

第四十六条【其他违法行为】

对违反本规定的其他违法行为，依照《中华人民共和国行政许可法》《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国无线电管理条例》等法律、行政法规予以处罚。构成违反治安管理行为的，移交公安机关处理；构成犯罪的，移交司法机关处理。

第八章 附则

第四十七条【基本概念】

（一）水上无线电台（站）：指使用水上无线电专用频率开展交通运输相关业务无线电台（站）。

（二）船舶：指各类排水或者非排水的船、艇、筏、水上飞行器、潜水器、移动式平台或其它移动式装置。

（三）水上设施：指水上水下各种固定或者浮动建筑、装置和固定平台，但是不包括码头、防波堤等港口设施。

（四）船舶制式无线电台（站）：指为确保船舶安全，根据我国颁布的法律、行政法规和我国缔结或参加的国际条约，满足强制性检验和技术标准，经船舶检验机构检验合格的无线电设备组成的台（站）。

（五）船舶非制式无线电台（站）：指船舶配备的除前款规定外的其它无线电设备组成的台（站）。

（六）船舶无线电台（站）：指船舶制式无线电台（站）和船舶非制式无线电台（站）。

（七）岸基无线电台（站）：指使用水上无线电专用频率开展交通运输相关业务的地面固定台址无线电台（站）。

（八）各级海事管理机构：指交通运输部海事管理机构、直属海事局及其分支机构、派出机构，承担海事管理职能的相关单位。

（九）航海保障机构：指各航海保障中心及其分支机构、派出机构，承担通信安全技术保障职能的相关单位。

（十）水上交通支持服务系统：国家为船舶、水上设施提供水上交通信息服务而建立的船舶定位、导航、授时、通信和远程监测等系统。

（十一）水上无线电法定证书、文书：指水上移动通信业务标识码证书、船舶制式无线电台执照、无线电记录簿、日志等，具体名录由交通运输部海事管理机构制定并向社会公布。

第四十八条【其他】

航空器进行搜救工作和其他安全相关通信使用水上无线电专用频率的，应当遵守本规定。

第四十九条【生效】

本规定自 X 年 X 月 X 日起施行。

交通运输部办公厅关于征求《中华人民共和国内河交通安全管理条例》（修订草案征求意见稿）意见的通知

来源：交通运输部办公厅 发布时间：2023-10-10

为进一步加强内河交通安全管理，按照立法工作安排，我部组织起草了《中华人民共和国内河交通安全管理条例（修订草案征求意见稿）》，现向社会公开征求意见。公众可通过以下途径和方式提出反馈意见：

1.登录交通运输部网站（网址：<http://www.mot.gov.cn>），进入首页右侧的“互动”栏“意见征集”点击“交通运输部办公厅关于征求《中华人民共和国内河交通安全管理条例（修订草案征求意见稿）》意见的通知”提出意见。

2.电子邮箱：shuiyunchu@mot.gov.cn

3.通信地址：北京市东城区建国门内大街11号交通运输部安全与质量监督管理局水运处（100736）

4.联系人：曹坤、赵芷嫣，电话：010-65293794、65292707/65292704（传真）

意见反馈截止时间为2023年11月9日。

交通运输部办公厅

2023年10月10日

附件：1.中华人民共和国内河交通安全管理条例（修订草案征求意见稿）

2.关于《中华人民共和国内河交通安全管理条例（修订草案征求意见稿）》的起草说明



中华人民共和国内河交通安全管理条例

(修订草案征求意见稿)

第一章 总 则

第一条【目的】 为了加强内河交通安全管理，维护内河交通秩序，保障生命、财产安全，制定本条例。

第二条【适用范围】 在中华人民共和国内河通航水域从事航行、停泊和作业以及其他与内河交通安全有关的活动，应当遵守本条例。

第三条【原则与鼓励】 内河交通安全工作坚持人民至上、生命至上，遵循安全第一、预防为主、便利通行、依法管理的原则，保障内河交通安全、有序、畅通。

国家鼓励信息化建设在内河交通安全工作中的应用，促进内河交通安全现代化建设，提高内河交通安全科技水平。

第四条【主管部门职责】 国务院交通运输主管部门主管全国内河交通安全管理工作。国家海事管理机构在国务院交通运输主管部门的领导下，负责全国内河交通安全监督管理工作。

国务院交通运输主管部门在中央管理水域设立的海事管理机构和县级以上地方各级人民政府在中央管理水域以外的其他水域设立的负责水上交通安全监督管理的机构或者部门（以下统称海事管理机构）依据各自的职责，对所管辖的内河通航水域实施水上交通安全监督管理。

第五条【地方政府职责】 县级以上地方各级人民政府应当加强本行政区域内的内河交通安全管理工作的组织领导，建立、健全内河交通安全管理责任制，及时协调、解决影响内河交通安全的重大问题，建立健全共管、相邻水域联勤联防联控协调机制，完善水上交通安全设施建设，持续提升本行政区域内河交通应急救援能力，保障内河交通安全和应急救援所需经费列入本级财政预算。

乡（镇）人民政府、街道办事处以及开发区、工业园区等应当对本管辖区水域内的内河交通安全管理履行下列职责：



- (一) 建立、健全村民委员会、居民委员会和船主的船舶安全责任制；
- (二) 落实渡口、停靠点、渡船、渡船船员（渡工）、旅客定额的安全管理责任制；
- (三) 落实内河交通安全管理的机构或者专门人员；
- (四) 督促船舶所有人、经营人、管理人和船员遵守有关内河交通安全的法律、法规和规章。

第六条【宣传】 各级人民政府及有关部门应当支持内河交通安全工作，加强内河交通安全的宣传教育，提高公民的内河交通安全意识。

第二章 船舶、浮动设施和船员

第七条【船舶航行条件】 船舶具备下列条件，方可航行：

- (一) 经依法设立的船舶检验机构检验合格并持有有效的船舶检验证书；
- (二) 经依法登记并持有有效的船舶国籍证书；
- (三) 配备符合国务院交通运输主管部门规定的船员；
- (四) 配备必要的航行资料；
- (五) 取得符合有关法律、行政法规、规章规定的其他证书、文书，证书、文书的清单由国家海事管理机构制定并公布；
- (六) 符合有关法律、行政法规、规章和技术规范的要求。

第八条【浮动设施条件】 浮动设施具备下列条件，方可从事有关活动：

- (一) 经依法设立的船舶检验机构检验合格并持有有效的检验证书；
- (二) 经依法登记并持有有效的证书；
- (三) 配备符合国务院交通运输主管部门规定的掌握水上交通安全技能的人员；
- (四) 符合有关法律、行政法规、规章和技术规范的要求。

第九条【国籍登记、注销】 船舶灭失或者拟报废的，船舶所有人应当在国务院交通运输主管部门规定的期限内申请办理注销国籍登记；逾期未申请注销国



籍登记的，海事管理机构可以发布关于拟强制注销船舶国籍登记的公告。船舶所有人自公告发布之日起六十日内未提出异议的，海事管理机构可以注销该船舶的国籍登记。

第十条【一般要求】 船舶、浮动设施应当保持适于安全航行、停泊、作业或者从事有关活动的状态。

船舶、浮动设施的积载、隔离和系固，以及运载货物时装卸、管理应当符合有关法律、行政法规、规章和国家安全技术规范。

第十一条【船员适任】 船员须经水上交通安全专业培训，其中在客船、载运危险货物船舶等特殊船舶上工作的船员还应当经相应的特殊培训，并经海事管理机构考试合格，取得相应的适任证书，方可担任船员职务。未取得适任证书的船员不得上岗。

船员应当遵守职业道德，提高业务素质，依法履行职责。

船员在船舶上工作，应当符合船员适任证书载明的船舶类别及等级、航区（线）、职务的范围和有效期。

第十二条【企业管理职责】 船舶、浮动设施的所有人、经营人、管理人，应当落实全员安全生产责任制，保证安全工作必要的资金、技术投入；加强对船舶、浮动设施的安全管理，建立、健全相应的交通安全管理制度，并对船舶、浮动设施的交通安全负责；不得聘用无适任证书或者其他适任证件的人员担任船员；不得指使、强令船员违章操作。

符合条件的船舶所有人、经营人、管理人，应当按照国家海事管理机构规定，建立并运行安全营运和防治船舶污染管理体系。

海事管理机构经对前款规定的管理体系审核合格的，发给符合证明和相应的安全管理证书。

第十三条【船东职责】 船舶、浮动设施的所有人、经营人、管理人，应当根据船舶、浮动设施的技术性能、船员状况、水域和水文气象条件，合理使用船舶、浮动设施。



第十四条【强制保险】 按照国家规定必须取得船舶污染损害责任、沉船打捞责任的保险文书或者财务保证书的船舶，其所有人或者经营人必须取得相应的保险文书或者财务担保证明。

第十五条【船舶、船员证书】 国家鼓励采用多证合一、电子化等方式加强对船舶相关证书、文书的管理。

禁止使用非本船、浮动设施的相关证书；船员及浮动设施上的工作人员禁止使用非本人的有效证书、证件。

第三章 航行、停泊和作业

第十六条【一般规定】 船舶在内河航行、停泊、作业，应当悬挂国旗，标明船名、船籍港、水尺标志、载重线，并保持清晰、完整，不得涂改、遮挡。

船舶应当在其船舶检验证书载明的航区内航行、停泊、作业。

按照国家有关规定应当报废的船舶、浮动设施，不得在内河通航水域航行、停泊或者作业。

第十七条【船舶通信装置】 船舶在航行、停泊、作业中应当按照国务院交通运输主管部门规定配备和使用船舶的自动识别、航行数据记录、通信等与航行安全、防治污染相关的装置。

任何单位、个人不得拆封、拆解、初始化、再设置航行数据记录装置或者读取其记录的信息，但法律、行政法规另有规定的除外。

第十八条【船舶航行记录】 船舶应当配备航行日志、轮机日志等航行记录，按照有关规定全面、真实、及时记录涉及内河交通安全的船舶操作以及船舶航行、停泊、作业中的重要事件，并妥善保管相关记录簿。

第十九条【船长职责】 船长负责管理和指挥船舶。在保障生命安全、防治船舶污染方面，船长有权独立作出决定。



船长应当采取必要的措施，保护船舶、在船人员、船舶航行文件、货物以及其他财产的安全。船长在其职权范围内发布的命令，船员、旅客及其他在船人员应当执行。

船长在航行中死亡或者因故不能履行职责的，应当由驾驶员中职务最高的人代理船长职务。船舶所有人、经营人、管理人应当及时指派新船长接任。

未配备船长的船舶，由履行船长职责的驾驶员负责管理和指挥船舶。

第二十条【船舶开航检查】 在船舶开航前，船长应当检查确认船员适任、船舶适航、货物适载，确保符合最低配员要求，船舶不超员、不超载，了解气象和水情信息以及负责航道管理的部门发布的航道通告、海事管理机构发布的航行通告、航行警告及其他警示信息，落实相应的应急措施，不得冒险开航。

第二十一条【船员值班】 船员应当按照有关航行、值班的规章制度和操作规程以及船长的指令操纵、管理船舶，保持安全值班，不得擅离职守。船员履行在船值班职责前和值班期间，不得食用或者饮用可能影响安全值班的食品、饮品、药品或者其他物品。

第二十二条【安全航速及限速】 船舶在内河航行，应当保持正规了望，注意观察，并采用安全航速航行。船舶安全航速应当根据能见度、通航密度、船舶操纵性能和风、浪、水流、航路状况以及周围环境等主要因素决定。使用雷达的船舶，还应当考虑雷达设备的特性、效率和局限性。

第二十三条【航行规则】 船舶在内河航行时，上行船舶应当沿缓流或者航路一侧航行，下行船舶应当沿主流或者航路中间航行；在潮流河段、湖泊、水库、平流区域，应当尽可能沿本船右舷一侧航路航行。

实行船舶定线制规定或者分道航行规则的水域，船舶应当按照规定或者规则航行。船舶定线制规定或者分道航行规则由国家海事管理机构制定并公布。

实施应急抢通的养护船舶作业时，可以在不影响过往船舶安全通行的前提下，在执行该作业所必需的限度内确定航行路线和方向，并及时将有关情况通报海事管理机构。



第二十四条【船舶避让】 船舶在内河航行时，应当谨慎驾驶，保障安全；对来船动态不明、声号不统一或者遇有紧迫情况时，应当减速、停车或者倒车，防止碰撞。

船舶相遇，各方应当注意避让。按照船舶航行规则应当让路的船舶，应当主动避让被让路船舶；被让路船舶应当注意让路船舶的行动，并适时采取措施，协助避让。

船舶避让时，各方避让意图经统一后，任何一方不得擅自改变避让行动。

船舶航行、避让、通信和信号显示的具体规则，由国务院交通运输主管部门制定。

第二十五条【船舶进出港报告制度】 船舶进出内河港口，应当向海事管理机构报告船舶的航次计划、适航状态、船员配备和载货载客等情况。但是，定船舶、定航线、定货种的船舶可以定期报告，具体办法由国家海事管理机构规定。

船舶由于参与抢险、救生等紧急事由或者无通讯信号覆盖原因，不能按照规定程序进出内河港口报告的，应该在任务完成或者通讯信号恢复后及时补报。

第二十六条【进出口岸许可】 国际航行船舶进出内河口岸，应当依法向国务院交通运输主管部门设立的海事管理机构申请许可并接受海事管理机构及其他口岸查验机构的监督检查。海事管理机构应当自受理申请之日起五个工作日内作出许可或者不予许可的决定。外国籍船舶临时进入内河非对外开放水域，应当依照国务院关于船舶进出口岸的规定取得许可。

第二十七条【引航】 下列船舶在内河航行，应当向引航机构申请引航：

（一）外国籍船舶，但国务院交通运输主管部门经报国务院批准后规定可以免除的除外；

（二）1000 总吨以上的海上机动船舶，但船长驾驶同一类型的海上机动船舶在同一内河通航水域航行与上一航次间隔 2 个月以内的，或者按照国务院交通运输主管部门规定，其船长或者驾驶员持有相应航区（线）的内河船舶船员适任证书的除外；



(三) 长、宽、高接近相应航道通航条件限值的船舶；

(四) 国务院交通运输主管部门规定应当申请引航的客船、载运危险货物的船舶。

前款第(三)项船舶的具体标准，由海事管理机构根据管辖水域的航道实际情况制定并公布。

引航员引领船舶时，不解除船长指挥和管理船舶的责任。

被引领船舶应当配备符合规定的登离装置，并保障引航员在登离船舶及在船上引航期间的安全。

船舶自愿申请引航的，引航机构应当提供引航服务。

不具备引航条件的，可以通过护航等其他方式加强安全管理。

第二十八条【特殊水域通航规定】 船舶进出港口、锚地、服务区、停泊区、通航建筑物水域和通过桥区水域、渡口水域、水生生物重要栖息地、船舶定线区、交通管制区、通航密集区或者航行条件受限制的区域，应当遵守海事管理机构发布的有关通航规定。

船舶穿越航道不得妨碍顺航道航行的船舶。

船舶通过桥区水域，应当按规定留足富余净空高度、宽度，超过桥梁通航尺度的船舶禁止进入桥区水域。

任何船舶不得擅自进入或者穿越海事管理机构公布的禁航区。

第二十九条【船舶载货载客条件】 从事货物或者旅客运输的船舶，应当符合船舶强度、稳性、吃水、消防和救生等安全技术要求和国务院交通运输主管部门规定的载货或者载客条件。

任何船舶不得超载运输货物或者旅客。港口经营人不得超出船舶、车辆、集装箱载货定额（营运总质量）装载货物，不得安排超过船舶载（乘）客定额数量的旅客上船。

第三十条【特殊拖带】 船舶在内河通航水域载运或者拖带超长、超高、超宽、半潜的物体，或者因载运或者拖带物体导致超吃水的，应当在装船或者拖带



前 24 小时报海事管理机构核定拟航行的航路、时间，并采取必要的安全措施，按有关规定显示信号、悬挂标志，保障船舶载运或者拖带安全。船舶需要护航的，应当申请护航。

超长、超高、超宽的物体标准，由有关海事管理机构根据内河通航水域实际情况制定并公布。

船舶在内河通航水域从事拖带活动，应当综合考虑船舶技术状况、航道通航环境、临跨河设施通航尺度等因素确定拖带量、拖带方式。禁止非拖船舶从事拖带作业。

第三十一条【船舶避风】 船舶应当根据自身抗风能力以及风力变化情况提前采取相应的避风、防风措施，保障船舶安全。

气象、水文等部门应当及时发布恶劣天气、异常水情等信息。船舶应当及时接收气象、水文等部门发布的信息，并采取相应的安全措施。

第三十二条【交通管制】 有下列情形之一的，对内河交通安全有较大影响的，海事管理机构应当根据具体情况采取停航、限速或者划定交通管制区等相应交通管制措施并向社会公告：

- (一) 恶劣天气、异常水情、地质灾害；
- (二) 水上水下施工作业；
- (三) 发生影响航行的水上交通事故或险情；
- (四) 举行大型群众性活动或者体育比赛；
- (五) 特定水域通航密度接近饱和；
- (六) 其他对内河交通安全有较大影响的情形。

第三十三条【船舶停泊】 船舶应当在港口码头、服务区或者依法公布的锚地、停泊区、安全作业区停泊；遇有紧急情况，需要在其他水域停泊的，应当向海事管理机构报告。

船舶停泊，应当按照规定显示信号，不得妨碍或者危及其他船舶航行、停泊或者作业的安全。



船舶停泊，应当留有足以保证船舶安全的船员值班。

第三十四条【作业许可】 在内河通航水域或者岸线上进行下列可能影响通航安全的作业或者活动的，应当经海事管理机构许可，并根据需要核定相应的安全作业区：

- (一) 勘探，港外采掘、爆破；
- (二) 构筑、维修、拆除水上水下构筑物或者设施；
- (三) 架设桥梁、索道；
- (四) 铺设、检修、拆除水上水下电缆或者管道；
- (五) 设置系船浮筒、浮趸、缆桩等设施；
- (六) 航道建设施工，码头前沿水域疏浚；
- (七) 举行大型群众性活动、体育比赛；
- (八) 打捞沉船、沉物。

进行前款所列作业或者活动，需要进行可行性研究的，在进行可行性研究时应当征求海事管理机构的意见；依照法律、行政法规的规定，需经其他有关部门审批的，还应当依法办理有关审批手续。

第三十五条【许可时限】 海事管理机构审批本条例第三十四条规定的作业或者活动，应当自受理申请之日起 15 个工作日内作出决定。不能按期作出决定的，经海事管理机构负责人批准，可以延长十日，并告知申请人理由。

对通航安全可能构成重大影响的水上水下作业或者活动，海事管理机构应当在许可前组织专家进行技术评审。技术评审时间不计入许可时限。

遇有紧急情况，需要对码头前沿水域进行疏浚或者打捞沉船、沉物的，作业人可以边申请边作业。

第三十六条【涉水功能区设置】 航道内禁止养殖、种植植物、水生物和设置永久性固定设施。

在内河通航水域内设置采砂区、水产养殖区、自然保护区、生态保护区、饮用水源地、水生生物保护区等重要物种栖息地，不得影响通航安全；确实需要设



置上述功能区的,相关主管部门应当征求负责航道管理的部门和海事管理机构的意见。

第三十七条【活动备案】 在内河通航水域进行下列可能影响通航安全的活动,应当在进行活动前十个工作日将活动方案、安全保障措施、应急预案等向海事管理机构备案:

- (一) 气象观测、水文监测、测量、地质调查;
- (二) 船舶试航;
- (三) 大面积清除水面垃圾;
- (四) 可能影响内河通航水域交通安全的其他行为。

从事维护性疏浚、清障等影响通航的航道养护活动,或者确需限制通航的养护作业的,应当提前向海事管理机构通报。

第三十八条【作业或者活动要求】 进行本条例第三十四条、第三十七条规定的作业或者活动时,活动主办单位或者工程建设、施工单位应当明确本单位现场安全责任人,落实主体责任,在作业或者活动区域设置标志和显示信号,并按照海事管理机构的规定,采取相应的安全措施,保障通航安全。

前款作业或者活动完成后,有关单位、个人应当及时消除可能妨碍内河交通安全的隐患,不得遗留任何妨碍航行的物体。

第四章 旅客和危险货物运输

第三十九条【客运、危险货物运输动态监控】 从事内河水路旅客、危险货物运输的航运企业应当建立动态监控制度,运用信息化手段对所属客运船舶、载运危险货物船舶实施监控,掌握船舶航行、停泊、作业情况,并督促船舶遵守内河交通安全管理规定。

第四十条【客运码头】 港口内客船停靠的客运码头应当具有港口经营资质,港口外的客船停靠点应当符合设区的市级人民政府规定。



第四十一条【旅客安检】 客运船舶载运旅客时不得同时载运危险货物，上船车辆还不得装载危险货物或国务院交通运输主管部门规定的其他可能危及旅客运输安全的物品。

旅客不得随身携带、托运或者在行李中夹带法律、行政法规或者国务院交通运输主管部门规定的其他可能危及旅客运输安全的物品。

第四十二条【客运船舶安全标志、行为】 客运船舶应当在显著位置向旅客明示安全须知，设置安全和警示标志，并向旅客介绍救生用具的使用方法以及在紧急情况下应当采取的应急措施。

旅客应当遵守安全乘船要求，服从乘船安全和应急的指令，不得作出危害航行安全以及危及船上人员和财产安全的行为。

第四十三条【危险货物运输】 从事危险货物装卸的港口码头，必须符合国家有关安全规范要求，并征求海事管理机构的意见，经验收合格后，方可投入使用。

禁止在内河运输法律、行政法规以及国务院交通运输主管部门规定禁止运输的危险货物。

第四十四条【载运危险货物的船舶】 载运危险货物的船舶，必须持有经船舶检验机构依法检验并颁发的危险货物适装证书和交通运输主管部门颁发的营运证件，按照核定的载货种类和经营范围运输货物，并按照国家有关危险货物运输的规定和安全技术规范进行安全装卸、积载、隔离、系固和管理。

载运危险货物的船舶应当在通过通航建筑物前向通航建筑物运行单位报告危险货物信息。

第四十五条【危险货物进出港口】 船舶载运危险货物进出港口，应当符合下列条件，经海事管理机构许可，并向海事管理机构报告进出港口和停留的时间等事项：

- (一) 所载运的危险货物符合内河安全运输要求；
- (二) 船舶的装载符合所持有的证书、文书的要求；



(三) 拟靠泊或者进行危险货物装卸作业的港口码头具备有关法律、行政法规规定的危险货物作业经营资质。

海事管理机构应当自收到申请之时起二十四小时内作出许可或者不予许可的决定。

定船舶、定航线并且定货种的船舶可以申请办理一定期限内多次进出港口许可，期限不超过三十日。海事管理机构应当自收到申请之日起五个工作日内作出许可或者不予许可的决定。

海事管理机构予以许可的，应当通报港口行政管理部门。

第四十六条【散装液体危险货物过驳】 在港口水域外从事散装液体危险货物过驳作业的，应当符合下列条件，经海事管理机构许可并核定安全作业区：

(一) 拟进行过驳作业的船舶符合内河交通安全与防治船舶污染内河水域的要求；

(二) 拟过驳的货物符合安全过驳要求；

(三) 参加过驳作业的人员具备法律、行政法规规定的过驳作业能力；

(四) 拟作业水域及其底质、周边环境适宜开展过驳作业；

(五) 过驳作业对内河资源以及附近的军事目标、重要民用目标不构成威胁；

(六) 有符合安全要求的过驳作业方案、安全保障措施和应急预案。

对单航次作业的船舶，海事管理机构应当自收到申请之时起二十四小时内作出许可或者不予许可的决定；对在特定水域多航次作业的船舶，海事管理机构应当自收到申请之日起五个工作日内作出许可或者不予许可的决定。

第四十七条【危险货物装卸安全检查】 载运危险货物的船舶在港口装卸作业前，应当与危险货物港口经营人按照有关规定进行安全检查，确认装卸作业的安全状况和应急措施。

第四十八条【危险货物应急预案与设备】 从事危险货物作业的港口经营人和船舶所有人、经营人、管理人，应当编制危险货物事故应急处置预案，并按国家有关规定配备消防、应急救援设施设备和器材，定期组织应急演练。



第四十九条【危险货物托运人职责】 托运人应当向承运人如实说明所托运的危险货物的种类、数量、危险特性、应当采取的防护措施以及发生危险情况的应急处置措施，并按照有关法律、行政法规、规章以及国家安全技术规范的要求对所托运的危险货物妥善包装，在外包装上设置明显的标志和标签。

托运人不得在托运的普通货物中夹带危险货物，不得匿报或者谎报危险货物信息。

托运人托运的货物为国际海上危险货物运输规则和国家危险货物品名表上未列明但具有危险特性的货物的，托运人还应当提交有关专业机构出具的表明该货物危险特性以及应当采取的防护措施等情况的文件。

货物危险特性的判断标准由国家海事管理机构制定并公布，危险货物范围由国务院交通运输主管部门制定并公布。

第五章 渡口管理

第五十条【渡口的设置、迁移和撤销】 设置、迁移或者撤销渡口，应当经渡口所在地的县级人民政府审批；县级人民政府审批前，应当征求当地海事管理机构的意见。

对于长期停运或者经综合研判无渡运需求的渡口，县级人民政府应及时予以撤销。

第五十一条【渡口的设置条件】 渡口的设置应当具备下列条件：

- （一）选址应当在水流平缓、水深足够、坡岸稳定、视野开阔、适宜船舶停靠的地点，并远离危险物品生产、堆放场所；
- （二）具备货物装卸、旅客上下的安全设施；
- （三）配备必要的救生、消防设备、信息化监控设备和专门管理人员；
- （四）渡口的设置及配备的硬件设施应当满足相关标准。

第五十二条【公益渡口经费保障】 县级人民政府应当将本行政区域内主要为公益性质的渡口的下列费用，纳入同级财政保障：



- (一) 渡口、渡船的更新改造、维护保养费用；
- (二) 渡船船员、渡工、渡口工作人员的安全培训费用；
- (三) 渡船船员、渡工、渡口工作人员的生活补贴、社会基本保险和医疗保障、人身意外保险等费用；
- (四) 投保船舶保险和旅客意外伤害险的费用。

主要为公益性质的渡口名录由渡口所在地县级人民政府确定并公布。

第五十三条【渡口安全管理责任】 渡口经营者、管理者应当在渡口设置安全通道，勘划警戒水位线、停航封渡水位线和渡口界限标志，维护渡运秩序，保障渡运安全。渡口守则和过渡安全须知应当以醒目方式予以公告。

渡口所在地县级人民政府应当建立、健全渡口安全管理责任制，指定有关部门负责对渡口和渡运安全实施监督检查，成立由交通运输主管部门及海事管理机构、公安、应急管理、水利水电、气象、教育、文娱等部门，以及涉及渡运的乡（镇）人民政府、街道办事处和开发区、工业园区等参加的协调机制，定期研究渡运安全的重大事项，指导渡口经营者落实安全主体责任。

渡运量较大的渡口所在地乡（镇）人民政府、街道办事处和开发区、工业园区等应当建立落实渡船签单发航制度，并定期对签单发航制度实施情况进行检查。需要实施签单发航制度的渡口名录由县级人民政府制定。

第五十四条【渡口工作人员、渡船】 渡口工作人员应当经培训、考试合格，并取得渡口所在地县级人民政府指定的部门颁发的合格证书。

渡工应当经过驾驶技术和安全培训，考核合格后取得海事管理机构颁发的渡工证书，方可驾驶渡船。

渡口船舶应当持有有效的船舶检验证书和船舶登记证书。

第五十五条【渡运安全】 渡口载客船舶应当有符合国家规定的识别标志，并在明显位置标明载客定额、抗风等级、安全注意事项。

渡船应当按照渡口所在地的县级人民政府核定的渡运路线、渡运时段渡运并不得超载；渡运时，应当注意避让过往船舶，不得抢航或者强行横越。



遇有异常水情、地质灾害或者大风、大雾、大雪等恶劣天气，县级人民政府或者其指定的部门应当发布停止渡运的公告，渡口应当停止渡运。

第六章 通航保障

第五十六条【航道、航标要求】 内河通航水域的航道、航标和其他标志的规划、建设、设置、维护，应当符合国家规定的通航安全要求。

第五十七条【航道、航标恢复】 内河航道发生变迁，水深、宽度、弯曲半径等发生变化，或者航标发生位移、损坏、灭失，影响通航安全的，负责航道管理的部门、航标主管部门应当及时采取措施，使航道、航标保持正常状态。

第五十八条【碍航物打捞】 内河通航水域内可能影响航行安全的沉没物、漂流物、搁浅物，其所有人、经营人或者管理人，应当按照有关法律、行政法规、规章以及强制性标准和技术规范的要求设置标志，向海事管理机构报告其名称、形状、尺寸、位置和深度，并在海事管理机构限定的时间内打捞清除；沉没物、漂流物、搁浅物的所有人放弃所有权的，不免除其打捞清除的义务。

需要立即清除内河通航水域内的沉没物、漂流物、搁浅物，其所有人、经营人或者管理人不能清除的，海事管理机构可以决定立即实施代履行。代履行的费用按照成本合理确定，由沉没物、漂流物、搁浅物的所有人、经营人或者管理人承担。但是，法律另有规定的除外。

不能确定碍航物的所有人、经营人或者管理人的，海事管理机构应当组织设置标志、打捞或者采取相应措施，发生的费用纳入财政预算。

第五十九条【锚地、停泊区管理】 港内锚地应当纳入港口规划，与港口同步建设，保证按期投入使用。

为保证通航安全需要，海事管理机构可以商有关部门划定停泊区和港外锚地，满足内河交通安全和应急的要求。



第六十条【竹、木拖放】 在内河通航水域中拖放竹、木等物体，应当在拖放前 24 小时报经海事管理机构同意，按照核定的时间、路线拖放，并采取必要的安全措施，保障拖放安全。

第六十一条【单位和个人义务】 任何单位和个人发现下列情况，应当迅速向海事管理机构报告：

- (一) 航道损坏、航道变迁，航道水深、宽度发生变化；
- (二) 妨碍通航安全的沉没物、漂流物、搁浅物；
- (三) 航标发生位移、损坏、灭失；
- (四) 妨碍通航安全的其他情况。

海事管理机构接到报告后，应当根据情况发布航行通告或者航行警告，并通知负责航道管理的部门、航标主管部门。

航道通航状态改变或者实际尺度不能达到维护尺度时，负责航道管理的部门应当发布航道通告，并通报海事管理机构。

第六十二条【临跨拦河构筑物】 内河通航水域临河、跨河、拦河建筑物的建设单位应当按照有关法律、行政法规、规章以及强制性标准和技术规范的要求设置监控、防撞等设施，配布建筑物自身及水上助航标志和安全警示标志，并承担运营、维护、使用等相关费用；运营单位应当保障相关设施、标志处于正常状态。

第六十三条【水工程泄水】 水利部门、交通运输主管部门应当统筹兼顾航道以及通航建筑物通航所需的最小下泄流量和通航条件允许的水位变化。

计划大幅度减流或者大流量泄水作业影响内河交通安全的，相关单位应当提前四十八小时通报所在地海事管理机构，并协助采取有效保障措施。因应急调度大幅度减流或者大流量泄水作业影响内河交通安全的，相关单位应当及时通报所在地海事管理机构。



第六十四条【通航建筑物运行方案审批和停复航】 通航建筑物运行单位应当向具有管辖权的负责航道管理的部门申请通航建筑物运行方案审批。运行单位应当严格执行经审批同意的运行方案，不得随意变更，确保船舶安全有序通过。

通航建筑物停航检修前，运行单位应当按规定提前向社会公布停航、复航信息，并申请发布航道通告、航行通告。

同一河流或者跨区域河流上的多梯级通航建筑物，开放时间和停航检修应当统筹安排。

第六十五条【水运功能区的划定、调整】 海事管理机构根据内河通航水域的自然状况、交通状况以及内河交通安全管理的需要，划定、调整并及时公布船舶定线区、禁航区、交通管制区、港外锚地、停泊区和安全作业区，以及对进行本条例第三十四条、第三十七条规定的作业或者活动，需要发布航行通告、航行警告的，应当及时发布。

交通运输主管部门会同负责航道管理的部门、海事管理机构及桥梁建设或管理单位确定并公布桥区水域范围。

第七章 搜寻救助

第六十六条【搜救原则】 水上遇险人员依法享有获得生命救助的权利。生命救助优先于环境和财产救助。

水上搜救工作应当坚持政府领导、统一指挥、属地为主、专群结合、就近快速的原则。

第六十七条【搜救体系、联席会议制度】 县级以上地方各级人民政府应当建立健全水上搜救组织、协调、指挥和保障体系，根据本行政区域实际建立水上搜救联席会议制度。

县级以上地方各级人民政府应当根据实际设立水上搜救机构，或指定相关机构，负责水上搜救的组织、协调、指挥工作。水上搜救联席会议各成员单位应当



在水上搜救机构统一组织、协调、指挥下，根据各自职责，承担水上搜救应急、抢险救灾、支持保障、善后处理等工作。

第六十八条【搜救经费】 水上搜救所需经费应当纳入同级财政预算，确保水上搜救机构高效有序运行。

第六十九条【搜救力量】 县级以上地方各级人民政府可以根据实际需要，单独建立或者依托有条件的生产经营单位、社会组织共同建立水上应急救援专业队伍，加强对队伍建设统一规划、组织和指导。国家鼓励社会力量建立水上搜救队伍，参与水上搜救行动。

县级以上地方人民政府应当根据本地区实际，加强内河水域救援和深水救捞装备建设，优化搜救基地布局和装备配置。

第七十条【搜救奖励】 县级以上地方各级人民政府应当建立健全水上搜救补偿和奖励制度，对参与水上搜救行动遭受财产损失的单位和个人进行合理补偿，并对做出显著贡献的单位和个人给予表彰、奖励。

国家鼓励境内外企业、社会团体及其他组织和个人捐赠、资助水上搜救事业。

第七十一条【船舶自救】 船舶、浮动设施遇险，应当采取一切有效措施进行自救，防止或者减少生命财产损失和内河环境污染。

船长决定弃船时，应当组织旅客、船员依次离船，并尽力抢救法定航行资料，船长应当最后离船。船员撤离前，应当尽可能关闭所有货舱（柜）、油舱（柜）管系的阀门，堵塞货舱（柜）、油舱（柜）通气孔，防止造成水域污染。

船舶、浮动设施发生碰撞等事故，任何一方应当在不严重危及自身安全的情况下，尽力救助对方人员，不得擅自离开事故现场水域或者逃逸。

第七十二条【他船救助义务】 船员、浮动设施上的工作人员收到求救信号或者发现有人遭遇生命危险的，在不严重危及自身安全的情况下，应当尽力救助遇险人员，并及时报告有关水上搜救机构。



第七十三条【信息报告】 船舶、浮动设施遇险，应当迅速将遇险的时间、地点、遇险状况、遇险原因、救助要求，向遇险地水上搜救机构以及船舶、浮动设施所有人、经营人或者管理人报告。

任何单位、个人发现或者获悉水上险情的，应当立即报告水上搜救机构。

船舶、浮动设施及人员误发遇险报警信号的，除立即向水上搜救机构报告外，还应当采取必要措施消除影响。

第七十四条【搜救指挥】 水上搜救机构接到险情报告后，应当立即进行核实，及时组织、协调政府有关部门、专业搜救队伍、社会有关单位等各方力量参加搜救，并指定现场指挥。参加搜救的船舶、浮动设施和人员应当服从现场指挥，及时报告搜救动态和搜救结果。

搜救行动的中止、恢复、终止决定由水上搜救机构作出。未经水上搜救机构同意，参加搜救的船舶、浮动设施和人员不得擅自退出搜救行动。

军队参加水上搜救，依照有关法律、行政法规的规定执行。

第七十五条【强制离船】 遇险船舶、浮动设施或者遇险人员应当服从水上搜救机构和现场指挥的指令，及时接受救助。

遇险船舶、浮动设施不配合救助的，现场指挥根据险情危急情况，可以采取相应救助措施。

第七十六条【救援、获救人员保障】 县级以上地方各级人民政府有关部门应当为获救人员提供必要的医疗救援及生活保障，并组织有关方面采取善后措施。

第七十七条【其他设施搜救】 航空器、汽车等设备设施发生落水等水上险情，应当按照本条例相关规定开展搜寻救助。

第八章 事故调查处理

第七十八条【事故报告、举报】 船舶、浮动设施发生内河交通事故，应当立即向交通事故发生地海事管理机构报告，并做好现场保护工作。



船舶、浮动设施发生内河交通事故后逃逸的，事故现场目击人员和其他知情人员应当向海事管理机构举报。

第七十九条【调查取证】 海事管理机构进行内河交通事故调查和取证，应当全面、客观、公正。

海事管理机构可以根据事故调查处理需要拆封、拆解当事船舶的航行数据记录装置或者读取其记录的信息，要求船舶驶向指定地点或者禁止其离港，扣留当事船舶或者浮动设施的证书、文书、物品、资料等并妥善保管。

接受海事管理机构调查、取证的有关人员，应当如实提供有关情况和证据，不得谎报或者隐匿、毁灭证据，不得妨碍、阻碍调查取证。

第八十条【交通事故调查事权】 特别重大内河交通事故的报告、调查和处理，按照国务院有关规定执行。相关交通运输主管部门、海事管理机构应当参与开展调查工作。

重大内河交通事故由国务院交通运输主管部门会同事发水域省级人民政府负责组织调查处理。其他内河交通事故由海事管理机构组织事故调查组进行调查，有关部门予以配合。国务院交通运输主管部门认为有必要的，可以直接组织事故调查。

内河交通事故涉及渔业船舶的，渔业行政主管部门应当参与调查。

第八十一条【事故调查程序】 内河交通事故调查组应当自事故发生之日起九十日内，向组织事故调查的海事管理机构提交内河交通事故调查报告；特殊情况下，经负责组织事故调查组的部门负责人批准，提交事故调查报告的期限可以适当延长，但延长期限最长不得超过九十日。

海事管理机构应当自收到内河交通事故调查报告之日起十五个工作日内作出事故责任认定书，作为处理内河交通事故的证据。

事故损失较小、事实清楚、责任明确的，可以依照国务院交通运输主管部门的规定适用简易调查程序。



第八十二条【技术鉴定评估】 因事故调查处理需要，可以委托有关机构进行技术鉴定或者对船舶设施设备及其他财产损失状况进行评估，技术鉴定或者评估所需时间不计入事故调查期限。

第八十三条【事故调查结论公开】 内河交通事故调查报告、事故责任认定书应当依照有关法律、行政法规的规定向社会公开，但依法应当保密的除外。

第八十四条【举一反三汲取教训】 事故责任单位和有关人员应当认真吸取事故教训，落实防范和整改措施，防止事故再次发生。

事故责任单位和有关人员的主管部门应当对事故责任单位和有关人员落实防范和整改措施的情况进行监督检查。

第八十五条【维持秩序防止次生事故】 海事管理机构在调查处理内河交通事故过程中，应当采取有效措施，保证航路畅通，防止发生其他事故。

第八十六条【事故善后与责任追究】 地方人民政府应当依照国家有关规定积极做好内河交通事故的善后处理工作。

第九章 监督检查

第八十七条【节假日的组织协调】 在旅游、交通运输繁忙的湖泊、水库，在天气恶劣的季节，在法定或者传统节日、重大集会、集市、农忙、学生放学放假等交通高峰期间或其他特殊时段，县级以上地方各级人民政府应当加强对维护内河交通安全的组织、协调工作。

第八十八条【监督检查制度和执法检查方式】 海事管理机构应当建立、健全内河交通安全监督检查制度，并组织落实。

海事管理机构实施监督检查，可以采取登船检查、查验证书或文书、现场检查、询问有关人员、电子监控、电子巡查等方式。海事管理机构通过监控设施设备收集的违法行为记录资料，经审核后作为认定违法行为的证据。



托运人或承运人涉嫌存在瞒报、谎报船载危险货物等情况的，海事管理机构可以采取开箱查验等方式进行检查。海事管理机构应当将开箱查验情况通报有关部门。港口经营人和有关单位、个人应当予以协助。

海事管理机构对船舶、浮动设施实施监督检查时，应当避免、减少对其正常作业的影响。

除法律、行政法规另有规定或者不立即实施监督检查可能造成严重后果外，不得拦截正在航行中的船舶进行检查。

第八十九条【隐患处理】 海事管理机构应当依法履行职责，加强对船舶、浮动设施、船员和浮动设施上的工作人员以及通航安全环境的监督检查。发现内河交通安全隐患时，应当责令有关单位和个人立即消除或者限期消除；有关单位和个人不立即消除或者逾期不消除的，海事管理机构可以采取责令其临时停航、停止作业，禁止进港、离港等措施。

第九十条【安全巡查】 对内河交通密集区域、事故多发水域以及货物装卸、旅客上下比较集中的港口，对客渡船、滚装客船、高速客轮、旅游船和载运危险货物的船舶，海事管理机构应当加强安全巡查。

第九十一条【监督检查】 海事管理机构可以对下列在航船舶进行监督检查：

- （一）涉嫌有明显违法行为且如果不对其立即制止可能造成严重后果的船舶；
- （二）被实名举报存在违法行为的船舶；
- （三）交通运输主管部门、海事管理机构发布的协查船舶；
- （四）涉嫌水上交通肇事逃逸的船舶；
- （五）根据安全监督管理需要开展检查的其他船舶。

第九十二条【行政处罚、行政强制】 海事管理机构依照本条例实施监督检查时，可以根据情况对违反本条例有关规定的船舶，采取暂扣证书、文书，责令临时停航、驶向指定地点，禁止进港、离港，强制卸载、减载，拆除动力装置，暂扣或没收船舶等保障内河交通安全的措施。

采取上述措施发生的费用由违法船舶所有人、经营人或者管理人承担。



第九十三条【相关人员职责】 海事管理机构的工作人员依法在内河通航水域对船舶、浮动设施进行内河交通安全监督检查，任何单位和个人不得拒绝或者阻挠。

有关单位或者个人应当接受海事管理机构依法实施的安全监督检查，并为其提供方便。

海事管理机构的工作人员依照本条例实施监督检查时，应当按照规定着装，佩戴职衔标志，出示执法证件，并自觉接受监督。

第九十四条【信用管理】 海事管理机构应当根据国家有关规定，建立健全内河交通安全信用管理制度，加强内河交通安全诚信管理。

第九十五条【举报权利及制度】 任何单位、个人均有权向海事管理机构举报妨碍内河交通安全的行为。海事管理机构接到举报后，应当按职责及时进行核实、处理。

第九十六条【违法移送】 海事管理机构在监督检查中，发现船舶、浮动设施有违反其他法律、行政法规行为的，应当依法及时通报或者移送有关主管部门处理。

第十章 法律责任

第九十七条【报废罚则】 违反本条例的规定，应当报废或者已经报废的船舶、浮动设施在内河通航水域航行、停泊或者作业的，由海事管理机构责令停航或者停止作业，并对船舶、浮动设施责令限期拆解，拒不执行的，对船舶、浮动设施予以没收。

第九十八条【航行条件罚则】 违反本条例的规定，船舶未经依法设立的船舶检验机构检验合格并持有有效的船舶检验证书、未经依法登记并持有有效的船舶国籍证书、未取得符合有关法律、行政法规、规章规定的其他证书、文书或者船舶不符合有关法律、行政法规、规章和技术规范的要求擅自航行或者作业的，或者浮动设施未经依法设立的船舶检验机构检验合格并持有有效的检验证书、未



经依法登记并持有有效的证书或者不符合有关法律、行政法规、规章和技术规范的要求擅自航行或者作业的，由海事管理机构责令停止航行或者作业，并对船舶、浮动设施所有人、经营人或者管理人处二千元以上二万元以下的罚款，对船长处二千元以上二万元以下的罚款，情节严重的，并给予暂扣船员适任证书 6 个月以上 2 年以下直至吊销船员适任证书的处罚，提供相关证书、文书后方可继续航行或者作业。对存在严重安全隐患的船舶、浮动设施，可以依法予以没收。

第九十九条【配员不足罚则】 违反本条例的规定，船舶未配备符合国务院交通运输主管部门规定的船员擅自航行、作业，或者浮动设施未配备符合国务院交通运输主管部门规定的掌握水上交通安全技能的人员擅自作业的，由海事管理机构责令停止航行或者作业，并对船舶、浮动设施所有人、经营人或者管理人处一万元以上十万元以下的罚款，对船长处二千元以上二万元以下的罚款。

第一百条【船员不适任罚则】 违反本条例的规定，未取得适任证书的人员擅自从事船舶航行、作业或浮动设施有关活动的，由海事管理机构责令其立即离岗，对直接责任人员处二千元以上二万元以下的罚款，并对聘用单位处三万元以上十五万元以下的罚款。

第一百零一条【企业管理职责罚则】 违反本条例的规定，航运企业或船舶、浮动设施的所有人、经营人、管理人未落实全员安全生产责任制的，未加强对船舶、浮动设施的安全管理并建立、健全相应的交通安全管理制度和责任体系的，或者未保证安全工作必要的资金、技术投入的，由海事管理机构责令限期改正；逾期不改正的，由海事管理机构对船舶、浮动设施所有人、经营人或者管理人处三千元以上三万元以下的罚款。

第一百零二条【强令违章罚则】 违反本条例的规定，船舶、浮动设施的所有人、经营人或者管理人，指使或者强令船员违章操作的，由海事管理机构给予警告，对船舶、浮动设施所有人、经营人或者管理人处一万元以上五万元以下的罚款，并责令停航或者停止作业；构成犯罪的，依法追究刑事责任。



第一百零三条【责任保险文书罚则】 违反本条例的规定，按照国家规定必须取得船舶污染损害责任、沉船打捞责任保险文书或者财务保证书的船舶的所有人、经营人，未取得船舶污染损害责任、沉船打捞责任保险文书或者财务保证书的，由海事管理机构责令限期改正；逾期不改正的，责令停航，并对船舶、浮动设施所有人、经营人处一万元以上十万元以下的罚款。

第一百零四条【船舶船员证书罚则】 违反本条例的规定，使用非本船、浮动设施的相关证书或者船员及浮动设施上的工作人员使用非本人的有效证书、证件的，由海事管理机构收缴有关的证书或者证件；有违法所得的，没收违法所得，并对直接责任人员处违法所得二倍以上五倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足二万元的，对直接责任人员处一万元以上五万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第一百零五条【航行、进出港、交通管制罚则】 违反本条例的规定，船舶在内河航行、停泊、作业时，有下列情形之一的，由海事管理机构责令改正，并对船舶、浮动设施所有人、经营人或者管理人处三千元以上三万元以下的罚款，对船长和责任船员处一千元以上一万元以下的罚款；情节严重的，禁止船舶进出港口或者责令停航，并对船长和责任船员给予暂扣适任证书或者其他适任证件 3 个月至 6 个月的处罚：

（一）未按照规定悬挂国旗，标明船名、船籍港、水尺标志、载重线，并保持清晰、完整，或者涂改、遮挡船名、船籍港、水尺标志、载重线；

（二）未按照国务院交通运输主管部门规定配备和使用船舶的自动识别、航行数据记录、通信等与航行安全、防治污染相关的装置；

（三）擅自拆封、拆解、初始化、再设置航行数据记录装置或者读取其记录的信息，但法律、行政法规另有规定的除外；

（四）不符合安全开航条件冒险开航，或者未按照船舶检验证书载明的航区航行、停泊、作业；



(五) 进出内河港口时，未按照规定向海事管理机构报告船舶的航次计划、适航状态、船员配备和载货载客等情况；

(六) 外籍船舶未按照规定申请进出内河口岸许可；

(七) 未按照规定申请引航；

(八) 进出港口、锚地、服务区、停泊区、通航建筑物水域或者通过桥区水域、渡口水域、水生生物重要栖息地、船舶定线区、交通管制区、通航密集区或者航行条件受限制的区域时，未遵守前述区域的特殊通航规定；

(九) 穿越航道妨碍航道内顺航道航行的船舶，抢越他船船艏或者未按规定留足富余净空高度、宽度，或者超过桥梁通航尺度进入桥区水域；

(十) 违反规定擅自进入或者穿越海事管理机构公布的禁航区；

(十一) 载运或者拖带超长、超高、超宽、半潜的物体，或者因载运或者拖带物体导致超吃水的，未申请或者未按照核定的航路、时间航行，未按有关规定显示信号、悬挂标志。

第一百零六条【船员值班罚则】 违反本条例的规定，船员履行在船值班职责前和值班期间，食用或者饮用可能影响安全值班的食品、饮品、药品或者其他物品的，或者未按照有关航行、值班的规章制度和操作规程以及船长的指令操纵、管理船舶，或者未保持安全值班，或者擅离职守的，由海事管理机构对船长和责任船员处一千元以上一万元以下的罚款；情节严重的，并给予暂扣船员适任证书 6 个月以上 2 年以下直至吊销船长和责任船员的船员适任证书的处罚。

第一百零七条【航行信号罚则】 违反本条例的规定，船舶在内河航行、停泊或者作业，不遵守航行、避让、通信和信号显示规定的，由海事管理机构责令改正，对船舶、浮动设施所有人、经营人或者管理人处一千元以上一万元以下的罚款，对船长和责任船员处一千元以上五千元以下的罚款；情节严重的，对船长和责任船员给予暂扣适任证书或者其他适任证件 3 个月至 6 个月直至吊销适任证书或者其他适任证件的处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。



第一百零八条【超载等罚则】 违反本条例的规定，船舶不符合船舶强度、稳性、吃水、消防和救生等安全技术要求或不具备国务院交通运输主管部门规定的载货或者载客条件从事货物、旅客运输，或者超载运输货物、旅客的，由海事管理机构责令改正，对船舶所有人、经营人或者管理人处二万元以上十万元以下的罚款，对船长和责任船员给予暂扣适任证书或者其他适任证件 6 个月以上直至吊销适任证书或者其他适任证件的处罚，并对超载运输的船舶强制卸载，因卸载而发生的卸货费、存货费、旅客安置费和船舶监管费由船舶所有人、经营人或者管理人承担；发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

违反本条例的规定，港口经营人超出船舶、车辆、集装箱载货定额（营运总质量）装载货物的，或者安排超过船舶载（乘）客定额数量的旅客上船的，由港口行政管理部门责令改正，对港口经营人处 1 万元以上 3 万元以下罚款。

第一百零九条【停泊罚则】 违反本条例的规定，船舶未在港口码头、服务区或者依法公布的锚地、停泊区、安全作业区停泊的，由海事管理机构责令改正；拒不改正的，对船舶所有人、经营人或者管理人处以一千元以上一万元以下的罚款，并予以强行拖离。

第一百一十条【作业或者活动罚则】 违反本条例的规定，进行本条例第三十四条、第三十七条规定的作业或者活动时，未按照本条例第三十七条向海事管理机构备案的，或者未按照本条例第三十八条明确本单位现场安全责任人，落实主体责任的，或者未在作业或者活动区域设置标志和显示信号的，或者未按照海事管理机构的规定，采取相应的安全措施，保障通航安全的，或者未及时消除可能妨碍内河交通安全的隐患，遗留妨碍航行的物体的，由海事管理机构责令改正，对直接责任人处五千元以上五万元以下的罚款。

第一百一十一条【养殖罚则】 违反本条例的规定，在内河通航水域的航道内养殖、种植植物、水生物或者设置永久性固定设施的，由海事管理机构责令限



期改正；逾期不改正的，予以强制清除，因清除发生的费用由其所有人、经营人或者管理人承担。

第一百一十二条【动态监控罚则】 违反本条例的规定，从事内河水路旅客、危险货物运输的航运企业未按规定建立动态监控制度的，或者未运用信息化手段对所属客运船舶、载运危险货物船舶实施全过程监控，未掌握船舶航行、停泊、作业情况，并督促船舶遵守内河交通安全管理规定的，由海事管理机构责令限期改正；逾期不改正的，由海事管理机构对船舶所有人、经营人或者管理人处三千元以上三万元以下的罚款。

第一百一十三条【客运、货运罚则】 违反本条例的规定，船舶在内河航行、停泊或者作业时，有下列行为或者情形之一的，由海事管理机构对违法船舶所有人、经营人或者管理人处一万元以上五万元以下的罚款，对船长和责任船员处一千元以上一万元以下的罚款，并暂扣船长和责任船员的船员适任证书或者其他适任证件 3 个月至 6 个月；情节严重的，吊销船长和责任船员的船员适任证书或者其他适任证件：

（一）从事货物运输的船舶未按照核定的载货种类运输货物，非法从事水路旅客运输；

（二）从事水路旅客运输的船舶载运旅客同时载运危险货物。

第一百一十四条【客运船舶安全标志、行为罚则】 违反本条例的规定，客运船舶未在显著位置向旅客明示安全须知的，或者未设置安全和警示标志的，或者未向旅客介绍救生用具的使用方法以及在紧急情况下应当采取的应急措施的，由海事管理机构责令限期改正；逾期不改正的，由海事管理机构对船舶所有人、经营人或者管理人处一千元以上五千元以下的罚款。

第一百一十五条【危险货物作业或者运输罚则】 违反本条例的规定，从事危险货物作业或者运输，有下列情形之一的，由海事管理机构责令停止作业或者航行，对负有责任的主管人员或者其他直接责任人员处二万元以上十万元以下的罚款。



罚款；属于船员的，并给予暂扣适任证书或者其他适任证件 6 个月以上直至吊销适任证书或者其他适任证件的处罚：

（一）从事危险货物作业的港口经营人和船舶所有人、经营人、管理人，未编制危险货物事故应急处置预案，或者未按国家有关规定配备相应的消防、应急救援设施设备和器材，或者未定期组织应急演练；

（二）船舶在港口内装卸、过驳危险货物或者载运危险货物进出港口未经海事管理机构、港口行政管理部门同意；

（三）船舶在港口外装卸或者过驳危险货物未经海事管理机构同意；

（四）船舶在港口进行危险货物装卸作业前，作业船舶未与危险货物港口经营人按照有关规定进行安全检查，确认作业的安全状况和应急措施；

（五）船舶未持有有效的危险货物适装证书和交通运输主管部门颁发的营运证件，擅自载运危险货物或者未按照国家有关危险货物运输的规定和安全技术规范进行安全装卸、积载、隔离、系固和管理；

（六）通过通航建筑物船舶未按规定向运行单位如实提供危险货物信息。

第一百一十六条【托运人罚则】 违反本条例的规定，托运人未向承运人如实说明所托运的危险货物的种类、数量、危险特性、应当采取的防护措施以及发生危险情况的应急处置措施的，或者未按照有关法律、行政法规、规章以及国家安全技术规范的要求对所托运的危险货物妥善包装的，或者未在外包装上设置明显的标志和标签的，或者未按规定提交有关专业机构出具的表明该货物危险特性以及应当采取的防护措施等情况的文件的，由海事管理机构责令限期改正；逾期不改正的，由海事管理机构对托运人处五万元以上十万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

托运人在托运的普通货物中夹带危险货物，或者匿报或者谎报危险货物信息的，由海事管理机构责令改正，并处十万元以上二十万元以下的罚款；有违法所得的，没收违法所得；拒不改正的，责令停产停业整顿；构成犯罪的，依法追究刑事责任。



第一百一十七条【渡口的设置、迁移和撤销罚则】 违反本条例的规定，未经批准擅自设置、迁移或者撤销渡口的，由渡口所在地县级人民政府责令限期改正；逾期不改正的，予以强制拆除或者恢复。

第一百一十八条【渡运安全罚则】 违反本条例的规定，渡船未标明符合国家规定的识别标志，并在明显位置标明载客定额、抗风等级、安全注意事项的，或者未按渡口所在地的县级人民政府核定的渡运线路、渡运时段渡运，有超载的，或者在渡运时，未注意避让过往船舶，抢航或者强行横越的，或者遇有异常水情、地质灾害或者大风、大雾、大雪等恶劣天气，渡口未停止渡运的，由渡口所在地县级人民政府责令限期改正，对渡船所有人、经营人或者管理人处二千元以上一万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停航。

第一百一十九条【碍航物打捞罚则】 违反本条例的规定，内河通航水域中的沉没物、漂流物、搁浅物的所有人、经营人或者管理人，未按照有关法律、行政法规、规章以及强制性标准和技术规范的要求设置标志并向海事管理机构报告其名称、形状、尺寸、位置和深度的，或者未在海事管理机构限定的时间内打捞清除的，由海事管理机构责令限期改正；逾期不改正的，海事管理机构强制设置标志或者组织打捞清除；需要立即组织打捞清除的，海事管理机构应当及时组织打捞清除。海事管理机构因设置标志或者打捞清除发生的费用，由沉没物、漂流物、搁浅物的所有人、经营人或者管理人承担。

第一百二十条【临跨拦河构筑物罚则】 违反本条例的规定，内河通航水域临河、跨河、拦河建筑物的建设单位未按照有关法律、行政法规、规章以及强制性标准和技术规范的要求设置监控、防撞等设施，配布建筑物自身及水上助航标志和安全警示标志，并承担运营、维护、使用等相关费用的，或者运营单位未保障相关设施、标志处于正常状态的，由海事管理机构责令建设单位或者运营单位限期改正；逾期不改正的，对建设单位或者运营单位处一万元以上五万元以下的罚款。



第一百二十一条【遇险报告或者施救罚则】 违反本条例的规定，船舶、浮动设施遇险后未履行报告义务或者不积极施救的，由海事管理机构给予警告，对船舶、浮动设施所有人、经营人或者管理人处一千元以上一万元以下的罚款，并对船长和责任船员给予暂扣适任证书或者其他适任证件 3 个月至 6 个月直至吊销适任证书或者其他适任证件的处罚。

第一百二十二条【交通事故罚则】 违反本条例的规定，船舶、浮动设施发生内河交通事故的，除依法承担相应的法律责任外，由海事管理机构根据调查结论，对船长和责任船员给予暂扣适任证书或者其他适任证件 6 个月以上直至吊销适任证书或者其他适任证件的处罚。

第一百二十三条【肇事逃逸罚则】 违反本条例的规定，船舶、浮动设施发生内河交通事故后逃逸的，由海事管理机构对船舶、浮动设施的所有人、经营人或者管理人处五万元以上十万元以下的罚款，并对船长和责任船员给予吊销适任证书或者其他适任证件的处罚；证书或者证件吊销后，5 年内不得重新从业；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第一百二十四条【调查取证罚则】 违反本条例的规定，接受海事管理机构调查、取证的有关人员阻碍、妨碍内河交通事故调查取证，或者谎报、隐匿、毁灭证据的，由海事管理机构对直接责任人员给予警告，并对直接责任人员处一千元以上一万元以下的罚款；属于船员的，并给予暂扣适任证书或者其他适任证件 12 个月以上直至吊销适任证书或者其他适任证件的处罚；属于船舶、浮动设施所有人、经营人或者管理人的，并处一千元以上一万元以下的罚款；以暴力、威胁方法阻碍内河交通事故调查取证，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第一百二十五条【拒绝或者阻挠安全监督检查罚则】 违反本条例的规定，拒绝或者阻挠交通运输主管部门、海事管理机构及其工作人员依法实施内河交通安全监督检查，或者接受安全监督检查时弄虚作假的，由海事管理机构责令改正；拒不改正的，对责任单位处一万元以上十万元以下的罚款，对其直接负责的主管



人员和其他直接责任人员处一千元以上一万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第一百二十六条【主管机关责任罚则】 交通运输主管部门、海事管理机构及其他有关部门的工作人员违反本法规定，滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分。

第一百二十七条【渡运管理罚则】 渡口所在地县级人民政府有下列情形之一的，对负有责任的主管人员和其他直接责任人员，依法给予行政处分：

- （一）对县级人民政府批准的渡口不依法实施监督检查的；
- （二）发现未经县级人民政府批准擅自设立的渡口不予以查处的；
- （三）其他不履行法定职责的情形。

第一百二十八条【违法罚则】 违反本条例的规定，触犯《中华人民共和国治安管理处罚法》，构成违反治安管理行为的，由公安机关给予治安管理处罚。

第十一章 附则

第一百二十九条【相关用语含义】 本条例下列用语的含义：

（一）内河通航水域，是指由海事管理机构认定的可供船舶航行的江、河、湖泊、水库、运河等水域。通航水域认定规则，由海事管理机构，根据管辖水域不同水位期满足船舶最小吃水，所需的水深、宽度、弯曲半径等技术要求，以及船舶通航密度、通航安全管理等多种因素进行综合认定并定期公布。

（二）船舶，是指各类排水或者非排水的船、艇、筏、水上飞行器、潜水器、移动式平台以及其他水上移动装置。

（三）浮动设施，是指采用缆绳或者锚链等非刚性固定方式系固并漂浮或者潜于水中的建筑、装置，但航标除外。

（四）内河交通事故，是指船舶、浮动设施在内河通航水域航行、停泊、作业过程中发生的碰撞、触碰、触礁、浪损、搁浅、火灾、风灾、爆炸、沉没等引起人身伤亡和财产损失的事件。



(五) 危险货物，是指国际海上危险货物运输规则和国家危险货物品名表上列明的，易燃、易爆、有毒、有腐蚀性、有放射性、有污染危害性等，在船舶载运过程中可能造成人身伤害、财产损失或者环境污染而需要采取特别防护措施的货物。船舶载运的危险货物范围由国家海事管理机构制定并公布。

第一百三十条【军事船舶除外条款】 军事船舶在内河通航水域航行，以及军事船舶的检验、登记和船员的考试、发证等管理办法，由中央军事委员会另行制定。

第一百三十一条【渔业船舶除外条款】 渔业船舶的登记以及进出渔港报告，渔业船舶船员的考试、发证，渔业船舶之间交通事故的调查处理，以及渔港水域内船舶的交通安全管理办法，由国务院渔业行政主管部门依据本条例另行规定。

第一百三十二条【体育运动船舶、公务船舶除外条款】 体育运动船舶的登记、检验和船员的考试、发证等管理办法，由国务院体育主管部门另行制定。训练、比赛期间的体育运动船舶的内河交通安全监督管理由体育主管部门负责。

公务船舶检验、船员配备的具体办法由国务院交通运输主管部门另行制定。

第一百三十三条【乡镇非运输船舶、小型艇筏，城市园林和其他风景游览水域除外条款】 乡镇非运输船舶、长度小于 5 米的船舶，以及风景名胜区、自然保护区、城市园林、水库等封闭水域水上交通安全管理的具体办法，由省、自治区、直辖市人民政府制定；有关船舶检验、登记和船员管理，依照有关法律、行政法规的规定执行。

第一百三十四条【施行日期】 本条例自 2002 年 8 月 1 日起施行。原 2017 年 3 月 1 日、2002 年 6 月 28 日国务院修订发布，以及 1986 年 12 月 16 日国务院发布的《中华人民共和国内河交通安全管理条例》同时废止。



交通运输部办公厅关于公开征集 2024 年交通运输更贴近民生实项目建议的通知

来源：交通运输部办公厅 发布时间：2023-10-23

2024 年交通运输部将继续推进实施交通运输更贴近民生实事，现向社会公开征集民生实项目建议：

一、征集原则。一是问题导向。紧紧围绕人民群众最关心最直接最现实的利益问题，着力解决好人民群众急难愁盼问题，不断满足人民日益增长的美好生活需要。二是聚焦重点。聚焦交通运输发展改革中的不平衡不充分问题，坚持在发展中保障和改善民生，通过推进民生实事进一步提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。三是覆盖广泛。着眼于整个交通运输行业，兼顾受益群体的广泛性，确保通过推进民生实事不断完善交通运输公共服务体系，原则上不提具体工程建设项目。

二、反馈渠道。公众可通过以下途径和方式提出反馈意见：一是登录交通运输部网站（网址：<http://www.mot.gov.cn>），进入首页“互动”栏目“意见征集”，点击“交通运输部办公厅关于公开征集 2024 年交通运输更贴近民生实项目建议的通知”提出意见。二是发送电子邮件（duchashi@mot.gov.cn）。三是书面提出，通信地址：北京市东城区建国门内大街 11 号交通运输部办公厅督查室（100736）。

三、反馈时限。本次征集项目反馈截止日期为 2023 年 11 月 23 日。

交通运输部办公厅

2023 年 10 月 23 日



热点关注

- 嘉兴加快建设全球航空物流枢纽
- 江苏邮政完善农产品出村进城物流网
- 宁夏赋码监管道路客运及危货运输





嘉兴加快建设全球航空物流枢纽

来源：中国交通新闻网 发布时间：2023-10-12

塔吊林立、机器轰鸣，工程车辆来回穿梭，施工人员忙碌作业……近日，在浙江省嘉兴机场动员大会暨项目推进会上，红旗飘扬，一派火热建设的图景尽现眼前。目前，该项目主体工程正加快推进，跑道、停机坪、航站楼等工程迎来新节点，货运工程、配套交通、供油工程等项目也将于今年开工建设。

作为“十四五”期嘉兴市标志性的项目，嘉兴全球航空物流枢纽项目是浙江省建设世界一流强港和交通强省“十大标志性工程”之一，将强化嘉兴枢纽型中心城市地位，促进人才、技术等资源要素集聚，加速形成千亿级临空产业区。

“我们集中参建单位各方力量，全力以赴抓好项目建设。”嘉兴机场有限公司董事长、总经理田闪炎表示，今年年初以来，嘉兴机场有限公司及机场各参建单位努力克服高压电力管线和蒸气管线迁改、项目红线内房屋拆迁以及连续多雨、台风等不利影响，全力推进项目建设，计划在一个半月时间内完成机场航站楼桩基施工任务，2024 年上半年完成钢结构封顶，力争 2025 年 5 月全面竣工。

考虑到航站楼桩基的工程量大、花瓣结构造型施工难，项目部后续将组织合理的穿插施工，利用三维定位技术突破钢结构安装难题，同时应用软件对屋面造型进行建模后加工，确保安装精度。接下来，嘉兴机场有限公司及全体参建单位将紧盯时间节点，细化任务目标，强化攻坚举措，高效推进项目建设。



江苏邮政完善农产品出村进城物流网

来源：中国交通新闻网 发布时间：2023-10-31

近日，江苏省邮政管理局联合省农业农村厅、省商务厅印发《加快推进农产品电子商务高质量发展的实施意见》（简称《实施意见》），要求积极发挥邮政快递业支撑保障作用，共同推动农产品电商高质量发展，到 2025 年全省农产品网络销售额超 1600 亿元。

《实施意见》提出，加快农村寄递物流体系建设，围绕县域和乡镇优势特色农产品主产区，完善农产品流通网络，鼓励邮政快递企业对农产品产销地、集散地、销地批发市场等加大布局力度，构建稳定、高效、低成本运行的农产品上行寄递服务网络；结合益农信息社、农村电商、邮政快递、供销社等站点优势，健全县、乡、村三级农产品网络营销服务体系；推动省级快递服务现代农业示范项目建设，为农产品出村进城提供个性化、低成本的寄递服务。

《实施意见》要求，各地农业农村、商务和邮政管理等部门加强政策衔接，建立工作保障与督促指导机制，统筹电商、物流、商贸、金融、供销、邮政、快递等资源，实现农产品电子商务健康可持续发展。

附件：加快推进农产品电子商务高质量发展的实施意见



加快推进农产品电子商务高质量发展的实施意见

为进一步推动农产品电商高质量发展，促进农产品产销顺畅衔接、农业提质增效、农民增收致富，现结合实际提出如下实施意见。

一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大以及中央和省委农村工作会议精神，认真落实省委省政府关于高水平建设农业强省的决策部署，释放数字经济“倍增效应”，聚焦农业高质量发展，深入推进“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城，加快数字技术在农业生产经营中广泛应用，完善适应农产品网络销售的产业链体系、基础设施体系、运营服务体系 and 支撑保障体系，有效推动产业融合、服务聚合、数据整合，为推进农业现代化走在前，加快建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡奠定坚实基础。

(二) 目标任务。到 2025 年，农业生产经营数字化转型成效明显，培育一批具有较大影响力的农业电商主体和品牌，形成一批具有江苏特色的电商发展模式，实现农产品电商高质量发展，全省农产品网络销售额超过 1600 亿元。

二、打造特色优质农产品产业链

(三) 推动农业生产提质增效。立足高质量发展要求和绿色优质消费需求，鼓励新型农业经营主体推广应用优新品种，积极运用新技术新装备，推进农业生产数字化转型升级，因地制宜地建设一批现代化水平高的智慧园区、数字农场(牧场、渔场)，提高农产品标准化、精准化、绿色化、智能化生产水平，打造品质优良、受消费者欢迎、有市场竞争力的特色农产品。加强农产品质量安全监管，全面推进食用农产品承诺达标合格证制度。



(四) 推进农产品加工提档升级。鼓励农业企业合理引进、更新和创新应用产后初加工、精深加工设施设备，建设智能加工车间，推动农产品精深加工提档升级，提升农产品附加值。引导农产品加工企业向产地下沉、向园区集中，统筹布局建设农产品加工集中区。支持农产品产地建设改造具有产后商品化处理功能的集配中心和产地仓，扩大城镇消费市场辐射覆盖范围。加快农产品采后处理、分等分级、包装储运等环节标准研制，提高农产品品质和一致性。

(五) 提升全产业链数字化发展水平。鼓励发挥县域统筹组织作用，以“延链、补链、强链”为关键，推动数字技术在产前、产中、产后中的应用，促进生产加工数字化、经营流通数据化、质量监管精准化、过程服务高效化、数据信息可视化，打造集产供销管为一体的优质农产品数字化产业链。加强农产品全产业链各环节数据采集、汇聚和分析，建立县域优势特色农产品出村进城大数据应用场景，与“苏农云”开展对接，实现“产、供、销、管”各环节数据集成化与可视化。

三、健全基础设施和流通网络

(六) 推进农产品冷藏保鲜设施建设。支持县级以上示范家庭农场、示范农民专业合作社和农村集体经济组织等建设农产品产地冷藏保鲜设施，支持农业社会化服务组织、农业企业、农业园区、产地批发市场等建设衔接产区、对接市场的产地冷链集配中心。依托大型农产品产地市场、大型农产品交易中心、大型农产品物流园区等，鼓励建设农产品骨干冷链物流基地，推动构建覆盖农产品生产、加工、运输、储存、销售等环节的全程冷链物流体系。

(七) 加快农村寄递物流体系建设。围绕县域和乡镇优势特色农产品主产区，完善农产品流通网络，鼓励邮政快递企业在农产品产销地、集散地、销地批发市



场等加大布局力度，构建稳定、高效、低成本运行的农产品上行寄递服务网络。结合益农信息社、农村电商、邮政快递、供销社等站点优势，健全县乡村三级农产品网络营销服务体系。推动省级快递服务现代农业示范项目建设，为农产品出村进城提供个性化、低成本的寄递服务。

（八）提升农产品电商公共服务水平。推进县域特色产业集群与电商融合发展，打造县域农产品电商产业集聚区，配套项目孵化、供应链管理、人才培养、品牌打造、网络营销、邮政快递、金融服务等多元化服务。推动农业电商园区、电商服务站点、公共服务中心等转型升级，鼓励社会资本参与集聚区建设，促进技术、人才、物流、资金等要素集聚共享，构建形式多样的优势特色农产品电商产业圈。

四、激发农产品电商发展潜能

（九）积极开展营销促销活动。持续开展农产品电商服务行动，多渠道、多形式组织各地电商企业、商超食堂等社会力量开展对接，不断打造打响“互联网+”帮促助农公益品牌。鼓励地方结合“年货节”“618”“双 11”等节庆假日重要消费时间节点，举办本地农产品线上营销促销活动，组织参加中国农民丰收节、“江苏电商直播节”“苏韵乡情”系列推介、江苏名特优农产品（上海）交易会等部省级特色农产品推介活动。支持行业协会举办或参加具有影响力的电子商务创新创业、资源对接等活动。

（十）发展直播电商等新模式。加强直播电商、社交电商、社区团购、休闲农业等新业态培育，鼓励发展农产品电商直采、定制生产、“生鲜电商+冷链宅配”“直播电商+产地仓+寄递”等新模式。支持各地在农产品产地和集聚区建设农



副产品直播电商基地、助农直播间、“VR+电商”展示展销中心等，吸引和集聚优质直播机构、服务机构、供应链企业、直播达人等入驻。培育入田头、接地气的“乡土主播”，鼓励通过直播形式讲好乡土故事，为本地农产品打开销路、打响市场。

(十一) 加强农产品品牌赋能推广。实施江苏农业品牌精品培育计划，支持地方科学发展农产品区域公用品牌，鼓励做大做强企业品牌和产品品牌。顺应网络消费新趋势，创新品牌包装、宣传、策划和营销促销方式，深挖农业品牌文化内涵，提高江苏农产品知名度、美誉度和消费忠诚度。强化品牌监管与保护，为农业品牌发展创造良好环境。

(十二) 提升电商运营组织化水平。深化“互联网+”农产品出村进城工程，构建完善“1+1+N”的市场化运营机制，支持地方与具备资源整合能力的产业化运营主体开展合作，发挥知名电商平台的资源优势，联合全产业链各环节市场主体、带动小农户，统筹开展特色农产品生产、加工、仓储、物流、品牌、认证等服务。探索订单生产、参股分红等利益联结机制，把更多发展红利留给农民。

五、培育培强电商发展主体

(十三) 发展壮大电商市场主体。鼓励综合实力突出的农业产业化龙头企业，组建电商专业团队，创新电商运营模式，建立线上“旗舰店”“直播间”。鼓励有实力的农业企业、电商企业加强技术研发和创新，通过数字技术深度应用、数据要素配置优化实现对农产品生产、流通和市场的精细化管理，提升运营水平和服务能力。



(十四) 打造县域特色农产品电商载体。支持县域发展区域性农产品产销直供载体，推广“寻味海安”等模式，鼓励由政府部门引导、组织当地家庭农场、合作社等生产主体提供优质货源，依托第三方运营单位开展生鲜农产品线上下单、社区配送等服务，打通信息堵点、减少中间环节，让生产者、消费者共享实惠。

(十五) 加大电商人才培育力度。推进乡土电商人才队伍建设，利用农村实用人才培训、高素质农民培育、江苏省电子商务线上培训平台等资源，引导互联网企业、农业产业化龙头企业、职业院校等市场主体和涉农高校广泛参与，多渠道开展农产品电子商务“万人培训”等新农民新主体线上线下培训。探索“以赛代训”等方式，举办互联网营销师职业技能竞赛、“江苏电商直播技能大赛”等活动，挖掘乡土电商人才。

六、保障措施

(十六) 强化协同推进。各地农业农村、商务和邮政管理等部门要加强政策衔接，建立工作保障与督促指导机制，形成强有力的协同推进工作局面。要统筹电商、物流、商贸、金融、供销、邮政、快递等各类电子商务资源，把资金、政策和工作力量下沉到基层，实现农产品电子商务健康可持续发展。

(十七) 加强政策支持。鼓励各地结合实际，细化制定支持农产品电商发展的土地、财政、金融、税收等政策举措，对省内注册从事农产品电商的经营主体，根据其带动本地农产品网络销售的效果给予支持。支持金融机构聚焦农业特色产业，用好新型农业经营主体名录，对符合条件的可提供中长期贷款产品。

(十八) 优化发展环境。加大相关法律法规普及，引导农产品电商企业开展诚信经营承诺活动，督促辖区内农产品电商平台加强对农产品生产经营者的管理，



明确农产品质量安全管理责任。严厉打击网络销售假冒伪劣商品等违法行为，保障行业有序、规范发展。

（十九）加大宣传示范。各地要及时总结农产品电商发展典型模式、优秀经验和创新成果，加大先进典型的宣传推广，鼓励符合条件的主体申报数字农业农村基地，不断扩大示范带动效应，充分激发农村数字经济发展活力和农民创新创业积极性，营造良好的农产品电商发展氛围。



宁夏赋码监管道路客运及危货运输

来源：中国交通新闻网 发布时间：2023-10-26

近日，宁夏回族自治区交通运输厅印发《道路客运和危险货物运输安全风险等级动态评估考核实施方案（试行）》（简称《方案》），对班车客运经营者、包车客运经营者和道路危险货物运输经营者及其驾驶人员实施分级分类动态监管，持续强化宁夏交通运输安全生产工作。

《方案》明确，根据运输企业安全等级动态评价得分，经营者及驾驶人员安全状态等级由高到低分四个等级，分别赋予蓝码、黄码、橙码和红码四种色码。对蓝码道路运输企业经营者，做到无事不入企，评优评先原则上择优产生；对黄码道路运输企业经营者，每季度开展一次入企检查；对橙码道路运输企业经营者，每季度开展两次入企检查；对红码道路运输企业经营者，属地交通运输主管部门将纳入重点监管，增加执法检查频次，每月至少开展一次入企检查，并对安全隐患整改情况进行核查，确保限期完成整改。

宁夏交通将指导各市、县（区）交通运输主管部门加强运用安全等级动态评价结果，实施分级分类精准监管，对存在的问题及时督促整改，全力消除安全隐患，进一步防范化解道路客运和危险货物运输重大安全风险。

附件：道路客运和危险货物运输安全风险等级动态评估考核实施方案（试行）



道路客运和危险货物运输安全风险等级动态评估考核实施方案（试行）

为进一步强化全区交通运输安全生产工作，有效防范化解道路客运和危险货物运输重大安全风险，引导和促进道路客运和危险货物道路运输企业加强安全风险管控和隐患排查治理，根据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国道路运输条例》《宁夏回族自治区安全生产条例》《宁夏回族自治区道路运输管理条例》《道路运输车辆动态监督管理办法》等法律法规，结合我区实际，制定本实施方案。

一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于安全生产重要论述，统筹发展和安全，全面落实自治区党委十三届四次全会决策部署，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，压紧压实道路客运和危险货物道路运输企业安全生产主体责任，遵循“公正、公平、公开”原则，对道路客运和危险货物道路运输企业和驾驶员进行安全等级评估，并根据评价结果实施分级分类动态精准监管，不断提升道路运输安全管理水平。

二、安全评价对象、内容

（一）评价对象。

评价对象为道路班车客运、包车客运和道路危险货物运输企业经营者及驾驶员。企业经营者正在筹备、尚未经营的，已停产停业的，或因发生重大安全生产责任事故等情况被责令停业整顿的，不列入本方案评价对象。

（二）评价内容和标准。

1. 企业经营者评价内容主要包括安全管理机构和人员、安全生产投入、安全生产责任体系、安全教育培训等安全生产基础，经营行为异常、驾驶员安全码状



态、违法违规、安全生产隐患、动态监控系统使用、监控员履职等安全生产动态，有责亡人事故以及侧翻、失火（自燃）、泄漏、爆炸等存在重大风险的非亡人事故。评价总分为 100 分，具体评价标准见附表。

2. 驾驶员评价内容主要包括违规作业、违章行为、安全事故以及安全驾驶正向激励等。评价总分为 100 分。

三、安全评价等级

（一）道路运输企业经营者。

1. 考核期内未发生交通事故责任事故，且评价得分在 80 分（含）以上的，评价等级为 A 级，赋蓝码；

2. 考核期内未发生较大及以上交通事故责任事故，且评价得分在 70 分（含）以上 80 分（不含）以下的，评价等级为 B 级，赋黄码；自确认之日起，发生同责及以上一般亡人事故的，道路运输企业经营者即评为 B 级，赋黄码。

3. 考核期内未发生较大及以上交通事故责任事故，且评价得分在 60 分（含）以上 70 分（不含）以下的，评价等级为 C 级，赋橙码；自确认之日起，被五市人民政府及宁东管委会管理部门列为挂牌督办等重点监管对象的，道路运输企业经营者即评为 C 级，赋橙码。

4. 评价得分 60 分（不含）以下的，评价等级为 D 级，赋红码；存在下列情形之一的，自确认之日起，道路运输企业经营者即评为 D 级，赋红码：

- （1）发生较大及以上亡人事故，负同等及以上责任的；
- （2）评价周期内发生 2 次同责及以上一般亡人事故的；
- （3）被自治区级以上人民政府及管理部门列为挂牌督办等重点监管对象的；
- （4）发生恶性污染责任事故的；



(5) 存在其他重大安全生产隐患，且在规定期限内未完成整改的。

恶性污染责任事故是指由于企业原因，造成所承运的货物泄漏、丢失、燃烧、爆炸等，对社会环境造成严重污染、造成国家和社会公众财产重大损失的运输责任事故。

(二) 驾驶员。

1. 评价得分 80 分（含）以上的，赋蓝码；

2. 评价得分 70 分（含）以上 80 分（不含）以下的，赋黄码；

3. 评价得分 60 分（含）以上 70 分（不含）以下的，赋橙码；

4. 评价得分 60 分（不含）以下的，赋红码；发生有责亡人事故的，自确认之日起，赋红码。

四、安全评价方式、周期及程序

(一) 评价方式。

安全风险等级采用动态评价方式，通过宁夏道路运输监督服务体系归集道路运输企业经营者及驾驶员安全等级评价相关数据，按照评价标准生成评价结果，企业、驾驶员以及行业管理部门可通过相关手机 APP 或小程序查看评价结果。

(二) 评价及结果运用周期。

道路运输企业经营者安全等级动态评价周期为每季度 1 次，实行每次重新计分，结果运用周期为当期结果公布之日至下期结果公布前一日。

驾驶员安全动态评价周期为每天 1 次，实行累计计分，结果运用周期为当期结果公布后至下期结果公布前。

(三) 评价程序。

1. 道路运输企业经营者。



(1) 数据归集。评价周期届满前，道路运输企业经营者按照要求在宁夏道路运输监督服务体系相关系统中填报或更新安全生产基础信息；交通运输主管部门利用宁夏道路运输监督服务体系相应的手机 APP 或小程序应用等获取安全生产动态信息。

(2) 县级审核。县级交通运输主管部门于评价周期届满后 5 个工作日内，对归集的信息数据进行审核。

(3) 市级评价。五市及宁东管委会交通运输主管部门按照评价标准，在收到审核确认后数据的 7 个工作日内，通过宁夏道路运输监督服务体系相关手机 APP 或小程序应用生成道路运输企业经营者安全评价等级结果。

(4) 结果公示。五市及宁东管委会交通运输主管部门将评价结果公示 5 日，道路运输企业经营者对公示的安全评价结果有异议的，可以在公示期间向设区的市级交通运输主管部门提出，设区的市级交通运输主管部门原则上在 3 个工作日内复核确认后告知结果。

(5) 结果公布。五市及宁东管委会交通运输主管部门在评价结果公示结束后的 7 个工作日内，统一公布辖区内道路运输企业经营者安全评价结果。

遇节假日、重大活动等特殊情况，评价时间相应顺延。

2. 驾驶员。

符合规定的驾驶员需通过“宁夏道路运输监督服务体系”相关手机 APP 或小程序等途径申领安全码。道路运输企业经营者根据评价标准对驾驶员进行实时动态评价，于每日 24 时后生成评价结果。若驾驶员对评价结果有异议的，可以在 5 日内向属地交通运输主管部门提出，属地交通运输主管部门原则上在 1 个工作日内复核确认后告知结果。

五、评价结果运用



各市、县（区）交通运输主管部门对照评价结果实施分级分类精准监管。

（一）道路运输企业经营者。

1. 蓝码道路运输企业经营者（A 级）：在评价结果运用周期内，经营者可按规定申请新增运力或扩大经营范围，并相应减少企业检查频次，做到无事不入企，在评优评先时，原则上从 A 级经营者中择优产生。

2. 黄码道路运输企业经营者（B 级）：在评价结果运用周期内，经营者按规定申请新增运力或扩大经营范围时，属地交通运输主管部门应对企业进行安全风险评估与论证；每季度开展一次入企检查，督促企业落实安全生产主体责任，及时整改存在的安全隐患。

3. 橙码道路运输企业经营者（C 级）：在评价结果运用周期内，经营者按规定申请新增运力或扩大经营范围时，属地交通运输主管部门应对企业进行安全风险评估与论证，严格按照《中华人民共和国安全生产法》等法律法规要求进行审核；属地交通运输主管部门每季度开展两次入企检查，对道路运输企业经营者法定代表人、实际控制人和专职安全管理员进行提醒，督促企业落实安全生产主体责任，及时整改存在的安全隐患。

4. 红码道路运输企业经营者（D 级）：在评价结果运用周期内，经营者按规定申请新增运力或扩大经营范围时，属地交通运输主管部门应对企业进行安全风险评估与论证，严格按照《中华人民共和国安全生产法》等法律法规要求进行审核；属地交通运输主管部门将其纳入重点监管，并在结果公布后 5 个工作日内提醒道路运输企业经营者法定代表人、实际控制人和专职安全管理员，同时采取加大执法检查频次的方式，进一步加强安全监管；每月至少开展一次入企检查，对安全隐患整改情况进行核查，确保限期完成整改。

（二）驾驶员。



1. 蓝码驾驶员：道路运输企业经营者应正常安排运输任务。在驾驶员评优评先时，原则上从蓝码驾驶员中择优推荐。
2. 黄码驾驶员：道路运输企业经营者应加强黄码驾驶员安全警示教育，切实提高驾驶员安全意识。
3. 橙码驾驶员：道路运输企业经营者安排橙码驾驶员开展不少于 1 天的安全警示教育，完成后可赋黄码，且评分最高为 79 分。
4. 红码驾驶员：道路运输企业经营者安排红码驾驶员开展不少于 3 天的安全警示教育，完成后可赋黄码，且评分最高为 79 分。

六、工作要求

（一）加强组织领导。各市、县（区）交通运输主管部门要高度重视，充分认识道路客运和危险货物道路运输安全等级评价和分级分类动态监管的重要意义，压实工作责任，强化监管执法，全面加强安全治理。

（二）严格评价纪律。各市、县（区）交通运输主管部门要依法依规、严格规范做好道路客运和危险货物道路运输企业及驾驶员安全等级评价信息采集工作，确保安全等级评价和分级分类动态监管工作合法合规。

（三）落实监管举措。各市、县（区）交通运输主管部门要强化安全等级动态评价结果运用，实施分级分类精准监管，指导督促道路客运和危险货物道路运输企业经营者和驾驶员严格落实安全生产主体责任，对存在的问题按要求整改到位，全力消除安全隐患，推动行业安全、健康、可持续发展。

（四）动态优化完善。自治区交通运输厅将持续跟踪本方案执行情况，根据实际适时优化调整评价标准并发布实施，确保动态评价科学合理。

本《实施方案》自 2023 年 10 月 9 日起施行，有效期至 2025 年 10 月 9 日。



- 附件：1. 道路客运和危险货物道路运输经营者安全等级动态评价标准
2. 道路客运和危险货物道路运输企业经营异常行为
3. 道路客运和危险货物道路运输驾驶员处罚违法程度划分



行业动态

- 交通运输部小型船舶检验制度优化试点惠及 2.5 万余艘船舶
- 国家邮政局：今年快递量比去年提前 39 天达到千亿件





交通运输部小型船舶检验制度优化试点惠及 2.5 万余艘船舶

来源：中国水运报 发布时间：2023-10-23

10 月 20 日，随着江苏泰州的干货船“中航货 8688”轮在太仓申昆货运码头顺利完成集中检验，标志为期两年的小型船舶检验制度优化试点工作全面完成。该项工作作为交通运输部“2023 年交通运输更贴近民生实事”之一，旨在通过探索建立更加符合小型船舶特点的船舶检验制度，进一步减轻我国小型船舶的经营负担。

据统计，全国共有国内航行 500 总吨以下商船约 12.9 万艘，船长小于 12 米的渔船约 12.4 万艘，分别占商船总数的 65.8% 和渔船总数的 69.5%。小型船舶沿用大型船舶检验制度，检验程序复杂、时间较长，检验成本较高，群众普遍反映强烈。

为解决广大群众普遍反映的小型船舶检验领域的“痛点”问题，交通运输部海事局自 2021 年 9 月起，分两个阶段启动小型船舶检验制度优化试点工作，共覆盖 22 个省份，采取 10 方面制度创新举措，如：允许在建造质量控制好、信誉度较高的建造厂实施建造小型船舶批量检验，简化建造检验流程，提升建造检验效率；对船龄较轻、技术状况较好的小型船舶，实施免于定期检验和船底外部检查，减少检验对企业经营的影响；采用远程检验等替代传统检验方式，提高船舶营运效率；放宽检验窗口期，使得船舶能在较为集中的地区集中检验。两年来，试点工作惠及船舶 2 万 5 千余艘，节约企业成本超 4500 万元。试点结束后，海事部门将在总结评估试点成果的基础上，研究探索将试点优化措施固化形成相应的小型船舶优化检验制度。



国家邮政局：今年快递量比去年提前 39 天达到千亿件

来源：中国交通新闻网 发布时间： 2023-10-24

国家邮政局快递大数据平台实时监测数据显示，10 月 23 日 7 时 39 分，2023 年我国第 1000 亿件快件产生于山东青岛。这一节点目标比 2022 年达到 1000 亿件提前了 39 天时间，展现出国内邮政快递业的韧性与活力，也彰显了我国经济持续向好、加速循环的强劲动力。

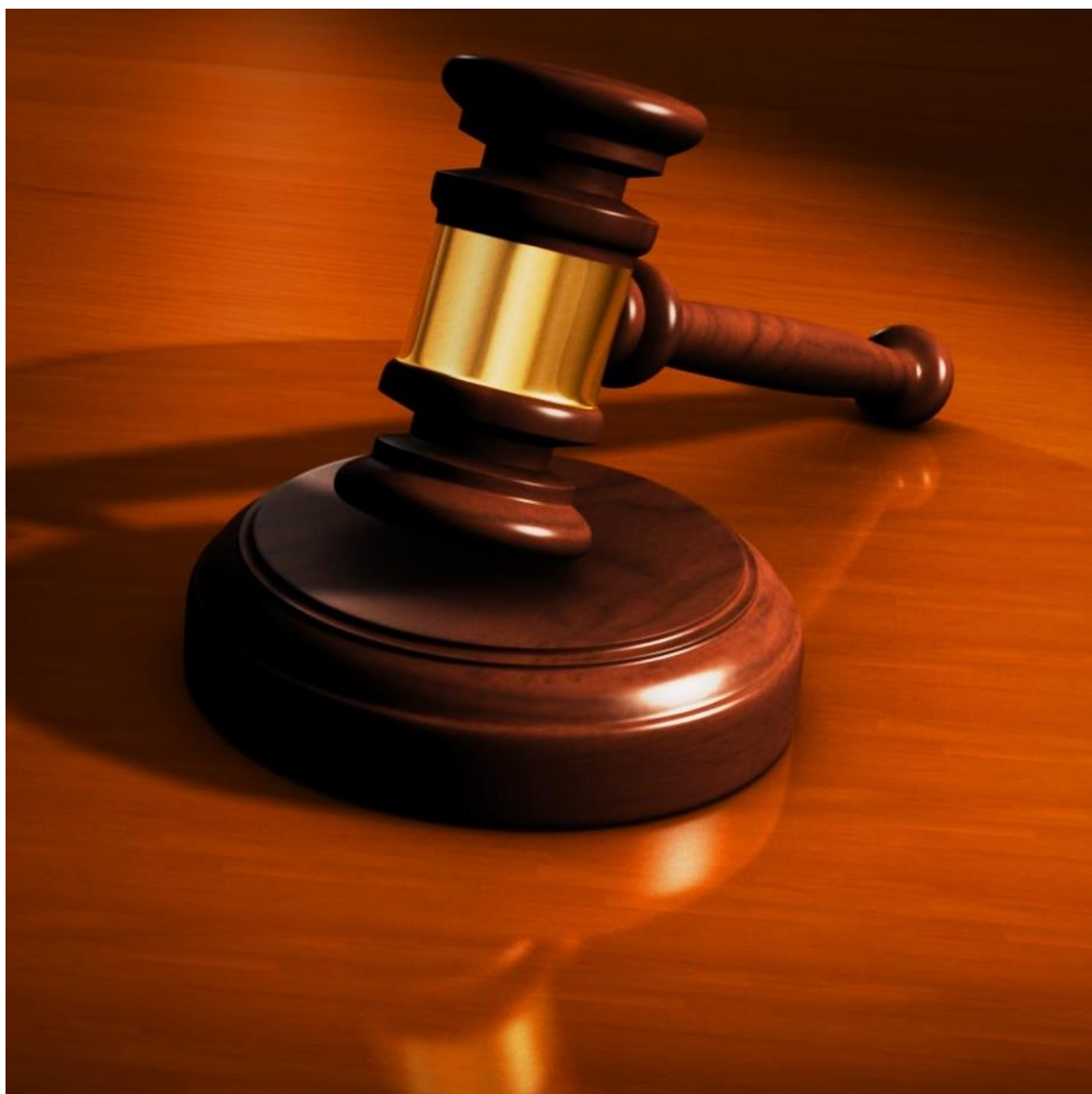
今年以来，我国邮政快递业持续快速发展，自 3 月起，单月快递量超 100 亿件，月均业务收入超 900 亿元，创历史新高。国家邮政局市场监管司快递管理处处长杨飞表示，这些成绩的取得，离不开供需两方面的共同发力。在需求侧，消费市场不断复苏，满足衣食住行的线上购物需求急剧增加，宏观经济向好的态势极大释放了行业的发展动能，有效带动了行业规模的持续扩大。在供给侧，行业城乡发展更加均衡，区域差异有所缩小，设施建设更加完善。通过“快递进村”工程的实施，消费品下乡进村、农产品出村进城的渠道更加畅通。

邮政快递业是经济发展与消费活力的“晴雨表”。国家邮政局邮政业安全中心数据管理处副处长许良锋表示，基于快递大数据平台分析，行业运行处于高位发展态势。随着全行业基础设施布局日趋完善，以及数字化、自动化、无人技术不断推广应用，中西部地区快递业务量持续增长，占比逐年增长，其中中部地区增长尤其明显；农村地区的双向流动趋势有所加快，更多来自广大农村的农产品正在通过快递这张网络销往全国各地。



典型案例

- 陈某诉某快递公司快递服务合同纠纷案——快递经营者因故意或重大过失造成货物毁损灭失，无权引用保价条款限制赔偿责任





陈某诉某快递公司快递服务合同纠纷案

——快递经营者因故意或重大过失造成货物毁损灭失，无权引用保价条款限制赔偿责任

来源：江苏省高级人民法院、江苏省消费者权益保护委员会联合发布 2022 年度消费者权益保护十大典型案例之六

案情：

2021 年 3 月，陈某通过某快递公司寄送苹果手机两台，保价金额 12000 元。货物送达收件人处后，收件人与快递公司工作人员共同现场开箱验收，发现包装盒中的手机不翼而飞，其他配件完好，该两部手机价值 2 万余元。快递公司后依据保价金额向陈某赔付 12000 元，剩余款项未赔付。陈某诉至法院，要求快递公司赔偿差额损失。快递公司辩称陈某自愿选择 12000 元的保价金额，其有权依据保价条款限制赔偿责任。法院认为，《民法典》第 506 条规定：“合同中的下列免责条款无效：（一）造成对方人身损害的；（二）因故意或者重大过失造成对方财产损失的。”案涉两部手机在寄送过程中一直处于快递公司的控制之下，其无证据证明案涉手机的丢失系因运输过程中的合理风险、货物本身性质或不可抗力所导致，且在收货时快递包裹完好唯独丢失两部手机，快递公司无法说明手机丢失的具体原因，综合以上情况，能够反映快递公司存在较为严重的过失，故不能引用保价条款免除自己的责任，遂判决快递公司在保价金额之外足额赔付陈某的损失。（南京市中级人民法院）

点评：

快递业已走进千家万户，成为畅通生产与消费的重要渠道。消费者在享受便捷物流服务的同时，对快递运输的安全问题也越发重视。快递公司在经营快递业务中，应当做到规范运行，保障质量，维护用户合法权益，为用户提供迅速、准确、安全、方便的快递服务。然而现实中，快递人员因故意或者重大过失行为导致快递商品丢失、毁损的情况时有发生，造成消费者财产损失。本案判决认定快递公司因重大过失造成货物丢失无权引用保价条款限制赔偿责任，



督促快递业务经营者切实履行义务，加强安全管理，保障广大快递服务消费者的合法权益。

特别鸣谢：上海市律师协会现代物流专业

现代物流专业委员会主任：狄朝平律师

副主任：胡小俐、彭朝辉、周喆豪

