



社会公共服务专业委员会

法律资讯

2024年 第12月期

目录

公共设施：

1. 城市公园管理办法 3
2. 城市生活垃圾处理设施向公众开放工作指南 6

公用事业：

1. 国家能源局《12398能源监管热线投诉处理办法》 8
2. 国家消防救援局等部委《电动自行车充电设施安全要求》（征求意见稿） 10

互联网：

1. 数据出境合规指引 12
2. 最高人民法院关于进一步规范网络司法拍卖工作的指导意见 17

养老：

- 《安徽省人民政府关于支持康养产业高质量发展的意见》政策解读 21

拥军：

- 《烈士褒扬条例》修订 25

城市公园管理办法

中华人民共和国住房和城乡建设部令第59号



城市公园管理办法 [\(原文出处\)](#)

城市生活垃圾处理设施向公众开放工作
指南 [\(原文出处\)](#)

国家能源局《12398能源监管热线投诉
处理办法》 [\(原文出处\)](#)

国家消防救援局等部委《电动自行车充
电设施安全要求》（征求意见稿）
[\(原文出处\)](#)

公共设施和公用事业供稿者：张磊 市律协社会公共服务专业委员会主任、北京观韬中茂（上海）律师事务所合伙人

特别提示：相关分析意见仅代表作者个人意见，不代表上海市律师协会和社会公共服务专业委员会的正式意见。

概述：为促进城市公园事业高质量发展，改善城市生态和人居环境，住建部根据《中华人民共和国建筑法》、《城市绿化条例》等法律、行政法规制定《城市公园管理办法》，并于2024年12月1日正式实施。

一是明确城市公园定义，规定：本办法所称城市公园，是指城市内具备园林景观和服务设施，具有改善生态、美化环境、休闲游憩、健身娱乐、传承文化、保护资源、科普教育和应急避难等功能，向公众开放的场所，包括利用公园绿地建设的公园和其他纳入城市公园名录的公园。

二是明确城市公园的属性定位，规定：（1）城市公园是公益性城市基础设施，城市公园规划、建设、保护和管理所需经费，由城市园林绿化主管部门向财政申请予以保障；（2）严禁在城市公园中以自建、租赁、承包、转让、出借、抵押、买断、合资、合作等形式设立私人会所。

三是明确城市园林绿化主管部门职责，包括：（1）应当依据城市绿地系统规划等相关规划，构建布局均衡、类型丰富、功能完备、品质优良的城市公园体系；（2）应当在城市更新过程中，根据城市体检结果完善城市公园体系，及时提出优化城市公园布局、完善服务设施的方案或者计划，按照职能分工予以实施。

四是明确特殊设施的设置要求，规定：（1）应当根据城市防灾减灾等相关规划，协同配合有关部门利用城市公园建设应急避难场所；（2）应当按照无障碍设施工程建设标准，配套建设无障碍设施。

五是明确城市公园的开放要求，规定：（1）城市园林绿化主管部门应当组织开展城市公园绿地开放共享工作，指导城市公园管理单位开放城市公园中具备条件的草坪和林下空间；（2）城市公园管理单位应当公布草坪和林下空间的开放时间、范围等信息，完善周边环境卫生、安全监控等配套设施，并根据游客规模、植物特性和气候条件等因素对开放草坪实行轮换养护管

理。

六是加强经营性设施监管，规定：（1）城市公园管理单位应当按照有关规定组织开展配套服务项目经营活动，提供便民服务；（2）城市公园内新设经营性配套服务设施的，应当符合已批准的城市公园建设项目设计方案及有关技术标准要求。

城市生活垃圾处理设施向公众开放工作指南

概述：为保障公众的知情权、参与权和监督权，推动行业企业健康、良性高质量发展，指导和规范城市生活垃圾处理设施向公众开放工作，生态环境部研究、制定了《城市生活垃圾处理设施向公众开放工作指南》（以下简称：《指南》）并于2024年7月发布。

一是明确适用范围和基本原则，规定：本指南主要适用于城市生活垃圾焚烧发电厂向公众开放的工作指导，并规定城市生活垃圾处理设施向公众开放的工作原则、开放内容、开放条件、开放形式、开放时间、开放程序、保障措施等内容。

二是明确开放点位，包括：（1）城市生活垃圾处理设施向公众开放点位包括中控室、智慧指挥平台、科普展厅、宣教室、参观通道（走廊），以及其他环境安全、不影响正常生产的区域；（2）有条件的开放单位，可以设立参观展厅或展馆；（3）做好生态环境信息依法公开，落实“装、树、联”工作，向公众公开环保设施烟气排放和焚烧炉运行工况的自动监测数据。

三是提供讲解服务，普及城市生活垃圾处理科学与法律知识，提升公众生态文明意识，引导公众在衣食住行等方面践行简约适度、绿色低碳的生活方式，推动生活垃圾分类、源头减量和资源化利用。

四是丰富开放方式，规定可以采用现场讲解（包括讲解导览、现场观摩、专题讲座、交流座谈、政策咨询等形式）、分众实施（区分对象人员如小学生、专业人士提供差异化服务）、线上开放（包括直播、点播、VR全景、各大直播平台、各网页网站端口、微博微信）等方式。

五是强调常态开放和主题开放相结合，规定：（1）开放单位应至少每两个月线下开放1次，线上开放视情况开展；（2）结合世界湿地日、世界水日、国际无废日、世界地球日、国际生物多样性日、全国科技活动周、六五环境日、世界海洋日、全国低碳日、全国生态日、国际保护臭氧层日、世界土壤日等重要时间节点开展主题开放。

国家能源局《12398能源监管热线投诉处理办法》

国能发监管规〔2024〕86号

概述：为了进一步规范能源监管投诉处理工作，保障自然人、法人或者其他组织合法用能权益，国家能源局于2024年11月1日发布《12398能源监管热线投诉处理办法》（以下简称：新办法）替代《国家能源局关于印发〈12398能源监管热线投诉举报处理办法〉的通知》（国能监管〔2017〕25号）（以下简称：老办法），新办法将于2025年1月1日起实施。

一是准确界定投诉范围。确保投诉内容与12398热线功能的一致性，并与其它法规制度做好衔接。新办法将12398能源监管热线的投诉范围明确为与能源企业提供的用能服务保障不满意的事项，投诉人反映诉求属于信访、举报等事项的，依照其它有关规定处理。

二是拓宽投诉接收渠道。增加微信公众号、移动应用程序（APP）等新的投诉途径。

三是简化受理程序，大幅压缩工单派发时限。新办法废除了老办法规定的7天审查期，明确规定12398热线中心收到投诉事项后应当及时在投诉举报处理信息系统中记录，并在1个工作日内将投诉工单派发至相关能源企

业总部办理，同时转属地派出机构进行监管。

四是突出能源企业投诉答复的主体责任。规定能源企业应当自收到投诉事项之日起10个工作日内作出办理结论，并采取电子邮件、短信、信函或电话等方式答复投诉人，答复内容应包括办理情况、办理结论及依据，可以采取的申诉、仲裁、诉讼等救济途径。投诉人要求书面答复的，应当给予书面答复；投诉人对投诉办理结论不满意的，应当主动出具书面答复。

五是大幅压缩投诉反馈时限。老办法规定投诉事项应当自受理之日起60日内办结，情况复杂的可以延长。新办法规定12398热线中心应当自收到办结反馈之日起3个工作日内回访投诉人，（将能源企业的10个工作日计入后）办结时限实际压缩至13个工作日。

六是增加异议申诉章节。细化异议程序，保障投诉人的救济权利。

七是强调“以案促管”。规定国家能源局及其派出机构应当建立健全投诉事项办理督办、考评、通报、问责、申诉、转办等机制，定期向社会公布投诉处理情况和典型问题；加强投诉数据分析研判，查找普遍性、倾向性问题，研究完善政策措施，推动共性问题有效解决。

国家消防救援局等部委《电动自行车充电设施安全要求》（征求意见稿）

概述：为贯彻落实党中央、国务院决策部署，进一步明确电动自行车充电设施相关安全要求，指导各地规范推进增设充电设施，国家消防救援局、工业和信息化部、国家市场监督管理总局、国家能源局组织起草了《电动自行车充电设施安全要求》并于2024年9月25日发布向全社会公开征求意见。

一是明确电动自行车充电设施基本要求，包括：（1）充电设施应满足基本的机械强度、电气安全和消防要求，使用的非金属材料应具备足够的阻燃性和抗老化性，金属材料应具备足够的防锈性能，还应考虑露天场所和非露天场所不同使用场景下的防尘防水等相应的防护等级和防雷要求；（2）充电设施应能对每个负载回路进行有效的监测和控制，保证充电过程中的安全性，具备过流保护、短路保护、自动断开、剩余电流保护、接地保护等功能；（3）充电设施使用的电线电缆、插座、开关等关键零部件应与其承载的电压、电流相匹配，通过强制性产品认证（CCC）或按要求符合相关国家标准、行业标准；（4）对于已出台相关地方标准或规范的地区，充电设施还应符合当地有关要求。

二是细化电动自行车充电设施的标识要求，包括：（1）充电设施应设置

铭牌，铭牌标识的信息应清晰易识别，包括但不限于产品型号、设备编号、生产厂家、序列号或生产批次号、生产日期以及相关技术规格信息；（2）换电柜、交流充电柜和直流充电柜还应标明）换电柜、交流充电柜和直流充电柜还应标明整机最大输入功率（kW）、单仓充电电压（V）、单仓最大充电电流（A）或单仓最大输出功率（kW）等信息；（3）充电设施应在明显位置标明故障报修、管理维护或客户服务联系方式，以及充电设施的操作流程、注意事项和收费标准等相关说明。

三是明确交流充电桩、交流充电柜、直流充电柜、换电柜的分类细化要求。

四是明确电动自行车充电设施的环境要求，包括：（1）充电设施不应设置在高温、易燃易爆场所，不应与火灾危险性为甲、乙类的厂房仓库及设有可燃易燃外保温的建筑贴邻设置；（2）充电设施不应设置在地势低洼或建筑物雨水管口、河道等附近，应与污水、自来水、燃气、电力等设施管道、井盖保持1m以上的安全距离；（3）充电设施宜设置在电动自行车停放场所内，应采取防火分隔措施，不占用人行通道、疏散通道、消防车道等；（4）充电设施周围不应存放易燃易爆物品、危险化学品、放射性物品等危险物品。

数据出境合规指引



数据出境合规指引 [\(原文出处\)](#)

供稿者：万妍伶

市律协社会公共服务专业委员会干事、
上海市光大律师事务所 律师

特别提示：相关分析意见仅代表作者个人意见，不代表上海市律师协会和社会公共服务专业委员会的正式意见。

概述：自《中华人民共和国网络安全法》、《中华人民共和国数据安全法》以及《中华人民共和国个人信息保护法》施行起，我国对数据出境进行了严格规定。中国在数据出境保护方面采用了“分层监管”的方式，即将关键信息基础设施运营者与一般网络运营者区分进行监管。近日，网信办发布了《我国数据出境合规指引》，针对我国数据出境管理提供了法律依据和实践指引。

一、法律依据

《网络安全法》第三十七条规定，关键信息基础设施的运营者在中华人民共和国境内运营中收集和产生的个人信息和重要数据应当在境内存储。因业务需要，确需向境外提供的，应当按照国家网信部门会同国务院有关部门制定的办法进行安全评估；法律、行政法规另有规定的，依照其规定。

《数据安全法》第三十一条规定关键信息基础设施的运营者在中华人民共和国境内运营中收集和产生的重要数据的出境安全管理，适用《网络安全法》的规定；其他数据处理者在中华人民共和国境内运营中收集和产生的重要数据的出境安全管理办法，由国家网信部门会同国务院有关部门制定。

《个人信息保护法》第三十八条规定，个人信息处理者因业务等需要，确需向中华人民共和国境外提供个人信息的，应当具备通过国家网信部门组织的安全评估、按照国家网信部门的规定经专业机构进行个人信息保护认证、按照国家网信部门制定的标准合同与境外接收方订立合同等条件之一。中华人民共和国缔结或者参加国际条约、协定对境外提供个人信息的条件等有规定的，可以按照其规定执行。

二、出境行为

数据处理者将在境内运营中收集和产生的数据传输至境外；数据处理者收集和产生的数据存储在境内，境外的机构、组织或者个人可以查询、调取、下载或导出；符合《个人信息保护法》第三条第二款情形，在境外处理境内自然人个人信息等其他数据处理活动。

三、数据出境安全管理对象

数据出境安全管理不是对于所有数据，只限于重要数据和个人信息，这里的重要数据是针对国家而言，而不是针对企业和个人。其中，重要数据是指特定领域、特定群体、特定区域或者达到一定精度和规模，一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法窃取、非法利用，可能直接危害国家安全、经济运行、社会稳定、公共健康和安全的数据。个人信息是指以电子或者其他方式记录的与已识别或者可识别的自然人有关的各种信息，不包括匿名化处理后的信息。匿名化，是指个人信息经过处理无法识别特定自然人且不能复原的过程。敏感个人信息是指一旦泄露或者非法使用，容易导致自然人的人格尊严受到侵害或者人身、财产安全受到危害的个人信息，包括生物识别、宗教信仰、特定身份、医疗健康、金融账户、行踪轨迹等信息，以及不满十四周岁未成年人的个人信息。

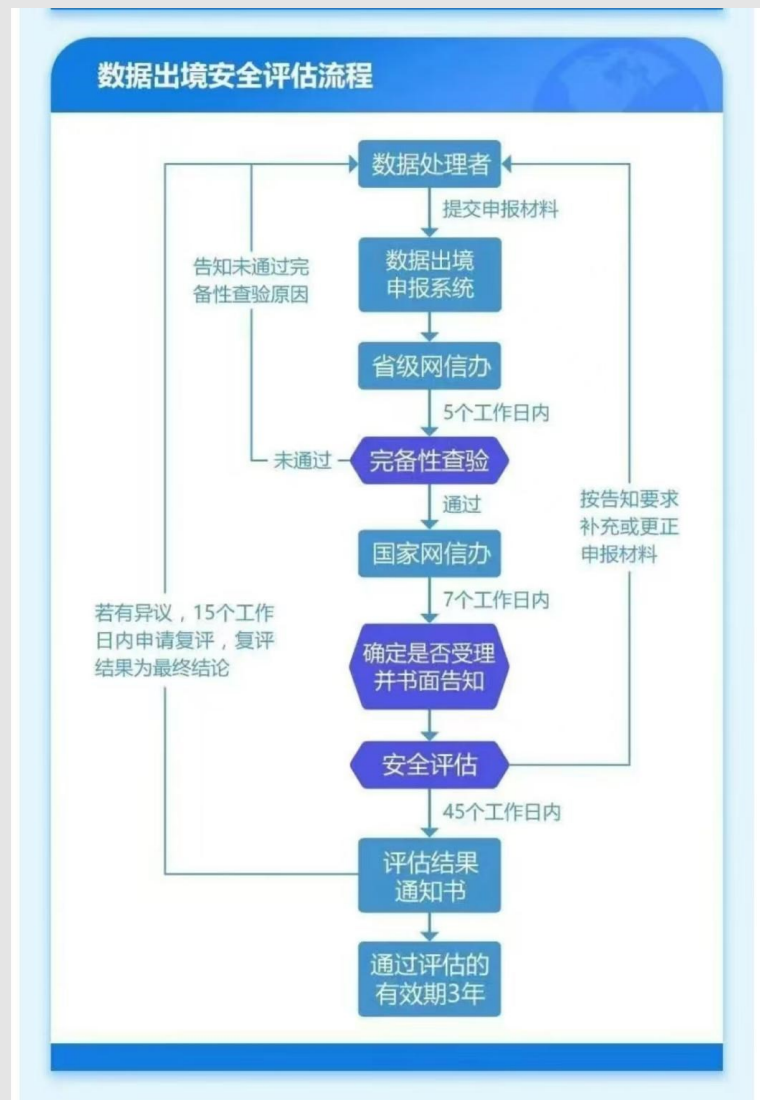
对于重要数据的出境活动和符合应当申报数据出境安全评估条件的个人信息出境活动，必须通过数据出境安全评估。对于未达到数据出境安全评估申报条件的个人信息出境活动，个人信息处理者可以结合自身情况，选择订立个人信息出境标准合同或者通过个人信息保护认证的方式。符合免于订立个人信息出境标准合同、通过个人信息保护认证条件的，个人信息处理者无需履行相关程序。

四、数据出境安全评估申报

数据出境安全评估适用范围：1、关键信息基础设施运营者向境外提供个人信息或者重要数据。2、关键信息基础设施运营者以外的数据处理者向境

外提供重要数据，或者自当年1月1日起累计向境外提供100万人以上个人信息（不含敏感个人信息）或者一万人以上敏感个人信息。

五、数据出境安全评估流程



六、六类豁免情形

符合下列情形之一的，免于申报数据出境安全评估、订立个人信息出境标准合同、通过个人信息保护认证：

（1）国际贸易、跨境运输、学术合作、跨国生产制造和市场营销等活动中收集和产生的数据向境外提供，不包含个人信息或者重要数据的。

(2) 数据处理者在境外收集和产生的个人信息传输至境内处理后向境外提供，处理过程中没有引入境内个人信息或者重要数据的。

(3) 为订立、履行个人作为乙方当事人的合同，如跨境购物、跨境寄递、跨境汇款、跨境支付、跨境开户、机票酒店预订、签证办理、考试服务等，确需向境外提供个人信息（不含重要数据）的。

(4) 按照依法制定的劳动规章制度和依法签订的集合合同实施跨境人力资源管理，确需向境外提供员工个人信息（不含重要数据）的。

(5) 紧急情况下为保护自然人的生命健康和财产安全确需向境外提供个人信息（不含重要数据）的。

(6) 关键信息基础设施运营者以外的数据处理者自当年1月1日起累计向境外提供不满10万人个人信息（不含敏感个人信息，不含重要数据）的。

影响

指引的出台对于我国数据出境相关监管制度具有重要意义，同时也提升企业健全数据生命周期的保护理念，在企业跨境运作的同时，应当制定内部管理制度与操作流程，持续性地落实内部数据保护与合规管理，以提升企业合规治理的水平。

最高人民法院关于进一步规范网络司法拍卖工作的指导意见

法〔2024〕238号



.....
最高人民法院关于进一步规范网络司法拍卖工作的指导意见 (原文出处)

供稿者：刘锐

市律协社会公共服务专业委员会委员、
上海市金马律师事务所 合伙人

特别提示：相关分析意见仅代表作者个人意见，不代表上海市律师协会和社会公共服务专业委员会的正式意见。

概述：自2017年开始，最高人民法院在全国范围内推行网络司法拍卖，是法院执行工作的一个重大进步，体现了与时俱进的创新精神。网络司法拍卖，面向的竞拍者群体更加庞大，也能够使被执行财产价值得到更大体现。网络拍卖不但降低执行成本，减少司法腐败，还能够最大程度地实现当事人合法权益，成效显著。此次针对网络司法拍卖过程中的容易产生争议的环节点，进行了更加细致的规定，能让广大竞拍者消除顾虑，有利于提高网络司法拍卖的成交率、溢价率和处置效率。

一、执行法院应当调查、披露拍卖财产状况

意见指出，执行法院不得以“现状拍卖”为由免除调查职责。对不动产应当通过调取登记信息、实地勘察、入户调查等方式，调查权属关系、占有使用情况、户型图、交易税目和税率、已知瑕疵等信息；对机动车应当调查登记信息、违章信息、排放标准、行驶里程等对车辆价值有重要影响的信息；对股权应当调查持股比例、认缴出资额、实缴出资额、出资期限、财务报表，以及股息、红利等对股权价值有重要影响的信息。

意见也指出，执行法院应当全面如实披露财产调查所掌握的拍卖财产现状、占有使用情况、已知瑕疵和权利负担等信息，严禁隐瞒或者夸大拍卖财产瑕疵；应当在拍卖公告中公示不动产占有使用情况，不得在拍卖公告中使用“占有不明”、“他人占用”等表述。决定“带租赁权”或者“带居住权”拍卖的，应当如实披露占有使用情况、租金、期限以及有关权利人情况等重要信息。

二、执行法院应当审查财产权利负担情况

指导意见要求，执行法院在财产调查过程中如遇案外人主张财产上存在租赁权、居住权等权利负担的，法院应当重点围绕合同签订时间、租赁或者居住权期限、租金支付、占有使用等情况，对权利负担的真实性进行审查。有悖日常生活经验、商业交易习惯的，对案外人“带租赁权”、“带居住权”处置的请求不予支持。执行中发现被执行人与第三人通过恶意串通倒签租赁合同、虚构长期租约等方式规避或者妨碍执行的，严肃追究其法律责任。

意见也对建设工程类执行进行了明确，处置建设工程时，应当依法查明是否欠付建设工程价款，如发现存在存在欠付建设工程价款情形，应当一并处理，争取一次性解决纠纷，减少后续争议。对尚未取得执行依据的案外人主张享有建设工程价款优先受偿权的，执行法院也应当对建设工程施工合同等进行审查并询问被执行人，如认定案外人具有优先受偿资格的，应当将其纳入分配方案。

三、保护拍卖中被执行人的权利

完善被执行人自行处置机制，在第二次网络司法拍卖流拍，债权人申请以物抵债或者第三人申请以流拍价购买的，执行法院应当通知被执行人。被执行人主张以高于流拍价的价格对拍卖财产自行处置的，执行法院经审查后可以允许。

四、保障拍卖成交后的交付

意见要求，执行法院应当加大不动产腾退、交付力度。执行法院严禁在拍卖公告中声明“不负责腾退”，应当积极督促被执行人及有关占用人员主动搬离。对于督促后仍不主动搬离的，应当严格依法腾退。腾退过程中，被执行人、案外人存在破坏财产、妨碍执行等行为的，应当根据情节轻重予以罚款、拘留；构成犯罪的，应当依法追究刑事责任。

五、加大司法拍卖过程管理

执行法院将拍卖辅助工作委托拍卖辅助机构承担的，要加强对拍卖辅助机构履职情况的监督力度，严禁将法律、司法解释规定必须由执行人员办理的事项委托给拍卖辅助机构完成；严禁拍卖辅助人员使用办案系统、账户和

密钥等，严防泄露办案秘密；严禁私下接触竞买人，需要现场看样的，必须有两名以上拍卖辅助人员在场；严禁拍卖辅助机构、拍卖辅助人员及其近亲属参与其承担拍卖辅助工作的财产的竞买；严禁向第三方泄露意向竞买人信息；严禁私自收取费用违规排除潜在竞买人。

影响

此次指导意见，将进一步推动执行有效落地，让更多的人愿意参与网络司法拍卖，能够有效解决网络司法拍卖之前的痛点问题，如财产现状不明导致不敢拍、拍卖公司侵害被执行人利益、不动产拍卖后不能行使居住权等。相信此次意见的出台，将有利推动网络司法拍卖的发展与进步。

《安徽省人民政府关于支持康养产业高质量发展的意见》政策解读



《安徽省人民政府关于支持康养产业高质量发展的意见》政策解读

(原文出处)

供稿者：程多才

市律协社会公共服务专业委员会干事、
北京长安（上海）律师事务所合伙人

特别提示：相关分析意见仅代表作者个人意见，不代表上海市律师协会和社会公共服务专业委员会的正式意见。

概述：近日，安徽省政府印发《关于支持康养产业高质量发展的意见》（皖政秘〔2024〕218号，以下简称：《意见》），针对《意见》，省发改委就《意见》的起草背景和过程、《意见》的主要特点，《意见》的主要内容作出具体解读。

康养产业是面向日益增长的健康养老养生消费需求，整合健康、养老、教育、文化、旅游和体育等相关资源，为市场提供高品质康养服务和产品的经营性业态集合。为落实健康中国战略和积极应对人口老龄化战

略，推动全省康养产业高质量发展，近日，省政府印发《关于支持康养产业高质量发展的意见》（皖政秘〔2024〕218号，以下简称《意见》），现解读如下。

一、起草背景和过程

为满足人民群众全龄段、多样化、高品质康养需求，缓解社会保障压力，拓展人口质量红利，推动全省康养产业高质量发展，省发展改革委起草了《意见》初稿，充分征求并吸纳了各市、省有关单位、部分行业协会、有关企业和专家学者意见，2024年10月10日，经省政府第50次常务会议审议。2024年11月5日，省政府印发《意见》。

二、主要特点

（1）在目标群体上突出“全龄服务、品质引领”。主动适应人口深度老龄化和后疫情时代全民健康意识增强的趋势，考虑康养产业的服务对象不仅局限于安徽的老年人，目标消费群体应定位为省内外的活力老人及全龄段具有高品质康养需求的群体。

（2）在产业发展上突出“全链布局、融合创新”。充分发挥我省科技、生态、文化优势，依托现有产业基础，围绕康养服务、康养制造、康养农业以及科技创新等领域，系统提出了当前我省康养产业发展的重点方向和主要任务。

（3）在产业布局上突出“全域统筹、数智驱动”。着眼于将沪皖合作示范效应引向大黄山、带动全省康养资源转化，构筑一个全域统筹、数智驱动的空间布局。“全域统筹”是指：面向全球市场，支持大黄山四市分

别打造一个综合性康养基地；面向细分领域高端消费，创建一批主题式康养部落；面向活力老人的乡村情结、城市青年的田园向往、旅居人群的山水体验，培育一批主客共享的乡村康养驿站。“数智驱动”是指：探索构建全省康养产业智算平台，实现省内省外、本地异地康养服务体验统一、无感漫游。

三、主要内容

《意见》共9个部分、28项具体任务。

第一部分，总体要求。主要是发挥科创、生态、文化优势，推动康养产业特色化、集群化、智慧化发展，构建“全龄服务、全链布局、全域统筹”的产业体系，助力新质生产力发展。

第二部分，创新发展康养服务。包括提升“旅居康养”、丰富“研学康养”、创新“疗愈康养”、拓展“运动康养”、优化“全龄颐养”等5项具体任务。

第三部分，延伸发展康养制造。包括推动智慧康养用品制造、加快先进康养装备制造、壮大康养保健产品制造、探索未来康养产业等4项具体任务。

第四部分，大力发展康养农业。包括塑造高端康养农业品牌、提升康养农产品全链条生产品质、创新“农旅康养食住”融合体验等3项具体任务。

第五部分，强化康养产业研发攻关。包括加强中医药康养理论和技术创新、推动康养领域交叉前沿技术创新、加快康养领域创新成果转化落地

等3项具体任务。

第六部分，构筑数智驱动康养产业空间布局。包括打造大黄山综合康养基地、培育高端化主题康养部落、建设共享式乡村康养驿站、探索一体化康养智算平台等4项具体任务。

第七部分，引育多元市场主体。包括加快培育创新型企业、大力推进双招双引等2项具体任务。

第八部分，强化要素供给。包括强化金融工具创新、丰富康养金融服务、加强土地要素保障、壮大专业队伍等4项具体任务。

第九部分，完善保障措施。包括强化落地实施、完善评估监测、营造良好环境等3项具体任务。

影响

当前，人口老龄化和亚健康人群逐步增加已经成为全人类需要共同面对的问题。为解决相关问题，安徽省政府出台《关于支持康养产业高质量发展的意见》，《意见》为安徽省高质量发展康养产业规划了蓝图，对于康养产业的发展是重大利好。省发改委及时作出政策解读，便于社会各界人士正确理解《意见》。

烈士褒扬条例

国令第791号



烈士褒扬条例 [\(原文出处\)](#)

供稿者：陈春阳

市律协社会公共服务专业委员会干事、
上海大邦律师事务所 律师

特别提示：相关分析意见仅代表作者个人意见，不代表上海市律师协会和社会公共服务专业委员会的正式意见。

概述：国务院第41次常务会议修订通过的《烈士褒扬条例》2024年修订（以下简称《条例》）共八章七十条，自2025年1月1日起施行。2011年8月1日，1980年实施的《革命烈士褒扬条例》废止施行，《烈士褒扬条例》实施，此后历经2019年两次修订，《条例》（2024修订）新增“烈士遗骸和遗物的保护”共8条列为第五章，新增“烈士事迹和精神的宣传弘扬”共5条列为第六章，烈士的评定、烈士褒扬金和烈士遗属的抚恤优待、烈士纪念设施的保护和管理、法律责任、附则各章亦有部分修订。

本次修订主要内容：

一、坚持中国共产党的领导

《条例》（2024修订）总则第三条第一款新增：烈士褒扬工作坚持中国共产党的领导。

二、烈士的评定章节修订内容

《条例》（2024修订）第二条、第八条第（一）款新增评定烈士的情形：“促进世界和平和人类进步事业中英勇牺牲”的公民和在“执行特勤警卫任务、执行突发事件应急处置与救援任务中牺牲的”公民。

第九条第一款，规定对“在依法查处违法犯罪行为、执行国家安全工作任务、执行反恐怖任务、执行特勤警卫任务、执行突发事件应急处置与救援任务中牺牲的；抢险救灾或者其他为了抢救、保护国家财产、集体财产、公民生命财产牺牲的”烈士评定的审查评定增设国务院退役军人工作主管部门复核程序。

第九条第三款细化“其他牺牲情节特别突出，堪为楷模的”烈士评定情形，由死者生前所在工作单位、死者遗属或者事件发生地的组织、公民，向死者生前工作单位所在地、死者遗属户籍所在地或者事件发生地的县级人民政府退役军人工作主管部门提供有关死者牺牲情节等材料。

第十条调整，将军队评定的烈士由报送国务院退役军人工作主管部门备案调整为复核程序。新增的第十一条、第十四条，国务院退役军人工作主管部门应当将复核结果告知烈士评定机关，有关组织、个人对烈士评定、复核结果有异议的，可以向烈士评定或者复核机关反映。

三、烈士遗属抚恤优待章节修订内容

《条例》（2024修订）第三章第十七条、第二十条比照此前规定，将烈士遗属凭定期抚恤金领取方式改为以烈士遗属申请审核确认后发放定期抚恤金的方式。

第二十一条为新增条款，国家按照规定为居住在农村和城镇无工作单位且年满60周岁、在国家建立定期抚恤金制度时已满18周岁的烈士子女发放定期生活补助，由其户籍所在地县级人民政府退役军人工作主管部门依据其申请，在审核确认其符合条件当月起发放。

第二十三条为新增条款，规定县级以上地方人民政府退役军人工作主管部门应当与有关部门加强协同配合、信息共享，比对人员信息、待遇领取等情况，每年对享受定期抚恤金、补助对象进行确认，及时协助符合本条例规定条件的烈士遗属办理领取定期抚恤金、补助等手续，对不再符合条件的，停发定期抚恤金、补助。享受定期抚恤金、补助的烈士遗属死亡的，继续发放6个月其原享受的定期抚恤金、补助，作为丧葬补助费。

第二十四条、第二十五条为新增条款，建立健全荣誉激励机制与烈士遗属关爱帮扶制度。第三十条为新增的烈士遗属优待证与待遇条款。

第三十一条将可以在光荣院、优抚医院集中供养的烈士遗属供养范围扩大至未满16周岁的烈士遗属和残疾烈士遗属。

四、烈士纪念设施的保护和管理章节修订内容

《条例》（2024修订）第四章对烈士设施分级保护制度予以细化和具体规定，体现在第三十四条、第三十五条、第三十六条条文中，分别对烈士纪

念设施的规划、建设、修缮、管理、维护制度，烈士纪念设施的保护范围，新建、迁建、改建制度予以规定。

五、新增烈士遗骸和遗物的保护专章

《条例》（2024修订）新增第五章，烈士遗骸和遗物受法律保护。国务院退役军人工作主管部门会同有关部门制定烈士遗骸搜寻、发掘、鉴定整体工作规划和年度工作计划，有序组织实施烈士遗骸搜寻、发掘、鉴定工作，县级以上地方人民政府有关部门应当协同配合。任何组织和个人发现疑似烈士遗骸时，应当及时报告当地县级人民政府退役军人工作主管部门。建立政府主导、社会协同、公民参与的工作机制，利用烈士遗骸搜寻鉴定成果和技术手段为烈士确认身份、寻找亲属。具体办法由国务院退役军人工作主管部门会同有关部门规定。

六、新增烈士事迹和精神的宣传弘扬专章

《条例》（2024修订）新增第六章，加强烈士事迹和精神的宣传、教育。各级人民政府应当把宣传、弘扬烈士事迹和精神作为社会主义精神文明建设的重要内容，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。机关、团体、企事业单位和其他组织应当采取多种形式纪念烈士，学习、宣传烈士事迹和精神。县级以上人民政府应当在烈士纪念日举行烈士纪念活动，邀请烈士遗属代表参加。教育行政部门应当以青少年学生为重点，将烈士事迹和精神宣传教育纳入国民教育体系。建立健全烈士祭扫制度和礼仪规范，鼓励社会力量积极参与烈士纪念设施保护、烈士事迹讲解、烈士纪念场所秩序维护等工作。地方人民政府应当组织收集、整理、展陈烈士遗物、史料，编纂烈士英名录，

将烈士事迹载入地方志。县级以上地方人民政府退役军人工作主管部门应当会同有关部门做好烈士史料研究工作。

七、强化法律责任

《条例》第七章规定法律责任。本次修订将法律责任主体从“行政机关公务员”扩展至县级以上地方人民政府和有关部门、单位及其工作人员，将不按照规定履行烈士纪念设施保护、管理职责的，以及在烈士褒扬工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的增设为追责情形。对不履行烈士遗属优待义务的单位罚款从2000元以上1万元以下调整至2万元以上5万元以下的标准。新增第六十二至六十六条，规定抚恤和优待中止享受规定和资格取消制度，在烈士纪念设施保护范围内从事与纪念烈士无关或者有损烈士形象、有损纪念烈士环境和氛围的活动的法律责任，擅自发掘、鉴定、处置烈士遗骸，或者利用烈士遗物损害烈士尊严和合法权益行为的法律责任，明确违法行为依法按照治安管理处罚，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

八、附则新增规定

《条例》第七章第六十七条第二款、第六十九条新增规定，国家综合性消防救援队伍人员在执行任务中牺牲应当评定烈士的，按照国家有关规定执行。烈士在国外安葬的，由中华人民共和国驻该国外交、领事代表机构结合驻在国实际情况组织开展祭扫活动。

影响

《条例》本次修订吸收、细化《英雄烈士保护法》（2018年施行）、《军人抚恤优待条例》（2024年10月1日施行）相关规定。烈士遗属抚恤待遇随经济社会发展逐步提高。2014年3月首批437位在韩中国人民志愿军烈士遗骸归国，至2024年11月中国迎接第十一批43位在韩中国人民志愿军烈士遗骸。国家褒扬、纪念和保护烈士，维护烈士尊严荣誉，保障烈士遗属合法权益，宣传烈士事迹和精神，弘扬社会主义核心价值观，在全社会营造崇尚烈士、缅怀烈士、学习烈士、捍卫烈士、关爱烈士遗属的氛围。



感谢阅览



上海律协社会公共服务专业委员会编制

主编： 庞亦翡

编委： 张磊 王洪成 吕璇璇