



法律资讯

乡村振兴

2025年「中央一号文件」专刊

上海市律师协会乡村振兴专业委员会

2025年3月刊 总第7期

主任：李鹏飞

副主任（按姓氏笔画）：权威、沙佳伟、戴天骁

执行主编：戴天骁

本期责任编辑：李艳

目 录

一、 政策速递.....	4
《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》	4
《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》 政策要点	17
《农业农村部落实中共中央国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴工作部署的实施意见》	20
二、 官方答复.....	39
农业增效益 农村增活力 农民增收	39
国务院新闻办公室关于《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》 新闻发布会	51
三、 媒体报道	77
激发乡村全面振兴澎湃动能——中国经济圆桌会聚焦 2025 年中央一号文件	77
中央一号文件部署深化农村改革——健全推进乡村全面振兴长效机制	85
中央一号文件，权威回应	89

四、 专家解读	96
专家从林草视角解读中央一号文件.....	96
聚焦中央一号文件 2025 年“三农”工作怎么干？“施工图”来了！.....	101
新华解码·中央一号文件 不断夯实农业基础 加力推进乡村振兴——解读 2025 年中央一号文件.....	104
五、 学习感悟	109
学习简况.....	109
学习感悟集锦.....	109

一、政策速递

《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》

2025 年 1 月 1 日

实现中国式现代化，必须加快推进乡村全面振兴。当前，农业再获丰收，农村和谐稳定，同时国际环境复杂严峻，我国发展面临的不确定难预料因素增多。越是应对风险挑战，越要夯实“三农”工作基础。做好 2025 年及今后一个时期“三农”工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，坚持守正创新，锚定推进乡村全面振兴、建设农业强国目标，以改革开放和科技创新为动力，巩固和完善农村基本经营制度，深入学习运用“千万工程”经验，确保国家粮食安全，确保不发生规模性返贫致贫，提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收，为推进中国式现代化提供基础支撑。

一、持续增强粮食等重要农产品供给保障能力

（一）深入推进粮油作物大面积单产提升行动。稳定粮食播种面积，主攻单产和品质提升，确保粮食稳产丰产。进一步扩大粮食

单产提升工程实施规模，加大高产高效模式集成推广力度，推进水肥一体化，促进大面积增产。加力落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务。多措并举巩固大豆扩种成果，挖掘油菜、花生扩种潜力，支持发展油茶等木本油料。推动棉花、糖料、天然橡胶等稳产提质。

（二）扶持畜牧业稳定发展。做好生猪产能监测和调控，促进平稳发展。推进肉牛、奶牛产业纾困，稳定基础产能。落实灭菌乳国家标准，支持以家庭农场和农民合作社为主体的奶业养殖加工一体化发展。严格生猪屠宰检疫执法监管，强化重大动物疫病和重点人畜共患病防控。提升饲草生产能力，加快草原畜牧业转型升级。

（三）强化耕地保护和质量提升。严格耕地总量管控和“以补定占”，将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理，确保省域内年度耕地总量动态平衡。完善补充耕地质量评价和验收标准。持续整治“大棚房”、侵占耕地“挖湖造景”、乱占耕地建房等问题，坚决遏制破坏耕地违法行为。制定基本农作物目录，建立耕地种植用途监测体系。分类有序做好耕地“非粮化”整改，结合产业发展实际、作物生长周期等设置必要的过渡期。高质量推进高标准农田建设，优化建设内容，完善农民全过程参与项目实施机制，强化工程质量全流程监管。稳步推进盐碱地综合利用试点，加强东北黑土区侵蚀沟、南方酸化退化耕地治理。分类推进撂荒地复垦利用。在确保省域内耕地保护任务不降低前提下，稳妥有序退出河道内影响行洪安全等的不稳定耕地。加强传统梯田保护。

（四）推进农业科技力量协同攻关。以科技创新引领先进生产要素集聚，因地制宜发展农业新质生产力。瞄准加快突破关键核心技术，强化农业科技资源力量统筹，培育农业科技领军企业。深入

实施种业振兴行动，发挥“南繁硅谷”等重大农业科研平台作用，加快攻克一批突破性品种。继续推进生物育种产业化。推动农机装备高质量发展，加快国产先进适用农机装备等研发应用，推进老旧农机报废更新。支持发展智慧农业，拓展人工智能、数据、低空等技术应用场景。

（五）加强农业防灾减灾能力建设。强化气象为农服务，加强灾害风险监测预警预报，用好区域农业社会化服务中心等力量，最大程度减轻灾害损失。建设现代化防洪减灾体系，全面开展病险水库除险加固，加强中小河流治理和大中型灌区建设改造，推进蓄滞洪区关键设施建设和管理机制改革。加强平原涝区治理，推进农田水利设施建设和沟渠整治，加快修复灾毁农田及灌排设施。加强农田防护林建设。做好农作物病虫害监测预警和统防统治。提升森林草原防灭火能力。

（六）健全粮食生产支持政策体系。落实稻谷、小麦最低收购价政策，完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策，稳定耕地地力保护补贴政策。降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例，推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积。鼓励地方开展粮油种植专项贷款贴息试点。健全粮食主产区奖补激励制度，加大对产粮大县支持。启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿，做好资金筹集和分配。逐步扩大产粮大县公共服务能力提升行动实施范围。

（七）完善农产品贸易与生产协调机制。综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，稳定市场供需，保护种粮农民积极性，维护好农民利益。严厉打击农产品走私等违法行为。加强口

岸生物安全体系建设。健全农产品产业损害预警体系。有序做好粮食收购，强化储备粮监管。加强农产品市场信息发布和预期引导。

（八）构建多元化食物供给体系。践行大农业观、大食物观，全方位多途径开发食物资源。加强蔬菜应急保供基地建设，实施大中城市周边现代设施农业更新工程。促进渔业高质量发展，支持发展深远海养殖，建设海上牧场。发展森林食品，丰富“森林粮库”。推动食用菌产业提质增效，促进藻类食物开发。培育发展生物农业，开拓新型食品资源。加快建立粮食和大食物统计监测体系。强化食品安全和农产品质量安全监管，深化农产品药物残留治理，推进兽用抗菌药减量使用。

（九）健全粮食和食物节约长效机制。扎实推进粮食节约和反食品浪费行动，建立健全激励约束机制。大力提倡健康饮食，加强公共食堂、餐饮机构等用油指导，推广减油减盐减糖和全谷物等膳食。推动粮食机收减损、适度加工和科学储存。

二、持续巩固拓展脱贫攻坚成果

（十）守牢不发生规模性返贫致贫底线。持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果，加强易地搬迁后续扶持，防止思想松懈、工作松劲。提升防止返贫致贫监测帮扶效能，及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶。深入开展防止返贫就业攻坚行动，增强帮扶车间就业吸纳能力，稳定脱贫人口务工规模和收入。按照巩固、升级、盘活、调整原则，分类推进帮扶产业提质增效。深入开展科技、医疗、教育干部人才“组团式”帮扶。加强消费帮扶平台企业和产品管理。

（十一）统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体评估，研究制定过渡期后帮扶政策体系。统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定。注重激发内生动力，强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶，加强社会救助兜底保障，支持欠发达地区振兴发展，建立分层分类帮扶制度，通过东西部协作、定点帮扶等机制给予差异化支持。

（十二）健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产，建立统一的资产登记管理台账。制定帮扶项目资产管理办法，健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度，推动经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。完善资产分类处置制度，支持各地盘活低效闲置资产。

三、着力壮大县域富民产业

（十三）发展乡村特色产业。坚持按市场规律办事，大力发展绿色、特色农产品种养，推进农产品加工业转型升级，实施农业品牌精品培育计划，打造特色农业产业集群，提升农业产业化水平。深入实施农村产业融合发展项目，培育乡村新产业新业态。推进乡村文化和旅游深度融合，开展文化产业赋能乡村振兴试点，提升乡村旅游特色化、精品化、规范化水平。加快构建农产品和农资现代流通网络，支持各类主体协同共建供应链。推动农村电商高质量发展。

（十四）完善联农带农机制。健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，将联农带农作为政策倾斜的重要依据。引导企业、农民合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合作，通过保底分红、入股参股、服务带动等方式，让农民更多分享产业增值收益。规范和引导农业农村领域社会投资，健全风险防范机制。

（十五）拓宽农民增收渠道。引导农民发展适合家庭经营的产业项目，因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济。加大稳岗就业政策支持力度，强化就业服务和劳务协作，培育推介特色劳务品牌。推进家政兴农行动。加强大龄农民工就业扶持。推动农民工工资支付保障制度全面覆盖和有效运转，依法纠治各类欠薪问题。发展各具特色的县域经济，支持发展就业容量大的富民产业，促进农民就近就业增收。实施数字乡村强农惠农富农专项行动。扩大以工代赈项目实施规模，在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈。

四、着力推进乡村建设

（十六）统筹县域城乡规划布局。顺应人口变化趋势，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，发挥县乡国土空间规划的空间统筹和要素保障作用，促进城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化。提高村庄规划编制质量和实效，不得要求村庄规划编制全覆盖，对不需要编制的可在县乡国土空间规划中管控引导或出台通则式管理规定。合理确定村庄建设重点和优先序，统筹建设和管护，探索具有地域特色的乡村建设模式。在耕地总量不减少、永久基本

农田布局基本稳定的前提下，开展以县域为统筹单元、以乡镇为基本实施单元的全域土地综合整治。

（十七）推动基础设施向农村延伸。分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设，有条件的地方可推行农村供水县域统管和专业化管理。实施好新一轮农村公路提升行动，开展农村公路及桥梁隧道风险隐患排查和整治，持续推动“四好农村路”高质量发展。巩固具备条件的乡镇和建制村通客车成果，改善农村水路交通出行条件，推进农村客货邮融合发展。深化快递进村，加强村级寄递物流综合服务站建设。深化县域商业体系建设，支持连锁经营布局县域市场，推动冷链配送和即时零售向乡镇延伸。推动农村消费品以旧换新，完善废旧家电等回收网络。巩固提升农村电力保障水平，加强农村分布式可再生能源开发利用，鼓励有条件的地方建设公共充换电设施。提升农村地区电信普遍服务水平。继续实施农村危房改造和农房抗震改造，做好受灾地区因灾倒损住房恢复重建。

（十八）提高农村基本公共服务水平。优化区域教育资源配置，提升寄宿制学校办学条件和消防、安全等管理水平，办好必要的乡村小规模学校。全面加强农村义务教育学生营养改善计划管理，确保食品安全和资金规范使用。以人员下沉为重点推进紧密型县域医共体建设，提升中心乡镇卫生院服务能力，推动远程医疗服务体系建设。加强农村传染病防控和应急处置能力建设，深入开展全民健身和爱国卫生运动。健全基本医保参保长效机制，对连续参保和当年零报销的农村居民，提高次年大病保险最高支付限额。逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。健全县乡村三级养老服务网络，

开展县域养老服务体系创新试点，鼓励开展村级互助性养老服务。发展农村婴幼儿照护服务。扩大未成年人救助保护机构覆盖面，提升留守儿童和困境儿童关爱服务质量。加强残疾人保障和康复救助。

（十九）加强农村生态环境治理。深入打好农业农村污染治理攻坚战，持续推进农村人居环境整治提升，建设美丽乡村。健全农村改厕实施机制，完善社会化管理和服务体系。因地制宜选择农村生活污水治理模式，推动厕所粪污和生活污水协同治理，基本消除农村较大面积黑臭水体。推动农村生活垃圾源头减量、就地就近处理和资源化利用。强化农业面源污染突出区域系统治理，加强畜禽粪污资源化利用和水产养殖尾水处理。推进受污染耕地安全利用，加强农用地土壤重金属污染溯源和整治。支持秸秆综合利用，精准划定禁烧范围，依法依规落实禁烧管控要求。大力推进“三北”工程，强化资源协同和联防联控，提升防沙治沙综合治理效果。加强草原生态保护修复。推进生态清洁小流域建设。坚定推进长江十年禁渔，强化长江珍稀濒危物种拯救和重要栖息地生态修复。

五、着力健全乡村治理体系

（二十）加强农村基层党组织建设。深入推进抓党建促乡村振兴，坚持以党建引领基层治理，提高基层党组织领导能力。保持县级党政领导班子成员任期稳定，持续加强乡镇领导班子和干部队伍建设，着力解决部分年轻干部在农村基层“水土不服”问题。做好全国村“两委”换届，集中整顿软弱涣散村党组织，推动驻村第一书记和工作队担当作为。加强农村党员、干部教育培训。完善基层监督体系，严格村干部特别是“一肩挑”人员管理监督。进一步完

善村务公开和民主议事制度，支持农民群众多渠道参与村级议事协商。持续深化整治乡村振兴领域不正之风和腐败问题，扎实开展对村巡察，细化完善新时代农村基层干部廉洁履行职责规范。

（二十一）持续整治形式主义为基层减负。全面建立乡镇（街道）履行职责事项清单，强化执行情况监督评估，健全动态调整机制。健全从县乡借调工作人员从严管控长效机制。严格控制对基层开展督查检查考核，精简优化涉农考核。巩固“一票否决”和签订责任状事项清理成果。清理整合面向基层的政务应用程序，持续深化整治“指尖上的形式主义”。推进农村基层网格化治理“多格合一”。通过“减上补下”等方式推动编制资源向乡镇（街道）倾斜，加强分类管理、统筹使用。

（二十二）加强文明乡风建设。进一步加强新时代农村精神文明建设，强化思想政治引领，实施文明乡风建设工程，推动党的创新理论更加深入人心、社会主义核心价值观广泛践行。培育时代新风新貌，深化“我为群众办实事”等实践活动，推进和睦家庭与和谐邻里建设。加强民族团结进步宣传教育，铸牢中华民族共同体意识。建立优质文化资源直达基层机制，丰富农村文化服务和产品供给，创新开展“戏曲进乡村”等文化惠民活动，加强乡土文化能人扶持，引导群众性文体活动健康发展。推进传统村落特色保护区建设，加强乡村文化遗产保护传承和活化利用，深入实施乡村文物保护工程。

（二十三）推进农村移风易俗。推进农村高额彩礼问题综合治理，发挥妇联、共青团等组织作用，加强对农村适婚群体的公益性婚恋服务和关心关爱。加大对婚托婚骗等违法行为的打击力度。加

强宗祠规范管理。深化殡葬改革，推进公益性生态安葬设施建设。持续整治人情攀比、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等突出问题，完善约束性规范和倡导性标准。规范农村演出市场，深入整治低俗表演活动。加强农村科普阵地建设，反对封建迷信。

（二十四）维护农村稳定安宁。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化农村矛盾纠纷排查化解，完善信息共享、协同解决机制，营造积极健康的社会氛围。健全农村地区扫黑除恶常态化机制，防范遏制“村霸”、家族宗族黑恶势力滋生蔓延。加强农村宗教事务管理。深入打击整治农村赌博，筑牢农村禁毒防线，严厉打击涉农领域传销、诈骗等经济犯罪。健全农村应急管理组织体系，强化农村道路交通、燃气、消防、自建房等领域安全风险源头管控和排查整治。

六、着力健全要素保障和优化配置体制机制

（二十五）稳定和完善的农村土地承包关系。坚持“大稳定、小调整”，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，扩大整省试点范围，妥善化解延包中的矛盾纠纷，确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定。健全承包地经营权流转管理服务制度，不得通过下指标、定任务等方式推动土地流转。鼓励通过发布流转价格指数、实物计租等方式，推动流转费用稳定在合理水平。培育新型农业经营主体，提高农业社会化服务质效，增强带动农户能力。

（二十六）管好用好农村资源资产。扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证。探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房。有序推进农村集体经营

性建设用地入市改革，健全收益分配和权益保护机制。因地制宜发展新型农村集体经济，不对集体收入提硬性目标，严控集体经营风险和债务。持续深化农村集体资金、资产和资源管理专项治理。推进新增耕地规范管理和合理利用。

（二十七）创新乡村振兴投融资机制。优先保障农业农村领域一般公共预算投入，强化绩效管理激励约束。加大中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券对农业农村领域重大项目建设的支持力度。运用再贷款、再贴现、差别化存款准备金率等货币政策工具，推动金融机构加大对乡村振兴领域资金投放。支持金融机构发行“三农”专项金融债券。鼓励符合条件的企业发行乡村振兴债券。深入推进农村信用体系建设，加强涉农信用信息归集共享。推广畜禽活体、农业设施等抵押融资贷款。坚持农村中小银行支农支小定位，“一省一策”加快农村信用社改革，稳妥有序推进村镇银行改革重组。健全多层次农业保险体系，支持发展特色农产品保险。严厉打击农村各类非法金融活动。加强涉农资金项目全过程监管，着力整治骗取套取、截留挪用惠农资金等问题。

（二十八）完善乡村人才培育和发展机制。实施乡村振兴人才支持计划，加强农民技术技能培训，壮大农村各类专业人才和实用人才队伍。推进乡村工匠培育工程。以产业需求为导向，优化调整涉农学科专业。提升涉农职业教育水平，鼓励职业学校与农业企业等组建产教联合体。扎实推进“三支一扶”计划、科技特派员、特岗计划、大学生志愿服务西部计划等基层服务项目。深入实施乡村巾帼追梦人计划和乡村振兴青春建功行动。支持科技小院扎根农村

助农惠农。继续实施大学生乡村医生专项计划。鼓励和引导城市人才服务乡村，健全评聘激励机制。

（二十九）统筹推进林业、农垦和供销社等改革。深化集体林权制度改革，调整优化林木采伐管理制度，赋予权利人更加充分的林木处置权和收益权。深化农垦改革，健全资产监管和公司治理等体制机制。完善国有农用地权利体系，促进规范管理利用。推进供销社综合改革。深化农业水价综合改革和用水权改革，加强取用水管理，持续推进地下水超采治理，推广运用节水灌溉技术。

（三十）健全农业转移人口市民化机制。推动转移支付、新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩。完善全国公开统一的户籍管理政务服务平台，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。鼓励有条件的城市逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围。进一步提高农业转移人口义务教育阶段随迁子女在流入地公办学校就读比例。全面取消在就业地参保户籍限制。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

办好农村的事，实现乡村全面振兴，关键在党。必须坚持不懈把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，夯实五级书记抓乡村振兴政治责任，完善城乡融合发展体制机制，完善强农惠农富农支持制度，推动学习运用“千万工程”经验走深走实，健全推进乡村全面振兴长效机制。保持历史耐心，尽力而为、量力而行，集中力量抓好办成一批重点实事，让农民群众可感可及、得到实惠。全面落实“四下基层”制度，走好新时代党的群众路线，密切党群干群关系。坚持从农村实际出发，充分尊重农民意愿，改进工作方式

方法，防止政策执行简单化和“一刀切”。鼓励各地实践探索和改革创新，充分调动广大党员干部和农民群众积极性，激发乡村全面振兴动力活力。

让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、攻坚克难，真抓实干、久久为功，加快农业农村现代化步伐，推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火，朝着建设农业强国目标扎实迈进。

《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》政策要点

来源：经济日报 一图速览

文件的主要内容概括为“两持续、四着力”，文件将进一步深化农村改革贯穿全篇，围绕解决乡村振兴的难点堵点、农民群众反映强烈的突出问题，加强改革创新，让农民群众得到更多实惠。

一、持续增强粮食等重要农产品供给保障能力

（一）深入推进粮油作物大面积单产提升行动

（二）扶持畜牧业稳定发展

（三）强化耕地保护和质量提升

（四）推进农业科技力量协同攻关

（五）加强农业防灾减灾能力建设

（六）健全粮食生产支持政策体系

（七）完善农产品贸易与生产协调机制

（八）构建多元化食物供给体系

（九）健全粮食和食物节约长效机制

二、持续巩固拓展脱贫攻坚成果

（一）守牢不发生规模性返贫致贫底线

（二）统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度

（三）健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制

三、着力壮大县域富民产业

- (一) 发展乡村特色产业
- (二) 完善联农带农机制
- (三) 拓宽农民增收渠道

四、着力推进乡村建设

- (一) 统筹县域城乡规划布局
- (二) 推动基础设施向农村延伸
- (三) 提高农村基本公共服务水平
- (四) 加强农村生态环境治理

五、着力健全乡村治理体系

- (一) 加强农村基层党组织建设
- (二) 持续整治形式主义为基层减负
- (三) 加强文明乡风建设
- (四) 推进农村移风易俗
- (五) 维护农村稳定安宁

六、着力健全要素保障和优化配置体制机制

- (一) 稳定和完善农村土地承包关系
- (二) 管好用好农村资源资产
- (三) 创新乡村振兴投融资机制
- (四) 完善乡村人才培育和发展机制
- (五) 统筹推进林业、农垦和供销社等改革

（六）健全农业转移人口市民化机制

《农业农村部落实中共中央国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴工作部署的实施意见》

各省、自治区、直辖市农业农村（农牧）、畜牧兽医、农垦、渔业厅（局、委），新疆生产建设兵团农业农村局，部机关各司局、派出机构、各直属单位：

为深入贯彻落实《中共中央、国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的意见》精神，扎实做好 2025 年“三农”工作，现提出以下意见。

2025 年是“十四五”规划的收官之年，是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 5 年过渡期最后一年，做好“三农”工作对全局发展至关重要。各级农业农村部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，落实中央经济工作会议、中央农村工作会议部署要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，锚定推进乡村全面振兴、建设农业强国目标，以改革开放和科技创新为动力，巩固和完善农村基本经营制度，深入学习运用“千万工程”经验，确保国家粮食安全，确保不发生规模性返贫致贫，提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，高质量完成“十四五”农业农村发展各项目标任务，千方百

计促进农业增效益、农村增活力、农民增收，推动乡村全面振兴不断取得新成效，为推进中国式现代化提供基础支撑。

一、全方位夯实国家粮食安全根基，抓好粮食等重要农产品稳产保供

（一）奋力夺取全年粮食丰收。落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务，力争全年粮食产量保持稳定。着力稳定播种面积。严格落实粮食安全党政同责，将粮食、大豆和油料生产目标任务下达各省份，稳住粮食面积。健全种粮农民收益保障机制，实施好稻谷、小麦最低收购价政策，完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策。推动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿。主攻粮食单产和品质提升。深入推进粮油作物大面积单产提升行动，继续实施粮食单产提升工程，推进良田良种良机良法协同融合。统筹实施绿色高产高效、粮油规模种植主体单产提升等项目，集成组装推广区域性高产高效种植技术，支持新型农业经营主体率先提单产。调优品种结构，扩大强筋弱筋小麦、优质水稻等生产。多油并举提升大豆油料产能。深入推进国家大豆和油料产能提升工程，稳定食用大豆面积、发展高油高产大豆，引导在南方地区开发冬闲田扩种油菜，因地制宜轮作倒茬扩种花生，发展油葵、芝麻等特色油料。持续开展“减油增豆”科普宣传。

（二）促进畜牧业持续健康发展。优化生猪产能动态调整机制，加强监测预警，稳定长效性支持政策，引导大型猪企有序规范发展，

防止产能大起大落。落实肉牛、奶牛产业纾困政策，稳定基础产能。推动优质基础母牛扩群增量，实施牧区良种补贴和草原生态保护补助奖励政策。推动家庭农场和农民合作社为主体的奶业养殖加工一体化发展，推动落实灭菌乳不允许添加复原乳国家标准，促进国产生鲜乳消费。实施养殖业节粮行动，持续推进饲料用粮减量替代，全面推广低蛋白日粮技术，积极发展优质苜蓿、青贮玉米等饲草产业，开发新型蛋白饲料。开展畜禽屠宰“严规范、促提升、保安全”三年行动。

（三）积极发展现代渔业。全面落实养殖水域滩涂规划，加快推进水域滩涂养殖发证登记，稳定养殖面积。积极发展大水面生态渔业，科学发展稻渔综合种养和盐碱地水产养殖，在西北等地区因地制宜发展冷水鱼。加快传统养殖池塘标准化改造，大力发展工厂化养殖。优化渔业发展支持政策，加快发展深远海养殖，推广重力式网箱，稳妥推进大型桁架类网箱和养殖工船建造，建设海上牧场。推进渔船管理改革，加强海洋渔业资源总量管理，稳控近海捕捞，稳妥推进远洋渔业新渔场新资源绿色可持续开发。加强渔船更新改造和渔港安全基础设施建设，推进渔港规范化管理，打造一批沿海渔港经济区。开展渔业安全生产专项整治行动，全面深入排查风险隐患，提升海洋渔业本质安全水平。

（四）稳定蔬菜和棉糖胶供给。压紧压实“菜篮子”市长负责制，加强蔬菜应急保供基地建设，抓好南菜北运主产区和冷凉地区蔬菜

生产，推进设施蔬菜提档升级和老旧果园改造。落实好棉花目标价格政策，巩固新疆棉区生产优势。启动糖料单产提升三年行动，加快推广糖料蔗良种良法。稳定天然橡胶种植面积，加强特种胶园建设，推动老旧胶园更新和灾毁胶园恢复重建。

（五）高质量推进高标准农田建设。优化高标准农田建设空间布局和时序安排，突出建设重点，统筹推进实施。全力推进高标准农田年度建设任务，在雨季易涝区因地制宜开展农田排水沟渠修复整治，完善农田排涝配套设施。深入持续推进高标准农田建设工程质量“回头看”和专项整治。完善高标准农田建设制度标准体系，建立农田建设工程质量监督检验体系，常态化开展工程设施质量抽测。制定出台高标准农田工程设施管护办法，引导农民、新型农业经营主体等参与管护。

（六）强化耕地保护与质量提升。严守耕地红线，完善补充耕地质量验收机制，制定补充耕地质量验收办法。深入实施国家黑土地保护工程，推进东北黑土地保护性耕作。谋划南方酸化耕地治理工程，强化酸化耕地治理重点县建设。有序开展盐碱耕地改造提升。加强耕地用于种植基本农作物管理，因地制宜确定基本农作物目录，开展耕地种植用途动态监测。分类有序做好耕地“非粮化”整改，结合产业发展实际、作物生长周期等设置必要的过渡期。持续整治“大棚房”问题，建立健全常态长效监管机制，加大通报曝光和巡查暗访力度。因地制宜推进撂荒地复耕复种，引导规模经营主体流

转复耕、农业社会化服务主体复耕代种。加快推进第三次全国土壤普查，扎实推进数据验收、成果编制等工作。

（七）提高防灾减灾救灾能力。制定农业防灾减灾预案和技术指导意见。及时发布灾害性天气预警信息，指导落实“一喷三防”、“一喷多促”等稳产增产措施。健全防灾减灾救灾长效机制，提升农业应对气候变化韧性。探索开展“天空地”一体化农情灾情监测。加快建设区域农机社会化服务中心和区域农业应急救灾中心。组织“虫口夺粮”保丰收行动，统筹农作物病虫害监测防控基础设施和人才队伍建设，大力推进统防统治与绿色防控融合，突出抓好小麦条锈病、水稻“两迁”害虫、玉米草地贪夜蛾等防控。深入推进动物检疫监督强基固本、提质增效，加强非洲猪瘟等重大动物疫病和布鲁氏菌病等重点人畜共患病防控。

（八）加快构建多元化食物供给体系。建立践行大食物观重点任务跟踪调度机制，分领域推进多元食物开发。探索实施大中城市周边现代设施农业更新工程，加快新技术新装备新材料集成应用，因地制宜发展日光温室、植物工厂、设施化畜禽水产养殖。推动食用菌产业提质增效，推广高层、工厂化等生产模式，引导发展精深加工。培育发展生物农业，开发植物肉等新型食物资源，促进藻类食物开发。推动建立粮食和大食物统计监测体系。持续抓好粮食机收、加工等环节减损，强化食物营养健康消费宣传。

（九）深化农业对外合作。加强全球农业生产贸易监测预警，健全农产品产业损害调查体系，合理把握进口规模和节奏。培育农业国际贸易高质量发展优质主体，扩大优势和特色农产品出口。深化“一带一路”农业合作，推进农业对外合作平台建设，大力发展农业服务贸易。办好农业主场外交活动，深度参与全球粮农治理，深化与涉农国际组织合作。

二、巩固拓展脱贫攻坚成果，守住不发生规模性返贫致贫底线

（十）优化完善帮扶政策。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接评估相关工作，研究过渡期后政策制度安排，讲好中国减贫故事。完善覆盖农村人口的防止返贫致贫监测帮扶大数据信息系统，加快建设全国一体的基础数据库。开展欠发达地区分层分类帮扶制度研究，提出分层划分标准方法和分类帮扶政策措施的建议。

（十一）提高监测帮扶质效。研究制定防止返贫致贫标准，优化监测识别方式方法，采取线上线下相结合方式，更多依靠农户自主申报、部门筛查预警和基层干部日常走访相结合的方式开展帮扶对象监测识别，对有返贫致贫风险的群众发现一个、帮扶一个，做到早发现、早干预、早帮扶。以县为单位建立健全帮扶政策“工具箱”，因人因户开展精准帮扶，推动稳定消除风险。巩固提升“三保障”和饮水安全保障水平。规范帮扶对象有进有出动态管理，对存在因灾返贫致贫风险农户符合政策规定的可先行落实帮扶措施。

（十二）推进帮扶产业高质量发展。落实“巩固、升级、盘活、调整”要求，以县域为单元分类提出帮扶产业推进路径。研究优化衔接资金用于产业发展的支持方式，聚焦特色主导产业，推进全产业链发展。指导有条件的地方实施好产业融合发展项目。健全帮扶产业联农带农机制。加强帮扶产业监测预警，及时防范化解风险。深入开展消费帮扶。扎实推进欠发达国有农场巩固提升，引导农场培育壮大主导优势产业。

（十三）加强帮扶项目资产规范管理。建立健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度，推动经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。整合优化资产管理相关信息系统，建立统一的资产登记管理台账，推动资金项目资产一体化管理。强化资产运行监测，加大低效闲置资产盘活力度，探索完善资产分类处置程序办法。健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制，研究制定帮扶项目资产管理办法。

（十四）抓好脱贫劳动力稳岗就业。深入开展防止返贫就业攻坚行动和“雨露计划+”就业促进行动，用好东西部劳务协作、就业帮扶车间、公益性岗位等渠道，扩大以工代赈规模，推动发展“零工市场”，确保脱贫劳动力务工就业规模稳定在 3000 万人以上。常态化实施“志智双扶”行动，加大力度培育乡村工匠和脱贫地区特色劳务品牌，增强脱贫人口内生发展动力和发展能力。

（十五）加大重点地区帮扶力度。落实对国家乡村振兴重点帮扶县倾斜支持政策，运用好国家乡村振兴重点帮扶县涉农资金统筹整合试点政策。开展国家乡村振兴重点帮扶县发展成效监测评价。强化易地扶贫搬迁后续扶持。持续加强东西部协作，深化中央单位定点帮扶，深入推进革命老区乡村振兴，做好农业农村援疆援藏等对口支援工作。优化驻村第一书记和工作队选派管理，持续推进“万企兴万村”行动、社会组织助力乡村振兴专项行动，引导参与开发乡村民宿、文化创意等产业。落实国家区域协调发展战略涉农任务，健全重点区域农业农村协调发展工作机制。

三、持续提升农业物质装备水平，增强农业科技创新体系整体效能

（十六）完善农业科技创新体系。加强国家农业科技战略力量建设，优化各级涉农科研机构功能定位，推动建立省级农业科技管理协调机制，推进农业科技力量协同攻关。优化现代农业产业技术体系布局，建强省级产业技术体系。强化农业关键核心技术攻关，加强应用基础研究、共性技术创新、重大新品种和产品创制，尽快在新品种培育、耕地质量提升、智能农机研制等领域取得突破。加快农业高新技术产业集聚地和现代农业产业科技创新中心、农业科技园区、重大农业科技工程设施等平台建设。

（十七）培育壮大农业科技领军企业。强化企业科技创新主体地位，培育一批龙头型和高速成长型农业科技领军企业、潜力型农业

科技企业。健全常态化对接服务机制，“一企一策”强化服务保障，引导资金、项目、金融、人才等资源要素向优势企业聚集。支持企业参与农业科技创新决策、农业主推技术评选，提高企业参与涉农科研项目比重，鼓励各类实验室平台、大型科研仪器以及科学数据、科研成果等更多向企业开放共享，发挥农垦企业在科技创新中重要作用。

（十八）加强多元农技推广服务体系建设。加强基层农技推广机构条件能力建设，强化公益性服务，发挥好组织管理作用。支持国家农技推广机构与科研院所、新型农业经营主体、农业社会化服务主体、有关企业等协同开展农技推广服务。采取政府购买服务、后补助等方式，加强现代农业科技试验示范基地建设，支持社会化市场化力量参与先进农业技术集成创新和推广应用。鼓励科研院所通过科技特派员、科技小院等方式开展农技推广服务。

（十九）加快种业创新攻关。强化种质资源保护利用，推进高通量种质资源表型鉴定平台体系建设，实施玉米种质资源改良计划。发展壮大种业阵型企业，推进重大品种研发推广应用一体化，实施育种联合攻关和遗传改良计划，选育高蛋白玉米、高油高产大豆等优良品种。加快国产白羽肉鸡产业化推广。继续推进生物育种产业化。推进国家“南繁硅谷”、黑龙江大豆种子基地等育制种基地建设。加强植物新品种保护条例宣贯，加快实质性派生品种制度落地，

推行品种身份证制度。常态化开展“仿种子”清理、品种审定绿色通道和联合体试验整治，严厉打击假冒侵权等违法行为。

（二十）加力实施农机装备补短板行动。加大高端智能农机装备和丘陵山区适用农机装备研发攻关力度，搭建农机中试验证平台，建设一批农机装备熟化应用试验场。优化农机购置与应用补贴、农机报废更新补贴等政策，推动补贴机具“优机优补”、“有进有出”。扎实推进农机化领域北斗规模应用，拓展低空经济农业领域应用场景。扎实推进农机安全治本攻坚三年行动，全力防范和遏制各类安全事故发生。

（二十一）大力发展智慧农业。深入实施智慧农业行动计划，引导新型农业经营主体、国有农场等开展数字化、智能化改造。推动建设统一的农业农村大数据平台，谋划实施“天空地”一体化农业观测网络等重大项目。实施农（牧、渔）场智慧赋能计划，制定发布智慧农业主推技术目录，丰富拓展人工智能、大数据等技术应用场景。推动制定智慧农业基础标准和技术装备检验检测制度。

四、推进农业发展全面绿色转型，促进农业高质量发展

（二十二）提升农业资源养护利用水平。实施加快农业发展全面绿色转型促进乡村生态振兴的指导意见。健全国家重要农业资源台账制度，开展农业绿色发展水平监测评价。加强新一轮农业资源区划研究，鼓励开展先行先试。加强耕地资源养护，推进受污染耕地

安全利用，加强农用地土壤重金属污染溯源和整治。发展高效节水农业、旱作农业，实施水肥一体化系统性推广行动，在旱作雨养区集成推广复合型节水技术模式。加强水生生物资源养护，完善休禁渔制度，集中整治非法占用或破坏水产种质资源保护区问题。探索创新涉渔生态补偿资金使用管理。坚定推进长江十年禁渔，切实加强执法监管和禁渔效果监测，实施好退捕渔民就业帮扶“暖心行动”和“十省百县千户”跟踪调研。强化中华鲟、长江江豚等珍贵濒危水生野生动物保护和重要栖息地生态修复。加强外来入侵物种防控。

（二十三）推进农业面源污染防治。加快推进农业绿色技术标准，推动农业投入品减量化、废弃物资源化，推进农业清洁生产，发展生态低碳农业。推进科学施肥增效，建设施肥新技术、新产品、新机具“三新”集成配套推进县，支持开展绿色种养循环农业试点。推动农药科学施用增效，集成推广农作物病虫害绿色防控技术模式。制修订肥料、农药登记管理办法，持续推进肥料和农药登记行政审批改革。持续加强畜禽粪污资源化利用、秸秆综合利用和地膜科学使用回收，在长江流域、黄河流域实施一批农业面源污染综合治理项目。

（二十四）提升农产品质量安全水平。深化重点问题品种药物残留治理，加快推广胶体金等新型速测技术。健全联动高效的风险监测评估制度，全面落实食用农产品承诺达标合格证制度，构建产地准出分类监管制度。加快农兽药残留限量及检测方法标准制修订，

深入推进兽用抗菌药使用减量化行动。研究制定生产过程管控强制性规范和绿色优质农产品标准，推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。开展农产品质量分级试点，扩大绿色、有机、名特优新和地理标志等优质农产品生产规模。深入实施农业品牌精品培育计划，完善升级农业品牌目录制度，高质量推进品牌培育和保护。

五、持续壮大乡村特色产业，着力拓宽农民增收致富渠道

（二十五）大力发展乡村特色产业。实施乡村特色产业提质行动，推动乡村特色产业标准化、集聚化、品牌化发展。积极发展绿色、特色农产品种养，创新发展乡村特色手工业，培育一批产业强村。优化实施农业产业融合发展项目，统筹推进优势特色产业集群、现代农业产业园项目、农业产业强镇建设。

（二十六）做强农产品加工流通业。实施促进农产品加工业发展三年行动，支持在农业大县（国有农场）建设农产品加工园区，做好“粮头食尾”、“畜头肉尾”、“农头工尾”增值大文章。完善农产品加工技术研发体系，改造提升农产品产地加工设施，推动初加工、精深加工和副产物综合利用协调发展。共建一批国家级农产品产地市场，推动建设农产品骨干冷链物流重点县（重点市）和产地冷链集配中心。推进农产品营销服务体系建设，建立农产品应急骨干采购商队伍，完善农产品滞销卖难预警响应和应急处置机制，

常态化开展产销对接和品牌推广、消费促进等活动，拓宽农产品市场流通渠道。举办第二十二届中国国际农产品交易会。

（二十七）发展乡村新产业新业态。制修订休闲农业相关行业标准，开发生态旅游、民俗文化、休闲观光等新业态。开展休闲农业重点县建设，推介一批美丽休闲乡村、乡村休闲旅游精品景点线路。深入实施“互联网+”农产品出村进城工程，加强农产品电商人才培养，大力发展直播电商等新业态。

（二十八）培育壮大农业企业。实施农业产业化龙头企业培育行动，分行业培育一批竞争力强的农业龙头企业。打造农业全产业链，培育一批“链主”企业，推动农业产业链补链、延链、强链。推动农垦加快建设现代农业大基地、大企业、大产业。完善农业企业联农带农机制，引导企业与农户建立长期稳定的合作关系。健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制，提倡订单采购原料、全链条提供服务、资金技术赋能等方式。

六、持续提升乡村建设和乡村治理水平，扎实建设宜居宜业和美乡村

（二十九）有效提升农村人居环境质量。制定农村改厕工作导则，强化对中西部干旱寒冷地区户厕改造指导，加快适用技术产品研发推广。完善农村改厕设施社会化管护服务体系，具备条件的推进厕所与生活污水处理设施同步建设、一并管护。推动农村生活垃圾源

头减量、就地就近处理和资源化利用，协同推进农村有机废弃物、厕所粪污等资源化处理利用。深入开展村庄清洁行动，因地制宜推进村庄微改造。

（三十）切实加强农村基础设施和公共服务。研究制定农村基本具备现代生活条件标准，强化分类指导。研究建立乡村建设信息动态更新和定期报告制度，加强监测分析，完善问题发现处置机制。指导有需求、有条件的村庄编制村庄规划，提升村庄规划实效性、可操作性和执行约束力。开展金融支持乡村建设专项行动，用好县级乡村建设项目库和任务清单，编制村庄公共基础设施建设工程规划，协调推动农村道路、供水、电网、通讯、寄递物流体系等建设和巩固提升。统筹农村公共服务布局，推动强化农村“一老一小”等重点人群公共服务供给，促进县乡村公共服务一体化。加强农村公共服务典型推介和重要领域监测评价。

（三十一）深入推进乡村治理。推动健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，指导各地探索创新乡村治理新模式新路径。加强高额彩礼、大操大办、厚葬薄养等重点领域突出问题综合治理，完善约束性规范和倡导性标准。继续推广积分制、清单制、数字化、接诉即办等务实管用治理方式。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进农村矛盾纠纷排查化解。配合做好扫黑除恶、平安乡村建设等工作。

(三十二) 保护传承优秀农耕文化。组织农耕文化资源调查,开展中国重要农业文化遗产挖掘,实施“农遗良品”优选培育计划。持续开展“大地流彩·全国乡村文化振兴在行动”,鼓励基层自主办好村跑、村舞、“村BA”等“村字号”群众性文化体育活动。坚持以农民为主体办好第八届中国农民丰收节。启动实施“文艺赋美乡村”行动,推动建立优质文化资源直达基层机制,引导文化人才、专家学者等发展乡村文化创意产业,推动优秀农耕文化创造性转化和创新性发展,打造一批艺术村、写生村和网红村。

七、进一步深化农村改革,激发农业农村发展活力

(三十三) 深化农村土地制度改革。坚持“大稳定、小调整”,有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,扩大整省试点范围,指导各省研究制定延包具体办法,妥善化解延包中的矛盾纠纷,确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革,发展农业适度规模经营。坚持依法自愿有偿原则,加强土地流转管理和服务,加强社会投资主体流转农村土地监管,不得通过下指标、定任务等方式推动土地流转。完善承包地经营权流转价格形成机制,探索发布土地流转价格指数、实物计租等措施。加强宅基地规范管理,出台农村宅基地管理暂行办法。全面推行宅基地和农民住宅建设联审联办。因地制宜探索多元化的农民户有所居保障机制,探索闲置农房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效路径,探索进城落户农民自愿有偿退出宅

基地使用权的具体办法。严禁城镇居民到农村购买宅基地和农房，严禁退休干部到农村占地建房，严禁违背农民意愿强制退出宅基地和强迫农民“上楼”。

（三十四）深化农村集体产权制度改革。持续开展农村集体“三资”监管问题专项整治，用好全国农村集体资产监督管理平台，规范开展资产清查、会计记账、监测预警等工作，落实财务公开制度，接受村民监督。制修订农村集体经济组织法配套规章制度，依法开展农村集体经济组织规范化建设，因地制宜发展新型农村集体经济，不对集体收入提硬性目标，严格控制农村集体经营风险和村级债务。持续推进农村产权流转交易规范化发展。

（三十五）完善农业经营体系。开展新型农业经营主体提质增效带动小农户增收行动，创新农民合作社组织带动小农户机制，发挥家庭农场示范带动作用。引导农户特别是长期留村的农户发展规模适度、生产集约、绿色高效的家庭农场。支持以家庭农场为成员组建农民合作社，引导农民合作社依法自愿组建联合社。开展农业社会化服务扩面提质行动，出台关于加强农事综合服务中心建设的指导意见，支持有条件的服务主体建设农事综合服务中心，面向小农户等经营主体提供综合性服务。实施“农垦社会化服务+地方”行动。

（三十六）深入推进农村其他领域改革。加强农村改革任务落实跟踪调度，定期评估进展成效。用好全国农村改革试验区平台，总结推广一批可复制可借鉴的农村改革经验。持续深化农垦农场企业

化改革，强化国有农场农业经营管理和服务职能，推动解决办社会职能改革遗留问题，规范农垦国有用地经营管理。

八、强化要素体制机制保障，推动各项任务落地见效

（三十七）健全推动乡村全面振兴长效机制。完善乡村振兴工作推进机制，加强乡村振兴统计监测。统筹开展乡村振兴战略实绩考核和巩固拓展脱贫攻坚成果考核评估，强化考核评估结果运用，抓好问题整改。完善乡村振兴监督检查制度，强化对乡村振兴领域重大政策落实和整治形式主义的监督检查。分级分类征集推广学习运用“千万工程”经验、推进乡村全面振兴典型案例，探索不同区域推进乡村全面振兴有效路径。开展“十四五”农业农村相关规划实施情况评估，高质量编制“十五五”农业农村现代化规划及配套规划。

（三十八）拓宽多元化投入渠道。提高财政支农效能。推动财政支农投入稳定增加，积极争取用好超长期特别国债资金，支持农业农村领域重大工程项目建设和老旧设施设备更新。督促落实土地出让收入支农政策，扩大地方政府专项债支农规模。加强财政支农相关资金使用全链条管理。引导金融和社会投资。优化农业经营主体信贷直通车，完善农业农村基础设施融资项目库，强化融资对接服务。继续实施现代设施农业建设贷款贴息试点政策，开展粮油种植专项贷款贴息试点，扎实推进脱贫人口小额信贷，推进畜禽活体、农业设施等抵押融资贷款。推动乡村振兴基金加大支农投资力度。

发展多层次农业保险。实施好稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险政策，推动降低或取消产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例。支持发展肉牛、水产品等地方优势特色农产品保险，积极探索农产品价格保险。推动健全农业保险查勘验损、预赔付等相关制度，推进“保防救赔”一体化服务。鼓励发展“农业保险+信贷”服务。

（三十九）加强乡村人才队伍建设。推动实施乡村振兴人才支持计划，加快培育壮大农业农村人才队伍。加强高等院校涉农专业建设，推进“入学有编、毕业有岗”的涉农专业人才定向培养，加强农广校力量建设。统筹用好各类农民教育培训资源，深入实施高素质农民培育计划，接续开展高素质农民学用贯通综合试点。大力实施乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目，向新产业新业态所需人才倾斜。组织开展乡村运营管理等方面人才培训。推进农村实用人才带头人培训，举办全国农业行业职业技能大赛，选育一批种养技术能手和乡村能工巧匠。鼓励和引导城市人才服务乡村，推动健全评聘激励机制。开展基层干部人才强基赋能行动，加大涉农干部培训力度。

（四十）强化农业农村法治保障。推动加快农业法、耕地保护和质量提升法、渔业法制修订进程，完善配套规章。深化农业综合行政执法改革，落实行政裁量权基准制度，健全完善涉企行政检查制度机制，强化执法培训。组织“绿剑护粮安”执法行动，严厉打击

坑农害农违法行为。开展好“宪法进农村”活动。优化行政审批服务，持续推进全程电子化办理。构建“农村民生呼应”工作体系，为农民群众办实事解难题。

各级农业农村部门要提高政治站位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。站稳人民立场，把牢“三农”工作底线红线，坚决整治乡村振兴领域形式主义、官僚主义，持续为基层减负，切实维护农民利益。强化调查研究，改进工作方式方法，狠抓工作落实，增强防范化解风险隐患、推进乡村全面振兴的工作本领。纵深推进全面从严治党，切实抓好巡视、审计反馈问题整改，持续整治群众身边不正之风和腐败问题，用力营造风清气正、干事创业的良好政治生态，扎实有力做好农业农村各项工作，推动农业基础更加稳固，农村地区更加繁荣，农民生活更加红火，推动乡村全面振兴和农业强国建设取得新的更大成效

农业农村部 发展规划司

2025 年 1 月 20 日

二、官方答复

农业增效益 农村增活力 农民增收入

来源：人民日报（2025 年 02 月 24 日 02 版）

解读人：中央一号文件起草组成员 采访人：《人民日报》记者

习近平总书记强调：“加快农业农村现代化步伐，推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火，朝着建设农业强国目标扎实迈进。”

中共中央、国务院公开发布的《关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》是党的十八大以来指导“三农”工作的第十三个中央一号文件，对 2025 年及今后一个时期的“三农”工作作出全面部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对“三农”工作一以贯之的高度重视。

千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。在粮食年产量首超 1.4 万亿斤的新起点上，如何保障粮食安全？如何巩固拓展脱贫攻坚成果，促进乡村产业提质增效？如何提升乡村规划建设水平、健全乡村治理体系？如何促进“人、地、钱”等要素加速向乡村聚集？围绕热点问题，本报记者约请中央一号文件起草组成员进行解读。

——编者

稳产保供 全方位夯实国家粮食安全根基

记者 朱 隽 郁静娴

习近平总书记指出：“我国是人口众多的大国，解决好吃饭问题，始终是治国理政的头等大事。”

应对更加复杂严峻的国际形势，满足国内居民食物消费升级需要，要坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，牢牢把住粮食安全主动权。今年中央一号文件围绕粮食等重要农产品供给保障进行了多方面重点部署。

瞄准关键生产要素，持续增强粮食等重要农产品供给保障能力。

2024 年，我国粮食产量首次超过 1.4 万亿斤，迈上历史性新台阶。食用植物油自给率进一步提高，绿色优质农产品供给持续增加。

在较高基数上继续实现稳产丰产，要把重心放到单产提升上。今年中央一号文件提出，深入推进粮油作物大面积单产提升行动，加力落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务。坚持多油并举，巩固大豆扩种成果，推动棉糖胶等稳产提质。扶持畜牧业稳定发展方面，重点要做好生猪产能监测和调控，持续推进肉牛、奶牛产业纾困，提升饲草生产能力。

藏粮于地、藏粮于技是保障国家粮食安全的关键举措。

要持续强化耕地保护和质量提升。严格耕地总量管控和“以补定占”，将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理，确保省域内年度耕

地总量动态平衡。制定基本农作物目录，建立耕地种植用途监测体系，分类有序做好耕地“非粮化”整改，要结合当地产业发展实际、作物生长周期等，设置必要的过渡期。保护耕地还要注重提质，高质量推进高标准农田建设，稳步推进盐碱地综合利用试点，分类推进撂荒地复垦利用。

要因地制宜发展农业新质生产力，推进农业科技力量协同攻关，瞄准加快突破关键核心技术，强化农业科研资源力量统筹，培育农业科技领军企业。深入实施种业振兴行动，继续推进生物育种产业化。推动农机装备高质量发展，支持发展智慧农业。

当前种粮收益低已经影响农民生产积极性，如何调动种粮抓粮积极性，文件也进行了部署。要稳定市场供需，综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，落实稻谷小麦最低收购价政策，完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策，稳定耕地地力保护补贴政策，推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积。要加大对产粮大县支持，启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿，降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例，逐步扩大产粮大县公共服务能力提升行动实施范围。

加强农业防灾减灾能力建设，积极构建多元化食物供给体系。

防灾减灾、节约减损就是增产增效，文件针对性地提出了具体措施。

“防”，加强灾害风险监测预警预报，建设现代化防洪减灾体系，全面开展病险水库除险加固，加强中小河流治理和大中型灌区建设改造等。

“治”，加强平原涝区治理，推进农田水利设施建设和沟渠整治，加快修复灾毁农田及灌排设施，做好农作物病虫害监测预警和统防统治。

“节”，扎实推进粮食节约和反食品浪费行动，大力提倡健康饮食，加强公共食堂、餐饮机构等用油指导，推广减油减盐减糖和全谷物等膳食，推动粮食机收减损、适度加工和科学储存。

除了节流也要开源。肉蛋奶、果菜鱼、菌菇笋等样样都是美食。要践行大农业观、大食物观，加强蔬菜应急保供基地建设，实施大中城市周边现代设施农业更新工程，促进渔业高质量发展，支持发展深远海养殖，发展森林食品，推动食用菌产业提质增效，培育发展生物农业，开拓新型食品资源。

慎终如始 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

记者 顾仲阳 李晓晴

习近平总书记强调：“持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。”

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年，要慎终如始扛稳责任，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，确

保有序过渡，长久、永久守住不发生规模性返贫致贫底线。

强化帮扶措施实效性针对性。

这个底线如何守牢，今年的中央一号文件进行了具体部署。首先，要提升防止返贫致贫监测帮扶效能。客观上，总会有个别群众因病、因灾等意外因素导致出现返贫致贫风险，关键是早发现、早干预、早帮扶，避免风险累积成患。进一步优化防止返贫致贫监测帮扶机制，加强工作统筹和信息共享，提升监测效率，防止多头筛查、重复算账加重基层负担。强化帮扶措施实效性针对性，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。这些年，各地上马了很多帮扶产业，但发展质量参差不齐，要按照“巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批”的原则，分类推进帮扶产业提质增效，把帮扶产业发展成持续带动增收的富民产业。要持续强化就业帮扶，扎实推进防止返贫就业攻坚行动，增强帮扶车间就业吸纳能力，确保脱贫人口务工规模和收入保持稳定。

要聚焦国家乡村振兴重点帮扶县、易地搬迁安置区等重点区域，加大政策支持力度，重在改善发展条件，增强“造血”能力。要加强易地搬迁后续扶持，完善集中安置区配套设施和公共服务，持续加大产业和就业帮扶力度，确保搬迁群众能融入、逐步能致富。用好各类倾斜支持政策，实施一批补短板项目，加快脱贫地区县域经济发展和乡村基础设施改善。落实国家乡村振兴重点帮扶县一揽子支持政策，深入开展科技、医疗、教育干部人才“组团式”帮扶。

及早谋划过渡期后帮扶政策体系。

过渡期结束后，帮扶政策走向如何，社会各界都很关注。中央一号文件进行了回应。过渡期后接续帮扶农村低收入人口和欠发达地区的方向已经明确，但具体帮扶方式方法需要适应新形势新任务加以调整完善。党中央已经部署开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体评估，在评估基础上调整完善现有帮扶政策，统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度，更加注重激发内生动力。统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定，强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶，加强社会救助兜底保障。支持欠发达地区振兴发展，通过东西部协作、定点帮扶等机制给予差异化支持。

脱贫攻坚以来，国家投入形成了较大规模资产。如何健全长效管理机制，管好用好这些资产，文件进行了针对性部署。要持续加强帮扶项目资产规范管理，在全面清查、摸清家底的基础上，抓紧建立统一的资产登记管理台账，制定帮扶项目资产管理办法，明确谁来管、管什么、怎么管。通过健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度，确保经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。

因地制宜 建设宜居宜业和美乡村

记者 常 钦

习近平总书记强调：“要提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，强化农民增收举措，推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。”

提升乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平，是推进乡村全面振兴的重点任务。今年中央一号文件对“三个提升”作出系统部署。

壮大县域富民产业，拓宽农民增收渠道。

农业农村工作，增加农民收入是关键。要统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，让农民富裕富足、让乡村宜居宜业。

发展乡村特色产业——基于一方水土开发乡土资源，突出地域特点、体现当地风情，真正建成产业、形成集群。深入实施农村产业融合发展项目，发挥好乡村在生态、文化等方面的独特优势，培育乡村新产业新业态，大力开发农业农村新功能新价值。紧紧围绕市场需求选择产业发展项目，实现错位发展、各展其长，不能盲目决策、一哄而上，避免同质化过度竞争。

完善联农带农机制——引导社会资本投资农业生产资料供应、现代设施农业经营、农产品加工和流通、农业科技创新等领域，引导企业、农民合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合作，健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制。规范和引导农业农村领域社会投资，健全风险防范机制，设立必要的“防火墙”，

防止跑马圈地、把农民挤出去，侵害农村集体产权、侵犯农民利益。

拓宽农民增收渠道——搞好家庭经营仍是农民增收的重头戏，要大力挖掘产业经营增收潜力。工资性收入已经成为农民收入的第一支柱，要多措并举稳定务工收入。发展各具特色的县域经济，支持发展就业容量大的富民产业，促进农民就近就业增收。

坚持城乡统筹推进乡村建设，让农村基本具备现代生活条件。

今年中央一号文件聚焦民生关切，把县乡村作为一个整体统筹谋划，对城乡规划布局、乡村基础设施和公共服务、生态保护等方面作出部署，促进城乡共同繁荣发展。

统筹县域城乡规划布局。顺应人口变化趋势，对县域内城乡产业发展、基础设施建设、基本公共服务等进行统一规划。分类有序推进村庄规划编制，合理确定村庄建设重点和优先序，探索具有地域特色的乡村建设模式。

提升农村基础设施和公共服务水平。聚焦广大农民的急难愁盼，紧扣农民特别是“一老一小”等重点人群的实际需要，推动城镇基础设施和公共服务向农村延伸。

打造良好生态环境。持续推进农村人居环境整治提升，注重“房前屋后”，紧盯“田边道旁”。统筹推进农村生态保护，持续做好“三北”工程建设、长江十年禁渔等工作，稳步提升农村生态系统多样性、稳定性、持续性。

着力健全乡村治理体系，让乡村社会既充满活力又和谐有序。

当前，农村经济社会结构发生深刻转型，农村利益格局深刻调整，农民利益诉求逐渐多元。必须坚持物质文明和精神文明一起抓，健全乡村治理体系，创新乡村治理方式，提升乡村治理效能。

加强农村基层党组织建设。坚持以党建引领基层治理，提高基层党组织领导能力。推动资源、管理、服务下沉，打造一支高素质农村基层党组织带头人队伍。进一步完善村务公开和民主议事制度，持续深化整治乡村振兴领域不正之风和腐败问题。

持续整治形式主义为基层减负。健全长效机制，把基层的“痛点”作为整治的“靶点”，全面建立乡镇（街道）履行职责事项清单，持续深化整治“指尖上的形式主义”。进一步精简优化涉农考核。

实施文明乡风建设工程。建立优质文化资源直达基层机制。推进农村移风易俗，持续整治高额彩礼、人情攀比、大操大办等突出问题，弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。

深入推进平安乡村建设。完善社会矛盾纠纷预防调处化解机制，营造积极健康的社会氛围。多措并举织密农村公共安全防护网。完善农村法治服务，增强农民法治观念，引导群众依法办事。

改革破题 强化要素保障和优化配置

记者 王 浩 邓剑洋

习近平总书记强调，“要用好深化改革这个法宝”“推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动和平等交换，激活乡村振兴内生活力”。

今年中央一号文件聚焦“着力健全要素保障和优化配置体制机制”持续发力，旨在进一步破解乡村振兴“人、地、钱”等瓶颈制约，为农业农村现代化注入强劲动力。

聚焦“地”，深化农村土地制度改革。

土地是农民安身立命的生产生活资料，新形势下深化农村改革，主线仍然是处理好农民和土地的关系。今年中央一号文件提出“稳定和完善农村土地承包关系”，目的就是通过深化改革促进土地资源合理配置和高效利用，赋予农民更加充分的土地财产权益。

有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，是中央部署的一项重大任务，事关广大农民切身利益和农村和谐稳定。

试点如何推进？坚持“大稳定、小调整”，是今年中央一号文件提出的原则。要通过细致工作，确保延包政策扎扎实实落地，不能推倒重来、打乱重分，也不能借机违法调整或收回农户承包地，确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定。

释放土地资源潜力，让改革红利惠及农民。今年中央一号文件提出“管好用好农村资源资产”。要在充分尊重农民意愿前提下，探索盘活利用农民住房的多种形式，要注意的是严禁城镇居民到农村

购买农房和宅基地。要有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。

聚焦“钱”，拓宽乡村振兴投融资渠道。

激发乡村振兴活力，需要加快形成多元投入格局，统筹资金办好农业农村领域大事要事。今年中央一号文件针对“创新乡村振兴投融资机制”作出部署。

要发挥财政投入主导引领作用。落实好今年中央一号文件提出的“优先保障农业农村领域一般公共预算投入”，要积极争取中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券对农业农村的支持，加强存量资金优化，提高资金使用绩效。

引金融活水润泽沃野。今年中央一号文件提出了实打实的举措，接下来要运用再贷款、再贴现、差别化存款准备金率等货币政策工具，引导金融机构扩大信贷投放、创新产品和服务。推进农业保险“扩面、增品、提标”，有效解决定损难、赔付难等问题。

聚焦“人”，强化乡村人力资本开发。

当前，乡村人才现状与乡村全面振兴的要求还存在一定差距。

一头看“乡”。今年中央一号文件提出“完善乡村人才培育和发展机制”。一方面，吸引各类人才投身乡村全面振兴。实施乡村振兴人才支持计划，加强涉农学科专业人才培养，补充和优化乡村人才资源配置。另一方面，大力培养乡村本土人才。加强农民技术技

能培训，壮大农村各类专业人员和实用人才队伍，挖掘更多“老把式”“土专家”。

一头看“城”。今年中央一号文件提出“健全农业转移人口市民化机制”。这是一项系统性工程，要求深化户籍制度改革，完善全国公开统一的户籍管理政务服务平台，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，确保进城农民在就业、教育、医疗、住房、社保等方面享受与城市居民同等待遇。

总之，推动“人、地、钱”等要素在城乡间双向流动和平等交换，不仅能有力推动乡村全面振兴，还能促进城乡融合发展。要保持历史耐心，坚持实事求是，强化要素保障和优化配置，不断开创农村改革发展新局面。

国务院新闻办公室关于《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》新闻发布会

国务院新闻办公室于 2025 年 2 月 24 日（星期一）下午 3 时举行新闻发布会，请中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀，中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东介绍进一步深化农村改革，扎实推进乡村全面振兴有关情况，并答记者问。

国务院新闻办新闻局局长、新闻发言人 寿小丽：

女士们、先生们，大家下午好，欢迎出席国务院新闻办新闻发布会。日前，2025 年中央一号文件公布，提出进一步深化农村改革，扎实推进乡村全面振兴，为帮助大家准确深入了解这个重要文件的有关内容，今天我们请来中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀先生，中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东先生出席新闻发布会，向大家介绍、解读这个文件，并回答大家关心的问题。

下面，我们首先请韩文秀先生作介绍。

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任 韩文秀：

女士们、先生们，大家好！雨水节气刚过，春耕春管正在由南向北陆续展开。2 月 23 日，也就是昨天，《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》，也就是今年的中央一号文件，正式地向社会公布。这是党的十八大以来，中央连续

出台的第 13 个指导“三农”工作的一号文件，是又一个以推进乡村全面振兴作为主题的一号文件，充分体现了党中央对“三农”工作一以贯之的高度重视、对推进乡村全面振兴一抓到底的坚定决心，向全党全社会再次发出了重农强农的强烈信号，为广大农民群众送上了政策春风和民生关怀。

过去一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们克服了较为严重的自然灾害等不利影响，“三农”工作取得了显著成绩。一是粮食和重要农产品稳产增产。全年粮食产量再创新高，历史性突破 1.4 万亿斤。大豆产量保持在 2000 万吨以上，“米袋子”更满了，“菜篮子”更丰富了，各类农产品供给充裕。二是脱贫攻坚成果持续巩固拓展。脱贫县农民人均可支配收入增幅高于全国平均水平，脱贫人口务工就业规模保持稳中有增，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫的底线。三是农民收入保持较快增长。去年农村居民人均可支配收入达到 23119 元，同比实际增长 6.3%，城乡居民收入之比进一步缩小到 2.34:1。四是宜居宜业和美乡村建设扎实推进。农村基础设施和公共服务短板加快补上，新建和改建农村公路达到 13 万公里，农村自来水普及率达到 94%，建制村快递服务覆盖率超过 95%，农村民生事业取得新进步。五是农村社会保持和谐稳定。党建引领基层治理体系逐步健全，农村群众性文体活动丰富多彩，移风易俗深入展开，平安乡村建设扎实推进。农业农村稳定发展，这

为应对各类风险挑战增强了底气，为推动经济社会高质量发展提供了基础支撑。

当前，我国“三农”发展呈现许多新趋势新特征，面临许多新情况新问题，需要系统谋划和有效加以应对。习近平总书记对做好 2025 年“三农”工作作出重要指示，强调要坚持城乡融合发展，进一步深化农村改革，完善强农惠农富农支持制度，全面推进乡村振兴。今年中央一号文件深入贯彻落实习近平总书记重要指示和党的二十届三中全会精神，锚定推进乡村全面振兴、建设农业强国目标，对当前和今后一个时期“三农”工作作出了系统部署。

一号文件在稳定“三农”工作部署总体格局基础上，将深化农村改革贯穿全篇，总体框架可以概括为“两个持续、四个着力”。“两个持续”就是持续增强粮食等重要农产品供给保障能力、持续巩固拓展脱贫攻坚成果。这是推进乡村全面振兴的底线任务，必须始终守住守牢，确保国家粮食安全，确保不发生规模性返贫致贫。“四个着力”就是着力壮大县域富民产业、着力推进乡村建设、着力健全乡村治理体系、着力健全要素保障和优化配置体制机制。这些是推进乡村全面振兴的重点任务，必须结合实际细化实化，找准切入点和突破口，坚持久久为功，进一步提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，从而激发乡村振兴的动力和活力。

今年中央一号文件坚持问题导向和目标导向相结合，突出年度性、针对性、实效性。文件从党中央关心关注的重大问题、农民群众反

映强烈的突出问题入手，既着眼当前，部署 2025 年“三农”工作中必须抓紧抓好的一些要事实事；也放眼长远，着力健全推进乡村全面振兴长效机制。我们相信，通过深入贯彻落实中央一号文件，一定能够实现农业增效益、农村增活力、农民增收收入，不断开创“三农”工作新局面。

我就先简要介绍这些。下面，我和我的同事愿意回答大家提出的问题。

寿小丽：

谢谢韩文秀主任的介绍。下面进入提问环节，请大家开始提问。

香港紫荆杂志记者：

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 5 年过渡期的最后一年，很多基层干部群众关心，过渡期结束了，政策会不会有变化？请问，下一步帮扶政策将如何向常态化转型？谢谢。

韩文秀：

这个问题我来回答。巩固拓展脱贫攻坚成果，防止出现规模性返贫致贫，这是“三农”工作的底线任务。今年是 5 年过渡期最后一年，越是这个时候，越要扛稳责任，防止思想松懈、工作松劲，慎终如始做好监测帮扶工作。中央一号文件重点部署了这样几个方面的工作：

一是提升防止返贫致贫监测帮扶效能。俗话说，天有不测风云，总会有一些农户因为疾病、自然灾害等突发因素面临返贫致贫的风险，关键是要早发现、早帮扶，及时纾困，避免风险积累成患。监测方面，要加强工作统筹和信息共享，要提高监测效率，同时要避免加重基层负担。在帮扶方面，要强化帮扶措施的针对性、实效性，根据困难的类型，分类落实好社会救助兜底保障政策，以及产业帮扶、就业帮扶等开发式帮扶措施，确保稳定消除返贫致贫的风险。

二是健全帮扶资产长效管理机制。大家知道，脱贫攻坚以来，国家投入形成了较大规模的资产，这是今后持续开展帮扶的重要依托。当前，一些帮扶资产在使用管理上也存在着权属不清、管护不力、闲置浪费、处置困难等问题，有的甚至被违规侵占和流失。中央一号文件提出，要建立统一的资产登记管理台账，健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度，明确谁来管、管什么、怎么管，确保经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。

三是研究制定过渡期后帮扶政策体系。守住不发生规模性返贫致贫的底线，绝不仅仅是今年的年度性任务，过渡期之后也必须长久、永久地守住守牢。这里可以明确告诉大家，过渡期结束之后，帮扶政策不会“急刹车”，而是要分类加以完善，建立健全常态化帮扶的制度机制。党中央对接续帮扶农村低收入人口和欠发达地区的总要求、大方向是明确的。这次中央一号文件提出，要统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度，

当前我们正在组织对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 5 年过渡期进行总体评估，在评估的基础之上，对各项帮扶政策分类优化完善。对于农村低收入人口，重点是统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别监测，强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶，加强社会救助兜底保障，注重激发内生动力，增强“造血”功能。对于欠发达地区，重点是促进这些地区振兴发展，有针对性地加大政策倾斜的力度，通过东西部协作、定点帮扶等机制给予差异化支持，让欠发达地区在现代化进程中逐步赶上来。谢谢。

中国日报记者：

有农民反映说，现在农产品价格低、务农种粮不赚钱了。请问，今年中央一号文件在提振农产品价格、保护和调动农民种粮积极性方面有哪些实实在在的举措？谢谢。

韩文秀：

这个问题请祝卫东同志回答。

中央财办副主任、中央农办副主任 祝卫东：

这位记者朋友提出的问题大家都很关心。去年以来，部分农产品价格低迷，有些品种价格跌幅较大，影响农业生产经营效益。习近平总书记对此高度重视，多次作出重要指示批示。各地和有关部门陆续出台了一系列产业纾困政策，帮助农民和经营主体渡难关。从

近期市场走势看，主要农产品价格趋稳，市场预期有所好转。一号文件从生产、消费、贸易等方面，打出一套政策“组合拳”，促进粮食等农产品价格企稳回升，保护农民务农种粮积极性。

一是加大政策支持力度。价格方面，落实稻谷、小麦最低收购价政策，在河南、江苏、黑龙江、安徽四省启动稻谷托市收购，加大小麦、玉米收储力度，促进大豆销售和加工转化，稳定市场价格，防止出现卖粮难。补贴方面，继续稳定耕地地力保护补贴政策，完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策，鼓励地方开展粮油种植专项贷款贴息试点。通过这些政策，给农民实打实的支持。保险方面，降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例，推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积，加快从防范自然风险向防范市场风险拓展。同时，围绕调动地方政府抓粮积极性，今年将扩大产粮大县公共服务能力提升行动实施范围，启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿机制，通过“受益”省份出资、“贡献”省份获得补偿的方式，拿出更多的“真金白银”加大对粮食主产区和产粮大县支持。

二是着力促进产销衔接。打通市场需求“最后一公里”，破除产销堵点卡点，着力稳预期、稳价格、稳市场。比如，针对奶牛养殖亏损问题，明确要求落实灭菌乳国家标准，促进鲜奶消费，支持以家庭农场和农民合作社为主体的奶业养殖加工一体化发展，促进生

鲜乳就地加工转化。同时，加强农产品市场信息发布和预期引导，加强产能监测和调控，促进产业平稳发展。

三是强化贸易与生产协调。我国是全球第一大农产品进口国，农产品进口是减轻资源环境压力、弥补供需缺口、平衡贸易关系的重要途径。但需要把握好进口的节奏和力度，避免冲击国内产业发展。一号文件强调，要完善农产品贸易与生产协调机制，综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，稳定市场供需，防止谷贱伤农、肉贱伤农，维护好农民利益。目前，有关部门正在采取一揽子措施促进肉牛、奶牛等行业纾困，下一步随着政策持续发力，生产经营状况会有望好转。谢谢。

德国电视一台记者：

目前有许多重大的国家项目希望有更多的年轻人参与进来，请问中国的年轻人如何为乡村振兴作出贡献？中国如何吸引更多的年轻人参与到这些项目之中？

韩文秀：

这个问题我来回答。很高兴您这么关心中国的农村和年轻人怎么在乡村振兴中发挥他们的作用。

我们知道，乡村振兴，关键在人。乡村如果留不住年轻人、吸引不了年轻人的话，是很难说振兴的。在现代化进程中，人口大规模向城市转移，一些农村出现“空心化”“老龄化”，这是世界各国

普遍遇到的难题，对我们中国来讲同样如此。今后谁来种地、谁来兴村，是中国式现代化进程中需要解决的一个重大问题。过去我们做“三农”工作，更多是考虑人往哪里去，而现在还要考虑人从哪里来。

这些年，随着交通条件更加便利、农村生活环境的改善，农村良好的生态环境、舒适的田园生活、慢节奏的生活，还有较低的生活成本等因素，成为吸引年轻人的独特优势。我们很高兴地看到，实际上现在越来越多的青年大学生、城市白领等返乡入乡创业，带动了新业态、新模式、新场景不断涌现。根据有关部门统计，目前全国各类返乡入乡创业人员超过 1200 万人。这些“新农人”“农创客”，他们带着技术和创新而来，带着梦想和热爱而来，为乡村发展注入了新的生机和活力。

适应这个趋势，中央一号文件对完善乡村人才培育和发展机制也进行了部署，重点是坚持本土培养和外部引进相结合。一方面，我们注重加强对本乡本土人才的培养，通过加强农民技术技能的培训，推进乡村工匠培育工程等措施，壮大农村各类专业人才和实用人才队伍。另一方面，注重外部人才引进，通过营造良好的创业环境，实施一批基层服务项目等措施，为乡村发展引进一批急需的人才。总的就是要用乡村广阔天地的发展机遇来吸引人，用乡村田园宜居的优美环境来留住人，解决好职业发展、社会保障等后顾之忧，让年轻人在农村留得下，发展得越来越好。

大家知道，有一首歌叫《在希望的田野上》，几十年来唱响了长城内外、大江南北。在推进中国式现代化建设进程中，乡村是充满希望的田野，是干事创业的舞台，农业农村是新质生产力发展的沃土。比如，无人机在植保领域大规模应用，机械化、自动化耕种收获等也在加快普及，现代生物技术、人工智能、低空经济等在农业农村领域有广阔的发展前景，所以年轻人在新时代到农村大有可为。我们欢迎广大记者朋友，有机会到农村多走一走、看一看，品一品乡村咖啡，尝一尝乡土美食，看一看乡村美景，见证一下年轻人回乡创业带来的巨大变化，激励更多青年朋友踊跃投身乡村振兴的主战场，在乡村施展才华、大显身手，实现个人梦想与社会价值的双向奔赴。谢谢。

大众新闻大众日报记者：

当前，一些地方高额彩礼、大操大办等问题仍较为突出。请问，今年的中央一号文件在破除农村陈规陋习、建设文明乡风方面，还有哪些新招实招？谢谢。

韩文秀：

这个问题请祝卫东同志回答。

祝卫东：

这位记者朋友提出的问题确实存在，也是我们工作中需要着力解决的。乡村振兴既要塑形，也要铸魂，物质文明和精神文明要一起

抓。一号文件围绕进一步加强新时代农村精神文明建设，坚持疏堵结合、标本兼治，提出了有关政策措施。

一方面，抓优质文化供给，繁荣乡村文化。近年来，一些地方在弘扬传承优秀传统文化、组织群众性文体活动、提振农民精神面貌方面，作了很多有益探索。像近年来兴起的村晚、村超和英歌舞、赛龙舟等乡村文体活动火遍全网，广受欢迎。要实施文明乡风建设工程，丰富农村文化产品和服务供给，创新开展群众喜闻乐见的文体活动。这方面，政府既不能缺位也不能越位，关键是让农民唱主角，形式和内容要接地气、聚人心，群众乐于参与，才有生命力。

另一方面，抓陈规陋习整治，推进农村移风易俗。文件对持续整治人情攀比、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等突出问题提出了明确要求。关键是把群众工作做实做到位，把道理讲清楚，既要坚决对不良风气说不，又要帮着农民想出路、找办法。比如，针对高额彩礼问题，要结合实际拿出约束性规范和倡导性标准，也要加强对农村适婚群体的公益性婚恋服务和关心关爱。需要强调的是，群众思想观念、生活方式转变需要有个过程，农村移风易俗要避免用急风骤雨、“一刀切”的办法硬干蛮干，而是要常抓不懈、绵绵用力，德润人心、化风成俗。谢谢。

每日经济新闻记者：

建设宜居宜业和美乡村，是满足人民群众对美好生活向往的必然要求。请问，今年中央一号文件在推进乡村建设、持续改善民生方面，作出了哪些部署和安排？谢谢。

韩文秀：

这个问题继续由祝卫东同志回答。

祝卫东：

感谢这位记者朋友的提问。建设宜居宜业和美乡村、持续改善农村民生，是推进乡村全面振兴的应有之义。一号文件统筹部署乡村建设和治理重点任务，着力推动乡村面貌由表及里、形神兼备地全面提升。

一是提升乡村规划建设水平。当前，我国城镇化仍在快速发展，乡村人口持续减少，村庄格局加速演变，这是经济社会发展的客观规律。从 1985 年至今的 40 年里，我国自然村数量减少约 150 万个，行政村数量减少近 50 万个。乡村建设不能平均用力。文件强调，要顺应人口变化趋势，合理确定村庄建设重点和优先序，探索具有地域特色的乡村建设模式。要强化规划引领，有规划乡村建设才有章法，避免乱建违建，但这不是说让村村都去编规划，有需要的就编，没有需要的可以不编，在县乡国土空间规划管控引导或者出台通则式管理规定，让建设有章可循、有据可依。乡村建设要尽力而为、量力而行，统筹考虑地方财力、农民需要和接受程度，重点突出—

个“实”字，看看老百姓在用水用电、交通出行、住房安全等方面还有哪些困难，集中力量办成一批农民群众急需急盼的实事，坚决反对搞花架子、形象工程。要注重建管并重，完善长效管护机制，确保长期发挥效益。

二是保障和改善农村民生。现在绝大多数农村基础设施“硬件”有了明显改善，差距更突出表现在公共服务“软件”上。文件针对农民群众上学看病、养老抚幼等方面的突出问题，积极回应民生关切。教育方面，重点是优化区域教育资源配置，办好寄宿制学校和必要的小规模学校。文件特别强调，全面加强农村学生营养餐管理，确保食品安全和资金规范使用。医疗方面，重点是推动医疗卫生人员和服务下沉，办好中心乡镇卫生院，让农民看病就医更加便利。对于那些连续参保基本医保和当年零报销的农村居民，通过提高次年大病保险最高支付限额来给予一定激励，让参保的农民得到实惠。养老方面，重点是针对农村老龄化加剧的趋势，聚焦农村养老的痛点，健全农村养老服务体系，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金，解决农民养老方面的后顾之忧。

三是加强和改进基层治理。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，创新治理手段和方式，提高治理效能，让乡村社会既充满活力又稳定有序。关键是发挥好基层党组织的领导作用，更好以党建引领基层治理。一方面，要给基层赋能。文件强调，加强农村基层党组织建设。今年将迎来村“两委”集中换届，

要选好用好带头人、选优配强班子，集中整顿软弱涣散村党组织，筑牢基层党组织战斗堡垒。另一方面，要给基层减负。落实党中央关于持续整治形式主义为基层减负的要求，全面建立乡镇（街道）履行职责事项清单，严格控制对基层开展督查检查考核，让基层干部把主要精力放到联系群众、服务群众上。

四是维护农村社会稳定安宁。乡村振兴离不开和谐稳定的社会环境。文件强调，坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化农村矛盾纠纷排查化解，健全农村地区扫黑除恶常态化机制，严厉打击各类违法犯罪行为。通过建设平安乡村，着力营造积极健康、稳定安宁的社会环境，让广大农民安居乐业。谢谢。

农民日报中国农网记者：

这些年，我国粮食连年丰收，2024 年粮食产量首次突破 1.4 万亿斤。请问，今年我们在一号文件中为何还要强调持续增强粮食等重要农产品供给保障能力？

韩文秀：

这个问题我来回答。去年，我们克服局部地区高温干旱、极端洪涝、超强台风等较为严重的自然灾害影响，粮食生产再获丰收，产量达到 1.413 万亿斤、比上年增产了 221.8 亿斤，历史性迈上 1.4 万亿斤新台阶。粮食增产主要是靠单产提升，去年全国粮食亩产比上年提高 5.1 公斤，这对于增产贡献超过八成。在当前国内外环境

复杂严峻形势下，粮食丰产丰收，为稳物价、稳民心、稳大局发挥了至关重要的作用。

关于今年粮食生产怎么抓，有一种声音认为，粮食增产了，再加上粮食市场也比较疲软，一些品种价格走低，今年抓粮食的力度是不是可以松一松？对此，中央政策是明确的，粮食生产只能加强，不能放松。决不能因为粮食价格一时低迷，就轻言粮食生产已经过关了。要清醒地看到：一方面，粮食生产在一定程度上还是靠天吃饭，既要“人努力”，还要“天帮忙”。近年来极端天气等自然灾害多发重发，不确定因素很多，所以必须立足于抗灾夺丰收，把困难想在前面，把安全系数打得更高一些。另一方面，我国粮食需求还在不断扩大，14 亿多人要吃饭，还要吃得越来越好。虽然现在大家口粮吃得少了，但是肉蛋奶吃得多了，这些都需要越来越多的饲料粮来转化。我国粮食总体上不是供大于求，而是仍然处于供求紧平衡状态。历史经验表明，我国粮食生产往往抓上去很费劲，掉下来比较容易，决不能因为工作松劲懈怠，造成生产大起大落。今年中央一号文件继续把确保国家粮食安全摆在首要位置，强调要持续增强粮食等重要农产品供给保障能力，牢牢掌握粮食安全主动权，把我们的饭碗端得更稳更牢。

关于采取什么样的措施。一是要稳面积、增单产两手发力。我国耕地、水资源就这么多，继续扩大粮食种植面积潜力是比较有限的。粮食生产要在稳定面积的基础之上，主攻单产和品质提升，促进大

面积增产。在这方面，存在的主要问题是新品种、新技术集成推广还不够，有的增产增效措施还只是停留在实验室、试验田里，潜力还没有充分释放。要把粮食增产的重心转到大面积提单产上，进一步扩大粮食单产提升工程实施规模，加大高产高效模式集成推广力度，确保今年粮食继续稳产丰产。

二是强化农业科技和装备支撑，因地制宜发展农业新质生产力。农业的根本出路还在于科技，要害是种子。我国农业科研机构不少，科研人员也很多，创新成果也在不断涌现，但是创新协同还不够，研发方面同质化问题比较突出。要推进农业科技力量协同攻关，提升农业科技创新体系整体效能，加快突破关键核心技术，加力攻克一批突破性品种等。同时，要推动实用、好用、管用的农业技术进村入户、落地生根，真正为农业插上科技的翅膀。摆脱靠天吃饭、实现旱涝保收，关键要靠农业基础设施的现代化。要高质量推进高标准农田建设，全方位提高农业防灾减灾能力，提升粮食产能和生产保供的稳定性。

三是构建多元化食物供给体系。保障粮食安全，不仅要保主食，还要保副食。要按照习近平总书记重要指示要求，践行大农业观、大食物观，面向整个国土资源，全方位多途径拓展食物来源，让老百姓的餐桌更加丰富，吃得更加健康、更有营养。

还要说一点，现在一些领域食物浪费问题还是比较严重的，辛辛苦苦种出来的粮食被随意浪费，非常令人痛心！节粮减损在一定程

度上就是增产，中央一号文件提出要健全粮食和食物节约长效机制，持续推进全链条节粮减损，形成节约粮食、反对浪费的社会风尚。

这个问题我就回答这些。谢谢！

红星新闻记者：

我的问题是，近年来，一些地方在推进土地流转过程中违背农民意愿，出现了不少乱象。请问如何规范承包地经营权流转、保障农民合法权益？

祝卫东：

这位记者朋友提的是一个重大问题，一号文件专门作了强调和部署。在家庭承包经营基础上，通过承包地“三权分置”，引导土地经营权有序流转，发展农业适度规模经营，是发展现代农业的必由之路，也是巩固和完善农村基本经营制度的重要方面。近年来，农村土地承包关系保持稳定，承包地经营权流转总体上是规范有序的，但一些地方也出现了违规操作的问题，文件对此作了强调。

一是准确把握土地流转政策要求。中央的要求很明确，承包地经营权流转要按照依法、自愿、有偿的原则，不得违背承包农户的意愿，不得损害农民权益，不得改变土地用途，不得破坏农业综合生产能力和农业生态环境。要把握好土地经营权流转、集中、规模经营的度，与城镇化进程和农村劳动力转移规模相适应，与农业科技

进步和生产手段改进的程度相适应，与农业社会化服务水平提高相适应。

二是健全土地流转管理服务制度。重点是推动土地流转规范化、制度化，平等保护流转双方的合法权益。鼓励各地通过发布流转价格指数、实物计租等方式，推动流转费用稳定在合理水平，这样既可以避免流转费过低损害农民利益，又可以防止流转费过高影响农业竞争力。

三是坚决纠正依靠行政手段强行推动土地流转行为。承包地是否流转、价格怎么确定、形式如何选择、决定权都在农户，农民说了算，不能下指标、定任务甚至搞强迫命令，硬把农民挤出土地。对一些地方把土地流转作为开展高标准农田建设的优先条件，把流转面积、流转比例纳入绩效考核或者政策奖励，把土地流转率作为规划指标或项目申报条件等不当和错误做法，要及时予以纠正。

总之，就是要引导土地经营权规范有序流转，促进农业适度规模经营健康发展。谢谢。

中央广播电视总台央视记者：

近年来，我国耕地数量连续净增加，而一些地方乱占耕地、破坏耕地的问题仍时有发生。请问，今年中央一号文件在加强耕地保护方面提出了哪些新的要求？谢谢。

韩文秀：

这个问题我来回答。我们知道，耕地是保障粮食安全的根本。近年来，我国耕地数量开始逐步有所增加，但是耕地质量总体上还不高，耕地占用和保护之间的矛盾依然比较突出。文件围绕确保耕地数量有保障、质量有提升，重点做了几方面部署。

一是严守耕地数量。针对当前占用耕地存在的一些问题，包括只占不补、占多补少、占优补劣等，一号文件对完善耕地占补平衡制度进行了强调，重点是严格耕地总量管控和“以补定占”管理，将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理，确保省域内年度耕地总量动态平衡，牢牢守住 18 亿亩耕地红线。同时，完善补充耕地质量评价和验收标准，防止弄虚作假，让补充耕地实至名归。

二是提升耕地质量。重点是抓好高标准农田建设，目前全国已经累计建成高标准农田超过 10 亿亩，下一步关键是确保农田建设高质量和利用可持续。在建设内容上要进一步优化，把资金投向、建设重点聚焦到田内，统筹好排灌设施、田间沟渠建设，真正做到旱涝保收、高产稳产。在建设机制上，完善农民全过程参与项目实施机制，强化工程质量全流程监管，健全长效管护机制，还要严肃查处整治质量不达标、设施不好用等问题，确保建一块成一块。同时，结合高标准农田建设，稳步推进盐碱地综合利用，分类推进撂荒地复垦利用，加强耕地治理修复，把有限的耕地资源保护好、利用好。

三是管住耕地用途。重点是解决好这几年大家议论比较多的耕地“非农化”、“非粮化”问题。一方面，对于“大棚房”，侵占耕

地“挖湖造景”、乱占耕地建房等“非农化”问题，要抓好持续整治、露头就打，坚决遏制破坏耕地违法行为。另一方面，对耕地“非粮化”，重点是建立耕地种植用途监测体系，制定基本农作物目录，明确耕地允许种什么的正面清单，保障耕地优先用于粮食生产。对耕地“非粮化”需要整改的，要结合产业发展实际、作物生长周期等，设置必要的、合理的过渡期，不能够“一刀切”砍树拔苗，避免引发基层干群矛盾。谢谢。

封面新闻记者：

最近我们在采访中了解到，一些地方农民反映活不好找、钱不好挣。请问，今年中央一号文件在促进农民持续增收上有哪些具体的举措？谢谢。

祝卫东：

感谢这位记者朋友的提问。农民增收直接关系到群众的获得感、幸福感，“三农”工作有一句话常讲，说一千道一万，农民增收是关键。习近平总书记高度重视农民增收问题，强调要坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务。近年来，农民收入稳步增长，但是要保持较快的增收势头也面临不小的困难和压力。从收入来源看，2024 年经营净收入和工资性收入分别占到农民收入的 33.9% 和 42.4%，是农民收入的大头。文件着重从这两个方面入手，部署拓宽农民增收渠道。

一是着力发展富民产业。产业是农民增收的重要渠道，兴业才能富民。文件提出，着力壮大县域富民产业。要统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，因地制宜发展适合家庭经营的庭院经济、林下经济、民宿经济等，培育乡村新产业新业态，让农民群众挑上致富的“金扁担”。发展乡村产业，要按市场规律办事，适合什么就发展什么，有什么资源就发展什么，打好“特色牌”，做大“土字号”，不能一窝蜂地盲目上项目，避免同质化、内卷式竞争。针对脱贫地区帮扶产业发展不均衡，有的发展活力不强甚至难以为继等问题，要按照巩固、升级、盘活、调整的原则，一业一策分类推进帮扶产业提质增效。发展乡村产业，根本目的还是富民，要完善联农带农机制，将新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩，探索通过保底分红、入股参股、服务带动等方式，让农民群众有活干、有钱赚。

二是着力促进农民工稳岗就业增收。外出务工仍然是农民增收致富的主要渠道。一号文件把促进农民工稳岗就业摆在了重要位置，强调加大政策支持力度，强化就业服务和劳务协作。脱贫劳动力稳岗就业是其中的重中之重，2024 年全国脱贫劳动力务工就业规模超过了 3300 万人，对巩固拓展脱贫攻坚成果发挥了重要作用。要开展防止返贫就业攻坚行动，增强帮扶车间就业吸纳能力，确保脱贫人口的务工规模和收入稳中有增。针对农民工工资被拖欠问题，要推动农民工工资支付保障制度全面覆盖和有效运转，依法纠治各类欠

薪问题。现在到县域就业、回老家创业的农民工越来越多，文件强调要发展各具特色的县域经济，扩大以工代赈项目实施规模，在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈，促进农民就地就业增收。谢谢。

中国三农发布记者：

随着大量农村人口到城镇就业生活，农村出现了大量的闲置资产。请问，下一步如何通过进一步深化农村改革，盘活用好农村闲置资源资产，赋予农民充分的财产权益？谢谢。

韩文秀：

这个问题继续请祝卫东同志回答。

祝卫东：

这个问题关系农民群众切身利益，大家都很关心。农村集体资源资产是乡村全面振兴的重要物质基础。改革的关键是适应社会主义市场经济要求，坚持守正创新，激发农村要素活力，让农民分享更多的改革成果。重点是完善“三块地”的管理制度。

第一块地就是承包地。要稳定和完善农村土地承包关系，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。今年要继续扩大整省试点范围，总原则是“大稳定、小调整”，妥善化解延包中的矛盾纠纷，确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定，不能打乱重分，更不能收回集体或者借机违法调整。要围绕解决“谁来种地”

问题，完善农业经营体系，着力培育新型农业经营主体，提高农业社会化服务质效，促进小农户与现代农业发展有机衔接。

第二块地是宅基地。党的二十届三中全会《决定》明确提出，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。这方面要严格遵照执行，扎实做好宅基地确权登记颁证，探索农房盘活利用的有效实现形式。要加强宅基地规范管理，依法保障农民宅基地基本权益。中央的要求非常明确，不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房，这两条政策底线必须守住、不能突破。

第三块地是农村集体经营性建设用地。一号文件明确，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。去年全国农村集体建设用地入市试点已经到期，按照党的二十届三中全会部署，有关部门正在研究下一步改革举措，重点是健全收益分配和权益保护机制。

一号文件还对因地制宜发展新型农村集体经济提出明确要求，关键是构建产权明晰、分配合理的运行机制，严控集体经营风险和债务。针对一些地方出现的集体资源资产流失甚至被侵占问题，文件强调，要持续深化整治乡村振兴领域不正之风和腐败问题，持续深化农村集体资金、资产和资源管理专项治理，推动集体“三资”管理更加规范有序、阳光透明。谢谢。

寿小丽：

请继续提问。由于时间关系，最后一个问题。

21 世纪经济报道记者：

党的二十届三中全会提出完善城乡融合发展体制机制。很多在外务工的农民都很关心，希望给他们的生活带来真切的变化。请问，今年中央一号文件在促进城乡融合发展方面有什么政策亮点？谢谢。

韩文秀：

这个问题我来回答。大家知道，我国新型城镇化还在继续深入推进，农民进城、农业转移人口市民化是大势所趋。2024 年我国常住人口城镇化率达到 67%。同时需要看到，一部分农村劳动力在城镇和乡村之间流动，这是我国现阶段甚至更长一个历史时期都会存在的一个现象。完善城乡融合发展体制机制，就是要促进这一群体更好地融入城市，同时也要努力缩小城乡发展差距。中央一号文件在这方面也作了具体的部署。

一是完善农业转移人口市民化激励机制。文件提出，要推动财政转移支付、新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩。目的就是要通过完善成本分担机制，激发城市吸纳农业转移人口落户的积极性主动性。

二是推行由常住地登记户口提供基本公共服务的制度。文件提出，要完善全国公开统一的户籍管理政务服务平台，鼓励有条件的城市逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围，

进一步提高农业转移人口义务教育阶段随迁子女在流入地公办学校就读的比例，全面取消在就业地参保户籍限制等。通过这些措施，逐步使进城农民在社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等方面，享有同迁入地户籍人口同等的权利。

三是保护进城落户农民的合法权益。文件再次强调，要依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，同时要探索建立自愿有偿退出的办法。这方面主要考虑是，在农民和土地问题上，一定要保持历史耐心，农民在城里还没有彻底扎根之前，不要急着断了他们在农村的后路，要让他们在城乡之间可进可退、进退有据。

四是强化乡村振兴要素保障。关键是要坚持农业农村优先发展，强化以工补农、以城带乡，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，把县乡村作为一个整体，一体化布局产业发展、基础设施和公共服务，实现资源要素优化配置。要加大财政支持力度，优先保障农业农村领域一般公共预算投入，加大中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券对农业农村领域重大项目建设的支持力度。完善金融支农服务方式，推动金融机构加大对乡村振兴领域资金投放，支持金融机构发行“三农”专项金融债券，鼓励符合条件的企业发行乡村振兴债券等，引导金融资源更多向农业农村领域配置，从而推动各种优势要素资源用于乡村全面振兴。谢谢。

寿小丽：

谢谢韩文秀主任，谢谢祝卫东副主任，谢谢各位记者朋友的参与。
今天的新闻发布会就到这里，大家再见。

三、媒体报道

激发乡村全面振兴澎湃动能——中国经济圆桌会聚焦

2025 年中央一号文件

来源：新华社

《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》23 日对外发布,这是党的十八大以来第 13 个指导“三农”工作的中央一号文件。

农为邦本,本固邦宁。习近平总书记要求,举全党全社会之力推动乡村振兴,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

新华社 23 日推出第十三期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,邀请农业农村部发展规划司副司长王晋臣,农业农村部农村经济研究中心主任金文成,全国人大代表、河南科技学院小麦研究中心教授茹振钢,浙江省义乌市李祖村职业经理人金靖同台共话中央一号文件新看点。

运用“千万工程”经验 以改革书写乡村全面振兴新答卷

雨水节气刚过,春的气息更加浓郁。在浙江省义乌市李祖村,房前屋后的梨树枝头已冒出星星点点的花苞,白墙黛瓦的民居错落有致,干净整洁的村间小道延伸向远方。

从曾经“脏、乱、差”的落后村，到如今成为承载人们田园乡梦的热土，李祖村的日新月异得益于“千村示范、万村整治”工程的实施和推进。

刚刚公布的中央一号文件在部署乡村全面振兴工作时，再次强调深入学习运用“千万工程”经验。

王晋臣表示，中央一号文件明确要求深入学习运用“千万工程”经验，提出统筹推进“两持续、四着力”重点任务，对进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴作出了全面部署，将推动乡村全面振兴不断取得新成效。

翻开今年的中央一号文件，聚焦推进乡村全面振兴主题，进一步深化农村改革贯穿全文，一系列重点部署清晰明了。

王晋臣说，“两持续”就是持续增强粮食等重要农产品供给保障能力、持续巩固拓展脱贫攻坚成果；“四着力”，就是着力壮大县域富民产业、着力推进乡村建设、着力健全乡村治理体系、着力健全要素保障和优化配置体制机制，推动农业增效益、农村增活力、农民增收。

金文成认为，今年的中央一号文件，通篇体现了改革的精神，可以说是对党的二十届三中全会《决定》部署的完善城乡融合发展体制机制改革任务的具体落实。

进一步深化农村改革有何重点？

金文成介绍，下一步将重点从深化农村土地制度改革、深化农业经营制度改革、管好用好农村集体资源资产、健全农业转移人口市民化机制等方面，聚焦构建城乡融合发展的体制机制和政策体系，以进一步破除城乡二元结构为主攻方向，以发展县域经济为主战场，为加快发展农业农村生产力开辟道路。

今年 1 月，中共中央、国务院印发《乡村全面振兴规划（2024—2027 年）》，提出到 2027 年，乡村全面振兴取得实质性进展，农业农村现代化迈上新台阶；到 2035 年，乡村全面振兴取得决定性进展，农业现代化基本实现，农村基本具备现代生活条件。

王晋臣表示，落实中央一号文件要求，围绕解决乡村振兴的难点堵点、农民群众的期待期盼，今年农业农村部将立足民生实事，推进农业发展全面绿色转型，不断改善农村人居环境，聚焦普惠普及和农民可感可及，推动基础设施和公共服务向农村延伸覆盖，让农民有更多的获得感、幸福感、安全感。还要进一步深化农村改革，不断巩固和完善农村基本经营制度，健全推进乡村全面振兴长效机制，推动农业基础更加稳固，农村地区更加繁荣，农民生活更加红火。

守护“大国粮仓” 绘就粮食安全好“丰”景

粮食，一头关系着百姓民生，一头连着国家安全。

今年的中央一号文件强调，持续增强粮食等重要农产品供给保障能力。

王晋臣说，文件从深入推进粮油作物大面积单产提升行动、扶持

畜牧业稳定发展、强化耕地保护和质量提升、推进农业科技力量协同攻关、加强农业防灾减灾能力建设、健全粮食生产支持政策体系、完善农产品贸易与生产协调机制、构建多元化食物供给体系、健全粮食和食物节约长效机制等多方面进行了部署，全方位夯实粮食安全根基。

2024 年，我国粮食产量首次迈上 1.4 万亿斤新台阶。2025 年“丰景”如何？

人勤春来早。在河南新乡市新乡县，大片麦苗已没过脚踝。绿油油的麦田里，许多农民正忙着浇水，以忙碌的姿态开启新一年的希望。

“今年我国冬小麦苗情基础整体好于常年，为夏粮丰收打下了良好基础。”茹振钢说，小麦冬前，很多地区光照足、积温高，气象条件有利于冬小麦生长。虽然个别地区出现冬小麦旺长现象，但当地已采取针对性措施。总体来看，冬小麦生长利多、弊少。

耕地是粮食生产的命根子。金文成表示，高标准农田在农田质量、产出能力、抗灾能力、资源利用效率等方面有优势，是耕地中的精华。截至 2024 年底，我国已累计建成高标准农田超过 10 亿亩，建成各类田间灌排渠道 1000 多万公里，相当于绕了地球赤道约 250 圈。

中国饭碗，装的不仅是粮食，还有鱼虾肉蛋奶等。更加多元的食物让我们从“吃得饱”向“吃得好”“吃得健康”转变。

今年中央一号文件提到，践行大农业观、大食物观，全方位多途径开发食物资源。

森林面积 34.65 亿亩，其中具有食物生产功能的树种超过 500 多种；草地面积 39.8 亿亩，是耕地面积的 2 倍多；适宜发展渔业的湖

泊、水库、江河面积近 6000 万亩，海洋面积约 300 万平方公里……

王晋臣援引一系列数据表示，构建多元化食物供给体系，要注重拓展森林、草原、江河湖海、设施农业、微生物等多个方面的食物资源，未来将强化扶持，加大力度引导各类资源要素向大食物开发领域集聚，形成政府引导、市场主导、社会参与的多元食物开发格局。

科技创新引领 以产业振兴带动农民增收

在水网纵横交织的湖南汉寿，生态化养殖甲鱼带来高收益；在气候温暖湿润的浙江黄岩，蜜橘加速“裂变”提高经济附加值；在光、热、水资源丰富的河南项城，芝麻产业链条不断延伸助农增收……记者调研时看到，各地乡村特色产业各展其长。

产业振兴是乡村振兴的重中之重。中央一号文件提出，着力壮大县域富民产业。

“我们将持续壮大乡村特色产业，推动农业产业链补链延链强链，大力培育新产业和新业态，并创新联农带农机制，让农民群众更多地分享产业增值收益。”王晋臣说。

如今，越来越多的科技创新为产业振兴蓄势赋能。采用分子育种技术研制水稻新品种，应用智能化管控系统繁育优质蔬菜瓜果种苗，操作智能无人驾驶拖拉机实现除草、施肥和旋耕……从实验室走向田间地头，科技在产业发展中的作用愈加突显。

“以新质生产力发展赋能现代农业，将为农业现代化增添新动能，开辟新赛道。”金文成说，要下好创新“先手棋”，完善农业科技创新体系，持续推进农业科技力量协同攻关，加快农业科技成果大面积推广应用。

产业发展得好，离不开对市场需求的精准把控。以小麦为例，科研人员为高血糖人群培育功能性淀粉品种，为消化道敏感人群培育高膳食纤维品种，满足不同人群的食用需要。

“这既是农业科技人员与群众的互动，又是涉及种子产业、面粉企业、科学家、粮食生产者的产业链互动。”茹振钢说，这种互动确保了供给侧与需求侧协同并进，提高了农业生产力和生产效果。

如何在产业发展与农民增收之间实现良性循环？金靖讲述了李祖村的发展故事：“我们挖掘文化故事，打造村庄品牌并赋能村里的梨产业，推动一二三产融合发展，同时培育新型农业经营主体，发展各种乡村新业态。”在“甜蜜产业”的带动下，李祖村 2024 年村集体收入 464 万元，村民人均可支配收入 6.6 万元。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 5 年过渡期的最后一年。

近年来，脱贫攻坚成果持续巩固拓展。数据显示，832 个脱贫县均培育形成了 2 到 3 个主导产业，总产值超过 1.7 万亿元，近四分之三的脱贫人口与新型农业经营主体建立了利益联结机制，脱贫人口务工就业规模连续 4 年稳定在 3000 万人以上，脱贫县农民人均可支配收入增速连续 4 年快于全国农民收入增速。

王晋臣说，农业农村部将研究完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，坚持开发式帮扶和兜底性保障相结合，进一步提升帮扶政策的精准性、有效性、可持续性，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

健全乡村治理 打造宜居宜业和美乡村

为村民定期免费开展手机摄影培训，让村民随时抓拍生活之美；

邀请美术专业人士，帮村里设计墙绘，乡村面貌持续改善……

记者在浙江调研看到，当地创新实施文化特派员制度，1570 余名来自宣传文化系统、高校、文化文艺学会等的文化特派员走进乡村，推动优质文化资源直达基层，以文化赋能乡村振兴，让乡村的田园生活更加美好。

中央一号文件提出，着力推进乡村建设；着力健全乡村治理体系。

“推进乡村建设和乡村治理，要坚持政府主导、农民主体、社会参与，从各地发展实际和农民急难愁盼出发，抓住普及普惠的事，干一件、成一件，不断取得实质性进展、阶段性成果。”金文成说，将从宜居、和谐、文明这三方面进行建设打造——

因地制宜推进农村改厕和农村生活垃圾、污水治理，提升村庄颜值；资金项目集中投向农民群众急需急盼的村内道路、卫生厕所、生活污水处理、养老服务等领域，让农民群众可感可及、得到实惠；

发挥村民自治作用，建立约束性规范与倡导性标准；用好积分制、清单制、数字化、接诉即办等务实管用的治理方式，激发乡村治理新活力；

此外，引导优质文化资源和文化服务直达基层，鼓励基层自主办好“村跑”“村舞”“村BA”等“村字号”的群众性文化体育活动。

乡村振兴，关键在人。今年的中央一号文件提出，实施乡村振兴人才支持计划，将更好引导有才干、有意愿的人在乡村大展拳脚，共同打造乡村的美好未来。

青年是农创客的主力军，也是最有生气的力量，既要让青年人想回来，也要让他们留得住。

金靖认为，要给返乡入乡的青年力量建好“温暖的巢”和“连心

的桥”——打造更多的农创客孵化服务平台，让青年人返乡创业无忧；为他们提供走心的政策支持和丰富的创业项目资源，建立完善的返乡入乡创业扶持体系。

2024 年 10 月 31 日，在浙江省杭州市银湖街道唐家坞村禾美农旅融合式的共富工坊，“95 后”农创客汪雷进行直播销售。新华社记者 徐昱 摄

在茹振钢看来，培养人才就是种下一粒粒“金种子”。“我们不仅要让学生掌握理论、技术，还要让他们懂农业、爱农村、爱农民，对‘三农’有感情，这样才能帮助他们找到在乡村振兴中的发力点，从而坚定信念，在乡村积极作为。”

习近平总书记深刻指出，“农村天地广阔，农业大有可为”。

中国式现代化，乡村振兴是个大课题。强化改革和科技双轮驱动，以产业振兴促进乡村全面振兴，农业农村发展前景可期。

中央一号文件部署深化农村改革——健全推进乡村全面振兴长效机制

来源：《人民日报海外版》（2025 年 02 月 25 日 第 03 版）

日前，《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴的意见》即 2025 年中央一号文件公布。2 月 24 日，国务院新闻办召开新闻发布会，解读中央一号文件相关内容。

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀在会上表示，今年中央一号文件既着眼当前，部署 2025 年“三农”工作中必须抓紧抓好的一些要事实事；也放眼长远，着力健全推进乡村全面振兴长效机制。“我们相信，通过深入贯彻落实中央一号文件，一定能够实现农业增效益、农村增活力、农民增收收入，不断开创‘三农’工作新局面。”韩文秀说。

增强重要农产品供给保障能力

韩文秀介绍，今年中央一号文件在稳定“三农”工作部署总体格局基础上，将深化农村改革贯穿全篇，总体框架可以概括为“两个持续、四个着力”。

“两个持续”，即持续增强粮食等重要农产品供给保障能力、持续巩固拓展脱贫攻坚成果。这是推进乡村全面振兴的底线任务，必须始终守住守牢，确保国家粮食安全，确保不发生规模性返贫致贫。“四个着力”，即着力壮大县域富民产业、着力推进乡村建设、着力健全乡村治理体系、着力健全要素保障和优化配置体制机制。

这些是推进乡村全面振兴的重点任务。

这些年，中国粮食连年丰收，2024 年粮食产量首次突破 1.4 万亿斤。为何中央一号文件还要强调持续增强粮食等重要农产品供给保障能力？

韩文秀表示，中国粮食生产在一定程度上还是靠天吃饭，粮食需求还在不断扩大。“我国粮食总体上不是供大于求，而是仍然处于供求紧平衡状态。今年中央一号文件继续把确保国家粮食安全摆在首要位置，强调要持续增强粮食等重要农产品供给保障能力，牢牢掌握粮食安全主动权，把我们的饭碗端得更稳更牢。”韩文秀说。

从具体措施看，持续增强粮食等重要农产品供给保障能力，一要稳面积、增单产两手发力。二要强化农业科技和装备支撑，因地制宜发展农业新质生产力。同时，要构建多元化食物供给体系。此外，中央一号文件还提出，要健全粮食和食物节约长效机制，持续推进全链条节粮减损，形成节约粮食、反对浪费的社会风尚。

建立健全常态化帮扶制度机制

巩固拓展脱贫攻坚成果，防止出现规模性返贫致贫，这是“三农”工作的底线任务。今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 5 年过渡期的最后一年，帮扶政策将如何向常态化转型？韩文秀介绍，中央一号文件部署了几方面工作。

——提升防止返贫致贫监测帮扶效能。监测方面，要加强工作统筹和信息共享，提高监测效率，同时避免加重基层负担。帮扶方

面，要强化帮扶措施的针对性、实效性，根据困难的类型，分类落实好社会救助兜底保障政策以及产业帮扶、就业帮扶等开发式帮扶措施，确保稳定消除返贫致贫的风险。

——健全帮扶资产长效管理机制。中央一号文件提出，要建立统一的资产登记管理台账，健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度，明确谁来管、管什么、怎么管，确保经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。

——研究制定过渡期后帮扶政策体系。“过渡期结束之后，帮扶政策不会‘急刹车’，而是要分类加以完善，建立健全常态化帮扶的制度机制。”韩文秀说。中央一号文件提出，要统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。对于农村低收入人口，重点是统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别监测，强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶，加强社会救助兜底保障，注重激发内生动力，增强“造血”功能。对于欠发达地区，重点是促进这些地区振兴发展，有针对性地加大政策倾斜的力度，通过东西部协作、定点帮扶等机制给予差异化支持，让欠发达地区在现代化进程中逐步赶上来。

保护农民务农种粮积极性

今年中央一号文件从生产、消费、贸易等方面，打出一套政策“组合拳”，促进粮食等农产品价格企稳回升，保护农民务农种粮积极性。

一方面，加大政策支持力度。价格方面，落实稻谷、小麦最低收购价政策，在河南、江苏、黑龙江、安徽四省启动稻谷托市收购，加大小麦、玉米收储力度，促进大豆销售和加工转化，稳定市场价格，防止出现卖粮难。补贴方面，继续稳定耕地地力保护补贴政策，完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策。保险方面，降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例，推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积。同时，今年将扩大产粮大县公共服务能力提升行动实施范围，启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿机制。

另一方面，着力促进产销衔接。打通市场需求“最后一公里”，破除产销堵点卡点，着力稳预期、稳价格、稳市场。比如，针对奶牛养殖亏损问题，明确要求落实灭菌乳国家标准，促进鲜奶消费，支持以家庭农场和农民合作社为主体的奶业养殖加工一体化发展，促进生鲜乳就地加工转化。

同时，强化贸易与生产协调。中央一号文件强调，要完善农产品贸易与生产协调机制，综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，稳定市场供需。“目前，有关部门正在采取一揽子措施促进肉牛、奶牛等行业纾困，下一步随着政策持续发力，生产经营状况会有望好转。”中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东说。

中央一号文件，权威回应

来源：中国政府网

2月23日，中央一号文件《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》发布。国务院新闻办公室2月24日举行新闻发布会，中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀，中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东出席新闻发布会，介绍进一步深化农村改革，扎实推进乡村全面振兴有关情况。

这些要点值得关注——

过渡期结束之后，帮扶政策不会“急刹车”

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。中央一号文件部署研究制定过渡期后帮扶政策体系。守住不发生规模性返贫致贫的底线，绝不仅仅是今年的年度性任务，过渡期之后也必须长久、永久地守住守牢。过渡期结束之后，帮扶政策不会“急刹车”，而是要分类加以完善，建立健全常态化帮扶的制度机制。

拿出更多的“真金白银”加大对粮食主产区和产粮大县支持

价格方面，落实稻谷、小麦最低收购价政策，在河南、江苏、黑龙江、安徽四省启动稻谷托市收购，加大小麦、玉米收储力度，促进大豆销售和加工转化，稳定市场价格，防止出现卖粮难。补贴方面，继续稳定耕地地力保护补贴政策，完善玉米大豆生产者补贴、

稻谷补贴政策，鼓励地方开展粮油种植专项贷款贴息试点。通过这些政策，给农民实打实的支持。保险方面，降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例，推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积，加快从防范自然风险向防范市场风险拓展。同时，围绕调动地方政府抓粮积极性，今年将扩大产粮大县公共服务能力提升行动实施范围，启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿机制，通过“受益”省份出资、“贡献”省份获得补偿的方式，拿出更多的“真金白银”加大对粮食主产区和产粮大县支持。

目前全国各类返乡入乡创业人员超过 1200 万人

现在越来越多的青年大学生、城市白领等返乡入乡创业，带动了新业态、新模式、新场景不断涌现。根据统计，目前全国各类返乡入乡创业人员超过 1200 万人。这些“新农人”“农创客”，他们带着技术和创新而来，带着梦想和热爱而来，为乡村发展注入了新的生机和活力。

中央一号文件部署：一方面，注重加强对本乡本土人才的培养，通过加强农民技术技能的培训，推进乡村工匠培育工程等措施，壮大农村各类专业人员和实用人才队伍。另一方面，注重外部人才引进，通过营造良好的创业环境，实施一批基层服务项目等措施，为乡村发展引进一批急需的人才。

保障和改善农村民生，全面加强农村学生营养餐管理

教育方面，重点是优化区域教育资源配置，办好寄宿制学校和必要的小规模学校。文件特别强调，全面加强农村学生营养餐管理，确保食品安全和资金规范使用。医疗方面，重点是推动医疗卫生人员和服务下沉，办好中心乡镇卫生院，让农民看病就医更加便利。对于那些连续参保基本医保和当年零报销的农村居民，通过提高次年大病保险最高支付限额来给予一定激励，让参保的农民得到实惠。养老方面，重点是针对农村老龄化加剧的趋势，聚焦农村养老的痛点，健全农村养老服务体系，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金，解决农民养老方面的后顾之忧。

我国粮食总体上不是供大于求，而是仍然处于供求紧平衡状态

关于今年粮食生产怎么抓，有一种声音认为，粮食增产了，再加上粮食市场也比较疲软，一些品种价格走低，今年抓粮食的力度是不是可以松一松？对此，中央政策是明确的，粮食生产只能加强，不能放松。决不能因为粮食价格一时低迷，就轻言粮食生产已经过关了。要清醒地看到：一方面，粮食生产在一定程度上还是靠天吃饭，既要“人努力”，还要“天帮忙”。近年来极端天气等自然灾害多发重发，不确定因素很多，所以必须立足于抗灾夺丰收，把困难想在前面，把安全系数打得更高一些。另一方面，我国粮食需求还在不断扩大，14 亿多人要吃饭，还要吃得越来越好。虽然现在大家口粮吃得少了，但是肉蛋奶吃得多了，这些都需要越来越多的饲料粮来转化。我国粮食总体上不是供大于求，而是仍然处于供求紧

平衡状态。历史经验表明，我国粮食生产往往抓上去很费劲，掉下来比较容易，决不能因为工作松劲懈怠，造成生产大起大落。今年中央一号文件继续把确保国家粮食安全摆在首要位置，强调要持续增强粮食等重要农产品供给保障能力，牢牢把握粮食安全主动权，把我们的饭碗端得更稳更牢。

坚决纠正依靠行政手段强行推动土地流转行为

在家庭承包经营基础上，通过承包地“三权分置”，引导土地经营权有序流转，发展农业适度规模经营，是发展现代农业的必由之路，也是巩固和完善农村基本经营制度的重要方面。近年来，农村土地承包关系保持稳定，承包地经营权流转总体上是规范有序的，但一些地方也出现了违规操作的问题，文件对此作了强调。

一是准确把握土地流转政策要求。中央的要求很明确，承包地经营权流转要按照依法、自愿、有偿的原则，不得违背承包农户的意愿，不得损害农民权益，不得改变土地用途，不得破坏农业综合生产能力和农业生态环境。要把握好土地经营权流转、集中、规模经营的度，与城镇化进程和农村劳动力转移规模相适应，与农业科技进步和生产手段改进的程度相适应，与农业社会化服务水平提高相适应。

二是健全土地流转管理服务制度。重点是推动土地流转规范化、制度化，平等保护流转双方的合法权益。鼓励各地通过发布流转价格指数、实物计租等方式，推动流转费用稳定在合理水平，这样既

可以避免流转费过低损害农民利益，又可以防止流转费过高影响农业竞争力。

三是坚决纠正依靠行政手段强行推动土地流转行为。承包地是否流转、价格怎么确定、形式如何选择、决定权都在农户，农民说了算，不能下指标、定任务甚至搞强迫命令，硬把农民挤出土地。对一些地方把土地流转作为开展高标准农田建设的优先条件，把流转面积、流转比例纳入绩效考核或者政策奖励，把土地流转率作为规划指标或项目申报条件等不当和错误做法，要及时予以纠正。

对于“大棚房”，侵占耕地“挖湖造景”、乱占耕地建房等“非农化”问题，要抓好持续整治、露头就打

管住耕地用途，重点是解决好这几年大家议论比较多的耕地“非农化”、“非粮化”问题。一方面，对于“大棚房”，侵占耕地“挖湖造景”、乱占耕地建房等“非农化”问题，要抓好持续整治、露头就打，坚决遏制破坏耕地违法行为。另一方面，对耕地“非粮化”，重点是建立耕地种植用途监测体系，制定基本农作物目录，明确耕地允许种什么的正面清单，保障耕地优先用于粮食生产。

有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点

要稳定和完善农村土地承包关系，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。今年要继续扩大整省试点范围，总原则是“大稳定、小调整”，妥善化解延包中的矛盾纠纷，确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定，不能打乱重分，更不能收回集体

或者借机违法调整。要围绕解决“谁来种地”问题，完善农业经营体系，着力培育新型农业经营主体，提高农业社会化服务质效，促进小农户与现代农业发展有机衔接。

依法保障农民宅基地基本权益

党的二十届三中全会《决定》明确提出，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。这方面要严格遵照执行，扎实做好宅基地确权登记颁证，探索农房盘活利用的有效实现形式。要加强宅基地规范管理，依法保障农民宅基地基本权益。中央的要求非常明确，不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房，这两条政策底线必须守住、不能突破。

鼓励有条件的城市逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围

推行由常住地登记户口提供基本公共服务的制度。文件提出，要完善全国公开统一的户籍管理政务服务平台，鼓励有条件的城市逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围，进一步提高农业转移人口义务教育阶段随迁子女在流入地公办学校就读的比例，全面取消在就业地参保户籍限制等。通过这些措施，逐步使进城农民在社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等方面，享有同迁入地户籍人口同等的权利。

依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收

益分配权

保护进城落户农民的合法权益。文件再次强调，要依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，同时要探索建立自愿有偿退出的办法。这方面主要考虑是，在农民和土地问题上，一定要保持历史耐心，农民在城里还没有彻底扎根之前，不要急着断了他们在农村的后路，要让他们在城乡之间可进可退、进退有据。

四、专家解读

专家从林草视角解读中央一号文件

来源：国家林业和草原局政府网

2月23日，2025年中央一号文件《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》正式发布，在林草系统引起了强烈反响。这是党的十八大以来，中央连续出台的第13个指导“三农”工作的一号文件。如何从林草视角深入学习贯彻落实这一重要文件？笔者带着这一问题，采访了北京林业大学国家林草经贸研究院院长程宝栋教授、杨超副教授和秦光远教授。

三位专家认为，文件基于对当前“三农”形势和推进乡村全面振兴需求的科学研判，继续以推进乡村全面振兴为主题，围绕进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴提出了明确要求和政策导向，充分体现了党中央对“三农”工作一以贯之的高度重视、对推进乡村全面振兴一抓到底的坚定决心。

专家们说，2025年中央一号文件对林草工作的部署，本质上是对“绿水青山就是金山银山”理念的政策响应。未来政策的落地成效，取决于林草部门在管理思路上的创新程度，取决于环保与资源、农业与林草等跨部门协同的耦合程度，取决于社会资本参与渠道等配套制度的完善程度，这需要理论与实践层面的持续探索。

林草定位升级为“国家安全支撑”

三位专家特别注意到，文件对林草工作的定位已从传统的“林

草资源保护与管理”升级为“国家安全支撑”。这凸显了林草资源在保障国家粮油安全、生态安全和战略资源安全中的基础性作用。

专家们说，通过安全维度、治理维度、产业维度、制度维度的系统性创新，林草的定位正从“生态屏障”升级为“安全基石”“经济引擎”与“改革试验田”。这一转型不仅契合乡村振兴的战略需求，更在实践层面探索了人与自然和谐共生的中国式现代化路径。

文件围绕“持续增强粮食等重要农产品供给保障能力”“持续巩固拓展脱贫攻坚成果”“着力壮大县域富民产业”“着力推进乡村建设”“着力健全乡村治理体系”“着力健全要素保障和优化配置体制机制”六大主题，提出 30 项具体任务。专家说，具体任务中涉及林草领域的内容特色鲜明、重点突出、空间广阔、前景光明，相关论述贯穿产业发展、生态保护、资源利用、改革创新四大维度。

文件着重提出，深入学习运用“千万工程”经验，确保国家粮食安全，确保不发生规模性返贫致贫，提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收，为推进中国式现代化提供基础支撑。专家们强调指出，“林草在这些方面能够发挥重大作用。”

强调发展森林食品丰富森林“粮库”

文件在强调“加强农田防护林建设”“提升森林草原防灭火能力”等传统林草工作的重要性之外，还鼓励林草部门积极参与“构建多元化食物供给体系”。特别强调“支持发展油茶等木本油料”和“发展森林食品，丰富森林‘粮库’”，以此作为保障国家粮油安全的

重要举措。

三位专家认为，这一战略调整实现了两大突破：一是“大农业观”打破了农业用地的局限，将面积广阔的林地草地纳入食物生产与保障体系；二是“大食物观”超越了主粮依赖的传统思维，将木本油料、菌类、林果等非耕地食物资源纳入国家战略储备。这一结构性调整不仅有效缓解了粮油安全对耕地和进口的双重依赖，还通过林产品的差异化开发满足了消费升级的需求，积极探索“耕地保基本、林地拓增量”的新型粮油安全格局。

从“条块管理”向“系统集成”

专家们注意到，文件中对林草治理模式的要求，从“条块管理”向“系统集成”转变。在生态治理方面，文件强调“强化资源协同与联防联控”。

专家说，其方法论创新体现在三个层面：一是在空间维度上，“推进‘三北’工程”与“生态清洁小流域建设”形成跨区域治理联动，通过植被恢复-水土保持-生物多样性保护的协同推进，实现土地治理与流域生态服务的双重增益；二是在要素维度上，长江珍稀濒危物种拯救工程突破单一物种保护模式，将栖息地修复、种群重建、社区共管纳入统一框架，体现了“生命共同体”治理理念的深化；三是在制度维度上，以落好“集体林权制度改革”这一关键棋子统领林草工作一盘棋，以“林木采伐管理制度”重点突破带动集体林权制度改革与因地制宜发展林下经济、发展各具特色的县域经济及农村人居环境整治提升协同推进。

专家认为，这种系统集成治理模式，打破了传统“林业管树、农业管田、水利管水”的职能壁垒，为全域生态产品价值实现和美丽

乡村建设奠定了制度基础。

从“单点突破”到“全链整合”

文件中对林草产业的部署呈现出“单点突破”到“全链整合”的路径跃升。专家们对此十分关注，并做了深入分析。

在前端种业环节，文件提出“发挥‘南繁硅谷’等重大农业科研平台作用，加快攻克一批突破性品种；继续推进生物育种产业化。”橡胶、油茶等林草种质资源建设和特色林木育种技术攻关有望依托“南繁硅谷”这一加速器平台，通过加代育种取得突破性进展。

在中端生产环节，文件提出了林地空间立体开发构想，犹如一幅立体的画卷缓缓展开，林下经济、森林粮库、食用菌产业等各具特色的产业在画卷上熠熠生辉。

在后端附加值提升环节，在“支持发展就业容量大的富民产业，促进农民就近就业增收”“深入实施农村产业融合发展项目，培育乡村新产业新业态”“推进乡村文化和旅游深度融合”的背景下，森林康养、自然教育等依托森林景观资源开发的特色化、精品化新型文旅业态有望成为农村产业融合发展的新产业新业态。

专家们说，以全产业链思维整合林草资源，不仅释放了林地的空间经济价值，更通过“三产融合”重构了乡村产业生态，使林草业成为县域经济的重要增长极和强农惠农富农新途径。

集体林权制度改革进入“深水区”

文件提出“调整优化林木采伐管理制度”。专家们指出，这标志着集体林权制度改革进入“深水区”。

专家说，今年一号文件明确提出了下一步推进集体林权制度改革的方向，即通过“调整优化林木采伐管理制度”，“赋予权利人更

加充分的林木处置权和收益权”，推动集体林改取得更大进展，不仅要激活森林经营，更要激发林业产业活力，以兴旺的林业产业发展助推乡村全面振兴。

专家认为，集体林权制度改革的主要矛盾在于平衡生态保护与林农权益。此前严格的采伐限额制度虽保障了森林覆盖率，但却导致大量集体林因收益不足而缺乏必要的经营。在福建先期进行“承诺制采伐”试点获得成功后，文件提出的“调整优化林木采伐管理制度”犹如一把钥匙，严格的限额采伐有望在全国范围内松绑，翻开了集体林权制度改革的新篇章。这种“放活经营权同时强化监管权”的协同改革，既通过市场机制激活了 21.83 亿亩集体林的生产潜力，又通过强化事中事后监管，为生态产品价值实现提供了制度保障。

（铁铮）

聚焦中央一号文件 | 2025 年“三农”工作怎么干？

“施工图”来了！

新华社哈尔滨 2 月 25 日电（记者孙晓宇）

2025 年中央一号文件 23 日发布，全文六个部分，包括了粮食生产、巩固脱贫攻坚成果、县域经济、乡村建设等重要内容。今年中央一号文件，既着眼当前，部署 2025 年“三农”工作中必须抓紧抓好的一些要事实事；也放眼长远，着力健全推进乡村全面振兴长效机制。记者专访了农业领域专家，就文件要点进行解读。

今年中央一号文件提出，持续增强粮食等重要农产品供给保障能力。深入推进粮油作物大面积单产提升行动，扶持畜牧业稳定发展，强化耕地保护和质量提升，推进农业科技力量协同攻关，加强农业防灾减灾能力建设等。

中国科学院院士钱前说，2024 年我国粮食产量首次突破 1.4 万亿斤，迈上新台阶。今后一个时期我国粮食需求仍将持续增长，进一步提升粮食产能，要持续推进农业科技力量协同攻关，加快农业科技成果大面积推广应用，如在育种方面，要加速提升种源创新能力，促进育种技术向数字化、信息化及智能化转型，加快培育突破性新品种，实现粮食单产提升。

今年中央一号文件提出，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。守牢不发生规模性返贫致贫底线，统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度，健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说，巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村低收入群体增收致富，关键在于精准施策，通过分层分类帮扶，切实提高帮扶的针对性和实效性。对于具备劳动能力的农村低收入群体，在保障其基本生活需求的前提下，应着重从产业扶持、技能提升和就业引导等方面发力，激发他们的内生发展动力。对于没有劳动能力的，要充分发挥社会保障的兜底作用，让困难群众的基本生活得到切实保障。

今年中央一号文件提出，着力壮大县域富民产业。发展乡村特色产业，完善联农带农机制，拓宽农民增收渠道。

中国社会科学院农村发展研究所研究员杜志雄说，要大力发展包括农业在内的乡村特色产业。鼓励发展农产品加工、乡村旅游、农村电商等具有韧性和竞争力的乡村特色产业，使农民的收入渠道多样化，不断提高其收入水平。充分发挥龙头企业、农民专业合作社等新型农业经营主体的带动作用，建立健全联农带农利益联结机制，在提升农民收入的同时，提高其在农业供应链中的参与度和影响力。

今年中央一号文件提出，着力推进乡村建设。统筹县域城乡规划建设，推动基础设施向农村延伸，提高农村基本公共服务水平，加强农村生态环境治理。

农业农村部农村经济研究中心副主任杨春华说，要落实乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建的要求，充分发挥农民主体作用和更好发挥政府作用，把握乡村建设的时度效，坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快。加强农村养老、医疗、教育等方面的公共服务设施建设，不断提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，持续改善农村人居环境，加快建设宜居宜业

和美乡村。

今年中央一号文件提出，着力健全乡村治理体系。加强农村基层党组织建设，持续整治形式主义为基层减负，加强文明乡风建设，推进农村移风易俗，维护农村稳定安宁。

杜志雄说，推进乡村治理体系和治理能力现代化，要抓紧抓实基层党组织建设，通过健全基层党组织的领导机制，强化其在乡村治理中的服务职能，推动村民自治、村务公开和民主决策等机制进一步健全，营造更加公平、公正的治理环境。运用现代信息技术手段赋能乡村治理，提高农村事务处理的效率和透明度。

今年中央一号文件提出，着力健全要素保障和优化配置体制机制。稳定和完善的农村土地承包关系，管好用好农村资源资产，创新乡村振兴投融资机制，完善乡村人才培育和发展机制等。

中国人民大学农业与农村发展学院教授程国强说，着力健全要素保障和优化配置体制机制，进一步深化农村改革至关重要。新时代农村改革涵盖农村经济、政治、文化、社会等方面，领域更宽、范围更广，要进一步加强农村改革的顶层设计和整体谋划，加快推进农村重点领域和关键环节改革，破除长期形成的束缚农业农村发展的体制机制障碍，全面激发农业农村发展活力。

新华解码·中央一号文件 | 不断夯实农业基础 加力推进乡村振兴——解读 2025 年中央一号文件

新华社北京 2 月 23 日电

题：不断夯实农业基础 加力推进乡村振兴——解读 2025 年中央一号文件

新华社记者高敬、古一平、胡璐

党的十八大以来第 13 个指导“三农”工作的中央一号文件——《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》，23 日由新华社授权发布。

今年是“十四五”规划收官之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 5 年过渡期的最后一年。推进乡村全面振兴将从何处发力？记者采访了多位专家学者。

端牢“中国饭碗”，确保粮食稳产丰产

2024 年，我国粮食产量首次突破 1.4 万亿斤，粮食安全根基更加坚实。如何在较高基数上实现粮食稳产丰产？

今年中央一号文件明确要求“持续增强粮食等重要农产品供给保障能力”。

“保障国家粮食安全是一个永恒课题。粮食产量上新台阶之后，也丝毫不能放松粮食生产。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说，去年单产提升对增产的贡献率达到八成，此次文件部署深入推进粮油作物大面积单产提升行动。这就要求我们把重心放在单产提升上，通过优良品种、农业科技应用等提高生产效率。同时，要顺应人民群众消费趋势变化，持续提升农产品品质。

他认为，不论是单产提升还是品质提高，品种都至关重要，要加大种子科技创新攻关，培育更多高产优质品种。通过高质量推进高标准农田建设、农机等科技装备提升改善，以及生产后的收割、运输、储存等配套措施协同发力，促进粮食稳产丰产。

耕地是粮食生产的命根子。文件提出，将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理，明确要求“持续整治‘大棚房’、侵占耕地‘挖湖造景’、乱占耕地建房等问题”。

受访专家表示，耕地受到严重破坏后，恢复起来难度大成本高，各地要总结经验教训，严格耕地总量管控和“以补定占”，分类有序做好耕地“非粮化”整改。

中国农业大学资源与环境学院教授胡树文长期致力于为盐碱地驱“盐”化“碱”。他认为，落实文件提出的“稳步推进盐碱地综合利用试点”，就要因地制宜、多管齐下，推进农业科技力量协同攻关，加快科技成果大面积推广应用，坚定做好盐碱地改良治理大文章，让更多盐碱地转化为高产田。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强注意到，文件不仅提出健全粮食生产支持政策体系，以调动各地种粮积极性，还明确完善农产品贸易与生产协调机制。

他表示，完善农产品贸易与生产协调机制要以国内稳产保供为根基，强化农产品供需平衡和全链条监测预警，精准识别供需缺口和调控着力点，优化进口来源布局并动态调节进口规模与节奏，平衡市场供给与价格稳定，更高水平统筹和畅通国内国际双循环，保护农民利益和种粮积极性，在开放中筑牢粮食安全底线。

多举措助增收，持续巩固拓展脱贫攻坚成果

确保不发生规模性返贫，是抓好“三农”工作的底线任务。

“及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶”“统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定”“建立分层分类帮扶制度”……来到巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 5 年过渡期的最后一年，文件对这项工作作出针对性部署。

安徽省农业科学院副院长赵皖平表示，这些部署是巩固拓展脱贫攻坚成果、健全农村低收入人口帮扶体系的必然要求，将推动帮扶政策实施更精准、更有针对性，有助于提高资源配置效率，促进过渡期后常态化帮扶提质增效。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。今年中央一号文件对这项工作作出具体安排，提出全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产，建立统一的资产登记管理台账。

中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员张姝认为，健全这部分资产的长效管理机制必要且紧迫，将为推动后续帮扶政策由“阶段性过渡”转向“长效化帮扶”提供重要支撑，推动更高质量的帮扶政策落地见效。

检验农村工作实效的一个重要尺度，就是看农民的钱袋子鼓起来没有。在专家看来，文件从做好“土特产”文章、“共同体”文章等方面入手，着力提升农民增收致富能力。

如何做好“土特产”文章？张姝表示，各地要立足自身资源禀赋，坚持推进特色农产品的全产业链发展，培育壮大产业集群，不断提升产业附加值，推动产业有“钱”途。

不仅要做大蛋糕，还要分好蛋糕。文件明确，健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，将联农带农作为政策倾斜的重要依据。赵皖平说，这有利于形成新型农业经营主体与农户在产业链上优势互补、分工合作的良好格局，让农民稳稳挑上增收致富的“金扁担”。

建设和美乡村，持续改善硬设施软环境

广袤乡村是农民群众的家园。围绕乡村“硬设施”和“软环境”建设，中央一号文件作出具体部署：

分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设；持续推动“四好农村路”高质量发展；推进农村客货邮融合发展；加强村级寄递物流综合服务站建设……

“这是在城乡融合大背景大趋势下采取的政策措施。”中国人民大学教授孔祥智说，应统筹县域城乡规划布局，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，补齐农村基础设施短板，积极推动城乡基础设施一体化发展。

乡村不仅要宜居，还要和美，这离不开乡村发展“软环境”的打造。

文件提出加强文明乡风建设，例如，推进传统村落特色保护区建设，加强乡村文化遗产保护传承和活化利用，深入实施乡村文物保护工程。南京农业大学副教授仇童伟认为，加强文明乡风建设将对乡村发展产生一系列积极影响，有利于传承农耕文明，提振农民群众精气神，为乡村全面振兴铸魂。

同时，文件还提出推进农村移风易俗。专家学者表示，高额彩礼、人情攀比等陈规陋习影响社会风气、加大农民负担，甚至滋生出一

系列社会不稳定不和谐因素。各地要推进农村移风易俗，弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。

乡村全面振兴各项政策，最终要靠农村基层党组织来落实。文件明确加强农村基层党组织建设，并提出“保持县级党政领导班子成员任期稳定”“着力解决部分年轻干部在农村基层‘水土不服’问题”等。专家认为，这将有助于基层党组织更好扛起政治责任，以更强的责任感、更大力度推进乡村全面振兴。

五、学习感悟

学习简况

2025 年《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》（以下简称“中央一号文”）的发布，为我国的“三农”工作指明了方向，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化照亮了前行的道路。

2025 年中央一号文一经发布，上海市律师协会乡村振兴专业委员会即组织了关于深入学习该文件的活动。各委员积极学习了中央一号文的内涵与精神，并立足于律师的身份角色，认真研究在乡村振兴中可能涉及的法律问题，从农村法治建设、粮食安全、农民权益保护、农产品地理标志保护、智慧农业、集体产权制度、土地制度改革与纠纷化解、集体经济组织合法经营等方面分享了自己的学习心得与感悟，对通过法律服务助力农业增效益、农村增活力、农民增收收入，以及促进农业农村发展、实现乡村振兴均具有重要意义。

学习感悟集锦

认真学习 2025 年中央一号文件重要内容，在乡村振兴法律服务工作中贯彻中央一号文件重要精神，投身乡村法治建设，助力因地制宜发展农业新质生产力，推动农村集体经济统分结合互促共赢，以高质量法律服务促进上海大都市农业农村高质量发展。

——上海市律师协会乡村振兴专业委员会副主任

上海邦信阳律师事务所

戴天骁 律师

聚焦粮食安全：以科技与耕地筑牢“大国粮仓”：粮食安全是国家战略，确保粮食安全是乡村振兴的基础，2025 年中央一号文件将粮食安全作为首要任务。在产能达 1.4 万亿斤的高基数下，需以科技创新（单产提升工程、智能农机推广）和耕地保护（黑土地治理、盐碱地改造）双轮驱动，构建可持续农业生产体系。基层实践中，应推动良种良法配套、水肥一体化等实用技术落地，严守耕地红线，确保“中国饭碗”端得更稳、装得更优。

——上海市律师协会乡村振兴专业委员会委员

上海四维乐马律师事务所

陈瀚 律师

一号文件以深化农村改革为主线，为乡村振兴注入新动能，突出系统性改革思维，聚焦土地制度创新，要求法治保障同步推进。作为委员，我们需立足法治视角，推动改革政策与法律保障衔接，确保农民权益不受损、粮食安全不放松、生态红线不突破，让乡村振兴成果惠及千家万户。

——上海市律师协会乡村振兴专业委员会委员

北京盈科（上海）律师事务所

陈海岩 律师

2025 年中央一号文件聚焦乡村特色产业发展，强调市场规律、绿色农业和品牌培育，推动农业现代化与产业融合。农产品品牌培育是农业现代化的重要抓手，能够提升产品附加值、增强市场竞争

力。品牌应该源头开始，对于有地域特色的农产品，应该做好地理标志保护，同时也形成农产品生产，加工，销售等环节的品牌化。

——上海市律师协会乡村振兴专业委员会委员

上海申浩律师事务所

陈良宣 律师

学习 2025 年中央一号文件，我深刻认识到乡村振兴与法治建设的深度融合。作为民建会员和执业律师，我将立足双重身份：一方面聚焦农村土地流转、产业升级中的法律保障，为民营经济参与乡村振兴提供合规支持；另一方面积极参政议政，推动完善涉农立法体系，运用法治思维助力基层治理现代化，切实维护新型经营主体和农民合法权益，践行中国特色社会主义法治工作者的使命担当。

——上海市律师协会乡村振兴专业委员会委员

上海汉盛律师事务所

邓静 律师

作为上海市律协乡村振兴委员会的一员，通过实地走访调研发现乡村产业空心化、同质化及人才流失严重，法律普及广度、深度不够。律师可发挥在金融机构、产业基金等与乡村的桥梁中介作用，同时积极下基层进行普法宣传工作，贡献自己的绵薄之力，在实现共同富裕的道路上，不让任何一个人掉队。

——上海市律师协会乡村振兴专业委员会委员

上海天安涌道律师事务所

高凯凯 律师

作为律师，我深切感受到数据产业与智慧农业的崛起正在重塑法律服务的边界。在数据资产领域，农业地理信息采集、农户生产行为数据的权属界定、共享机制设计及跨境流动合规需求激增；AI 农事决策系统的算法透明性审查、低空无人机植保场景中的空域监管适配等课题亟待破解；区块链溯源、智能合约在农产品供应链中的合规应用更是蓝海市场。建议聚焦农业数据“采集-分析-交易-应用”全产业链，构建覆盖数据资产入表、AI 伦理评估、技术标准合规的立体服务方案，为智慧农业革命提供高附加值的法律护航。

——上海市律师协会乡村振兴专业委员会委员

上海市君悦律师事务所

胡峰 律师

2025 年中央一号文件为做好“三农”工作提供了指引。激励着大家以高度的责任感和使命感，认真贯彻落实文件精神，将学习成果转化为实际行动，以更加坚定的信心、更加饱满的热情、更加务实的作风，投身到乡村振兴的伟大实践中，为实现农业强、农村美、农民富的美好愿景贡献自己的力量。

——上海市律师协会乡村振兴专业委员会委员

上海融力天闻律师事务所

柯凯 律师

基于对乡村振兴有关政策导向、立法动态、司法实务的关注，乡村振兴项目法律服务实践的参与，以及对 2025 年中央一号文的深

入学习以及法律研究，深切体会到以法治思维引领乡村振兴的战略价值。

2025 年中央一号文件构建的“政策创新+法治底线”框架，通过土地三权分置衔接集体产权制度、数字金融配套风险熔断机制、生物育种专利协同地理标志保护、以增值收益分配机制有效化解集体建设用地纠纷等设计，将改革政策转化为可持续制度安排，形成“顶层设计+基层创新”互动模式。此外，2025 中央一号文件在保障农业农村农民的合法权益基础上，既为农业农村现代化注入持久制度生命力，又释放促进农业农村发展要素的市场化改革红利，同时也为涉农法律服务提供了精准指引，可谓是将乡村振兴纳入法治化路径发展的里程碑式政策安排。

——上海市律师协会乡村振兴专业委员会委员

北京盈科（上海）律师事务所

李艳 律师

《意见》立足新发展阶段，以深化改革为核心，系统阐述了如何振兴乡村的实践路径。文件既着重强调了以粮食安全为底线，以科技赋能来突破单产瓶颈，推动智慧农业与生物育种深度融合；又以创新的土地制度创新盘活农村资源，延包试点惠及农户、农民，宅基地盘活释放农村潜力。尤为突出的是提出“农业新质生产力”，因地制宜发展县域特色产业，构建联农带农机制，将小农户融入现代产业链。作为政策践行者，深感其顶层设计与基层实践的精准衔接，唯有坚持以科技为先锋、改革为动力，方能构出三农的新图景。

——上海市律师协会乡村振兴专业委员会委员

上海科众律师事务所

刘在宇 律师

法治思维重构乡村振兴治理逻辑：2025 年中央一号文件以法治为轴，系统性重构乡村振兴治理体系。其一，强化法律刚性，通过严控耕地“非农化”、打击涉农传销诈骗等经济犯罪，遏制资本无序扩张。其二，平衡制度创新与权益保障，在土地承包延包、宅基地使用权流转等改革中，以法治固化农民财产权，确保“三权分置”不越身份属性边界。其三构建协同治理范式，将扫黑除恶等纳入法治框架，推动自治、法治、德治“三治”融合。法治思维通过制度供给激活内生动力，使乡村振兴从政策驱动转向规则之治，为农业农村现代化提供持久制度动能。

——上海市律师协会乡村振兴专业委员会委员

北京市金杜律师事务所上海分所

钱珩 律师

学习 2025 年中央一号文件，深刻认识到律师在乡村振兴中的法治护航责任。文件强调土地制度改革与乡村治理现代化，需以专业法律力量保障土地流转合规性、防范产业融合法律风险，推动集体经济组织规范化运营。作为法律工作者，应下沉乡村开展契约精神培育、纠纷源头化解，用法治思维激活要素流动，以权益保障夯实共同富裕根基，让政策善意转化为可触达的公平正义

——上海市律师协会乡村振兴专业委员会委员

上海艾克森律师事务所

沈春 律师

今年中央一号文件提出要“着力壮大县域富民产业”。我觉得像上海这样高度发达的城市可能要思考：如何适当保留一些乡土记忆，避免单一的“瓦片经济”发展模式，立足资源优势，因地制宜，实现具有上海特色的乡村振兴。

——上海市律师协会乡村振兴专业委员会委员

上海润都律师事务所

万国华 律师

学习 2025 年中央一号文件，深感法治护航乡村振兴的责任重大。文件强调深化农村土地制度改革，明确承包地延包试点、宅基地盘活利用及集体建设用地入市等方向，为村集体经济组织发展提供政策支持。作为一名法律工作者，根据文件精神，我将持续助力集体经济组织客户的合规运营，防范法律风险。同时，在日后工作中我也将关注农民权益，以法治为乡村振兴注入稳健动能。

——上海市律师协会乡村振兴专业委员会委员

上海瀛东律师事务所

王莉薇 律师

加强植物新品种保护。常态化开展“仿种子”清理、品种审定绿色通道和联合体试验整治，严厉打击假冒侵权等违法行为。品种审定后要及时进行品种权保护，采取有效措施，防范侵权。发现假冒，认真应对严厉打击，维护合法权益。

——上海市律师协会乡村振兴专业委员会委员

北京市隆安律师事务所上海分所

王平 律师