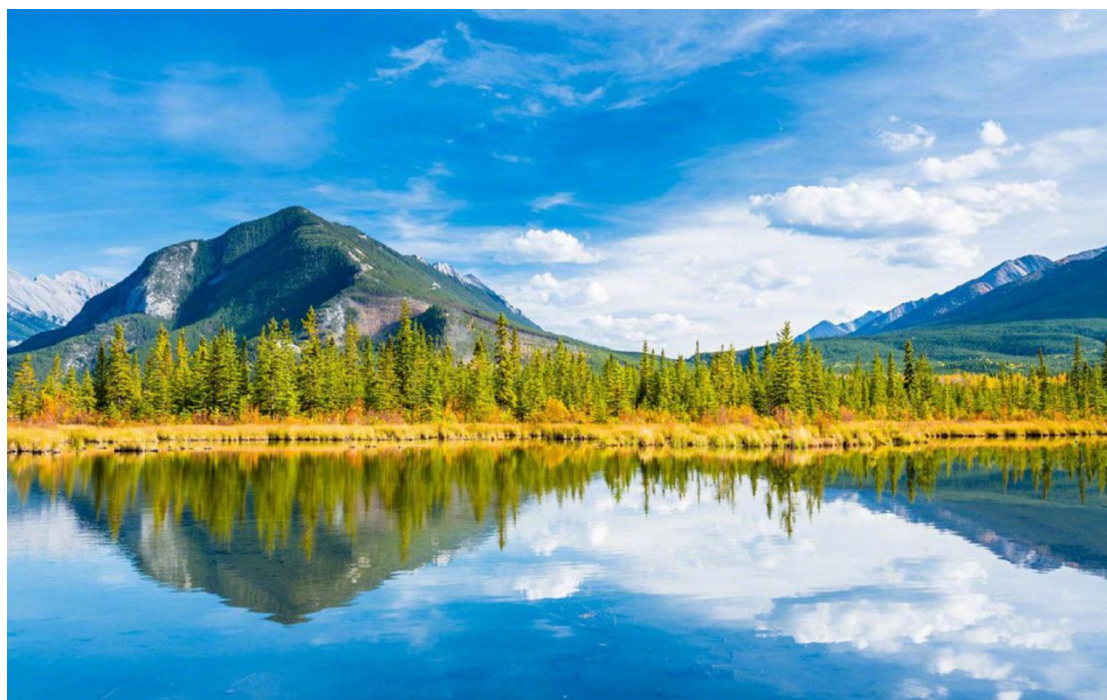


环境资源与能源法讯

2023 年 3 月刊



主 编：吴荣良

副 主 编：李 候 顾 准 赵洪升

本期责任编辑：杨晓凤 易 鸣

上海市律师协会 环境资源与能源业务研究委员会 编制

目 录

XĪNFĀKUÀIBÀO HUÁNJINGZĪYUÁN
新法快报·环境资源 1

1. 国务院发布《政府工作报告》 1

2. 生态环境部发布《环境基准工作方案（2023—2025 年）》 2

3. 生态环境部发布《黄河流域生态保护和高质量发展联合研究管理暂行规定》 2

4. 生态环境部发布《关于做好 2021、2022 年度全国碳排放权交易配额分配相关工作的通知》
..... 3

5. 生态环境部发布《关于做好 2023 年六五环境日宣传工作的通知》 4

6. 发改委、工信部等部门发布《关于统筹节能降碳和回收利用 加快重点领域产品设备更新改造的指导意见》 5

7. 发改委、中央文明办等部门发布《关于全面巩固疫情防控重大成果 推动城乡医疗卫生和环境保护工作补短板强弱项的通知》 6

8. 发改委、市场监管总局发布《关于进一步加强节能标准更新升级和应用实施的通知》 6

9. 水利部发布《2023 年水利系统节约用水工作要点》 7

10. 水利部发布《2023 年河湖管理工作要点》 8

11. 上海市人民政府发布《上海市“无废城市”建设工作方案》 9

12. 上海市生态环境局发布《关于加强本市土壤污染重点监管单位环境监管的通知》 11

13. 上海市生态环境局发布《上海市 2023 年大气与噪声污染防治工作要点》 12

XĪNFĀKUÀIBÀO NÉNGYUÁN
新法快报·能源 16

14. 中华人民共和国自然资源部发布《智能汽车基础地图标准体系建设指南（2023 版）》（2023 年 3 月 3 日） 16

15. 广州市城市管理和综合执法局印发《广州市城市燃气发展规划（2021-2035）》（2023 年 3 月 3 日） 16

16. 国家能源局综合司印发《2023 年能源行业标准计划立项指南》（2023 年 3 月 8 日） 18

17. 国家能源局发布《关于加快推进能源数字化智能化发展的若干意见》（2023 年 3 月 28 日） 19

1. 国务院发布《政府工作报告》

<http://www.npc.gov.cn/npc/kgfb/202303/670e9366e2614093a734809a04b4ad93.shtml>

2023 年 3 月 5 日，李克强代表国务院在十四届全国人大一次会议上作《政府工作报告》。

《报告》中涉及生态环境方面的有：

五年来，做了以下工作：

加强生态环境保护，促进绿色低碳发展。坚持绿水青山就是金山银山的理念，健全生态文明制度体系，处理好发展和保护的关系，不断提升可持续发展能力。

加强污染治理和生态建设。坚持精准治污、科学治污、依法治污，深入推进污染防治攻坚。注重多污染物协同治理和区域联防联控，地级及以上城市空气质量优良天数比例达 86.5%、上升 4 个百分点。基本消除地级及以上城市黑臭水体，推进重要河湖、近岸海域污染防治。加大土壤污染风险防控和修复力度，强化固体废物和新污染物治理。全面划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施一批重大生态工程，全面推行河湖长制、林长制。推动共抓长江大保护，深入实施长江流域重点水域十年禁渔。加强生物多样性保护。完善生态保护补偿制度。森林覆盖率达到 24%，草原综合植被盖度和湿地保护率均达 50%以上，水土流失、荒漠化、沙化土地面积分别净减少 10.6 万、3.8 万、3.3 万平方公里。人民群众越来越多享受到蓝天白云、绿水青山。

稳步推进节能降碳。统筹能源安全稳定供应和绿色低碳发展，科学有序推进碳达峰碳中和。优化能源结构，实现超低排放的煤电机组超过 10.5 亿千瓦，可再生能源装机规模由 6.5 亿千瓦增至 12 亿千瓦以上，清洁能源消费占比由 20.8% 上升到 25%以上。全面加强资源节约工作，发展绿色产业和循环经济，促进节能环保技术和产品研发应用。提升生态系统碳汇能力。加强绿色发展金融支持。完

善能耗考核方式。积极参与应对气候变化国际合作，为推动全球气候治理作出了中国贡献。

今后的工作重点：

推动发展方式绿色转型。深入推进污染防治。加强流域综合治理，加强城乡环境基础设施建设，持续实施重要生态系统保护和修复重大工程。推进能源清洁高效利用和技术研发，加快建设新型能源体系，提升可再生能源占比。完善支持绿色发展的政策和金融工具，发展循环经济，推进资源节约集约利用，推动重点领域节能降碳减污，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

2. 生态环境部发布《环境基准工作方案（2023—2025 年）》

https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202302/t20230227_1017713.html

2023 年 2 月 24 日，生态环境部办公厅发布《环境基准工作方案（2023—2025 年）》（环办法规函〔2023〕68 号）。

《方案》提出目标，夯实环境基准工作基础，形成一批技术指南、基准文件和模型计算软件等成果，初步建立国家环境基准数据库。培养若干专业科研团队，加大科普宣传力度，营造全社会支持参与环境基准工作的良好氛围。

《方案》提出的工作内容包括：第一，加快地表水环境基准研究；第二，加强海洋环境基准研究；第三，推进大气环境基准研究；第四，推进土壤环境基准研究；第五，加强基础支撑能力建设。

3. 生态环境部发布《黄河流域生态保护和高质量发展联合研究管理暂行规定》

https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/sthjbs/202303/t20230302_1018215.html

2023 年 2 月 24 日，生态环境部科技与财务司发布《黄河流域生态保护和高质量发展联合研究管理暂行规定》（科财函〔2023〕31 号），自印发之日起施行。

《规定》共八章 37 条，包含总则、组织机制、单位和人员管理、项目管理、驻点科技帮扶、经费管理、考核评价以及附则。

《规定》适用于参与联合研究的所有单位及工作人员。

《规定》明确项目方面，黄河中心将依据联合研究实施方案和任务特点，采取定向委托或公开择优的方式，遴选承担单位和负责人，由黄河中心主任办公会审定，并报生态环境部科技与财务司备案。承担单位和负责人是各项任务和经费执行的直接责任主体。承担单位应需是本领域的优势单位，具备较高的参与意愿、良好的研究工作基础，具备完成任务必需的人才、数据、仪器、设备等相关条件保障。

4. 生态环境部发布《关于做好 2021、2022 年度全国碳排放权交易配额分配相关工作的通知》

https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk03/202303/t20230315_1019707.html

2023 年 3 月 15 日，生态环境部办公厅发布《关于做好 2021、2022 年度全国碳排放权交易配额分配相关工作的通知》（国环规气候〔2023〕1 号）。

《配额方案》规定了全国碳市场发电行业 2021、2022 年度配额核算与分配方法，明确了配额发放、调整及清缴履约等管理流程。相比于第一个履约周期配额分配方案，2021、2022 年度配额分配方法在配额管理的年度划分、平衡值、基准值、修正系数等方面作出了优化，概括起来为“五个更加”。

一是实行配额年度管理，日常管理更加精细。2021、2022 年度采用了不同的配额分配基准值。基于上年实际排放情况确定第二年基准值，使基准值更加符合行业实际情况。2021、2022 年度分别发放配额、开展履约，特别是在实施履约豁免机制统计配额缺口率时，改为分年度计算。

二是首次引入平衡值，信息发布更加透明。《配额方案》引入了平衡值。平衡值是各类机组供电、供热碳排放配额量与其经核查排放量（应清缴配额量）平衡时对应的碳排放强度值，是制定供电、供热基准值的重要参考依据。

三是优化配额分配基准值设置，政策导向更加明确。《配额方案》以 2021 年各类机组平衡值为基础，按照配额总体平衡、行业企业可承受、鼓励先进、惩罚落后的原则，对各类机组的供电、供热碳排放基准值进行了优化调整。

四是调整机组负荷（出力）系数修正系数适用范围，民生保障政策更加突出。2021、2022 年在常规燃煤热电联产机组配额分配时，也采用负荷（出力）系数修正系数，对热电联产机组低负荷运行给予配额补偿。

五是减轻基层和企业负担，惠企措施更加丰富。在预分配环节，以 2021 年该机组经核查排放量的 70%作为 2021、2022 年度各机组预分配配额量，简化了预分配配额的计算方法。通过履约缺口率上限豁免政策、燃气机组豁免机制和可预支 2023 年度配额的灵活机制等减轻企业负担。改进配额发放工作流程，依托信息平台开展配额审核与发放，实现智能化配额管理。

5. 生态环境部发布《关于做好 2023 年六五环境日宣传工作的通知》

https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk06/202303/t20230303_1018412.html

2023 年 3 月 1 日，生态环境部办公厅发布《关于做好 2023 年六五环境日宣传工作的通知》（环办宣教函〔2023〕75 号）。

《通知》确定今年环境日的主题为“建设人与自然和谐共生的现代化”。

《通知》强调，各地区各单位要深入贯彻落实习近平总书记致六五环境日国家主场活动贺信精神，以学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，以广泛传播习近平生态文明思想为核心任务，以展示新时代生态环境保护工作突出成就、讲述全社会参与美丽中国建设生动故事为重要内容，积极培育生态道德，大力弘扬生态文化，动员社会各界积极投身建设人与自然和谐共生的美丽中国。

《通知》要求，以六五环境日为契机，加强《公民生态环境行为规范（试行）》的宣传，要用好用活六五环境日主题标识、“小山小水”生态环保吉祥物、六五环境日主题歌曲《让中国更美丽》、《环保人之歌》等标志性元素，结合地域特色和传统文化，创作推出形式新颖、群众喜爱的生态文化作品，积极开展环保设

施集中开放及形式多样的生态环境志愿服务活动，鼓励和引导公众积极参与生态环境保护实践，推动全社会形成崇尚生态文明、践行绿色生活的生动局面。

6. 发改委、工信部等部门发布《关于统筹节能降碳和回收利用 加快重点领域产品设备更新改造的指导意见》

https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202302/t20230224_1349405.html

2023 年 2 月 20 日，国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、住房城乡建设部、商务部、人民银行、国务院国资委、市场监管总局、国家能源局发布《关于统筹节能降碳和回收利用 加快重点领域产品设备更新改造的指导意见》（发改环资〔2023〕178 号）。

《指导意见》指出，产品设备广泛应用于生产生活各个领域，统筹节能降碳和回收利用，加快重点领域产品设备更新改造，对加快构建新发展格局、畅通国内大循环、扩大有效投资和消费、积极稳妥推进碳达峰碳中和具有重要意义。

《指导意见》强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，加快发展方式绿色转型，逐步分类推进重点领域产品设备更新改造，加快构建废弃物循环利用体系，实现生产、使用、更新、淘汰、回收利用产业链循环。

《指导意见》明确了到 2025 年、2030 年的工作目标，提出要以节能降碳为重要导向，坚持“聚焦重点、稳步推进，合理定标、分类指导，节约集约、畅通循环，市场导向、综合施策”的工作原则，协同推进产品设备更新改造和回收利用，加大资金和政策支持力度，完善能效和淘汰标准，加强先进适用技术研发应用，加强监督管理，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式，为实现碳达峰碳中和目标提供有力支撑。

《指导意见》首批聚焦锅炉、电机、电力变压器、制冷、照明、家用电器等 6 类产品设备，配套印发了更新改造和回收利用实施指南（2023 年版），进一步细化任务举措，加强对地方和有关行业企业的工作指导，推动相关政策落实落地。

7. 发改委、中央文明办等部门发布《关于全面巩固疫情防控重大成果 推动城乡医疗卫生和环境保护工作补短板强弱项的通知》

https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202303/t20230316_1351084.html

2023 年 2 月 28 日，国家发展改革委、中央文明办、生态环境部、住房和城乡建设部、农业农村部、国家卫生健康委、市场监管总局、国家疾控局发布《关于全面巩固疫情防控重大成果 推动城乡医疗卫生和环境保护工作补短板强弱项的通知》（发改环资〔2023〕224 号）。

《通知》指出，疫情防控过程中暴露出了环境保护工作还存在一些短板弱项。各地区各部门要抓紧补短板、强弱项，推动环境保护工作取得更大进展，加快建设美丽中国。

《通知》明确了 4 方面 12 项重点任务。其中与生态环境相关的包括：加快完善环境基础设施，包括补齐生活污水收集处理设施短板，提升生活垃圾分类和处理能力，加快医废危废等处置能力建设。大力倡导绿色健康生活方式，包括提升全民绿色健康意识，倡导绿色健康生活习惯。

8. 发改委、市场监管总局发布《关于进一步加强节能标准更新升级和应用实施的通知》

https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghxwj/202303/t20230317_1351321.html

2023 年 3 月 8 日，国家发展改革委、市场监管总局发布《关于进一步加强节能标准更新升级和应用实施的通知》（发改环资规〔2023〕269 号）。

《通知》围绕加快节能标准更新升级、加强节能标准应用实施与监督检查、强化能效领先正向激励、夯实节能标准化工作基础等 4 个方面，部署了 12 项重点任务。

在加快推进节能标准更新升级方面。一是加快制定修订一批重点领域节能标准。组织实施“十四五”百项节能降碳标准提升行动。明确工业、能源、城乡建设、交通运输、公共机构、农业农村等重点领域节能标准化工作重点。二是稳步

提升重点用能行业能耗限额要求。明确重点用能行业强制性能耗限额国家标准先进值、准入值、限定值的取值原则，推动能效水平“应提尽提”。三是持续提高重点用能产品设备能效水平。明确重点用能产品设备强制性能效国家标准各级指标的取值原则，支撑产品设备更新改造。四是不断扩大节能标准覆盖范围。补齐重点领域节能标准短板，完善配套体系建设，统筹开展节能和碳排放标准研究制定。

在切实加强节能标准应用实施与监督检查方面。一是压实用能单位主体责任。要求相关单位对照标准要求加强节能管理，确保合理用能、高效用能。二是严格执行节能国家标准。要求在项目节能审查、能效标识管理、节能低碳产品认证、政府采购等环节严格落实节能标准。三是切实加强标准实施情况监督检查。通过采取节能监察、产品质量抽查、信用管理等方式，做好节能标准实施情况监督检查。

在强化能效领先正向激励方面。一是大力推进重点行业和产品设备节能降碳更新改造。对改造后能效达到先进水平的项目，利用中央预算内投资现有资金渠道，对符合条件的予以积极支持。二是加强综合性政策支持。完善政府采购、税收、金融等支持措施，加强对能效领先企业和项目的正向激励。

在夯实节能标准化工作基础方面。一是强化节能标准化工作数据支撑。通过落实能源利用状况报告、节能监察、能效标识备案管理等，提升节能标准制修订数据的完整性、准确性和及时性。二是建立节能标准实施评估和反馈机制。建立评估指标体系和监测方法，建设统计分析点，定期开展重点领域节能标准实施效果评估。三是统筹做好节能标准化工作经费保障。鼓励各有关方面支持节能标准创新和节能标准化服务业发展。

9. 水利部发布《2023 年水利系统节约用水工作要点》

http://www.mwr.gov.cn/zw/tzgg/tzgs/202303/t20230302_1647713.html

2023 年 2 月 27 日，水利部办公厅发布《2023 年水利系统节约用水工作要点》（办节约〔2023〕52 号）。

《要点》提出，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，坚持习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，全面落实习近平总书记治水重要论述精神，按照推动新阶段水利高质量发展目标路径要求，贯彻落实全面节约战略，深入实施国家节水行动，全面建设节水型社会，建立健全节水制度政策，大力提升全民节水意识，不断提高水资源节约集约利用能力，推动节水工作取得更多标志性成果。

《要点》主要内容包含五个方面 31 条具体措施。

在贯彻落实全面节约战略方面：共包含出台全面加强水资源节约的意见、持续实施国家节水行动、深入实施节水型社会建设规划、进一步强化用水总量强度双控、稳步推进县域节水达标建设 5 条措施。

在落实区域重大战略节水要求方面：共包含持续推进黄河流域深度节水控水、探索推行黄河流域强制性用水定额管理、持续推进黄河流域高校节水专项行动、全面推进南水北调受水区水资源节约集约利用、持续推动河北雄安新区打造全国节水样板、大力推进典型地区再生水利用配置试点 6 条措施。

在健全完善节水支持政策方面：共包含建立健全节水法规、健全用水定额标准体系、加强用水定额管理、加强计划用水管理、全面落实节水评价制度、大力推动合同节水管理项目实施、推广“节水贷”金融服务、强化非常规水源配置利用、强化节水监管考核、加强流域节水监督检查 10 条措施。

在大力推动全社会节水方面：共包含持续推动节水载体建设、加强节水技术推广应用、加快推进节水信息化建设、建立健全节水宣传教育机制、加大节水宣传报道力度、打造节水宣传教育品牌活动、全面提升节水科普效能 7 条措施。

在发挥党建引领作用方面：共包含加强政治建设、加强作风建设、加强廉政建设 3 条措施。

10. 水利部发布《2023 年河湖管理工作要点》

http://www.mwr.gov.cn/zw/tzgg/tzgs/202302/t20230215_1645831.html

2023 年 2 月 14 日，水利部办公厅发布《2023 年河湖管理工作要点》（办河湖〔2023〕33 号）。

《要点》提出，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，全面落实习近平总书记治水重要论述精神，全面贯彻落党中央、国务院关于强化河湖长制的决策部署，按照 2023 年全国水利工作会议工作部署，统筹水资源、水环境、水生态，强化体制机制法治管理，严格河湖水域岸线空间管控和河道采砂管理，纵深推进河湖“清四乱”常态化规范化，推动各级河湖长和相关部门履职尽责，着力建设维护安全河湖、健康河湖、美丽河湖、幸福河湖。

《要点》主要内容包含五个方面 22 条具体措施。

在强化河湖长制方面：共包含强化履职尽责、强化统筹协调、强化河湖长制监督检查、强化考核激励问责、推进河湖健康评价、有序推进幸福河湖建设、加强宣传培训 7 条措施。

在强化水域岸线空间管控方面：共包含梳理全国河湖名录，完善河湖管理范围划界成果、强化岸线规划约束、严格水域岸线空间管控、纵深推进“清四乱”常态化规范化、加大重大问题整改力度 5 条措施。

在强化河道采砂管理方面：共包含压紧压实采砂管理责任、规范管理合法采砂、严厉打击非法采砂、加强大江大河采砂管理、推动采砂管理立法 5 条措施。

在深化智慧河湖建设方面：共包含推进河湖本底数据信息化、加强遥感等技术成果应用、优化全国河湖长制管理信息系统 3 条措施。

在全面加强党的建设方面：共包含强化政治引领、不断改进作风 2 条措施。

11. 上海市人民政府发布《上海市“无废城市”建设工作方案》

<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20230223/ae3df673c4bb475391ab13c08c0b7b15.html>

2023 年 2 月 23 日，上海市人民政府办公厅发布《上海市“无废城市”建设工作方案》（沪府办发〔2023〕2 号）。

《方案》提出，到 2025 年，本市固废产生强度稳步下降，资源化利用体系显著优化，无害化处置能力持续夯实，环境风险得到有效防范，数字化全面赋能固废全域治理，“无废”理念得到广泛认同，初步建立与社会主义现代化国际大都市相适应的统筹协调、高效安全的固废治理体系。到 2025 年，静安区、长宁区、宝山区、嘉定区、松江区、青浦区、奉贤区、崇明区、自贸试验区临港新片区基本建成“无废城市”，其他各区完成相应的“无废城市”建设任务，开展重点园区、行业企业“无废”示范，全市实现原生生活垃圾、城镇污水厂污泥零填埋。到 2030 年，全市固废资源化利用充分，实现固废近零填埋，全域“无废城市”建设稳居全国前列。

《方案》提出从生活垃圾、工业固废、建筑垃圾、危废医废和农业废弃物五大类固体废弃物治理着手，高标准推进“无废城市”建设。

在生活垃圾领域，《方案》提出，推进生活垃圾分类提质增效，到 2025 年，全面建立生活垃圾分类常态长效管理机制和全程分类收运处理系统，生活垃圾分类达标率、回收利用率分别达到 95%、45%以上，垃圾分类工作水平保持全国领先。全面实现原生生活垃圾零填埋。到 2025 年，全市生活垃圾焚烧能力稳定在 2.8 万吨/日、湿垃圾处理能力达到 1.1 万吨/日。

在工业固废领域，《方案》提出，到 2025 年，全市一般工业固废贮存处置量实现零增长、综合利用率不低于 95%。

在建筑垃圾领域，《方案》提出，到 2025 年，全市拆房和装修垃圾资源化处理能力达到 1420 万吨/年，资源化处理率达到 75%左右；全市建筑垃圾资源化利用率达到 93%左右。

在危废医废领域，《方案》提出，到 2025 年，力争将生活垃圾焚烧二次污染物填埋率控制在 2%以下。

在农业废弃物领域，《方案》提出，到 2025 年，全市农作物秸秆综合利用率达到 98%左右，全市畜禽粪污资源化利用实现全覆盖。同时，针对市政污泥，方案提出，妥善处理处置污泥。推进燃煤电厂和垃圾焚烧厂污泥掺烧，到 2025 年，实现全市污水厂污泥零填埋，新建一批沟污泥处理设施，新增处理能力共计

约 10.5 万吨/年。开展疏浚底泥的全过程、全覆盖跟踪监管，严格规范河道疏浚底泥消纳处置。

实现“无废城市”建设目标，需要具备协同高效的固废监管方式和完备的利用处置能力。

在加强固废监管方面，《方案》提出两方面重点工作：一方面是推进固废智慧协同监管。另一方面是加强长三角区域固废联防联控。

在提升利用处置能力方面，《方案》围绕三个方面进行部署：首先是推动设施布局节约集约。同时是推动多源固废协同利用处置。此外是推动设施水平持续提质增效。

“无废城市”由无数个“无废细胞”组合而成。《方案》聚焦统筹推动“无废细胞”建设提出具体措施，要求突出重点行业企业引领示范、强化信息公开和厚植“无废文化”。

12. 上海市生态环境局发布《关于加强本市土壤污染重点监管单位环境监管的通知》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzyhwpt2025/20230228/e7b17bdc649246f1a23af36537944b4d.html>

2023 年 2 月 20 日，上海市生态环境局发布《关于加强本市土壤污染重点监管单位环境监管的通知》（沪环土〔2023〕39 号）。

《通知》明确重点单位落实污染防治主体责任：

（一）重点单位应采取相应措施严格控制大气和水中有毒有害物质排放，并通过全国排污许可证管理信息平台系统按年度报告排放情况。

（二）重点单位应定期开展土壤污染隐患排查和日常巡查，落实隐患整改措施，建立排查整改台账。

（三）重点单位应规范监测井建设和维护，并定期开展自行监测并报送监测结果，做好监测数据分析，查找监测超标或数据异常原因，采取风险管控措施。

（四）重点单位应加强拆除设施设备或建筑物构筑物过程的土壤污染防治，拆除前将土壤污染防治工作方案报所在地生态环境、工业和信息化主管部门备案；拆除后编制《企业拆除活动环境保护工作总结报告》。

（五）重点单位终止生产经营活动前，应开展土壤和地下水污染调查，编制调查报告。曾纳入重点单位名录的企业要在生产经营用地用途变更或土地使用权收回、转让前完成土壤污染状况调查，并按规定向所在地生态环境部门备案。

（六）重点单位应报备现有地下储罐储存有毒有害物质情况、重点设施设备清单、设施设备拆除备案表及总结报告、隐患排查工作报告和台账、自行监测报告、土壤污染状况调查报告等。

（七）重点单位应开展隐患排查“回头看”，并将“回头看”工作结果通过全国排污许可证管理信息平台反馈。开展隐患排查“回头看”工作的重点单位，可视为按照要求开展了一次隐患排查。

13. 上海市生态环境局发布《上海市 2023 年大气与噪声污染防治工作要点》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhwypt2025/20230222/6ba72d3494e64024a26a1f97aceafb8e.html>

2023 年 2 月 20 日，上海市生态环境局发布《上海市 2023 年大气与噪声污染防治工作要点》（沪环大气〔2023〕38 号）。

《要点》提出，2023 年，本市各区 PM_{2.5} 年均浓度 ≤ 31 微克/立方米，空气质量优良率 $\geq 87.7\%$ ，巩固全面消除重污染天气成效，噪声管理实现新进步。

《要点》重点工作包含：（一）全面启动第三轮清洁空气行动计划；（二）深入推进 VOCs 污染防治；（三）扎实推进柴油货车和非道路移动机械污染治理；（四）组织开展重点领域专项执法或检查；（五）启动实施本市噪声污染防治行动计划；（六）探索超大城市大气与噪声污染防治新机制。

《要点》常规工作包含：（一）固定源管理；（二）移动源管理；（三）噪声管理；（四）区域；（五）其他。

14. 江苏省市场监督管理局发布《建设用地土壤污染风险管控技术规范》等 2 项涉生态环境方面推荐性地方标准

http://scjgj.jiangsu.gov.cn/art/2023/2/6/art_78968_10742422.html

2023 年 2 月 6 日，江苏省市场监督管理局发布《建设用地土壤污染风险管控技术规范》等推荐性地方标准（2023 年 第 1 号），自 2023 年 3 月 6 日起实施。其中涉及生态环境方面的 2 项标准如下：

《建设用地土壤污染风险管控技术规范》（DB32/T 4441-2023）规定了建设用地土壤污染风险管控的基本原则、工作程序和技术要求。标准适用于建设用地土壤污染风险管控的风险管控模式选择、制度控制要求、工程控制要求、效果评估和后期管理。标准不适用于放射性污染和致病性生物污染地块的土壤污染风险管控。

《环境信息资源目录管理技术规范》（DB32/T 4442-2023）规定了环境信息资源目录的总体管理架构、管理职责、管理环节及环境信息资源核心数据的技术要求。标准适用于环境信息资源目录的建设和管理。

15. 浙江省生态环境厅、浙江省发改委等部门发布《浙江省工业固体废物污染环境防治规划（2022—2025 年）》

http://sthjt.zj.gov.cn/art/2023/3/14/art_1229263041_5079663.html

2023 年 3 月 1 日，浙江省生态环境厅、浙江省发展和改革委员会、浙江省经济和信息化厅发布《浙江省工业固体废物污染环境防治规划（2022—2025 年）》。

《规划》提出，到 2025 年，工业固体废物产生强度稳中有降，利用处置能力富余、结构合理、布局优化，利用处置设施全面升级，低碳利用方式和先进技术装备得以普及，数字化治理覆盖面大幅提升。《规划》重点任务共六大方面 18 条具体措施：

第一，推动工业固体废物源头减量：包含严格项目准入管理、推进清洁生产改造、培育示范建设单元 3 条措施。第二，健全工业固体废物收集转运体系：包含落实工业固体废物分类安全贮存要求、健全一般工业固体废物统一收运体系、推动危险废物统一收运体系提质增效 3 条措施。第三，全面提升资源利用水平：包含实施危险废物“趋零填埋”攻坚行动、推进工业园区循环化改造、强化工业固体废物综合利用、加强资源综合利用企业 and 市场建设、推进工业固体废物利用减污降碳协同 5 条措施。第四，优化处置设施布局结构：包含推进工业固体废物利用处置能力建设、鼓励产废企业自建危废利用处置设施、推进工业危险废物利用处置行业提档升级 3 条措施。第五，提升监督管理水平：包含加快提升数字化治理能力、强化危险废物鉴别组织管理 2 条措施。第六，防范化解环境风险：包含建立区域和部门联防联控机制、强化应急处置管理能力 2 条措施。

16. 浙江省发改委、浙江省自然资源厅等部门发布《浙江省海洋碳汇能力提升指导意见》

https://www.zj.gov.cn/art/2023/3/9/art_1229203592_2469488.html

2023 年 3 月 6 日，浙江省发展和改革委员会、浙江省自然资源厅、浙江省生态环境厅发布《浙江省海洋碳汇能力提升指导意见》（浙发改环资函〔2023〕118 号）。《指导意见》主要任务共五方面 16 条具体措施：

第一，纵深推进海洋碳汇科学研究，建立健全海洋碳汇基础支撑能力：包含深化海洋碳汇基础研究。攻关海洋增汇核心技术。构建海洋碳汇监测体系 3 条措施。第二，开展海洋碳汇生态系统保护修复，巩固提升海洋碳汇水平：包含加强海洋空间管控、推进陆海污染联动治理、海洋生态系统保护修复、强化海洋生物多样性保护 4 条措施。第三，推进海洋碳汇与产业融合发展，大力培育海洋资源开发与产业发展新业态新模式：包含推动海洋碳汇与海洋清洁能源协同发展、大力发展海洋生态产业、积极培育海洋生态经济新业态 3 条措施。第四，拓展海洋碳汇价值多元转化，构建海洋碳汇能力提升激励机制：包含建立海洋碳汇生态保护补偿机制、探索构建海洋碳汇交易体系、培育发展海洋碳汇金融市场 3 条措施。第五，深入开展海洋碳汇试点，营造各类主体积极参与的良好氛围：包含

开展海洋碳汇典型生态系统试点、开展海洋碳汇产业融合发展试点、开展多功能海洋生态系统修复试点 3 条措施。

17. 安徽省人民政府发布《强化危险废物监管和利用处置能力改革工作方案》

<https://www.ah.gov.cn/public/1681/564213191.html>

2023 年 2 月 20 日，安徽省人民政府办公厅发布《安徽省强化危险废物监管和利用处置能力改革工作方案》（皖政办秘〔2023〕4 号）。

《方案》提出，到 2025 年底，建立健全源头严防、过程严管、后果严惩的危险废物监管体系；危险废物集中处置能力不低于 120 万吨/年，医疗废物集中处置能力不低于 10 万吨/年；综合利用能力和水平有效提升，设施布局和能力结构进一步优化。

《方案》主要任务共七方面 21 条具体措施：

第一，完善危险废物监管体制机制：按分工落实危险废物监管职责；建立健全危险废物环境风险区域联防联控机制；落实企业主体责任；完善危险废物环境管理信息化体系。**第二，强化危险废物源头管控：**严格落实危险废物鉴别管理制度；严格环境准入；推动源头减量。**第三，强化危险废物收集转运等过程监管：**推动专业收集贮存转运；推进转移运输便捷化；严厉打击涉危险废物违法犯罪行为；强化废弃危险化学品监管。**第四，提升危险废物集中处置基础保障能力：**强化危险废物利用处置能力；推动危险废物处置能力与产废情况总体匹配。**第五，促进危险废物利用处置产业高质量发展：**推动危险废物利用处置企业规模化发展、专业化运营；规范危险废物利用；加快先进适用技术成果推广应用；强化要素支持。**第六，完善应急处置体系：**健全应急处置机制：将医疗废物收集、贮存、运输、处置等工作纳入重大传染病疫情防控领导指挥体系。**第七，强化危险废物环境风险防控能力：**加强专业监管队伍建设；加强科技创新能力建设；防范化解环境风险。

18. 中华人民共和国自然资源部发布《智能汽车基础地图标准体系建设指南（2023 版）》（2023 年 3 月 3 日）

http://gi.mnr.gov.cn/202303/t20230306_2777534.html

《建设指南》主要从基础通用、生产更新、应用服务、质量检测和安全管理等方面，对智能汽车基础地图标准化提出原则性指导意见，推动智能汽车基础地图及地理信息与汽车、信息通信、电子、交通运输、信息安全、密码等行业领域协同发展，逐步形成适应我国技术和产业发展需要的智能汽车基础地图标准体系。

《建设指南》提出，到 2025 年，初步构建能够支撑汽车驾驶自动化应用的智能汽车基础地图标准体系。先行制定急用先行的 10 项以上智能汽车基础地图重点标准，涵盖基础通用、数据采集、动态更新、数据分发、交换格式，以及多种智能端侧相关数据安全保护等技术要求和规范，解决智能汽车基础地图深度应用的迫切需求。到 2030 年，形成较为完善的智能汽车基础地图标准体系。制定 20 项以上智能汽车基础地图标准，涵盖数据生产、应用服务、质量检测和地图审查等技术要求和规范，引导和推动我国智能汽车基础地图安全合规应用，为我国智能汽车、智慧交通、安全出行及新型智慧城市等智能汽车基础地图相关行业领域技术发展及产业落地提供标准支撑。

19. 广州市城市管理和综合执法局印发《广州市城市燃气发展规划（2021-2035）》（2023 年 3 月 3 日）

https://www.gz.gov.cn/zwgk/ghjh/zxgh/content/mpost_8892397.html

《规划》将广州市民对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，加快推动城镇燃气高质量发展，保障城市燃气能源安全。

根据《规划》，到 2025 年，全市城镇燃气实现高质量发展，天然气利用水平显著提升，满足实现老城市新活力用气需求，形成气源供应多元、城市内部互

联互通、储气设施充足、供需关系平衡、用气结构合理、运行安全可靠的燃气供应保障体系；用气营商环境持续优化，基本建立公平开放、竞争有序、行为规范的市场环境；基本建成以智慧燃气平台为支撑的综合管理体系，城镇燃气事业良性发展态势明显。到 2035 年，全市城镇燃气持续高质量发展，天然气利用水平进一步提升，保障广州率先基本实现社会主义现代化用气需求，建成与邻市互联互通、城乡融合、清洁低碳、安全高效、开放融合的现代城镇燃气供应保障体系；充分建立公平开放、竞争有序、行为规范的市场环境；智慧燃气平台功能更加完善，城镇燃气综合管理水平显著增强。展望 2050 年，全市城镇燃气与可再生能源充分融合，科技创新、低碳发展国内领先。

《规划》提出，广州市外围区域天然气管网建设相对较薄弱，规划重点解决覆盖问题；中心城区天然气管网建设相对较完善，规划重点为构建输配能力更强的环状中压管网。规划加强各行政区连通管建设，加强各燃气企业间燃气管道的互联互通，打造“全市一张网”。《规划》提出，广州将加强乡村振兴天然气利用，按照“宜管则管，宜罐则罐”的原则，采用管道气、LNG 瓶组气化站等多种形式，提高偏远及农村地区燃气通达能力，结合新农村建设，引导农村居民因地制宜使用天然气。

《规划》提出，扎实推进城市老化燃气管道更新改造，在开展城市燃气管道和设施普查、科学评估等基础上，制定老化燃气管道更新改造方案，2025 年底前，基本完成有改造需要的地下老化燃气管道更新改造任务。《规划》提出，广州将加大力度补齐全市燃气设施短板，促进城乡区域协调发展，推动基本公共服务均等化。到 2035 年，布局城市天然气门站 9 座，高中压调压站 36 座，次高压以上管道总长度达 500 公里。

《规划》提出，优化液化石油气三级供应结构，逐步减少过渡型便民服务部，整合优化液化石油气储灌站和供应站布局。规划构建新型统一配送体系，通过互联网、物联网等技术应用，构建现代物流、配送仓库、分销、代理、流动配送车辆、供应站等组成的配送服务网络。

《规划》提出，政府主管部门重点加强统一配送系统监管，将其纳入广州城镇智慧燃气平台统一管理。建立钢瓶身份识别系统和钢瓶流转配送监控系统，从充装源头、各运转环节提高整个供应链条的安全水平和服务质量。

《规划》提出，建立健全广州市城镇燃气行业安全风险分级管控机制，开展城镇燃气安全风险的辨识、分析、评价与控制工作，制作分级管控清单和城镇燃气风险地图。建立“建设工程主管部门-管线权属单位-社区网格”三级网格化管理架构。各燃气企业应按实际情况实时修订预案，完善预案体系建设，完善应急演练制度，应急预案演练演习执行率 100%。优化抢险站点布局，区域均衡分布专业救援和社会救援力量，到 2035 年布局天然气抢险站达 50 座。

20. 国家能源局综合司印发《2023 年能源行业标准计划立项指南》

(2023 年 3 月 8 日)

http://zfxgk.nea.gov.cn/2023-03/08/c_1310702880.htm

《指南》指出，能源行业标准计划的提出要以本领域的标准体系为指导，坚持急用先行、先进适用、协调一致的原则，优先健全能源新兴领域标准，完善提升传统领域标准。

《指南》指出，行业标准计划包括支撑能源领域碳达峰、碳中和目标的行业标准计划；涉及能源绿色低碳转型、新兴技术产业发展、能效提升和产业链碳减排等重点方向的行业标准计划；显著提升能源行业整体技术水平和产品、服务质量的行业标准计划；与相关国家标准的实施相配套的行业标准计划；服务我局开展能源行业管理需要的行业标准计划；对标国外、国际先进标准，有利于提升中国标准国际公信力、影响力的行业标准计划。

《指南》强调，突出能源行业标准的公益性，对没有国家标准而又需要在能源行业范围内统一的，提出能源行业标准计划。属于竞争性的、一般性的技术要求，原则上不作为能源行业标准计划。

21. 国家能源局发布《关于加快推进能源数字化智能化发展的若干意见》（2023 年 3 月 28 日）

http://zfxgk.nea.gov.cn/2023-03/28/c_1310707122.htm

《意见》提出，针对电力、煤炭、油气等行业数字化智能化转型发展需求，通过数字化智能化技术融合应用，急用先行、先易后难，分行业、分环节、分阶段补齐转型发展短板，为能源高质量发展提供有效支撑。到 2030 年，能源系统各环节数字化智能化创新应用体系初步构筑、数据要素潜能充分激活，一批制约能源数字化智能化发展的共性关键技术取得突破。

《意见》从加快行业转型升级、推进应用试点示范、推动共性技术突破、健全发展支撑体系、加大组织保障力度等方面提出了多项举措。

《意见》提到，国家明确的各类能源数字化智能化示范项目，各级能源主管部门要加大支持力度，优先纳入相关规划。发挥财政资金的引导作用，落实好促进数字科技创新的投资、税收、金融、保险、知识产权等支持政策，加大对能源数字化智能化技术创新的资金支持力度，形成支持能源数字化智能化发展的长效机制。