

社会公益与法律援助

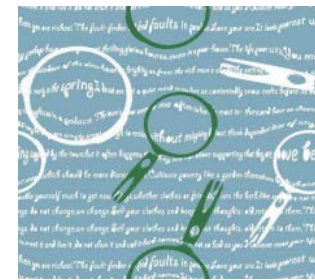
2025 年 1 月



中华人民共和国能源法



公安机关全力解救在泰缅边境失联被困中国公民 开展相关案件侦查调查



离婚房产如何分割？最高法：不能“一刀切”，保护给予方权益



长宁区十佳法律援助典型案例发布！

【法律效力位阶】法律

【制定机关】全国人民代表大会常务委员会

【施行日期】2024.11.08

【公布日期】2025.01.01

【时效性】有效

主席令第三十七号

《中华人民共和国能源法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议于2024年11月8日通过,现予公布,自2025年1月1日起施行。

中华人民共和国主席 习近平

2024年11月8日

中华人民共和国能源法

(2024年11月8日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过)

第一章 总则

第一条 为了推动能源高质量发展,保障国家能源安全,促进经济社会绿色低碳转型和可持续发展,积极稳妥推进碳达峰碳中和,适应全面建设社会主义现代化国家需要,根据宪法,制定本法。

第二条 本法所称能源，是指直接或者通过加工、转换而取得有用能的各种资源，包括煤炭、石油、天然气、核能、水能、风能、太阳能、生物质能、地热能、海洋能以及电力、热力、氢能等。

第三条 能源工作应当坚持中国共产党的领导，贯彻新发展理念和总体国家安全观，统筹发展和安全，实施推动能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命和全方位加强国际合作的能源安全新战略，坚持立足国内、多元保障、节约优先、绿色发展，加快构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系。

第四条 国家坚持多措并举、精准施策、科学管理、社会共治的原则，完善节约能源政策，加强节约能源管理，综合采取经济、技术、宣传教育等措施，促进经济社会发展全过程和各领域全面降低能源消耗，防止能源浪费。

第五条 国家完善能源开发利用政策，优化能源供应结构和消费结构，积极推动能源清洁低碳发展，提高能源利用效率。

国家建立能源消耗总量和强度双控向碳排放总量和强度双控全面转型新机制，加快构建碳排放总量和强度双控制度体系。

第六条 国家加快建立主体多元、统一开放、竞争有序、监管有效的能源市场体系，依法规范能源市场秩序，平等保护能源市场各类主体的合法权益。

第七条 国家完善能源产供储销体系，健全能源储备制度和能源应急机制，提升能源供给能力，保障能源安全、稳定、可靠、有效供给。

第八条 国家建立健全能源标准体系，保障能源安全和绿色低碳转型，促进能源新技术、新产业、新业态发展。

第九条 国家加强能源科技创新能力建设，支持能源开发利用的科技研究、应用示范和产业化发展，为能源高质量发展提供科技支撑。

第十条 国家坚持平等互利、合作共赢的方针，积极促进能源国际合作。

第十一条 县级以上人民政府应当加强对能源工作的组织领导和统筹协调，及时研究解决能源工作中的重大问题。

县级以上人民政府应当将能源工作纳入国民经济和社会发展规划、年度计划。

第十二条 国务院能源主管部门负责全国能源工作。国务院其他有关部门在各自职责范围内负责相关的能源工作。

县级以上地方人民政府能源主管部门负责本行政区域能源工作。县级以上地方人民政府其他有关部门在各自职责范围内负责本行政区域相关的能源工作。

第十三条 县级以上人民政府及其有关部门应当采取多种形式，加强对节约能源、能源安全和能源绿色低碳发展的宣传教育，增强全社会的节约能源意识、能源安全意识，促进形成绿色低碳的生产生活方式。

新闻媒体应当开展节约能源、能源安全和能源绿色低碳发展公益宣传。

第十四条 对在能源工作中做出突出贡献的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰、奖励。

第二章 能源规划

第十五条 国家制定和完善能源规划，发挥能源规划对能源发展的引领、指导和规范作用。

能源规划包括全国综合能源规划、全国分领域能源规划、区域能源规划和省、自治区、直辖市能源规划等。

第十六条 全国综合能源规划由国务院能源主管部门会同国务院有关部门组织编制。全国综合能源规划应当依据国民经济和社会发展规划编制，并与国土空间规划等相关规划衔接。

全国分领域能源规划由国务院能源主管部门会同国务院有关部门依据全国综合能源规划组织编制。

国务院能源主管部门会同国务院有关部门和有关省、自治区、直辖市人民政府，根据区域经济社会发展需要和能源资源禀赋情况、能源生产消费特点、生态环境保护要求等，可以编制跨省、自治区、直辖市的区域能源规划。区域能源规划应当符合全国综合能源规划，并与相关全国分领域能源规划衔接。

第十七条 省、自治区、直辖市人民政府能源主管部门会同有关部门，依据全国综合能源规划、相关全国分领域能源规划、相关区域能源规划，组织编制本省、自治区、直辖市的能源规划。

设区的市级人民政府、县级人民政府需要编制能源规划的，按照省、自治区、直辖市人民政府的有关规定执行。

第十八条 编制能源规划，应当遵循能源发展规律，坚持统筹兼顾，强化科学论证。组织编制能源规划的部门应当征求有关部门、相关企业和行业组织以及有关专家等方面的意见。

能源规划应当明确规划期内能源发展的目标、主要任务、区域布局、重点项目、保障措施等内容。

第十九条 能源规划按照规定的权限和程序报经批准后实施。

经批准的能源规划应当按照规定予以公布。

第二十条 组织编制能源规划的部门应当就能源规划实施情况组织开展评估。根据评估结果确需对能源规划进行调整的，应当报经原批准机关同意，国家另有规定的除外。

第三章 能源开发利用

第二十一条 国家根据能源资源禀赋情况和经济社会可持续发展的需要，统筹保障能源安全、优化能源结构、促进能源转型和节约能源、保护生态环境等因素，分类制定和完善能源开发利用政策。

第二十二条 国家支持优先开发利用可再生能源，合理开发和清洁高效利用化石能源，推进非化石能源安全可靠有序替代化石能源，提高非化石能源消费比重。

国务院能源主管部门会同国务院有关部门制定非化石能源开发利用中长期发展目标，按年度监测非化石能源开发利用情况，并向社会公布。

第二十三条 国务院能源主管部门会同国务院有关部门制定并组织实施可再生能源在能源消费中的最低比重目标。

国家完善可再生能源电力消纳保障机制。供电企业、售电企业、相关电力用户和使用自备电厂供电的企业等应当按照国家有关规定，承担消纳可再生能源发电量的责任。

国务院能源主管部门会同国务院有关部门对可再生能源在能源消费中的最低比重目标以及可再生能源电力消纳责任的实施情况进行监测、考核。

第二十四条 国家统筹水电开发和生态保护，严格控制开发建设小型水电站。

开发建设和更新改造水电站，应当符合流域相关规划，统筹兼顾防洪、生态、供水、灌溉、航运等方面的需要。

第二十五条 国家推进风能、太阳能开发利用，坚持集中式与分布式并举，加快风电和光伏发电基地建设，支持分布式风电和光伏发电就近开发利用，合理有序开发海上风电，积极发展光热发电。

第二十六条 国家鼓励合理开发利用生物质能，因地制宜发展生物质发电、生物质能清洁供暖和生物液体燃料、生物天然气。

国家促进海洋能规模化开发利用，因地制宜发展地热能。

第二十七条 国家积极安全有序发展核电。

国务院能源主管部门会同国务院有关部门统筹协调全国核电发展和布局，依据职责加强对核电站规划、选址、设计、建造、运行等环节的管理和监督。

第二十八条 国家优化煤炭开发布局和产业结构，鼓励发展煤矿矿区循环经济，优化煤炭消费结构，促进煤炭清洁高效利用，发挥煤炭在能源供应体系中的基础保障和系统调节作用。

第二十九条 国家采取多种措施，加大石油、天然气资源勘探开发力度，增强石油、天然气国内供应保障能力。

石油、天然气开发坚持陆上与海上并重，鼓励规模化开发致密油气、页岩油、页岩气、煤层气等非常规油气资源。

国家优化石油加工转换产业布局 and 结构，鼓励采用先进、集约的加工转换方式。

国家支持合理开发利用可替代石油、天然气的新型燃料和工业原料。

第三十条 国家推动燃煤发电清洁高效发展，根据电力系统稳定运行和电力供应保障的需要，合理布局燃煤发电建设，提高燃煤发电的调节能力。

第三十一条 国家加快构建新型电力系统，加强电源电网协同建设，推进电网基础设施智能化改造和智能微电网建设，提高电网对可再生能源的接纳、配置和调控能力。

第三十二条 国家合理布局、积极有序开发建设抽水蓄能电站，推进新型储能高质量发展，发挥各类储能在电力系统中的调节作用。

第三十三条 国家积极有序推进氢能开发利用，促进氢能产业高质量发展。

第三十四条 国家推动提高能源利用效率，鼓励发展分布式能源和多能互补、多能联供综合能源服务，积极推广合同能源管理等市场化节约能源服务，提高终端能源消费清洁化、低碳化、高效化、智能化水平。

国家通过实施可再生能源绿色电力证书等制度建立绿色能源消费促进机制，鼓励能源用户优先使用可再生能源等清洁低碳能源。

公共机构应当优先采购、使用可再生能源等清洁低碳能源以及节约能源的产品和服务。

第三十五条 能源企业、能源用户应当按照国家有关规定配备、使用能源和碳排放计量器具。

能源用户应当按照安全使用规范和有关节约能源的规定合理使用能源，依法履行节约能源的义务，积极参与能源需求响应，扩大绿色能源消费，自觉践行绿色低碳的生产生活方式。

国家加强能源需求侧管理，通过完善阶梯价格、分时价格等制度，引导能源用户合理调整用能方式、时间、数量等，促进节约能源和提高能源利用效率。

第三十六条 承担电力、燃气、热力等能源供应的企业，应当依照法律、法规和国家有关规定，保障营业区域内的能源用户获得安全、持续、可靠的能源供应服务，没有法定或者约定事由不得拒绝或者中断能源供应服务，不得擅自提高价格、违法收取费用、减少供应数量或者限制购买数量。

前款规定的企业应当公示服务规范、收费标准和投诉渠道等，并为能源用户提供公共查询服务。

第三十七条 国家加强能源基础设施建设和保护。任何单位或者个人不得从事危及能源基础设施安全的活动。

国务院能源主管部门会同国务院有关部门协调跨省、自治区、直辖市的石油、天然气和电力输送管网等能源基础设施建设；省、自治区、直辖市人民政府应当按照能源规划，预留能源基础设施建设用地、用海，并纳入国土空间规划。

石油、天然气、电力等能源输送管网设施运营企业应当提高能源输送管网的运行安全水平，保障能源输送管网系统运行安全。接入能源输送管网的设施设备和产品应当符合管网系统安全运行的要求。

第三十八条 国家按照城乡融合、因地制宜、多能互补、综合利用、提升服务的原则，鼓励和扶持农村的能源发展，重点支持革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区农村的能源发展，提高农村的能源供应能力和服务水平。

县级以上地方人民政府应当统筹城乡能源基础设施和公共服务体系建设，推动城乡能源基础设施互联互通。

农村地区发生临时性能源供应短缺时，有关地方人民政府应当采取措施，优先保障农村生活用能和农业生产用能。

第三十九条 从事能源开发利用活动，应当遵守有关生态环境保护、安全生产和职业病防治等法律、法规的规定，减少污染物和温室气体排放，防止对生态环境的破坏，预防、减少生产安全事故和职业病危害。

第四章 能源市场体系

第四十条 国家鼓励、引导各类经营主体依法投资能源开发利用、能源基础设施建设等，促进能源市场发展。

第四十一条 国家推动能源领域自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革，依法加强对能源领域自然垄断性业务的监管和调控，支持各类经营主体依法按照市场规则公平参与能源领域竞争性业务。

第四十二条 国务院能源主管部门会同国务院有关部门协调推动全国统一的煤炭、电力、石油、天然气等能源交易市场建设，推动建立功能完善、

运营规范的市场交易机构或者交易平台，依法拓展交易方式和交易产品范围，完善交易机制和交易规则。

第四十三条 县级以上人民政府及其有关部门应当强化统筹调度组织，保障能源运输畅通。

能源输送管网设施运营企业应当完善公平接入和使用机制，按照规定公开能源输送管网设施接入和输送能力以及运行情况的信息，向符合条件的企业等经营主体公平、无歧视开放并提供能源输送服务。

第四十四条 国家鼓励能源领域上下游企业通过订立长期协议等方式，依法按照市场化方式加强合作、协同发展，提升能源市场风险应对能力。

国家协同推进能源资源勘探、设计施工、装备制造、项目融资、流通贸易、资讯服务等高质量发展，提升能源领域上下游全链条服务支撑能力。

第四十五条 国家推动建立与社会主义市场经济体制相适应，主要由能源资源状况、产品和服务成本、市场供求状况、可持续发展状况等因素决定的能源价格形成机制。

依法实行政府定价或者政府指导价的能源价格，定价权限和具体适用范围以中央和地方定价目录为依据。制定、调整实行政府定价或者政府指导价的能源价格，应当遵守《中华人民共和国价格法》等法律、行政法规和国家有关规定。能源企业应当按照规定及时、真实、准确提供价格成本等相关数据。

国家完善能源价格调控制度，提升能源价格调控效能，构建防范和应对能源市场价格异常波动风险机制。

第四十六条 国家积极促进能源领域国际投资和贸易合作，有效防范和应对国际能源市场风险。

第五章 能源储备和应急

第四十七条 国家按照政府主导、社会共建、多元互补的原则，建立健全高效协同的能源储备体系，科学合理确定能源储备的种类、规模和方式，发挥能源储备的战略保障、宏观调控和应对急需等功能。

第四十八条 能源储备实行政府储备和企业储备相结合，实物储备和产能储备、矿产地储备相统筹。

政府储备包括中央政府储备和地方政府储备，企业储备包括企业社会责任储备和企业其他生产经营库存。

能源储备的收储、轮换、动用，依照法律、行政法规和国家有关规定执行。

国家完善政府储备市场调节机制，采取有效措施应对市场大幅波动等风险。

第四十九条 政府储备承储运营机构应当依照法律、行政法规和国家有关规定，建立健全内部管理制度，加强储备管理，确保政府储备安全。

企业社会责任储备按照企业所有、政策引导、监管有效的原则建立。承担社会责任储备的能源企业应当按照规定的种类、数量等落实储备责任，并接受政府有关部门的监督管理。

能源产能储备的具体办法，由国务院能源主管部门会同国务院财政部门和其他有关部门制定。

能源矿产地储备的具体办法，由国务院自然资源主管部门会同国务院能源主管部门、国务院财政部门和其他有关部门制定。

第五十条 国家完善能源储备监管体制，加快能源储备设施建设，提高能源储备运营主体专业化水平，加强能源储备信息化建设，持续提升能源储备综合效能。

第五十一条 国家建立和完善能源预测预警体系，提高能源预测预警能力和水平，及时有效对能源供求变化、能源价格波动以及能源安全风险状况等进行预测预警。

能源预测预警信息由国务院能源主管部门发布。

第五十二条 国家建立统一领导、分级负责、协调联动的能源应急管理体制。

县级以上人民政府应当采取有效措施，加强能源应急体系建设，定期开展能源应急演练和培训，提高能源应急能力。

第五十三条 国务院能源主管部门会同国务院有关部门拟定全国的能源应急预案，报国务院批准后实施。

国务院能源主管部门会同国务院有关部门加强对跨省、自治区、直辖市能源应急工作的指导协调。

省、自治区、直辖市人民政府根据本行政区域的实际情况，制定本行政区域的能源应急预案。

设区的市级人民政府、县级人民政府能源应急预案的制定，由省、自治区、直辖市人民政府决定。

规模较大的能源企业和用能单位应当按照国家规定编制本单位能源应急预案。

第五十四条 出现能源供应严重短缺、供应中断等能源应急状态时，有关人民政府应当按照权限及时启动应急响应，根据实际情况和需要，可以依法采取下列应急处置措施：

（一）发布能源供求等相关信息；

（二）实施能源生产、运输、供应紧急调度或者直接组织能源生产、运输、供应；

（三）征用相关能源产品、能源储备设施、运输工具以及保障能源供应的其他物资；

（四）实施价格干预措施和价格紧急措施；

- (五) 按照规定组织投放能源储备;
- (六) 按照能源供应保障顺序组织实施能源供应;
- (七) 其他必要措施。

能源应急状态消除后, 有关人民政府应当及时终止实施应急处置措施。

第五十五条 出现本法第五十四条规定的能源应急状态时, 能源企业、能源用户以及其他有关单位和个人应当服从有关人民政府的统一指挥和安排, 按照规定承担相应的能源应急义务, 配合采取应急处置措施, 协助维护能源市场秩序。

因执行能源应急处置措施给有关单位、个人造成损失的, 有关人民政府应当依法予以补偿。

第六章 能源科技创新

第五十六条 国家制定鼓励和支持能源科技创新的政策措施, 推动建立以国家战略科技力量为引领、企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的能源科技创新体系。

第五十七条 国家鼓励和支持能源资源勘探开发、化石能源清洁高效利用、可再生能源开发利用、核能安全利用、氢能开发利用以及储能、节约能源等领域基础性、关键性和前沿性重大技术、装备及相关新材料的研究、开发、示范、推广应用和产业化发展。

能源科技创新应当纳入国家科技发展和高技术产业发展相关规划的重点支持领域。

第五十八条 国家制定和完善产业、金融、政府采购等政策，鼓励、引导社会资金投入能源科技创新。

第五十九条 国家建立重大能源科技创新平台，支持重大能源科技基础设施和能源技术研发、试验、检测、认证等公共服务平台建设，提高能源科技创新能力和服务能力。

第六十条 国家支持依托重大能源工程集中开展科技攻关和集成应用示范，推动产学研以及能源上下游产业链、供应链协同创新。

第六十一条 国家支持先进信息技术在能源领域的应用，推动能源生产和供应的数字化、智能化发展，以及多种能源协同转换与集成互补。

第六十二条 国家加大能源科技专业人才培养力度，鼓励、支持教育机构、科研机构与企业合作培养能源科技高素质专业人才。

第七章 监督管理

第六十三条 县级以上人民政府能源主管部门和其他有关部门应当按照职责分工，加强对有关能源工作的监督检查，及时查处违法行为。

第六十四条 县级以上人民政府能源主管部门和其他有关部门按照职责分工依法履行监督检查职责，可以采取下列措施：

(一) 进入能源企业、调度机构、能源市场交易机构、能源用户等单位实施现场检查;

(二) 询问与检查事项有关的人员, 要求其对有关事项作出说明;

(三) 查阅、复制与检查事项有关的文件、资料、电子数据;

(四) 法律、法规规定的其他措施。

对能源主管部门和其他有关部门依法实施的监督检查, 被检查单位及其有关人员应当予以配合, 不得拒绝、阻碍。

能源主管部门和其他有关部门及其工作人员对监督检查过程中知悉的国家秘密、商业秘密、个人隐私和个人信息依法负有保密义务。

第六十五条 县级以上人民政府能源主管部门和其他有关部门应当加强能源监管协同, 提升监管效能, 并可以根据工作需要建立能源监管信息系统。

有关单位应当按照规定向能源主管部门和其他有关部门报送相关信息。

第六十六条 国务院能源主管部门会同国务院有关部门加强能源行业信用体系建设, 按照国家有关规定建立信用记录制度。

第六十七条 因能源输送管网设施的接入、使用发生的争议, 可以由省级以上人民政府能源主管部门进行协调, 协调不成的, 当事人可以向人民法院提起诉讼; 当事人也可以直接向人民法院提起诉讼。

第六十八条 任何单位和个人对违反本法和其他有关能源的法律、法规的行为，有权向县级以上人民政府能源主管部门或者其他有关部门举报。接到举报的部门应当及时依法处。

第八章 法律责任

第六十九条 县级以上人民政府能源主管部门或者其他有关部门的工作人员违反本法规定，滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分。

第七十条 违反本法规定，承担电力、燃气、热力等能源供应的企业没有法定或者约定事由拒绝或者中断对营业区域内能源用户的能源供应服务，或者擅自提高价格、违法收取费用、减少供应数量、限制购买数量的，由县级以上人民政府能源主管部门或者其他有关部门按照职责分工责令改正，依法给予行政处罚；情节严重的，对有关主管人员和直接责任人员依法给予处分。

第七十一条 违反本法规定，能源输送管网设施运营企业未向符合条件的企业等经营主体公平、无歧视开放并提供能源输送服务的，由省级以上人民政府能源主管部门或者其他有关部门按照职责分工责令改正，给予警告或者通报批评；拒不改正的，处相关经营主体经济损失额二倍以下的罚款；情节严重的，对有关主管人员和直接责任人员依法给予处分。

第七十二条 违反本法规定，有下列情形之一的，由县级以上人民政府能源主管部门或者其他有关部门按照职责分工责令改正，给予警告或者通报批评；拒不改正的，处十万元以上二十万元以下的罚款：

（一）承担电力、燃气、热力等能源供应的企业未公示服务规范、收费标准和投诉渠道等，或者未为能源用户提供公共查询服务；

(二) 能源输送管网设施运营企业未按照规定公开能源输送管网设施接入和输送能力以及运行情况信息;

(三) 能源企业未按照规定提供价格成本等相关数据;

(四) 有关单位未按照规定向能源主管部门或者其他有关部门报送相关信息。

第七十三条 违反本法规定，能源企业、能源用户以及其他有关单位或者个人在能源应急状态时不服从有关人民政府的统一指挥和安排、未按照规定承担能源应急义务或者不配合采取应急处置措施的，由县级以上人民政府能源主管部门或者其他有关部门按照职责分工责令改正，给予警告或者通报批评；拒不改正的，对个人处一万元以上五万元以下的罚款，对单位处十万元以上五十万元以下的罚款，并可以根据情节轻重责令停业整顿或者依法吊销相关许可证件。

第七十四条 违反本法规定，造成财产损失或者其他损害的，依法承担民事责任；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第九章 附则

第七十五条 本法中下列用语的含义：

(一) 化石能源，是指由远古动植物化石经地质作用演变成的能源，包括煤炭、石油和天然气等。

(二) 可再生能源，是指能够在较短时间内通过自然过程不断补充和再生的能源，包括水能、风能、太阳能、生物质能、地热能、海洋能等。

(三) 非化石能源，是指不依赖化石燃料而获得的能源，包括可再生能

源和核能。

（四）生物质能，是指利用自然界的植物和城乡有机废物通过生物、化学或者物理过程转化成的能源。

（五）氢能，是指氢作为能量载体进行化学反应释放出的能源。

第七十六条 军队的能源开发利用管理，按照国家和军队有关规定执行。

国家对核能开发利用另有规定的，适用其规定。

第七十七条 中华人民共和国缔结或者参加的涉及能源的国际条约与本法有不同规定的，适用国际条约的规定，但中华人民共和国声明保留的条款除外。

第七十八条 任何国家或者地区在可再生能源产业或者其他能源领域对中华人民共和国采取歧视性的禁止、限制或者其他类似措施的，中华人民共和国可以根据实际情况对该国家或者该地区采取相应的措施。

第七十九条 中华人民共和国境外的组织和个人实施危害中华人民共和国国家能源安全行为的，依法追究法律责任。

第八十条 本法自 2025 年 1 月 1 日起施行。

公安机关全力解救在泰缅边境失联被困中国公民 开展相关案件侦查调查

来源：新华网

新华社北京1月17日电（记者熊丰）近期，演员王某、灯光师孙某强等多名中国公民被骗至泰缅边境后失联、被困，引发社会高度关注。记者17日从公安部获悉，公安部对此高度重视，迅速部署相关地方公安机关全面梳理摸排境外失联、被困人员情况，积极协调驻外使领馆等相关部门，全力开展人员解救和案件侦查调查。目前，王某、孙某强、杨某琪、吴某琪、林某玲、许某宁等人已获救脱困、安全回国。

经查，2024年12月29日，王某在微信群中看到一则赴泰国曼谷拍摄影片的通告，遂根据通告内容添加副导演“颜十六”微信，沟通赴泰国曼谷拍戏事宜。2025年1月3日凌晨，王某抵达泰国曼谷机场后，乘坐“颜十六”安排的车辆经泰缅边境被送入缅甸妙瓦底“阿波罗”园区，随后又被贩卖至“环亚”“凯旋”等多个电诈园区。

公安机关在全力查找解救失联、被困人员的同时，同步推进案件侦查调查工作，循线深挖出一个藏匿于缅甸妙瓦底、专门从事跨境人口贩运的犯罪集团。2024年12月以来，该犯罪集团在大量微信群中发布招聘演员、模特、剧组工作人员等虚假信息，通过为有意向人员购买机票、预订酒店、安排车辆等方式，将其诱骗至泰国境内后，再转运至缅甸妙瓦底，贩卖至各电诈园区。近期网上的多起相关人员境外失联、被困案件均与该犯罪集团有关。

目前，中泰警方已联手抓获 12 名境内外犯罪嫌疑人，相关案件侦办及其他犯罪嫌疑人缉捕工作正在进行中。

针对近期境外失联、被困人员家属发布的求助信息，公安部已部署各地公安机关全面摸排梳理线索，及时开展侦查调查工作，全力协调有关部门尽快查找解救失联、被困人员。

公安机关将继续保持对跨境电信网络诈骗犯罪的严打高压态势，紧盯不放、穷追不舍，深入推进专项打击行动，加大国际执法合作力度，全力捣毁境外电诈窝点，全力缉捕犯罪集团“金主”、骨干，全力协调解救被困人员。公安机关提醒，境外诈骗集团以“高薪工作、包吃包住、报销机票、专人接送”为诱饵，或以商务考察、免费旅游等名义，将境内人员诱骗至境外非法拘禁，从事电信网络诈骗等违法犯罪活动。请广大群众务必提高警惕，加强安全防范，切勿轻信境外高薪招聘、务工信息，避免落入违法犯罪陷阱。

离婚房产如何分割？最高法：不能“一刀切”，保护给予方权益

来源：澎湃新闻

父母为子女购房出资，子女离婚时财产如何分割？夫妻间给予房产行为，离婚时房产归属如何判定？最高法通过司法解释明确：保护给予方财产权益。

1月15日，最高人民法院发布民法典婚姻家庭编司法解释（二）并公布4起典型案例。澎湃新闻注意到，这一解释共23条，重点解决夫妻间给予房产、父母为子女婚后购房出资、违反夫妻忠实义务将夫妻共同财产赠与他人以及抢夺、藏匿未成年子女等审判实践疑难问题。

根据民法典的规定，婚姻关系存续期间受赠的财产，除了赠与合同确定只归一方的以外，属于夫妻共同财产。离婚时双方可以通过协议分割共同财产，协议不成的由人民法院根据财产情况作出判决。

最高法院民一庭庭长陈宜芳表示，在父母为子女婚后购房出资、夫妻间给予房产等具体案件法律适用中，应充分考虑我国历史文化传统、婚姻家庭现实状况以及相关出资和给予行为的目的性特征，不作“一刀切”规定，“要综合考虑婚姻关系存续时间、共同生活及孕育情况、离婚过错等因素，公平公正处理”。

基于此，司法解释区分一方父母全额出资和双方父母出资或一方父母部分出资等两种情况。比如，第八条规定，婚姻关系存续期间，夫妻购置房屋由一方父母全额出资，如果赠与合同明确约定只赠与自己子女一方的，按照

约定处理；没有约定或者约定不明确的，离婚分割夫妻共同财产时，人民法院可以判决该房屋归出资人子女一方所有，并综合考虑共同生活及孕育共同子女情况、离婚过错、对家庭的贡献大小以及离婚时房屋市场价格等因素，确定是否由获得房屋一方对另一方予以补偿以及补偿的具体数额。

婚姻关系存续期间，夫妻购置房屋由一方父母部分出资或者双方父母出资，如果赠与合同明确约定相应出资只赠与自己子女一方的，按照约定处理；没有约定或者约定不明确的，离婚分割夫妻共同财产时，人民法院可以根据当事人诉讼请求，以出资来源及比例为基础，综合考虑共同生活及孕育共同子女情况、离婚过错、对家庭的贡献大小以及离婚时房屋市场价格等因素，判决房屋归其中一方所有，并由获得房屋一方对另一方予以合理补偿。

典型案例显示，一方父母将自己名下房产转移登记至夫妻双方名下，离婚时，人民法院在认定该房产是夫妻共同财产的基础上，综合考虑房款由一方父母出资、赠与目的及婚姻关系存续时间较短、未孕育共同子女等因素，判决房屋归出资方子女所有，但酌定对另一方合理补偿。

夫妻间给予房产行为，离婚时房产归属如何判定？这一问题也得到司法解释的规制。

澎湃新闻注意到，实践中，男女双方在婚前或者婚姻关系存续期间，约定将一方所有的房产给予另一方，或者为另一方“加名”的情况比较普遍。但离婚时，房产的分割往往成为双方争议的焦点。

为此，司法解释对离婚时的财产分割，区分尚未办理转移登记和已经办理转移登记两种情况，分别予以规定。

司法解释第五条规定：婚前或者婚姻关系存续期间，当事人约定将一方所有的房屋转移登记至另一方或者双方名下，离婚诉讼时房屋所有权尚未转移登记，双方对房屋归属或者分割有争议且协商不成的，人民法院可以根据当事人诉讼请求，结合给予目的，综合考虑婚姻关系存续时间、共同生活及孕育共同子女情况、离婚过错、对家庭的贡献大小以及离婚时房屋市场价格等因素，判决房屋归其中一方所有，并确定是否由获得房屋一方对另一方予以补偿以及补偿的具体数额。

夫妻间约定给予房产的，离婚诉讼时双方对房屋归属或者分割有争议且协商不成的，人民法院可以根据婚姻家庭实际情况，判决房屋归其中一方所有，并确定是否由获得房屋一方对另一方予以补偿以及补偿的具体数额。

另一种情形是：婚前或者婚姻关系存续期间，一方将其所有的房屋转移登记至另一方或者双方名下，离婚诉讼中，双方对房屋归属或者分割有争议且协商不成的，如果婚姻关系存续时间较短且给予方无重大过错，人民法院可以根据当事人诉讼请求，判决该房屋归给予方所有，并结合给予目的，综合考虑共同生活及孕育共同子女情况、离婚过错、对家庭的贡献大小以及离婚时房屋市场价格等因素，确定是否由获得房屋一方对另一方予以补偿以及补偿的具体数额。

典型案例显示，夫妻一方在结婚后将其婚前房产为另一方“加名”，离婚分割夫妻共同财产时，人民法院综合考虑双方婚姻存续已十年，但给予方承担更多家庭开销，结合双方对家庭贡献等因素，判决房屋仍归给予方所有，但酌定对另一方合理补偿。

陈宜芳表示，前述两个案例既符合婚姻关系中夫妻财产制度，又保护了

给予方的财产权益。。

长宁区十佳法律援助典型案例发布！

来源：上海法援

近年来，长宁区法律援助中心深入贯彻落实《中华人民共和国法律援助法》，积极维护受援人合法权益，为了总结优秀经验做法，特遴选出法律援助法颁布实施以来十个具有典型性、创新性和影响力的案例。

01 上海首例未成年人遗嘱监护案

【案例】2023年5月6日，长宁区法律援助中心接到区人民检察院发函，商请为未成年人小陈（化名）的姨妈徐某申请撤销陈某监护人资格案提供法律援助。

本案的被申请人陈某系小陈的生父，因小陈的生母过世，且其生父陈某患有精神疾病，故徐某根据小陈生母的书面遗嘱，向法院申请确认陈某与小陈的监护关系终止，并由其担任小陈的监护人，检察院依法对本案支持起诉。

遗嘱监护案件在上海乃至全国也不多见，只有前期调研做得非常扎实，才能摸清楚情况，做出最有利于未成年人的判决。

此案的关键点在于：小陈母亲遗留下来了一部分钱款，小陈和徐某一老一少的财产保护能力较弱，如何最大限度地保护好未成年人的财产权益成为了本案的焦点问题。

最终经过多方协商形成共识：由公证处对所涉财产进行第三方监管保护，长宁公证处免费为小陈和徐某办理了提存公证。

本案经过审理，法院判决陈某与小陈的监护关系终止，指定其姨妈徐某作为小陈的监护人。

【案件点评】

这是民法典颁布后上海首个遗嘱监护案件。事关未成年人监护权的案件，因涉及遗嘱监护认定、抚养考察、财产监管等内容，十分具有借鉴意义。这也是上海市法律援助受援人享受到公证费用减免“免申即享”惠民政策的典型案例，彰显了法援和公证的公益属性，增强了人民群众的获得感。

02 保障老年人权益的赡养纠纷案

【案例】94岁的尤阿婆（化名）在两段婚姻中育有两子一女，近年来因身体不好，需要全日制保姆照顾，3个子女经过商定分担保姆每月的费用。

几个月后，尤阿婆的女儿违背协议约定，不愿再支付费用，导致老人的晚年生活受到严重影响。

本案中，长宁区法律援助中心指派了善于和老年人沟通、认真细致，专业性强、具有丰富办案经验的律师吴芳。

在接受指派后，吴芳多次前往老人家中会见，从情、理、法的角度出发，花费大量时间与受援人研究制定诉讼策略、会见笔录，于开庭前经受援人确

认后变更诉讼请求，同时根据老人提供的两份证据，制作详细的证据目录提交法庭。

最终，法院支持了受援人除利息主张外的所有其他诉讼请求。

【案件点评】

赡养纠纷系法律援助案件类别中较为典型的案由之一。本案虽一波三折，但在整个办案过程中，援助律师保持耐心细致，向法院提供的代理意见充分全面、情理兼备，最终被法院采纳，成功维护了受援人的合法权益。在案件审结后，受援人向长宁区法律援助中心赠送锦旗致谢。

03 一个坚持了 11 年的守护

【案例】2008 年，一场突如其来的交通事故改变了李某某（化名）的一生。经鉴定，李某某不仅受到外伤，还被诊断为脑外伤后精神障碍，构成十级伤残并导致精神异常，因病情反复，不得不长期住院治疗。

随着物价水平不断上涨，李某某的后续治疗费用也随之增加，肇事方原本支付的赔偿款远远不够，但就后续治疗费用双方始终谈不拢。

2013 年，李某某的双亲抱着一丝希望来到长宁区法律援助中心求助。中心指派了经验丰富的援助律师承办该案，并帮助受援人拿到了赔偿款。

但事情到此远未结束，由于李某某的住院费用逐年递增，面临着每一年都要重新起诉的问题。

11 年间，每一年，援助律师都成功帮助李某某争取到了应有的赔偿，赔偿金覆盖了李某某的住院医疗费用，还为他提供了后续的生活保障。

【案件点评】

这一守护已坚持了 11 年，长宁区法律援助中心为受援人撑起了一片温暖的天空。如今，社会各界给予残疾人群体的关爱和关注越来越多，当他们遇到法律问题和纠纷时，法律援助总是敢于挺身而出，为维护残疾人合法权益不遗余力。

04 3 名法援律师帮 28 名劳动者维权讨薪

【案例】2023 年 11 月中旬，28 名劳动者来到长宁区法律援助中心寻求帮助。因涉案劳动者人数较多，3 名援助律师分批多次会见劳动者听取陈述。

据了解，28 名劳动者先后入职某环卫公司。自入职以来，他们全年无休，每天工作八小时。其间，不论是日常加班还是法定节假日加班，他们均未足额拿到加班工资，同时，公司承诺的相关绩效工资也存在拖欠的情况。

为了最大限度保障劳动者的合法权益，法援律师认真分析案情，指导劳动者收集与用人单位签订的劳动合同、终止劳动合同前 12 个月的工资流水、社保缴费记录、工资单、考勤表、终止劳动合同通知书以及退工证明等证据材料，并于 2023 年 12 月向区劳动人事争议仲裁委员会提交仲裁申请。

在法援律师的据理力争和多轮调解下，环卫公司最终同意向 28 名劳动者支付解除劳动关系经济补偿金、一次性补偿款等合计 120 余万元。

【案件点评】

历时半年，这起因用人单位业务调整精简人员而引发的劳动争议案件，在长宁区法律援助中心的专业援助下，28 名劳动者的合法权益得到了有效维护，他们特意派了代表向中心赠送锦旗表示感谢。这起案件对于企业经营者也具有一定的警示作用，只有构建和谐和谐的劳资关系，企业才能行稳致远，否则不仅损害企业自身信誉，还将承担相应的法律责任。

05 “1 元保单” 的案件法援律师努力了 2 年多

【案例】撞了人就失联的外卖送餐员万某，留下一张仅为 1 元的保单就想了事，这让被撞者汤某（化名）很是无奈。于是，他来到长宁区法律援助中心申请法律援助。

援助律师认为，仅为 1 元的保单，保险公司大概率设置了苛刻的理赔标准，若只起诉外卖骑手万某，其个人的赔偿能力有限，且根据万某已失联的实际情况，在后续执行中存在较大风险，受援人的损失可能无法得到有效赔偿，本案最佳方案应是由万某的雇佣公司对汤某承担赔偿责任。

根据肇事人留下的保单照片，援助律师确认了万某和公司之间的雇佣关系，并将公司作为重点诉讼对象，同时将保险公司作为第三人加入诉讼。

经过长达两年的努力，最终，法院支持了汤某的全部医疗费和各项实际支出费用，对误工费也酌情支持了一部分，判决该雇佣公司向汤某支付各项赔偿共计 12 万余元。

【案件点评】

在办理案件时，援助律师敏锐地捕捉到案件的关键点在于如何找到“隐藏”的被告。两年多来，经过前后十余次的上门核对案情，积极与保险公司沟通，协商赔偿金额，最终成功为受援人争取到足额赔偿，让受援人在困境中感受到法律援助的温暖和力量。

06 电动自行车充电引发火灾警示案例

【案例】艾某（化名）居住的房屋一楼单元门口发生火灾，艾某被火灾引发的浓烟惊醒后，因受到惊吓向楼下逃生，在穿越过火区域时被严重烧伤。

事后，经消防部门调查，起火原因为该楼房一楼住户王某使用的电动自行车蓄电池在充电状态下故障引发火灾。事发后艾某被送至医院，进行了多次手术并需要长期住院治疗，由此产生了高额的医疗费用，但王某始终拒绝道歉并拒绝支付任何医疗费用。

艾某委托其女儿朱某至长宁区法律援助中心寻求帮助。援助律师经过多方调查取证，发现被告王某存在飞线充电的情况，且充电位置位于楼道口的公共区域，小区的物业公司存在未能有效对电动自行车停放以及飞线充电进行管理的问题，应当承担一定的责任，故申请追加小区物业公司为被告，法院对此予以支持。

最终，法院判决被告王某赔付原告艾某 122 万余元，被告物业公司按 5%比例对被告王某上述赔偿义务承担连带赔偿责任。

【案件点评】

本案系一起历时较长的生命权、身体权、健康权纠纷案件。物业公司作为小区消防责任人，应当对管理区域内的电动自行车停放与充电采取积极措施，对管理区域内的疏散通道、安全出口、建筑消防设施和消防通道进行日常维护管理，并在日常工作中保留相应工作记录。否则，在火灾事故发生时，物业公司将面临承担相应的赔偿责任。

04 巧解未成年人变更抚养权纠纷

【案例】未成年人小张（化名）因受到父亲张某的体罚惩戒，不堪忍受而向学校求助。长宁区人民检察院向区法律援助中心发出《法律援助联系函》，为小张申请法律援助，追究其父亲的刑事责任。

经审查，小张系家庭暴力案件中的未成年被害人，符合法律援助条件，中心立即指派援助律师办理该案。

律师立即与小张的母亲李某取得联系，李某向律师提供了小张的亲笔陈述书，表达其受到家暴并希望随同母亲生活的意愿。

鉴于小张被父亲虐待体罚的事实缺乏有力证据，以及考虑父亲被追究刑事责任可能影响孩子未来前途，李某和小张决定将法律诉求更改为变更抚养权。

最终，法院判决支持李某变更抚养权的诉讼请求，小张随母亲共同生活，父亲每月给付抚养费人民币 3000 元。

2022 年 1 月，长宁区人民法院对该案进行审结回访，了解到张某虽能按时支付女儿抚养费，但对女儿不沟通、不联系、不关心，遂发出了上海市首份《家庭教育指导令》，要求张某对其怠于履行监护职责的行为予以纠正，积极做好家庭教育。

【案件点评】

2022 年 1 月 1 日起实施的《中华人民共和国家庭教育促进法》是我国首次就家庭教育进行专门立法。本案中，长宁区法律援助中心充分考虑未成年受援人的身心特点，指派善于和未成年人交流、业务水平高、具有丰富办案经验的律师办理案件。本案的成功办理，对于引导未成年人如何增强自我保护意识，以及增强学校和家长对未成年人权益保护的重视具有积极意义。

08 向“家暴”说不

【案例】李某（化名）于 2005 年与薛某结婚，次年生育一子。十余年来，薛某对李某动辄打骂，李某一直隐忍。近年来，薛某变本加厉，对儿子也经常大打出手。忍无可忍之下，李某来到长宁区法律援助中心求助。

援助律师接受指派后发现，该案件的难点在于一家三口的低保金是打款至薛某的银行卡中，由其一人掌控花用，李某根本不敢去讨要。然而，根据社保中心相关规定，夫妻没有离婚，低保金不能分开发放。

鉴于此案的特殊情况，援助律师认为离婚是维护受援人利益的最佳选择，这样一来，不仅李某母子能免于遭受变本加厉的家暴，孩子也能有一个安稳的生活和学习环境。

考虑到李某和孩子暂时居无定所、户籍无处迁离的问题，援助律师还主动提前与户籍地民警进行沟通，得到了公安机关的帮助。

最终法院当庭判决原被告离婚，孩子随李某共同生活。

【案件点评】

该案是我国法律对遭受家庭暴力妇女的权益救济在离婚诉讼中运用的成功案例，实现了反家暴法的立法目的。法院立案后，发现有家暴事实就跳过诉前调解直接进入审判程序，为受援人离婚诉讼中家暴事实的调查取证争取了时间。这也说明，我国的反家暴法律体系不断完善，司法机关依法干预家庭暴力的力度不断加强。

09 帮助迷途青少年改过自新

【案例】本案是一起涉及人数众多、给多人造成重大损失的电信诈骗案件。该案的相关被告人在境外利用 QQ 群、微信群吸引境内被害人进入网络直播间交流数字货币投资经验并向被害人推广用于诈骗的数字货币，先后骗取被害人杨某等人共计人民币 90 余万元。

长宁区法律援助中心指派陈明律师作为该案第二被告人李某某（化名）涉嫌诈骗罪一案在法院审理阶段的辩护人。

为了充分掌握李某某在该案中的作用，律师从纷繁复杂的卷宗中抽丝剥茧，摘取、记录了和李某某有关的内容以及对李某某较为有利的证据材料，庭审时，就李某某系初犯、从犯（未直接参与诈骗）、自愿认罪认罚等角度为其作罪轻辩护，最终大部分辩护意见被法院依法采纳。

【案件点评】

李某某初中未毕业便离家出走，因打工时缺乏知识和社会经验而卷入本案。广大家长应高度重视家庭矛盾的处理，为孩子创造充满爱与温暖、理解与包容的家庭环境，只有这样，才能避免青少年误入歧途，从根源上杜绝此类案件的发生。

10 为农民工解“薪”愁

【案例】豆某（化名）是一名聋哑人，来自甘肃省宁县某村，在上海某餐饮公司从事后厨帮工岗位。2023年8月，因餐饮公司单方面解除劳动关系，豆某来到长宁区法律援助中心求助，中心指派韩晔律师承办该案。

由于豆某能够通过书写表达，援助律师耐心地通过文字方式与其交流，详细了解案件情况。经过沟通后，援助律师帮助豆某向劳动仲裁委提出申请，要求用人单位支付违法解除劳动合同赔偿金。

在庭审中，援助律师以单位未缴纳社保、侵害聋哑人合法权益为突破口据理力争，最终双方达成调解协议：某餐饮集团有限公司上海分公司支付豆某4094.5元。

【案件点评】

本案是劳动合同法领域经常发生的单方面解除劳动关系纠纷案件。在本案中，援助律师克服了与聋哑人的沟通障碍，耐心通过书面沟通了解案情，找到突破口，并在庭审中据理力争，切实维护了弱势群体在劳动关系中的合法权益。

本期编辑：周维能（上海市君悦律师事务所），邮箱：weineng.zhou@mhplawyer.com