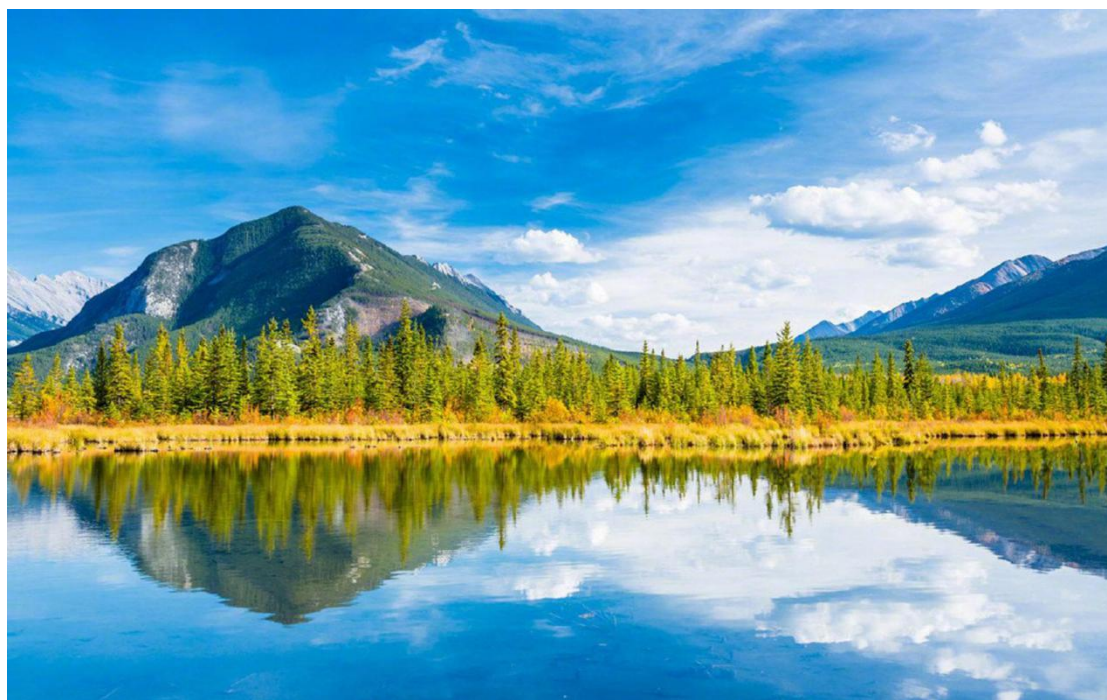


# 环境资源与能源法讯

2023 年 7 月刊



主 编：吴荣良

副 主 编：李 斌、顾 准、赵洪升

本期责任编辑：杨晓凤、易 鸣

上海市律师协会 环境资源与能源业务研究委员会 编制

目 录

XĪNFǎKUÀIBÀO HUÁNjìNGZīYUÁN  
新法快报·环境资源 ..... 1

1. 全国人大发布《关于设立全国生态日的决定》 ..... 1

2. 最高法发布《关于贯彻实施<中华人民共和国黄河保护法>的意见》 ..... 1

3. 生态环境部发布国家生态环境标准《海水、海洋沉积物和海洋生物质量评价技术规范》 ...2

4. 生态环境部发布《关于全国碳排放权交易市场 2021、2022 年度碳排放配额清缴相关工作的  
通知》 ..... 3

5. 生态环境部发布《关于执行国家生态环境标准问题的复函》 .....4

6. 交通运输部发布《港口工程绿色设计导则》 .....4

7. 发改委、工信部等部门修订发布《工业重点领域能效标杆水平和基准水平（2023 年版）》 4

8. 上海市人大常委会发布《上海市土壤污染防治条例》 .....6

9. 上海市人大常委会发布《上海市健全浦东新区生态环境保护制度若干规定》 .....9

10. 上海市人民政府修订发布《上海市生态保护红线》 .....9

11. 上海市生态环境局、江苏省生态环境厅等部门发布《长江三角洲区域生态环境领域轻微违  
法行为依法不予行政处罚清单》 ..... 10

12. 上海市生态环境局发布《上海市浦东新区固定污染源排污许可分类管理名录》 ..... 11

13. 上海市生态环境局发布《关于规范本市建设项目环评文件主要污染物排放总量核算方法的  
通知》 ..... 12

14. 上海市生态环境局发布《关于开展排污许可与环境影响评价制度衔接工作的通知》 ..... 12

XĪNFǎKUÀIBÀO NÉNGYUÁN  
新法快报·能源 ..... 13

15. 《国家发展改革委、国家能源局、国家乡村振兴局关于实施农村电网巩固提升工程的指导意见》发布 ..... 13

16. 贵州省能源局印发《贵州省电力需求响应实施方案（试行）》 ..... 15

17. 上海市发展和改革委员会印发《上海市 2023 年陆上风电、光伏电站开发建设方案》 .... 16

18. 生态环保部发布《全国碳排放权交易市场 2021、2022 年度碳排放配额清缴相关工作的通知》 ..... 16

19. 国家能源局综合司发布《电力安全事故调查程序规定（征求意见稿）》 ..... 17

## 1. 全国人大发布《关于设立全国生态日的决定》

<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202306/148c7550c0e14a7a9d8cada72be3dc7f.shtml>

2023 年 6 月 28 日，全国人民代表大会常务委员会发布《关于设立全国生态日的决定》。

生态文明建设是关乎中华民族永续发展的根本大计。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，生态文明建设取得举世瞩目成就，给人民群众带来强烈的获得感和幸福感，有力推动人与自然和谐共生成为全党全社会的共同认识，“绿水青山就是金山银山”成为全国各族人民的共同理念，绿色循环低碳发展成为各地区各部门的共同行动。为了更好学习宣传贯彻习近平生态文明思想，深化习近平生态文明思想的大众化传播，提高全社会生态文明意识，增强全民生态环境保护的思想自觉和行动自觉，久久为功、持续发力，以钉钉子精神推动生态文明建设不断取得新成效，第十四届全国人民代表大会第三次会议决定：

将 8 月 15 日设立为全国生态日。国家通过多种形式开展生态文明宣传教育活动。

## 2. 最高法发布《关于贯彻实施<中华人民共和国黄河保护法>的意见》

<https://www.court.gov.cn/fabu/xiangqing/404572.html>

2023 年 6 月 27 日，最高人民法院发布《关于贯彻实施<中华人民共和国黄河保护法>的意见》（法发〔2023〕8 号）。

《意见》结合今年司法服务黄河流域生态保护和高质量发展的重点工作安排，将推进环境资源审判专门化、审判机构运行实质化、审判能力水平现代化、环境

司法功能多元化、流域司法协作常态化等五个方面，作为全面加强黄河流域司法保护工作的着力点。

《意见》共 4 部分 18 条，紧扣黄河保护法的立法目的、基本原则和重要制度，遵循流域司法保护规律和特点，明确了贯彻实施黄河保护法的重大意义、基本原则、裁判思路以及环境司法体制机制改革创新方向。

《意见》提出，各级人民法院准确把握立法特殊性和侧重点，结合流域司法保护特色，紧紧围绕推动黄河流域生态保护和高质量发展持续用力。突出服务黄河流域生态保护和高质量发展的审判职能作用，丰富修复举措，持续加强生态保护与修复。依法惩治各类违法生产建设活动，服务重点区域水土流失治理，保障黄河行洪安全等。

《意见》要求，持续深化环境司法体制机制改革创新，着力推进环境资源审判专门化，不断完善审判体制机制，实现对生态环境的整体系统保护。着力推进审判机构运行实质化，细化环境资源审判庭归口审理案件的范围和职责，强化指导性案例和典型案例培树机制。着力推进审判能力水平现代化，健全完善契合环境资源审判实际的绩效考核和培训交流机制，全面提高流域司法保护能力水平。

《意见》明确推进环境司法功能多元化，坚持能动司法，加强以案释法普法。着力推进流域司法协作常态化，打造畅通高效的内外协同机制，积极开展行政与司法协同合作，促进各类协作机制落地落实，不断完善生态环境保护多元共治格局。

### 3. 生态环境部发布国家生态环境标准《海水、海洋沉积物和海洋生物质量评价技术规范》

[https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/202307/t20230720\\_1036768.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/202307/t20230720_1036768.html)

2023 年 7 月 11 日，生态环境部发布国家生态环境标准《海水、海洋沉积物和海洋生物质量评价技术规范》（HJ 1300—2023）（公告 2023 年 第 23 号），为首次发布，自 2023 年 10 月 1 日起实施。

《技术规范》规定了海水质量、海洋沉积物质量及海洋生物质量状况评价的主要内容、技术要求和方法。

《技术规范》适用于中华人民共和国管辖海域海水、沉积物及生物质量状况评价。

#### **4. 生态环境部发布《关于全国碳排放权交易市场 2021、2022 年度碳排放配额清缴相关工作的通知》**

[https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202307/t20230717\\_1036370.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202307/t20230717_1036370.html)

2023 年 7 月 14 日,生态环境部办公厅发布《关于全国碳排放权交易市场 2021、2022 年度碳排放配额清缴相关工作的通知》(环办气候函〔2023〕237 号)。

《通知》传递两点重要信息:配额过去可用、未来可借,国家核证自愿减排量(CCER)可用。

《通知》显示,配额过去可用。重点排放单位持有的 2019—2020 年度配额、2021 年度配额和 2022 年度配额均可用于 2021 年度、2022 年度清缴履约,也可用于交易。

配额可预支。各省级生态环境主管部门应组织满足《配额分配工作通知》要求的重点排放单位申报预支 2023 年度配额,研究确定预支 2023 年度配额的企业名单,审核确定其预支配额,并在重点排放单位核定配额实际发放汇总表中填报。重点排放单位申报材料需上传至全国碳市场管理平台,并于 2023 年 8 月 4 日前通过正式文件报送注登机构,同时抄送部应对气候变化司。

另外,《通知》还明确表达,可用 CCER 抵销。组织有意愿使用 CCER 抵销碳排放配额清缴的重点排放单位抓紧开立账户,尽快完成 CCER 购买并申请抵销,抵销比例不超过对应年度应清缴配额量的 5%。对第一个履约周期出于履约目的已注销但实际未用于抵销清缴的 CCER,由重点排放单位申请,可用于抵销 2021、2022 年度配额清缴。



## 5. 生态环境部发布《关于执行国家生态环境标准问题的复函》

[https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk06/202307/t20230714\\_1036230.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk06/202307/t20230714_1036230.html)

2023 年 7 月 13 日，生态环境部办公厅发布《关于执行国家生态环境标准问题的复函》（环办便函〔2023〕227 号）。

函复如下：

根据《机动车排放定期检验规范》（HJ 1237-2021）7.5 条规定，检验过程中车辆排放出现目视可见黑烟或蓝烟，按 GB 18285 和 GB 3847 判定外观检验不合格。其中检验过程中范围应包括“联网核查、外观检验、OBD 检查、排气污染物检测”的全过程。

## 6. 交通运输部发布《港口工程绿色设计导则》

<https://mwtis.mot.gov.cn/sygcjsjl/adjunct/downloadAll?fileId=609541ca17aa42f887b1f61190824931>

2023 年 4 月 9 日，交通运输部发布《港口工程绿色设计导则》（JTS/T 189-2023）（公告 2023 年 第 19 号），2023 年 6 月 1 日起施行。

《导则》共分 6 章 1 个附录，并附条文说明，主要包括资源利用与节约、能源结构与能效、环境与生态保护等技术内容。

《导则》适用于开展绿色设计的新建、改建和扩建的港口工程。

## 7. 发改委、工信部等部门修订发布《工业重点领域能效标杆水平和基准水平（2023 年版）》

[https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202307/t20230704\\_1358113.html](https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202307/t20230704_1358113.html)

2023 年 7 月 4 日，国家发展改革委、工业和信息化部、生态环境部、市场监管总局、国家能源局发布《工业重点领域能效标杆水平和基准水平（2023 年版）》（发改产业〔2023〕723 号）。自印发之日起执行，《关于发布〈高耗能

行业重点领域能效标杆水平和基准水平（2021 年版）的通知》（发改产业〔2021〕1609 号）同时废止。

与 2021 年版相比，2023 年版《工业重点领域能效标杆水平和基准水平》有多方面显著变化：

一是与实际紧密结合，进一步拓展能效约束领域。2023 版能效水平指标在 2021 版所涉及的 25 个重点领域基础上，结合工业重点领域产品能耗、规模体量、技术现状和改造潜力，新增加 11 个领域，进一步扩大了工业重点领域节能降碳升级范围。如涉及石化化工行业重点领域达到 19 个，涵盖领域能耗总量约占到全行业能耗总量的 80%以上，将有效推动全行业整体能效水平的不断提升。

二是实施动态调整，强化能效水平引领。《能效水平 2023 年版》提出，重点领域能效标杆水平、基准水平视行业发展和标准制修订情况进行动态调整。《能效水平 2023 年版》结合了各行业能耗限额标准制修订情况，对《能效水平 2021 年版》涉及的 25 个重点领域中的 4 个领域基准值或标杆值进行调整提升，进一步强化能效标杆引领作用和基准约束作用，鼓励和引导行业企业立足长远发展，高标准实施节能降碳改造升级。

三是持续推进，分类实施。《能效水平 2023 年版》对不同能效水平项目，从项目改造标准及时间上提出不同要求，为科学、有序、分类推进节能降碳工作提供了关键参考指标。《能效水平 2023 年版》要求，对拟建、在建项目，对照能效标杆水平建设实施，拟建、在建项目全面达到标杆水平，推动高质量发展；对能效介于标杆水平和基准水平之间的存量项目，引导企业应改尽改、应提尽提；对能效低于基准水平的存量项目，明确改造升级和淘汰时限。在改造时间节点上，区别于原有重点领域，《能效水平 2023 年版》要求对新增加领域，能效低于基准水平的，原则上应在 2026 年底前完成技术改造或淘汰退出，此前已发布的领域延续此前政策要求，原则上 2025 年底前应完成技术改造。这既进一步明确了对不同能效水平项目改造要求，也为新增领域节能降碳改造预留时间，有利于确保产业链供应链稳定和经济社会平稳运行。



## 8. 上海市人大常委会发布《上海市土壤污染防治条例》

<http://www.spcsc.sh.cn/n8347/n8467/u1ai257958.html>

2023 年 7 月 25 日，上海市人民代表大会常务委员会发布《上海市土壤污染防治条例》（公告〔十六届〕第六号），自 2023 年 10 月 1 日起施行。

《条例》共七章五十五条，分总则，规划、标准、详查和监测，预防和保护，风险管控和修复，保障和监督，法律责任以及附则，主要内容如下：

（一）细化管理职责，严格责任落实。条例在强调市和区政府加强领导、生态环境部门统一监管的基础上，针对性细化了土壤环境管理职责：一是在“块”上，明确市政府派出机构根据授权或者委托承担所辖区域防治监管职责；街镇发挥属地优势做好相关防治工作。二是在“条”上，明确农业农村、绿化市容部门对农用地土壤污染防治实施监管，规划资源部门按照职责对土地开发利用过程中的土壤污染防治实施监管；其他有关部门协同做好防治工作。

（二）明确工作原则，突出协同防治。条例明确本市的土壤污染防治工作应当坚持预防为主、保护优先、分类管理、风险管控、污染担责、公众参与的工作原则。同时，针对大气、水、固体废物等各种污染物的叠加影响，明确坚持源头协同预防 and 水土一体防治，提出加强土壤与大气、水、固体废物等污染防治的统筹协同，实行土壤污染与地下水污染一体防治，相关工作一体部署、一体推进。

（三）建立监管平台，加强联动监管。近年来，本市着力打造土壤污染防治综合监管平台，实施联动监管。对此，条例予以固化和完善：一是明确依托“一网通办”“一网统管”，建立全市统一的土壤污染防治综合监管平台。二是明确生态环境部门和其他相关部门要通过综合监管平台，加强国土空间管理和土壤污染防治等相关信息的共享和利用。三是明确建立健全土壤污染防治联动监管机制，要求各相关部门在土壤污染状况调查和监测、跨部门联合评审、农用地复垦、建设用地污染地块再开发准入和暂不开发利用污染地块的管理等方面加强协作，提升监管实效。

（四）完善规划要求，细化详查监测。为更好地发挥规划的空间管控作用，条例提出两方面细化要求：一是明确农业农村、绿化市容等部门编制的有关行业规划，应当包括土壤污染防治内容。二是要求编制国土空间规划时，编制机关应当充分考虑土壤环境质量因素，合理确定土地用途。同时，条例对土壤污染状况详查和监测也作出两方面的细化规定：一是对地方上的土壤污染状况详查工作，明确了具体实施部门、应当查明内容以及结果应用要求。二是对土壤环境监测工作，要求以健全监测网络为目标做好监测站（点）设置，制定重点监测地块清单，加强监测规范化建设。

（五）聚焦污染隐患点，完善预防举措。条例从实践中易发的风险隐患问题出发，针对工业面源污染预防提出相应措施：一是对加油站、储油库等的地下油罐及附属埋地管道，提出防渗漏措施要求。二是对土壤污染重点监管单位进行隐患排查、自行监测提出具体要求。三是明确产业园区管理机构的土壤污染防治具体责任。四是加强对持久性有机污染物等新污染物的治理。

在农业面源污染预防上，条例也形成了相应的规范举措：一是通过实施农业投入品调查核算，加强农药、化肥等使用总量控制。二是加强农业固体废物回收网络建设和对回收站点的规范管理。三是强化畜禽养殖产生的废弃物无害化处理和资源化利用要求。四是明确农村土地发包方依照承包合同监督承包方合理利用和保护农用地。

在未利用地保护上，条例明确禁止污染和破坏未利用地，要求区人民政府组织对未利用地定期开展巡查，发现排放有毒有害物质等污染土壤情形的，依法调查处理。

（六）结合地方特点，健全风险管控和修复机制。条例结合本市土壤污染风险管控和修复实践情况，以实现安全利用为目标，进一步完善风险管控和修复机制：

一是强化源头调查。新增了“土地用途变更为商业服务业用地的”、“曾经列入土壤污染重点监管单位名录的单位生产经营用地用途变更或者土地使用

权收回、转让的”以及“拟开垦为园地和其他种植食用农产品农用地的”三种情形，应当开展土壤污染状况调查。

二是严格全过程监管。对污染土壤转运，建立修复施工单位、运输单位和接收单位全部参与的转运联单制度，加强实时监管。对列入建设用地土壤污染风险管控和修复名录的地块，建立街镇协助巡查机制。对建设用地土壤修复活动，强化涉及深基坑的土壤修复施工安全监管。同时，条例从专业能力、质量管理、报告出具等方面对受委托从事风险管控和修复活动的单位提出了具体要求，并明确应当按照有关技术规范从事活动，加强对第三方服务单位的监管。

三是优化修复监管。为缓解实践中土壤修复周期与土地开发利用效率之间的矛盾，按照国家关于探索“环境修复+开发建设”模式的要求，并结合本市试点情况，明确土壤污染修复地块达到修复目标且可以安全利用的，可以优化地块再开发利用相关审批流程，具体管理规定由市生态环境部门会同有关部门制定，从而在确保安全的前提下，为进一步做好后续探索完善工作留出必要的制度空间。

（七）完善保障措施，实施全方位监督。条例以专章形式对土壤污染防治工作的保障和监督作出规定：一是在上位法有关土壤污染防治基金制度的基础上，细化基金的出资要求和具体用途去向。二是要求街镇发挥网格化管理作用，加强所辖区域巡查、风险隐患报告以及科普宣传教育等工作。三是明确人大监督的具体要求。四是强化社会监督，畅通公众举报渠道。五是对从事土壤污染风险管控和修复活动的单位和个人，实行信用管理。

（八）强化污染担责，严格法律责任。为贯彻落实“始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境”的精神，条例在设置指引性条款、全面执行上位法处理规定的基础上，对加油站、储油库等违反污染预防要求，第三方服务单位违反相关技术规范，修复施工单位、运输单位或者接收单位违反转运联单要求，土地使用权人违反土壤污染状况调查要求以及违反风险管控或者修复方案备案要求等行为，新设了相应的法律责任，还补充规定了生态环境损害赔偿制度，进一步强化“污染者担责”。

## 9. 上海市人大常委会发布《上海市健全浦东新区生态环境保护制度若干规定》

<http://www.spcsc.sh.cn/n8347/n8467/u1ai257403.html>

2023 年 6 月 20 日，上海市人民代表大会常务委员会发布《上海市健全浦东新区生态环境保护制度若干规定》（公告〔十六届〕第四号），自 2023 年 8 月 15 日起施行。

《若干规定》共 15 条，明确浦东新区将碳达峰、碳中和纳入经济社会发展全局，建立健全减少污染排放、降低温室气体排放等激励约束机制，推动经济社会发展全面绿色转型。

为进一步健全生态环境保护源头预防制度，《若干规定》创新性提出了以下制度机制，包括推动大气污染物源排放清单与温室气体排放清单协同编制；完善碳排放管理制度，将碳排放纳入环境影响评价范围；优化环境影响评价办理机制，创新环境影响评价和排污许可同步办理等。

为健全生态环境保护过程控制制度，《若干规定》创新性提出探索推行农田退水规范化管理，加强农业面源污染防治；推动建立持久性有机污染物等新污染物管控机制，加强针对新污染物全过程的管控和治理；进一步强化企业的环保主体责任，加强对企业环境信息披露的管理等。

为进一步健全生态环境损害赔偿制度，此次立法进一步明确街镇与各主管部门在生态环境损害赔偿工作中的职责分工；明确依法登记的环保公益性组织可以应邀以磋商第三人等身份参与生态环境损害赔偿工作；探索生态环境损害鉴定电子化评估方式、探索建立生态环境公益基金制度、探索认购碳汇等替代性修复方式；就现场采样、非现场技术监测等作出探索性规定等。《若干规定》还强化了生态环境执法的相关保障措施，对生态环境领域广为关注的问题加大处罚力度；对环境数据造假提高处罚标准，进一步从严处罚。

## 10. 上海市人民政府修订发布《上海市生态保护红线》

<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20230630/a1440805876a47bfb2596be957d079d0.html>

2023 年 6 月 30 日，上海市人民政府修订发布《上海市生态保护红线》（沪府发〔2023〕4 号）。2018 年市政府发布的《上海市生态保护红线》（沪府发〔2018〕30 号）同步废止。

### 一、面积和构成

上海市生态保护红线总面积 2527.30 平方公里。其中，陆域面积 130.05 平方公里，长江河口及海域面积 2397.25 平方公里。

### 二、空间格局

上海市生态保护红线呈现“一片多点”的空间格局。“一片”为沿江沿海呈片状集中分布的自然保护区、重要湿地与饮用水源保护区；“多点”为陆域呈点状分布的森林公园、生物栖息地等区域。

### 三、主要类型

根据区域主导生态功能，上海市生态保护红线共分为五种类型，分别是：生物多样性维护红线、水源涵养红线、特别保护海岛红线、重要滩涂及浅海水域红线、重要渔业资源产卵场红线。

## 11. 上海市生态环境局、江苏省生态环境厅等部门发布《长江三角洲区域生态环境领域轻微违法行为依法不予行政处罚清单》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt2022/20230703/6529eabf952c4274ac41ca857741b2ec.html>

2023 年 6 月 1 日，上海市生态环境局、江苏省生态环境厅、浙江省生态环境厅、安徽省生态环境厅等部门联合发布《长江三角洲区域生态环境领域轻微违法行为依法不予行政处罚清单》（沪环规〔2023〕5 号），自 2023 年 7 月 1 日起施行。

《清单》主要涉及建设项目管理、大气污染防治、固体废物污染防治、噪声污染防治、环境事件应急管理、排污许可、环境管理制度 7 个生态环境领域，共 22 项，主要分为“轻微免罚”（1 项）和“首违免罚”（21 项）两大类免罚情形。

## 12. 上海市生态环境局发布《上海市浦东新区固定污染源排污许可分类管理名录》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt2022/20230725/62c7f03a505e43fd824bb0d32bfadaeb.html>

2023 年 7 月 20 日，上海市生态环境局发布《上海市浦东新区固定污染源排污许可分类管理名录》（沪环规〔2023〕6 号）。

《浦东名录》整体沿袭《国家名录》体例，包括正文 11 条和分类管理表，共对 33 类行业（工序）的排污许可管理类别进行了补充和优化调整，占《国家名录》112 个行业类别(工序)的 30%左右，总体有收有放。主要调整内容如下：

### （一）增补 3 个行业纳入管理范围

落实《固废法》及固废资源化要求，将日常监管范围内产生固体废物但未纳入排污许可管理的基层医疗卫生服务、病死及病害动物无害化处理、实验室 3 个行业纳入排污许可管理范围，分别实施登记管理、简化管理或重点管理。

### （二）结合排污情况优化管理分类

根据排放量和环境影响，对 4 个行业管理类别实施放宽；优化调整 5 个行业管理类别，有收有放。一是将部分排放量小、对环境影响较小的工艺降低管理类别。如将单纯的电池组装降级为登记管理，将纸制品行业有排污就要领证调整为有机溶剂年使用量达到 10 吨或涉及涂布、浸渍工艺的纳入发证范围。二是将部分排放量较大的工艺提高管理类别。如计算机和电子元件制造中有机溶剂年使用量达到 10 吨或有酸洗工艺的企业由登记管理调整为纳入发证范围。

### （三）衔接环评分类管理名录

将 7 个行业需编制环评报告表的排污单位管理类别由登记管理调整为简化管理，如混凝土搅拌站、垃圾和废弃物运输码头、货运码头等；将化工、医疗行业的研发中试按所属行业纳入发证或登记管理。

### （四）衔接重点排污单位名录

将水环境、大气环境、地下水污染防治、噪声重点排污单位、土壤污染重点监管单位纳入《浦东名录》重点管理类别，突出监管重点，包括食品、基础化学原料、涂料、合成材料、专用化学品、日用化学品、塑料制品、玻璃制品、环境卫生管理等 14 个行业。同时，明确按《环境监管重点单位名录管理办法》规定不再符合重点排污单位筛选条件的，调出重点单位名录后不再纳入排污许可重点管理。

### 13. 上海市生态环境局发布《关于规范本市建设项目环评文件主要污染物排放总量核算方法的通知》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt2025/20230630/e8e0dd22775e4f49839114a2201fa791.html>

2023 年 6 月 26 日，上海市生态环境局发布《关于规范本市建设项目环评文件主要污染物排放总量核算方法的通知》（沪环评〔2023〕104 号）。

《通知》中关于主要污染物总量核算的要求和方法主要用于环评文件的现有工程回顾章节以及总量控制章节。在排污许可证管理工作中可参考《通知》执行。

《通知》指出主要污染物的种类包括废气污染物、废水污染物和重点重金属污染物，具体的污染因子按照沪环规〔2023〕4 号文中规定的主要污染物总量控制实施范围执行。

《通知》明确编制环境影响报告书（表）的建设项目涉及排放主要污染物的，应全口径核算总量。总量的源项核算范围应包括建设项目正常工况下排放的废气污染物、废水污染物和重点重金属污染物。原则上施工期、非正常工况（开停工及检维修等）、事故状况下排放的主要污染物不纳入核算范围。

《通知》还明确了新（改、扩）建工程和现有工程的总量核算方法。

### 14. 上海市生态环境局发布《关于开展排污许可与环境影响评价制度衔接工作的通知》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt2025/20230710/1c4bfedbc7e243f59058f8d302ffa4e9.html>



2023 年 7 月 4 日，上海市生态环境局发布《关于开展排污许可与环境影响评价制度衔接工作的通知》（沪环评〔2023〕113 号）。

《通知》明确实施范围为建设地点位于上海市范围内，依法需申请排污许可证、编制建设项目环境影响报告书（表），且由同一生态环境主管部门负责审批的企事业单位，可自愿参加排污许可与环境影响评价制度衔接工作。

《通知》指出实施内容重点包含：（一）优化排污许可证和环评审批流程。需同时办理环评审批（除告知承诺制外）和申领排污许可证的建设项目，可实施环评审批与排污许可“两证合一”同步审批。（二）减免排污许可证申请材料。持证单位在申请变更或重新申请排污许可证时，可免于提交已批建设项目环评文件和审批意见、自行监测方案、排放口规范化说明等三项申请材料。（三）分类简化排污许可证变更形式。除按照《〈建设项目环境影响评价分类管理名录〉上海市实施细化规定（2021 年版）》需办理环评的情形外，持证单位发生其他登记事项、许可事项、管理要求等内容变化，以及变更名称、住所、法定代表人或者主要负责人等基本信息的，可通过填报对应的《排污许可证变更单》方式办理。

《通知》强调企事业单位上年度生态环境信用评价为 C 级或 D 级、一年内存在环评文件质量、排污许可证质量和执行报告问题被国家和本市生态环境部门失信计分或通报、近三年有生态环境行政处罚记录、因各类环境污染问题被挂牌督办等情形的，不予实施“两证合一”审批，不实行《排污许可证变更单》简化变更。

XINFÄKUÀIBÀO NÉNGYUÁN  
新法快报·能源

## 15. 《国家发展改革委、国家能源局、国家乡村振兴局关于实施农村电网巩固提升工程的指导意见》发布

[https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghxwj/202307/t20230714\\_1358371.html](https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghxwj/202307/t20230714_1358371.html)

近日,《国家发展改革委 国家能源局 国家乡村振兴局关于实施农村电网巩固提升工程的指导意见》(以下简称“指导意见”)发布,以更好促进农村电网发展,保障农村经济社会发展和农民群众生产生活用电需求,推进城乡电力服务均等化,推动构建农村新型能源体系。

指导意见强调,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,认真落实“四个革命,一个合作”能源安全新战略和乡村振兴战略,强化规划引领,统筹资源要素,动员各方力量,深入实施农村电网巩固提升工程,补短板、强弱项、夯基础、促提升,全面巩固提升农村电力保障水平,推动构建农村新型能源体系,助力乡村振兴和农业农村现代化。

指导意见提出,突出重点、统筹兼顾,坚持问题导向和目标导向,既要聚焦解决农村生产生活用电中的急难愁盼问题,补齐农村电网短板,也要适应农村可再生能源开发、新能源汽车下乡等新任务新要求,提升农村电网综合承载能力,推动农村电网巩固提升和农村用能清洁低碳转型;因地制宜、降本增效,把握不同地区农村电网发展阶段,分区域、差异化合理确定农村电网发展目标,根据不同地区实际情况分类施策,精准实施农村电网巩固提升工程;企业为主、政府支持,坚持企业自主投资和政府精准支持相结合,切实形成支持农村电网巩固提升的强大合力。

指导意见明确了实施农村电网巩固提升工程的主要目标:到 2025 年,农村电网网架结构更加坚强,装备水平不断提升,数字化、智能化发展初见成效,供电能力和供电质量稳步提高,东部地区农村电网供电可靠率、综合电压合格率、户均配变容量分别不低于 99.94%、99.9%、3.5 千伏安,中西部和东北地区分别不低于 99.85%、99.2%、2.3 千伏安,农村电网分布式可再生能源承载能力稳步提高,农村地区电能替代持续推进,电气化水平稳步提升,电力自主保障能力逐步提升;到 2035 年,基本建成安全可靠、智能开放的现代化农村电网,农村地区电力供应保障能力全面提升,城乡电力服务基本实现均等化,全面承载分布式可再生能源开发利用和就地消纳,农村地区电气化水平显著提升,电力自主保障能力大幅提高,有力支撑乡村振兴和农业农村现代化。

指导意见提出，聚焦薄弱环节，补齐农村电网发展短板，巩固提升脱贫地区、革命老区电力保障水平，加强农村电网薄弱地区电网建设改造；精准升级农村电网，提升农村电网现代化水平，因地制宜完善农村电网网架结构，提升农村电网装备水平，增强农村电网防御自然灾害能力；加强网源规划建设衔接，支撑农村可再生能源开发，提升分布式可再生能源消纳能力，做好分布式可再生能源发电并网服务；推进配套供电设施建设，助力农村电气化水平提升，服务新能源汽车下乡，提升农村电气化水平。

## 16. 贵州省能源局印发《贵州省电力需求响应实施方案（试行）》

[http://www.guizhou.gov.cn/zwgk/zdlygk/jjgzlfz/nyzy/dlgl/202307/t20230711\\_80838290.html](http://www.guizhou.gov.cn/zwgk/zdlygk/jjgzlfz/nyzy/dlgl/202307/t20230711_80838290.html)

近日，贵州省能源局发布关于印发《贵州省电力需求响应实施方案（试行）》（以下简称《方案》）的通知。

《方案》明确，需求响应资源，包括工业生产、充电桩、制冷、制热等灵活调节资源。需求响应资源经负荷聚合商聚合为虚拟电厂，以虚拟电厂为单元参与需求响应。各负荷聚合商分别按地区聚合用户侧可调节负荷、分布式电源等分类资源，形成独立虚拟电厂，实现电网能量交互。

市场主体提交申报信息包括：

1.参与响应日的需求响应资源组合。

2.响应容量。负荷聚合商响应容量为组合中各需求响应资源的响应容量之和。响应容量应不小于 0.1 万千瓦，且不小于参与资源最小响应能力之和、不大于参与资源最大响应能力之和。负荷聚合商需同时申报代理电力用户可响应容量，作为需求响应零售侧结算参考。

3.响应时段。根据电力供需形势，由调度中心发布需求。

4.响应时长。原则上响应时长不低于 1 小时。

5.响应价格。响应价格上限为 1.5 元/千瓦时。

## 17. 上海市发展和改革委员会印发《上海市 2023 年陆上风电、光伏电站开发建设方案》

[https://fgw.sh.gov.cn/fgw\\_ny/20230713/489709e3eb964cf79f9d138ff6ed31a2.html](https://fgw.sh.gov.cn/fgw_ny/20230713/489709e3eb964cf79f9d138ff6ed31a2.html)

日前，上海印发《关于做好 2023 年风电、光伏发电开发建设有关事项的通知》，通知提出高水平开发陆上风电、光伏电站项目。根据《上海市 2023 年陆上风电、光伏电站开发建设方案项目申报实施细则》（附后），各区选择条件成熟的陆上风电和光伏电站申报纳入年度开发建设方案。申报项目应符合用地用海、生态保护要求，陆上风电年内核准，光伏电站年内开工。市电力公司应及时办理年度开发建设方案项目接网手续。鼓励各区通过市场化竞争等方式选择有实力、负责任的企业作为项目业主。

全力推进海上风电项目建设。金山一期、金山二期、奉贤二期、奉贤四期、东海大桥三期等海上风电开发企业应严格按照竞争配置工作方案要求，抓紧与规划资源、水务海洋等部门衔接，尽快取齐各类支持性文件，确保项目按期核准、开工和投运。市电力公司按照《关于成立我市海上风电工作专班的通知》（沪发改能源〔2022〕220 号）要求，加快完成深远海示范项目登陆后的配套电网专项规划编制。

## 18. 生态环保部发布《全国碳排放权交易市场 2021、2022 年度碳排放配额清缴相关工作的通知》

[https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202307/t20230717\\_1036370.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202307/t20230717_1036370.html)

《通知》指出，对全部排放设施关停或淘汰后仍存续的重点排放单位，不予发放预分配配额，在核定阶段统一发放；对因涉法、涉诉、涉债或涉司法冻结等情况存在履约风险的重点排放单位，调整配额发放及履约方式。

《通知》强调，组织有意愿使用 CCER 抵销碳排放配额清缴的重点排放单位抓紧开立账户，尽快完成 CCER 购买并申请抵销，抵销比例不超过对应年度

应清缴配额量的 5%。对第一个履约周期出于履约目的已注销但实际未用于抵销清缴的 CCER，由重点排放单位申请，可用于抵销 2021、2022 年度配额清缴。

《通知》还指出，重点排放单位持有的 2019—2020 年度配额、2021 年度配额和 2022 年度配额均可用于 2021 年度、2022 年度清缴履约，也可用于交易。

## 19. 国家能源局综合司发布《电力安全事故调查程序规定（征求意见稿）》

[http://www.nea.gov.cn/2023-07/20/c\\_1310733485.htm](http://www.nea.gov.cn/2023-07/20/c_1310733485.htm)

本征求意见稿共 39 条，主要内容涵盖了电力安全事故调查程序全过程，包括事故调查程序的适用范围、事故调查组的组织、事故调查措施、事故调查报告以及对事故责任单位和责任人的责任追究等。相比 31 号令，删除 1 条，新增 3 条，主要变动内容如下。

（一）更新政府部门名称和职能。一是原国家电监会、国家安监总局等部委机构职能、名称已然发生变化，予以修改更新。二是按照“三管三必须”要求，地方电力管理部门属地监管责任更加明确，事故调查组的组成中加入负有电力安全监管职责的地方电力管理部门。

（二）结合新《安全生产法》更新原规定相关内容。承接新《安全生产法》中有关事故调查新的规定和要求，参考应急管理部门、矿山安全监察部门等不同行业的事故调查程序，完善对事故防范和整改措施的监督，增加调查报告对外公开的有关条款。

（三）删除能源监管机构内部的职责分工有关表述。为了增加事故调查实际运用过程中的可操作性和灵活性，文中不再体现能源监管机构内部工作职责的程序规定，删除“电力监管机构稽查工作部门”“电力监管机构安全监管部门”相关表述，统一修改为“能源监管机构”。

（四）参考其他行业有益的经验做法丰富完善电力安全事故调查程序。一是综合多家派出机构实际调查经验，对事故调查方案、调查内容、应查明的情况等

方面进行了补充完善。二是参考借鉴矿山等行业较为成熟的调查处理程序，采取事故调查组组长负责制，细化组长职责，提升事故调查组工作效能等。

（五）严肃调查工作纪律和规范调查行为。一是增加对相关单位配合调查的要求，包括保护现场、配合调查取证等，确保现场调查工作有序开展。二是增加相关单位不配合的约束性条款，明确相应后果，对相关单位起到震慑作用。