



房地产法律资讯

——上海市律师协会 房地产专业委员会

2024 年 7 月刊 总第 91 期

目录

上海市律师协会
房地产专业委员会

2024 年
7 月刊
总第 91 期

主 任:

陆国飞

副主任: 按姓氏拼音

刘宁

宋仲春

袁晓东

编 委: 按姓氏拼音

董施文 孟庆恩

潘宇虹 王俊伟

王燕 杨沛

叶燕燕 袁昕捷

张奎

执行主编:

宋仲春

主编助理:

罗凯中 张俊杰

本期责任编辑:

董施文

1. 上海市人民政府办公厅关于进一步加强本市城市公共消防安全工作的意见.....	4
2. 关于印发《浦东新区农村集体经营性建设用地土地增值收益调节金征收使用管理实施细则（试行）》的通知.....	8
3. 上海市人民政府关于深化环境影响评价与排污许可制度改革的实施意见.....	12
4. 住房和城乡建设部办公厅关于印发建设工程质量检测机构资质证书电子证照标准和电子证照归集共享业务规程的通知.....	17
5. 住房和城乡建设部关于发布国家标准《绿色建筑评价标准》局部修订的公告.....	24
6. 关于印发《关于保障房房源管理的若干规定》的通知.....	25
7. 住房和城乡建设部办公厅关于印发住房城乡建设领域公共信用信息目录（2024 年版）的通知.....	31
8. 国家发展改革委 国家能源局关于印发《煤电低碳化改造建设行动方案（2024—2027 年）》的通知.....	32
9. 自然资源部办公厅关于印发《城中村改造国土空间规划政策指引》的通知.....	36
10. 国家发展改革委关于全面推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目常态化发行的通知.....	42
11. 国家发展改革委等部门关于印发《数据中心绿色低碳发展专项行动计划》的通知.....	52
12. 商务部办公厅关于印发《对外承包工程项目备案表》等表格样式的通知.....	57
13. 自然资源部办公厅关于开展全国采矿损毁土地状况调查试点工作的通知.....	58
14. 住房和城乡建设部关于发布国家标准《液晶显示器件生产设备安装工程施工及验收规范》局部修订的公告.....	68
15. 住房和城乡建设部办公厅关于实施《建设工程质量检测管理办	

法》《建设工程质量检测机构资质标准》有关问题的通知	69
16. 国务院关于印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年	
行动计划》的通知	72

上海市人民政府办公厅关于进一步加强本市城市公共消防安全工作的意见

沪府办规〔2024〕6号

各区人民政府，市政府各委、办、局，各有关单位：

为长效防范化解超大城市消防安全重大风险，全力保障城市消防安全，现就进一步加强本市城市公共消防安全工作提出意见如下：

一、完善消防安全责任体系

认真落实《中华人民共和国消防法》《上海市消防条例》，按照“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的原则，实行消防安全责任制，建立健全社会化的消防工作网络。各区政府要加强对消防安全工作的组织领导，全面负责地区消防工作，健全完善消防安全工作协调机制，研究部署消防安全工作重大事项，组织开展消防安全排查整治和消防安全宣传教育，将消防规划纳入城乡规划，加强公共消防基础设施建设，制定完善应急预案和处置机制，支持保障消防经费投入，强化对消防安全的督导检查、考核评价等工作。

各部门要将防范化解消防安全重大风险纳入行业安全生产政策规定、规划计划、应急预案，并作为日常管理、工作督办、业务检查、考核评比等重要内容，持续推行消防安全标准化管理，深化消防安全专项治理和培训演练。

各乡镇（街道）要根据经济社会发展情况和消防工作需要，加强基层消防安全组织建设，加快乡镇政府专职消防队建设，进一步优化完善消防安全工作制度，推动消防安全管理机构与消防救援队站融合，因地制宜落实辖区单位消防安全风险排查职责和要求，加强消防安全检查、专项整治、宣传培训工作，加强“一网统管”平台和信息技术手段应用，不断提升基层消防安全治理效能。

各居（村）委要在乡镇（街道）指导下，持续完善消防安全工作制度，确定消防安全管理人，制定防火安全公约，加快社区微型消防站布点，发展壮大志愿消防队伍，组织开展防火安全检查、消防宣传培训、应急疏散演练和初期火灾处置，提高群众性自防自救能力。

社会单位要落实消防安全主体责任，加强消防安全管理组织建设，健全消防管理制度和操作规程，定期开展火灾风险排查，确保消防器材设施完好有效，保障疏散通道、安全出口、消防车通道畅通，严格落实员工岗前消防安全培训，对特殊工种定期复训，及时组织消防宣传培训和应急疏散演练，提高单位消防安全管理水平。

二、改善社会消防安全环境

坚持关口前移、标本兼治，最大限度降低隐患存量和火灾风险。各级政府、各部门、各工业园区（开发区）定期研判、分析、评估本地区、本行业、本工业园区（开发区）消防安全风险，提出针对性防范对策和措施。各区要在分析排查风险隐患的基础上，每年挂牌督改一批重大火灾隐患。依托第三方服务机构，强化消防安全高风险区域或行业领域调查评估，找准重大风险和突出问题，制定落实针对性防控措施。

结合城市历史风貌建筑保护等重点工程，推动重点区域火灾隐患集中整改。紧盯高层建筑、地下空间、大型商业综合体、厂房仓库、易燃易爆单位、老旧小区、文物古建筑、标志性建筑、人员密集场所、“三合一”场所、群租房、农村自建出租房、规模租赁住宿场所等火灾风险高的单位和场所，分地区、分行业、分领域开展消防专项治理。结合推进城市更新和大规模设备更新行动，改造更新老旧场所消防设施，提升建构筑物消防安全设防等级。依托为民办实事项目，为居民社区增设消防设施设备，加大消防水源建设和电气线路改造力度。

全面加强电动自行车集中停放充电场所和消防设施建设，从严打击违法“拼、改、装”和“进楼入户”停放充电行为。加强施工现场消防管理，利用电气焊作业人员查询平台等信息化手段，实行电气焊动火作业全链条监管。持续加强电气火灾监测防范，强化单位自主管控措施，提升居民隐患防控水平。深化“畅通生命通道”专项行动，健全疏散通道安全出口、门窗、消防车道综合治理机制。轨道交通车站要与毗邻建筑建立消防安全信息联通、火灾联防、应急联动的工作机制，有效防范化解轨道交通及毗邻建筑的火灾风险隐患。

将消防安全纳入基层治理骨干培训内容，定期组织各级领导干部、行业部门和居(村)委负责人以及基层网格员开展消防安全培训。持续加强社会单位消防安全责任人、管理人和消控室值班操作人员等重点岗位人员日常轮训。深化全市“中学生消防救援站实训”“消防安全开学第一课”“消防进军训”等活动，加强对“老、弱、病、残”等特定群体消防关爱帮扶，结合季节特点和火灾规律常态化开展风险提示，加强案例警示和隐患曝光，针对重点人群开展以手提式灭火器、墙式消火栓等消防基础设施设备使用为主的实操培训。充分发挥火灾隐患举报核查和奖励机制作用，发动市民群众举报身边火灾隐患。

三、创新社会消防治理模式

坚持“法治化、精细化、智能化”要求，加快推进城市消防治理体系和治理能力现代化。前瞻研判消防安全风险挑战，加大新型消防技术在超高层建筑、船舶航运、新能源、生物医药等消防重点领域的研究和应用，开展大型展览活动、消防物联网、消防信用管理评价体系等消防标准研制，明确厂房仓库、农村自建房、居民社区的管理要求，系统构建消防技术与管理要求制度体系。

深化消防执法改革，提升政务服务效能，优化公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查和注册消防工程师注册审批服务，推行“告知承诺”“全程网办”等举措，推进消防行政许可事项纳入“高效办成一件事”“一业一证”集成办理，健全完善消防行政许可全流程管理制度。着力规范消防执法行为，进一步深化“双随

机、一公开”消防监管改革，分行业推进火灾风险等级评定，配套实施差异化监管措施，全力营造良好的消防安全监管环境。完善跨部门联合检查机制，建立健全“综合查一次”消防安全检查制度。以行业消防安全管理标准化为基础，制定清晰明确、统一规范的社会单位消防工作合规指引，促进消防执法检查和社会单位自我检查双向互认。

积极培育和发展社会力量参与消防管理，规范技术服务机构执业行为，持续开展行业质量提升行动，提升消防技术服务水平，加速技术服务机构质量管理升级。发动和组织消防志愿者积极参与消防安全科普宣传、隐患查改、文化传播等群众性消防安全志愿服务活动。

落实消防安全不良行为公布、火灾事故调查问责等制度，将消防安全领域行政许可和行政处罚信息推送至市公共信用信息服务平台，纳入信用管理，加大守信激励、失信惩戒力度。积极发挥安全生产责任保险、火灾公众责任保险的事前预防和事后保障作用，在人员密集场所、易燃易爆单位和高层建筑、地下空间等火灾风险高的单位和场所引入责任险。

依托科研院所、高等院校、高新企业等机构，加强火灾风险防控、综合应急救援等课题攻关，加快推进科技防范和综合救援效能成果转化应用。深化社会单位消防物联网和智能消防社区建设，推动智慧消防、消防物联感知、火灾风险监测预警等技术应用。

四、升级综合应急救援能力

牢固树立“全灾种”“大应急”理念，加快建设城市综合应急救援体系。完善消防救援人员招录和政策保障机制，确保人员招得进、留得住、能力强。完善落实与消防站建设进度、消防执勤力量需求相匹配的政府专职消防队员额机制。对标国家应急救援“主力军”“国家队”定位，按照“一专多能、专常兼备，辐射区域、形成网络”的原则，系统打造水域、高层、地铁、化工等专业攻坚力量体系。优化消防救援专家力量。加强城市应急通信网络体系建设。

科学编制“十五五”消防事业规划，加强消防规划与城市国土空间规划的紧密衔接，强化规划评估和监测分析，结合研判区域火灾风险和消防接处警实际情况，进一步优化本市消防站点规划布局，加快规划消防站点落地建设，完善灭火救援、特勤战勤、应急储备、训练备勤等功能。编制本市乡镇专职消防队与社区微型消防站建设任务目标，建立健全属地政府与消防部门统管、统训、统调机制，提升灭火救援快速响应能力。

鼓励引导基层应急力量和社会救援组织承担一定的抢险救灾职能。完善各区、各部门、各单位以及登记备案的社会应急救援力量共同参与的应急联动响应体系，分级分类制定应急响应预案，定期开展实战演练，提升消防应急响应和联动处置效能。

优化消防装备结构体系，建立健全装备维护保障机制，提升装备质量效能。加强消防缺水区域排查治理，完善市政消火栓新增、维修机制和消防取水点规划建设机制。推行消防社会应急装备物资、大型工程器械联储联动机制和“水、陆、空、铁”四位一体的快速通勤机制。

五、加强消防救援队伍职业保障

完善消防救援人员生活待遇、职业荣誉、社会优待、经费保障等职业保障体系。按照国家和本市有关规定，落实消防救援人员在看病就医、户籍管理、交通出行、住房、子女入学、家属随调、伤亡抚恤等方面的待遇保障。

本意见自 2024 年 7 月 1 日起施行，有效期至 2029 年 6 月 30 日。

上海市人民政府办公厅

2024 年 6 月 28 日

<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20240701/87358dbfa32341c792f12ba3c85588b8.html>

关于印发《浦东新区农村集体经营性建设用地土地增值收益调节金征收使用管理实施细则（试行）》的通知

浦财规〔2024〕1 号

各镇人民政府、区政府相关部门：

区财政局、区规划资源局拟定的《浦东新区农村集体经营性建设用地土地增值收益调节金征收使用管理实施细则（试行）》已经区政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

上海市浦东新区财政局

上海市浦东新区规划和自然资源局

2024 年 7 月 1 日

附件：浦东新区农村集体经营性建设用地土地增值收益调节金征收使用管理实施细则（试行）

<https://service.shanghai.gov.cn/XingZhengWenDangKuJyh/XZGFDetails.aspx?docid=240719143229MtJdl9Sp3XLSklKZFXW>

附件 浦东新区农村集体经营性建设用地土地增值收益调节金征收使用管理实施细则（试行）

第一章 总则

第一条 为规范农村集体经营性建设用地土地增值收益管理，建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，保障农民公平分享土地增值收益，根据《财政部自然资源部关于延续实施农村集体经营性建设用地土地增值收益调节金政策的通知》《上海市浦东新区农村集体经营性建设用地入市试点管理办法》，制定本实施细则。

第二条 本区行政区域范围内的农村集体经营性建设用地入市、再转让环节征收的土地增值收益调节金（以下简称调节金）管理，适用本办法。

第三条 本细则所指农村集体经营性建设用地，是指国土空间规划确定为商业、办公、工业等经营性用途（商品住宅除外），并经依法登记的集体经营性建设用地。

第四条 本细则所称调节金，是指按照建立同权同价、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度的目标，在农村集体经营性建设用地入市及再转让环节，对土地增值收益收取的资金。

农村集体经济组织通过出让等方式取得农村集体经营性建设用地入市收益，以及入市后的农村集体经营性建设用地土地使用权人，以出售、交换、赠与、出租、作价出资（入股）或其他视同转让等方式取得再转让收益时，应缴纳调节金。

第二章 征收缴库

第五条 调节金由区财政局会同区规划资源局负责组织征收，纳入政府非税收入管理，按《上海市政府非税收入收缴管理办法》（沪财发〔2023〕13号）规定实施收缴，缴入区级财政国库，计入政府预算收支分类科目“1030717 农村集体经营性建设用地土地增值收益调节金收入”。

调节金原则上由农村集体经营性建设用地的出让方、再转让方缴纳。

第六条 按照土地征收转用与农村集体经营性建设用地入市取得的土地增值收益在国家 and 集体之间分享比例大体平衡以及保障农民利益等原则，确定调节金征收比例。

以出让方式入市的农村集体经营性建设用地取得的成交总价款，扣除土地前期开发相关成本后，出让方按净收益 20%-50%缴纳调节金。

再转让环节的土地增值收益，是指再转让收入扣除取得成本和土地开发支出后的净收益。再转让方按净收益的 20%-50%缴纳调节金。

第七条 按照事权与支出责任相匹配原则，调节金区镇两级按 75:25 比例分成，镇得部分纳入区与镇财力结算。

第八条 以出售、交换、出租、作价出资（入股）等方式再转让农村集体经营性建设用地使用权的，再转让收入按以下方式确定：

（一）以出售方式再转让的，销售价款为再转让收入。

（二）以交换方式再转让并存在差价补偿的，被转让土地与交换土地或房产的评估价差额与合同约定差价补偿款中较大者为再转让收入。

其中，以除土地或房产以外的实物等非货币形式补偿差价的，其评估价值为相应差价补偿款。

（三）以出租方式再转让的，总租金为再转让收入。

（四）以抵债、司法裁定等视同转让方式再转让的，评估价或协议价中较高者为再转让收入。

（五）对无偿赠与直系亲属或承担直接赡养义务人，以及通过境内非营利社会团体、国家机关赠与国内教育、民政等公益福利事业的，暂不征收调节金。其他赠与行为以评估价为再转让收入。

第九条 本区农村集体经营性建设用地入市执行《上海市 2020 年城乡建设用地基准地价成果》，农村集体经营性建设用地入市、再转让价格低于基准地价 80% 的，土地所有权人有优先购买权。

农村集体经营性建设用地入市在上海市土地交易市场进行，并公开交易信息。交易双方签订书面出让合同和监管协议，明确成交土地地块、面积、交易方式、成交总价款、调节金金额、缴纳义务人和缴纳期限等。

第十条 区规划资源局会同区财政局根据合同和交易信息，核定调节金应缴金额，并由区规划资源局开具缴款通知书。缴款通知书应载明成交土地地块、面积、交易方式、成交总价款、调节金金额、缴纳义务人和缴纳期限等。

区规划资源局应定期公示农村集体经营性建设用地成交及调节金缴纳情况。

第十一条 农村集体经营性建设用地使用权交易方按合同支付价款及税费、调节金后，由自然资源主管部门按规定办理不动产登记手续。

调节金缴纳凭证是农村集体经营性建设用地入市和再转让办理不动产登记手续的要件。

第十二条 调节金缴纳义务人应按合同、协议及缴款通知书规定及时足额缴纳调节金。

对未按规定缴纳调节金的，财政、规资等相关部门有权采取措施督促其补缴，并按参照国有土地使用权出让相关条款缴纳违约金。

第三章 使用管理

第十三条 调节金纳入地方一般公共预算管理。由区、镇两级财政统筹安排使用，用于基础设施和公共服务设施建设、产业发展、生态环境建设运营维护等，重点用于农民相对集中居住、乡村振兴示范村建设、高标准农田建设、现代种业提升、农村人居环境整治、农业高质量发展、全域土地综合整治、农业面源污染治理、生态环境保护与修复等。资金支付按照国库集中支付制度有关规定执行。

第十四条 调节金征收相关工作经费列入区财政预算。

第四章 法律责任

第十五条 单位和个人违反本办法规定，有下列情形之一的，依照《财政违法行为处罚处分条例》和《违反行政事业性收费和罚没收入收支两条线管理规定行政处分暂行规定》等国家有关规定追究法律责任；涉嫌犯罪，依法移送司法机关处理：

- （一）擅自减免调节金或者改变调节金征收范围、对象和标准的；
- （二）隐瞒、坐支应当上缴的调节金的；
- （三）滞留、截留、挪用应当上缴的调节金的；
- （四）不按照规定的预算级次、预算科目将调节金缴入国库的；
- （五）其他违反国家财政收入管理规定的行为。

第十六条 调节金征收、使用管理有关部门的工作人员违反本办法规定，在调节金征收和使用管理工作中徇私舞弊、玩忽职守、滥用职权，依法给予处分；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关。

第五章 附则

第十七条 本细则由区财政局、区规划资源局负责解释。

第十八条 本细则自 2024 年 8 月 1 日起施行，有效期至 2024 年 12 月 31 日。

上海市人民政府关于深化环境影响评价与排污许可制度改革的实施意见

沪府规〔2024〕8号

各区人民政府，市政府各委、办、局，各有关单位：

为贯彻全国生态环境保护大会精神，落实国家环境影响评价与排污许可改革工作部署，更好协调推进高水平保护和高质量发展，现就深化环境影响评价（以下简称“环评”）与排污许可制度改革提出实施意见如下：

一、总体要求

深入贯彻习近平生态文明思想，聚焦上海“五个中心”建设重要使命，以发展方式绿色转型为导向，以生态环境质量改善为目标，深化环评与排污许可制度改革。

——坚持系统观念。系统推进生态环境分区管控、规划环评、项目环评、排污许可全链条改革，建立准入制度与执法监督制度的闭环管理体系，充分发挥环评服务经济社会发展大局的作用。

——强化创新引领。服务国家和本市重大发展战略，聚焦重点区域、重点行业发展需求，助力本市“（2+2）+（3+6）+（4+5）”现代化产业体系建设，形成一批可复制、可推广的创新改革制度。

——提升服务效能。构建便利集约、高效智能的线上线下服务体系，拓宽审批“绿色通道”服务范围，依托数字赋能提升审批效能，提升企业获得感和满意度。

——守牢预防底线。坚持生态优先、绿色低碳，严格环评审批和排污许可管理，加强源头预防，严控“两高一低”项目准入，为高质量发展把好关、守底线、防风险。

二、完善生态环境分区管控体系

（一）建立生态环境分区协同管控机制。积极服务国家和本市重大发展战略，推进规划编制、产业发展、城市建设等领域相关工作与生态环境分区管控协调联动。完善与国土空间规划“一张图”协同管控机制，推动成果数据共享共用。加强生态环境分区管控成果在政策制定、环境准入、园区管理、执法监管等方面的应用。加强“两高一低”项目生态环境源头防控，科学指导各类开发建设活动，促进绿色低碳高质量发展。

（二）健全区级生态环境分区管控机制。各区以本市生态环境分区管控方案为基础，衔接国民经济和社会发展规划、国土空间规划、产业规划等内容，划定功能明确、边界清晰、全域覆盖的评价单元。根据区域发展定位，选取若干个评价单元，

开展区域空间生态环境评价，提出区域空间生态环境管理要求，制定管理清单，实施差异化、精细化管理，指导区域空间合理开发。

三、优化规划环评管理机制

（一）推行规划环评纳入区域评估。强化规划阶段环境污染和风险的源头预防作用。产业园区（含产业基地、产业社区，下同）管理主体应当编制园区开发建设相关规划，开展规划环评。产业园区外符合条件的成片区域编制详细规划时，经生态环境管理部门确定需要开展环评的，应按照本市有关规定推进规划环评。环评成果纳入区域评估，用以完善规划方案编制，相关环境准入要求纳入土地入市条件，提前告知企业。

（二）优化规划环评调整机制。简化市、区两级产业园区规划环评调整程序和内容。产业园区详细规划调整时，新增产业用地面积不超过原规划产业用地面积总量的10%；新增住宅、医院、学校等敏感设施，且需对原规划环评环境管控要求进行优化调整的，园区管理主体编制调整论证报告，经原审查小组成员单位同意并报原审查部门审核后实施，无需重新报审规划环评报告。

四、实施建设项目环评分类管理

（一）修订本市环评分类管理名录细化规定。在生态环境部修订《建设项目环境影响评价分类管理名录》基础上，修订本市细化规定，进一步简化和豁免一批生态环境影响小、风险低的行业和项目环评手续。

（二）分类制定重点行业名录。根据区域和行业管理需求，建立差别化的重点行业名录，对列入重点行业名录的建设项目严格环评审批，实施重点监管。对未列入重点行业名录的建设项目，根据全市及特定区域环评改革政策，分类实施环评优化简化管理。

（三）制定区域空间重点项目审批名录。在完成区域空间环评的区块内，对纳入重点项目审批名录的建设项目，依法进行环评；对未纳入重点项目审批名录且符合区域空间生态环境管理清单的建设项目，免于办理环评手续。

五、推进排污许可审批制度改革

（一）推进免办环评的排污许可“一次审批”。对联动产业园区内符合规划环评要求且纳入排污许可管理（重点管理和简化管理）的排污单位，其编制环境影响报告表的污染影响类建设项目，试点免于办理环评手续，在项目投产前直接申领排污许可证，并根据试点成效推进免办环评的排污许可“一次审批”；对未纳入排污许可管理（重点管理和简化管理）的排污单位，其建设项目仍需按要求办理环评手续。

（二）简化排污许可变更方式。排污许可证持证单位可按照本市相关规定，简化排污许可证变更方式。生态环境管理部门将《排污信息清单》或《排污许可证变

更单》以“活页”形式纳入排污许可证附件；在排污许可证换证时，将“活页”内容统一并入排污许可证（副本）。

（三）优化排污许可排放量核算。基于区域环境质量改善目标要求，在火电、汽车、集成电路等重点行业，试点实施与行业平均排放水平挂钩的许可排放量核算办法。推进排污许可证执行报告中的污染物实际排放量与生态环境统计、重点污染物排放总量考核、污染源排放清单编制等工作衔接应用。

六、强化全链条制度衔接联动

（一）深化规划环评项目环评联动。联动产业园区内未纳入重点行业名录的建设项目，环评形式可由环境影响报告书简化为环境影响报告表；原要求编制环境影响报告表的，实行告知承诺；要求填报环境影响登记表的建设项目和部分要求编制环境影响报告表的市政基础设施项目，免于办理环评手续；项目环评可共享规划环评环境质量监测数据。产业园区外完成规划环评的成片区域，引进符合规划环评要求且未纳入重点行业名录的建设项目时，可实行环境影响报告表项目告知承诺、环境影响登记表项目免于办理环评手续、编制环境影响报告表的专业实验室项目“打捆审批”等简化措施。

（二）推进环评和排污许可制度衔接。依托浦东新区法规立法授权，试点环评和排污许可管理“一个名录”，加强建设项目环评和排污许可管理名录的统一性和互补性。对需同时办理环评审批和申领排污许可证的建设项目，全面推行环评和排污许可“两证合一”审批，精简申报材料，简化审批流程，同步完成审批。对纳入排污许可管理的污染影响类项目，建设单位开展自主验收工作时，满足条件的排污许可证持证单位自行监测数据可与相关建设项目竣工环境保护验收监测数据共享共用。推动环评和排污许可管理流程和核算方法的统一，逐步推进完善以排污许可制度为核心的环评管理制度改革。

（三）施行生态环境领域事项综合许可。建设单位在办理建设项目环评审批、申领（变更）排污许可证、入河排污口设置论证、危险废物经营许可证等行政事项时，可自愿申请，审批主体可施行多项行政许可事项“一表申请、一口受理、一次评估、一次办结”的综合审批。在临港新片区试点的基础上，在全市逐步推行生态环境领域行政许可事项纳入综合许可。

七、强化精准服务保障

（一）支持重点区域改革创新。服务国家和本市重大发展战略，为浦东新区、临港新片区、五个新城等重点区域制定专项改革政策，试点开展区域空间生态环境评价、分类管理名录优化调整、综合审批等改革引领措施，形成规范化、制度化的试点成果和案例。鼓励各区主动承担国家和本市改革创新试点任务。

（二）制定重点产业专项支持政策。聚焦本市现代化产业体系构建过程中集成电路、生物医药等重点产业准入的细分领域要求，结合智造空间、中试基地等产业

发展需求，制定符合行业特征的重点产业专项生态环境准入支持政策，服务产业高质量发展。

（三）强化重大项目服务保障。发挥本市环评审批“三本台账”机制作用，将重大项目全部纳入环评审批“绿色通道”，为智造空间等本市重点项目定制企业“服务包”，实行专人跟进、技术评估提前介入、容缺受理、公示和审批同步开展、总量全市平衡等优化措施，保障重大项目落地见效。积极打造环评审批和排污许可“智慧好办”服务品牌，探索开发人工智能辅助审批应用场景。

（四）强化环境要素保障。优化本市主要污染物总量指标来源和途径，通过政府统筹、排污权交易等方式，实现项目新增总量要素保障，分类实施指标来源说明豁免、容缺后补等总量指标管理方式。建立健全产业园区和建设项目碳排放环评机制，加强“两高”项目和固定污染源减污降碳源头管控。支持和鼓励区域、产业园区、企业等开展减污降碳协同创新工作。

八、提升智慧监管水平

（一）深化审批效能监管。依托环评综合审批系统和排污许可管理平台，将市、区两级环评和排污许可审批部门纳入统一监管工作体系，加强数据挖掘和智能复核应用，实施“穿透式”监管，推进审批规范化、制度化建设，依法有序开展环评公众参与，提升审批效能。

（二）加强第三方服务机构监管。制定本市环评报告编制单位信用评价指标体系，实施环评报告编制单位信用等级评价。建立排污许可第三方服务机构监管制度，通过日常检查、复核等方式加强监管。强化全链条责任追究，严厉打击第三方服务机构弄虚作假。

（三）强化事中事后监管。加大环评和排污许可监督检查力度，依法查处“未批先建”、“未验先投”、无证排污、未落实环评要求、不按证排污等违法行为。实施分级分类和差异化执法监管，结合监督执法正面清单、轻微违法免罚清单和环境信用评价制度，督促企业履行生态环境保护主体责任。优化生态环境保护执法方式，积极运用无人机、走航车、卫星遥感、在线监控、视频监控等科技手段，实施远程监控监管，提高非现场监管比例。

在上海市生态文明建设领导小组统筹领导下，各区政府和有关部门按照职责分工细化举措，扎实推进落实各项改革任务。市生态环境局会同有关部门研究制定相关配套政策和技术指南，明确审批流程和操作细则，确保各项改革措施落地见效。

本实施意见自 2024 年 7 月 1 日起施行，有效期至 2029 年 6 月 30 日。

上海市人民政府

2024 年 6 月 28 日

<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20240702/ab970e5087b4450fbe7e1c43220348a7.html>

上海海博

住房和城乡建设部办公厅关于印发建设工程质量检测机构资质证书电子证照标准和电子证照归集共享业务规程的通知

建办质〔2024〕34 号

各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委及有关部门，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局：

经商国务院办公厅政务办公室，现将《一体化政务服务平台 电子证照 建设工程质量检测机构资质证书》电子证照标准（以下简称《标准》）和《全国工程质量安全监管信息平台建设工程质量检测机构资质证书电子证照归集共享业务规程（试行）》（以下简称《规程》）印发给你们，请遵照执行。

各地要高度重视，按照《标准》和《规程》要求，在建设工程质量检测机构新旧资质标准过渡期满前完成新建或升级改造现有系统，做好与全国工程质量安全监管信息平台对接，实现建设工程质量检测机构资质证书电子证照制作、赋码、签发等应用，形成全国统一的电子证照版式。要加强数据共享，将电子证照数据实时上传全国工程质量安全监管信息平台，并依托全国一体化政务服务平台推动建设工程质量检测机构资质证书电子证照互通互认。

为做好系统对接工作，请各省级住房和城乡建设主管部门明确业务和技术联系人，于 2024 年 7 月 10 日前将接口服务授权申请表（见附件）送住房和城乡建设部信息中心。

联系人及电话：李强胜 010-58933293

武彦清 010-58934536

附件：接口服务授权申请表

住房和城乡建设部办公厅

2024 年 7 月 2 日

附件 1：《一体化政务服务平台 电子证照 建设工程质量检测机构资质证书》电子证照标准

附件 2：《全国工程质量安全监管信息平台建设工程质量检测机构资质证书电子证照归集共享业务规程（试行）》

附件 3：接口服务授权申请表

https://www.mohurd.gov.cn/gongkai/zhengce/zhengcefilelib/202407/20240705_779093.html

附件二 全国工程质量安全监管信息平台建设工程质量检测机构资质证书电子证照归集共享业务规程（试行）

为贯彻落实国务院推进全国一体化在线政务服务平台建设统一部署，按照《建设工程质量检测管理办法》（住房城乡建设部令第 57 号）（以下简称《办法》）和《建设工程质量检测机构资质标准》（建质规〔2023〕1 号）（以下简称《资质标准》）要求，加快推进建设工程质量检测（以下简称检测）机构资质证书电子证照实施，规范检测机构资质证书电子证照办理流程，制定本业务规程。

1 定义

检测机构资质证书电子证照是住房城乡建设主管部门依据国家有关法律法规，按照统一标准核发的载有相关审批信息的法律电子证件。

2 适用范围

本规程适用于全国范围内检测机构资质证书电子证照制作、电子签章、电子证照颁发，以及电子证照共享应用等工作。

3 基本要求

3.1 统一电子证照标准。省级住房城乡建设主管部门要按照国家标准要求，规范电子证照的照面样式、内容、文件格式和业务元数据等，明确电子证照应用规则，实现电子证照业务标准化。

3.2 建立数据共享机制。省级住房城乡建设主管部门要按照国家标准和本规程要求，做好本行政区域内检测数据对接工作，及时将已签发的检测机构资质证书电子证照信息上传至全国工程质量安全监管信息平台。由全国工程质量安全监管信息平台共享跨地区电子证照有关信息。相关数据接口应符合《电子证照 共享服务接口规范》（GB/T 36906）的要求。

3.3 统一查询验证入口。全国工程质量安全监管信息平台公共服务门户及微信小程序向市场主体和社会公众提供检测机构资质证书电子证照信息和查询验证服务，用户可通过网站查询或扫描照面二维码，实时获取全国工程质量安全监管信息平台存证数据和证照最新状态，进行查询验证。未及时上传至全国工程质量安全监管信息平台的检测机构资质证书电子证照信息将不能被查询验证。

3.4 加强信息共享应用。地方各级住房城乡建设主管部门要进一步明确本行政区域内检测机构资质证书电子证照应用规则，充分发挥电子证照优势，为市场主体提供便捷服务。加强与相关政务服务系统数据共享，减少申请材料重复采集次数，加快推动政务服务事项“一网通办”。要做好全国工程质量安全监管信息平台检测机构资质证书电子证照政策宣传，提高市场主体对电子证照认知度和使用率。

4 业务流程

检测机构资质证书电子证照业务流程包括事项审批、生成及推送证照业务数据、获取二维码赋码、制作电子证照、加盖电子印章、发放电子证照、电子证照信息归集等，具体业务流程如图 1 所示。

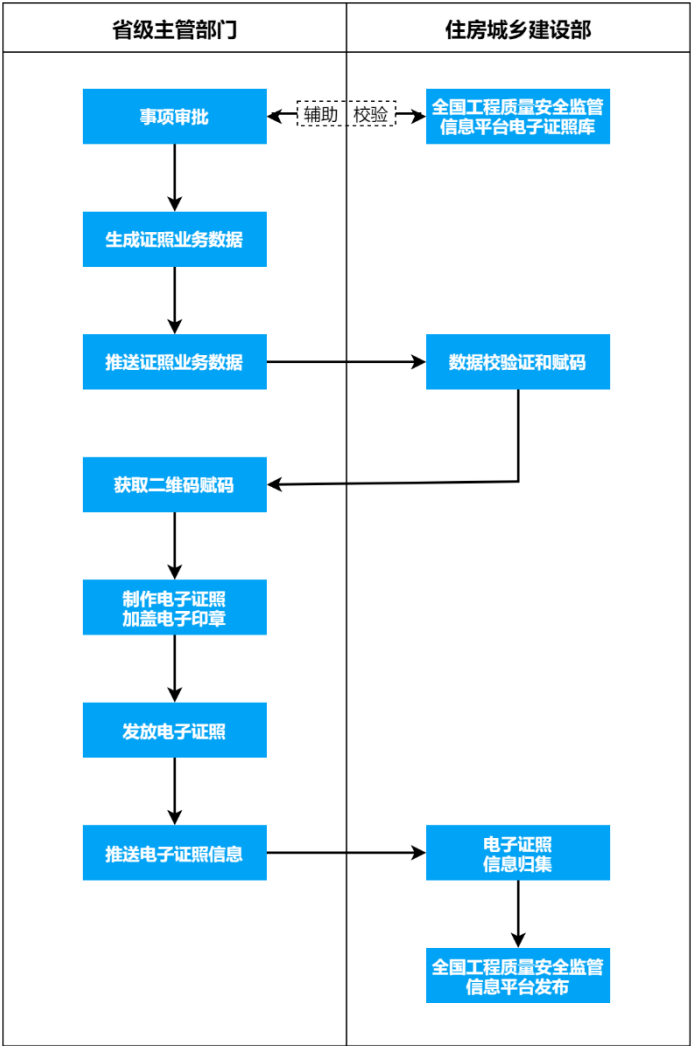


图 1 检测机构资质证书电子证照业务流程图

4.1 事项审批。事项审批作为电子证照的前序环节，由省级审批系统完成。全国工程质量安全监管信息平台提供业务数据校验接口，用于辅助校验。

4.2 生成及推送证照业务数据。省级发证机关依据审批结果，形成电子证照所需的业务数据并推送至全国工程质量安全监管信息平台。

4.3 获取二维码赋码。全国工程质量安全监管信息平台完成对省级发证机关提交的证书编号、操作类型等业务数据校验后，向省级发证机关实时返回证书二维码赋码信息。

4.4 制作电子证照。省级发证机关根据生成的业务数据以及证书二维码赋码信

息，形成电子证照所需的数据，以 JSON/XML 格式，推送至电子证照系统。主要包括生成电子证照标识编码、套用电子证照模板、制作电子证照三部分。

——生成电子证照标识编码。省级发证机关按照《一体化政务服务平台 电子证照 建设工程质量检测机构资质证书》电子证照标准（以下简称《标准》）中“A.2 证照标识编码规则”进行标识编码，生成电子证照唯一标识。

——套用电子证照模板。按照《标准》中“7 样式要求”要求，预先制作 OFD 格式的电子证照模板。办理电子证照时，套用模板生成电子证照。

——制作电子证照。调用电子证照生成服务，导入业务数据和电子证照模板，采用“数据+模板”的方式合成电子证照文件。二维码应在合成过程中生成，二维码的生成规则和内容应符合《标准》中“7.1.5 二维码”要求。

4.5 加盖电子印章。调用电子印章服务在电子证照文件相应位置进行电子签章。电子印章的制发、签章、验章和管理等活动应遵守政务服务平台电子印章管理的有关规定。

4.6 电子证照信息归集。省级发证机关应在发证后及时将电子证照相关数据上传至全国工程质量安全监管信息平台，完成电子证照信息的归集和存档。

4.7 查询获取电子证照。省级发证机关应按照有关规定向持证人提供证书查询获取服务，持证人可自行下载、打印和使用电子证照。电子证照的预览页面需添加水印。

4.8 变更管理。电子证照信息发生变更时，省级发证机关应及时推送最新证照业务数据，并获取新的二维码。新证照中应记录原证照的标识信息，通过查询底账可追溯证照信息变更记录。

4.9 系统对接方式。全国工程质量安全监管信息平台统一提供接口服务，省级系统与部级平台对接，通过调用接口完成审批、二维码赋码以及数据归集等环节的交互。

5 技术路线

5.1 总体架构。检测机构资质证书电子证照信息归集共享和查询验证服务的架构图如图 2 所示。

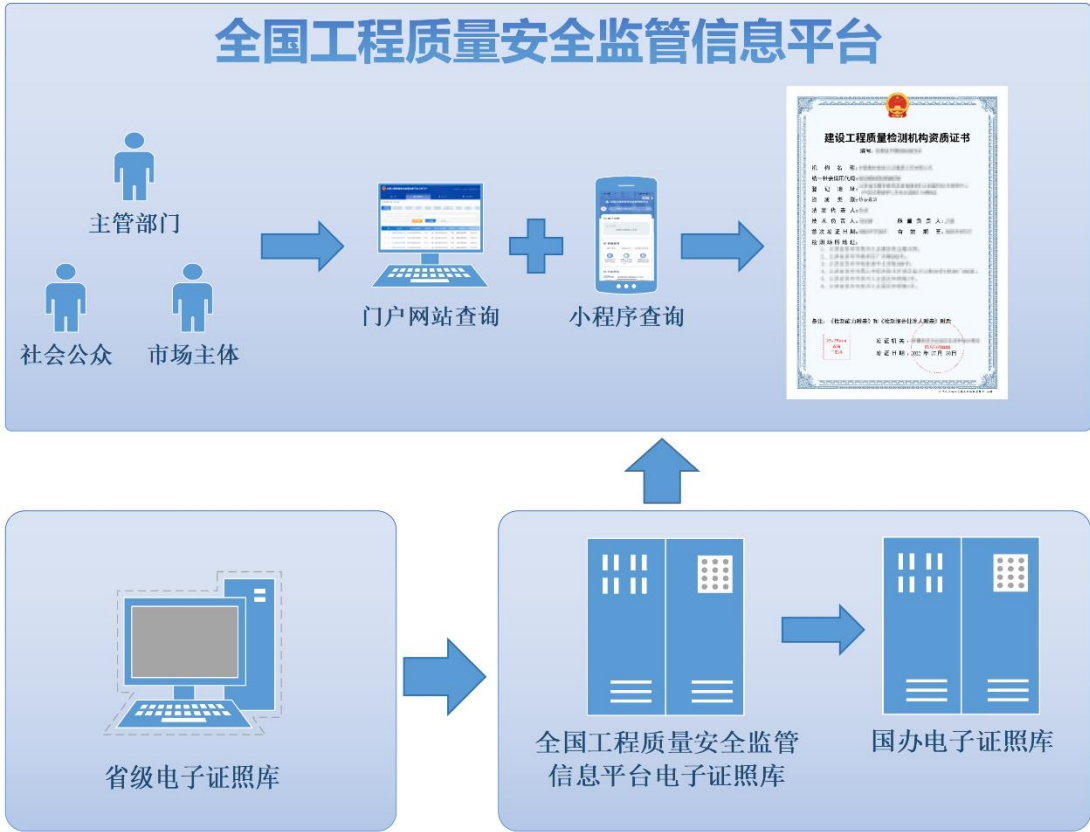


图 2 检测机构资质证书电子证照信息归集共享和查询验证服务架构

5.2 权限认证。全国工程质量安全监管信息平台收到省级住房城乡建设主管部门反馈的接口服务授权申请表后，分配相应的应用 Key 和应用密钥进行授权，并提供《全国工程质量安全监管信息平台建设工程质量检测资质证书电子证照数据交换接口规范》（以下简称《接口规范》），指导部省技术联调实施。

5.3 数据对接。数据对接采用开放式接口 OpenAPI，所有 API 均基于 Post 方式请求调用，具体参考《接口规范》要求。

5.4 电子证照二维码。电子证照二维码需要使用全国工程质量安全监管信息平台微信小程序扫描方可展示证照信息。二维码编码内容由全国工程质量安全监管信息平台微信小程序扫码查询提示页面 URL 和证照 ID 加密串信息组成。URL 固定为 <https://zlaq.mohurd.gov.cn/fwmh/middlepage.html>。通过统一调用全国工程质量安全监管信息平台赋码接口，返回证照 ID 加密串信息。

6 共享应用

6.1 总体原则。全国工程质量安全监管信息平台共享发布的电子证照与纸质证书具有同等法律效力，除法律法规另有规定外，可作为市场主体办理其他相关政务服务事项的依据。鼓励地方各级住房城乡建设主管部门采用电子亮证、协同应用等多种方式，扩大电子证照应用范围。

6.2 电子亮证。地方各级住房城乡建设主管部门要积极创造“电子亮证”实施条件，方便群众在办理事项过程中使用“电子亮证、授权下载”方式提交材料，提高办事效率。在群众提交电子证照后，原则上不再要求其提交纸质证照。

6.3 协同应用。地方各级住房城乡建设主管部门要建立信息共享机制，加强部门间电子证照信息的协同应用。在办理政务服务事项时，通过信息系统自动关联和调用已签发的电子证照，减少证明、减少时间、减少环节、减少跑动次数，推动实现政务服务事项“一网通办”。

7 证照管理

7.1 电子证照原件存储。地方各级住房城乡建设主管部门要严格按照国家电子证照安全管理要求，加强电子证照的信息安全管理，保障电子证照信息合法合规使用，保护持证主体商业秘密和个人隐私。全国工程质量安全监管信息平台电子证照原件由地方发证机关进行存储和管理。

7.2 电子证照归集和共享。全国工程质量安全监管信息平台仅归集电子证照预览 URL 地址。为便于微信小程序预览，预览地址应采用域名。地方发证机关提供的电子证照文件预览文件，应通过数字水印技术添加“仅供全国工程质量安全监管信息平台信息公开使用”的用途说明水印，水印应居中于照面，设置斜度为水平方向逆时针旋转 15°，字型为仿宋，字号为 25pt，颜色值为#000000，设置透明度为 15%。

7.3 电子证照查询验证。全国工程质量安全监管信息平台公共服务门户及微信小程序在提供全国工程质量安全监管信息平台电子证照信息公开和查询验证服务时，仅提供电子证照加注件的在线预览，不提供文件下载。

住房和城乡建设部关于发布国家标准《绿色建筑评价标准》局部修订的公告

中华人民共和国住房和城乡建设部公告 2024 年第 97 号

现批准国家标准《绿色建筑评价标准》（GB/T50378-2019）局部修订的条文，自 2024 年 10 月 1 日起实施。

局部修订的条文在住房和城乡建设部门户网站（www.mohurd.gov.cn）公开，并在《工程建设标准化》刊登。

住房和城乡建设部

2024 年 6 月 19 日

附件：《绿色建筑评价标准》

https://www.mohurd.gov.cn/gongkai/zhengce/zhengcefilelib/202407/20240711_779172.html

关于印发《关于保障房房源管理的若干规定》的通知

沪房规范〔2024〕6号

各区人民政府，市政府有关委、办、局，各有关单位：

经市政府同意，现将《关于保障房房源管理的若干规定》印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。

市住房城乡建设管理委

市房屋管理局

市发展改革委

市规划资源局

市财政局

2024年7月2日

关于保障房房源管理的若干规定

为进一步完善本市租购并举的住房保障体系，提高保障房使用效率，促进保障房供需平衡，不断满足人民群众对住房的多样化、多元化需求，根据本市各类保障房政策规定，现制订保障房房源管理的若干规定如下：

一、房源管理总体要求

根据国家总体要求，结合本市保障房供应和需求实际以及变化趋势，科学合理地编制保障房发展规划、年度计划，建立各类保障房的统一建设筹措和房源管理机制，有效实现供需平衡。各类保障房按照批准的用途和范围使用，确需调整的，从租、售两方面构建各类保障房用途管理平台，结合实际有序操作，严格对各类保障房用途调整的管理。充分利用保障房在土地供应、建设、配套和税收方面的优惠政策，合理控制成本，使有限的公共资源配置发挥最大效用，促进保障房建设供应的可持续发展。

二、房源管理范围和要求

保障房房源管理范围为廉租住房、公共租赁住房、保障性租赁住房、共有产权保障住房、征收安置住房、配售型保障性住房。上述保障房可根据国家任务计划安排和本市供需实际进行调整。

用途需调整的保障房已列入年度建设（筹措）计划上报的，统计考核不得重复计算。

三、房源用途调整方式与价格结算

（一）用途调整为配售型保障性住房

1.征收安置住房用途调整为配售型保障性住房的，原房地产开发企业可继续作为开发和销售主体；配售型保障性住房项目结算价格以征收安置住房结算价格为基础，并考虑装修、财务成本等因素确定；征收安置住房的土地出让金不再另行结算；建设用地取得方式为划拨。

2.共有产权保障住房用途调整为配售型保障性住房的，原房地产开发企业可继续作为开发和销售主体；配售型保障性住房项目结算价格以共有产权保障住房结算价格为基础，并考虑装修、财务成本等因素确定；建设用地取得方式为划拨。

3.公共租赁住房或廉租住房用途调整为配售型保障性住房的，租赁住房投资运营机构（包括公共租赁住房运营机构、市公积金中心及其他投资运营机构，以下统称运营机构）或区政府指定机构作为开发销售主体；配售型保障性住房项目结算价格以公共租赁住房、廉租住房项目结算价格或收购价格为基础，并考虑装修、财务成本等因素确定；建设用地取得方式为划拨。

配售型保障性住房房源配售价格及其差价管理的具体办法另行制订。

（二）用途调整为征收安置住房

1.共有产权保障住房或配售型保障性住房用途调整为征收安置住房的，原房地产开发企业可继续作为开发和销售主体，并补缴土地出让金。征收安置住房项目结算价格以共有产权保障住房或配售型保障性住房结算价格和补缴的土地出让金等费用为基础确定，房源供应价格及其差价管理按照本市征收安置住房管理规定执行；建设用地取得方式为出让。

2.公共租赁住房或廉租住房用途调整为征收安置住房的，运营机构或区政府指定机构作为开发销售主体，并补缴土地出让金。征收安置住房的结算价格以公共租赁住房或廉租住房项目结算价格或收购价格、补缴的土地出让金等费用为基础确定，房源供应价格及其差价管理按照本市征收安置住房管理规定执行；建设用地取得方式为出让。

（三）用途调整为保障性租赁住房、公共租赁住房或廉租住房

1.征收安置住房用途调整为保障性租赁住房、公共租赁住房或廉租住房的，运营机构或区政府指定机构以征收安置住房项目结算价格为基础予以收购；建设用地取得方式为出让。

2.共有产权保障住房或配售型保障性住房用途调整为保障性租赁住房、公共租赁住房或廉租住房的，运营机构或区政府指定机构以共有产权保障住房、配售型保障性住房项目结算价格或收购价格为基础予以收购；建设用地取得方式为划拨。

（四）配建保障房用途调整

按照本市商品住房项目配建 5% 保障房规定配建的共有产权保障住房、配售型保障性住房用途调整为保障性租赁住房、公共租赁住房、廉租住房，或者配建的公共租赁住房、廉租住房、共有产权保障住房用途调整为配售型保障性住房的，运营机构或区政府指定机构作为项目运营或销售主体；建设用地取得方式为出让或划拨。

（五）其他保障房用途调整

其他上述未提及或多用途保障房的用途调整，按照用途调整的实际情况，确定运营或销售主体以及建设用地取得方式；相关项目的结算价格以调整前的项目结算价格为基础，并考虑财务成本等因素合理确定。

四、房源用途调整程序

（一）用途调整为配售型保障性住房

1.征收安置住房、共有产权保障住房用途调整为配售型保障性住房的，按照以下程序办理：

（1）房地产开发企业提出用途调整申请的，应提交建设协议书、建设项目原批准文件等材料。其中，区级项目向区房屋管理部门提出申请，由区房屋管理部门会同区规划资源部门初审，经区政府同意后，报市房屋管理部门复核；市级项目向市房屋管理部门提出申请。

（2）市住房城乡建设管理、房屋管理部门会同市规划资源部门和项目所在区政府共同审核。对符合条件的，由市房屋管理部门出具认定文件，并抄送市规划资源部门和项目所在区政府。

2.公共租赁住房或廉租住房用途调整为配售型保障性住房的，按照以下程序办理：

（1）市级项目由运营机构向市房屋管理部门提出申请，并提交建设项目原批准文件或原收购合同等材料；区级项目由区政府向市房屋管理部门提出申请。

(2) 市住房城乡建设管理、房屋管理部门会同市发展改革、财政、规划资源等部门和项目所在地区政府共同审核，出具认定文件。认定文件应同时抄送项目所在地区政府及相关部门。

(二) 用途调整为征收安置住房

1. 共有产权保障住房、配售型保障性住房用途调整为征收安置住房的，按照以下程序办理：

(1) 房地产开发企业或区政府指定机构提出用途调整申请的，应提交建设协议书、建设项目原批准文件等材料。其中，市级项目向市房屋管理部门提出申请，区级项目向区房屋管理部门提出申请。

(2) 市级项目由市住房城乡建设管理、房屋管理部门对申报材料予以核实，并会同市发展改革、财政、规划资源等部门和项目所在地区政府共同审核，出具认定文件。区级项目由区房屋管理部门对申报材料予以核实，并在征询区规划资源部门意见后，出具初审意见书，经区政府同意后，报市房屋管理部门复核；市住房城乡建设管理、房屋管理部门会同市发展改革、财政、规划资源等部门共同审核，出具认定文件。认定文件应同时抄送项目所在地区政府及相关部门。

(3) 根据认定文件，房地产开发企业或区政府指定机构应补缴土地出让金等费用。

2. 公共租赁住房或廉租住房用途调整为征收安置住房的，按照以下程序办理：

(1) 市级项目由运营机构向市房屋管理部门提出申请，并提交建设项目原批准文件或原收购合同等材料；区级项目由区政府向市房屋管理部门提出申请。

(2) 市住房城乡建设管理、房屋管理部门会同市发展改革、财政、规划资源等部门和项目所在地区政府共同审核，出具认定文件。认定文件应同时抄送项目所在地区政府及相关部门。

(3) 经批准用途调整为征收安置住房的，按规定补缴土地出让金等费用。

(三) 用途调整为保障性租赁住房、公共租赁住房或廉租住房

征收安置住房、共有产权保障住房或配售型保障性住房用途调整为保障性租赁住房、公共租赁住房或廉租住房的，按照以下程序办理：

1. 房地产开发企业会同运营机构或区政府指定机构共同提出用途调整申请，并提交建设协议书、建设项目原批准文件等材料。其中，市级项目向市房屋管理部门提出申请，区级项目向区房屋管理部门提出申请。

2. 市和区房屋管理部门分别按照以下要求办理：

(1) 市房屋管理部门对市级项目的申报材料予以核实，会同项目所在地区政府审核后，出具初审意见书，经征询市规划资源部门意见后，对符合要求的房源出具认定文件，并抄送市规划资源部门和项目所在地区政府。

(2) 区房屋管理部门对区级项目的申报材料予以核实，征询区规划资源部门意见后，出具初审意见书，报区政府批准后，出具认定文件，并送市房屋管理部门备案。

3.根据认定文件并在办理房屋所有权首次登记后，运营机构或区政府指定机构与房地产开发企业签订收购协议。

(四) 配建保障房用途调整

按照本市商品住房项目配建 5% 保障房规定配建的共有产权保障住房、配售型保障性住房用途调整为保障性租赁住房、公共租赁住房、廉租住房，或者配建的公共租赁住房、廉租住房、共有产权保障住房用途调整为配售型保障性住房的，按照以下程序办理：

1.区政府指定机构或运营机构向区房屋管理部门提出用途调整申请，并提交土地出让合同、建设项目协议书等材料。

2.区房屋管理部门出具初审意见书，报区政府批准后，出具认定文件，并送市房屋管理部门备案。

(五) 其他保障房用途调整

其他上述未提及或多用途保障房的用途调整，按照“一事一议”原则，报市住房城乡建设管理、房屋管理部门会同发展改革、规划资源、财政等部门联合审批，并由市房屋管理部门出具转化认定文件。

五、不动产登记

批准用途调整的保障房，应根据用途调整后的保障房种类和产权人变化情况，办理不动产登记手续和楼盘表“房屋标志”。配售型保障性住房登记的具体办法，由市规划资源部门另行制定。

六、其他

未开工建设的保障房项目需用途调整的，可依原程序，在重新办理保障房项目认定后实施。

对属于本市政府部门核发且已归集到电子证照库的申请材料，能通过调用电子证照等途径获取的，申请人免于提交纸质材料。

本规定自 2024 年 7 月 2 日起施行，有效期至 2029 年 6 月 30 日。

本规定的具体应用问题，由市住房城乡建设管理、房屋管理、发展改革、规划资源、财政等部门按照各自职责负责解释。

<https://www.shanghai.gov.cn/gycqbzzfptzc/20240710/df9c35a358114f2cb4ad6716f71f0d06.html>

住房和城乡建设部办公厅关于印发住房城乡建设领域公共信用信息目录（2024 年版）的通知

建办厅〔2024〕35 号

各省、自治区住房城乡建设厅，直辖市住房城乡建设（管）委及有关部门，新疆生产建设兵团住房城乡建设局：

为贯彻落实党中央、国务院关于推进社会信用体系建设高质量发展的决策部署，规范住房城乡建设领域公共信用信息归集范围，根据《全国公共信用信息基础目录（2024 年版）》，结合住房城乡建设工作实际，我部编制了《住房城乡建设领域公共信用信息目录（2024 年版）》，现印发给你们，请对照做好公共信用信息归集共享工作。

住房和城乡建设部办公厅

2024 年 7 月 4 日

附件：《住房城乡建设领域公共信用信息目录（2024 年版）》

https://www.mohurd.gov.cn/gongkai/zhengce/zhengcefilelib/202407/20240712_779192.html

国家发展改革委 国家能源局关于印发《煤电低碳化改造建设行动方案（2024—2027 年）》的通知

发改环资〔2024〕894 号

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团发展改革委、能源局，国家能源局各派出机构，中国石油天然气集团有限公司、中国石油化工集团有限公司、中国海洋石油集团有限公司、中国华能集团有限公司、中国大唐集团有限公司、中国华电集团有限公司、国家电力投资集团有限公司、中国长江三峡集团有限公司、国家能源投资集团有限责任公司、国家开发投资集团有限公司、华润（集团）有限公司、中国中煤能源集团有限公司、国家电网有限公司、中国南方电网有限责任公司、内蒙古电力（集团）有限责任公司：

为全面贯彻党的二十大精神，认真落实党中央、国务院决策部署，加大节能降碳工作力度，统筹推进存量煤电机组低碳化改造和新上煤电机组低碳化建设，加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系，助力实现碳达峰碳中和目标，国家发展改革委、国家能源局制定了《煤电低碳化改造建设行动方案（2024—2027 年）》。现印发给你们，请认真抓好落实。

国家发展改革委

国家能源局

2024 年 6 月 24 日

附件：《煤电低碳化改造建设行动方案（2024—2027 年）》

https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/tzgg/202407/t20240715_1391665.html

附件 煤电低碳化改造建设行动方案

（2024—2027 年）

为全面贯彻党的二十大精神，认真落实党中央、国务院决策部署，统筹推进存量煤电机组低碳化改造和新上煤电机组低碳化建设，提升煤炭清洁高效利用水平，加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系，助力实现碳达峰碳中和目标，制定本行动方案。

一、主要目标

到 2025 年，首批煤电低碳化改造建设项目全部开工，转化应用一批煤电低碳发电技术；相关项目度电碳排放较 2023 年同类煤电机组平均碳排放水平降低 20% 左右、显著低于现役先进煤电机组碳排放水平，为煤电清洁低碳转型探索有益经验。

到 2027 年，煤电低碳发电技术路线进一步拓宽，建造和运行成本显著降；相关项目度电碳排放较 2023 年同类煤电机组平均碳排放水平降低 50% 左右、接近天然气发电机组碳排放水平，对煤电清洁低碳转型形成较强的引领带动作用。

二、改造和建设方式

（一）生物质掺烧。利用农林废弃物、沙生植物、能源植物等生物质资源，综合考虑生物质资源供应、煤电机组运行安全要求、灵活性调节需要、运行效率保障和经济可行性等因素，实施煤电机组耦合生物质发电。改造建设后煤电机组应具备掺烧 10% 以上生物质燃料能力，燃煤消耗和碳排放水平显著降低。

（二）绿氨掺烧。利用风电、太阳能发电等可再生能源富余电力，通过电解水制绿氢并合成绿氨，实施燃煤机组掺烧绿氨发电，替代部分燃煤。改造建设后煤电机组应具备掺烧 10% 以上绿氨能力，燃煤消耗和碳排放水平显著降低。

（三）碳捕集利用与封存。采用化学法、吸附法、膜法等技术，分离捕集燃煤锅炉烟气中的二氧化碳，通过压力、温度调节等方式实现二氧化碳再生并提纯压缩。推广应用二氧化碳高效驱油等地质利用技术、二氧化碳加氢制甲醇等化工利用技术。因地制宜实施二氧化碳地质封存。

三、改造和建设要求

（一）项目布局。优先支持在可再生能源资源富集、经济基础较好、地质条件适宜的地区实施煤电低碳化改造建设。因地制宜实施生物质掺烧项目，所在地应具备长期稳定可获得的农林废弃物、沙生植物、能源植物等生物质资源。实施绿氨掺烧的项目，所在地应具备可靠的绿氨来源，并具有丰富的可再生能源资源以满足绿氨制备需要。实施碳捕集利用与封存的项目，所在地及周边应具备二氧化碳资源化利用场景，或具有长期稳定地质封存条件。

（二）机组条件。实施低碳化改造建设的煤电机组应满足预期剩余使用寿命长、综合经济性好等基本条件，新上煤电机组须为已纳入国家规划内建设项目。优先支持采用多种煤电低碳发电技术路线耦合的改造建设项目。鼓励已实施低碳化改造建设的煤电机组进一步降低碳排放水平。鼓励承担煤电工业热电解耦及灵活协同发电、煤电安全高效深度调峰等技术攻关任务的机组实施低碳化改造。鼓励煤炭与煤电联营、煤电与可再生能源联营“两个联营”和沙漠、戈壁、荒漠地区大型风电光伏基地配套煤电项目率先实施绿氨掺烧示范。煤电低碳化改造建设项目应严格执行环境管理制度，确保各类污染物达标排放。绿氨掺烧项目氨存储设施原则上应建于煤电机组厂区外，项目实施单位应进一步明确并严格执行具体管理要求。

（三）降碳效果。2025 年建成投产的煤电低碳化改造建设项目，度电碳排放应显著低于自身改造前水平或显著优于现役先进水平，并较 2023 年同类煤电机组平均碳排放水平降低 20%左右。通过持续改造提升，2027 年建成投产的煤电低碳化改造建设项目，度电碳排放应较 2023 年同类煤电机组平均碳排放水平降低 50%左右、接近天然气发电机组碳排放水平。同等条件下，优先支持度电碳排放更低、技术经济性更好的项目。纳入国家煤电低碳化改造建设项目清单的机组，要全面梳理工程设计、建设、运行及降碳相关标准，依托项目建设推动标准更新、弥补标准空白。

四、保障措施

（一）加大资金支持力度。发挥政府投资放大带动效应，利用超长期特别国债等资金渠道对符合条件的煤电低碳化改造建设项目予以支持。相关项目择优纳入绿色低碳先进技术示范工程。项目建设单位要统筹用好相关资金，加大投入力度，强化项目建设、运行、维护等资金保障。鼓励各地区因地制宜制定支持政策，加大对煤电低碳化改造建设项目的投资补助力度。

（二）强化政策支撑保障。对纳入国家煤电低碳化改造建设项目清单的项目，在统筹综合运营成本、实际降碳效果和各类市场收益的基础上，探索建立由政府、企业、用户三方共担的分摊机制，给予阶段性支持政策。鼓励符合条件的项目通过发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）、绿色债券或申请绿色信贷、科技创新和技术改造再贷款等渠道融资，吸引各类投资主体参与和支持煤电低碳化改造建设。

（三）优化电网运行调度。研究制定煤电低碳化改造建设项目碳减排量核算方法。推动对掺烧生物质/绿氨发电、加装碳捕集利用与封存设施部分电量予以单独计量。电网企业要优化电力运行调度方案，优先支持碳减排效果突出的煤电低碳化改造建设项目接入电网，对项目的可再生能源发电量或零碳发电量予以优先上网。

（四）加强技术创新应用。统筹科研院所、行业协会、骨干企业等创新资源，加快煤电低碳发电关键技术研发。加强煤电掺烧生物质、低成本绿氨制备、高比例掺烧农作物秸秆等技术攻关，加快煤电烟气二氧化碳捕集降耗、吸收剂减损、大型塔内件传质性能提升、捕集—发电系统协同、控制流程优化等技术研发，补齐二氧化碳资源化利用、咸水层封存、产业集成耦合等技术短板。

五、组织实施

（一）项目组织。国家发展改革委、国家能源局组织各地区和有关中央企业申报实施煤电低碳化改造建设项目，按程序组织评审并确定国家煤电低碳化改造建设项目清单。省级发展改革部门、能源主管部门、中央企业总部要组织项目单位编制煤电低碳化改造建设实施方案和项目申报材料，对相关材料的真实性、完整性、合规性进行严格审核把关后报送国家发展改革委、国家能源局。省级发展改革部门、能源主管部门要发挥组织协调作用，指导项目单位做好项目审批（核准、备案）、环境影响评价，并组织开展节能审查和碳排放评价。中央企业及其控股子公司项目由中央企业总部申报，其他项目由所在地省级发展改革部门、能源主管部门申报。

（二）项目实施。项目所在地省级发展改革部门、能源主管部门要会同有关部门加强对项目建设的原料燃料供应和用地用能等要素保障，强化指导支持和监督管理，确保项目按时开工和建成投产，指导各地市能源主管部门加强项目施工和运行安全管控。中央企业总部负责对本系统内项目实施管理，指导和督促项目单位认真做好工程建设各项工作，保障工程建设进度，确保工程质量和安全。国家发展改革委、国家能源局会同有关部门对项目实施情况开展评估检查，对未达到降碳目标、弄虚作假、骗取政策支持及发生安全生产事故的单位，一经查实，依法依规追究相关人员责任，并视情节轻重扣减追回超发电价补贴。

（三）宣传推广。省级发展改革部门、能源主管部门要及时跟进项目建设及运行情况，强化技术经济性优异、降碳效果显著的煤电低碳发电技术推广应用，有关情况定期报送国家发展改革委、国家能源局。国家发展改革委、国家能源局会同有关部门对地方报送情况进行核验，确有推广价值的，及时通过国内外重大场合予以宣传推介，并适时纳入产业结构调整指导目录、绿色低碳转型产业指导目录、绿色技术推广目录等。

自然资源部办公厅关于印发《城中村改造国土空间规划政策指引》的通知

自然资办发〔2024〕30 号

各省、自治区、直辖市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局：

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，充分发挥国土空间规划对城中村改造的引领作用，积极稳步推进工作，打造宜居、韧性、智慧城市，部组织制定了《城中村改造国土空间规划政策指引》。现印发给你们，请结合实际抓好落实，及时总结经验，分析问题和矛盾，重要事项及时报告我部。

附件：城中村改造国土空间规划政策指引

自然资源部办公厅

2024 年 6 月 13 日

https://gi.mnr.gov.cn/202407/t20240726_2853573.html

附件 城中村改造国土空间规划政策指引

根据相关法律法规和政策规范，制订本政策指引，旨在推动支持城中村改造的相关国土空间规划政策工作的积极稳步开展。

一、总则

（一）总体目标

坚持以人民为中心的发展思想，以推动高质量发展为主题，贯彻落实全国国土空间规划纲要，充分发挥国土空间规划对城中村改造的统筹引领作用，积极稳步推进城中村改造工作，有效消除安全风险隐患，建设宜居、韧性、智慧城市。

（二）适用范围

本指引所称“城中村改造”包括城镇开发边界内的各类城中村，具体范围由城市人民政府结合实际确定。本指引用于指导各地在各级各类国土空间规划中深化落实城中村改造相关要求。

（三）工作原则

1.坚持规划引领、优化布局。城中村改造是城市功能布局优化、土地和空间资源配置优化过程，应坚持先规划、后建设，依法发挥国土空间规划对城中村改造的统筹引领作用，加强规划与土地政策的衔接。

2.坚持底线约束、节约集约。落实最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约集约用地制度，提高土地节约集约利用水平，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展之路。

3.坚持系统观念、保障权益。以维护资源资产权益、尊重合法权益为出发点，统筹考虑城中村复杂的产权关系、空间布局、历史文化遗存等，实现好、维护好、发展好政府、村集体和村民、市场、新市民等相关主体利益。

4.坚持以人为本、补齐短板。以人民为中心，有效消除各类安全风险隐患，加强环境整治，补齐设施短板，提升基础设施韧性，改善城乡人居环境。

5.坚持因地制宜、差异引导。从实际出发，统筹问题导向与目标导向，依据规划确定的发展定位、功能布局等，结合城中村的区位、产业、人口等特征，实施分区分类改造。

6.坚持政策衔接、统筹推进。将城中村改造与保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设相结合，衔接低效用地再开发、全域土地综合整治等工作部署，形成政策合力。

（四）规划层级

国土空间总体规划是编制城中村改造详细规划的上位依据。详细规划是核发城中村改造规划许可、实施城中村改造活动的法定依据，应依据总体规划编制。

二、做实城中村改造的前期调查评估

（一）加强城中村资源资产调查

依托人口普查、国土调查、城市国土空间监测、地籍调查等数据基础，开展城中村基础数据、社会状况等信息的调查工作，形成覆盖全面、权威统一的城中村数据资源体系，建立调查评估与规划编制联动机制，为后续工作提供支撑。

在详细规划层面细化调查，系统进行单元内城中村基础地理信息、土地、房屋、权属、人口、经济、产业、历史文化遗存、公共服务设施和基础设施、改造意愿、专项调查等信息的摸底调查、确认和公示、核查工作。充分考虑相关部门已排查的房屋结构、消防、供用电、燃气等安全风险隐患，建立城中村基础信息台账。经审核、公布的城中村改造基础数据作为签订搬迁补偿协议的基础。

（二）开展前期体检评估

深化城中村改造体检评估，综合考虑政府、村集体和村民、市场、新市民等群体多元诉求，查找突出问题，开展资源环境、公共服务设施和基础设施等承载力评估以及安全隐患评估，加强城市安全、历史文化和生态景观保护、自然灾害、社会稳定等方面的风险影响评估。

在详细规划层面强化评估和论证的深度，综合考虑设施承载力、公共卫生安全、防灾减灾、城市通风环境、成本与效益等因素，论证改造可行性，统筹确定规划单元内建筑规模上限，可在市域内统筹平衡规划指标。统筹配置公益性用地和经营性用地，分类提出资产整备、配置、运营策略，按需编制改造资金使用方案，促进改造资金综合平衡、动态平衡。

三、在国土空间规划中统筹城中村改造要求

国土空间规划的编制实施应根据城市发展目标、阶段特征和存量发展需要，完善城中村改造的工作内容和管理要求。对于总体规划已完成编制但尚未明确城中村改造内容的城市，应在详细规划及近期建设规划中做出安排。

（一）总体规划层面强化空间统筹安排

各地应在国土空间总体规划中因地制宜明确城中村改造的规划目标、重点区域、节奏与时序等要求，提升城市能级和核心竞争力、推进城乡区域更趋协调、促进国家战略深入实施。

确定改造目标和重点区域。按照有效消除各类安全风险隐患、推动城市高质量发展的要求，确定城中村改造目标。根据国土空间规划实施需要，划定城中村改造重点区域，按拆除新建、整治提升、拆整结合的分类确定改造方式。坚持目标导向、应改则改，优先改造位于国土空间规划确定的重点功能片区、重点发展组团的城中村。坚持问题导向、需改则改，优先改造安全风险隐患多、景观风貌差、配套短板突出的城中村。兼顾实施导向、能改可改，适时改造符合规划要求、具有政策支撑和市场动力的城中村。

做好时序安排。总体规划已完成编制但尚未明确城中村改造内容的，应当编制近期建设规划，落实总体规划，充分衔接国民经济和社会发展规划，做好实施时序安排。结合城市近期发展目标，确定城中村改造的五年规划目标与任务规模。结合重点区域划定近期城中村改造范围，鼓励位于城市重点片区，改造可行性较高、紧迫性较强的城中村优先划入近期改造的范围，并与土地资源资产配置方案与实施计划进行衔接。结合近期改造的城中村范围，制定近期实施项目清单，并适当预留规划弹性与可实施性，明确改造面积、改造方式、年度时序等内容，指导城中村改造年度计划编制。

（二）详细规划层面细化空间管控要求

各地应积极发挥详细规划法定作用，衔接上位规划确定的管控要求、引导措施、规划目标等内容，结合城中村改造方式、详细规划管理实际与工作组织安排以及现状权属关系等，合理确定城中村改造单元，将城中村改造单元细分为“规划单元”和“实施单元”两个层次，分层编制、分级审批，也可根据工作需要，依规同步一体编制审批。

1. 规划单元详细规划明确管控要求

城中村改造规划单元详细规划以总体规划为依据，分解落实相关要求，明确规划单元的发展定位、主导功能及建筑规模总量，提出刚性管控和特色引导要求。规划单元详细规划是实施单元详细规划编制的依据，编制中应突出以下内容。

补齐设施短板。充分利用原有设施，补齐配套设施短板，优化保障性住房布局，构建十五分钟社区生活圈，兼顾单元内外设施衔接与共建共享，可与相邻区域统筹设施配套。

加强城市设计和风貌管控。提出建筑高度、天际线、重要景观节点、绿地系统与开敞空间、风廊视廊等重要廊道以及特色风貌控制等城市设计内容。

建立正负面清单。建立针对城中村改造方式的正负面清单，区别明确相应的改造方式。对有助于优化城市空间结构、提升产业发展能级、完善城市功能、补齐重大公共基础设施、促进生态保育、历史文化保护活化等的城中村改造项目，纳入正面清单，鼓励优先改造。对有特殊保护要求、不应“大拆大建”的，制定规划监督的负面清单，加强对出现负面清单中情况的及时处置。

2.实施单元详细规划明确规划设计要点

实施单元详细规划宜结合实施时序动态编制，是提出城中村改造项目规划条件、核发规划许可（含方案设计）的法定依据。“规划单元”“实施单元”两个层级详细规划同步合并一体编制的，应达到“实施单元”详细规划的深度，方可作为法定依据。编制中应突出以下内容。

合理划定地块。在调查评估基础上，基于资源资产，叠加地块产权信息，结合改造方式，合理划定实施地块范围。

推动土地整理。通过土地征收、土地置换、拆旧复垦、收购归宗、混合改造等方式，整合存量建设用地，可扩大至周边低效用地等，促进成片改造。

细化管控引导。确定实施单元主导功能，细化规划单元管控引导要求并落实到地块，明确地块用地性质、开发强度（容积率、建筑密度等）、绿地率、建筑控制高度，设施配建、保障性住房配建要求等。

明确实施策略。协调各类利益主体意愿和诉求，结合项目实施机制和市场需求，研究适配的规划和土地策略。

动态维护优化。在符合上位规划刚性管控要求前提下，各地可结合实际，通过局部技术性修正或优化调整等方式，对规划单元和实施单元详细规划进行动态维护，经法定程序审批后纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

3.规划审查要点

各地在审查涉及城中村改造单元的详细规划时，除详细规划常规审查要点外，还需重点考虑以下内容：

一是是否落实国土空间总体规划，是否与更新改造相关专项规划做好衔接。

二是是否在资源环境承载能力、公共服务设施和基础设施承载能力等评估的基础上确定规划指标。

三是实施策略是否符合相关土地政策，如涉及土地置换、土地整合，是否已取得相关权属人的初步同意意见。

四是历史文化资源、古树名木保护和利用策略是否已经专家和相关主管部门认可。

五是正负面清单是否保障维护群众安全和正当权益。

四、完善城中村改造实施的政策保障

建立城中村改造配套保障机制，推动落地实施。

（一）强化政府统筹力度，用好用足相关政策

充分发挥政府主导作用，强化主体责任，推动城市核心区域、安全隐患突出的城中村优先改造，保障城市战略意图的贯彻落实。

坚持依法依规、公平公正、守牢底线红线，充分利用低效用地再开发、全域土地综合整治等相关政策，分类实施城中村改造，强化规划统领，实施依法征收，加强土地收储支撑，保障“净地”供应，探索依法实施综合评价出让或带设计方案出让，推进土地混合开发和空间复合利用，依法妥善处理历史遗留用地问题。部将加强政策运用的跟踪指导工作，对于地方工作中被实践证实有效可复制的政策，将加大力度推广。

（二）探索政策激励创新，充分保障相关主体权益

鼓励各地因城施策，探索土地混合开发、空间复合利用、容积率核定优化、跨空间单元统筹、存量资产运营等政策，推动形成规划管控与市场激励良性互动的机制。各地自然资源主管部门可会同有关部门按需制定适合城中村改造的地方性规划标准和规范。

充分保障村民合法权益，先行做好意愿征求、产业搬迁、人员妥善安置、历史文化保护、落实征收补偿安置资金等前期工作，巩固提升村民原有生活水平。为外来人口提供经济可负担的居住空间，着力解决新市民、青年人等群体住房困难。

（三）充分发挥社会综合治理力量

坚持开门编规划，做好城中村改造的意愿征询、协调协商、方案公示等公众参与工作。鼓励引导市场力量开展渐进式整治。依托街道、社区等基层组织，搭建多元协商共治平台，构建党建引领、法治保障、政府统筹、社会协同、公众参与的共建共治共享社会治理格局。

五、加强规划实施监督

构建数字化管理体系。充分利用各类数据资源，深化大数据、人工智能等数字技术应用。在国土空间规划实施监测网络建设中，融合实景三维模型、视频监控、基础设备等数据，探索搭建数字管理场景，完善社区治理基础设施，辅助城中村数字化、精细化管理。

加强跟踪指导。做好与各级各类国土空间规划衔接，将相关规划成果按程序纳入所在市级、区（县、市）级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，作为实施成效评估的依据。

国家发展改革委关于全面推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目常态化发行的通知

发改投资〔2024〕1014 号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委，有关中央企业：

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照《国务院关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》（国发〔2024〕10 号）、《国务院办公厅关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》（国办发〔2022〕19 号）、《中国证监会、国家发展改革委关于推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点相关工作的通知》（证监发〔2020〕40 号）要求，推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）（以下简称“基础设施 REITs”）市场高质量发展，现就有关事项通知如下。

一、全面推动基础设施 REITs 常态化发行。基础设施 REITs 试点以来，制度规则持续完善，发行规模稳步增长，资产类型不断丰富，市场表现总体稳健，各方参与积极性显著提升，基础设施 REITs 对促进投融资机制创新、深化资本市场改革、服务实体经济发展的作用日益显现，推动基础设施 REITs 常态化发行已具备良好条件。各参与方要严格贯彻落实市场化、法治化原则，各司其职、各负其责，依法依规推动基础设施 REITs 更好实现常态化发行。

二、积极主动适应常态化发行要求。各参与方要坚持“权责利对等”原则，主动提升项目准备能力、材料编制能力、投资判断能力，积极适应常态化发行要求。发起人（原始权益人）、基金管理人要深入学习理解监管要求，全方位梳理符合条件的项目，对照本通知要求逐项核查基本条件符合性，认真编制申报材料，全面客观、真实准确呈现项目情况，切实担负起项目申报责任。为项目提供服务的律师事务所、会计师事务所、资产评估机构、税务咨询机构以及担任财务顾问的证券公司等中介机构，要严格遵循职业道德和执业标准，全面真实反映项目客观情况，充分披露项目潜在风险。REITs 投资人要准确把握基础设施 REITs 产品的权益属性，正确判断投资价值，自主决策、自担风险。

三、准确把握推荐重点。我委将坚持市场化、法治化精神，按照重点突出、标准明确、规范透明的原则，进一步聚焦宏观政策符合性、投资管理合规性、回收资金使用等推荐重点，改进《基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目申报要求》（简称《申报要求》），确保申报推荐有据可依、有章可循。对法规政策、监管规则、公司章程等有明确规定的事项，如企业内部决策、国资转让、分拆上市、融资限制、税收缴纳等，发起人（原始权益人）应依法依规自行办理。发起人（原始权益人）、基金管理人要全面审慎披露项目未来收入预测假设指标，投资人要充分考虑未来收入波动影响因素，做到合理估值、理性投资。

四、切实提高推荐效率。各地发展改革委要积极协调有关方面，依法依规帮助

企业解决重点难点问题，尽可能缩短项目准备周期；要加大工作力度，优化工作流程，切实提高项目申报工作质量和效率。咨询评估机构要着力提升专业能力，全面准确把握评估要求，及时发现并反馈问题，严格落实委托评估时限要求。我委将严格按照本通知要求，规范高效开展审核评估，并根据评估结果对项目及时推荐或退回，切实提高推荐效率。我委仅对《申报要求》中明确的有关事项负责，并将根据党中央、国务院有关决策部署以及固定资产投资管理和资本市场发展要求等，适时调整更新《申报要求》。

五、压紧压实各方责任。我委将完善工作机制，针对不同主体细化实化相应责任，并用好项目退回机制。发起人（原始权益人）、基金管理人项目准备、申报等工作的第一责任人，要切实担负起主体责任，并对申报材料的真实性、有效性、合规性、完备性负责。相关中介机构要客观出具相关意见，真实反映项目情况，对隐瞒事实、弄虚作假的，我委将商有关方面予以严惩。咨询评估机构要切实提高评估质量，严格遵守廉洁、保密等工作纪律，控制评估反馈次数和评估时限；对评估质量低劣或存在违反工作纪律情形的，我委将予以严肃处理。

本通知自 2024 年 8 月 1 日起实施。此前我委印发的有关文件与本通知不一致的，以本通知为准。我委已正式受理以及已推荐至中国证监会的基础设施 REITs 项目，继续按照原申报要求执行，回收资金使用方面可根据项目实际申请按照本通知要求调整使用方案。

附件：基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目申报要求

国家发展改革委

2024 年 7 月 6 日

https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202407/t20240726_1392003.html

附件 基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目申报要求

一、行业范围要求

下列行业范围内，全国各地区符合条件的项目均可申报。

1.交通基础设施。包括收费公路、铁路、机场、港口项目。

2.能源基础设施。包括风电、太阳能发电、水力发电、天然气发电、生物质发电、核电等清洁能源项目；储能设施项目；清洁低碳、灵活高效的燃煤发电（含热电联产煤电）项目；特高压输电项目，增量配电网、微电网、充电基础设施项目。其中，燃煤发电项目应具备以下一项或多项条件：纯凝工况最小发电出力在 30%额定负荷及以下；掺烧生物质、氢、氨等低碳燃料，掺烧热量比例不低于 10%；配备大规模碳捕集利用与封存（CCUS）设备。

3.市政基础设施。包括城镇供水、供气、供热项目，以及停车场项目。

4.生态环保基础设施。包括城镇污水垃圾处理及资源化利用环境基础设施、固废危废医废处理环境基础设施、大宗固体废弃物综合利用基础设施项目。

5.仓储物流基础设施。面向社会提供物品储存服务并收取费用的仓库，包括通用仓库项目以及冷库等专业仓库项目。

6.园区基础设施。位于自由贸易试验区、国家级新区、国家级与省级开发区、战略性新兴产业集群的研发平台、工业厂房、创业孵化器、产业加速器、产业发展服务平台等园区基础设施项目。其中，国家级与省级开发区以《中国开发区审核公告目录（2018 年版）》发布名单为准，2018 年以后的开发区需取得国务院或省级人民政府的批复文件，战略性新兴产业集群以国家发展改革委公布名单为准。若纳入项目底层资产的单体建筑中包含物理上不可分割、产权上归属于同一发起人（原始权益人）的酒店和配套底商，且占同一单体建筑面积比例不超过 30%的，可纳入项目底层资产。

7.新型基础设施。包括数据中心类、人工智能基础设施项目，5G、通信铁塔、物联网、工业互联网、宽带网络项目，智能交通、智慧能源、智慧城市项目。

8.租赁住房。包括各直辖市及人口净流入大城市的保障性租赁住房项目、公共租赁住房项目，由专业机构自持、不分拆单独出售且长期用于出租的市场化租赁住房项目，以及专门为园区入驻企业提供配套服务的租赁住房项目（园区范围与“6.园区基础设施”的范围要求一致）。

9.水利设施。具有供水、发电等功能的水利设施项目。

10.文化旅游基础设施。包括自然文化遗产、国家 AAAAA 级和 AAAA 级旅

游景区项目。在景区规划范围内、产权上归属于同一发起人（原始权益人）的配套旅游酒店可纳入项目底层资产。

11.消费基础设施。包括百货商场、购物中心、商业街区、商业综合体、农贸市场等城乡商业网点项目，家居、建材、纺织等各类专业市场项目，以及保障基本民生的社区商业项目。与消费基础设施物理上不可分割、产权上归属于同一发起人（原始权益人）的酒店和商业办公用房，可纳入项目底层资产，其建筑面积占底层资产总建筑面积比例合计原则上不得超过 30%，特殊情况下最高不得超过 50%。

12.养老设施。依法登记并在民政部门备案的养老项目。

13.符合国家重大战略、发展规划、产业政策等要求的其他基础设施项目。

二、项目基本条件要求

申报项目应当权属清晰、资产完整、运营稳定、收益良好，资产规模应满足要求，相关参与方应信用状况良好。

（一）项目权属清晰。项目应权属清晰、资产范围明确，发起人（原始权益人）依法合规直接或间接拥有项目所有权、经营收益权（含特许经营权，下同），不存在重大经济或法律纠纷。项目公司依法完全持有拟发行基础设施 REITs 的底层资产。土地、海域使用依法合规，用地性质符合土地管理相关规定。项目近 3 年未出现安全、质量、环保等方面的重大问题或影响项目稳定运营的重大合同纠纷。

（二）底层资产完整。项目原则上应将实现资产功能作用所必需的、不可分割的各组成部分完整纳入底层资产范围；特殊情况下无法全部纳入底层资产的，应采取有力举措保障底层资产运营管理的稳定性。对于园区基础设施等项目，鼓励将资产所属同一建筑物全部纳入底层资产，特殊情况下未纳入部分资产占单体建筑的面积原则上不得超过 30%，最高不得超过 50%。

（三）运营收益良好。项目运营时间原则上不低于 3 年。对于能够实现长期稳定收益的项目，可适当降低运营年限要求。不存在可能对未来长期稳定运营产生重大影响的风险因素。项目收益来源合理分散，直接或穿透后应来源于多个现金流提供方；因商业模式或者经营业态等原因，现金流提供方较少的，商业模式应合理稳定，重要现金流提供方应当资质优良，财务状况稳健。项目收入来源中包含政府补贴的，应为按行业统一规定提供的补贴、不得为针对特定项目的专门补贴。项目现金流投资回报良好，近 3 年经营性净现金流均为正。最近 3 个会计年度的平均息税折旧摊销前利润（或经营性净现金流），不低于未来 3 个会计年度平均预计息税折旧摊销前利润（或经营性净现金流）的 70%；对于运营时间不足 3 年但能够实现长期稳定收益的项目，在确保风险可控的前提下，可合理确定相关要求。若项目在推荐至中国证监会后，未来年度息税折旧摊销前利润（或经营性净现金流）预测与国家发展改革委推荐时发生重大变化导致无法满足上述要求，发起人（原始权益人）、基金管理人应主动披露国家发展改革委向中国证监会推荐时的预测情况并解释变化原因。如项目发行后 3 年内可能开展显著影响正常运营的重大改扩建、设备更

新等活动，发起人（原始权益人）、基金管理人应全面分析其对经营收益的影响并充分披露。

（四）资产规模符合要求。对于首次发行基础设施 REITs 项目，当期目标不动产评估净值原则上不低于 10 亿元（租赁住房项目和养老设施项目不低于 8 亿元）。发起人（原始权益人）具有较强扩募能力，以控股或相对控股方式持有、基本具备发行基础设施 REITs 条件的各类资产合计规模（如高速公路通车里程、园区建筑面积、污水处理规模等）原则上不低于拟首次发行资产规模的 2 倍。对于因行业共性原因导致确实缺乏其他可扩募资产的项目，以及首次发行规模超 50 亿元的项目，可适当放宽可扩募资产规模要求。对于已发行基础设施 REITs 新购入项目，不作规模要求。同一发起人（原始权益人）所属的同类项目，原则上应通过同一基础设施 REITs 平台以新购入方式发行上市。

（五）参与方经营状况良好。发起人（原始权益人）、项目公司、运营管理机构近 3 年在投资建设、生产运营、市场监管、税务等方面无重大违法违规记录，未发生重大安全生产事故。发起人（原始权益人）、运营管理机构财务状况良好、经营稳健。对于租赁住房、消费基础设施、养老设施等类型项目，发起人（原始权益人）应为开展相关业务的独立法人主体，不得从事商品住宅开发业务。运营管理机构或其运营团队具备丰富的项目运营管理经验，具有持续经营能力。基金管理人、资产支持证券管理人资质情况按照中国证监会相关要求执行。

（六）中介机构符合执业要求。为项目提供服务的律师事务所、会计师事务所、资产评估机构、税务咨询机构以及担任财务顾问的证券公司等中介机构，向国家发展改革委报送时不在严重失信主体名单内，不在被行业主管部门要求暂停执业期间，不在被有关监管机构要求暂停开展证券业务或基础设施 REITs 业务期间。如项目报送后出现上述情形，发起人（原始权益人）应主动报告有关情况，可以更换相关中介机构并更新项目材料，或者待暂停执业、责令整改等期限届满后再重新申报。

三、项目合规要求

申报项目应符合国家重大战略、宏观调控政策、产业政策、固定资产投资管理法规制度等要求，从法律法规、投资管理角度具备可转让性。

（一）符合宏观管理政策要求。项目不得与国家重大战略、国家宏观调控政策，国民经济和社会发展规划、有关专项规划和区域规划（实施方案），《产业结构调整指导目录》和相关行业政策规定相违背。外商投资项目还应符合外商投资准入负面清单等有关政策要求。

（二）投资管理手续齐备。项目应依法依规取得各项固定资产投资管理手续，包括项目审批、核准或备案手续，规划、用地、环评、施工许可、竣工验收以及节能审查、取水许可等依据相关法律法规应办理的其他重要手续，符合生态保护红线管理的相关规定。外商投资项目应取得国家利用外资有关手续。投资管理手续是否合规，应以项目投资建设时的法律法规和国家政策作为主要判定依据。项目投资建设时无需办理但按现行规定应当办理的有关事项，应按当时规定把握，并说明有关

情况；项目投资建设时应当办理但现行规定已经取消或与其他手续合并的有关手续，如有缺失，应由相关负责部门说明情况或出具处理意见；按照项目投资建设时和现行规定均需办理的有关手续，如有缺失，原则上应由相关负责部门依法补办，确实无法补办的应由相关负责部门出具处理意见。如项目曾进行改变功能用途的重大改扩建，应主要依据改扩建时的相关手续办理情况判断其投资管理合规性。

（三）土地使用依法合规。

1.对项目公司拥有土地使用权的所有权类项目。如项目以划拨方式取得土地使用权，土地所在地的市（县）人民政府或自然资源行政主管部门应对项目以 100% 股权转让方式发行基础设施 REITs 无异议；如项目以协议出让方式取得土地使用权，原土地出让合同签署机构（或按现行规定承担相应职责的机构）应对项目以 100% 股权转让方式发行基础设施 REITs 无异议；如项目以招拍挂出让或二级市场交易方式取得土地使用权，应说明取得土地使用权的具体方式、出让（转让）方、取得时间及相关前置审批事项。

2.对项目公司拥有土地使用权的经营收益权类项目。发起人（原始权益人）和基金管理人应就土地使用权作出包含以下内容的承诺：项目估值中不含项目使用土地的土地使用权市场价值，基金存续期间不转移项目涉及土地的使用权（政府相关部门另有要求的除外），基金清算时或经营收益权到期时将按照相关协议约定以及法律法规规定处理相关土地使用权。

3.对项目公司不拥有土地使用权的项目。应说明土地使用权拥有人取得土地使用权的具体方式、出让（转让）方和取得时间等相关情况，土地使用权拥有人与项目公司之间的关系，以及说明项目公司使用土地的具体方式、使用成本、使用期限和剩余使用年限，分析使用成本的合理性，并提供相关证明材料。

4.如使用集体土地，应说明集体土地产权人与项目公司之间的关系，提供相关协议文件，以及订立该等协议经相关有权主体同意情况。如存在外部租赁用地，租赁期限不得超过 20 年。如项目公司使用土地的剩余年限少于基金存续期限，应说明相关情况。

（四）从法律法规、政策规定、投资管理等角度具备可转让性。

如国家和地方有关法规制度及政策文件，项目审批、核准或备案手续，土地出让合同（或土地租赁协议）、特许经营协议或 PPP 合同及园区入园协议（如有）中对项目公司名下的土地使用权、项目公司股权、经营收益权、建筑物及构筑物转让或相关资产处置存在任何限定条件、特殊规定约定，相关有权部门或协议签署机构应对项目以 100% 股权转让方式发行基础设施 REITs 无异议。企业内部决策、国资转让、分拆上市、融资限制条件等事项，由发起人（原始权益人）按照法规制度、监管要求、公司章程等自行办理，发展改革部门不予判断。

（五）政府和社会资本合作（PPP）项目还应满足以下要求。

1.项目收入来源以使用者付费（包括按照穿透原则实质为使用者支付费用）为主。收入来源含地方政府补贴的，应为按行业统一规定提供的补贴，且近 3 年每年补贴金额占项目年度总收入比例原则上不超过 15%。

2.项目运营稳健正常，政府和社会资本方之间未发生重大合同纠纷。

3.2014 年 9 月前实施的特许经营项目，应符合当时国家关于特许经营管理的相关规定，取得特许经营协议签署机构、行业主管部门出具的无异议函。

4.2014 年 9 月至 2023 年 2 月前已完成招标采购程序的政府和社会资本合作项目，应符合 PPP 项目清理核查要求，且取得 PPP 合同或特许经营协议签署机构、行业主管部门出具的无异议函。如属于特许经营项目，应符合《基础设施和公用事业特许经营管理办法》（国家发展改革委等 6 部门 2015 年第 25 号令）等有关规定。

5.2023 年 2 月前未完成招标采购程序的项目，以及后续新实施的项目，应符合《国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部〈关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见〉的通知》（国办函〔2023〕115 号）、《基础设施和公用事业特许经营管理办法》（国家发展改革委等 6 部门 2024 年第 17 号令）等有关文件要求，属于全国政府和社会资本合作项目信息系统中的合规项目。若特许经营协议未明确支持后续发行基础设施 REITs，则应取得特许经营项目实施机构、行业主管部门出具的无异议函。

四、回收资金使用要求

申报项目要形成完善的回收资金使用方案，充分发挥基础设施 REITs 盘活存量资产、促进投资良性循环作用。

（一）准确把握回收资金用途。发起人（原始权益人）应将净回收资金主要用于在建项目、前期工作成熟的新建（含改扩建）项目和存量资产收购；用于补充发起人（原始权益人）流动资金等用途的净回收资金比例不超过 15%。回收资金可按照市场化原则依法合规跨区域、跨行业使用，除国家有特殊规定外，任何地方或部门不得设置限制条件。

（二）严格遵守相关政策要求。发起人（原始权益人）应及时高效使用回收资金，基础设施 REITs 购入项目（含首次发行与新购入项目）完成之日起 2 年内，净回收资金使用率原则上应不低于 75%，3 年内应全部使用完毕。应符合房地产调控政策要求，不得将回收资金变相用于商品住宅开发项目。应符合信息披露要求，将回收资金使用等有关情况向社会公开。

（三）严格执行回收资金使用直报制度。发起人（原始权益人）应于每季度结束后 5 个工作日内，将回收资金使用情况直接报送国家发展改革委投资司，同步抄报主申报的省级发展改革委（含省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委，下同）和中国证监会派出机构、证券交易所。回收资金使用完

毕后，可不再报送。回收资金实际用途调整的应通过季度报送或单独报送的方式说明情况，并依法合规做好信息披露。对于回收资金使用方向不符合政策要求或使用进度明显不符合预期的，国家发展改革委将根据情况分类采取提醒、约谈或审慎受理新购入项目申请等措施。

五、项目申报准备

发起人（原始权益人）和基金管理人共同作为项目“第一责任人”，必须切实履行好主体责任，认真做好项目前期准备和申报材料准备，确保申报项目符合各项政策要求。

（一）认真做好项目前期准备。发起人（原始权益人）、基金管理人、资产支持证券管理人、中介机构等应全面掌握基础设施 REITs 相关政策要求，充分参考已发行项目的成熟做法，自主筛选合格资产、制定产品方案、完善合规手续、解决难点问题，切实做好项目前期准备，确保项目合规优质、具备申报条件。

（二）确保申报材料真实客观。发起人（原始权益人）和基金管理人要严格按照本申报要求和《基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目申报材料格式文本》要求，认真准备项目申报材料并提供相关证明文件，不得弄虚作假、违规包装。发起人（原始权益人）和基金管理人要对申报材料的真实性、有效性、合规性、完备性负责。相关中介机构要对其出具材料的真实性、有效性、合规性、完备性负责，并出具相关承诺。

六、项目申报推荐程序

各有关方面应严格按下列程序开展项目申报和推荐工作。

（一）报送省级发展改革委。首次发行时，发起人（原始权益人）应认真做好申报材料准备，直接向项目所在地的省级发展改革委报送项目申报材料。发起人（原始权益人）拟整合跨省（区、市）及计划单列市多个项目一次性发行基础设施 REITs 的，应向发起人（原始权益人）注册地省级发展改革委报送完整申报材料，并分别向项目所在地省级发展改革委报送涉及该地区的项目材料；发起人（原始权益人）注册地省级发展改革委对本地区项目和基础设施 REITs 发行总体方案审查把关，项目所在地省级发展改革委对本地区项目审查把关。已发行基础设施 REITs 新购入项目时，发起人（原始权益人）应在基金管理人按照证券交易所有关规定首次发布临时公告披露相关信息后，向新购入项目所在地省级发展改革委报送项目申报材料。

（二）省级发展改革委把关。对于明显不符合申报条件或材料短缺严重不具备评估条件的项目，省级发展改革委应在 10 个工作日内退回，未退回的项目即正式受理。省级发展改革委应优化工作流程，压缩申报层级，加大工作力度，切实提高项目报送的工作质量和效率。如涉及省级其他部门的有关事项已由该部门（包括其下级部门）出具无异议函或书面支持意见，向国家发展改革委报送项目申报文件时不宜再重复会签。

（三）报送国家发展改革委。省级发展改革委将符合条件的项目报送国家发展改革委。中央企业可将项目申报材料和项目所在地省级发展改革委意见直接报送国家发展改革委，也可通过省级发展改革委报送。省级发展改革委或中央企业报送时，报送文件中须包含“经初步评估，所推荐项目属于支持发行基础设施 REITs 的行业范围，项目材料完整齐备，不存在违背国家重大战略、发展规划、宏观调控政策和产业政策的情况，符合固定资产投资管理条例相关要求，项目符合基础设施 REITs 申报要求”的表述。省级发展改革委报送时，应将上报文件和项目拟纳税情况表抄送同级税务机关；中央企业报送时，应将上报文件和项目拟纳税情况表抄送发起人（原始权益人）、项目公司和项目所在地税务机关，同时出具“已将上报文件和项目拟纳税情况表抄送发起人（原始权益人）、项目公司和项目所在地税务机关”的说明函。

（四）国家发展改革委评估推荐。收到报送项目后，国家发展改革委将按照咨询评估管理有关规定，及时选取咨询评估机构。咨询评估机构初步核对项目申报材料，对于明显不符合申报条件或材料短缺严重不具备评估条件的项目，应当在收到材料后 10 个工作日内出具建议不予受理的书面意见；国家发展改革委将根据咨询评估机构意见，对项目进行“退回”处理。初步核对不存在明显问题的项目，国家发展改革委将委托咨询评估机构对项目进行正式评估。评估过程中，咨询评估机构可以采用问题清单方式请项目发起人（原始权益人）、基金管理人等补充材料或说明情况，原则上不超过 2 次。项目应在收到问题清单后 15 个工作日内完成答复，特殊情况可申请延期 1 次，延期时长不超过 10 个工作日。若项目在规定时限内无法完成答复或 2 次答复后仍无法清晰说明有关情况，咨询评估机构应按规定出具不建议推荐的评估意见。国家发展改革委将根据工作需要，必要时组织专业力量，对有关项目进行现场核查。对于评估建议推荐、委内相关司局无不同意见的，国家发展改革委将向中国证监会推荐并转送项目材料。

（五）有关事项及时报告。项目推荐至中国证监会之前，发起人（原始权益人）和基金管理人要持续更新财务数据并保持在 6 个月以内；如果发生可能影响项目稳定运营的重大情况（如重要客户退租、重大安全生产事故等），要第一时间报告国家发展改革委投资司。项目推荐至中国证监会后，未经国家发展改革委同意，不得在项目底层资产中新增资产。如果出现基金管理人、律师事务所、会计师事务所等机构变更，以及部分底层资产剥离等重大变动，发起人（原始权益人）应及时将调整情况、调整原因及更新后的项目申报材料报送国家发展改革委投资司备案。

（六）其他事项。项目发行后，已发行上市底层资产的改扩建、设备更新等活动，由有关方面依法依规自主开展，按有关规定办理投资管理手续，无需再履行基础设施 REITs 申报推荐程序。

七、压实各方责任

各有关方面应认真履职尽责，切实提高工作质量。对于申报时敷衍塞责、隐瞒事实、弄虚作假等情况，国家发展改革委将加大惩戒力度。

（一）压实项目方责任。对于同一发起人（原始权益人）、基金管理人，若其

申报的项目在连续 12 个月内被国家发展改革委按“退回”处理的次数达到 3 次，国家发展改革委 6 个月内将不再受理其申报的项目；若故意隐瞒关键情况或编造虚假材料，一经发现，国家发展改革委 12 个月内将不再受理其申报的项目，并将有关情况函告中国证监会。

（二）压实中介机构责任。对于为项目提供服务的律师事务所、会计师事务所、资产评估机构、税务咨询机构以及担任财务顾问的证券公司等中介机构，若存在单独或协助发起人（原始权益人）、基金管理人等隐瞒客观事实、提供虚假材料或误导性陈述，以及重大遗漏等情况，一经发现，国家发展改革委 12 个月内将不再受理其参与的项目，并将有关情况函告中国证监会及其行业主管部门。

（三）压实省级发展改革委责任。各省级发展改革委要切实负起责任，对项目质量和申报材料严格把关，坚决避免将明显不符合申报条件或材料明显短缺的项目报送至国家发展改革委。对于项目被退回次数较多的省级发展改革委，国家发展改革委将根据具体情形，分类采取约谈提醒、通报批评、暂停受理其报送项目等惩戒措施。

（四）压实咨询评估机构责任。咨询评估机构应按照规定独立、客观、公正开展评估工作，严格遵守廉洁、回避、保密等工作纪律，确保评估质量和评估时效。若存在未及时发现导致受理明显不符合申报条件或材料严重短缺的项目、2 次提出问题清单后仍有关键问题遗漏导致无法得出评估意见、委托评估用时严重超出规定时限、评估报告质量低劣导致评估工作延误等情况，国家发展改革委将按照规定予以严肃处理，并纳入年度考核；情节严重的，取消其相应评估资格。

国家发展改革委等部门关于印发《数据中心绿色低碳发展专项行动计划》的通知

发改环资〔2024〕970 号

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团发展改革委、工业和信息化主管部门、能源局、数据管理机构：

为全面贯彻党的二十大精神，认真落实党中央、国务院决策部署，实施全面节约战略，加大节能降碳工作力度，推动数据中心绿色低碳发展，加快节能降碳改造和用能设备更新，支撑完成“十四五”能耗强度降低约束性指标，国家发展改革委、工业和信息化部、国家能源局、国家数据局等部门制定了《数据中心绿色低碳发展专项行动计划》。现印发给你们，请认真抓好落实。

国家发展改革委

工业和信息化部

国家能源局

国家数据局

2024 年 7 月 3 日

附件：数据中心绿色低碳发展专项行动计划

https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202407/t20240723_1391894.html

附件 数据中心绿色低碳发展专项行动计划

数据中心是支撑新质生产力发展的重要基础设施，也是当前我国能源消耗增速较快的领域之一。为推动数据中心绿色低碳发展，加快节能降碳改造和用能设备更新，支撑完成“十四五”能耗强度降低约束性指标，制定本行动计划。

一、主要目标

到 2025 年底，全国数据中心布局更加合理，整体上架率不低于 60%，平均电能利用效率降至 1.5 以下，可再生能源利用率年均增长 10%，平均单位算力能效和碳效显著提高。

到 2030 年底，全国数据中心平均电能利用效率、单位算力能效和碳效达到国际先进水平，可再生能源利用率进一步提升，北方采暖地区新建大型及以上数据中心余热利用率明显提升。

二、重点任务

（一）完善数据中心建设布局。强化“东数西算”规划布局刚性约束，新建大型和超大型数据中心应优先布局在全国一体化算力网络国家枢纽节点数据中心集群范围内，梯次有序布局国家枢纽节点、省内数据中心、边缘数据中心。统筹大型风电光伏基地与国家枢纽节点建设，支持非实时算力设施向西部枢纽节点迁移。强化人工智能重大生产力布局，综合考虑数据中心新增用能用水需求和资源保障能力，引导智算中心规范化建设，推动形成集聚效应。鼓励各地区面向本地业务需求，采取高端替换、增减挂钩、重组整合等方式，促进小规模、低效率存量分散数据中心向集约化、高效率转变。市域内已有建成投用 1 年以上数据中心，且整体上架率低于 50%的，原则上不再规划建设新的数据中心集群及大型和超大型数据中心项目。到 2025 年底，国家枢纽节点地区各类新增算力占全国新增算力的 60%以上，国家枢纽节点算力资源使用率显著超过全国平均水平。（国家发展改革委、工业和信息化部、国家能源局、国家数据局按职责分工负责）

（二）严格新上项目能效水效要求。严格数据中心项目节能审查，鼓励各地区结合实际对新上数据中心项目能效提出更高要求。稳步提升新建数据中心单位算力能效水平，新建及改扩建数据中心应采用能效达到《塔式和机架式服务器能效限定值及能效等级》（GB 43630-2023）和《服务器和数据存储设备能效“领跑者”评价要求》（T/CECA-G 0284-2024）规定的节能水平及以上服务器产品。加强新建及改扩建数据中心项目节水评价工作，提升数据中心水资源利用效率，保证合理用水需求。鼓励地方通过“上大压小”“迁旧建新”等方式，加强优质数据中心项目用能用水保障。到 2025 年底，新建及改扩建大型和超大型数据中心电能利用效率降至 1.25 以内，国家枢纽节点数据中心项目电能利用效率不得高于 1.2。（国家发展改革委牵头，工业和信息化部、国家数据局按职责分工负责）

（三）推进存量项目节能降碳改造。加快推进低效数据中心节能降碳改造和“老旧小散”数据中心整合改造。推进设备布局、制冷架构、气流组织、外围护结构、

供配电方式、单机柜功率密度及系统智能运行策略等方面的技术改造和优化升级，减少冗余设备。推广高效节能节水、信息通信、制冷、照明等设备，结合现行标准要求，逐步淘汰不符合现行强制性国家标准要求的落后低效产品设备。（国家发展改革委、工业和信息化部按职责分工负责）

（四）提升可再生能源利用水平。将新建及改扩建数据中心可再生能源利用目标和方案作为节能审查重要内容，逐年提升新建数据中心项目可再生能源利用率。在具备稳定支撑电源和灵活调节能力的基础上，引导新建数据中心与可再生能源发电等协同布局，提升用电负荷调节匹配能力。鼓励数据中心通过参与绿电绿证交易等方式提高可再生能源利用率。鼓励有关地区探索开展数据中心绿电直供。到 2025 年底，算力电力双向协同机制初步形成，国家枢纽节点新建数据中心绿电占比超过 80%。（国家发展改革委、工业和信息化部、国家能源局、国家数据局按职责分工负责）

（五）加强资源节约集约利用。支持数据中心探索应用工业余冷和液化天然气气化站余冷等资源。探索数电联营模式，支持电厂为新建数据中心提供电力、蒸汽、水等资源服务。强化数据中心负荷调节能力建设，鼓励有条件的数据中心参与电力需求侧管理。加强数据中心余热回收利用，鼓励企业自建热量回收系统，用于园区供热、城市供暖、设施农业等。持续完善废旧数据中心设施设备回收和循环利用，统筹推进重点用能设备更新改造和回收利用。鼓励数据中心开展节水改造，引导设备冷却等环节再生水利用。（国家发展改革委、工业和信息化部牵头，农业农村部、住房城乡建设部、国家能源局按职责分工负责）

（六）推广应用节能技术装备。因地制宜推动液冷、蒸发冷却、热管、氟泵等高效制冷散热技术，提高自然冷源利用率。强化人工智能节能技术应用，结合智能运维平台，实现数据中心算存运及基础设施资源的高效协同联动。提升供电设备效率，开展高效变压器、直流供电技术、电力模块等供配电系统更新换代，鼓励应用模块化电源等新型技术提升电源设备负载率。推广新型超低损耗光纤、碳化硅射频器件、高效开关电源、高能效变频空调、自然冷源空调等高效产品设备。支持应用全闪存、存算分离等存储技术，降低存储系统功耗，提升存储与计算设备利用率。（国家发展改革委、工业和信息化部按职责分工负责）

三、政策保障

（一）强化激励约束机制。鼓励各地区根据数据中心能效水平实施差异化管理，结合淘汰存量低效数据中心，实施新上数据中心项目能耗等量或减量置换。全面清理各地区自行出台的高耗能行业电价优惠政策，推动建立统一的工业重点领域阶梯电价政策。研究对能效低于节能水平的存量数据中心和能效未达到先进水平的在建、拟建数据中心，依据能效水平差距执行阶梯电价。对国家人工智能重大生产力布局涉及的智算中心项目，在符合产业发展、规划布局等要求下，各地区应依法依规加快办理节能审查手续，强化绿电供给，切实加强用能保障。（国家发展改革委牵头，工业和信息化部、国家数据局按职责分工负责）

（二）完善节能节水标准体系。加快制定数据中心单位算力能效、余热利用、

可再生能源利用等节能降碳标准，以及服务器、存储设备、网络交换设备、供电系统及设备、制冷系统及设备等产品能效标准，建立数据中心节水评价、用水定额、节水型企业等标准，支持数据中心动力设备、环境设备、信息通信设备改造升级。开发完善服务器、数据中心等能效测评工具，提升工具普适性和兼容性。探索建立涵盖能效、碳效、水效的数据中心综合资源利用效率评价体系，提升数据中心绿色低碳发展水平。（市场监管总局牵头，国家发展改革委、工业和信息化部、国家数据局按职责分工负责）

（三）强化综合政策支持。发挥好政府投资的带动放大效应，积极支持数据中心节能降碳改造和用能设备更新。各地区要统筹用好现有资金渠道，对符合条件的项目给予支持。落实好节能节水、资源综合利用等税收优惠政策。积极发展绿色金融和转型金融产品服务，鼓励金融机构按照市场化法治化原则为数据中心节能降碳改造和用能设备更新项目提供资金支持。完善“东数西算”利益分配机制，鼓励东部与西部地区“结对子”，开展“算力飞地”、“以数换地”等形式合作。（国家发展改革委、财政部、中国人民银行、金融监管总局、税务总局按职责分工负责）

（四）加快技术创新引领。以重大科技专项实施为载体，优化科创资源统筹布局，集中攻克一批面向数据中心行业绿色低碳转型需求的关键共性技术。强化企业创新主体作用，支持高等院校、科研机构与企业联合共建绿色数据中心实验室、实训基地，一体推进技术研究和人才培养。扎实推动先进适用技术工程示范，打通技术定性、成果转化及产业化应用路径。（国家发展改革委、工业和信息化部、国家数据局按职责分工负责）

四、组织实施

（一）加强组织领导。国家发展改革委会同工业和信息化部、国家能源局、国家数据局等部门加强协调配合，形成工作合力，共同推动各项目标任务落实落细。各地区要充分认识推动数据中心绿色低碳发展的重要意义，结合实际细化举措，分解任务，压实责任，扎实有序抓好本行动计划贯彻落实。充分发挥行业协会、研究机构作用，加强对数据中心企业的服务指导，助力数据中心行业高质量发展。

（二）加快项目实施。省级节能主管部门要深入开展数据中心能效诊断，全面摸排本地区数据中心能源消费量、能源消费结构、综合能耗、主要用能设备能效水平，形成数据中心节能降碳改造和用能设备更新项目清单，制定改造计划、明确改造时限。国家发展改革委会同有关部门加强重点行业节能降碳改造和用能设备更新项目储备，按照成熟一批、支持一批的原则，压茬推进项目建设，尽快形成实际节能降碳效果。

（三）严格监督管理。各级节能主管部门、工业和信息化主管部门加大数据中心节能监察力度，将节能审查制度执行情况和节能审查意见落实情况纳入节能监察范围，依法依规严肃处理违规新建项目、节能降碳量造假等行为，持续打击利用数据中心开展虚拟货币“挖矿”活动。省级市场监管部门对纳入重点用能单位管理的数据中心项目开展能源计量审查。

（四）**加强宣传引导。**依托全国生态日、全国节能宣传周等重要平台，加大数据中心绿色低碳发展先进经验宣传力度。鼓励国有企业、龙头企业发挥引领带动作用，积极开展节能降碳自愿承诺和实践，营造推动数据中心绿色低碳高质量发展的良好氛围。

商务部办公厅关于印发《对外承包工程项目备案表》等表格样式的通知

商办合函〔2024〕357 号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团商务主管部门：

根据商务部令 2024 年第 2 号《对外承包工程项目备案和立项管理办法》，现印发《对外承包工程项目备案表》等表格样式。办法施行和相关表格使用中的意见建议，请及时反馈我部（合作司）。

附件：

- 1.对外承包工程项目备案表（样式）
- 2.对外承包工程项目立项表（样式）
- 3.对外承包工程项目备案变更表（样式）
- 4.对外承包工程项目立项变更表（样式）
- 5.对外承包工程项目备案回执（样式）
- 6.对外承包工程项目立项回执（样式）
- 7.对外承包工程企业信息登记表（样式）
- 8.对外承包工程项目半年情况报告表（样式）
- 9.对外承包工程项目报到登记表（样式）

商务部办公厅

2024 年 6 月 24 日

https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202407/content_6963747.htm

自然资源部办公厅关于开展全国采矿损毁土地状况调查试点工作的通知

自然资办发〔2024〕34 号

各省、自治区、直辖市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局，中国地质调查局及部其他有关直属单位，部机关有关司局：

开展全国采矿损毁土地状况调查，是科学实施矿山生态修复的一项基础性工作，对于科学选择自然恢复与人工修复措施，有效盘活采矿废弃土地、促进煤矸石和尾矿等资源综合利用具有重要意义。按照部党组关于试点引路、分步实施的要求，决定先行开展采矿损毁土地状况调查试点工作，力争明年全面启动实施。现将有关事项通知如下。

一、工作任务

各省（区、市）依据《全国采矿损毁土地状况调查实施方案（试行）》，制定本省份试点实施方案，组织开展各项调查任务，全面摸清试点县（市、区）采矿损毁土地（含挖损、压占、塌陷）现状和底数，建立采矿损毁土地数据库并提交调查成果，为本省（区、市）调查工作的整体推进和全面启动实施全国调查工作探索经验、锻炼队伍、打牢基础。

二、试点范围和期限

由各省（区、市）自然资源主管部门组织实施，选取工作基础好、积极性高、条件保障有力的县（市、区）进行试点。每个省（区、市）原则上选择 3-5 个县（市、区），试点期限为 2024 年 7 月—12 月。

三、工作安排

（一）动员部署。

2024 年 7 月底前，部组织制定全国采矿损毁土地状况调查实施方案（试行），印发试点通知，开展试点工作动员部署和技术培训。

2024 年 8 月底前，省级自然资源主管部门组织编制省级试点实施方案，部署试点调查任务，组织开展培训，将省级试点实施方案及试点县（市、区）名单等报部。

（二）内外业调查。

2024 年 10 月底前，省级自然资源主管部门以部下发的 2023 年度全国国土变更调查成果、优于 1 米的遥感影像图件等为基础，结合部、省其他相关数据资料，

以试点县（市、区）为单元统一制作调查工作底图和内业调查图斑信息汇总表，组织完成外业调查，形成初步成果。

（三）数据库建设。

2024 年 11 月底前，省级自然资源主管部门开展数据质量审核、成果认定等，完成省级试点数据库建设。

部组织中国地质调查局加强技术投入，根据各省（区、市）上报损毁土地调查数据成果，高标准建设全国数据库。

（四）试点工作总结。

2024 年 11 月底前，各省（区、市）梳理汇总试点取得的成效，分析试点期间存在的问题，提出修改完善实施方案和开展全面调查工作的意见建议等，形成试点总结报告，并与调查成果一并报部。

2024 年 12 月底前，部组织开展全国试点经验总结，结合各省（区、市）意见和建议，吸收试点工作中的有效做法，进一步修改完善实施方案，为全面开展调查工作做好准备。

四、工作要求

（一）加强组织实施。

省级自然资源主管部门要充分认识开展此次调查工作的重要意义，切实加强组织领导，成立工作机构，统筹协调试点县（市、区）调查工作。要运用遥感监测等先进技术和已有成果等，厉行节约、提高效率。

（二）保障质量进度。

严格实施分级检查制度，省级自然资源主管部门对试点县（市、区）调查成果质量负总责，对调查成果进行全面检查，确保调查成果完整、规范、真实、准确。各省（区、市）要细化工作安排，把握工作节奏，合理组织技术力量，确保按时完成试点调查工作。

（三）及时跟踪指导。

省级自然资源主管部门要加强试点县（市、区）调查工作的全程跟踪指导，及时掌握问题并采取切实有效措施加以解决。工作中遇有重大政策和技术等问题，请及时报部。

（四）抓好安全生产。

各地要把安全作为工作底线，强化安全生产责任意识，制定应急预案，确保人身安全。要强化保密责任，加强保密教育，落实保密管理各项要求，确保涉密数据资料安全。

部组织编制了《全国采矿损毁土地状况调查实施方案（试行）》，随通知一并印发执行。

附件：全国采矿损毁土地状况调查实施方案（试行）

自然资源部办公厅

2024 年 7 月 18 日

https://gi.mnr.gov.cn/202407/t20240724_2853219.html

附件 全国采矿损毁土地状况调查实施方案（试行）

为保障全国采矿损毁土地状况调查工作顺利实施，统一规范调查工作，结合《自然资源部办公厅关于开展全国采矿损毁土地状况调查试点工作的通知》有关要求，制定本实施方案。

一、总体目标

全面摸清全国采矿损毁土地（含挖损、压占、塌陷）现状和底数，建立采矿损毁土地数据动态更新机制，为盘活利用采矿废弃土地、分区分类实施矿山生态修复、促进煤矸石和尾矿等资源综合利用提供基础支撑。

二、主要任务

本实施方案中采矿损毁土地是指因采、选等矿产资源开发利用活动造成的挖损、压占、塌陷等损毁土地（分类和认定标准详见附件 1）。

（一）调查采矿损毁土地状况。

调查采矿损毁土地的空间分布、范围面积、损毁及成因类型、生产状态、治理责任、废弃情况等。

（二）建立采矿损毁土地状况数据库。

基于自然资源“一张图”，建立部省一致的全国采矿损毁土地状况数据库，并逐步完善数据库动态更新机制。

三、工作内容和程序

以 2023 年度全国国土变更调查成果、优于 1 米的遥感影像为基础，结合本地区矿业权管理、涉矿项目用地审批等信息，充分利用已有相关调查成果，查明采矿损毁土地现状，编制相关成果报告和图件，建立部省一致的采矿损毁土地状况数据库。

（一）开展前期准备和相关资料收集。

1. 实施方案制定。各省（区、市）依据《全国采矿损毁土地状况调查实施方案（试行）》，结合实际情况，制定省级采矿损毁土地状况调查试点工作实施方案。包括目标任务、工作内容和程序、进度安排、质量检查与审核、组织实施和保障条件等。

2. 资料收集整理。各省（区、市）收集整理部下发的 2023 年度全国国土变更调查成果、优于 1 米的遥感影像基础图件、采矿权管理数据（含采矿权范围矢量数据）、涉矿项目用地批复文件（含涉矿项目用地矢量数据）等资料，补充收集本行

政区域已有采矿权管理数据、涉矿项目用地批复文件、采矿塌陷（沉陷）调查数据以及其他采矿损毁土地相关资料。

3.队伍组织准备。各省（区、市）结合实际，及早做好技术支撑单位、专业调查队伍等人员组织准备工作。

（二）组织培训工作。

2024 年 7 月底前，部组织开展培训。2024 年 8 月底前，省级自然资源主管部门组织开展培训。

（三）开展内业调查。

省级自然资源主管部门负责内业调查工作，以部下发的 2023 年度全国国土变更调查成果、优于 1 米的遥感影像图件等为基础，结合部下发的采矿权管理数据、涉矿项目用地批复文件、实景三维中国数据以及本省相关资料，统一制作本省（区、市）采矿损毁土地调查工作底图。

1.制作挖损、压占类损毁土地调查工作底图。

（1）关于对采矿用地（0602 地类）图斑的处理。从部下发的 2023 年度全国国土变更调查成果中直接获取全部的采矿用地（0602）图斑。运用部下发的优于 1 米的遥感影像基础图件、采矿权管理数据、涉矿项目用地批复文件等，结合省市县已掌握的相关数据，初步判定损毁及成因类型、矿山生产状态、废弃情况（分类和认定标准详见附件 1-3），以单一成因类型为单元形成调查图斑，填写采矿损毁土地（0602 地类）状况内业调查图斑信息表（详见附件 4）。

（2）关于对采矿用地（0602 地类）之外的采矿损毁土地图斑的处理。运用部下发的 2023 年度全国国土变更调查成果、优于 1 米的遥感影像基础图件、采矿权管理数据、涉矿项目用地批复文件等，结合省市县已掌握的相关数据，根据高分辨率遥感影像地物信息，补充圈定采矿损毁土地调查图斑，填写采矿损毁土地（0602 地类之外）状况内业调查图斑信息表（详见附件 5）。

1) 圈定与采矿相关的建（构）筑物等采矿损毁土地调查图斑。如，矿山建筑、废弃选矿厂（加工厂）、矿山道路等（填写附件 5）。可从矿区及其周边相关的工业用地（0601）、交通运输用地（1001、1003、1006、1009 等）等地类中判断圈定上述采矿损毁土地调查图斑。

2) 圈定与采矿相关的其他挖损、压占类采矿损毁土地调查图斑（填写附件 5）。可从矿区及其周边相关的其他林地（0307）、其他草地（0404）、坑塘水面（1104）、沙地（1205）、裸土地（1206）、裸岩石砾地（1207）等地类图斑以及推（堆）土区等图层中判断圈定上述采矿损毁土地调查图斑。

2.制作塌陷类损毁土地调查工作底图。

以本省（区、市）已有的采煤塌陷及其他采矿塌陷调查数据为基础，结合部下发的 2023 年度全国国土变更调查成果、优于 1 米的遥感影像基础图件、采矿权管理数据、涉矿项目用地批复文件等，运用 InSAR、卫星遥感、航空影像等技术手段，依据行业和地方相关标准，圈定疑似采矿塌陷坑、地裂缝密集区、塌陷积水区等塌陷类损毁土地调查图斑，填写采矿损毁土地（塌陷）状况内业调查图斑信息表（参见附件 6）。

3.汇总形成、分县（市、区）下发采矿损毁土地调查工作底图和内业调查图斑信息汇总表。

汇总挖损、压占、塌陷类损毁土地工作底图，以县域为单元制作本省（区、市）采矿损毁土地调查工作底图和内业调查图斑信息汇总表（简称为“一图一表”）（填写附件 7），作为省级内业调查成果下发各地用于开展外业调查。

4.相关技术要求。

（1）关于采矿损毁土地图斑提取范围与已认定历史遗留废弃矿山未治理图斑的交叉情况的处理。对于采矿用地（0602 地类）图斑，应直接获取全部的 0602 图斑，按照本次调查相关技术要求，开展内外业调查；圈定采矿用地（0602 地类）之外的采矿损毁土地图斑时，应扣除已认定历史遗留废弃矿山未治理图斑范围，不做重复调查。

（2）关于图斑切割。按照单一的成因类型进行切割，并以切割后的采矿损毁土地图斑为单元进行调查（参见附件 8）。

（3）调查底图制作要求。采用 1:10000 标准分幅正射影像，外扩 10 个像素。数据格式：gdb；坐标系统：2000 国家大地坐标系；投影：高斯-克吕格投影，3°分带；高程系统：1985 国家高程基准。

（四）开展外业调查。

在省级自然资源主管部门下发的内业调查成果基础上，市县自然资源主管部门据实增补采矿损毁土地图斑，完善采矿损毁土地状况内业调查图斑信息汇总表（参见附件 7）。地方各级自然资源主管部门根据本省实施方案，由确定的外业调查单位，统一使用“国土调查云”平台（中国国土勘测规划院负责提供“国土调查云”技术支撑服务，各省可根据实际情况进行完善），通过资料补充、现场核实、走访调查等方式，开展外业调查，全面查明“一图一表”中所有图斑的损毁及成因类型、废弃情况等信息。

1.补充图斑信息。

市县自然资源主管部门在省级自然资源主管部门下发的内业调查成果基础上，据实补充采矿损毁土地图斑，按照附件 7 填写相关信息，同步提供证明材料（相关要求参见附件 9）。

2.开展实地核查。

调查单位在市县补充完善后的采矿损毁土地调查工作底图（含“一图一表”）的基础上，逐图斑开展核查。外业调查核实后，外业调查单位形成采矿损毁土地状况外业调查记录表（附件 10）。

（1）关于采矿用地（0602 地类）图斑。

据实核实空间位置以及初判的损毁类型、成因类型、生产状态、废弃情况等信息。

（2）关于采矿用地（0602 地类）之外的其他图斑。

据实核实是否为采矿损毁。

若非采矿损毁，需实地举证并提供证明材料（现场照片、影像等），并在“是否采矿损毁”栏填写“否”。

若为采矿损毁，据实核实空间位置以及初判的损毁类型、成因类型、生产状态、废弃情况等信息，并提供证明材料（详见附件 9）。

（3）相关技术要求。

对图斑的成因类型范围边界与实地边界不一致的，要采用现场调绘、测量、无人机航测等方式对图斑范围进行修正；对初判的损毁类型、成因类型、生产状态以及废弃情况等信息与实地不一致的，要进行完善。

（五）开展质量检查与审核。

在调查单位开展 100% 自查的基础上，按照本实施方案要求，进行分级质量检查和成果审核，保证成果质量。省级自然资源主管部门对调查成果质量负总责，采用“二上二下”的方式进行质量检查和成果审核。

1.县市级检查及数据上报（“一上”）。

县级自然资源主管部门组织对本辖区内调查单位提交的成果数据进行全面检查，主要运用“国土调查云”平台核实外业调查记录表、证明材料等，通过现场核实图斑的损毁类型、成因类型、矿山生产状态、用地批复情况、废弃情况等信息，以确保成果的完整性、规范性、真实性和准确性。内业检查比例为 100%，外业检查比例不低于 30%，外业检查需填写外业质量检查记录表（详见附件 11）。对检查核实中发现的问题及时反馈至调查单位整改完善，形成县级调查成果数据及成果汇总表（详见附件 12），并上报市级自然资源主管部门。

市级自然资源主管部门对县级自然资源主管部门上报的内容进行审核，内业检

查比例为 100%。对检查核实中发现的问题及时反馈县级自然资源主管部门整改完善，整改通过后将各县级调查成果数据及成果汇总表（详见附件 12）上报省级自然资源主管部门。

各地也可根据工作实际，由市级自然资源主管部门负责对调查单位形成的成果开展检查，内业检查比例为 100%，外业检查比例不低于 30%。

2. 省级检查及意见下达（“一下”）。

省级自然资源主管部门对市级自然资源主管部门上报的成果及汇总表格进行检查。以县域为单元，对调查成果进行 100%内业核查、5%外业抽查，内业核查在“国土调查云”平台中进行，外业抽查填写外业检查记录表（详见附件 11）。

根据检查结果，省级审核结果有“通过”或者“驳回”两种，驳回的需提供驳回意见，并返回县市自然资源主管部门进行整改。

3. 县市整改及重新上报（“二上”）。

省级自然资源主管部门驳回的图斑数据进入该流程。县市按省级驳回意见开展进一步核实举证和整改工作，修改完善后，重新提交整改后的图斑数据。

4. 省级复核及意见下达（“二下”）。

省级自然资源主管部门对重新上报的整改后图斑数据进行复核，重点对是否属于采矿损毁、图斑范围及其证明材料把关。复核通过后，县市自然资源主管部门对反馈的认定结果确认盖章，形成成果认定表（详见附件 13）。在此基础上由省级自然资源主管部门汇总形成本省调查成果数据及成果认定表（详见附件 13）。

（六）开展数据库建设。

1. 省级数据库建设。省级自然资源主管部门对审核认定后的采矿损毁土地状况调查成果，按照附件 14 数据库格式要求，建立采矿损毁土地状况数据库，逐图斑建档立卡。数据库应包括采矿损毁土地状况调查矢量图斑数据、遥感影像（部下发、地方补充）、证明材料、外业抽查表、调查成果认定表等。

2. 国家级数据库建设。部组织中国地质调查局根据各省（区、市）上报损毁土地调查数据包，高标准建设部省一致的采矿损毁土地状况数据库。

（七）试点工作总结。

省级自然资源主管部门负责梳理汇总试点取得的成效，分析存在的问题，提出修改完善实施方案和开展全面调查工作的意见建议等，编制本省调查试点工作总结报告，并与调查成果一并报部（调查工作总结报告具体要求详见附件 15，成果上报具体要求详见附件 16）。

自然资源部组织开展全国试点经验总结，结合各省（区、市）意见和建议，吸收试点工作中的有效做法，进一步修改完善实施方案，为全面开展调查工作做好准备。

四、工作成果

调查成果主要包括数据成果和文字成果等。

1.数据成果主要包括图斑矢量、遥感影像、统计汇总表格及调查成果认定表等。

2.文本成果主要包括实施方案、调查工作总结报告、数据库建设报告、证明材料等。

五、试点进度安排

2024 年 7 月底前，部组织制定全国采矿损毁土地状况调查实施方案（试行），印发通知，开展试点工作动员部署和技术培训。

2024 年 8 月底前，省级自然资源主管部门组织编制省级试点实施方案，部署试点调查任务，组织开展培训。同时，将省级试点实施方案及试点县（市、区）名单等报部。

2024 年 10 月底前，省级自然资源主管部门组织完成内业调查，以试点县（市、区）为单元制作形成本省（区、市）调查工作“一图一表”；组织完成外业调查，形成初步成果。

2024 年 11 月底前，省级自然资源主管部门开展数据质量审核、成果认定等，完成省级试点数据库建设；编制本省调查试点工作总结报告，并与调查成果一并报部。部组织中国地质调查局建立全国试点数据库。

2024 年 12 月底前，自然资源部组织开展全国试点经验总结。

六、实施保障

（一）高度重视，加强组织。

开展全国采矿损毁土地状况调查并全面摸清、准确掌握采矿业从采到选全过程占用并废弃的土地情况，是科学实施矿山生态修复的基础性工作，对于科学选择自然恢复与人工修复措施，有效盘活采矿废弃土地、促进煤矸石和尾矿等资源综合利用具有重要意义。各级自然资源主管部门要高度重视，加强领导，要将其作为履行自然资源“两统一”职责，强化矿山生态保护修复监管、促进资源节约集约利用的重要举措。自然资源部负责组织全国采矿损毁土地状况调查试点工作，建立采矿损毁土地状况调查数据库，成立部级专班负责协调指导、统一标准、督促工作进度、加强质量管控、解答有关政策和技术问题。省级自然资源主管部门负责组织开展本

辖区采矿损毁土地状况调查试点工作，成立相应的工作组织机构负责制定省级试点实施方案、开展培训、确定承担单位、制作调查工作底图和内业调查图斑信息汇总表、质量检查与审核、试点数据库建设、编制调查试点总结报告、汇总相关成果等工作。市县自然资源主管部门按照省级试点实施方案，开展补充图斑、实地调查、质量检查、成果认定等工作。

（二）实事求是，科学调查。

地方各级自然资源主管部门要按照“矿与非矿、损与未损、是否废弃”的逻辑次序，实事求是开展调查工作，严格按照技术流程，做好内业调查、外业调查、质量检查、成果审核等，确保调查成果真实、完整、准确。地方各级自然资源主管部门要科学制定实施方案或工作计划，扎实推进调查工作。各地要加强质量保障，严格实施分级检查制度，调查结束后逐级汇总上报调查成果。县级调查成果由地市级自然资源主管部门负责组织检查，省级自然资源主管部门组织核查。

（三）强化支撑，保障安全。

各级自然资源主管部门结合实际，抽调精兵强将，合理组织技术力量，开展技术培训，提高调查人员的专业素质和技术能力，鼓励有条件的地方购买第三方技术支撑服务。各地要充分运用先进技术和已有成果，特别要运用自然资源“一张图”，强化统筹实施，提升工作质量和效率。各地要把安全作为工作底线，强化安全生产责任意识，确保人身安全。要进一步增强保密意识，强化保密责任，落实保密管理各项要求，确保涉密数据资料安全。

住房和城乡建设部关于发布国家标准《液晶显示器件生产设备 安装工程施工及验收规范》局部修订的公告

中华人民共和国住房和城乡建设部公告 2024 年第 109 号

现批准国家标准《液晶显示器件生产设备安装工程施工及验收规范》（GB50725-2011）局部修订的条文，自 2024 年 10 月 1 日起实施。标准名称修改为《液晶显示器件生产设备安装工程施工及验收标准》。

局部修订的条文在住房和城乡建设部门户网站（www.mohurd.gov.cn）公开，并在《工程建设标准化》刊登。

住房和城乡建设部

2024 年 6 月 27 日

附件：《液晶显示器件生产设备安装工程施工及验收标准》

https://www.mohurd.gov.cn/gongkai/zhengce/zhengcefilelib/202407/20240719_779264.html

住房和城乡建设部办公厅关于实施《建设工程质量检测管理办法》《建设工程质量检测机构资质标准》有关问题的通知

建办质〔2024〕36 号

各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委及有关部门，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局：

《建设工程质量检测管理办法》（住房和城乡建设部令第 57 号）（以下简称《办法》）和《建设工程质量检测机构资质标准》（建质规〔2023〕1 号）（以下简称《资质标准》）印发以来，部分地方反映需就执行中存在的具体问题作进一步明确。经研究，现通知如下：

一、加强检测资质管理

（一）关于鼓励合伙企业申请检测资质。依法设立的合伙企业申请检测资质的，省级住房和城乡建设主管部门可通过告知承诺等方式，适当优化申请材料和审批流程。在专项资质认定中，具有独立法人资格的企业、事业单位，同一注册人员和技术人员可认定的专项资质数量不得超过 2 项；依法设立的合伙企业，同一注册人员和技术人员可认定的专项资质数量不得超过 3 项。

（二）关于检测资质增项。检测资质增项是指已取得专项资质的检测机构申请其他专项资质。省级住房和城乡建设主管部门可适当优化检测资质增项申请材料，并及时组织专家评审。批准后的增项资质有效期与已取得的资质证书有效期一致。

（三）关于检测项目和检测参数。省级住房和城乡建设主管部门可结合地方实际，在《资质标准》基础上，增加可选检测项目及可选检测参数，并明确办理程序。检测参数对应多种检测方法的，检测机构在申请检测资质时，可申请审查一种或多种检测方法，并按照审查通过的检测方法开展检测业务。

（四）关于检测机构合并和分立。检测机构合并、改制的，可承继原检测资质，但应申请重新核定资质。检测机构分立、重组的，承继原检测资质的检测机构，应申请重新核定资质；其他检测机构按首次申请资质办理。

（五）关于检测经历认定。检测经历自首次取得检测资质之日起计算。已按原资质标准取得专项资质的检测机构，申请重新核定该专项资质时，不考虑检测经历。

（六）关于检测资质证书电子证照。检测资质证书实行电子证照。省级住房和城乡建设主管部门应通过全国工程质量安全监管信息平台申请电子证照赋码，形成全国统一的电子证照版式。县级以上住房和城乡建设主管部门要发挥电子证照在惠企便民、检测行业监管等方面作用，加快推进电子证照互通互认。

（七）关于检测机构人员变更。检测机构人员变更影响其符合资质标准的，应当在变更后 30 个工作日内向检测资质许可地省级住房城乡建设主管部门提出资质重新核定申请。县级以上住房城乡建设主管部门要通过电子证照等方式，动态核查检测机构人员劳动合同、社会保险、注册关系等情况。

二、加强检测活动管理

（一）关于隶属关系或其他利害关系。隶属关系或其他利害关系是指检测机构与所检测建设工程相关的建设、施工、监理单位，以及建筑材料、建筑构配件和设备供应单位存在直接上下级关系，或存在可能直接影响检测机构公正性的经济或其他利益关系等。如，参股、联营、直接或间接同为第三方控制等关系。

（二）关于检测转包和违法分包。检测转包是指检测机构将资质证书范围内承接的全部检测业务转让给个人或其他检测机构的行为。检测违法分包是指检测机构违反法律法规规定，将资质证书范围内承接的部分检测项目或检测参数相关检测业务分包给个人或其他检测机构的行为。但属于检测设备昂贵或使用率低的个别可选参数相关检测业务，经委托方同意，可分包给其他具备资质条件的检测机构。

（三）关于跨省、自治区、直辖市承担检测业务。检测机构跨省、自治区、直辖市承担检测业务的，应向检测业务所在地省级住房城乡建设主管部门备案，并确保检测能力满足检测活动要求。检测机构可通过合法租赁的方式，满足跨省、自治区、直辖市开展检测活动所需检测场所要求。省级住房城乡建设主管部门应制定具体管理办法，及时向社会公开，并将备案信息上传至全国工程质量安全监管信息平台。

地方各级住房城乡建设主管部门应加强联动，强化对检测机构跨省、自治区、直辖市承担检测业务的监管，并对违法违规行为依法实施行政处罚。自行政处罚决定书送达之日起 20 个工作日内，通过全国工程质量安全监管信息平台，告知检测资质许可地和违法行为发生地省级住房城乡建设主管部门。

三、加强检测人员管理

（一）关于技术负责人和质量负责人。技术负责人是指全面负责检测机构技术工作的人员，承担检测方案等技术文件管理和审核等职责。质量负责人是指负责检测机构质量管理体系的人员，承担全面监督质量管理体系运行情况等职责。技术负责人和质量负责人不得为同一人。

（二）关于检测报告批准人。检测机构法定代表人、执行事务合伙人或其授权的签字人为检测报告批准人。授权的签字人应取得工程类专业中级及以上技术职称，且应向检测资质许可地省级住房城乡建设主管部门备案。未经检测报告批准人签署的检测报告无效。

四、加强检测监督管理

（一）关于动态核查。县级以上住房城乡建设主管部门应加强检测资质监管，通过核查电子证照、“双随机、一公开”等方式定期对人员、仪器设备、检测场所、质量保证体系等资质条件进行动态核查。发现不符合资质条件的，检测资质许可地省级住房城乡建设主管部门应督促其限期整改。对存在违法违规行为的，依法实施行政处罚。

（二）关于虚假检测处罚。县级以上住房城乡建设主管部门在实施监督检查时，应对检测机构检测数据、检测报告等进行抽查，发现存在出具虚假检测数据或检测报告等违反《办法》第三十条规定的，应责令改正，依法实施行政处罚，资质证书有效期届满后不得延续，构成犯罪的，依法追究刑事责任。对检测人员存在出具虚假检测数据或虚假判定结论的，应责令改正，依法实施行政处罚。县级以上住房城乡建设主管部门要加强信用建设，严格信用管理，对存在虚假检测行为的检测机构及人员依法实施信用惩戒。对屡犯不改、造成重大损失的检测机构及人员，坚决依法依规在一定期限内实施市场禁入措施，直至永久逐出市场。

（三）关于评审专家管理。省级住房城乡建设主管部门要建立检测资质评审专家库，制定管理细则，组织实施专家评审，并加强专家评审过程监督。评审专家应客观、公正，遵循回避原则，并对评审意见承担责任。

为保障建设工程质量检测新旧资质平稳过渡，新旧资质过渡期延长至 2024 年 10 月 31 日。各省级住房城乡建设主管部门要结合地方实际，制定本地区实施细则。

本通知自印发之日起施行，《关于实施<建设工程质量检测管理办法>有关问题的通知》（建质〔2006〕25 号）同时废止。

住房和城乡建设部办公厅

2024 年 7 月 26 日

https://www.mohurd.gov.cn/gongkai/zhengce/zhengcefilelib/202407/20240729_779336.html

国务院关于印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》的通知

国发〔2024〕17号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院

2024年7月28日

（本文有删减）

深入实施以人为本的新型城镇化战略 五年行动计划

城镇化是现代化的必由之路，是解决农业、农村、农民问题的重要途径，是推动区域协调发展的有力支撑，是扩大内需和促进产业升级的重要抓手。为深入实施以人为本的新型城镇化战略，依据《国家新型城镇化规划（2021—2035年）》，制定本行动计划。

一、总体要求

深入实施以人为本的新型城镇化战略，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以体制机制改革为动力，因势利导、顺势而为，因地制宜、分类施策，稳步提高城镇化质量和水平，充分释放新型城镇化蕴藏的巨大内需潜力，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为中国式现代化提供强劲动力和坚实支撑。

——坚持以人为本。把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，充分尊重人的意愿，调动和发挥好人的积极性主动性创造性，促进人的全面发展和社会公平正义，使全体居民共享现代化发展成果。

——坚持遵循规律。立足我国国情，遵循自然规律、经济规律特别是城市发展规律，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，提高资源配置效率。

——坚持分类施策。统筹各地区资源环境承载能力、功能定位、城镇化发展水平和人口规模，因地制宜确定城镇化建设重点方向，积极稳妥、扎实推进，不搞齐步走、“一刀切”，形成各具特色的发展路径。

——坚持集约高效。在全国“三区三线”划定成果基础上，有效集聚各类要素，促进城镇发展与产业支撑、就业转移、人口集聚相统一，构建科学合理的城镇化格局，推动城乡融合、区域协调发展。

经过5年的努力，农业转移人口落户城市渠道进一步畅通，常住地提供基本公共服务制度进一步健全，协调推进潜力地区新型工业化城镇化明显加快，培育形成一批辐射带动力强的现代化都市圈，城市安全韧性短板得到有效补齐，常住人口城镇化率提升至接近70%，更好支撑经济社会高质量发展。

二、实施新一轮农业转移人口市民化行动

（一）发展方向

以进城农民工及其随迁家属为重点、兼顾城市间流动人口，进一步拓宽城镇落户渠道，努力缩小户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，逐步使未落户常住人口享有均等化城镇基本公共服务，促进农业转移人口加快融入城市。

（二）重点任务

1.进一步深化户籍制度改革。放开放宽除个别超大城市外的落户限制，推行以经常居住地登记户口制度。全面落实城区常住人口300万以下城市取消落户限制要求，全面放宽城区常住人口300万至500万城市落户条件。完善城区常住人口500万以上超大特大城市积分落户政策，鼓励取消年度落户名额限制。各城市要因地制宜制定具体落户办法，促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民享有同等权利、履行同等义务。完善全国公开统一的户籍管理政务服务平台，提高户籍登记、迁移便利度。

2.健全常住地提供基本公共服务制度。把握人口流动客观规律，推动相关公共服务随人走。各地区在动态调整基本公共服务配套标准时，要增加常住人口可享有的基本公共服务项目，按照常住人口规模优化基本公共服务设施布局。推进居住证与身份证功能衔接，健全以公民身份号码为标识、与居住年限相挂钩的非户籍人口基本公共服务提供机制，稳步实现基本公共服务由常住地供给、覆盖全部常住人口。

3.促进农业转移人口在城镇稳定就业。完善农民工等重点群体就业支持体系。实施制造业技能根基工程，重点支持制造业龙头企业、职业院校（含技工院校）面向社会提供培训服务。稳定职业院校面向农业转移人口招生规模，以智能制造等新兴产业和家政服务等行业需求为牵引，实施职业教育产教融合赋能提升行动。完善职业技能等级认定机制，提高技能人才待遇。推进就业服务常住人口全覆

盖，加强农民工劳动权益保障。

4.保障随迁子女在流入地受教育权利。以公办学校为主将随迁子女纳入流入地义务教育保障范围，加大公办学校学位供给力度，持续提高随迁子女在公办学校就读比例。加快将随迁子女纳入流入地中等职业教育、普惠性学前教育保障范围。优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。依据常住人口规模变化动态调整、统筹优化各地教师等人员力量。

5.完善农业转移人口多元化住房保障体系。鼓励有条件的城市逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围。加大农业转移人口经济可承受的小户型保障性租赁住房供给。积极培育发展住房租赁市场，支持采取多种措施通过市场化方式满足农业转移人口住房需求。逐步使租购住房群体享有同等公共服务权利。在具备条件的城市推进保障性住房建设。

6.扩大农业转移人口社会保障覆盖面。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。引导农业转移人口按规定参加职工基本养老和医疗保险。全面落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策，增加异地就医直接结算定点医疗机构数量。深入推进新就业形态人员职业伤害保障试点。将符合条件的农业转移人口纳入社会救助范围，为困难群体基本生活提供兜底保障。

（三）政策措施

1.完善农业转移人口市民化激励政策。进一步推动转移支付、要素配置等与农业转移人口市民化挂钩。完善中央财政农业转移人口市民化奖励资金制度，人口净流入省份可结合实际建立健全省对下农业转移人口市民化奖励机制。落实中央财政性建设资金向吸纳农业转移人口落户数量较多城市倾斜政策，发挥城镇保障性安居工程等领域中央和省级财政补助资金对吸纳农业转移人口较多城市的支持作用。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制，合理安排人口净流入城市义务教育校舍、保障性住房等用地指标。城市政府要加强对农业转移人口的权益保护和人文关怀。

2.健全进城落户农民农村权益维护政策。规范开展农村不动产确权登记颁证工作。保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，不得以退出上述权益作为农民进城落户的条件，探索建立自愿有偿退出的办法。

三、实施潜力地区城镇化水平提升行动

（一）发展方向

以冀中南、皖北、鲁西南、豫东南、湘西南、粤西、川东等城镇化潜力较大的集中片区为重点，兼顾其他城镇化率低且人口规模大的县（市、区），在协调推进新型工业化城镇化方面加快突破，构建产业梯度布局、人口就近就业、大中小城市

协调发展的良性互动格局。

（二）重点任务

1.培育特色优势产业集群。依托各地区资源禀赋和产业基础，培育引进具有生态主导力和核心竞争力的产业链“链主”和龙头企业，带动上下游专精特新企业集聚，打造专业优势突出、协作配套紧密的产业集群。引导劳动力丰富和区位便利地区发挥要素成本优势，实施消费品工业“增品种、提品质、创品牌”专项行动，优化升级食品加工、轻工纺织等就业容量大的传统产业集群。引导工业基础良好地区深入实施先进制造业集群发展专项行动，培育新能源、新材料、高端装备、基础软件和工业软件等战略性新兴产业集群。引导资源能源富集地区促进能源化工、大数据等产业集群高端化绿色化发展。省级政府要“一县一策”明确主导产业发展方向和培育要求，引导重大产业项目在潜力地区集群布局。

2.促进产业园区提级扩能。推动同质低效产业园区整合升级，构建高水平专业化产业服务支撑平台。建立健全以亩均效益为重要考量的产业园区综合考核评价体系，将评价结果作为扩区、调区、升级的重要依据。新增工业用地全部以“标准地”供应，推行用地审批承诺制，推广弹性出让、先租后让等灵活供地方式。提升园区设施和服务标准化水平，加强水电路气信等基础设施和标准厂房、共性技术平台建设，建立投资全周期一站式服务机制，鼓励引入专业化运营主体。

3.强化产业发展人才支撑。加大潜力地区职业院校（含技工院校）、实训基地建设力度，优先在产业园区周边布局。对接主导产业发展需要，动态调整职业院校专业设置，推动优质高等职业教育资源下沉县域中职学校、合作开展一体化办学。创新校企协作育人方式，推动企业参与制定培养方案和专业教学，鼓励职业院校聘用企业专业人才兼任任教，推广“学历证书+若干职业技能证书”培养模式。营造稳定公开透明可预期的发展环境，吸引企业家兴业创业。便利人才跨区域流动，推动职业资格、职业技能等级等全国互认，为急需紧缺人才提供户籍办理、子女入学、创业投资等“一站式”服务。

4.增强城镇综合承载能力。推动有条件省份培育发展省域副中心城市，有效分担省会城市非核心功能。推动节点城市提升产业和人口承载能力，围绕主导产业发展生产性服务业，加强高等院校和水平三级医院规划布局，辐射带动市域人口集聚。推进以县城为重要载体的城镇化建设，加快补齐县城基础设施和公共服务短板，实施县域普通高中发展提升、县医院综合能力提升等重点任务，加强规模较大的中心镇建设，促进农业转移人口就近城镇化，深化赋予特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革。引导人口持续减少的县（市、区）转型发展，促进人口和公共服务资源适度集中。以县域为基本单元推进城乡融合发展，推动城镇基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖，促进县乡村功能衔接互补。

（三）政策措施

1.健全产业跨区域新布局激励机制。完善产业在国内梯度有序转移的协作机制，推动潜力地区与发达地区加强产业对接协调，创新飞地经济、托管运营等产业合作

模式，健全产值指标等利益共享机制。完善跨省份产能布局等量或按比例置换机制，建立排污权等指标随项目按比例转移机制。便利企业跨区域流动，推行经营主体迁移跨省通办。加强考核引导，支持国有企业向潜力地区倾斜布局。

2.强化土地节约集约利用。建立以亩均效益为导向的土地差异化供应机制，推动零散工业用地向园区集聚，加大力度盘活存量土地和低效用地。支持在潜力地区依据国土空间规划综合运用增减挂钩等政策工具，提高土地节约集约利用水平，支持新型工业化城镇化重点项目建设。完善不同主体功能区的差异化自然资源管理政策。鼓励将潜力地区建设项目按程序纳入省级重大项目清单，探索对产业链关联项目涉及的多宗土地实行整体供应。

3.加强资金多元投入保障。中央财政性建设资金支持潜力地区园区设施、职业教育、市政设施等建设，设置专门额度支持产粮大县基础教育、医疗卫生、养老托育等公共服务能力提升。完善中央财政县级基本财力保障机制，省级财政可统筹相关资金支持潜力地区发展建设。加大对潜力地区的制造业中长期贷款投放力度。充分发挥各类金融机构作用，支持潜力地区新型工业化城镇化项目建设。研究综合运用财政、土地、金融、产业等政策，支持潜力地区提升城镇化发展水平。

四、实施现代化都市圈培育行动

（一）发展方向

加快转变超大特大城市发展方式，依托中心城市辐射带动周边市县共同发展，培育一批同城化程度高的现代化都市圈，推动通勤便捷高效、产业梯次配套、生活便利共享，引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。

（二）重点任务

1.提升城际通勤效率。稳步推进都市圈轨道交通网络建设。充分利用干线铁路提供城际列车服务，优先利用既有线网资源开行市域（郊）列车，沿通勤客流主廊道有序新建市域（郊）铁路，推动小编组、公交化运营。探索中心城市轨道交通向周边城镇延伸，鼓励采用大站直达等停靠方式。推动干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通“四网融合”发展，实现“零距离”换乘和一体化服务。加快建设都市圈公路环线通道，全面畅通都市圈内各类未贯通公路和瓶颈路段。

2.强化产业分工协作。超大特大城市要聚焦核心功能定位，有序疏解一般性制造业、区域性物流基地、专业市场等非核心功能，增强全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领能力。周边中小城市要发挥比较优势、主动承接功能转移，形成以先进制造为主的产业结构，与超大特大城市开展“总部+基地”、“研发+生产”、“生产+服务”等协作，构建中心至外围梯次分布、链式配套的产业格局。加强都市圈创新链产业链资金链人才链深度融合发展，围绕产业升级主攻方向，共建一批高水平创新联合体、科技成果转化平台和中试孵化基地。

3.加快市场一体化建设。推动准入标准一体化，加快实现都市圈内涉企审批流

程标准化和信息互联共享,清理经营主体迁址变更登记障碍。推动市场监管一体化,以食品药品、知识产权、客货运输等为重点,加强监管标准衔接和执法协作。推动要素市场一体化,加快实现公共资源交易平台共享项目信息、互认经营主体、互通电子服务。

4.推进公共服务共建共享。超大特大城市要有序疏解过度集中的高等教育和优质医疗资源,支持与周边城市开展优质中小学、三级医院等多模式合作办学办医,推动跨城市医院检查结果互认。推动住房公积金异地业务协同。推动政务数据互联互通,联合制定同城化无差别受理事项清单,加快实现高频政务事项跨城市“一网通办”。健全重大灾害和公共事件联防联控机制,加强应急救援协同保障。

(三) 政策措施

发挥国家发展规划的统领作用、国土空间规划的基础作用,加快推动都市圈发展规划落地实施,建立健全省级统筹、中心城市牵头、周边城市协同的都市圈同城化推进机制,推动规划统一编制、项目统筹布局、政策协同制定。利用地方政府专项债券等资金支持符合条件的都市圈建设项目,将都市圈产业协作配套项目整体纳入省级重大项目清单。

五、实施城市更新和安全韧性提升行动

(一) 发展方向

以人口规模大密度高的中心城区和影响面广的关键领域为重点,深入实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,特别是抓好城市地下管网等“里子”工程建设,加快补齐城市安全韧性短板,打造宜居、韧性、智慧城市。

(二) 重点任务

1.推进城镇老旧小区改造。以水电路气信邮、供热、消防、安防、生活垃圾分类等配套设施更新及小区内公共部位维修为重点,扎实推进 2000 年底前建成的需改造城镇老旧小区改造任务,有序实施城镇房屋建筑更新改造和加固工程。因地制宜实施小区环境及配套设施改造建设、建筑节能改造等。以“一老一小”人群需求为重点,推进社区嵌入式服务设施建设,加强无障碍环境建设和适老化改造,提高社区公共服务水平。

2.加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造。加大保障性住房建设和供给,加快解决工薪收入群体住房困难,稳定工薪收入群体住房预期。采取拆除新建、整治提升、拆整结合等多种方式,推进城中村改造,切实消除安全风险隐患,改善居住条件和生态环境。推进“平急两用”公共基础设施建设,在超大特大城市辖区内的山区县(区),打造一批具有隔离功能的旅游居住设施,升级一批医疗应急服务点,新建或改扩建一批城郊大仓基地,提升城市应对突发公共事件能力。

3.加强城市洪涝治理。加快构建“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系,加强雨水管网和泵站建设改造,开展排涝通道系统整治,稳妥推进雨污分流改造和海绵城市建设。按时全面完成以京津冀为重点的华北地区和吉林、黑龙江灾后恢复重建工作,体系化提升防灾减灾救灾能力。

4.实施城市生命线安全工程。加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级。加快城市燃气管道等老化更新改造,推动完善城市燃气、供热等发展规划及年度计划,深入开展城市管道和设施普查,有序改造材质落后、使用年限较长、不符合标准的城市燃气、供排水、供热等老化管道和设施,加快消除安全隐患,同步加强物联感知设施部署和联网监测。加强城市应急备用水源建设和管网互通。强化城市道路交通运行基础,构建级配合理、功能完善、顺畅通达的路网体系。推进社会治安防控体系现代化。

5.推进绿色智慧城市建设。加快建立地级及以上城市生活垃圾分类处理系统,推广绿色建材、清洁取暖和分布式光伏应用。加快居住区充电设施建设,推动公共停车场、具备条件的加油(气)站在确保安全的前提下配建快充、换电和加氢设施,开展公共领域车辆全面电动化试点。积极推进“千兆城市”建设,加快实现第五代移动通信(5G)网络城区连续覆盖和重点场所深度覆盖,推动北斗应用融入城市建设管理。推进基于数字化、网络化、智能化的新型城市基础设施建设。

(三) 政策措施

深化城市建设、运营、治理体制改革,加快转变城市发展方式。推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系。加大中央财政性建设资金对符合条件的保障性租赁住房、城镇老旧小区改造、城市燃气管道等老化更新改造、城市排水防涝、超大特大城市“平急两用”公共基础设施建设等项目的支持力度。中央财政城镇保障性安居工程补助资金对符合条件的保障性住房、城中村改造项目予以积极支持。地方政府专项债券支持符合条件的保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造项目。采取特许经营模式,规范实施政府和社会资本合作新机制。有效发挥城中村改造专项借款作用。支持符合条件的城市更新项目发行基础设施领域不动产投资信托基金。建立可持续的城市更新模式和政策法规,落实相关税费优惠减免政策。研究完善城市更新的土地和规划政策,允许土地用途兼容、建筑功能混合。

六、组织实施

(一) 坚持加强党的全面领导。在党中央集中统一领导下,健全推进新型城镇化体制机制,加强统筹协调,把党的领导贯彻到推进新型城镇化建设各领域全过程,将党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为推进新型城镇化建设的强大动力和坚强保障,确保党中央关于推进以人为本的新型城镇化战略各项部署落实到位。

(二) 完善实施推进机制。按照中央指导、省负总责、市县抓落实的总体要求,加强多部门协同,统筹推进任务落实、协调解决难点问题。有关部门要依据本行动计划,建立健全支持新型城镇化的财政、金融、土地等政策。省级政府要落实主体

责任，完善新型城镇化推进工作机制，结合实际制定本省份实施方案。各市县要因地制宜细化政策举措和项目清单，切实推动目标任务落地见效。

（三）加强监测评估。要夯实城镇人口统计基础，定期科学开展城乡划分代码调整，研究建立基于大数据的人口流动情况监测方法，探索开展城市城区常住人口年度统计。各部门要加强对各地区工作进展的监督监测，定期开展政策实施效果分析评估。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

https://www.gov.cn/zhengce/content/202407/content_6965542.htm