

# 环境资源与能源法讯

2024 年 2 月刊



主 编：吴荣良

副 主 编：李 宾、顾 准、赵洪升

本期责任编辑：黄雪骐、易 鸣

上海市律师协会 环境资源与能源专业委员会编制

目 录

XīNFǎKUàIBào HUÁNjīNGZīYUán  
新 法 快 报 · 环 境 资 源

新 法 快 报 · 环 境 资 源	1
1. 国务院发布《碳排放权交易管理暂行条例》	1
2. 国务院发布《关于加快构建废弃物循环利用体系的意见》	1
3. 国务院修订发布《突发事件应急预案管理办法》	3
4. 国务院发布《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》	4
5. 生态环境部发布《关于进一步优化重污染天气应对机制的指导意见》	6
6. 生态环境部发布《关于宣传贯彻新修订的〈消耗臭氧层物质管理条例〉的通知》	6
7. 生态环境部、市场监管总局发布《生态环境损害鉴定评估技术指南 总纲和关键环节 第 3 部分：恢复效果评估》等两项标准	7
8. 生态环境部发布国家生态环境标准《机动车环保信息公开技术规范》	7
9. 生态环境部发布《固体废物分类与代码目录》	8
10. 生态环境部发布《固体废物污染环境防治信息发布指南》	8
11. 生态环境部发布《大气污染物与温室气体融合排放清单编制技术指南（试行）》	9
12. 发改委、统计局等部门发布《关于加强绿色电力证书与节能降碳政策衔接大力促进非化石能源消费的通知》	9
13. 上海市生态环境局修订发布《上海市生态环境监测弄虚作假行为调查处理办法》	10
14. 上海市生态环境局修订发布《上海市空气重污染专项应急预案》	13
15. 上海市生态环境局、上海市规划和自然资源局发布《关于本市推行环境影响评价纳入区域评估的实施方案》	13
16. 上海市生态环境局发布《关于开展 2024 年排污许可证执行报告检查工作的通知》	14

17. 上海市生态环境局发布《关于开展 2023 年下半年度建设项目环境保护事中事后执法检查的通知》 .....	15
18. 江苏省人大常委会修订发布《江苏省湿地保护条例》 .....	16
19. 江苏省人民政府发布《江苏省湿地保护规划（2023 - 2030 年）》 .....	18
20. 江苏省南京市财政局、南京市生态环境局等部门发布《南京市生态损害赔偿资金管理办法》 .....	19
21. 安徽省生态环境厅发布《安徽省进一步优化环境影响评价工作服务经济高质量发展实施方案》 .....	20
22. 安徽省生态环境厅、安徽省财政厅修订发布《安徽省地表水断面生态补偿办法》 .....	21
<b>XīNFǎKUàIBào NéNGYUÁN</b> <b>新法快报·能源</b> .....	<b>23</b>
23. 国家能源局综合司关于印发 2024 年电力安全监管重点任务的通知（2024 年 2 月 1 日）	23
24. 工业和信息化部等七部门关于加快推动制造业绿色化发展的指导意见（2024 年 2 月 5 日） .....	24
25. 国家发展改革委 国家能源局关于新形势下配电网高质量发展的指导意见（2024 年 2 月 6 日） .....	25
26. 国家发展改革委 国家能源局关于建立健全电力辅助服务市场价格机制的通知（2024 年 2 月 6 日） .....	26

## 1. 国务院发布《碳排放权交易管理暂行条例》

[https://www.gov.cn/zhengce/content/202402/content\\_6930137.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/202402/content_6930137.htm)

2024 年 1 月 25 日，国务院发布《碳排放权交易管理暂行条例》（国令 第 775 号），自 2024 年 5 月 1 日起施行。

《条例》共 33 条，主要包括以下内容。

一是坚持党的领导。明确碳排放权交易及相关活动的管理，应当坚持中国共产党的领导，贯彻党和国家路线方针政策和决策部署。

二是明确监督管理体制。规定国务院生态环境主管部门负责碳排放权交易及相关活动的监督管理工作，国务院有关部门按照职责分工负责有关监督管理工作。

三是构建碳排放权交易管理基本制度框架。明确全国碳排放权注册登记机构和交易机构的法律地位和职责，碳排放权交易覆盖范围以及交易产品、交易主体和交易方式，重点排放单位确定，碳排放配额分配，年度温室气体排放报告编制与核查以及碳排放配额清缴和市场交易等事项。

四是防范和惩处碳排放数据造假行为。主要从强化重点排放单位主体责任、加强对技术服务机构的管理、强化监督检查、加大处罚力度等方面作出明确规定。

## 2. 国务院发布《关于加快构建废弃物循环利用体系的意见》

[https://www.gov.cn/zhengce/content/202402/content\\_6931079.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/202402/content_6931079.htm)

2024 年 2 月 9 日，国务院办公厅发布《关于加快构建废弃物循环利用体系的意见》（国办发〔2024〕7 号）。

《意见》强调，加快构建废弃物循环利用体系，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平生态文明思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持系统谋划、协同推进，分类施策、精准发力，创新驱动、提质增效，政府引导、市场主导的原则，遵循减量化、再利用、资源化的循环经济理念，以提高资源利用效率为目标，以废弃物精细管理、有效回收、高效利用为路径，覆盖生产生活各领域，发展资源循环利用产业，健全激励约束机制，加快构建覆盖全面、运转高效、规范有序的废弃物循环利用体系，为高质量发展厚植绿色低碳根基，助力全面建设美丽中国。

《意见》提出，到 2025 年，初步建成覆盖各领域、各环节的废弃物循环利用体系。尾矿、粉煤灰、煤矸石、冶炼渣、工业副产石膏、建筑垃圾、秸秆等大宗固体废弃物年利用量达到 40 亿吨，新增大宗固体废弃物综合利用率达到 60%。废钢铁、废铜、废铝、废铅、废锌、废纸、废塑料、废橡胶、废玻璃等主要再生资源年利用量达到 4.5 亿吨。资源循环利用产业年产值达到 5 万亿元。到 2030 年，建成覆盖全面、运转高效、规范有序的废弃物循环利用体系，废弃物循环利用水平总体居于世界前列。

《意见》明确 5 方面政策举措。一是推进废弃物精细管理和有效回收。按照废弃物不同来源精准施策，加强工业废弃物精细管理，完善农业废弃物收集体系，推进社会源废弃物分类回收。二是提高废弃物资源化和再利用水平。根据废弃物不同利用方式分类施策，强化大宗固体废弃物综合利用，加强再生资源高效利用，引导二手商品交易便利化规范化，促进废旧装备再制造，推进废弃物能源化利用，推广资源循环型生产模式。三是加强重点废弃物循环利用。综合考虑废弃物资源价值、社会关注度、循环利用难度等因素，对重点废弃物循环利用工作进行部署，加强废旧动力电池循环利用，加强低值可回收物循环利用，探索新型废弃物循环利用路径。四是培育壮大资源循环利用产业。推动产业集聚化发展，培育行业骨

千企业，引导行业规范发展。五是完善政策机制。聚焦政策和机制堵点难点，完善支持政策和用地保障机制、科技创新机制、再生材料推广应用机制。

《意见》要求各地区各有关部门加强组织领导，完善工作机制，细化目标任务，确保各项政策举措、重点任务落地见效；抓好宣传引导，大力宣传废弃物循环利用的重要意义、相关政策措施，营造良好社会氛围；强化国际合作，积极参与国际循环经济领域议题设置，深化多双边合作。

### 3. 国务院修订发布《突发事件应急预案管理办法》

[https://www.gov.cn/zhengce/content/202402/content\\_6930816.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/202402/content_6930816.htm)

2024 年 1 月 31 日，国务院办公厅修订发布《突发事件应急预案管理办法》（国办发〔2024〕5 号）。2013 年 10 月 25 日经国务院同意、由国务院办公厅印发的《突发事件应急预案管理办法》同时废止。

《办法》共 8 章 43 条，围绕增强应急预案的针对性、实用性和可操作性，结合国家应急管理体制改革的改革情况，主要从 7 个方面完善了应急预案管理措施。

一是理清管理职责。明确应急预案管理遵循“统一规划、综合协调、分类指导、分级负责、动态管理”的原则，理清了各地区各部门职责任务，压实了应急管理部门指导应急预案管理工作、综合协调应急预案衔接工作的职责。

二是优化体系构成。进一步优化应急预案体系构成及其分类，针对不同层级、不同种类的应急预案，分别明确编制要点及具体要求，并针对巨灾应急预案、联合应急预案作出专门规定，推动提升大灾巨灾和跨区域协同应对能力。同时，将应急工作手册、行动方案纳入应急预案体系进行管理，推动应急预案明确的各项任务落实落地。

三是完善编制要求。要求县级以上人民政府应急管理部门会同有关部门，针对多发易发突发事件、主要风险等，编制应急预案制修订工作计划，报本级人民



政府批准后实施；明确各级各类应急预案编制责任单位，要求应急预案编制前开展风险评估、资源调查和案例分析，着力解决应急预案实用性不强等问题。

四是规范审批流程。明确各级各类应急预案审批方式，对报批材料、审核内容进行了优化完善，在流程设计中增加应急管理部门衔接协调环节，同时对应急预案备案提出要求，推动应急管理部门落实综合协调应急预案衔接职责。

五是加强应急演练。明确提出应急预案编制单位应当建立演练制度，通过采取形式多样的方式方法，对应急预案所涉及的单位、人员、装备、设施等组织演练，通过演练发现问题、解决问题，进一步修改完善应急预案。

六是强化培训宣传。规定应急预案编制单位应当通过编发培训材料、举办培训班、开展工作研讨等方式，加强应急预案培训。要求各级人民政府及其有关部门将应急预案培训作为有关业务培训的重要内容，纳入领导干部、公务员等日常培训内容。

七是加强信息化建设。明确国务院应急管理部门统筹协调各地区各部门应急预案数据库管理，推动实现应急预案数据共享共用。各地区各部门负责本行政区域、本部门（行业、领域）应急预案数据管理。

《办法》还对应急预案的评估修订、经费保障、指导监督等提出了要求。

## 4. 国务院发布《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》

[https://www.gov.cn/zhengce/content/202402/content\\_6932004.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/202402/content_6932004.htm)

2024 年 2 月 19 日，国务院发布《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》（国发〔2024〕5 号）。首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出全面系统规范。

《意见》提出，要依法科学行使罚款设定权。政府立法要严守罚款设定权限，科学适用过罚相当原则，新设罚款和确定罚款数额时，该宽则宽、当严则严，避

免失衡；能够通过教育劝导、责令改正、信息披露等方式管理的，一般不设定罚款。合理确定罚款数额，规定处以一定幅度的罚款时，罚款的最低数额与最高数额之间一般不超过 10 倍。定期评估清理罚款规定，重点评估设定时间较早、罚款数额较大、社会关注度较高、与企业 and 群众关系密切的罚款规定。及时修改废止罚款规定，国务院决定取消行政法规、部门规章中设定的罚款事项的，自决定印发之日起暂时停止适用相关行政法规、部门规章中的有关罚款规定。

《意见》明确，要严格规范罚款实施活动。任何行政机关都不得随意给予顶格罚款或者高额罚款，不得随意降低对违法行为的认定门槛，不得随意扩大违法行为的范围。符合行政处罚法规定的从轻、减轻、不予、可以不予处罚情形的，要适用行政处罚法依法作出相应处理。制定罚款等处罚清单或者实施罚款时，要确保过罚相当、法理相融。坚持处罚与教育相结合。持续规范非现场执法，2024 年 12 月底前县级以上地方人民政府有关部门、乡镇人民政府（街道办事处）要完成执法类电子技术监控设备清理、规范工作。

《意见》要求，要全面强化罚款监督。深入开展源头治理，对社会关注度较高、投诉举报集中、违法行为频繁发生等罚款事项，要综合分析研判，优化管理措施。坚持系统观念，推动从个案办理到类案管理再到系统治理，实现“办理一案、治理一类、影响一域”。持续加强财会审计监督，坚决防止罚款收入不合理增长，强化对罚款收入异常变化的监督，同一地区、同一部门罚款收入同比异常上升的，必要时开展实地核查。充分发挥监督合力，健全和完善行政执法监督、规章备案审查、行政复议等制度机制。

《意见》强调，各地区、各部门要将规范和监督罚款设定与实施，作为提升政府治理能力、维护公共利益和社会秩序、优化营商环境的重要抓手，认真贯彻实施行政处罚法等规定。司法部要加强统筹协调监督，组织推动完善行政处罚制度、做好有关解释答复工作，指导监督各地区、各部门抓好贯彻实施。



## 5. 生态环境部发布《关于进一步优化重污染天气应对机制的指导意见》

[https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk03/202401/t20240125\\_1064674.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk03/202401/t20240125_1064674.html)

2024 年 1 月 23 日，生态环境部办公厅发布《关于进一步优化重污染天气应对机制的指导意见》（环大气〔2024〕6 号）。

《意见》指出，统一以空气质量指数（AQI）为预警分级指标，大气污染防治重点区域（以下简称重点区域）省（自治区、直辖市）、地级城市、县（以下简称省市县）黄色预警以预测日 AQI>200 或日 AQI>150 持续 48 小时及以上、橙色预警以预测日 AQI>200 持续 48 小时或日 AQI>150 持续 72 小时及以上、红色预警以预测日 AQI>200 持续 72 小时且日 AQI>300 持续 24 小时及以上为分级标准，其他近三年仍出现重污染日的省市县原则上参照执行。

《意见》提到，当预测到未来空气质量可能达到预警分级标准时，各地应及时确定预警等级，原则上提前 48 小时及以上发布预警信息，按既定时间启动应急响应；或按照所在区域应急联动统一要求，及时发布预警信息，启动应急响应。当预测发生前后两次重污染天气，且间隔时间未达到 36 小时时，应按一次重污染天气从高等级应对。

省（自治区、直辖市）生态环境主管部门应配合本级人民政府并指导市人民政府做好重污染天气应急预案的制修订工作。

## 6. 生态环境部发布《关于宣传贯彻新修订的〈消耗臭氧层物质管理条例〉的通知》

[https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk03/202402/t20240206\\_1065931.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk03/202402/t20240206_1065931.html)

2024 年 2 月 4 日，生态环境部办公厅发布《关于宣传贯彻新修订的〈消耗臭氧层物质管理条例〉的通知》（环法规〔2024〕10 号）。

《通知》要求：一、高度重视，深入学习领会；二、广泛宣传，扩大覆盖面和影响力；三、完善配套，保障落地见效；四、强化执法，全面贯彻落实。

《通知》明确：一是落实《蒙特利尔议定书〈基加利修正案〉》履约新要求。二是完善创新管理制度体系。三是加大处罚力度震慑违法行为。

## 7. 生态环境部、市场监管总局发布《生态环境损害鉴定评估技术指南 总纲和关键环节 第 3 部分：恢复效果评估》等两项标准

[https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/202402/t20240204\\_1065829.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/202402/t20240204_1065829.html)

2024 年 1 月 15 日，生态环境部、市场监管总局发布《生态环境损害鉴定评估技术指南 总纲和关键环节 第 3 部分：恢复效果评估》等两项标准（公告 2024 年 第 5 号），自 2024 年 4 月 1 日起实施。

《第 3 部分》规定了生态环境损害恢复效果评估的程序、内容和方法。

《第 3 部分》适用于生态环境受到损害后的污染清除、环境修复、生态服务功能恢复等不同阶段的损害恢复效果评估，以及替代性恢复实施效果评估。

《第 4 部分》规定了土壤生态环境损害鉴定评估过程中土壤生态环境基线调查与确定的程序、内容、方法和技术要求。

《第 4 部分》适用于因环境污染或生态破坏导致的土壤生态环境损害鉴定评估的土壤生态环境基线调查与确定。本标准不适用于核与辐射所致土壤生态环境损害鉴定评估的土壤生态环境基线调查与确定。

## 8. 生态环境部发布国家生态环境标准《机动车环保信息公开技术规范》

[https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/202401/t20240123\\_1064499.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/202401/t20240123_1064499.html)

2024 年 1 月 17 日，生态环境部发布国家生态环境标准《机动车环保信息公开技术规范》（公告 2024 年 第 3 号），自 2025 年 1 月 1 日起实施。

《技术规范》规定了机动车环保信息公开的主体、内容、时间、方式、检验技术要求，以及环保信息随车清单的样式和项目。

《技术规范》适用于机动车生产、进口企业及检验机构开展机动车环保信息公开工作。《技术规范》的附录 A～附录 F 为规范性附录。

## 9. 生态环境部发布《固体废物分类与代码目录》

[https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/202402/t20240201\\_1065530.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/202402/t20240201_1065530.html)

2024 年 1 月 22 日，生态环境部发布《固体废物分类与代码目录》（公告 2024 年 第 4 号），自发布之日起施行。

《目录》适用于工业固体废物管理台账制定、工业固体废物排污许可管理、固体废物跨省转移、固体废物信息公开等工作。不作为固体废物属性鉴别的依据。危险废物的分类与代码按照《国家危险废物名录》执行，不属于危险废物的固体废物分类与代码，按照此目录执行。

《目录》一级分类依据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》进行划分，包括工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、农业固体废物和其他固体废物。二级分类按照产生源和物质属性进行划分。产生量较大的，以物质属性分类为主；其他以产生源分类为主。

## 10. 生态环境部发布《固体废物污染环境防治信息发布指南》

[https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202402/t20240204\\_1065827.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202402/t20240204_1065827.html)

2024 年 1 月 24 日，生态环境部办公厅发布《固体废物污染环境防治信息发布指南》（环办固体函〔2024〕37 号）。

固体废物类别有八类，包含一般工业固体废物、危险废物、生活垃圾、建筑垃圾、农业固体废物、城镇污水厂污泥、再生资源以及其他内容。其中明确对生活垃圾回收利用率 and 资源化利用率的计算方法，明确再生资源回收量及废弃电器电子产品、废旧车用动力电池、报废机动车、一次性塑料制品等主要品类需报告信息。

## 11. 生态环境部发布《大气污染物与温室气体融合排放清单编制技术指南（试行）》

[https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk06/202401/t20240130\\_1065242.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk06/202401/t20240130_1065242.html)

2024 年 1 月 19 日，生态环境部办公厅发布《大气污染物与温室气体融合排放清单编制技术指南（试行）》（环办大气函〔2024〕28 号）。

《技术指南》细化了排放源分类分级体系，规定了大气污染物与温室气体融合排放清单编制程序，明确了清单编制技术方法和全过程质量控制等内容。

《技术指南》适用于编制不同时空尺度的人为源大气污染物与温室气体融合排放清单，支撑减污降碳协同增效目标识别、路径优化、政策制定和效果评估等，也可以支撑大气污染防治政策制定和评估、空气质量预报预警、重污染天气应对等工作；可用于省级和城市温室气体排放清单数据校验，但不可替代该清单；不适用于碳市场交易、温室气体排放目标责任考核和气候变化国际履约等用途。本指南的核算范围包括同源排放的大气污染物、二氧化碳、甲烷、氧化亚氮和氢氟碳化物。

## 12. 发改委、统计局等部门发布《关于加强绿色电力证书与节能降碳政策衔接大力促进非化石能源消费的通知》

[https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202402/t20240202\\_1363856.html](https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202402/t20240202_1363856.html)

2024 年 1 月 27 日，国家发展改革委、国家统计局、国家能源局发布《关于加强绿色电力证书与节能降碳政策衔接大力促进非化石能源消费的通知》（发改环资〔2024〕113 号）。

《通知》明确了绿证与能耗双控、碳排放管理等政策衔接方式，提出了绿证交易电量纳入节能评价考核指标核算的具体操作办法。

《通知》围绕加快可再生能源项目建档立卡和绿证核发、扩大绿证交易范围、规范绿证交易制度等方面，进一步夯实绿证核发交易基础，拓展绿证在绿电消费认证、节能降碳管理、碳核算、碳市场、产品碳足迹、国际互认等方面的应用场景。

《通知》对加强统筹协调、加强交易监管、及时核算数据、加大宣传力度等提出工作要求。

### 13. 上海市生态环境局修订发布《上海市生态环境监测弄虚作假行为调查处理办法》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt2022/20240206/782aad8268374e9583a454498636bac5.html>

2024 年 2 月 1 日，上海市生态环境局修订发布《上海市生态环境监测弄虚作假行为调查处理办法》（沪环规〔2024〕1 号），自 2024 年 2 月 1 日起施行。

《办法》修订后，共十六条，分别规定了环境监测弄虚作假行为调查和处理工作涉及的目的和依据、定义、适用范围、职责分工、责任义务、基本原则、生态环境监测机构弄虚作假行为、排污单位弄虚作假行为、监督检查、审查立案、处理处罚、通报移送、信息公开和社会监督等内容。主要说明如下：

1. 关于文件名称：原办法实施过程中，国家及本市的相关法律法规先后进行了修订和增补，对弄虚作假的界定和罚则包括台账弄虚作假、逃避监管排放污染物、不如实公开污染物排放信息、生态环境损害赔偿以及在有关环境服务活动

中弄虚作假等，适用的情形已从生态环境监测数据延伸到了生态环境监测活动。因此本办法修订过程中，考虑与相关法律法规的适配性，将名称调整为《上海市生态环境监测弄虚作假行为认定调查处理办法》。

2. 关于目的和依据：补充了《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国噪声污染防治法》《排污许可管理条例》等法律法规中涉及生态环境监测活动弄虚作假行为与本办法实施相匹配的法律法规依据。

3. 关于定义：根据生态环境保护和检验检测机构资质认定相关法律法规和文件关于生态环境监测行为的定义，将《办法》中环境监测数据的定义行为调整为生态环境监测，与适用范围衔接。

4. 关于适用范围：根据《排污许可管理条例》有关规定，新办法将排污单位进一步明确为本市企业事业单位、其他生产经营者。根据《上海市市场监管领域部门联合抽查事项清单（第二版）》，已明确机动车排放检验机构的监督检查由市场监管部门牵头，公安、生态环境、交通部门参与，因此在新办法适用范围中，删除了“机动车排放检验机构”。

5. 关于职责分工：根据《上海市固定污染源生态环境监督管理办法》（沪环规〔2023〕8号）中的相关分工和表述，结合本市实际工作情况，将原由市生态环境部门对弄虚作假行为的调查处理，调整为由市区两级生态环境部门按分级监管原则负责，进一步明确执法机构、技术机构的分工内容，删除其他主管部门在环境监测弄虚作假行为查处中的职责和义务。

6. 关于责任义务：根据《国务院办公厅关于加强行政规范性文件制定和监督管理工作的通知》（国办发〔2018〕37号）有关规定，规范性文件不得《办法》超越职权规定应由市场调节、企业和社会自律、公民自我管理的事项。因此，删除了原办法第五条自律职责。新调整为第五条责任义务，明确了排污单位和生

态环境监测服务机构各自的责任和义务。根据排污单位自行监测以及台账管理要求,补充细化排污单位对委托社会监测机构开展手工监测和自动监测运维服务合同的内容要求以及社会监测机构责任义务。

7. 关于生态环境监测机构弄虚作假行为:根据原环境保护部《环境监测数据弄虚作假行为判定及处理办法》及近年相关工作实例,进一步明确了生态环境监测机构在生态环境监测活动中弄虚作假行为的认定情形,并细化了手工监测和自动监测运维活动中弄虚作假行为的认定情形。

8. 关于排污单位弄虚作假行为:根据原环境保护部《环境监测数据弄虚作假行为判定及处理办法》和排污单位自行监测等有关法律法规对弄虚作假的罚则,明确了排污单位在委托监测、自主监测、指使授意、接受检查以及使用监测报告信息公开时弄虚作假行为的认定情形,同时进一步明确了排污单位生态环境监测弄虚作假的主体责任和委托监测时的连带责任。

9. 关于监督检查和审查立案:《中华人民共和国行政处罚法》《生态环境行政处罚办法》和本市生态环境执法部门有关规定中对监督检查已有明确和详细的规定,本次修订对相关程序性内容进行了简化,对监督检查的事项、生态环境监测弄虚作假开展立案调查原则性要求进行了明确。

10. 关于处理处罚和通报移送:根据行政相对人的不同行为,具体明确了按照有关法律法规的具体罚则,细化查处生态环境监测弄虚作假案件通报、移送的情形和机制。由于没有上位法支撑,删除了自动监测仪器设备生产销售弄虚作假的有关处理规定。

11. 关于信息公开和社会监督:根据国家和本市信用管理要求,将涉及生态环境监测弄虚作假行政处罚信息、信用监管和信用评价等信息纳入上海市公共信用信息服务平台向社会公开;补充《上海市生态环境违法行为举报奖励办法》的有关规定可给予举报人奖励的内容。



## 14. 上海市生态环境局修订发布《上海市空气重污染专项应急预案》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt2025/20240131/1c8313a77dc14be49b7480db1fc9c1a6.html>

2024 年 1 月 26 日，上海市生态环境局修订发布《上海市空气重污染专项应急预案》（沪环执法〔2024〕22 号），自 2024 年 1 月 26 日起施行。

和现行《应急预案》相比，新版《应急预案》对空气重污染预警的启动条件进行了优化调整，未来的预警发布将更及时。

由分管副市长担任组长的上海市空气重污染应急工作组设有办公室，负责统一发布空气重污染预警相关信息，当预测到未来空气质量可能达到响应级别预警启动条件时，提前 48 小时及以上发布预警信息，部署落实应急响应措施。而现行应急预案中，当预测到未来空气质量可能达到响应级别预警启动条件时，一般会至少提前一天启动预警。

新版《应急预案》精简了空气重污染预警的级别，从由轻到重分为 4 个级别（依次用蓝色、黄色、橙色、红色表示）精简为 3 个级别（依次用黄色、橙色、红色表示），具体为：

黄色预警是指，经预测，日 AQI（环境空气质量指数）大于 200，或日 AQI 大于 150 且持续 48 小时及以上；橙色预警是指，经预测，日 AQI 大于 200 且持续 48 小时及以上，或日 AQI 大于 150 且持续 72 小时及以上；红色预警是指，经预测，日 AQI 大于 200 且持续 72 小时，并且日 AQI 大于 300 且持续 24 小时及以上。

预警级别精简后，启动预警的门槛进一步降低。

## 15. 上海市生态环境局、上海市规划和自然资源局发布《关于本市推行环境影响评价纳入区域评估的实施方案》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt2025/20240131/741824b959c147238f1bc63b7ac25b4e.html>

2024 年 1 月 22 日，上海市生态环境局、上海市规划和自然资源局发布《关于本市推行环境影响评价纳入区域评估的实施方案》（沪环评〔2024〕20 号）。

《实施方案》主要内容包含实施范围、实施主体、评价形式、实施程序、成果应用、成果公开、保障措施以及其他。

《实施方案》明确了实施范围，涉及以下情况的成片区域，鼓励在详细规划编制阶段，同步开展环境影响评价工作：

（一）产业园区（含产业基地、产业社区）范围内，按照《上海市生态环境局关于进一步加强本市产业园区规划环境影响评价工作的通知》（沪环评〔2021〕243 号）规定执行。

（二）产业园区范围外，涉及新增研发、工业用地的成片区域，或在危险品仓储、重大交通设施等周边新增居住、教育、医疗等环境敏感用地的区域，参照沪环评〔2021〕243 号规定执行。

《实施方案》还明确了实施主体，产业园区（含产业基地、产业社区）范围内，由各产业园区管理机构负责组织开展环境影响评价，科学编制相关报告，并按程序报送生态环境管理部门审查（审核）。对于暂未确定产业园区管理机构的区域，由区政府、管委会指定单位组织开展环境影响评价。

产业园区范围外，由区政府、管委会指定单位组织开展环境影响评价工作。

《实施方案》指出针对不同区域，环境影响评价报告类型包括三种类型，具体为产业园区规划环境影响报告书、产业园区规划环评管控要求优化调整论证报告和区域规划环境影响分析报告。

## 16. 上海市生态环境局发布《关于开展 2024 年排污许可证执行报告检查工作的通知》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhzywpt2025/20240131/954562a1454f47909fadc65a5ffe1db9.html>

2024 年 1 月 19 日，上海市生态环境局发布《关于开展 2024 年排污许可证执行报告检查工作的通知》（沪环评〔2024〕18 号）。

《通知》提出，对持有排污许可证的全部排污单位（以下简称持证单位）2023 年度执行报告（以下简称年报）和 2024 年前三季度执行报告（以下简称季报）的提交及时性开展审核，督促排污单位执行报告依法按时提交，实现执行报告提交率 100%。

对全部市管持证单位以及 2021 至 2023 年未开展过年报规范性审核工作（未将规范性审核结果上报过我局）的其他持证单位开展规范性审核，完成全部持证单位执行报告年报审核全覆盖，推进落实问题整改闭环，推动执行报告内容完整、数据准确。

《通知》指出本次检查采取市区分工检查与市级抽查相结合、线上排查与线下核查相结合的方式开展。《通知》还对提交及时性和内容规范性进行了规定。

## 17. 上海市生态环境局发布《关于开展 2023 年下半年度建设项目环境保护事中事后执法检查的通知》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt2025/20240201/5893506723dd424e8945a0b259f082a4.html>

2024 年 1 月 31 日，上海市生态环境局发布《关于开展 2023 年下半年度建设项目环境保护事中事后执法检查的通知》（沪环执法〔2024〕26 号）。

《通知》明确，纳入本次事中执法检查范围的建设项目为 2023 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间处于施工阶段或者调试阶段且纳入市生态环境局监管范围的建设项目。项目来源主要以“上海企事业单位生态环境服务平台”上发布的建设项

目建设期、调试期信息为主。按照《管理办法》中确定的事中监管频次要求，共抽取 38 个建设项目（附件 1）纳入本次事中执法检查范围。

纳入本次事后执法检查范围的建设项目主要为 2023 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间完成竣工环保验收且纳入市生态环境局监管范围的建设项目。项目来源主要以“上海企事业单位生态环境服务平台”上发布的建设项目竣工环保验收信息为主。按照《管理办法》中确定的事后监管频次要求，共抽取 27 个建设项目（附件 2）纳入本次事后执法检查范围。

《通知》还对建设项目环境保护事中事后执法检查的要求进行了规定。

## 18. 江苏省人大常委会修订发布《江苏省湿地保护条例》

[https://www.jsrd.gov.cn/qwfb/sjfg/202401/t20240119\\_566042.shtml](https://www.jsrd.gov.cn/qwfb/sjfg/202401/t20240119_566042.shtml)

2024 年 1 月 19 日，江苏省人民代表大会常务委员会修订发布《江苏省湿地保护条例》，自 2024 年 5 月 1 日起施行。

此次全面修订以保护管理中遇到的突出问题为导向，增加细化规定，从加强湿地资源管理、强化湿地保护利用、系统开展湿地修复、严格落实监督检查、科学设置法律责任等方面完善了条例。

本次修订进一步明确了湿地定义，即具有显著生态功能的自然或者人工的、常年或者季节性的积水地带、水域，包括低潮时水深不超过 6 米的海域，但是水田以及用于养殖的人工的水域和滩涂除外。此定义着重体现湿地的多重自然属性和功能，既满足了湿地管理需要，也与《湿地公约》关于湿地的定义相衔接，符合生态文明建设需要，与现有的湿地保护管理现状相衔接，有利于湿地全面保护。

由此,《条例》进一步明确了湿地有哪些,规定江苏实行湿地分级和名录管理,对湿地实行分类保护,并结合省情实际对发挥有关部门对滨海湿地、小微湿地保护的职能作用进行了规定。

修订明确了“由谁管”的问题,即林业主管部门负责本行政区域内湿地资源的监管,其他有关部门各负其责——此前由于机构改革调整,湿地相关主管部门的名称、职能发生了较大变化。在监管中,地方各级政府应当依法落实湿地面积总量管控目标要求,将湿地面积总量管控目标纳入湿地保护目标责任制,并严格控制占用湿地,禁止违法占用湿地。湿地的保护、修复和管理情况被明确,要纳入全省领导干部自然资源资产离任审计。

注重强化湿地的保护和利用,修订后“怎么管”更加明确。紧扣《江苏省湿地保护规划(2023—2030)》提出的目标要求:到2025年“湿地保护率达到48%以上”,《条例》在保护方面规定,省政府及其有关部门根据湿地保护规划和湿地保护需要,依法将湿地纳入国家公园、自然保护区或者自然公园,规范湿地保护小区建设,建立健全湿地保护管理体系,加强湿地资源保护;在利用方面,强化重要湿地和一般湿地利用活动分类指导,鼓励单位和个人结合本地区实际开展符合保护要求的生态旅游、生态农业、生态教育、自然体验等活动,拓展湿地生态产品价值实现路径。

此次修订增加了“湿地修复”专章,结合江苏湿地特点明确了基于自然的湿地修复路径,即实行“自然恢复为主、自然恢复与人工修复相结合”的原则。修订还将8公顷以下的小微湿地保护修复写入条例,要求地方各级政府开展退化小微湿地修复工作,发挥小微湿地生态服务功能,改善和提升人居环境。

《条例》还规定,每年 2 月 2 日世界湿地日所在的周为全省湿地保护宣传周。

## 19. 江苏省人民政府发布《江苏省湿地保护规划(2023 - 2030 年)》

[http://www.jiangsu.gov.cn/art/2024/1/31/art\\_46144\\_11141854.html](http://www.jiangsu.gov.cn/art/2024/1/31/art_46144_11141854.html)

2024 年 1 月 12 日,江苏省人民政府办公厅发布《江苏省湿地保护规划(2023 - 2030 年)》(苏政办发〔2024〕3 号)。

《规划》明确了江苏省湿地保护的总体要求、空间布局 and 重点任务,提出到 2025 年湿地保护率提高到 48%,湿地生态系统多样性、稳定性和碳汇能力得到提升;到 2030 年湿地保护率提高到 55%。构建“四区一带”全省湿地空间布局,其中“四区”为长江沿江湿地区、太湖流域湿地区、淮河流域湿地区、滨海湿地区,“一带”为纵贯省境南北的大运河湿地带,既体现江苏湿地分布空间特点,充分对接全省国土空间开发保护全局安排和省域生态保护修复总体格局,也充分衔接长江经济带发展、长三角一体化发展等国家重大战略部署。

《规划》部署明确全省湿地保护重点任务,涉及湿地资源管理、湿地保护利用、湿地修复、湿地管理能力建设、湿地保护机制创新等方面。江苏省将推进长江沿江、太湖流域、淮河沿线、江淮流域湖泊、大运河沿线、滨海湿地等重要区域退化湿地修复,以及城市湿地、乡村湿地、废弃矿山和塌陷地、尾水处理生态湿地等湿地修复,建立健全湿地保护工作协调联动、湿地生态补偿机制,探索开展湿地生态产品价值实现,促进社区共建共管等。。

## 20. 江苏省南京市财政局、南京市生态环境局等部门发布《南京市生态损害赔偿资金管理办法》

<http://fz.sft.jiangsu.gov.cn:18002/AppRaise/NewDetail?id=2b4d5d50-5fc3-49f4-be17-a66c155d4aa7&type=null>

2024 年 1 月 8 日，江苏省南京市财政局、南京市生态环境局、南京市中级人民法院、南京市人民检察院、南京市市规划和自然资源局、南京市水务局、南京市市绿化园林局、南京市农业农村局发布《南京市生态损害赔偿资金管理办法》（宁财规〔2024〕1 号），自 2024 年 2 月 8 日起施行。

《办法》共六章 22 条，包含总则、收入管理、支出范围、资金使用、绩效和监督管理以及附则。

《办法》所称生态环境损害赔偿资金，是指生态环境损害事件发生后，在生态环境损害无法修复或者无法完全修复以及赔偿义务人不履行义务或者不完全履行义务的情况下，由造成损害的赔偿义务人主动缴纳或者按照磋商达成的赔偿协议、法院生效判决缴纳的资金。环境公益诉讼确定的生态环境损害赔偿资金，以及社会组织、企事业单位或个人对生态环境损害修复的捐赠款纳入生态环境损害赔偿资金管理。

《办法》所称赔偿义务人，是指违反国家规定，造成生态环境损害，应当承担生态环境损害赔偿责任的单位和个人。

《办法》所称赔偿权利人是指南京市政府。相关部门根据市政府指定，结合部门职责分工负责各类生态环境损害赔偿工作：市生态环境局负责因污染环境造



成的生态环境损害赔偿工作；市规划和自然资源局负责国土资源环境的损害赔偿工作；市绿化园林局负责林业资源、风景名胜区的资源环境损害赔偿工作；市农业农村局负责农业生物、水生生物资源的损害赔偿工作；市水务局负责水资源的生态环境损害赔偿工作。

《办法》强调，生态环境损害赔偿资金主要用于在损害结果发生地开展的生态修复支出，还明确了具体使用范围。

## 21. 安徽省生态环境厅发布《安徽省进一步优化环境影响评价工作服务经济高质量发展实施方案》

<https://sthjt.ah.gov.cn/public/21691/122161711.html>

2024 年 2 月 8 日，安徽省生态环境厅发布《安徽省进一步优化环境影响评价工作服务经济高质量发展实施方案》（皖环函〔2024〕160 号）。

《实施方案》结合安徽省实际，以进一步优化环境影响评价工作服务经济高质量发展为核心，从加强制度衔接联动、深化环评改革试点、牢牢守住生态环保底线、强化环评能力建设等 4 个方面，着力推进 15 项重点工作。

（一）加强制度衔接联动。一是充分发挥生态环境分区管控的指导作用，依托信息化加强落地应用。二是结合生态环境分区管控优化产业园区规划环评，优化产业园区内建设项目环评内容。三是对生产工艺单一、环境影响较小、建设周期短，且应编制环境影响报告表的部分建设项目，衔接排污许可探索推进“两证审批合一”。

（二）深化环评改革试点。一是因地制宜有序推进省级开发区改革试点，明确试点园区规划环评、项目环评联动改革试点范围和程序要求。二是通过“四个一批”深化项目环评改革，试点豁免一批登记表项目备案手续，创新一批环评办理方式，简化一批报告书（表）项目环评内容，优化一批项目环评总量管理方式，为做好重大投资项目环评保障。三是鼓励温室气体环评试点工作。

（三）牢牢守住生态环保底线。一是严守环境准入底线，坚持生态优先、绿色发展总要求，严格依法审批，严守生态环境底线。二是加强生态影响类重点行业项目环评管理，加强生物多样性评价和保护。三是推进事中事后监管，建立健全环评与执法监管联动机制，夯实属地监管责任，提升制度合力，确保环评要求落实。

（四）加强环评能力建设。一是加强面向基层的指导帮扶，加大培训力度，加强信息化支撑力度，通过日常检查、复核等方式加强对环评文件质量、评估专家质量和审批质量的监管。二是提升基层技术能力，加强技术评估能力建设，探索开展环评与排污许可技能比武，不断提升基层管理能力和水平。

## 22. 安徽省生态环境厅、安徽省财政厅修订发布《安徽省地表水断面生态补偿办法》

<https://sthjt.ah.gov.cn/public/21691/122162161.html>

2024 年 1 月 19 日，安徽省生态环境厅、安徽省财政厅修订发布《安徽省地表水断面生态补偿办法》（皖环发〔2024〕3 号），自 2024 年 1 月 1 日起施行。

《安徽省生态环境厅 安徽省财政厅关于印发〈安徽省地表水断面生态补偿办法〉的通知》（皖环发〔2022〕19 号）同时废止。

修订《办法》共 16 条。

修订《办法》明确省生态环境厅负责补偿断面的确定，以国控断面和跨设区市界省控断面为主；断面责任和水质目标以国家和安徽省下达的断面责任和水质目标为准。省另有更严格要求的，从其规定。

省财政厅负责补偿金的转移支付工作。资金管理和使用按《安徽省生态环境专项资金管理办法》执行。

修订《办法》指出补偿断面分为两类，补偿责任由水质断面责任属性确定。第一类为纵向补偿断面，由责任市与省财政进行补偿。第二类为横向补偿断面，由上、下游市进行补偿。

修订《办法》规定生态补偿采取差异化的核算方法。纵向补偿断面实行月度补偿和年度奖励相结合的核算方法，横向补偿断面实行年度核算方法。pH、溶解氧导致的月度水质类别恶化不纳入计算。通过本底判定的补偿断面，扣除自然因素影响。

修订《办法》强调发生较大以上级别突发性水体污染事件或人为干扰监测站点（断面）事件的，不予发放事件所在市当年生态补偿金，正常收缴超标补偿金。突发性水体污染事件等级按照《国家突发环境事件应急预案》分级标准确定。

## 23. 国家能源局综合司关于印发 2024 年电力安全监管重点任务的通知（2024 年 2 月 1 日）

[http://zfxgk.nea.gov.cn/2024-02/01/c\\_1310763818.htm](http://zfxgk.nea.gov.cn/2024-02/01/c_1310763818.htm)

为贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，确保电力系统安全稳定运行和电力可靠供应，推动全国电力安全生产形势持续稳定向好，国家能源局综合司制定了《2024 年电力安全监管重点任务》。

《任务》指出，杜绝重大以上电力人身伤亡事故、杜绝重大以上电力安全事故、杜绝电力系统水电站大坝垮坝漫坝事故，确保电力系统安全稳定运行和电力可靠供应，保持电力安全生产形势稳定。

《任务》明确，完善电力安全监督政策法规体系。推进《电力安全生产监督管理办法》等部门规章修订，研究制定《电力行业防雷管理办法》及火电、水电、新能源等工程的“智慧工地”技术标准，组织修订《电力建设工程施工安全管理导则》《电力建设安全工作规程》《电力企业应急预案管理办法》《电力网络安全事件应急预案》等，指导做好电力建设安全规程、6 项发电企业安全生产标准化实施规范行业标准的修订完善，建立健全以“法规—部门规章—规范性文件”为牵引的电力安全监督政策法规体系。

《任务》明确，加强电力安全监管执法。研究出台关于加强和规范电力安全监管执法的通知，进一步加大电力安全监管执法力度，完善执法信息统计报送制度。进一步优化监管执法成果运用，定期公布电力安全监管典型执法案例。鼓励地方电力管理部门依据职责独立开展或配合国家能源局派出机构开展电力执法工作。

## 24. 工业和信息化部等七部门关于加快推动制造业绿色化发展的指导意见（2024 年 2 月 5 日）

[https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202403/content\\_6935684.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202403/content_6935684.htm)

为深入贯彻落实党的二十大精神，推动制造业绿色化发展，在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势，加快建设现代化产业体系，推进新型工业化，提出如下意见。

《意见》指出，到 2030 年，制造业绿色低碳转型成效显著，传统产业绿色发展层级整体跃升，产业结构和布局明显优化，绿色低碳能源利用比例显著提高，资源综合利用水平稳步提升，污染物和碳排放强度明显下降，碳排放总量实现达峰，新兴产业绿色增长引擎作用更加突出，规模质量进一步提升，绿色低碳产业比重显著提高，绿色融合新业态不断涌现，绿色发展基础能力大幅提升，绿色低碳竞争力进一步增强，绿色发展成为推进新型工业化的坚实基础。到 2035 年，制造业绿色发展内生动力显著增强，碳排放达峰后稳中有降，碳中和能力稳步提升，在全球产业链供应链绿色低碳竞争优势凸显，绿色发展成为新型工业化的普遍形态。

《意见》指出，推进传统产业绿色低碳优化重构。构建清洁高效低碳的工业能源消费结构，实施煤炭分质分级清洁高效利用行动，有序推进重点用能行业煤炭减量替代；鼓励具备条件的企业、园区建设工业绿色微电网，推进多能高效互补利用，就近大规模高比例利用可再生能源；加快推进终端用能电气化，拓宽电能替代领域，提升绿色电力消纳比例。推进绿氢、低（无）挥发性有机物、再生资源、工业固废等原料替代，增强天然气、乙烷、丙烷等原料供应能力，提高绿色低碳原料比重。推广钢铁、石化化工、有色金属、纺织、机械等行业短流程工艺技术。健全市场化法治化化解过剩产能长效机制，依法依规推动落后产能退出。

《意见》指出，前瞻布局绿色低碳领域未来产业。聚焦“双碳”目标下能源革命和产业变革需求，谋划布局氢能、储能、生物制造、碳捕集利用与封存(CCUS)等未来能源和未来制造产业发展。围绕石化化工、钢铁、交通、储能、发电等领域用氢需求，构建氢能制、储、输、用等全产业链技术装备体系，提高氢能技术经济性和产业链完备性。聚焦储能在电源侧、电网侧、用户侧等电力系统各类应用场景，开发新型储能多元技术，打造新型电力系统所需的储能技术产品矩阵，实现多时间尺度储能规模化应用。发挥生物制造选择性强、生产效率高、废弃物少等环境友好优势，聚焦轻工发酵、医药、化工、农业与食品等领域，建立生物制造核心菌种与关键酶创制技术体系。聚焦 CCUS 技术全生命周期能效提升和成本降低，开展 CCUS 与工业流程耦合、二氧化碳生物转化利用等技术研发及示范。

## 25. 国家发展改革委 国家能源局关于新形势下配电网高质量发展的指导意见（2024 年 2 月 6 日）

[https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202403/content\\_6935790.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202403/content_6935790.htm)

配电网作为重要的公共基础设施，在保障电力供应、支撑经济社会发展、服务改善民生等方面发挥重要作用。随着新型电力系统建设的推进，配电网正逐步由单纯接受、分配电能给用户的电力网络转变为源网荷储融合互动、与上级电网灵活耦合的电力网络，在促进分布式电源就近消纳、承载新型负荷等方面的功能日益显著。为推动新形势下配电网高质量发展，助力构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统，现提出以下意见。

《意见》指出，到 2025 年，配电网网架结构更加坚强清晰，供配电能力合理充裕；配电网承载力和灵活性显著提升，具备 5 亿千瓦左右分布式新能源、1200 万台左右充电桩接入能力；有源配电网与大电网兼容并蓄，配电网数字化转型全

面推进，开放共享系统逐步形成，支撑多元创新发展；智慧调控运行体系加快升级，在具备条件地区推广车网协调互动和构网型新能源、构网型储能等新技术。

《意见》强调，推动新型储能多元发展。基于电力系统调节能力分析，根据不同应用场景，科学安排新型储能发展规模。引导分布式新能源根据自身运行需要合理配建新型储能或通过共享模式配置新型储能，提升新能源可靠替代能力，促进新能源消纳。在电网关键节点、电网末端科学布局新型储能，提高电网灵活调节能力和稳定运行水平。支持用户侧储能安全发展，加强计量管理实现应采尽采，围绕分布式新能源、充电设施、大数据中心等终端用户，探索储能融合应用新场景，支持参与电网互动。推动长时电储能、氢储能、热(冷)储能技术应用。

## 26. 国家发展改革委 国家能源局关于建立健全电力辅助服务市场价格机制的通知（2024 年 2 月 6 日）

[https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202403/content\\_6935790.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202403/content_6935790.htm)

配电网作为重要的公共基础设施，在保障电力供应、支撑经济社会发展、服务改善民生等方面发挥重要作用。随着新型电力系统建设的推进，配电网正逐步由单纯接受、分配电能给用户的电力网络转变为源网荷储融合互动、与上级电网灵活耦合的电力网络，在促进分布式电源就近消纳、承载新型负荷等方面的功能日益显著。为推动新形势下配电网高质量发展，助力构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统，现提出以下意见。

《意见》提出，适应新型电力系统发展需要，持续推进电力辅助服务市场建设。加强电力辅助服务市场与中长期市场、现货市场等统筹衔接，科学确定辅助服务市场需求，合理设置有偿辅助服务品种，规范辅助服务计价等市场规则。按照“谁服务、谁获利，谁受益、谁承担”的总体原则，不断完善辅助服务价格形



成机制，推动辅助服务费用规范有序传导分担，充分调动灵活调节资源主动参与系统调节积极性。加强政策协同配套，规范辅助服务价格管理工作机制。

《意见》主要包括：一是优化调峰、调频、备用等辅助服务交易和价格机制，对影响辅助服务价格形成的交易机制作出原则性规定，统一明确计价规则。二是规范辅助服务价格传导，明确由用户侧承担的辅助服务成本，限定在电能量市场无法补偿的因提供辅助服务而未能发电带来的损失。三是强化政策配套保障。推动各类经营主体公平参与辅助服务市场，加强辅助服务市场与中长期市场、现货市场等统筹衔接；健全辅助服务价格管理工作机制，加强市场运行和价格机制跟踪监测，及时评估完善价格机制，促进辅助服务价格合理形成。