

上海市律师协会

农村与农业法律专业委员会 法律资讯

第二十期（2023 年 9 月）

主任：翁卫国

副主任：崔嵬、刘大卫、徐纯晔

委员：敖伟、陈良宣、陈文晋、方玉宝、黄辉、黄华勋

胡乃文、李晨曦、李新星、刘华北、刘晓栋

沈春、石超、孙郑刊、孙武寅、王丽霞、王娜玉

王文文、尚德排、项民、熊敬黔、徐佳、杨晖

严久利、俞斌、于元良、张文、郑璟华、周可会

干事：刘琳、马金凤

秘书：宋昕奕

本期编辑：马金凤

目 录

第一部分：新闻/新规速递

农业农村部办公厅关于印发《旱地高标准农田建设技术规范（试行）》的通知	1-10
农业农村部 国家发展改革委 财政部 供销合作总社关于印发《国家救灾农药储备管理办法》的通知	11-21

第二部分：专项行动

主题：规范生猪屠宰行业

生猪屠宰质量管理规范	22-40
全面规范生猪屠宰 推动行业高质量发展——农业农村部畜牧兽医局负责人就《生猪屠宰质量管理规范》答记者问	41-44
农业农村部办公厅关于公布2023年农业高质量发展标准化示范项目（生猪屠宰标准化建设）示范单位名单的通知	45-47

第三部分：典型性案例

主题：青藏高原生态保护

对一起生猪屠宰执法败诉案的探讨	48-54
-----------------------	-------

第一部分：新闻/新规速递

农业农村部办公厅关于印发《旱地高标准农田建设技术规范（试行）》的通知

信息所属单位：农业农村部办公厅

文 号：农办建〔2023〕10 号

生效日期：2023 年 08 月 15 日

发布日期：2023 年 08 月 15 日

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业农村（农牧）厅（局、委），新疆生产建设兵团农业农村局，北大荒农垦集团有限公司，广东省农垦总局：

为贯彻落实党的二十大关于逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的决策部署，统筹做好在缺乏灌溉水源的旱地开展高标准农田建设，确保相关建设任务保质保量如期完成，根据《全国高标准农田建设规划（2021—2030 年）》和《高标准农田建设 通则》（GB/T 30600-2022）等建设规划和技术标准，结合旱地农田现状，我部组织制定了《旱地高标准农田建设技术规范（试行）》，现印发给你们，请结合实际参照执行。

农业农村部办公厅

2023 年 8 月 15 日

旱地高标准农田建设技术规范（试行）

一、总体要求

针对灌区有效覆盖范围外，无法通过建设“蓄引提”等水源工程保障充足灌溉水源，主要依靠自然降水，在作物关键生育期内实施补灌，可获得较高产量的旱地农田，应在因地制宜开展田块整治、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电和地力提升工程建设的基础上，着力强化应急补灌能力，分区分类配套完善集雨蓄水、节水补灌等工程设施，缓解作物出苗、孕穗等关键生育期水分供需矛盾，努力破解“卡脖子”，确保浇上“救命水”，兼顾防洪排涝需要，稳定作物产出并逐步提升产能。

二、建设原则

——坚持衔接配套。与《全国高标准农田建设规划（2021—2030年）》（以下简称《规划》）等相关政策规划和《高标准农田建设 通则》（GB/T 30600-2022）（以下简称《通则》）等国家标准充分衔接、延伸配套。

——坚持分区施策。因地制宜确定不同区域、不同地形、不同水资源约束条件下的建设内容和标准。

——坚持旱涝兼防。在突出应急补灌、抗旱保苗基础上，兼顾完善防洪排涝设施。

——坚持提质增效。根据不同资源条件、建设内容和保障能力，提高耕地质量，提升粮食产能。

三、重点区域

在《规划》和《通则》确定的七大建设区域基础上，综合考虑不同区域气候条件、行政区划、地形地貌、降水情况、地表及地下水资源状况、水利工程及水源保障条件等因素，旱地高标准农田建设细分为 13 个建设类型区，包括东北平原低地旱作区、东北丘陵漫岗旱作区、黄淮海山地丘陵旱作区、长江中下游山地丘陵旱作区、长江中下游丘岗冲垄旱作区、东南山地丘陵旱作区、西南山地丘陵旱作区、西南高山谷地旱作区、西北黄土高原旱作区、西北山地丘陵旱作区、西北风蚀沙化旱作区、青藏高原高原旱作区、青藏高原谷地旱作区。

四、建设内容及标准

针对现实条件和建设实际，主要采取“集、蓄、补、节、排”五类工程技术措施，即：工程集水（建设集雨窖、塘坝、涝池等集雨工程）、保墒蓄水（因地制宜修筑梯田、增厚土层，提高土壤蓄水保墒能力）、抗旱补水（建设抗旱应急机井、小型提水补灌工程等）、设施节水（发展喷微灌、管灌等高效节水应急补灌设施）、防洪排水（加大坡面防护和沟道治理，完善田间排水设施），使旱地高标准农田达到田平路通、蓄节并用、平急结合、抗旱防洪、稳产增产的标准，保障作物出苗期、孕穗期等关键生育期能够进行 1~2 次应急补灌，同时有效防范暴雨洪涝，建成后亩均粮食产能提高

10%以上。具体建设内容和技术规范如下。

（一）田块整治工程。平原区要平整田面并适当归并田块，实现田块相对集中。耕作田块的长度和宽度设计，应充分考虑气候条件、地形地貌、有效土层厚度、耕层厚度、作物种类、机械作业、灌溉与排水效率等因素。加厚土壤耕作层，提高拦蓄雨水、蓄水保墒能力。丘陵山地区要合理修筑梯田，拦蓄雨水，增厚土层，提高土壤蓄水保墒能力。修筑梯田要因地制宜，山水田路林统一规划，田块之间互联互通，坡面水系、田间道路综合配套、优化布局。梯田要田面平整、田坎坚固，地边埂高符合设计标准。梯田埂坎修筑应因地制宜、就地取材、生态环保。土质粘性较好的区域，宜采用土坎；易造成冲刷的土石山区，应结合石块砾石清理，就地取材修筑石坎；土质稳定性较差、易造成水土流失的地区，宜采用石坎、土石混合坎或植物坎。

（二）灌溉与排水工程。因地制宜建设集雨设施、截伏流工程、截洪沟渠、塘坝、水窖等集水工程，配套高效节水应急补灌设施，推广非充分灌溉技术，提高应急补灌能力。东北平原低地旱作区、东北丘陵漫岗旱作区、西北黄土高原旱作区、西北山地丘陵旱作区、西北风蚀沙化旱作区、青藏高原高山旱作区和青藏高原谷地旱作区保障1次以上应急补灌，其他旱作区保障2次以上应急补灌。地表径流富集区优先建设蓄引水工程，地下潜流富集区优先建设截伏流等补灌水源

工程；降水较丰富地区兼顾防洪排涝，完善田间排水设施；降水量偏少地区优先抗旱补水，建设抗旱应急机井、小型提水补灌工程等。

（三）田间道路工程。合理修建田间道路，便于机械化作业。道路通达率平原区 100%、丘陵山地区 $\geq 90\%$ ，机耕路宽 3m~6m，生产路宽 $\leq 3\text{m}$ ，在大型机械化作业区路面宽度可适当放宽。田间道路布置应适应农业现代化需要，与田、水、林、电、路、村规划相衔接，与沟渠、林带结合布置，尽量减少占地面积，提高土地节约集约利用率，并充分考虑将田间道路作为雨水集蓄利用的集雨面。

（四）农田防护与生态环境保护工程。在东北、黄淮海和西北等大风、扬沙、沙尘暴、干热风等危害严重地区，应注重建设农田防护林工程。农田防护林建设应综合考虑耕作习惯、田块走向，与沟、渠、路等田间工程相结合。合理确定林带走向、间距、宽度和结构，同时合理选择造林树种、造林密度和树种配置。造林树种优先选择需水量少、生长迅速、深根窄冠的乡土树种。根据需要开展岸坡防护、坡面防护和沟道治理，防御暴雨冲刷、防止水土流失，完善截流沟、排洪沟等田间排水设施。

（五）农田输配电工程。农田输配电工程应满足农业生产用电需求。需与当地电网建设规划相协调，与泵站、机井、信息化工程等所需的强电、弱电相配套，配备齐全输电线路、

变配电装置等设施。输配电设施布局应与田间道路、灌溉与排水工程相结合，符合电力系统安装与运行相关标准，保证用电质量和安全。同时，也可配备太阳能等新能源或其他动力发电机。

（六）土壤保墒和地力提升工程。应通过秸秆还田、配施有机肥、种植绿肥等措施培肥土壤，提高耕地地力；因地制宜推广地膜覆盖、秸秆覆盖、保水剂施用、免耕少耕、土壤深松等措施，提高土壤蓄水保墒能力。实施测土配方施肥，调节作物需肥与土壤供肥之间的矛盾，作物生长缺什么补什么、缺多少补多少，促进土壤养分平衡。

附表：分区域旱地高标准农田重点建设内容和标准

区域	范围	类型区	水资源约束条件	重点建设内容	建设标准
东北区	辽宁、吉林、黑龙江及内蒙古赤峰市、通辽市、兴安盟、呼伦贝尔市	平原低地	年均降水量400mm—600mm，局部不足400mm，缺少蓄调水工程。	建设集雨、截伏流、截洪蓄水、机井等补灌水源工程，完善抽水泵站等田间节水灌溉配套设施；发展高效节水灌溉和水肥一体化技术；改良土壤，提高土壤蓄水保墒能力；配套建设农田防护林。	1.应急抗旱能力：保障1次以上关键生育期应急补灌；
					2.排涝：农田排水设计暴雨重现期宜采用10年~5年，1天~3天暴雨从作物受淹起1天~3天排至田面无积水。

		丘陵漫岗	年均降水量400mm—600mm,局部不足400mm,土壤保墒能力差,修建拦蓄水工程困难。	拦蓄雨水,增厚土层,提高土壤蓄水保墒能力;合理建设集雨、截伏流、截洪蓄水等补灌水源工程,完善抽水泵站等田间节水灌溉配套设施;做好坡面和沟道防护;根据实际需要修筑梯田、条田;发展高效节水灌溉和水肥一体化技术;配套建设农田防护林。	1.应急抗旱能力:实现1次以上关键生育期应急补灌; 2.排涝:农田排水设计暴雨重现期宜采用10年~5年,1天~3天暴雨从作物受淹起1天~3天排至田面无积水。
黄淮	北京、天津、河北、山东、河南	山地丘陵	年均降水量400mm—800mm,但时空分布不均匀,缺少拦蓄水工程。	修筑梯田、拦蓄雨水,增厚土层,提高土壤蓄水保墒能力;合理建设集雨、截洪蓄水等补灌水源工程,完善抽水泵站等田间节水灌溉配套设施;做好坡面和沟道防护;发展高效节水灌溉和水肥一体化技术;配套建设农田防护林。	1.应急抗旱能力:保障2次以上关键生育期应急补灌; 2.排涝:农田排水设计暴雨重现期宜采用20年~10年,1天~3天暴雨从作物受淹起1天~3天排至田面无积水。
海 区					
长江中下游区	上海、江苏、安徽、江西、湖北、湖南	山地丘陵	年均降水量800mm以上,降水量丰沛,但时空分布不均匀,缺少拦蓄抽提水工程。	修筑梯田、拦蓄雨水,增厚土层、改良土壤,提高土壤蓄水保墒能力;合理建设塘坝、截洪蓄水等补灌水源工程,完善抽水泵站等田间节水灌溉配套设施,有条件的地方,建设小型提水补灌工程;做好坡面和沟道防护;发展高效节水灌溉和水肥一体化技术。	1.应急抗旱能力:保障2次以上关键生育期应急补灌; 2.排涝:农田排水设计暴雨重现期宜采用20年~10年,1天~3天暴雨从作物受淹起1天~3天排至田面无积水。

		丘岗冲垄	年 均 降 水 量 800mm 以上，降水量丰沛，但时空分布不均匀，缺少蓄水工程。	因地制宜开展土地平整，合理安排田块整治和坡面防护工程；合理修建小型集雨设施，配套节水补灌设备；发展高效节水灌溉和水肥一体化技术。	<p>1.应急抗旱能力：保障 2 次以上关键生育期应急补灌；</p> <p>2.排涝：农田排水设计暴雨重现期宜采用 20 年~10 年，1 天~3 天暴雨从作物受淹起 1 天~3 天排至田面无积水。</p>
东南区	浙江、福建、广东、海南	山地丘陵	年 均 降 水 量 1000mm 以上，降水量丰沛，暴雨集中，土层薄，保水性差。	修筑梯田、拦蓄雨水，增厚土层、改良土壤，提高土壤蓄水保墒能力；合理建设塘坝、截洪蓄水等补灌水源工程，完善抽水泵站等田间节水灌溉配套设施，有条件的地方，建设小型提水补灌工程；做好坡面和沟道防护；发展高效节水灌溉和水肥一体化技术。	<p>1.应急抗旱能力：保障 2 次以上关键生育期应急补灌；</p> <p>2.排涝：农田排水设计暴雨重现期宜采用 20 年~10 年，1 天~3 天暴雨从作物受淹起 1 天~3 天排至田面无积水。</p>
西南区	广西、重庆、四川、贵州、云南	山地丘陵	年 均 降 水 量 600mm 以上，局部地区低于 600mm，时空分布不均匀，季节性干旱严重。土壤保水性差，缺少拦蓄水工程。	修筑梯田、拦蓄雨水，增厚土层，提高土壤蓄水保墒能力；因地制宜建设小水窖、小水池、小泵站、小塘坝、小水渠等“五小水利工程”；加大坡面防护、沟道治理，发展高效节水灌溉和水肥一体化技术。	<p>1.应急抗旱能力：保障 2 次以上关键生育期应急补灌；</p> <p>2.排涝：农田排水设计暴雨重现期宜采用 20 年~10 年，1 天~3 天暴雨从作物受淹起 1 天~3 天排至田面无积水。</p>

西北区		高山谷地	年均降水量600mm以上，局部地区低于600mm，时空分布不均匀。土壤保水性差，缺少拦蓄水工程。	因地制宜整治坡耕地，合理修筑梯田、拦蓄雨水；因地制宜建设小水窖、小水池、小泵站、小塘坝、小水渠等“五小水利工程”；加大坡面防护、沟道治理，发展高效节水灌溉和水肥一体化技术。	1.应急抗旱能力：保障2次以上关键生育期应急补灌；
					2.排涝：农田排水设计暴雨重现期宜采用20年~10年，1天~3天暴雨从作物受淹起1天~3天排至田面无积水。
	山西、陕西、甘肃、宁夏、新疆（含新疆生产建设兵团）及内蒙古呼和浩特市、锡林郭勒盟、包头市、乌海市、鄂尔多斯市、巴彦淖尔市、乌兰察布市、阿拉善盟	黄土高原	年均降水量400mm—600mm，土壤保墒能力差，缺少集雨、拦蓄水工程。	因地制宜实施坡耕地梯田化改造，建设小型水窖，配套集雨场、引水沟、沉沙池、淤地坝、取用水设施等；有条件的地方，建设抗旱应急机井，高效节水应急补灌设施；改良土壤，提高土壤蓄水保墒能力，调整种植结构，以水定种，发展旱作农业；配套建设农田防护林。	1.应急抗旱能力：保障1次以上关键生育期应急补灌；
					2.排涝：暴雨重现期宜采用10年，1天~3天暴雨3天排出。
		山地丘陵	年均降水量不足500mm，土壤保墒能力差，缺少集雨、拦蓄水工程，水土流失及风沙危害严重。	修筑梯田、拦蓄雨水，增加有效土层厚度，修建保水保土的埂坎，提高土壤蓄水保墒能力；因地制宜建设小型水窖、水池等雨水集蓄利用工程，配套集雨场、引水沟、沉沙池、取用水设施等。有条件的地方，建设抗旱应急水源，高效节水应急补灌设施。调整种植结构，以水定种，发展旱作农业；配套建设农田防护林。	1.应急抗旱能力：保障1次以上关键生育期应急补灌；
					2.排涝：农田排水设计暴雨重现期宜采用10年~5年，1天~3天暴雨从作物受淹起1天~3天排至田面无积水。

		风蚀沙化	年均降水量不足 500mm，生态脆弱，土壤沙化，缺少雨水积蓄利用工程，水土流失及风沙危害严重。	因地制宜建设小型水窖、水池等雨水积蓄利用工程，配套集雨场、引水沟、沉沙池、取用水设施等。调整种植结构，以水定种，发展旱作农业；配套建设林草防护带。	应急抗旱能力：保障 1 次以上关键生育期应急补灌。
青 藏 区	西藏、青海	高山高原	年均降水量不足 400mm，局部可达 600mm；缺少拦蓄引水工程。	修筑梯田、拦蓄雨水，增厚土层、改良土壤，提高土壤蓄水保墒能力；因地制宜建设小水窖、小泵站，有条件的地方，高效节水应急补灌设施；加大坡面防护、沟道治理，防止水土流失。	1.应急抗旱能力：保障 1 次以上关键生育期应急补灌；
					2.排涝：农田排水设计暴雨重现期宜采用 10 年~5 年，1 天~3 天暴雨从作物受淹起我用 1 天~3 天排至田面无积水。
		高山谷地	年均降水量不足 400mm，局部可达 600mm；缺少拦蓄引水工程。	修筑梯田、拦蓄雨水，增厚土层、改良土壤，提高土壤蓄水保墒能力；因地制宜建设截伏流、水窖等应急补灌设施，有条件的地方，修建高效节水应急补灌设施；加大坡面防护、沟道治理，防止水土流失。	1.应急抗旱能力：保障 1 次以上关键生育期应急补灌；
					2.排涝：农田排水设计暴雨重现期宜采用 10 年~5 年，1 天~3 天暴雨从作物受淹起我用 1 天~3 天排至田面无积水。

注：其他相关重点建设内容和标准参照《高标准农田建设通则》（GB/T 30600-2022）执行。

农业农村部 国家发展改革委 财政部 供销合作总社关于印发《国家救灾农药储备管理办法》的通知

信息所属单位：农业农村部国家发展改革委财政部供销合作总社

文 号：农农发〔2023〕5号

生效日期：2023年07月21日

发布日期：2023年07月21日

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业农村（农牧）厅（局、委）、发展改革委、财政厅（局）、供销合作社，新疆生产建设兵团农业农村局、发展改革委、财政局、供销合作社，财政部各地监管局，中国农业发展银行：

为进一步完善救灾农药储备管理工作，我们对《国家救灾农药储备管理办法》进行了修订。现印发你们，请遵照执行。

农业农村部 国家发展改革委 财政部 供销合作总社

2023年7月21日

国家救灾农药储备管理办法

第一章 总 则

第一条 为落实国家救灾农药储备制度，保障粮食作物突发性重大病虫害防治应急用药需求，做好国家救灾农药储备工作，制定本办法。

第二条 本办法适用于国家救灾农药储备承储企业的选定、管理、监督、考核等工作。

第三条 国家救灾农药储备遵循企业储备、政府补助、市场运作、自负盈亏的运行原则。

第四条 国家发展改革委、财政部会同农业农村部根据形势变化，确定国家救灾农药储备规模。农业农村部确定储备品种及形态，组织选定承储企业，下达储备计划及动用指令，负责事中事后监管、信息共享、政策宣传等工作。供销合作总社配合农业农村部做好承储企业选定、事中事后监管、宣传引导等相关工作。

第五条 国家救灾农药储备任务由企业自愿承担并自负盈亏，所需资金可向中国农业发展银行等申请贷款解决，中央财政给予贴息补助。

第二章 储备品种和时间

第六条 国家救灾农药储备品种选定主要用于满足水稻、小麦、玉米等粮食作物重大病虫害防控救灾需要，并兼顾其他

病虫害疫情特殊用药需求。

农业农村部根据粮食作物重大病虫害发生形势，组织专家研究提出国家救灾农药储备品种、形态和数量，原则上每 3 年调整一次。

第七条 国家救灾农药年度储备时间为 12 个月。

第八条 国家救灾农药储备采取原药和制剂储备相结合，以原药储备为主，但制剂储备不得低于 20%。

第三章 承储企业基本条件及选定方式

第九条 承担国家救灾农药储备任务的企业，应当具备以下条件：

（一）在中国境内具备农药生产或经营许可证，具有独立法人资格，经营正常。生产企业须同时具备原药生产和制剂加工能力。流通企业可与符合条件的生产企业进行联合承储。

（二）实缴资本原则上不低于 3000 万元人民币。

（三）近三年每年农药销售收入原则上不低于 1 亿元人民币（以年度审计报告为准）。

（四）符合国家产业政策规定和环保要求，具有与储备规模相适应的仓储能力。

（五）银行信誉优良。

第十条 农业农村部牵头、供销合作总社配合，委托招标代理机构，依法通过公开竞争等方式确定承储企业。

承储企业的承储责任期为 3 年，期间未履行承储企业相关义务的均视为未完成储备任务。

第四章 储备任务下达、动用及企业责任

第十一条 农业农村部根据中标结果下达储备任务，明确中标企业名称、储备品种、货值等事项，并抄送国家发展改革委、财政部、供销合作总社。

第十二条 承储企业在承储责任期内应履行以下义务：

- （一）严格落实年度储备任务。
- （二）保证储备农药质量合格，储备设施、设备等符合要求。
- （三）严格规范储备贷款使用，严禁挪作他用。
- （四）建立规范的台账管理、出入库管理、验收和保管制度，保证账实相符、账表相符，定期对储备情况进行自查。
- （五）监测相关农药价格行情，遇特殊情况及时上报，并对真实性负责。
- （六）及时提供申请补助资金所需的各类出入库单据、运输票据及证明文件等资料，并对真实性负责。
- （七）储备农药用于满足国内防治农业病虫害灾害需要，不得出口。

第十三条 如遇不可抗力等因素导致承储企业不能完成承储任务，承储企业应在突发情况发生 10 日内报农业农村部，经农业农村部同意后，中央财政根据承储企业实际承储规模

（不超过储备计划规模）和实际承储期限据实测算中央财政补贴金额。

第十四条 承储企业应当将国家救灾农药储备库存与商业库存进行明确划分并进行挂牌管理，储备农药救灾投放时需标明“国家救灾农药”标识。

第十五条 承储责任期内，承储企业未完成储备任务的，农业农村部可按照最近一次招标排名等方式确定新的承储企业并下达未完成的储备任务，同时将相关情况抄送国家发展改革委、财政部、供销合作总社。

第十六条 粮食作物等重大病虫害严重发生时，相关省级农业农村部门及时向农业农村部发出储备动用申请。农业农村部根据地方动用申请，直接向相关承储企业下达储备投放通知，并抄送国家发展改革委、财政部、供销合作总社。收到储备投放通知后，承储企业应在5个自然日内投放储备农药，并在15个自然日内向农业农村部报备储备动用情况。投放的产品价格不得高于同类产品平均市场价格。

考虑农药储存有效期和使用周期性，储备的药剂每年在用药季结束后，没有收到动用指令的，企业可自行处理库存，但储存的原药或制剂货值之和不得低于承储任务总货值。

每年度储备药剂动用或自行处理库存的，承储企业应当在下一年度用药季来临前按合同要求补齐库存。用于防治小麦病虫害的储备药剂补齐时间不得晚于2月底前，用于防治水稻、

玉米病虫害的储备药剂补齐时间不得晚于 4 月底。

第十七条 农业农村部、供销合作总社每年对承储企业储备农药投放的真实性及报备情况进行考核。

第五章 财务管理

第十八条 相关银行在坚持信贷政策、保障资金安全的前提下，根据承储企业风险承受能力发放贷款，承储企业按时还本付息。

第十九条 中央财政按照 1 年期贷款市场报价利率标准对国家救灾农药储备给予资金补助。

第二十条 年度储备结束后 20 个工作日内，中央企业向财政部申请补助资金，地方企业向所在省（自治区、直辖市）财政厅（局）申请补助资金，并均对相关申请材料的真实性负责。相关省（自治区、直辖市）财政厅（局）于年度储备期结束后 30 个工作日内将汇总的资金补助申请以正式文件上报财政部。财政部门按《中华人民共和国预算法》等有关规定拨付国家救灾农药储备资金补助，中央企业补助资金由财政部按照国库集中支付有关制度规定拨付，地方企业补助资金由中央财政通过地方财政转拨。地方财政收到中央补助资金预算后，在 30 个工作日内分解下达，并按程序及时拨付资金，接受财政部当地监管局的监督。

第二十一条 按照全面实施预算绩效管理有关要求，各级财政

部门会同相关部门组织实施国家救灾农药储备预算绩效管理工作，根据工作需要组织开展重点绩效评价。

第六章 监督管理

第二十二条 国家救灾农药储备建立事中动态监督检查机制，实行动态抽查和台账管理。由农业农村部、供销合作总社负责对储备库存、投放、补库等情况进行核查，确保账实相符、投补真实。

第二十三条 承储企业按照每月月末救灾农药储备库存量货值和已动用量货值合计不低于承储任务量总货值的标准接受考核。

小麦储备用药现场考核期为储备任务承担期间每年的 2—6 月，水稻、玉米储备用药现场考核期为 4—9 月。

第二十四条 储备工作开始后，考核期内承储企业应当于次月第一周向农业农村部、供销合作总社报送上月储备库存、价格等信息，并于每年储备任务结束后 10 个工作日内，向农业农村部报送《20 年国家救灾储备农药承储情况表》（附件 1）和《20 年国家救灾储备农药库点库存统计表》（附件 2）。

第二十五条 农业农村部牵头、供销合作总社配合，核查承储企业储备农药的产品名称、规格、进销存台账及相关票据，核对实际库存、台账库存与报表库存。

年度储备期结束后，农业农村部、供销合作总社向国家发展改革委、财政部报送国家救灾农药储备监督管理等情况，财政部依据监督管理结果拨付资金。

第二十六条 每一承储责任期时长3年，每一责任期结束后，财政部相关监管局对资金拨付情况进行审核。

中央企业由财政部北京监管局审核，地方企业由财政部当地监管局审核。财政部相关监管局审核完成后，及时将审核结果报财政部。

第二十七条 承储企业出现以下情形，均视为未完成储备任务，中央财政不予资金补助，3年内不得承担国家救灾农药储备任务。相关违法行为移交有关部门依法处置。

- （一）未完成储备任务考核。
- （二）储备投放情况弄虚作假。
- （三）储备产品出现质量问题、给使用者造成损失的。
- （四）将国家救灾储备农药用于出口。
- （五）其他未按要求落实储备任务的违规行为。

第七章 附则

第二十八条 本办法由农业农村部、国家发展改革委、财政部、供销合作总社负责解释。

第二十九条 本办法自发布之日起实施。原国家发展改革委、财政部、农业农村部、供销合作总社《关于印发〈国家救灾

农药储备管理办法（暂行）》的通知》（发改经贸规〔2020〕890号）同时废止。

附件：

1. 20 年国家救灾储备农药承储情况表
2. 20 年国家救灾储备农药库点库存统计表

附件 1:

20__年国家救灾储备农药承储情况表

承储企业名称 (盖章)		填报时间	年 月 日	单位	吨(千升)、万元/吨(千升)、万元											
财务负责人 (签字)		企业审核人 (签字)		联系电话												
品名	计量单位	(第) 季度					期初库存	分月库存情况								
		平均库存	平均单价	占用资金	投放量	平均每吨投放价格		() 月			() 月			() 月		
								入库	出库	月末	入库	出库	月末	入库	出库	月末
品种一																
品种二																
品种三																
品种四																

附件 2:

20__年国家救灾储备农药库点库存统计表

库点名称 (盖章)		承储企业名称 (盖章)		单位	吨(千升)											
库点负责人 (签字)		联系电话		填报时间	年 月 日											
存放库点分月出入库情况																
品名	计量单位	期初库存	() 月		() 月		() 月		() 月		() 月		() 月		() 月	
			入	出	入	出	入	出	入	出	入	出	入	出	入	出
			库	库	库	库	库	库	库	库	库	库	库	库	库	库
品种一																
品种二																
品种三																
品种四																

第二部分：

主题---全面规范生猪屠宰 推动行业高质量发展

《生猪屠宰质量管理规范》

信息所属单位：农业农村部

文 号：中华人民共和国农业农村部公告第 710 号

生效日期：2023 年 09 月 12 日

发布日期：2024 年 01 月 01 日

根据《生猪屠宰管理条例》有关规定，我部组织制定了《生猪屠宰质量管理规范》。现予发布，自 2024 年 1 月 1 日起施行。

特此公告。

农业农村部

2023 年 9 月 12 日

生猪屠宰质量管理规范

第一章 总则

第一条 为加强生猪屠宰管理,保证生猪产品质量安全,根据《生猪屠宰管理条例》,制定本规范。

第二条 本规范适用于按照《生猪屠宰管理条例》规定,依法取得生猪定点屠宰资格的生猪屠宰厂(场)。

第三条 生猪屠宰质量管理应当遵循预防为主、风险管理、全程控制的原则。

第四条 生猪定点屠宰厂(场)应当按照本规范要求建立质量管理制度,包括但不限于供应商评价、进厂(场)查验登记、待宰静养、肉品品质检验、产品储存、产品出厂(场)记录、产品召回、无害化处理、现场巡查、屠宰信息报送、屠宰设备管理等制度。

第五条 生猪定点屠宰厂(场)应当依照相关法律、法规、强制执行的标准以及本规范的要求开展生猪屠宰活动,履行企业主体责任;坚持诚实守信,禁止任何虚假、欺骗行为。

第二章 机构与人员

第六条 生猪定点屠宰厂(场)对其生产的生猪产品质量安全负责,其主要负责人全面负责本厂(场)生猪产品质量安全工作。

第七条 生猪定点屠宰厂(场)应当设立质量管理部门,负责从生猪进厂(场)到生猪产品出厂(场)的全过程质量管理。鼓励生猪屠宰集团企业总部设立质量管理中心,加强对所属屠宰厂(场)的质量管理。

第八条 生猪定点屠宰厂(场)应当明确质量安全负责人。质量安全负责人应当至少具有畜牧兽医、食品卫生等相关专业大专以上学历或中级专业技术职称,以及两年屠宰质量安全管理相关工作经验;学历和技术职称都不能满足的,应当至少具有

五年屠宰质量安全管理相关工作经验,并具备下列能力:(一)掌握生猪屠宰、动物防疫、食品安全等法律、法规和有关标准;(二)具备识别和控制生猪产品质量安全风险的专业知识;(三)熟悉屠宰相关设施设备、工艺流程、操作程序以及过程控制等要求;(四)其他应当具备的质量安全管理能力。

第九条 生猪定点屠宰厂(场)的质量安全负责人直接对本厂(场)主要负责人负责,承担下列主要职责:(一)组织制定并落实本厂(场)生猪进厂(场)查验登记、待宰静养、肉品品质检验、产品出厂(场)记录、不合格产品召回、无害化处理、现场巡查等质量管理制度;(二)组织拟订委托屠宰协议,并对其中的质量安全条款实施监督和检查;(三)组织落实国家规定的操作规程、消毒技术规范、技术要求以及本规范;(四)组织拟定并督促落实质量安全风险防控措施,定期组织开展自查,评估质量安全状况,及时向本厂(场)主要负责人报告质量安全工作情况并提出改进措施,阻止、纠正质量安全违法行为或不规范行为;(五)组织开展相关法律、法规和标准的培训和考核;(六)负责本厂(场)检验室质量管理体系的建立和持续有效运行;(七)接受和配合农业农村主管部门开展的监督检查等工作;(八)其他质量安全管理责任。生猪定点屠宰厂(场)应当按照前款规定,结合本厂(场)实际,细化制定质量安全负责人职责。

第十条 生猪定点屠宰厂(场)应当配备与屠宰规模相适应的屠宰技术人员。屠宰技术人员应当具有相关基础理论知识

和实际操作技能,符合《畜禽屠宰加工人员岗位技能要求》(NY/T3349)的规定。

第十一条 生猪定点屠宰厂(场)应当配备与屠宰规模相适应的兽医卫生检验人员,满足生猪屠宰肉品品质检验规程规定的各岗位工作需要:(一)每小时屠宰量大于300头的,至少配备11名兽医卫生检验人员;(二)每小时屠宰量大于150头,不超过300头的,至少配备9名兽医卫生检验人员;(三)每小时屠宰量大于70头,不超过150头的,至少配备7名兽医卫生检验人员;(四)每小时屠宰量大于30头,不超过70头的,至少配备5名兽医卫生检验人员;(五)每小时屠宰量大于10头,不超过30头的,至少配备3名兽医卫生检验人员;(六)每小时屠宰量不超过10头的,至少配备2名兽医卫生检验人员。兽医卫生检验人员应当符合《生猪屠宰兽医卫生检验人员岗位技能要求》(NY/T3350)的规定,经农业农村主管部门考核合格后方可上岗。

第十二条 生猪定点屠宰厂(场)的屠宰技术人员和兽医卫生检验人员,以及其他可能与生猪产品接触的人员每年应当至少进行一次健康检查,并取得健康证明。患有人畜共患传染病的人员不得直接从事生猪屠宰和检验检测等工作。

第十三条 生猪定点屠宰厂(场)应当加强员工培训,制定年度培训计划,对不同岗位人员进行分类培训,培训内容应当与岗位要求相适应,填写并保存培训记录。

第三章 厂房与设施设备

第十四条 生猪定点屠宰厂(场)应当符合省级生猪屠宰行业发展规划。生猪定点屠宰厂(场)应当符合动物防疫条件,具备符合《生活饮用水卫生标准》(GB5749)规定的水源和符合要求的电源。厂区周围应当有良好的环境卫生条件,远离产生污染源的工业企业或其他场所,远离受污染的水体以及虫害大量孳生的场所。

第十五条 厂区周围应当建有围墙等隔离设施,厂区主要道路应当硬化,路面平整、易冲洗,不积水。

第十六条 厂区布局应当符合下列要求:(一)厂区划分为生产区和非生产区,二者之间设有隔离设施;(二)成品出厂应当使用专用通道和出入口,运送生猪和废弃物的,不得与其共用;(三)设有待宰间、隔离间、屠宰间、急宰间、检验室、官方兽医室和无害化处理间(或暂存设施)等;(四)分别设有生猪运输车辆、产品运输车辆以及工具清洗消毒的区域,生猪运输车辆清洗消毒区域应当临近生猪卸载区域;(五)有符合环境保护要求的污染防治设施。

第十七条 生产区各车间的布局与设施应当满足生产工艺流程和卫生要求。屠宰间不应设置在无害化处理间、废弃物集存场所、污水处理设施、锅炉房等建筑物及场所主导风向的下风侧。

第十八条 屠宰间清洁区与非清洁区应当分隔。待宰间应当有足够的圈舍容量,能容纳不少于设计单班屠宰能力的生猪。圈舍隔墙高度不低于 1 米,隔墙和地面应当采用不渗水、易清洗材料。

第十九条 隔离间应当单独设立,位于待宰间主导风向的下风侧,宜靠近卸猪台。

第二十条 急宰间应当设在待宰间和隔离间附近,有冷、热水供应装置,出入口设置便于手推车出入的消毒池。

第二十一条 屠宰间的建筑面积与设施应当与设计屠宰能力相适应。地面应当采用易清洗、耐腐蚀的材料,其表面应当平整无裂缝、无积水。车间内各加工区应当划分明确,人流、物流互不干扰,符合生产工艺、卫生及检验检疫要求。屠宰间不得用于屠宰生猪以外的其他动物。检验检疫操作区域的长度应当按照每位检验检疫人员不小于 1.5 米计算,踏脚台高度应当适合检验检疫操作的要求。

第二十二条 屠宰间的清洁区和非清洁区应当分别设有与屠宰能力相适应并与屠宰间相连通的更衣室。屠宰间根据需要设置卫生间。卫生间不得与屠宰加工、包装或储存等区域直接连通。卫生间的门应当能自动关闭,门窗不应直接开向车间。

第二十三条 屠宰间应当根据工艺流程的需要,在用水位置分别设置冷、热水供应装置,消毒用热水温度不应低于 82℃。

加工用水的管道应当有防虹吸或防回流装置;明沟排水口处应当设置不易腐蚀材料格栅,并有防鼠、防臭设施。

第二十四条 屠宰间内应当有适宜的自然光线或人工照明,照度应当能满足检验检疫人员和屠宰技术人员的工作需要。屠宰间加工线操作部位的照度应当不低于 200 勒克斯,检验检疫操作部位的照度应当 不低于 500 勒克斯。

第二十五条 屠宰间内应当有良好的通风、排气装置,空气流动的方向应当从清洁区流向非清洁区。

第二十六条 生猪定点屠宰厂(场)应当配备与设计屠宰能力相适应、符合国家规定的屠宰设备和工器具,并按工艺流程有序排列,避免引起交叉污染。与生猪产品接触的设备 and 工器具,应当耐腐蚀、可反复清洗消毒,不与生猪产品、清洁剂和消毒剂等发生反应。不得使用产业结构调整指导目录中规定的淘汰类生产工艺装备。

第二十七条 生猪定点屠宰厂(场)应当设有符合要求的检验室,配备满足日常检验检测需要的设施设备,能够开展常见理化指标检测,“瘦肉精”等的快速筛查,以及国家规定的动物疫病检测,并具备一定的兽药残留检测能力。

第二十八条 生猪定点屠宰厂(场)应当根据生产工艺和产品类型等需要,设置相应的储存库,储存库内应当有防霉、防鼠、防虫设施。储存库的温度应当符合所储存产品的特定要求。冷藏、冷冻储存库应当具有温度监控设备。

第二十九条 生猪定点屠宰厂(场)应当在不同场所配备必要的清洗消毒设施设备,不同场所清洗消毒设施设备不得混用。厂(场)区出入口处应当单独设置人员消毒通道。生猪运输车辆入口处应当设置与门同宽,长 4 米以上、深 0.3 米以上的消毒池,配置消毒喷雾器或设置消毒通道。屠宰间入口处应当设置与屠宰规模相适应的洗手设施、换鞋设施或工作鞋靴消毒设施;车间内应当设有工器具、容器和固定设备的清洗消毒设施,并有充足的冷热水源。隔离间、无害化处理间的门口应当设置车轮、鞋靴消毒设施。

第三十条 生猪定点屠宰厂(场)应当在远离车间的地点设置废弃物临时存放设施。废弃物临时存放设施应当便于清洗消毒,结构严密,能防止虫害、鼠害等。车间内存放废弃物的设施和容器应当有清晰、明显标识。厂区内废弃物应当及时清除或处理,不应堆放废弃设备和其他杂物。

第三十一条 生猪定点屠宰厂(场)应当配备与设计屠宰能力相适应的病死生猪及病害生猪产品无害化处理设施设备,采用的处理方法应当符合《病死及病害动物无害化处理技术规范》及相关要求。

第四章 宰前管理

第三十二条 生猪定点屠宰厂(场)应当加强对进厂(场)生猪的管理,建立供应商评价制度,全面评估供应商(包括生猪饲养者、生猪经纪人、委托人等)的生猪疫病防控和质量安全保障

能力,编制合格供应商名录,做好记录和保存。供应商评价内容应当包括生猪来源、防疫、兽药和饲料使用、运输等情况,以及质量安全保障措施。

第三十三条 生猪定点屠宰厂(场)应当建立生猪进厂(场)查验登记制度,规定查验登记流程、生猪验收标准、生猪查验要求、不合格生猪处理、查验登记记录等内容。查验登记记录包括生猪进厂(场)时间、生猪来源、数量、检疫证明号和生猪供货者名称、地址、联系方式、运输车辆信息、查验结果和查验人等内容。

第三十四条 生猪定点屠宰厂(场)应当依法查验进厂(场)生猪的检疫证明、承诺达标合格证等凭证,利用信息化手段核实相关信息,确保物相符。对进厂(场)生猪应当查验畜禽标识佩戴情况以及精神状况、外貌、呼吸状态和排泄物状态等,确认临床健康,符合验收标准。发生动物疫情时,还应当查验运输车辆基本情况。

第三十五条 生猪定点屠宰厂(场)应当将验收合格的生猪赶入待宰间静养待宰,按批次对生猪实施分圈管理。生猪定点屠宰厂(场)应当按照“一圈一档”的原则对待宰生猪实施档案管理,如实记录生猪供应商名称、生猪数量、来源、入圈时间、生猪批次等 内容。

第三十六条 生猪定点屠宰厂(场)应当建立生猪待宰静养管理制度,明确生猪宰前停食停水静养时限、待宰巡查频次、巡

查内容、问题处理和待宰静养记录等内容。生猪临宰前应当停食静养不少于 12 小时 ,宰前 3 小时停止喂水。

第三十七条 生猪定点屠宰厂(场)应当在生猪屠宰前,对生猪体表进行喷淋, 洗净生猪体表的粪便、污物等。

第三十八条 生猪定点屠宰厂(场)应当及时对卸载后的生猪运输车辆进行彻底清洗消毒。每批次生猪送宰后,应当对空圈进行彻底清洗消毒。

第五章 屠宰过程管理

第三十九条 生猪定点屠宰厂(场)屠宰生猪的工艺应当至少包括致昏、刺杀放血、烫毛脱毛(或剥皮)、吊挂提升、去头蹄尾、雕圈、开膛净腔、劈半(锯半)、整修等,符合《畜禽屠宰操作规程生猪》(GB/T17236)的相关规定,并制作工艺流程图,在显著位置公示。

第四十条 生猪定点屠宰厂(场)应当根据屠宰工艺流程设置屠宰生产岗位,制定并执行主要岗位的操作规范,并在显著位置悬挂岗位标识牌。

第四十一条 生猪定点屠宰厂(场)每日屠宰生猪前,应当检查工作环境、屠宰设施设备、工器具、容器等的卫生状况和运行使用状态。

第四十二条 生猪定点屠宰厂(场)应当根据经营方式和产品类型,制定屠宰生产记录表单,如实记录生猪批次、数量、宰

前重量、生猪产品名称、宰后重量、生猪产品所有人、生产批号、屠宰时间等内容。

第四十三条 生猪定点屠宰厂(场)应当采取有效措施,生猪产品防止污染和交叉污染。措施应当包括但不限于以下内容:(一)厂(场)区定期除虫灭害,屠宰间配备防鼠、防蚊蝇等设施;(二)保持屠宰现场清洁卫生,及时清理杂物;(三)工作人员进入屠宰间前进行洗手、消毒,更换工作衣帽和鞋靴,屠宰过程中,非清洁区与清洁区的工作人员不得串岗;(四)屠宰过程中生猪产品及使用的工器具不得落地,不得与不清洁的表面接触;(五)生猪屠宰、检验过程中使用的工器具,如刀具、内脏托盘等,应当一猪一更换,每次使用后用 82℃ 以上的热水进行清洗消毒,不得使用化学清洁剂;(六)病害及可疑病害胴体、组织、体液、胃肠内容物等应当单独放置,避免污染其他生猪产品、设备和场地,造成污染的,按要求进行处理;(七)使用符合国家规定的加工助剂、清洗剂、消毒剂、润滑剂等化学制剂;(八)不得在屠宰过程中进行设施设备的维护、维修等作业,确需进行的,应当停止屠宰作业,并采取适当措施避免污染生猪产品;(九)每日屠宰结束后,对屠宰间等场地进行彻底清洗消毒;(十)生猪产品与不可食用副产品、废弃物、病死生猪及病害产品等分类分区存放,清晰标识。

第四十四条 生猪定点屠宰厂(场)应当建立屠宰设备管理制度,制定屠宰关键设备操作规程。屠宰设备管理制度应当包

括采购与验收、使用操作、维护维修及相关记录等内容。维护维修记录应当包括设备名称和编号,维护维修项目、日期、故障描述、结果,以及人员签字等内容。

第四十五条 生猪定点屠宰厂(场)应当按照国家有关规定严格化学试剂和危险化学品管理,按规定采购、储存、使用和处理,如实记录危险化学品名称、入库数量和日期、出库数量和日期、领用人签字、保管人签字、库存数量等内容。

第四十六条 生猪定点屠宰厂(场)应当严格遵守国家安全生产有关法律规定,加强安全生产管理,建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度,构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。

第四十七条 生猪定点屠宰厂(场)发现生猪染疫或者疑似染疫的,应当立即向所在地农业农村主管部门或者动物疫病预防控制机构报告,并采取停止屠宰、隔离等控制措施,同时告知驻场官方兽医。

第四十八条 生猪定点屠宰厂(场)应当针对产品质量安全事件、重大动物疫情、安全生产事故等突发事件制定应急预案,定期开展应急培训和演练。

第六章 检验检疫

第四十九条 生猪定点屠宰厂(场)应当提供与屠宰规模相适应的官方兽医驻场检疫室、工作室和检疫操作台等设施。

第五十条 生猪定点屠宰厂(场)屠宰生猪,应当按照有关规定

提前 6 小时申报检疫,并如实提交检疫申报单以及农业农村部规定的其他材料; 急宰的,可以随时申报。

第五十一条 生猪定点屠宰厂(场)的兽医卫生检验人员应当按照有关规定协助官方兽医实施检疫。

第五十二条 生猪定点屠宰厂(场)应当建立肉品品质检验管理制度,明确检验岗位设置、检验人员要求与职责、检验项目与方式以及检验结果判定、肉品品质检验验讫印章加盖、肉品品质检验合格证出具、检验不合格产品处理等内容。

第五十三条 生猪定点屠宰厂(场)应当按照生猪屠宰肉品品质检验规程和相关标准规定对生猪实施宰前检验,如实记录生猪批次、入圈时间、数量、准宰数量、急宰数量、死亡数量和处理情况、检验人等内容。

第五十四条 生猪定点屠宰厂(场)应当根据屠宰生产工艺流程,设置与生猪屠宰同步进行的宰后检验岗位,制定岗位操作规范,并悬挂岗位标识牌。宰后检验岗位应当至少包括头蹄检验、内脏检验、胴体检验、复验等岗位。

第五十五条 生猪定点屠宰厂(场)的兽医卫生检验人员应当按照生猪屠宰肉品品质检验规程和相关标准规定实施生猪宰后检验,如实记录生猪批次、数量、检验合格数量、检验不合格数量、不合格原因及处理方式、检验人等内容。检验合格的,出具肉品品质检验合格证,在胴体上加盖肉品品质检验验讫印章。

第五十六条 生猪定点屠宰厂(场)的兽医卫生检验人员应当按照国家有关规定和本厂(场)肉品品质检验管理制度要求开展实验室检验检测,并做好检验检测记录。

第五十七条 生猪定点屠宰厂(场)应当采取以下一项或者多项措施加强实验室检验检测质量控制:(一)参加能力验证/实验室间比对;(二)对留存样品进行再检验检测;(三)在内部进行不同人员、不同方法、不同仪器设备的比对;(四)在内部开展实际操作的现场考核。

第五十八条 生猪定点屠宰厂(场)应当对检验检测样品进行留存,如实记录样品编号、对应生猪产品名称、屠宰日期或生产批号、留样人、留存样品流向和处理时间等内容。样品留存时间不得少于3个月。

第五十九条 生猪定点屠宰厂(场)应当根据检验检测仪器设备配置情况,制定主要仪器设备操作规范。定量检验的仪器设备应当定期校验。仪器设备应当实行“一机一档”管理,档案包括仪器名称、型号、制造厂家、投入使用日期、使用记录等内容。

第六十条 生猪定点屠宰厂(场)应当建立病死生猪及病害生猪产品无害化处理制度,对屠宰前确认的病死生猪、病害生猪、屠宰过程中经检疫或肉品品质检验确认为不合格的生猪产品,以及其他应当进行无害化处理的生猪及其产品及时进行无害化处理,填写并保存无害化处理记录。

第七章 产品出厂管理

第六十一条 生猪定点屠宰厂(场)应当严格生猪产品包装管理:(一)使用的包装材料符合相关强制执行的标准;(二)包装材料和标签由专人保管,专库储存,并如实记录包装材料使用情况;(三)包装后的生猪产品标签或标识与产品保持一致,且不易脱落,内容符合国家有关规定。

第六十二条 生猪定点屠宰厂(场)应当建立生猪产品储存管理制度,未能及时出厂(场)的生猪产品,应当采取冷冻或者冷藏等必要措施予以储存,不同类型的生猪产品应当分开存放。生猪产品储存库应当保持整洁、通风,温度、湿度符合产品储存要求。如实记录产品名称、生产批号、规格、入库数量和日期、储存地点(区域)、储存方式、保质期、出库数量和日期、库存数量、保管人等内容。

第六十三条 生猪定点屠宰厂(场)出厂(场)的生猪产品应当经检疫和肉品品质检验合格,加施检疫验讫印章和肉品品质检验合格验讫印章,附具检疫、检验合格证明。生猪定点屠宰厂(场)发现生猪产品有《中华人民共和国农产品质量安全法》第三十六条规定情形的,不得出厂销售。

第六十四条 生猪定点屠宰厂(场)应当建立生猪产品出厂(场)记录制度,如实记录产品名称、规格、生产批号、数量、检疫证明号、肉品品质检验合格证号、屠宰日期、出厂(场)日期以及购货者名称、地址、联系方式等内容。

第六十五条 生猪定点屠宰厂(场)运输生猪产品应当使用专用的运输工具,运输过程中应当根据产品类型和特点保持适宜的温度。运输鲜片猪肉不得敞运,应当使用设有吊挂设施的专用车辆,产品间应当保持适当距离,不得接触运输工具的底部。包装的生猪产品和裸装的生猪产品应当尽量避免同车运输,无法避免时,应当采取物理性隔离防护措施。

第六十六条 运输生猪产品的车辆应当在每批生猪产品运送结束后及时清洗消毒,保持清洁卫生。

第八章 追溯与召回第

六十七条 生猪定点屠宰厂(场)应当建立生猪产品可追溯制度,确保生猪 产品来源可查,去向可追。

第六十八条 生猪定点屠宰厂(场)应当建立生猪产品召回制度,明确召回情形、召回流程、召回生猪产品的处理、召回记录等内容。生猪产品召回记录应当包括召回生猪产品名称、购买者、召回数量、召回日期等 内容。

第六十九条 生猪定点屠宰厂(场)通过自检自查、公众投诉举报、销售者(委托人)告知等方式发现其生产的生猪产品不符合食品安全标准、有证据证明可能危害人体健康、染疫或者疑似染疫的,应当立即停止屠宰,报告农业农村主管部门,通知销售者或者委托人,召回已 经销售的生猪产品,并记录通知和召回情况。

第七十条 生猪定点屠宰厂(场)应当对召回的生猪产品采取无害化处理等措施,防止其再次流入市场。对因标签、标志或者说明书不符合要求而被召回的生猪产品,在采取补救措施且能保证产品质量安全的情况下可以继续销售。

第九章 委托管理

第七十一条 生猪定点屠宰厂(场)接受委托屠宰的,应当与委托人签订委托屠宰协议,明确双方权利、义务和双方生猪产品质量安全责任。

第七十二条 生猪定点屠宰厂(场)对于不具备检验检测条件和能力的项目,可以委托检验检测机构承担,并与其签订委托检验检测合同,明确检验检测项目和依据、样品要求、样品处理方式、保存期以及异议处理等内容。检验检测机构应当取得法律法规规定的授权或资质认定。

第七十三条 生猪定点屠宰厂(场)未配备病死生猪及病害生猪产品无害化处理设施设备的,应当委托动物和动物产品无害化处理场所进行无害化处理,并与其签订委托处理协议,明确双方权利和义务。动物和动物产品无害化处理场所应当符合法律法规规定的条件。委托进行无害化处理的,应当设置病死生猪及病害生猪产品暂存场所,相关设施设备和存储条件符合防疫和生物安全要求,能够满足暂存需要, 并建立暂存转运台账记录。

第七十四条 生猪定点屠宰厂(场)委托物流公司运输生猪产品的,应当与物流公司签订委托协议,明确运输车辆温度控制、清洗消毒等产品质量控制和管理要求。

第十章质量监督与记录管理

第七十五条 生猪定点屠宰厂(场)应当建立现场巡查制度,规定巡查位点、巡查内容、巡查频次、异常情况界定、处置方式、处置权限和巡查记录等内容。现场巡查记录应当包括巡查位点、巡查内容、异常情况描述、处置方式、处置结果、巡查时间、巡查人等内容。

第七十六条 生猪定点屠宰厂(场)应当对各项管理制度措施落实情况开展定期检查和评查,及时纠正发现的问题。检查和评查工作完成后应当形成记录和报告,记录检查结果、评查结论以及改进措施和建议。

第七十七条 生猪定点屠宰厂(场)应当按照本规范的要求严格记录管理,对需填写的记录统一编制表单,明确填写要求和保存期限等。除法律法规中明确规定保存期限的记录外,其他记录保存期限不得少于1年。

第七十八条 鼓励生猪定点屠宰厂(场)利用信息化技术等对本规范规定的档案、记录等实施电子化管理,生猪和生猪产品相关信息应当对应、可追溯,有条件的可以利用视频监控技术对生猪屠宰关键环节实施可视化管理。

第七十九条 取得生猪定点屠宰资格后,生猪定点屠宰厂(场)应当按照农业农村部要求及时在全国畜禽屠宰行业管理系统填报相关信息。生猪定点屠宰厂(场)应当按照《中华人民共和国统计法》和生猪等畜禽屠宰统计调查制度要求,建立屠宰信息报送制度,明确填报人和负责人,真实、准确、及时和完整地报送统计调查制度规定的调查内容。

第十一章 附则

第八十条 本规范自 2024 年 1 月 1 日起施行。本规范施行前已开办的生猪定点屠宰厂(场),应当自本规范施行之日起 24 个月内达到本规范的要求。

全面规范生猪屠宰 推动行业高质量发展

——农业农村部畜牧兽医局负责人就《生猪屠宰质量管理规范》答记者问

发布时间：2023-09-15

来源：农业农村部新闻办公室

9月12日，农业农村部发布《生猪屠宰质量管理规范》（以下简称《规范》），这是我国畜禽屠宰领域首部质量管理规范。日前，农业农村部畜牧兽医局负责人就《规范》有关内容回答了记者的提问。

问：请简要介绍一下《规范》出台的背景。

答：我国是猪肉生产消费大国。为加强生猪屠宰管理，确保人民群众吃上“放心肉”，维护人民群众身体健康，近年来，各地农业农村部门多措并举推进生猪屠宰行业专项整治和转型升级，私屠滥宰等违法违规行为得到有效遏制，产业发展水平进一步提升。但是，屠宰企业主体责任落实不到位、设施装备水平低、屠宰行为不规范、过程管控不严格等情况还不同程度存在，给生猪产品质量安全带来风险隐患。为进一步规范生猪屠宰活动，2021年修订的《生猪屠宰管理条例》重点强化质量管理要求，特别新增了生猪定点屠宰厂（场）屠宰生猪应当遵守国家规定的生猪屠宰质量管理规范的规定。为贯彻落实条例，切实保障生猪产品质量安全，我部组

织制定了《规范》。在制定过程中，我们多次开展实地调研、专题研讨、征求地方农业农村部门和社会意见，并赴生猪屠宰企业进行实地验证，反复研究修改，确保《规范》的科学性和可执行性。

问：《规范》制定的总体思路是什么？

答：《规范》是我国畜禽屠宰领域的首部质量管理规范，主要目的是为生猪屠宰质量管理提供基本准则和要求。《规范》制定的总体思路，可以概括为“三个突出”：一是突出全过程管理，强化从生猪进厂到产品出厂的全过程质量管理，筑牢质量安全防线；二是突出责任落实，将责任落实到人、到岗，真正压实相关企业质量安全主体责任；三是突出水平提升，明确生猪定点屠宰厂（场）功能布局、设施设备、生产工艺、操作管理等要求，促进解决生猪屠宰厂（场）低水平重复建设问题，加快行业转型升级。

问：《规范》的主要内容有哪些？

《规范》包括总则、机构与人员、厂房与设施设备、宰前管理、屠宰过程管理、检验检疫、产品出厂管理、追溯与召回、委托管理、质量监督与记录管理以及附则，共十一章八十条。一是明确质量管理体系建设要求。规定生猪定点屠宰厂（场）应当按照《规范》要求建立质量管理体系，包括但不限于供应商评价、进厂（场）查验登记、待宰静养、肉

品品质检验、产品储存、产品出厂（场）记录、产品召回、无害化处理、现场巡查、屠宰信息报送、屠宰设备管理等制度。二是明确质量安全责任和人员要求。规定生猪定点屠宰厂（场）主要负责人全面负责本厂（场）生猪产品质量安全。要求设立质量管理部门，确定质量安全负责人，明确其岗位职责和能力要求，并对兽医卫生检验人员配置数量、技能、健康状况等方面作出具体要求。三是明确厂房和设施设备要求。规定了环境、布局等要求，细化了待宰间、隔离间、屠宰间、检验室等基本功能区以及屠宰、清洗消毒、无害化处理等配套设施设备的配置要求。明确规定不得使用现行《产业结构调整指导目录》中规定的淘汰类生产工艺装备。四是明确屠宰管理操作要求。宰前管理方面，主要规范了生猪供应商评价、进厂（场）查验登记、停食静养、分圈管理、待宰巡查、清洗消毒等活动。屠宰过程管理方面，主要规范了屠宰工艺、岗位操作、卫生控制、设备管理、化学品管理、安全生产、疫情排查报告和应急管理等活动。检验检疫方面，主要规范了检疫申报、协助检疫、宰前检验、宰后检验、实验室检验以及无害化处理等活动。五是明确配套管理要求。包括产品出厂管理、追溯与召回、委托管理、质量监督与记录管理等内容。

问：《规范》什么时候实施？对于不遵守《规范》的行为，相关法规有何规定？

答：《规范》自 2024 年 1 月 1 日起施行，施行后新开办生猪定点屠宰厂（场），应遵守并达到《规范》各项要求。同时为稳步推进《规范》的实施，对《规范》施行前已开办的生猪定点屠宰厂（场）设置了过渡期，要求其应当自规范施行之日起 24 个月内达到《规范》要求。过渡期内，生猪屠宰厂（场）应当按照《规范》要求，全方位对照检查、改进提升。根据《生猪屠宰管理条例》规定，生猪定点屠宰厂（场）屠宰生猪不遵守《规范》的，农业农村部门可以根据情节轻重，依法给予警告、罚款、责令停业整顿、吊销生猪定点屠宰证书等行政处罚。

问：《规范》在贯彻实施上有哪些安排？

答：《规范》执行情况直接关乎生猪屠宰行业发展质量，关乎生猪产品质量安全水平。为确保《规范》实施成效，我们将开展以下工作：一是加大宣贯力度。开展多层次、多形式、全方位的宣传培训指导服务，主动答疑解惑，回应社会关切，确保相关方面对于《规范》认识到位、理解到位、执行到位。二是完善配套规定。加快制定《规范》的监督检查标准，做到全国监督检查标准和尺度统一，做到全国一盘棋。三是加强指导服务。要求各地农业农村部门结合实际，对辖区内生猪屠宰企业进行全面梳理、分类指导、精准施策，有效促进生猪屠宰行业转型升级和高质量发展。

农业农村部办公厅关于公布 2023 年农业高质量发展标准化示范项目（生猪屠宰标准化建设）示范单位名单的通知

信息所属单位：畜牧兽医局

文 号：农办牧〔2023〕25 号

生效日期：2023 年 09 月 02 日

发布日期：2023 年 09 月 06 日

各省、自治区、直辖市农业农村（农牧）、畜牧兽医厅（局、委），新疆生产建设兵团农业农村局：

根据《农业农村部办公厅关于深入开展生猪屠宰标准化示范创建工作的通知》（农办牧〔2021〕39 号）要求，按照质量管理制度化、厂区环境整洁化、设施设备标准化、生产经营规范化、检测检验科学化、排放处理无害化的总体要求，经屠宰企业自愿申请、省级遴选、部级专家审查及评审，现确定河北千隆食品有限公司等 25 家企业为农业高质量发展标准化示范项目（生猪屠宰标准化建设）示范单位并颁发标牌。请各地强化对标准化示范单位的监管与指导，切实发挥示范带动效应，全面提高屠宰行业标准化水平，提升肉品质量安全保障能力。

附件：2023 年农业高质量发展标准化示范项目（生猪屠宰标准化建设）示范单位名单

农业农村部办公厅

2023 年 9 月 2 日

附件

2023 年农业高质量发展标准化示范项目
(生猪屠宰标准化建设) 示范单位名单

(排名不分先后)

序号	省份(含兵团)	生猪屠宰企业名称
1	河 北	河北千隆食品有限公司
2		河北嘉丰食品有限公司
3	山 西	太行润源食品有限公司
4	辽 宁	盘锦鹤乡旺升肉类食品有限责任公司
5		阜新大红门肉类食品有限公司
6	江 苏	淮安温氏晶诚食品有限公司
7	安 徽	安徽神华肉制品有限公司
8		颍上牧原肉食品有限公司
9	江 西	吉安县肉联厂
10		大余东进食品有限公司

11		赣州温氏晶鸿食品有限公司
12	山 东	平度波尼亚食品有限公司
13		聊城维尔康食品有限公司
14		山东千喜鹤食品有限公司
15		山东成润肉类食品有限公司
16		临沂宏康食品有限公司
17		烟台晟芳苑食品有限公司
18		平邑县宏达食品有限公司
19	河 南	牧原肉食品有限公司
20		河南众品食业股份有限公司
21		河南双汇投资发展股份有限公司
22	湖 南	永州天成肉类食品有限公司
23	广 东	清远市万安食品有限公司
24	云 南	云南玉溪凤凰生态食品有限责任公司
25	新疆生产建设兵团	新疆青湖天康食品有限公司

第三部分：典型案例

对一起生猪屠宰执法败诉案的探讨

[作者] 何晖等 来源：中国动物检疫微信公众号 2021年6月25日

【摘要】

2019年1月，A县畜牧服务中心依法取缔一处生猪屠宰窝点。经立案调查，根据《动物防疫法》《生猪屠宰管理条例》等法律法规相关规定，对涉嫌未经定点从事生猪屠宰活动的当事人郭×给予没收5头生猪及猪肉产品，并处货值4倍罚款的行政处罚。郭×对处罚不服而提起行政诉讼，法院判决撤销行政处罚行为，畜牧中心重新作出处罚决定后，案件结案。本文对案件查办中的主体适格、货值计算、价格认定、逃避检疫责任追究、自宰自食认定等相关环节进行了分析，以期与广大同行探讨。

【案情概括】

2019年1月22日，A县畜牧服务中心（以下称畜牧中心）接群众举报，查获一处私屠生猪窝点。执法人员现场发现，当事人郭×正在对3头已经屠宰放血的生猪进行加工，场内猪圈有待宰猪5头，均未有动物检疫合格证明。郭×行为涉嫌未经定点屠宰生猪，违反了《生猪屠宰管理条例》（以下称《条例》）。执法人员报请上级同意立案后，对其违法行为展开调查。经查证，郭×于1月20日从本县一生猪养殖户李×处，以9.8元/kg的价格购买未经产地检疫的生猪8头，

准备屠宰出售。涉案货值金额共计 14 464.2 元（5 头生猪，689 kg×9.8 元/kg，3 头生猪产品，482 kg×16 元/kg）。4 月 8 日，畜牧中心向郭×送达行政处罚事先告知书，并告知陈述申辩和要求听证的权利。4 月 19 日，根据郭×要求举行了听证会，听证会结论维持原处罚决定。畜牧中心于 4 月 22 日对郭×作出行政处罚决定，其未经定点从事生猪屠宰行为，违反了《条例》第二条第二款“国家实行生猪定点屠宰、集中检疫制度。未经定点，任何单位和个人不得从事生猪屠宰活动。但是，农村地区个人自宰自食的除外。”违法事实清楚，证据确凿，按照《条例》第二十四条第一款之规定，对郭×生猪私宰点进行取缔，并作出没收待宰猪 5 头和 3 头猪肉产品及相关屠宰工具和设备，并处货值金额 4 倍，共计 57 857 元的行政处罚。

郭×对行政处罚不服，以县畜牧局为被告向法院提起行政诉讼。畜牧中心以诉讼主体错误为由，请求法院驳回其诉讼得到支持。郭×变更诉讼主体后再次提起诉讼，2019 年 12 月 17 日，当地法院判定郭×违法行为成立，但以畜牧中心认定事实不清，3 头猪屠体按猪肉价格计算不当，且处罚未提供相应的价格依据为由，撤销了畜牧中心行政处罚决定。判决后，畜牧中心重新对郭×作出没收 3 头猪肉产品，罚款 21 594 元，即涉案 3 头猪胴体肉货值金额 4 倍的行政处罚决定，此案结案。

【争议焦点】

郭×不服畜牧中心处罚决定，向法院提起行政诉讼的事实和理由

（1）对于“3头猪被放血还未宰杀”一事，认为不应按肉价计算货值；（2）处罚裁量标准不应按照较重情形，3头猪虽放血还未卖出。参照《条例》行政处罚裁量标准适用轻微违法行为的情形，应处货值金额倍3倍以上3.5倍以下的罚款。（3）5头猪不是自己的，予人代购，应算自宰自食，不应算作经营货值。

针对郭×提出的事实和理由，畜牧中心逐一答辩

（1）《条例》第三十三条规定，“生猪产品是指生猪屠宰后未经加工的胴体、肉、脂、脏器、血液、骨、头、蹄、皮。”，正在屠宰的3头猪是生猪产品，所以不能按照活猪货值予以处罚。（2）执法人员对其施以4倍处罚符合《条例》第二十四条“未经定点从事生猪屠宰活动的，处以3倍以上5倍以下的罚款”的规定。原商务部门裁量标准因法规修改而失效，不能作为畜牧兽医执法人员处罚标准予以执行。（3）郭×称现场查获的5头活猪不是其本人的。在调查过程中，郭×未向执法人员说明该情况，且承认5头猪是其本人购买，诉状中却辩称为别人收购是为了避责减轻处罚，建议法院不予支持。

【案例剖析】

主体适格

本案的处罚主体是县畜牧中心，而非畜牧局。根据当地人民政府的职责划分，县农委负责畜禽屠宰环节质量安全监督管理。法院认为，根据《A县农委所属事业单位权力规范意见的通知》，畜牧服务中心对畜禽屠宰环节的违法行为具有作出行政处罚的法定职责。

适用处罚裁量正确

2016年2月6日国务院发布666号令，对《生猪屠宰管理条例》进行了修改，将原来“县级以上地方人民政府商务主管部门负责本行政区域内生猪屠宰活动的监督管理”改为“县级以上地方人民政府畜牧兽医行政主管部门负责本行政区域内生猪屠宰活动的监督管理”因此，原商务部门在2014年制定的裁量基准不能作为畜牧兽医执法人员处罚标准予以执行。建议省级农业农村部门尽快制定《条例》裁量基准，将未经定点从事生猪屠宰行为根据违法行为的情节、性质、危害程度、社会影响等方面进行分阶，以利于执法人员准确定性违法行为。

【有关思考】

本案历经听证、行政处罚、行政诉讼、诉讼驳回、判决撤销、行政处罚重做等程序，对基层类似案件有较强的参考意义，分析案件的办理过程，有值得商榷的地方。

猪屠体是否按照胴体肉价计算？

畜牧中心对郭×3头已屠宰生猪产品，全部按照胴体肉价计算货值金额是不准确、不科学的，也是导致败诉的重要原因之一。按照《生猪屠宰操作规程》（GB/T 17236—2008）定义，将生猪刺杀放血后的尸体统称为猪屠体。将猪屠体进行剥皮、脱毛、割除尾、头、蹄，去除下水后的尸体统称为胴体。因此现场查获的3头已屠宰的猪产品是屠体，而非胴体。显然二者之间有明显差别，畜牧中心按照胴体肉价计算货值不合适。参照生猪定点屠宰企业成本核算标准，猪屠体宰后的胴体出肉率一般为0.67~0.73，笔者认为，胴体质量按照屠体的70%计算较为合适，且有行业出处。

价格认定问题？

郭×询问笔录中交代：当日猪肉价16元/kg及生猪收购价9.8元/kg，畜牧中心执法人员认为应与市场价基本一致，因此采用了郭×自述价格计算货值金额。后来郭×在听证中对此价格提出异议。法院判定畜牧中心处罚没有相应的价格依据，即无市场询价情况相佐证。就此处而言，笔者认为执法

人员单纯依据询问笔录来确定价格是不严谨的，因涉案标的价格与处罚额度相关，当事人可能刻意压低价格来减少将来的罚款损失。同时这种证据具有不稳定性，容易翻供。行政处罚应当有购销凭证，或者物价部门或市场部门等第三方出具的询价证明、市场价格证明等作为价格依据。

逃避检疫的责任追究问题

个体养殖户李×未申报检疫出售生猪，违反《动物防疫法》的有关规定。畜牧中心应将逃避检疫线索移交动物卫生监督机构，依法追究养殖户法律责任。

待宰猪是否属于个人自宰自食的认定

《条例》第二条第二款规定：“未经定点，任何单位和个人不得从事生猪屠宰活动。但农村地区个人自宰自食的除外。”（以下称个人自宰自食）郭×认为，个人自宰自食包括购买生猪自宰自食。原国内贸易部《生猪屠宰管理条例实施办法》第五条规定：“《条例》所称农村地区个人自宰自食是指农户自养生猪的自宰自食。”虽然《条例实施办法》现已失效，但从《条例》的立法精神来看，个人自宰自食是自己饲养的生猪自宰自食，除此外均不应视为自宰自食行为，否则极易造成一些不法分子借自宰自食之名，行私屠滥宰之实，给违法屠宰者以可乘之机。建议农业农村部尽快明

确“农村地区个人自宰自食”的具体含义，以便执法人员准确把握。

另外，代买情况属实与否未被进一步查清，存在当事人为减轻处罚而歪曲事实真相之嫌。执法机关应对郭×提出的代买情况进行深入调查，详尽核实，使违法者受到应有的惩处，达到查处一个、震慑一片、教育一方之目的。