

国际经济贸易法律与案例

法 讯

上海市律师协会国际贸易业务研究委员会

2023 年 4 月

目 录

新法速递	3
一、 商务部公告 2023 年第 11 号 商务部关于就台湾地区对大陆贸易限制措施进行贸易壁垒调查的公告	3
二、 海关总署公告 2023 年第 28 号（关于公布《特殊物品海关检验检疫名称和商品编号对应名录》的公告）	5
三、 海关总署公告 2023 年第 29 号（关于进一步加强进口危险化学品检验监管的公告）	5
四、 海关总署 农业农村部公告 2023 年第 30 号（关于防止利比亚口蹄疫传入我国的公告） ...	6
五、 海关总署公告 2023 年第 31 号（关于废止海关总署 2019 年第 74 号等 8 部公告的公告） 7	
六、 海关总署公告 2023 年第 32 号（关于进口马来西亚水产饲料检疫和卫生要求的公告）	7
七、 海关总署公告 2023 年第 33 号（关于进口西班牙鲜食柿子植物检疫要求的公告）	10
八、 海关总署公告 2023 年第 34 号（关于进口马来西亚鲜食菠萝蜜植物检疫要求的公告） ..	15
九、 海关总署公告 2023 年第 35 号（关于进口法国鲜食软枣猕猴桃植物检疫要求的公告） ..	19
十、 海关总署公告 2023 年第 36 号（关于进口法国饲用乳制品检疫和卫生要求的公告）	24
十一、 海关总署公告 2023 年第 37 号（关于发布海关行业标准《海关统计国家（地区）名称代码》的公告）	28
国际观察	29
一、 中国—尼加拉瓜自贸协定第三轮谈判在北京举行	29
二、 中国人民银行与巴西中央银行签署了在巴西建立人民币清算安排的合作备忘录	29
三、 第 133 届中国进出口商品交易会（即“广交会”）在广州举行	29
四、 国家统计局发布 2023 年一季度国民经济运行数据公布	30
五、 2023 上海车展收官：新能源技术扎堆涌现 电动化趋势明显	30
六、 德政府考虑限制向中国出口用于制造半导体化学品？外交部回应	31
七、 欧洲议会正式通过碳关税	31
八、 韩政府：欧盟《芯片法案》对韩出口有利	32
九、 越南将逐步减少边民互市贸易，水果对华出口或迎变革	32
十、 2022 年俄罗斯与欧盟贸易额创八年新高	33
委员会动态	34
一、 国际贸易业务研究委员会与上海市报关协会联合举办“RCEP 与国际贸易——走进上海市报关协会”座谈会	34
二、 国际贸易业务研究委员会举办“反倾销调查中归零法的适用及合法性问题”讲座	37
三、 国际贸易业务研究委员会召开 2023 年 4 月全体会议	38
四、 国际贸易业务研究委员会举办“法律英语写作概要（一）”讲座	39
委员会研究	40

FOB 术语下目的港无人提货托运人责任	40
WTO 第十二次部长会议的意义	46

新法速递

一、商务部公告 2023 年第 11 号 商务部关于就台湾地区对大陆贸易限制措施进行贸易壁垒调查的公告

商务部公告 2023 年第 11 号

中华人民共和国商务部（以下简称商务部）于 2023 年 3 月 17 日收到中国食品土畜进出口商会、中国五矿化工进出口商会和中国纺织品进出口商会（以下简称申请人）正式提交的贸易壁垒调查申请书，申请人请求就台湾地区对大陆贸易限制措施进行贸易壁垒调查。

商务部依据《中华人民共和国对外贸易法》和《对外贸易壁垒调查规则》有关规定，对申请人的资格、申请调查的措施、申请调查措施所涉及的产品、申请调查措施造成的负面贸易影响及相关证据材料进行了审查。

经审查，申请人符合《对外贸易壁垒调查规则》第五条关于申请人资格的规定。申请书及相关证据材料符合《对外贸易壁垒调查规则》第六条、第七条、第八条关于启动贸易壁垒调查所要求的申请书内容及有关证据的规定。

根据上述审查结果，依据《中华人民共和国对外贸易法》第三十六条、第三十七条及《对外贸易壁垒调查规则》第十二条的规定，商务部决定自 2023 年 4 月 12 日起就台湾地区对大陆贸易限制措施进行贸易壁垒调查。现将有关事项公告如下：

一、立案调查

自本公告发布之日起，商务部就台湾地区对大陆贸易限制措施进行贸易壁垒调查。

二、被调查措施及涉及产品

台湾地区制定并正在实施的禁止进口大陆产品的相关措施。申请人提出申请时涉及 2455 项产品，主要包括农产品、五矿化工产品、纺织品等。

三、调查程序

根据《对外贸易壁垒调查规则》的规定，商务部可以采用问卷、实地核查等方式向利害关系方了解情况，进行调查。

四、调查期限

调查应在 2023 年 10 月 12 日前结束,特殊情况下可延长至 2024 年 1 月 12 日。

五、查阅公开信息

调查过程中,利害关系方及公众可通过商务部网站贸易救济调查局子网站查询案件公开信息,或到商务部贸易救济公开信息查阅室查找、阅览、抄录并复印案件公开信息。

六、对立案的评论

利害关系方及公众对立案相关问题的评论,应于本公告发布之日起 20 日内以书面形式提交商务部。

七、信息的提交和处理

利害关系方在调查过程中提交评论意见、答卷等,应通过书面形式,并提交与书面版本一致的电子版本。

利害关系方认为其提供的资料泄露后将产生严重不利影响的,可以向商务部申请按照保密资料处理,并提供非保密的资料概要。

八、商务部联系地址

地址:北京市东长安街 2 号

邮编: 100731

商务部贸易救济调查局

电话: 0086-10-65198155、65198070

传真: 0086-10-65198172

相关网站: 商务部网站贸易救济调查局子网站 (trb.mofcom.gov.cn)

中华人民共和国商务部
2023 年 4 月 12 日

二、海关总署公告 2023 年第 28 号（关于公布《特殊物品海关检验检疫名称和商品编号对应名录》的公告）

公告〔2023〕28 号

为保障我国生物安全，进一步加强出入境特殊物品卫生检疫监管，根据《中华人民共和国生物安全法》、《中华人民共和国国境卫生检疫法》及其实施细则、《中华人民共和国进出口税则（2023）》、《中华人民共和国海关统计商品目录（2023 年版）》及海关总署相关公告，海关总署制定了《特殊物品海关检验检疫名称和商品编号对应名录》（见附件），现予以公布。

未列入对应名录的出入境特殊物品根据《中华人民共和国海关进出口货物报关单填制规范》要求进行申报。

本公告自发布之日起实施，海关总署公告 2022 年第 26 号同时废止。

特此公告。

海关总署

2023 年 4 月 2 日

三、海关总署公告 2023 年第 29 号（关于进一步加强进口危险化学品检验监管的公告）

公告〔2023〕29 号

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，进一步加强进口危险化学品检验监管，现将有关事项公告如下：

一、检验模式

对进口危险化学品实施批批“审单验证+口岸检验或者目的地检验”模式，根据进口危险化学品属性和危险货物包装类型设定检验作业环节（地点）和比例。

二、申报要求

进口危险化学品的收货人或者代理人报关时，应在“中国国际贸易单一窗口”如实填报货物属性、检验检疫名称、危险类别、包装类别、联合国危险货物编号（UN 编号）、危险货物包装标记（包装 UN 标记）和目的地检验检疫机关等，并按照申报货物项分别上传海关总署公告 2020 年第 129 号（关于进出口危险化学品及其包装检验监管有关问题的公告）要求提交的相关材料。

进口危险化学品的收货人或者代理人报关后，应及时通过“中国国际贸易单一窗口”查询检查通知。

本公告自 2023 年 4 月 13 日起实施。

特此公告。

海关总署

2023 年 4 月 7 日

四、海关总署 农业农村部公告 2023 年第 30 号（关于防止利比亚口蹄疫传入我国的公告）

公告（2023）30 号

2023 年 3 月 27 日，利比亚向世界动物卫生组织（WOAH）紧急报告，该国有 5 家农场发生 O 型口蹄疫，涉及易感动物有 225 头牛和 11520 只绵羊。为保护我国畜牧业安全，防止疫情传入，根据《中华人民共和国海关法》、《中华人民共和国进出境动植物检疫法》及其实施条例等有关法律法规的规定，现公告如下：

一、禁止直接或间接从利比亚输入偶蹄动物及其相关产品（源于偶蹄动物未经加工或者虽经加工但仍有可能传播疫病的产品）。

二、禁止寄递或携带来自利比亚的偶蹄动物及其产品入境。一经发现，一律作退回或销毁处理。

三、来自利比亚的进境航空器、船舶等运输工具上卸下的动植物性废弃物、泔水等，一律在海关的监督下作除害处理，不得擅自抛弃。

四、对边防检查等部门截获的非法入境的来自利比亚的偶蹄动物及其产品，一律在海关的监督下作销毁处理。

五、凡违反上述规定者，由海关依照《中华人民共和国海关法》、《中华人民共和国进出境动植物检疫法》及其实施条例有关规定处理。

六、各级海关、各级农业农村部门要分别按照《中华人民共和国海关法》《中华人民共和国进出境动植物检疫法》《中华人民共和国动物防疫法》等有关规定，密切配合，做好检疫、防疫和监督工作。

本公告自发布之日起实施。

特此公告。

海关总署

2023 年 4 月 6 日

五、海关总署公告 2023 年第 31 号（关于废止海关总署 2019 年第 74 号等 8 部公告的公告）

公告〔2023〕31 号

为进一步规范指定监管场地动态管理，根据工作实际，海关总署决定废止内容已被现行政策覆盖或者已不再符合当前工作要求的海关总署 2019 年第 74 号公告、2019 年第 80 号公告、2019 年第 81 号公告、2019 年第 89 号公告、2019 年第 92 号公告、2019 年第 108 号公告、2019 年第 114 号公告、2019 年第 165 号公告等 8 部公告。

指定监管场地相关工作依据《海关指定监管场地管理规范》（海关总署 2021 年第 4 号公告附件 3）办理，各类指定监管场地名单在海关总署门户网站（www.customs.gov.cn）公布，并实施动态管理。

本公告自发布之日起施行。

特此公告。

海关总署

2023 年 4 月 10 日

六、海关总署公告 2023 年第 32 号（关于进口马来西亚水产饲料检疫和卫生要求的公告）

公告〔2023〕32 号

根据我国相关法律法规、中华人民共和国海关总署与马来西亚农业及粮食安全全部有关马来西亚水产饲料输华检疫和卫生要求的规定，自即日起，允许符合以下相关要求的马来西亚水产饲料进口。

一、检验检疫依据

（一）《中华人民共和国生物安全法》、《中华人民共和国进出境动植物检疫法》及其实施条例、《中华人民共和国进出口商品检验法》及其实施条例、《饲

料和饲料添加剂管理条例》、《农业转基因生物安全管理条例》；

（二）《进出口饲料和饲料添加剂检验检疫监督管理办法》；

（三）《中华人民共和国海关总署与马来西亚农业及粮食安全部关于马来西亚水产饲料输华检疫和卫生要求的议定书》。

二、允许进口商品名称

本公告中的水产饲料是指经工业化加工、制作的供水生动物食用的产品，包括添加剂预混合饲料、浓缩饲料、配合饲料等。

三、生产企业要求

（一）输华水产饲料的生产加工企业，应实施以危害分析与关键控制点（HACCP）原理为基础的卫生管理体系，经马来西亚官方主管部门批准，并接受其监督检查。其产品应符合马来西亚的相关法律法规，并被允许在马来西亚国内市场自由销售。

（二）输华水产饲料的生产加工企业，须经马来西亚农业及粮食安全部（以下称“马方”）向中华人民共和国海关总署（以下称“中方”）推荐，获得中方注册登记后方可向中国出口水产饲料。

四、原料及产品要求

（一）水生动物源性原料应来自马来西亚本国水域的养殖或野生水生动物，或公海捕捞的水生动物，以及这些水生动物用于生产供人类食用水产品的加工副产品；陆生动物源性原料应来自符合世界动物卫生组织（WOAH）规定并经中方认可的非疫区。

（二）不得使用因扑灭动物疫情而淘汰的动物或者死因不明的动物作为原料。

（三）不得添加任何不明来源或种类的动物源性原料。

（四）植物源性原料不得含有危害动物健康的有毒有害物质，包括未经中国官方批准的转基因成分。

（五）经中方允许使用的第三国原料，应合法进口并可追溯至原产国。

（六）输华水产饲料属中国农业农村部进口产品登记范围的，还应满足进口产品登记要求。

（七）输华水产饲料应符合中国国家标准《饲料卫生标准》（GB13078）要求。

五、生产工艺要求

（一）输华水产饲料应经过中心温度不低于 90℃，持续时间不少于 30 分钟热处理，或采用经中方认可的其它等效处理方式。

（二）水产饲料输华前，应经马来西亚官方随机抽样检测沙门氏菌和肠杆菌科，并符合以下要求：

沙门氏菌：25 克样品中未检出：n=5, c=0, m=0, M=0；

肠杆菌科：1 克样品中：n=5, c=2, m=10, M=300；

n—检验的样品数；

m—细菌数的阈值；如果所有样品中细菌数都没有超过 m，该结果为合格；

M—细菌数的最大值；如果有 1 个或多个样品中细菌数等于或大于 M，该结果为不合格；

c—细菌数介于 m 与 M 之间的样品数，如果其它样品的细菌数是小于或等于 m，该结果仍认为可接受。

六、包装、标签和存储运输要求

（一）输华水产饲料须用全新、洁净，且密封性和防潮性能良好、不易破损的包装材料进行包装。

（二）包装需加施中文标签，标签应符合中国国家标准《饲料标签》（GB 10648）的要求。

（三）货物外包装需注明生产加工企业名称及注册登记号码，并标注“仅用作饲料”等警示语。

（四）输华水产饲料的生产、存储、运输过程应采取有效措施避免污染。

七、出口前查验和证书要求

马来西亚官方应对输华水产饲料进行检验检疫监督管理，并出具卫生证书，证明水产饲料符合双边议定书的要求。向中国出口的每批水产饲料均须随附一份正本官方卫生证书。

八、进境检验检疫要求

（一）检疫审批。

进口马来西亚水产饲料，应事先办理检疫审批手续，取得《进境动植物检疫许可证》（部分取消检疫审批的产品除外）。

（二）证单核查。

1. 核查是否附有《进境动植物检疫许可证》。
2. 核查是否来自注册登记企业。
3. 核查卫生证书是否真实有效。

（三）货物检查。

中国海关根据有关法律、行政法规、规章等规定，结合本公告要求，对进口马来西亚水产饲料实施检验检疫。经检验检疫合格的，准予进境。

（四）不合格情况处理。

1. 无有效的卫生证书，作退回或销毁处理。
2. 来自非注册登记境外生产企业的产品，作退回或销毁处理。
3. 检出未经批准的动物源性成分，作退回或销毁处理。
4. 检出未经中国官方批准的转基因成分，作退回或销毁处理。
5. 发现土壤、动物尸体、动物排泄物或其他禁止进境物，按照相关法律法规作退回或销毁处理。
6. 经检测发现安全卫生项目不符合中国饲料卫生标准的，作除害、退回或者销毁处理。
7. 发现散包、容器破裂的，由货主或代理人负责整理完好。包装破损且有传播动植物疫病风险的，应当对所污染的场地、物品、器具进行检疫处理。

发现重大安全卫生问题，中方将向马方通报，并视情采取暂停相关企业甚至暂停马来西亚相关产品输华等措施。

特此公告。

海关总署

2023 年 4 月 11 日

七、海关总署公告 2023 年第 33 号（关于进口西班牙鲜食柿子植物检疫要求的公告）

公告〔2023〕33 号

根据我国相关法律法规和中华人民共和国海关总署与西班牙王国农业、渔业和食品部关于西班牙鲜食柿子输华植物检疫要求的规定，即日起，允许符合以下相关要求的西班牙鲜食柿子进口。

一、检验检疫依据

(一) 《中华人民共和国生物安全法》；

(二) 《中华人民共和国进出境动植物检疫法》及其实施条例；

(三) 《中华人民共和国食品安全法》及其实施条例；

(四) 《进境水果检验检疫监督管理办法》；

(五) 《中华人民共和国海关总署与西班牙王国农业、渔业和食品部关于西班牙鲜食柿子输华植物检疫要求的议定书》。

二、允许进境商品名称

鲜食柿子（以下简称“柿子”），学名 *Diospyros kaki*，英文名 *Persimmon*。

三、允许的产地

西班牙柿子产区。

四、批准的果园和包装厂

输华果园、包装厂及冷处理设施须经西班牙王国农业、渔业和食品部（以下称“西方”）审核备案，并由中华人民共和国海关总署（以下称“中方”）和西方共同批准注册。注册信息包括名称、地址及注册号，以便在出口货物不符合本检疫要求相关规定时准确溯源。在贸易开始前，西方应向中方提供注册名单，经中方审核批准后在官方网站公布，并定期更新。

五、中方关注的检疫性有害生物名单

1. 软毛粉虱 *Aleurothrixus floccosus*
2. 地中海实蝇 *Ceratitis capitata*
3. 榆蛎盾蚧 *Lepidosaphes ulmi*
4. 玫瑰短喙象 *Pantomorus cervinus*
5. 小巢粉虱 *Paraleyrodes minei*
6. 茶绒蚧 *Parthenolecanium rufulum*
7. 暗色粉蚧 *Pseudococcus viburni*
8. 可可球二孢菌 *Botryodiplodia theobromae*
9. 柿子圆叶斑病菌 *Plurivorosphaerella nawae*

六、出口前管理

(一) 果园管理。

1. 输华果园应在西方监管下建立完善的质量管理体系和溯源体系，实施良

好农业操作规范（GAP），维持果园卫生条件，如周围无影响水果生产的污染源、及时清理落果、烂果等，并实施有害生物综合治理（IPM），包括定期开展有害生物监测调查，物理、化学或生物防治有害生物，以控制中方关注的检疫性有害生物的发生。

2. 西方应按国际植物检疫措施标准第 6 号（ISPM 6）的要求，针对中方关注的检疫性有害生物制定管理计划，全年组织实施果园监测。除视觉检查外，还应采用多种物理或化学方式对有害生物进行诱集监测。

3. 针对地中海实蝇，输华果园应在坐果至收获期间每周一次开展目视和性诱剂监测；以性信息素（如 Trimedlure）为诱饵，采用 Jackson 或类似的诱捕器开展监测，诱捕器密度为每 10 公顷 1 个，面积小于 10 公顷的果园至少安装 1 个诱捕器。针对玫瑰短喙象，果园应在生长至收获期间每 15 天开展一次目视监测。针对介壳虫和粉虱，果园应在生长至收获期间每周开展一次目视监测，其中针对软毛粉虱、小巢粉虱和暗色粉蚧，还应开展黄色粘板监测。针对可可球二孢菌、柿子圆叶斑病菌，果园应在生长至收获期间每月开展一次目视监测，随机抽取 2% 的植株，检查其茎、枝、叶、果等部位。如果发现可疑症状，应取样作进一步检验。

4. 输华果园有害生物的监测与防治应在专业技术人员指导下实施。技术人员应当接受西方或其授权机构的培训。

5. 西方应保留果园有害生物监测及防治记录，并应要求向中方提供。防治记录应包括生长季节使用的化学药剂名称、有效成分、使用剂量及时间等信息。

（二）包装厂管理。

1. 输华柿子加工、包装、冷处理和装运过程，须在西方监管下进行。西方应确保只有来自注册果园的柿子才能进入注册包装厂进行加工包装。

2. 输华柿子的存放、加工、处理、储藏等功能区相对独立、布局合理，且与生活区采取隔离措施并有适当的距离。

3. 包装好的柿子应当在冷藏库中单独存放，并需在其中预冷至果肉温度达 4°C 或以下才允许装集装箱。

4. 包装厂应建立溯源体系以保证输华柿子可追溯至注册果园，记录加工包装日期、来源果园名称或其注册号码、柿子数量、出口日期、数量、输往国家、集装箱号码、封识号码等信息。

（三）包装要求。

1. 包装材料应是干净、卫生、未使用过的，并符合中国有关植物检疫要求。如包装箱有通气孔，每个包装箱的通气孔或整个包装箱应使用防虫纱网（最大孔径 1.6 mm）或其他能防止再感染的材料覆盖。如使用木质包装，须符合国际植物检疫措施标准第 15 号（ISPM 15）要求。

2. 柿子的加工包装过程应经过刷洗或高压水枪冲洗、人工挑拣、分级、包装等工序，以确保果实不带有害生物活体、畸形果、枝、叶和土壤等。

3. 每个包装箱上须用英文标注水果名称、国家、产区、果园名称或其注册号码、包装厂名称或其注册号码等信息。每个包装箱和托盘须用英文标注“Exported to the People’s Republic of China”（输往中华人民共和国）。

4. 装运输华柿子的集装箱必须在装箱时检查是否具备良好的卫生条件。集装箱应加施封识，抵达中国入境口岸时其封识应完好无损。

（四）检疫处理要求。

1. 所有输华柿子均需采取冷处理措施。冷处理的指标为：果肉中心温度 1.11°C 或以下，连续处理不少于 15 天；或者果肉中心温度 1.67°C 或以下，连续处理不少于 17 天；或者果肉中心温度 2.22°C 或以下，连续处理不少于 21 天。

2. 冷处理需在西方或其授权人员的监管下，按照出口前冷处理操作程序（见附件 1）或运输途中冷处理操作程序（见附件 2）进行。

（五）出口前检疫。

1. 贸易开展后的两年内，西方应按照每批货物 2% 的比例对每批输华柿子进行抽样检查。如两年内没有发生植物检疫问题，抽样比例降为 1%。

2. 如发现中方关注的检疫性有害生物活体，整批柿子不得出口到中国。西方应立即暂停相关果园或包装厂出口，直到查明原因并采取有效的改进措施；同时，保存相关记录，并应要求向中方提供。

（六）植物检疫证书要求。

1. 经检疫合格的柿子，西方应出具植物检疫证书，注明果园和包装厂名称或其注册号码以及集装箱号码，并在附加声明中注明：“This consignment complies with the requirements specified in the Protocol of Phytosanitary Requirements for Export of Fresh Persimmon Fruits from Spain to China and is free from quarantine pests of concern to China.”（该批货物符合西班牙鲜食

柿子输华植物检疫议定书要求，不带中方关注的检疫性有害生物。)

2. 对于实施出口前冷处理的柿子，植物检疫证书上还应注明处理温度、持续时间及处理设施名称或其注册号码。对于实施运输途中冷处理的，植物检疫证书上还应注明冷处理温度、处理持续时间、集装箱号码及封识号码。

3. 在柿子输华项目启动前，西方应向中方提供植物检疫证书样本，以便确认和备案。

七、进境检验检疫及不合格处理

柿子到达中国进境口岸时，中国海关按照以下要求实施检疫。

(一) 有关证书和标识核查。

1. 核查进口柿子是否获得《进境动植物检疫许可证》。
2. 核查植物检疫证书是否符合本要求第六条第(六)项的规定。
3. 核查包装箱上的标识是否符合本要求第六条第(三)项的规定。

(二) 进境检验检疫。

1. 输华柿子应从中方允许进口水果的口岸进境。
2. 根据有关法律、行政法规、规章等规定，对进口柿子实施检验检疫，经检验检疫合格的，准予进境。

(三) 不合格处理。

1. 如发现来自未经注册的果园、包装厂或冷处理设施，则该批货物不准进境。
2. 如途中冷处理被认定未完成，则该批货物将作退回、销毁或到岸冷处理(可在该集装箱内进行)。
3. 如发现地中海实蝇活体，则该批货物将作退回或销毁处理，中方将立即向西方通报违规情况及采取的措施，视情况要求西方暂停相关包装厂、冷处理设施的柿子输华。中方将对西方所采取的改进措施进行评估，根据评估结果决定是否取消已采取的暂停贸易措施。
4. 如发现中方关注的其他检疫性有害生物或西班牙新发生的检疫性有害生物或土壤，则该批货物将作退回、销毁或除害处理。

5. 如发现不符合中国食品安全国家标准，则该批货物将作退回或销毁处理。

如发现上述不符合要求情况，中方将立即向西方通报，并视情况暂停相关果园、包装厂和冷处理设施的柿子输华。西方应查明不符合的原因并采取改进措施，

防止类似情况再次发生。中方将根据西方整改结果，决定是否取消暂停措施。

八、符合性审查

贸易开始前，在西方的协助下，中方将派植物检疫专家对西班牙输华柿子产区进行实地审查或远程视频检查，确保其符合本检疫要求中的相关规定。

九、回顾性审查

为确保有关风险管理措施和操作要求的有效落实，中方将在贸易开始后对本检疫要求执行情况开展回顾性审查，包括可派专家赴西班牙进行实地评估。根据审查情况，经双方同意，对本检疫要求进行修订。

特此公告。

海关总署

2023 年 4 月 11 日

八、海关总署公告 2023 年第 34 号（关于进口马来西亚鲜食菠萝蜜植物检疫要求的公告）

公告〔2023〕34 号

根据我国相关法律法规和中华人民共和国海关总署与马来西亚农业及粮食安全部关于马来西亚鲜食菠萝蜜输华植物检疫要求的规定，即日起，允许符合以下相关要求的马来西亚鲜食菠萝蜜进口。

一、检验检疫依据

- （一）《中华人民共和国生物安全法》；
- （二）《中华人民共和国进出境动植物检疫法》及其实施条例；
- （三）《中华人民共和国食品安全法》及其实施条例；
- （四）《进境水果检验检疫监督管理办法》；
- （五）《中华人民共和国海关总署与马来西亚农业及粮食安全部关于马来西亚菠萝蜜输华植物检疫要求的议定书》。

二、允许进境商品名称

鲜食菠萝蜜（以下简称“菠萝蜜”），学名 *Artocarpus heterophyllus*，英文名 Jackfruit。

三、允许的产地

马来西亚菠萝蜜产区。

四、批准的果园、包装厂和检疫处理设施

输华果园、包装厂须经马来西亚农业及粮食安全部（以下称“马方”）审核备案，并由中华人民共和国海关总署（以下称“中方”）和马方共同批准注册。注册信息包括名称、地址及注册号码。每年出口季前，马方应向中方提供注册名单，经中方审核批准后在海关总署网站上公布。

五、中方关注的检疫性有害生物名单

1. 杨桃实蝇 *Bactrocera carambolae*
2. 三带实蝇 *Bactrocera umbrosa*
3. 野螟 *Glyphodes caesalis*
4. 新菠萝灰粉蚧 *Dysmicoccus neobrevipes*
5. 芭蕉蚧 *Hemiberlesia lataniae*
6. 芒果原绵蚧 *Milscutulus mangiferae*
7. 大洋臀纹粉蚧 *Planococcus minor*
8. 木菠萝软腐病菌 *Rhizopus artocarp*
9. 华丽腐霉 *Pythium splendens*

六、出口前管理

（一）果园管理。

1. 输华菠萝蜜果园应在马方监管下建立完善的质量管理和溯源体系，实施良好农业操作规范（GAP），维持果园卫生条件，如周围无影响水果生产的污染源、收获时剔除落果和烂果等，并执行有害生物综合防治（IPM），包括定期开展有害生物监测调查，物理、化学或生物防治有害生物，以控制中方关注的检疫性有害生物的发生。

2. 马方应确保菠萝蜜种植者了解中方关注的检疫性有害生物及防治措施，组织输华果园全年实施有害生物监测和综合管理，并在菠萝蜜生长期进行套袋处理，直至果实收获后于包装厂脱袋（见附件）。

3. 针对实蝇，应采用甲基丁香酚（Methyl eugenol）和水解蛋白毒饵诱捕及其他适用方法进行监测和防治。针对野螟、介壳虫和真菌类有害生物，应在开

花期、幼果期和采收前分别在每个果园随机抽取 2% 的植株，重点调查枝干、茎、叶、花和果实等部位。如在监测中发现有害生物或其相应症状，应及时采取包括如化学或生物防治在内的防治措施，以控制有害生物发生或维持有害生物低度流行水平。

4. 输华果园的植物检疫措施必须在具有有害生物防控和监测等植物检疫知识的技术人员指导下实施。技术人员应当接受马方或其授权机构的培训。

5. 马方应保留输华果园有害生物监测和防治记录，并应要求向中方提供。防治记录必须包括生长季节使用所有化学药剂的名称、有效成分、使用日期及使用浓度等信息。

（二）包装厂管理。

1. 输华菠萝蜜的加工、包装、储藏和装运过程，须在马方或其授权官员监管下进行。输华菠萝蜜的包装须在注册包装厂完成。包装厂要保证原料果来自注册果园。包装厂及冷库应具备良好的卫生条件，并具有防虫网等防护设施以防受有害生物再感染。

2. 在包装过程中，菠萝蜜须经剔除、清洗、分级，以保证不带昆虫、螨类、烂果、植物残体和土壤。包装人员需使用气枪或毛刷对菠萝蜜果实表面逐个进行吹扫，去除果实表面携带的粉蚧和其他昆虫，同时由包装厂检验员对果实逐个进行仔细检查，剔除有表面开裂、破损、软化、病虫害感染、腐烂等症状的果实。

3. 包装好的菠萝蜜如需储藏应立即入库，并单独存放，避免受到有害生物的再次感染。

（三）包装要求。

1. 输华菠萝蜜的包装材料应干净卫生且未使用过，符合中国有关植物检疫要求。如使用木质包装，须符合国际植物检疫措施标准第 15 号（ISPM 15）要求。

2. 每个包装箱上必须以中文或英文标注水果名称、国家、产地、果园名称或其注册号、包装厂名称或其注册号等信息。每个托盘需用中文或英文标注“输往中华人民共和国”或“Exported to the People's Republic of China”。如没有采用托盘（如航空货物），则每个包装箱需采用同样标注。

3. 装运输华菠萝蜜的集装箱必须在装箱时检查是否具备良好的卫生条件，并保存相关记录供马方官方检查。

（四）出口前检疫。

1. 出口前，马方或其授权人员要按照 2% 的比例对每批货物抽取样品进行检查，并对样品中的可疑果进行剖果检查。

2. 如发现中方关注的检疫性有害生物活体，整批货物不得出口中国，马方须查明原因，并敦促相关果园或包装厂采取改进措施。马方应当保存截获记录，应要求向中方提供。

（五）植物检疫证书要求。

1. 经检疫合格的菠萝蜜，马方应出具植物检疫证书，注明果园和包装厂名称或注册号码，并填写以下附加声明：“**The consignment complies with requirements specified in the Protocol of Phytosanitary Requirements for Export of Jackfruits from Malaysia to China, and is free from soil and the quarantine pests of concern to China.**”（该批货物符合马来西亚菠萝蜜输华植物检疫议定书要求，不带土壤和中方关注的检疫性有害生物。）

2. 在菠萝蜜输华项目启动前，马方应向中方提供植物检疫证书样本，以便确认和备案。

七、进境检疫及不合格处理

菠萝蜜到达中国进境口岸时，中国海关按照以下要求实施检疫。

（一）有关证书和标识核查。

1. 核查进口水果是否取得《进境动植物检疫许可证》。
2. 核查植物检疫证书是否符合本要求第六条第（五）项规定。
3. 核查包装箱上的标识是否符合本要求第六条第（三）项规定。

（二）进境检验检疫。

1. 输华菠萝蜜应从中方允许进口水果的口岸进境。
2. 根据有关法律、行政法规、规章等规定，对进口菠萝蜜实施检验检疫，经检验检疫合格的，准予进境。

（三）不合格处理。

1. 如发现来自未经中方注册果园和包装厂的，则该批货物不准进境。

2. 如发现中方关注的检疫性有害生物或新发生的其他检疫性有害生物活虫，或发现土壤、叶片、植物残体等，则对该批货物作退回、销毁或除害处理。

3. 如发现不符合中国食品安全国家标准的，则对该批货物作退回或销毁处理。

发现上述不符合要求情况，中方将立即向马方通报，要求暂停相关果园或包装厂向中国出口菠萝蜜，直至视情况暂停整个项目。马方应开展调查，查明原因并实施相应改进措施。中方将根据对马方所采取改进措施的评估结果，决定是否取消暂停措施。

八、符合性审查

项目启动前（首批菠萝蜜输华前），在马方的协助下，中方将派专家对马来西亚输华菠萝蜜产区进行现场审查或远程视频审查，确保其符合本检疫要求中的相关规定。

九、回顾性审查

为确保有关风险管理措施和操作要求的有效落实，中方将在贸易开始后对本检疫要求执行情况开展回顾性审查，包括可派专家赴马来西亚进行实地评估。根据审查情况，经双方同意，对本检疫要求进行修订。

特此公告。

海关总署
2023 年 4 月 11 日

九、海关总署公告 2023 年第 35 号（关于进口法国鲜食软枣猕猴桃植物检疫要求的公告）

公告〔2023〕35 号

根据我国相关法律法规和中华人民共和国海关总署与法兰西共和国农业与粮食主权部关于法国鲜食软枣猕猴桃输华检疫要求的规定，即日起，允许符合以下相关要求的法国鲜食软枣猕猴桃进口。

一、检验检疫依据

- （一）《中华人民共和国生物安全法》；
- （二）《中华人民共和国进出境动植物检疫法》及其实施条例；
- （三）《中华人民共和国食品安全法》及其实施条例；

（四）《进境水果检验检疫监督管理办法》；

（五）《中华人民共和国海关总署与法兰西共和国农业与粮食主权部关于法国鲜食软枣猕猴桃输华植物检疫要求的议定书》。

二、允许进境商品名称

鲜食软枣猕猴桃（以下简称“软枣猕猴桃”），学名 *Actinidia arguta*，英文名 **kiwi berry**。

三、允许的产区

法国软枣猕猴桃产区。

四、批准的果园、包装厂和检疫处理设施

输华软枣猕猴桃果园、包装厂和冷处理设施均须在法兰西共和国农业与粮食主权部（以下称“法方”）审核备案，并由中华人民共和国海关总署（以下称“中方”）批准注册。注册信息需包括果园、包装厂和冷处理设施的名称、注册号及地址（地区或区域）。注册名单有变动或更新时应在每年出口季节前，由法方向中方提供，获得批准注册的企业名单将在海关总署网站上公布。

五、关注的检疫性有害生物名单

1. 地中海实蝇 *Ceratitis capitata*
2. 无花果蜡蚧 *Ceroplastes rusci*
3. 斑翅果蝇 *Drosophila suzukii*
4. 芭蕉蚧 *Hemiberlesia lataniae*
5. 葡萄花翅小卷蛾 *Lobesia botrana*
6. 海灰翅夜蛾 *Spodoptera littoralis*
7. 丁香假单胞菌丁香致病变种 *Pseudomonas syringae* pv. *Syringae*

六、出口前管理

（一）果园管理。

1. 输华软枣猕猴桃果园应实施良好农业操作规范（**GAP**）和有害生物综合防治（**IPM**），包括对中国关注的检疫性有害生物开展监测和调查，采取必要的化学、农业或生物防治措施。输华果园的有害生物监测调查和防治应在技术人员指导下完成，技术人员须通过法方或其授权的机构培训。

2. 有害生物的综合管理措施必须由法方批准。法方应检查各注册果园的有害生物监测执行情况以及在监测到具体害虫时的 **IPM** 执行情况。防治记录应包

括生长季节使用所有化学药剂的名称、有效成分、使用日期及药剂浓度等详细信息，并应要求向中方提供。

3. 针对地中海实蝇，法方须每年在输华果园建立地中海实蝇的监测体系。监测计划需得到中方认可，每 7 天检查一次诱捕器。

4. 针对斑翅果蝇，法方须从软枣猕猴桃开花期至收获期进行果园监测，监测计划需得到中方认可。

5. 针对葡萄花翅小卷蛾和海灰翅夜蛾，从开花期到收获期，须用视觉检查及诱捕器在果园内进行监测。输华果园内诱捕器的设置密度应为每 1 公顷 1 个，法方或其授权人员应每 7 天检查一次诱捕器，每 4 周更换 1 次诱芯，确保果园没有此有害生物发生。如监测到葡萄花翅小卷蛾和海灰翅夜蛾，须采取包括化学或生物防治在内的综合管理措施，如再次发现上述有害生物，来自该果园的软枣猕猴桃本季节不得对华出口。

6. 针对无花果蜡蚧和芭蕉蚧，输华果园须从开花至收获期进行监测，每周监测一次，特别是观察枝干、茎、枝和叶部是否有可疑症状和成虫。如在监测期间发现无花果蜡蚧或芭蕉蚧，应采取包括化学或生物防治在内的综合管理措施，以确保输华软枣猕猴桃不带上述检疫性有害生物。如再次检查发现果园中发生该种有害生物，该果园本季节将不得对华出口。

7. 针对丁香假单胞菌丁香致病变种，输华果园须从软枣猕猴桃发芽期至收获期进行监测，至少每 7 天监测一次。重点检查茎部、叶片和果实是否有病状，采集有可疑症状的病害标本，送实验室检测。法方应保证输华软枣猕猴桃上不带该病。如在软枣猕猴桃果实上发现丁香假单胞菌丁香致病变种，相关果园本季节不得对华出口。

（二）包装厂管理。

1. 输华软枣猕猴桃的加工、包装、储藏和装运过程，须在法方检疫监管下进行。

2. 包装前，软枣猕猴桃须经过挑选和检查，以保证不带昆虫、螨类、烂果、畸形果、枝叶等植物残体和土壤。

3. 包装好的输华软枣猕猴桃应立即入库，并单独存放，避免受到有害生物的再次感染。

（三）包装要求。

1. 输华软枣猕猴桃的包装材料应干净卫生、未使用过，符合中国植物检疫和卫生要求。如使用木质包装，须符合国际植物检疫措施标准第 15 号 (ISPM15) 的要求。

2. 每个包装箱上必须用英文标注水果种类、出口国、产地（地区）、果园名称或其注册号、包装厂名称或其注册号。每个包装箱需用英文标出“**Exported to the People’s Republic of China**”（输往中华人民共和国）。

3. 输华软枣猕猴桃的集装箱必须在装箱时检查是否具备良好的卫生条件，必须有记录供法方检查。

（四）检疫处理要求。

输华软枣猕猴桃须采取冷处理，在法方官员监管下进行，按照出口前冷处理操作程序（见附件 1）对海运和空运软枣猕猴桃进行冷处理，或按照出口运输途中冷处理操作程序（见附件 2）对海运软枣猕猴桃进行冷处理。冷处理温度要求如下：

1.1 °C 或以下（果肉温度），连续处理 14 天以上；或

1.7 °C 或以下（果肉温度），连续处理 16 天以上；或

2.1 °C 或以下（果肉温度），连续处理 18 天以上。

（五）出口前检疫。

1. 贸易开展的前两年，法方应按每批 2% 的抽样比例对输华软枣猕猴桃实施离境前检验检疫。如两年内未发现检疫问题，此后抽样比例可降低到 1%。

2. 如发现中方关注的检疫性有害生物活体，整批货物不得对华出口，并视情况采取暂停果园、包装厂的措施，直至法方或其授权人员查明原因，并采取改进措施。同时，保存查获记录，应要求向中方提供。

（六）植物检疫证书要求。

1. 经检疫合格的软枣猕猴桃，法方应出具植物检疫证书，注明果园与包装厂注册号和集装箱封识号，并填写以下附加声明：“**This consignment complies with the requirements specified in the Protocol of Phytosanitary Requirements for Export of Fresh Kiwi berries from France to China, and is free from the quarantine pests of concern to China.**”（该批货物符合法国鲜食软枣猕猴桃输华植物检疫议定书要求，不带中方关注的检疫性有害生物。）

2. 对于实施出口前检疫处理的软枣猕猴桃，应在植物检疫证书上注明检疫

处理方式、处理温度、持续时间及处理设施名称或编号等信息。对于实施运输途中冷处理的，应在植物检疫证书上注明冷处理的温度、处理时间、集装箱号码及封识号码等。

3. 法方应在贸易开始前向中方提供植物检疫证书样本，以便确认和备案。

七、进境检验检疫及不合格处理

输华软枣猕猴桃到达中国进境口岸时，中国海关按照以下要求实施检疫。

（一）有关证书和标识核查。

1. 核查进口软枣猕猴桃是否获得《进境动植物检疫许可证》。
2. 核查植物检疫证书是否符合本要求第六条第（六）项规定。
3. 核查包装箱上的标识是否符合本要求第六条第（三）项规定。
4. 对于出口前实施冷处理的货物，检查法方签字确认的冷处理报告以及果温探针校正记录；对于运输途中实施冷处理的货物，需附有冷处理报告、果温探针校正记录等。

（二）进境检验检疫。

1. 输华软枣猕猴桃应从中方允许进口水果的口岸进境。
2. 根据有关法律、行政法规、规章等规定，对进口软枣猕猴桃实施检验检疫，经检验检疫合格的，准予进境。

（三）不合格处理。

1. 如发现来自未经批准果园、包装厂或冷处理设施，则该批货物将禁止进境。
2. 如果认定冷处理无效，该批货物将在进境口岸进行冷处理（可在本集装箱内进行），否则该批货物作退回或销毁处理。
3. 如发现中方关注的检疫性有害生物活体，则该批货物作退回或销毁处理。同时，中方应立即向法方通报，要求暂停相关果园向中国出口软枣猕猴桃，直至视情况暂停整个项目。法方应开展深入调查，查明原因并实施相应改进措施，避免再次发生。中方将根据对法方所采取改进措施的评估结果，决定是否取消已采取的暂停措施。
4. 如发现中方关注的其他检疫性有害生物活体，则该批货物作退回、销毁或除害处理。中方将相关情况通报法方，法方应开展调查，查明原因并实施相应改进措施，以避免这种情况的发生。

5. 如发现不符合中国食品安全国家标准,则该批货物将作退回或销毁处理。中方将相关情况通报法方,法方应开展调查,查明原因并实施相应改进措施,以避免这种情况的发生。

八、符合性审查

贸易开始前,在法方的协助下,中方将派植物检疫专家对法国软枣猕猴桃产区进行实地检查或远程视频检查,确保其符合本检疫要求中的相关规定。

九、回顾性审查

根据法国软枣猕猴桃疫情发生动态及有害生物截获情况,中方会持续作进一步的风险评估,并与法方协商,以调整检疫性有害生物名单及相关检疫措施。如有必要,中方可派专家赴法国开展回顾性审查。

特此公告。

附件:

1.出口前冷处理操作规程.doc

2.运输途中冷处理操作程序.doc

海关总署

2023 年 4 月 14 日

十、海关总署公告 2023 年第 36 号（关于进口法国饲用乳制品检疫和卫生要求的公告）

公告（2023）36 号

根据我国相关法律法规和中华人民共和国海关总署与法兰西共和国农业与粮食主权部有关法国输华饲用乳制品检疫和卫生要求的规定,自即日起,允许符合相关要求的法国饲用乳制品进口。

一、检验检疫依据

（一）《中华人民共和国生物安全法》、《中华人民共和国进出境动植物检疫法》及其实施条例、《饲料和饲料添加剂管理条例》、《农业转基因生物安全管理条例》；

（二）《进出口饲料和饲料添加剂检验检疫监督管理办法》；

（三）《中华人民共和国海关总署和法兰西共和国农业与粮食主权部关于法国饲用乳制品输华检疫和卫生要求的议定书》。

二、允许进口商品

本公告中的饲用乳制品是指由含有蔬菜成分、维生素预混合饲料、益生菌以及其他中国和法国法律批准使用的原辅料的原料奶或副产品（乳清、酪乳、脱脂乳、初乳等）制成的饲用乳制品，以及由不含有以上原辅料成分的原料奶或副产品制成的饲用乳制品。

三、生产企业要求

向中华人民共和国输出饲用乳制品的法国生产企业应符合下列条件：

（一）符合中华人民共和国和法兰西共和国有关饲料卫生和兽医卫生法规的要求。

（二）获得法国官方批准，并在其有效监督之下生产，其产品允许在法国自由销售。

（三）根据有关法规建立并实施了 HACCP 等安全卫生质量控制计划，并获得法国法律认可的认证机构的认证。

（四）须经法兰西共和国农业与粮食主权部（以下简称“法方”）向中华人民共和国海关总署（以下简称“中方”）推荐，获得中方注册登记。

四、原料要求

（一）生产原料来源于法国或者从欧盟其他国家合法进口。

（二）奶源来源国家全境没有口蹄疫、牛瘟、小反刍兽疫、牛传染性胸膜肺炎以及绵羊痘和山羊痘。

（三）奶源来自没有牛结节性皮肤病、痒病、牛结核病、布鲁氏菌病、牛地方流行性白血病、牛副结核病、梅迪—维斯纳病和山羊关节炎/脑炎的地区，或者按照世界动物卫生组织法典有关要求加工，或者使用中方同意的方法进行加工。

（四）原料奶来自于无任何传染病症状的健康动物。

（五）原料奶不得含有初乳（初乳指生育后 7 天内取得的牛乳）。

五、产品要求

（一）不得添加中国和法国法律法规禁止使用的添加物，不得含有危害动物健康的有毒有害物质，符合中国有关饲料卫生标准。

（二）不得含有未经中方批准的转基因成分和其他反刍动物源性原料。

（三）所有乳源性成分应进行热处理加工（初乳使用电离法加工以保存抗体），热处理和电离加工的方法应符合法国饲用乳制品生产有关的法律法规要求，并经中方认可。

（四）输华前，经法国官方抽样检测，符合以下要求：

1.沙门氏菌：25 克样品中未检出， $n=5$ ， $C=0$ ， $m=0$ ， $M=0$ ；

2.细菌总数： $<2 \times 10^6 \text{CFU/g}$ （添加益生菌产品除外）；

3.霉菌总数： $<1 \times 10^3 \text{CFU/g}$ ；

n —检验的样品数；

m —细菌数的阈值，如果所有样品中细菌数都没有超过 m ，该结果为合格；

M —细菌数的最大值，如果有 1 个或多个样品中细菌数等于或大于 M ，该结果为不合格；

c —细菌数介于 m 与 M 之间的样品数，如果其它样品的细菌数是小于或等于 m ，该结果仍认为可接受。

（五）仅限饲料用途，不适合人类食用。

六、包装、标签和存储运输要求

（一）须用全新、洁净，密封和防潮性能良好、不易破损的包装材料进行包装。

（二）外包装需加施中文标签，标签应符合中国国家标准《饲料标签》（GB 10648）要求。

（三）外包装需注明法国生产企业名称及法方批准编号信息，并标注“仅用作饲料”等警示语。

（四）包装、存放到运输的全过程，应采取了有效措施避免污染。

七、出口前查验和证书要求

（一）法国官方负责对输华饲用乳制品实施检验检疫，并出具卫生证书，证明该批产品符合双方议定书的要求。

（二）每批输华产品均须随附一份正本官方卫生证书。

八、进境检验检疫要求

（一）检疫审批。

除取消检疫审批的产品外，进口企业应在签订贸易合同前，按照有关规定办理《进境动植物检疫许可证》。

（二）证单核查。

1. 核查是否附有《进境动植物检疫许可证》（取消检疫审批的产品除外）。
2. 核查是否来自注册登记法国生产企业。
3. 核查卫生证书是否真实有效。

（三）货物检查。

中国海关根据有关法律、行政法规、规章等规定，结合本公告要求，对法国饲用乳制品实施检验检疫。经检验检疫合格的，准予进境。

（四）不合格情况处理。

1. 无有效的卫生证书，作退回或销毁处理。
2. 来自非注册登记法国生产企业的产品，作退回或销毁处理。
3. 检出未经批准的动物源性成分的，作退回或销毁处理。
4. 发现土壤、动物尸体、动物排泄物或其他禁止进境物，按照有关规定作除害、退回或销毁处理。
5. 经检测发现安全卫生项目不符合中国饲料卫生标准的，作除害、退回或者销毁处理。
6. 发现散包、容器破裂的，由货主或代理人负责整理完好。包装破损且有传播动植物疫病风险的，应当对所污染的场地、物品、器具进行消毒处理。

发现重大安全卫生问题，中方将向法方通报，并视情采取暂停相关企业输华等措施。

特此公告。

海关总署

2023年4月16日

十一、海关总署公告 2023 年第 37 号（关于发布海关行业标准《海关统计国家（地区）名称代码》的公告）

公告（2023）37 号

根据《中华人民共和国海关行业标准管理办法（试行）》（海关总署令第 140 号公布，根据海关总署令第 235 号修改），海关总署发布海关行业标准《海关统计国家（地区）名称代码》（HS/T 71—2023），自 2023 年 6 月 1 日起实施。

本标准的文本可通过中国技术性贸易措施网站（<http://www.tbtsps.cn>）标准栏目查阅。

特此公告。

海关总署

2023 年 4 月 17 日

国际观察

一、中国—尼加拉瓜自贸协定第三轮谈判在北京举行

4月26—28日，中国—尼加拉瓜自贸协定第三轮谈判在北京举行。商务部国际贸易谈判代表兼副部长王受文与尼发展、工业和贸易部长贝穆德斯分率代表团，围绕货物贸易、跨境服务贸易、投资、知识产权、卫生与植物卫生措施等重要议题进行了深入磋商，取得积极进展，并就下一步工作安排达成共识。同时，中尼双方共同宣布，《中华人民共和国政府与尼加拉瓜共和国政府关于自由贸易协定早期收获的安排》将于5月1日起正式生效实施

来源： 商务部网站

二、中国人民银行与巴西中央银行签署了在巴西建立人民币清算安排的合作备忘录

经国务院批准，2013年3月26日，中国人民银行与巴西中央银行签署了中巴双边本币互换协议，旨在加强双边金融合作，便利两国经贸往来，共同维护金融稳定。互换规模为1900亿元人民币/600亿巴西雷亚尔，有效期三年，经双方同意可以展期。

据中国海关统计，2022年中巴双边贸易额为1714.9亿美元，同比增长4.9%。其中中方出口额619.7亿美元，同比增长15.7%；进口额1095.2亿美元，与上年持平。据巴方统计，截至2022年，巴中贸易额连续5年突破1000亿美元，中国连续14年成为巴西最大贸易伙伴。

来源： 中国人民银行网站

三、第133届中国进出口商品交易会（即“广交会”）在广州举行

4月15日至5月5日，第133届中国进出口商品交易会（即“广交会”）在广州举行。本届广交会全面恢复线下展，展览面积、参展企业数量均创历史新高，吸引220多个国家和地区的数十万采购商报名参会。

来源： 中央人民政府网站

四、国家统计局发布 2023 年一季度国民经济运行数据公布

国家统计局发布 2023 年一季度国民经济运行数据：

国内生产总值：一季度国内生产总值 284997 亿元，同比增长 4.5%；

工业增加值：一季度同比增长 3.0%；

全国工业产能利用率：一季度为 74.3%；

社会消费品零售总额：一季度 114922 亿元，同比增长 5.8%；

房地产开发投资：一季度 25974 亿元，同比下降 5.8%；

CPI：一季度同比上涨 1.3%；

PPI：一季度同比下降 1.6%；

居民人均可支配收入：一季度为 10870 元，同比名义增长 5.1%，扣除价格因素实际增长 3.8%；

货物进出口总额：一季度 98877 亿元，同比增长 4.8%；

全国固定资产投资（不含农户）：一季度 107282 亿元，同比增长 5.1%；

就业形势：一季度全国城镇调查失业率平均值为 5.5%；

商品房销售面积：一季度 29946 万平方米，同比下降 1.8%；

电力生产情况：一季度发电 20712 亿千瓦时，同比增长 2.4%。

来源：国家统计局网站

五、2023 上海车展收官：新能源技术扎堆涌现 电动化趋势明显

2023 年上海汽车工业展览会于 2023 年 4 月 17 日至 27 日在上海国家会展中心举行。回顾本届上海车展，各大车企争相推出全新的新能源车型，多项新能源汽车技术随之扎堆涌现，尤其聚焦全新架构平台。

本届车展以“拥抱汽车行业新时代”为主题，展出面积超 36 万平方米，展示车辆 1413 台，全球首发车及概念车型超 150 台，中国车企新能源车型占到半数以上。

来源：中国经营网、澎湃新闻

六、德政府考虑限制向中国出口用于制造半导体化学品？外交部回应

4月28日，外交部发言人毛宁主持例行会议。有记者提问，据报道，德国政府正在考虑限制向中国出口用于制造半导体的化学品。中方对此有何评论？

毛宁表示，经贸合作是互惠互利的，中方是全球半导体的重要市场，一些国家以所谓降低依赖的名义，搞对华出口管制的做法不具建设性，最终只会损人害己，也影响全球的产业链供应链稳定。中方奉劝这些国家尊重市场经济规律，从维护规则和自身利益出发，与中方一道共同维护国际经贸秩序，推动构建开放型的世界经济。

来源：澎湃新闻

七、欧洲议会正式通过碳关税

4月18日，欧洲议会正式通过了包括碳边境调节机制（CBAM，即“碳关税”）在内的三项气候法案，被称为“欧洲史上最大碳市场改革”。

碳边境调节机制的主要内容是，在货物贸易进出口环节中，欧盟将针对碳排放水平较高的进口产品征收相应的费用或配额，因而被称作“碳关税”。

碳关税是欧盟“绿色新政”战略的核心内容，旨在解决碳市场机制下可能存在的“碳泄漏”问题。欧盟认为，如果一些公司将总部设在欧盟，同时将高碳排的生产活动转移到气候政策相对宽松的国家，或者一旦欧盟地区流通的商品被高碳排进口产品所替代，就会发生“碳泄漏”。

根据官方公告，碳关税征收范围目前涵盖水泥、钢铁、铝、化肥、电力和氢气，以及特定条件下的间接排放。另外，螺钉和螺栓等钢铁制品下游产品也被包含在内。

这些进口商品需要参照欧盟碳市场价格计算和缴纳碳关税。也就是说，无论生产产品的碳排放活动发生在何处，只要产品进入欧盟国家，外来生产商就需要为超出免费额度的碳排放支付差价，成本也会相应提高。

出口到欧盟的商品要付费持有碳关税凭证，不仅是应对气候变化，还有利于保护欧盟本土产品的市场竞争力，形成新型绿色贸易壁垒——这也是碳关税引发争议的原因所在。

碳关税法案将于 2023 年 10 月 1 日生效，但设置了过渡期，到 2026 年才开始逐步实施。值得一提的是，欧盟碳交易体系将会同步淘汰免费配额。

在过渡期结束之前，欧盟还会评估是否将征收范围扩大到其他存在“碳泄漏”风险的行业。

来源：36 氪

八、韩政府：欧盟《芯片法案》对韩出口有利

欧洲执行委员会 18 日（当地时间）表示，已就《芯片法案》（Chips Act）达成协议，欧盟将通过总规模达 430 亿欧元的补助金及投资，培育域内半导体产业，到 2030 年为止，将欧盟在全球半导体市场的占有率由现在的 9% 提高到 20%。

韩国产业通商资源部对此表示，该法案中没有包含对域外企业的明确差别条款，且目前韩国半导体企业没有在欧盟域内设有生产设施，直接影响比较小。反而可以利用欧盟大力发展半导体的机会，扩大韩国的材料、零部件、装备的出口。未来还将与欧盟保持沟通与协商，最大限度减轻企业负担、扩大对欧出口。

来源：韩国《纽西斯》

九、越南将逐步减少边民互市贸易，水果对华出口或迎变革

越南工贸部近日建议，自 2028 年起，越南国际口岸及开放口岸将只办理已取得许可、主要出口至中国的货物通关手续，并从 2025 年 1 月 1 日起，减少以居民交换（小配额）形式进口货物的免税次数及免税金额，以避免边境地区特别是中越边境运输拥堵情况发生。

越南方面规定，出口货物需符合进口国要求的质量标准及可追溯性规定，据此，自 2025 年 1 月 1 日起，逐步减少边民（小额）方式出口货物免税次数及免税额，且通过小额出口的货物必须同时满足质量标准及可追溯性规定。此外，只允许边境地区居民以常驻交流方式出境，且必须本人到场办理出境手续。

自 2026 年起，正贸出口至中国的商品只允许在国际口岸、主要口岸（双边口岸）和次级口岸办理出口手续。2027 年起，双方未达成跨境货物交流、购销协议的情况下，将暂停口岸货物进出口。到 2028 年，越南口岸将只对取得许可并正式出口到中国的货物办理通关手续。

来源：sohu.com

十、2022 年俄罗斯与欧盟贸易额创八年新高

俄罗斯海关在线网站 3 月 7 日报道：俄新社根据欧盟统计局数据计算，2022 年俄罗斯与欧盟之间的贸易额达 2586 亿欧元，为八年来的最高水平。欧盟国家自俄罗斯进口额处于历史最高水平，2022 年欧盟自俄罗斯进口额增加了 25%，达 2034 亿欧元，仅比 2012 年的历史最高水平（2036 亿欧元）低 2.3 亿欧元。同时，欧盟国家对俄罗斯的出口下降了 38.1%，仅 552 亿欧元，为 2005 年以来的最低。虽然俄罗斯从欧盟进口有所减少，但 2022 年双边贸易额也为 2014 年以来的最高水平，达 2586 亿欧元，增长了 2.3%。欧盟对俄贸易逆差达 1482 亿欧元，为一年前的两倍，创历史新高。

来源：哈尔滨海关

委员会动态

一、上海律协国际贸易业务研究委员会与上海市报关协会联合举办“RCEP 与国际贸易——走进上海市报关协会”座谈会

2023 年 4 月 18 日下午，上海律协国际贸易业务研究委员会来到上海市报关协会，与报关协会联合举办“RCEP 与国际贸易——走进上海市报关协会”座谈会。报关协会秘书长尚思瑶、国贸委主任徐坚律师、国贸委成员及相关企业代表共 40 余人参与了本次座谈会。

参会人员围绕着以下主题展开了热烈交流、讨论：

主题 1.RCEP 协定原产地规则走私犯罪风险之海关核查的适用

国际贸易业务研究委员会委员张严锋律师介绍了自己就这一主题的相关研究。RCEP 协定在带来关税优惠的同时也引发了以伪报原产地为手法的走私犯罪。现阶段查获的涉嫌走私案件中涉及原产地认定疑难问题逐渐增多，其中原产地的核查问题尤为突出。相关国际条约以及国内法规定了原产地的核查方式与步骤，进出口商应对上述核查方式与步骤予以重视，积极参与事前与事后核查，降低走私违规风险。

主题 2.RCEP 规划解读和使用指南

江苏神州博海信息科技有限公司销售副总于海霞从 RCEP 生效实施情况、RCEP 原产地规则解读、RCEP 实务操作及应用策略分别展开介绍了原产地规则解读及享惠通关实务。并展示了 RCEP 原产地规则体系，介绍了 RCEP 原产地规则特点，还从程序方面给出操作建议。

主题 3.RCEP 背景下的关务合规与价值创造

国际贸易业务研究委员会委员孙怡律师从行政、刑事角度介绍了 RCEP 背景下的关务合规法律风险。她建议企业在合规的前提下用好 RCEP

规则实现企业价值创造，比如节省税费支出、针对性的进行市场开发、优化供应链全球布局等。最后她向进出口企业提出了相关合规建议。

主题 4.进出口企业如何利用好 RCEP 红利

联合包裹物流（上海）有限公司贸易与合规经理张耀就这一话题结合自己的工作实际介绍了有关经验。张经理建议企业首先要充分学习 RCEP 协定中对不同国家（地区）不同商品的关税减让时间表，其次针对上述时间表调整自身的进出口乃至产业布局。最后，张经理还建议企业做好合规建设，在利用好 RCEP 红利的同时做到合规经营。

主题 5.浅谈 RCEP 非关税措施机制

国际贸易业务研究委员会委员樊坤律师着重介绍了 RCEP 非关税措施机制。RCEP 中非关税措施中主要部分是技术壁垒，按 WTO 规定分为两类：有关人和动植物健康的 SPS 协定及一般性技术标准的 TBT。RCEP 对 SPS 和 TBT，都给出了国内技术法规正确与否的判定标准，拟定了执行国内技术法规的行为准则。与 WTO 的相关规定相比 RCEP 在这方面更具有操作性，不足之处是 RCEP 的争端解决机制不适用于 SPS 机制和 TBT 机制，未来有待统一标准。

主题 6.RCEP 对于进出口企业的意义

上海兴亚报关有限公司关务咨询总监王佳乐认为对于进出口企业 RCEP 开启了企业“出海”新时代，降低了市场准入，商品税率也有所降低。王总监还介绍了 RCEP 原产地区域累积规则、原产地声明机制、背对背原产地证明、海关程序和贸易便利化等相关内容。

主题 7.从无罪或轻罪角度审查报关工作中的刑事风险

国际贸易业务研究委员会委员陆开宇律师结合真实的案例分析了报关企业作为代理人在走私案件中所应承担的责任。陆律师从自身研究角度为报关企业分析了罪与非罪的界限并给出了相关合规建议。

主题 8.RCEP 实施首年减税情况及中日关税减让安排

上海欣海报关有限公司关务经理杨玲介绍了 RCEP 实施首年减税情况及中日关税减让安排。RCEP 实施一周年，中日贸易稳步提升。按商品税号统计，生效首年日本对自中国进口的 57%商品实施零关税；中国对自日本进口的 25%商品实施零关税。经过 10 年的过渡期后，中日之间进出口零关税的商品比例会接近持平，均达到了 70%以上。20 年后按商品税号统计，中国出口日本货物中有 88%的商品为零关税，这将极大的促进中日经贸合作。

主题 9.RCEP 背景下投资新机遇与风险防范

国际贸易业务研究委员会委员张圆圆律师以自己代理的案例为切入点，谈到我国加入 RCEP 后贸易自由化、便利化以及出入境自由、知识产权保护加强，这都将为国内企业带来更多投资机遇。同时，张律师指出受到政治和安全环境的影响以及当地政策的变化也会给项目落地过程中带来潜在风险，应注意防范。

与会人员围绕上述话题进行了热烈、专业的讨论，本次座谈会历时 2 小时。最后，尚思瑶与徐坚主任做了总结性发言。



二、上海律协国际贸易业务研究委员会举办“反倾销调查中归零法的适用及合法性问题”讲座

2023年4月26日下午，上海律协国际贸易业务研究委员会通过线上线下方式举办了“国贸讲坛”第十九次活动，线上线下二百余人参与了本次讲坛。

本次讲座邀请到上海财经大学法学院教授、博士生导师张军旗老师主讲。讲座主题为“反倾销调查中归零法的适用及合法性问题”。市律协国际贸易业务研究委员会徐坚主任主持讲座，讲座通过腾讯会议向全市律师线上直播，同时国际贸易业务研究委员会多位委员及委员会以外的律师在现场参加了本次讲座。

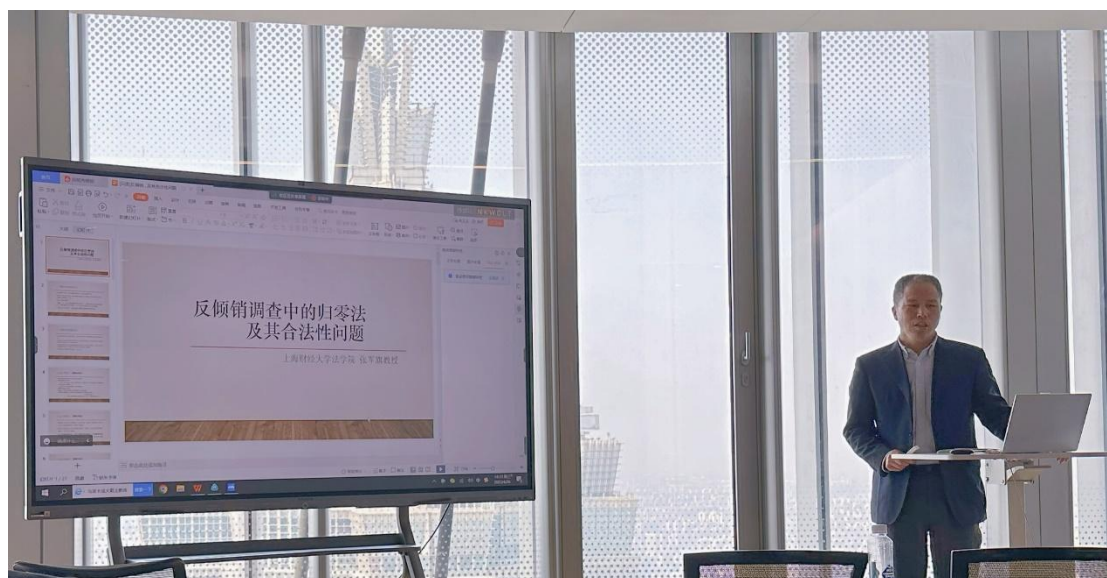
讲座一开始，张军旗老师先介绍了归零法的含义。归零法是计算倾销幅度时的一种技术处理方式/规则。在计算倾销幅度时，将正的倾销数值相加，负的倾销数值（即出口价格高于正常价值的数值）记为零，而不会与其他产品正的倾销幅度抵消，这就是归零法。归零法在不同比较方法中的体现：规格（型号）归零法—以不同规格分组；简单归零法—以不同交易分组；阶段归零法—以不同时期分组。《反倾销协定》对归零法没有任何规定。

接着，张军旗老师讲解了美国法院对归零法的司法审查和WTO成员在归零法上的争议。美国法院持续、一致地维持商务部做出的倾销认定（包括对归零法的使用），关键因素是“谢弗林（chevron）原则”的使用，意思是行政机关对有歧义的成文法条款的解释应该得到法院的尊重。该原则意味着：国会对相关条款有明确解释时，自应遵守。在国会对相关条款没有明确解释时，法院不能径行

解释该条款，而要判断行政机关的解释是否属于一种“可允许的解释”。如果是，就应予以认可，而不能推翻。WTO 成员国中除美国之外的所有成员都反对归零法。

然后，张军旗老师讲解了 WTO“美国——归零案”中的主要分歧。从归零法本身是否具有可诉性、归零法是否具有合理性、归零法是否属于对《反倾销协定》条款“可允许的解释”、《反倾销协定》第 2.4.2 条对加权平均价格（“W—W”）比较中是否规定了禁止归零等几个方面详尽展开。

最后，张军旗老师提出了一些对归零法的思考。从归零法的使用是否是贸易保护主义、为什么只有美国坚持使用归零法等几个方面提出了自己的见解，并对归零法的发展前景做出展望。



三、上海律协国际贸易业务研究委员会召开 2023 年 4 月全体会议

上海律协国际贸易业务研究委员会于 2023 年 4 月 26 日下午 2 点在上海中心 75 层召开委员会 2023 年第一季度全体会议，会议由委员会主任徐坚律师主持，邵丹副主任及部分委员、干事出席。会议讨论了如下事项：

总结第一季度工作

总结了本委员会第一季度工作情况，第一季度本委员会内部举办了“RCEP 与国际贸易”座谈会，与上海财经大学法学院联合举办了“RCEP 与国际贸易——走进上海财经大学”座谈会，并继续开展编写法讯、搜集整理委员会成员研究成果等常规工作。

二、表彰 2023 年度第一季度先进

对于在 2023 年第一季度积极参与委员会活动，积极贡献的下列委员会成员予以表彰：樊坤、张严锋、巴赋敏、陆开宇、徐菁。

三、增加全体会议固定环节

从本次全体会议开始增加一个固定环节：与会人员发言，请与会人员建言、畅谈。

四、上海律协国际贸易业务研究委员会举办“法律英语写作概要（一）”讲座

2023 年 4 月 28 日下午，上海律协国际贸易业务研究委员会组织国贸沙龙活动，作为法律英语系列讲座的第一期，本次沙龙邀请到国际贸易业务研究委员会委员、上海中联律师事务所韩皓律师主讲，讲座主题为“法律英语写作概要（一）”。委员陆开宇主持讲座，二百余人通过网络参与了本次活动。

讲座内容分为两部分，韩皓律师先介绍了“Why Use Plain Language?”。他先对“Plain English”的含义做了介绍，接着将“Plain English”和“Traditional Legal English”做了对比并列举一些示例来引出“Plain English”的优势和“Traditional Legal English”的劣势。他认为识别读者并了解他们的特点、需求和期望是很重要的，一切都是从读者出发，“Plain English”能更好地让读者理解。

接着，韩皓律师讲解了“Writing to be Understood”。他分别从“Choose Your Words Wisely”和“Write Sentences Effectively”两个方面展开。第一点可以从以下几方面入手：Use Familiar Words、Challenge Vague & Ambiguous Words、Keep Words Consistent、Use Verbs Not Nominalization、Use Words of Authority Carefully 等。第二点可以从以下几点入手：Use Legislative Sentences、Prefer Active Voice, Not Passive、Use Short Sentences and Tabulate、Modify Words Clearly、Use the Present Tense and Correct Moods 等。

最后，他认为法律英语是一个非常大的概念，相关翻译确实有很多技巧，希望以后能和大家一起交流和讨论。



委员会研究

FOB 术语下目的港无人提货托运人责任

上海律协国际贸易业务研究委员会 杨旭峰

买卖合同与运输合同是两个独立的合同，二者不仅涉及的当事人不同，而且合同项下的义务也不完全相同。尤其是 **FOB** 术语下运输合同约定为运费到付的情况。目前，实践中普遍支持基于海上货物运输合同关系下的托运人在面对目的港无人提货的情形下承担法律责任，即支付运费和承担其它目的港费用，而不要

求承运人向收货人追索上述费用。

相关案例

本案当中，原告为中国某船务公司，被告为中国某纺织有限公司。2020年5月与国外买方签订出口一批羽绒被，双方确定采用的贸易术语为 **FOB** 上海。订舱单和提单记载托运人为卖方。2020年10月，承运人通过邮件发送通知收货人货物已经到达目的地，要求尽快支付运费和货款。2020年11月，鉴于收货人不愿意提货，另寻卖家无果，卖方向承运人发出弃货声明。现承运人就目的港无人提货产生的相关费用向卖方在中国海事法院索赔。

裁判认为，涉案货物由中国上海经海路运至加拿大温哥华，再经陆路运至多伦多，原告负责将货物从接收地运至目的地交付给收货人，履行多式联运合同，并收取全程运费，原告也制作了以自己为抬头，以被告为托运人的全程运输提单电子件发给被告。被告为货物出运向原告发送了书面的订舱单，以自己为托运人。根据《中华人民共和国海商法》及相关法律规定，本案中的原、被告之间成立多式联运合同关系。原告系多式联运经营人，被告系托运人。被告主张双方无任何关系，与本案的实际履行和法律规定不符，买卖合同的 **FOB** 贸易术语与运输合同双方的法律地位并非当然地对应。此外，本案目的地无人提货，原、被告之间的运输单证虽记载了“运费到付”，但收货人未提货，原告明确表示弃货，收货人未向原告支付运费、查验费等目的港费用，被告未举证证明原告在目的港无人提货中存在违约行为，原告基于与被告之间的多式联运合同关系，有权要求作为托运人的被告承担目的港产生的合理费用。

当发生目的港无人提货时，承运人常将托运人作为责任主体，主要依据海上货物运输合同（提单），向其追偿无人提货所产生的损失。本案中原告与被告基于订舱单和提单等证据，证明双方成立海上货物运输合同关系，法院认为原告签发被告为“托运人”的提单，表明其欲与被告建立运输合同法律关系，如发生目的港无人提货，构成对提单法律关系项下义务的违反，承运人有权基于提单法律关系要求托运人承担赔偿责任。由于国外收货人拒绝收货，原告有权向托运人也即货物所有人的卖方追偿运费和目的港的滞箱费等理费用。

FOB 术语下目的港无人提货时的托运人的法律责任

海商法第 86 条规定了目的港无人提货时的具体形态，该条规定：“在卸货港无人提取货物或者收货人迟延、拒绝提取货物的，船长可以将货物卸在仓库或者其他适当场所，由此产生的费用和风险由收货人承担。”目的港无人提货主要表现为托运人在运输单证上指向的收货人不明确；或者虽有收货人的相关信息，但承运人将货物运至目的港后根据单证上记载的信息，无法联系相应收货人。而收货人拒绝提货往往表现为收货人虽已办理了相关提货手续，但未向承运人实际主张提货权利。

当目的港无人提货时，由于高昂的经济成本，对各方当事人的利益损失是巨大的。基于托运人是海上货物运输合同的一方当事人，根据合同相对性原则，无论托运人是否是货物所有权人、是否收到相应货款抑或是已经将提单转让给收货人，只要发生目的港无人提货，承运人必定会依据运输合同向托运人主张相应损失。因此，托运人运输合同项下的义务，难以摆脱。

《民法典》合同编第五百零九条规定：“当事人应当按照约定全面履行自己的义务。当事人应当遵循诚信原则，根据合同的性质、目的和交易习惯履行通知、协助、保密等义务。”货到目的港后的提单源自海上货物运输合同。货物运输合同是一项有名合同。结合海上货物运输合同自身的特性，当承运人业已将托运人委托其运输的货物安全运至目的港并使该货物处于交付状态，作为海上运输合同当事人的托运人或其指定的收货人向承运人主张提取货物，就是协助承运人完成海上运输合同下的货物交付，该提货行为既是海上货物运输合同下的履约行为，又是运输合同下的合同义务。如果出现货到目的港无人前来提货，托运人或收货人则违反了根据货物运输合同的性质所需承担的义务。综上，目的港无人提货是海上运输合同一方当事人因违约行为导致的民事责任，该民事责任符合违约责任的性质。

2021 年 12 月 31 日，最高人民法院发布了《全国法院涉外商事海事审判工作座谈会会议纪要》（以下简称《会议纪要》）第 61 条：提单持有人在目的港没有向承运人主张提货或者行使其他权利的，因无人提取货物而产生的费用和风险由托运人承担。承运人依据运输合同关系向托运人主张运费、堆存费、集装箱超期使用费或者其他因无人提取货物而产生费用的，人民法院应予支持。上述第

61 条的规定表明承运人有权依据“运输合同”向托运人主张权利。具体来说，因使用 FOB 术语而托运人不承担运费的情况下，目的港收货人拒绝收货时，费用的承担主体是与承运人订立运输合同的托运人。

对托运人而言，通过与承运人建立海上货物运输合同关系，成为运输合同的一方当事人，其权利义务来自法律的规定和运输合同的约定。如果托运人未能全面履行海上货物运输合同项下的义务，则需向承运人承担相应的违约责任。《海商法》关于托运人的申报义务规定在第六十六条第一款中。该条规定：“托运人托运货物，应当妥善包装，并向承运人保证，货物装船时所提供的货物的品名、标志、包数或者件数、重量或者体积的正确性；由于包装不良或者上述资料不正确，对承运人造成损失的，托运人应当负赔偿责任。”结合《民法典》第八百二十五条的规定：“托运人办理货物运输，应当向承运人准确表明收货人的姓名、名称或者凭指示的收货人，货物的名称、性质、重量、数量，收货地点等有关货物运输的必要情况。因托运人申报不实或者遗漏重要情况，造成承运人损失的，托运人应当承担赔偿责任。”据此，向承运人准确提供收货人的相关信息是托运人的一项合同义务。虽然托运人提供了目的港收货人的资料，但出现货到目的港无人前来提货的情形，则应当视为托运人未提供有效的收货人资料，未履行该运输合同项下的义务。故订约托运人是目的港无人提货的责任主体。

对收货人而言，由于本身并未参与海上货物运输合同的订立，不是海上货物运输合同的主体。根据合同相对性原则，如果收货人拒绝收货，则不受该海上货物运输合同的约束，无需承担目的港无人提货的责任。收货人并未为货物进行订舱、清关等安排运输、出口的一系列工作，而目的港费用的承担风险本身应是在运输合同关系的托运人和承运人双方。如果要求承运人向国外收货人主张费用和责任，则会不合理地加重承运人的负担。

提单法律关系中托运人的法律责任

关于记载在提单“托运人”栏中的托运人是否可以直接认定为托运人问题。我国《海商法》第七十一条规定：“提单，是指用以证明海上货物运输合同和货物已经由承运人接收或者装船，以及承运人保证据以交付货物的单证。”在上述给提单所下的定义中，我国《海商法》明确规定，提单是海上货物运输合同的证明，

也可以是海上货运运输合同本身。因此，提单上有关托运人的记载反映涉及运输法律关系当事人的初步证明。如果提单与海上货物运输合同关于托运人的约定不一致，仍应以运输合同约定的托运人为主。航运实务中也多采取这一观点。谁以自己的名义向承运人订舱、向承运人发出托运单并支付运费，承运人就把他认定为托运人。不论其是否是托运单或者提单“托运人”一栏记载的托运人。

《最高人民法院关于审理海上货运代理纠纷案件若干问题的规定》第八条第一款规定：“货运代理企业接受契约托运人的委托办理订舱事务，同时接受实际托运人的委托向承运人交付货物，实际托运人请求货运代理企业交付其取得的提单、海运单或者其他运输单证的，人民法院应予支持。”从该条规定的内容来看，司法审判实践赋予了实际托运人优先于订约托运人向承运人主张提单的权利。

以典型的 **FOB** 贸易方式下的卖方为例，其根据与贸易买方的买卖合同，将货物直接交付给与 **FOB** 买方订立海上运输合同的承运人或该承运人指定的代理人。如果实际托运人向承运人或承运人的代理人要求或者通过 **FOB** 买方向承运人或承运人的代理人要求将其名字记载在提单的“托运人”一栏中，应当视为实际托运人向承运人作出欲与其建立提单法律关系，并以此证明与承运人之间海上货物运输合同法律关系的意思表示。承运人接受了实际托运人的该项意思表示，并向其签发了记名提单，则视为承运人与实际托运人之间达成了通过提单法律关系证明海上货物运输合同的合意。至此，实际托运人与承运人之间的权利义务以提单记载的内容为准。

此外，《全部或部分海上国际货物运输合同公约》简称《鹿特丹规则》首次引入了“单证托运人”概念，并在第九条规定为：“‘单证托运人’是指托运人以外的，同意在运输单证或电子运输记录中记名为‘托运人’的人”。根据该条规定，取得单证托运人的法律地位，需要满足三个条件：第一，单证托运人不是与承运人订立运输合同的人，即不属于托运人的范畴；第二，单证托运人在运输单证或电子运输记录中被记载为“托运人”；第三，单证托运人同意此种记载。在具备了单证托运人的法律地位后，其能够按照《鹿特丹规则》第三十三条的规定，享有托运人的权利并承担相应义务。该条内容具体表述为：“1.单证托运人必须承担本章和第五十五条对托运人规定的义务和赔偿责任，且有权享有本章和第十三章为托运人提供的权利和抗辩。2.本条规定不影响托运人的义务、赔偿责任、权利或者抗

辩。”结合《鹿特丹规则》第九条和第三十三条的内容，“单证托运人”在实践中主要表现为 **FOB** 卖方以及其他可能在运输单证中被识别为托运人的人；并且，单证托运人（实际托运人）对承运人负有赔偿责任时，海上运输合同托运人的责任并不终止。海上运输合同项下的托运人与单证托运人（实际托运人）之间应为连带责任关系。

FOB 术语下目的港无人提货时托运人的应对建议

1.事先约定责任分担条款

托运人在签署国际运输合同时严格依据 **Incoterms2000** 或 **2010** 或 **2020** 的规定划分责任范围，明确在 **FOB** 贸易术语下承担费用的范围，明确排除承担进口商不支付运费或目的港无人提货时产生的相关费用。

2.及时了解货物状态和相关费用

一旦获悉无人提货情况，则应当将情况第一时间与承运人或其货运代理人接洽，就可能产生的滞箱费、滞港费或其他目的港费用进行沟通了解，并要求承运人提供货物最新的流转动态，包括保存状态、货物状态、位置信息、通关流程进度、海关措施等信息。

3.检查承运人是否履行合理管货义务和适当减损义务

托运人在抗辩承运人索赔目的港无人提货损失时，通常会以承运人未尽到减损义务为由进行抗辩。比如承运人在货物滞留期间未尽到管货义务而导致货物毁损灭失，或未将涉案货物移至仓储费用较低的仓库，未在合理期间内向法院拍卖超期滞留货物等。

4. 注意诉讼时效问题

如作为托运人被承运人索赔时，应注意诉讼时效问题。由于国际货物贸易运输可能涉及外国法律适用，诉讼时效期限及起算标准因不同法系、不同国家存在不同的规定，在遇到案件时可以咨询当地代办或律师了解详细情况。

5.根据具体情况，选择退运、转卖以减少费用损失

对于托运人而言，如果产品并非特种或定制产品，能够在目的港国家找到愿意购买的第三方买家，即可采取转卖方式。如果无法找到其他卖家，而货物的价

值又高于目的港的处置费用，出口方就应该尽快申请退运，把损失降到最低。但以上两种方式，都需要承运人予以配合。

6. 了解目的港相关政策及法律规定

向熟悉当地进出口、海关法律法规的律师咨询可采取的救济措施，尽可能避免出现货物全损并承担损害赔偿责任的境地。

WTO 第十二次部长会议的意义

上海律协国际贸易业务研究委员会 樊坤

WTO 最高权力机构是部长会议，多年来部长会议都没什么成果，2022 年 6 月的部长会议在大家都不看好的情况下，令人意外地结出了几个很有价值的成果，这些成果将对未来的国际贸易产生影响，值得分析。

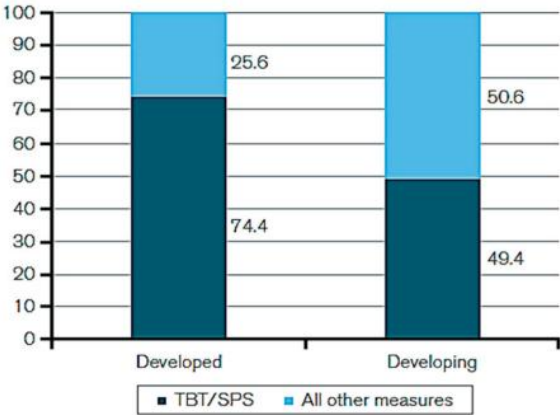
1 历史回顾

WTO 制订规则需要所有成员国一致同意，所以不容易实现。自 1995 年 WTO 成立以来，使用的规则大多是关贸总协定时代的产物，只有 2013 年 12 月在印尼达成的巴厘一揽子协定是新内容，其中有广泛影响的只有简化海关及口岸通关程序，针对进出口程序，不针对经济活动本身。巴厘一揽子协议的其余内容，如促进最不发达国家参与服务贸易等内容，影响范围都很小。

其后九年，WTO 越来越没有活力，各国纷纷寻求其他双边或区域性贸易协议，以至于 2019 年 WTO 上诉机构停摆。自关贸总协定时代，各国都选择比较隐蔽的贸易保护措施，最常用的是技术壁垒（technical barrier），技术壁垒包括涉及人和动植物健康的 SPS 协议，以及其他技术事项的 TBT 协议。下图来自 WTO 出版的非关税措施指导文件，根据 2010 年数据，对国际贸易产生阻碍

的非关税措施中，发达国家 74.4%是技术措施，发展中国家 49.4%是技术措施，技术性措施 TBT/SPS 占压倒性地位。

Figure 3: Burdensome non-tariff measures, by type of country, 2010 (per cent share of SPS measures and TBTs in import-related non-tariff measures)



Source: WTO (2012).

Note: Based on business surveys by the International Trade Centre. The sample includes 11 developing and least developed countries.

近年来各国越来越明目张胆的使用贸易保护措施，比如中美贸易战，就直接用关税手段，俄乌战争发生后，西方国家对俄罗斯石油出口实行配额制度，俄罗斯则单方改变货币结算单位，要求用卢布结算，越南和印度禁止大米等主粮出口。WTO 规则走向失效，各成员国越来越轻视 WTO，甚至认为其已变得无关紧要（irrelevant）。

在这种背景下，多年部长会议都无果而终，2022 年第 12 次部长会议（WTO MC12）谈出了成果，被业界认为是个奇迹。

2 第 12 次部长会议的成果

2.1 搁置某些议题

本次部长会议对难以达成共识的事项，采取搁置方式。比如协商新的农业协定时，就粮食安全有关的粮食囤积问题，有的国家认为囤积是必须的，有的认为不能囤积，有的国家认为不能禁止粮食出口，有的国家认为禁止粮食出口是必要的。各方分歧很大，部长会议承认农产品贸易问题极为重要，但目前只能搁置该议题。还有些国家，因为俄乌战争，拒绝与俄罗斯代表会谈，相关议题也采用搁置办法。正因为没有争议大的议题上浪费时间，原定 6 月 12 日到 6 月 15 日的会议，延期两天，到 6 月 17 日结出丰硕成果，避免了代表们再次空手而归的后果。会议的这种务实精神，在达成的协议上也有体现。

2.2 电子传输征税问题

WTO 各成员国在 1998 年确认电子传输不征关税，但未定义什么是电子传输（“**electronic transmissions**”），互联网之前时代的电子传输也比较简单，所以各成员国同意暂不征税。当代跨境电子数据传输已无处不在，印度和南非等国家认为可以征税，相关事务未定之前，在每两年举行一次的部长会议上，决定延迟两年征税，直到第 12 次部长会议。

电子传输征税呼声越演越烈，其背后有个理论依据-价值链（**value chain**）。传统的国际贸易是对供应链（**supply chain**）征税，实物的商品过海关时交税，服务行业如旅游、金融也容易征收关税，初期的软件贸易也容易征税，比如联想电脑预装 **windows** 操作系统，每份付微软公司一些知识产权费。但现代的设备经常是硬件绑定了软件，比如苹果手机，整机在中国生产，操作系统由美国苹果公司提供，手机上还能搭载数不清的应用软件 **APP** 或者应用插件。中国出口整机会被征收关税，但操作系统和应用软件就不用交税，但这些电子传输的数据有很大的价值，甚至会超过硬件价值。所以很多国际贸易专家认为应该按价值链征税。

WTO 成立初衷是减少关税，如果讨论增加关税，WTO 就变性了。本次会议就是第 12 次部长会议，会议同意再推迟两年，如果两年后没有达成共识，这个推迟征税的决定自动失效。数字传输体量巨大，深入到当今世界的各个方面，一旦开征关税，国际贸易就面目全非了。这个推迟两年的决定只有寥寥数行字（全文见下图iii），但意义重大，很多专家说它把 WTO 从死亡边缘挽救回来了。但这个挽救是临时性的，两年后的第 13 次部长会议，这个危险将再次降临。

WORK PROGRAMME ON ELECTRONIC COMMERCE

DRAFT MINISTERIAL DECISION OF 16 JUNE 2022

The Ministerial Conference decides as follows:

We agree to reinvigorate the work under the Work Programme on Electronic Commerce, based on the mandate as set out in WT/L/274 and particularly in line with its development dimension.

We shall intensify discussions on the moratorium and instruct the General Council to hold periodic reviews based on the reports that may be submitted by relevant WTO bodies, including on scope, definition, and impact of the moratorium on customs duties on electronic transmissions.

We agree to maintain the current practice of not imposing customs duties on electronic transmissions until MC13, which should ordinarily be held by 31 December 2023. Should MC13 be delayed beyond 31 March 2024, the moratorium will expire on that date unless Ministers or the General Council take a decision to extend.

2.3 渔业补贴协议：

这里的渔业仅指海洋捕捞渔业。这是 WTO 成立以来达成的第一个指导经济活动的协议，相比之下，巴厘一揽子协议只涉及通关流程问题，所以这份渔业补贴协议意义重大。协议的内容是一系列纪律，限制各成员国政府补贴海洋捕捞行业，保护渔业资源，因为 90% 的海洋鱼类正在被过度捕捞或已经被过度捕捞（overfishing or over-fished）。协议简要内容如下：

2.3.1 禁止补贴非法、无报告、无监管的捕捞活动 (i) subsidies

contributing to IUU (illegal, unreported, and unregulated) fishing;

2.3.2 禁止补贴过度捕捞的鱼类(ii)subsidies regarding overfished

stocks;

2.3.3 禁止补贴在无监管公海海域的捕捞活动(iii) subsidies for fishing in underregulated high seas.。

这些是达成协议的部分，只涉及海洋捕捞的狭小范围，未达成协议的部分在 WTO 继续协商。如果其余部分达不成一致，已达成协议的这个狭小范围的协议，也将自动作废，因为渔业补贴协议有日落条款（Sunset Clause），规定在本协

议生效后四年内，达不成综合协议，则本协议自动作废^{iv}。艰难达成的小范围协议，仍有得而复失的危险，WTO 达成协议之难，由此可见一斑。所以 WTO 自身改革也是本次会议讨论热点，但达不成协议。

渔业补贴协议是 WTO 第一次就环保议题达成协议，有很多反对者都认为这违反 WTO 的职能，但环保议题已影响到人类可持续发展，WTO 还是跨入这个领域。渔业补贴协议对中国是有重大影响的，因为业界有人认为中国对远洋捕捞补贴最多，须要制约。

食品计划下的采购

前文提过综合性的农业协议无法达成，被搁置。但是世界粮食安全问题有特殊的重要性，所以粮食安全得到了深入讨论，终于形成成果。一些粮食出口国自身也有饥饿风险，他们希望保持禁止粮食出口的权力得到尊重，但是世界粮食计划署为救灾购买粮食，只要找到卖家，都能购买而且有权运输出国，任何国家政府不得阻挠。

这也是个狭小范围的协议，中国是粮食进口大国，粮食国际贸易自由买卖对中国更有利，目前还没实现。

2.4 关于疫苗的知识产权之弃权

本次部长会议是在新冠疫情有减缓但未退去的情况下召开的，为了让全球人口接种新冠疫苗，为了对其他的疫情做好准备，都必须制订贸易规则，既要保护人群健康也要保护医药行业的研发动力。

鉴于发展中国家大多没有疫苗研发能力，也很少有生产能力。本次部长会议劝说有疫苗研发能力医药公司对发展中国家放弃知识产权，这个劝说最终成功了，中国为此做出了特殊的贡献。中国是发展中国家中唯一有疫苗研发能力和生产能力的国家，多年来中国经济高速发展，是全球最大国际贸易国家，占全球贸易总额比例达 21.26%，一些国家认为中国已经是发达国家，不应享有 WTO 给发展中国家的优惠。在这次部长会议上，中国主动表示不享受发达国家对发展中国家放弃疫苗知识产权的利益。放弃这个利益是中国主动采取的，不是基于协议的约束，但这是中国第一次在发展中国家地位和利益上有所松动，被业界很多人认为有表征作用，也促成了关于疫苗的协议。

3 为什么本届部长会议能达成了协议

WTO 有 164 个成员国，须要一致同意（**consensus**）才能达成协议。
这次部长会议能达成协议有以下原因：

- 3.1 务实态度：本次部长会议汲取以前部长会议的教训，发现议题争议大，就及时搁置，寻求共同点继续商谈，达成狭窄议题的协议，比无果而终要好。
- 3.2 挽救 WTO 的努力：这次部长会议再拿不出成果，WTO 就真面临死亡了，尤其是电子传输征税问题，从理论到实践均没有共识，一旦开征，必然是一片混乱。为了防止出现这种乱局，各国认为还是有 WTO 比较好，有动力去挽救它。
- 3.3 其他区域性经济组织乏善可陈：因为 WTO 越来越失效，各国更看重各种区域性经济组织，希望在这些组织框架内发展国际贸易。实际效果差强人意，比如东南亚联盟 ASEAN，以及俄罗斯主导的欧亚经济联盟 EAEC，成员国之间的交易，明显低于与非成员国的交易。相比之下，还是 WTO 能起点作用。

总结：当今世界面临的最显著问题是疫情（Covid）、气候变化(Climate change)、战争(Conflict)，WTO 理事会内称之为 3C 问题，须要全球合力应对，但此时 WTO 却日渐失去作用，幸好 2022 年召开的 WTO 第十二次部长会议带来了一些变化，是否能巩固下去，防止成果得而复失，还有待各成员国继续努力。

ⁱ WTO, A Practical Guide to the Economic Analysis of Non-Tariff Measures 第 22 页 https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/non_tariff_measures_e.pdf

ⁱⁱ Thomas J. Dueterberg, The WTO's Fast Track to Irrelevance, <https://www.wsj.com/articles/world-trade-organization-fast-track-irrelevance-tp-p-cptpp-china-ministerial-conference-omicron-11638201072>

ⁱⁱⁱ WTO, WORK PROGRAMME ON ELECTRONIC COMMERCE DRAFT MINISTERIAL DECISION OF 16 JUNE 2022, <https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/MIN22/W23.pdf&Open=True>

^{iv} WTO, AGREEMENT ON FISHERIES SUBSIDIES DRAFT MINISTERIAL DECISION OF 17 JUNE 2022, 第 9 页, <https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/MIN22/W22.pdf&Open=True>