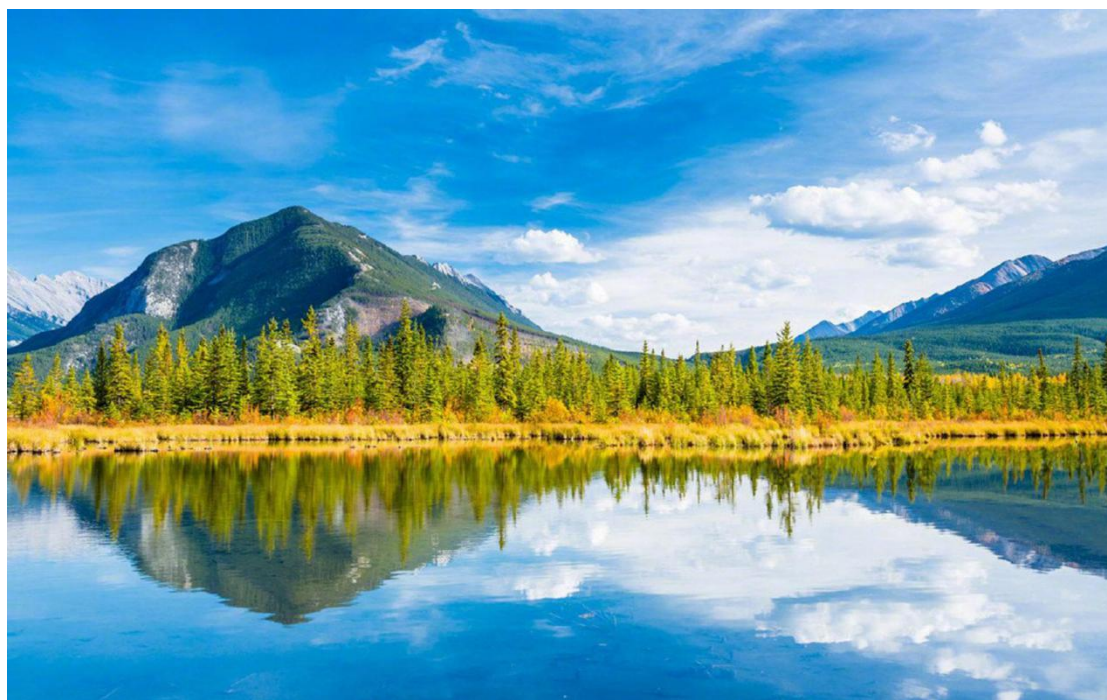


环境资源与能源法讯

2023 年 11 月刊



主 编：吴荣良

副 主 编：李 斌、顾 准、赵洪升

本期责任编辑：杨晓凤、易 鸣

上海市律师协会 环境资源与能源专业委员会编制

目 录

XĪNFǎKUÀIBào HUÁNjīNGZīYUÁN
新法快报·环境资源 1

1. 全国人大常委会修订发布《中华人民共和国海洋环境保护法》1

2. 生态环境部、外交部等部门发布《甲烷排放控制行动方案》4

3. 生态环境部发布《关于进一步加强危险废物规范化环境管理有关工作的通知》4

4. 生态环境部发布《2024 年度氢氟碳化物配额总量设定与分配方案》5

5. 生态环境部、中央网信办等部门发布《关于加强互联网购销放射性同位素和射线装置安全管理的通知》 6

6. 生态环境部发布《关于继续开展小微企业危险废物收集试点工作的通知》6

7. 生态环境部发布《关于全国温室气体自愿减排交易市场有关工作事项安排的通告》7

8. 生态环境部发布《入河入海排污口监督管理技术指南 排污口分类》等 3 项国家生态环境标准 8

9. 生态环境部发布国家生态环境标准《入河入海排污口监督管理技术指南 名词术语》10

10. 生态环境部发布《地下水环境背景值统计表征技术指南（试行）》 10

11. 生态环境部发布《地下水生态环境监管系统数据编码及目录要求（试行）》 11

12. 发改委发布《国家碳达峰试点建设方案》 12

13. 发改委、工信部等部门发布《关于加快建立产品碳足迹管理体系的意见》 12

14. 上海市生态环境局修订发布《上海市固定污染源生态环境监督管理办法》 14

15. 上海市生态环境局修订发布《关于深化环评制度改革支持中国（上海）自由贸易试验区临港新片区高质量发展的若干意见》 17

16. 上海市生态环境局发布《关于开展本市纳入全国碳市场非电力行业重点排放单位 2022 年度碳排放报告与核查工作的通知》	19
17. 浙江省生态环境厅发布《浙江省生态环境保护标准体系建设指南》	20
18. 安徽省生态环境厅、安徽省林业局发布《安徽省自然保护区生态环境保护综合执法与林业行政执法协作暂行办法》	21
XĪNFǎKUÀIBÀO NÉNGYUÁN 新 法 快 报 · 能 源	23
19. 国家能源局关于印发《电力安全事故调查程序规定》的通知	23
20. 山东省能源局关于印发《支持新型储能健康有序发展若干政策措施》的通知	24
21. 国家能源局综合司关于公开征求《电力市场信息披露基本规则（征求意见稿）》意见的通知	24
22. 内蒙古自治区能源局关于印发《内蒙古自治区有序用电方案（2023 年版）》的通知	25
23. 国家能源局综合司公开征求《关于促进新型储能并网和调度运用的通知（征求意见稿）》意见的公告	26
24. 济南市住建局关于印发《济南市城乡建设领域碳达峰工作方案》的通知	26
25. 上海市发改委关于印发《关于促进新建居住建筑光伏高质量发展的若干意见》的通知 ..	27

1. 全国人大常委会修订发布《中华人民共和国海洋环境保护法》

http://www.npc.gov.cn/npc/c2/c30834/202310/t20231024_432550.html

2023 年 10 月 24 日，全国人大常务委员会修订发布《中华人民共和国海洋环境保护法》（主席令 第十二号），共九章 124 条，自 2024 年 1 月 1 日起施行。

修订后的《海洋环境保护法》坚持陆海统筹、区域联动，全面加强海洋环境污染防治，完善海洋生态保护，强化海洋环境监督管理，推进海洋环境保护法律域外适用，亮点纷呈，有许多制度创新和务实管用的举措。

推进海洋环境监督管理制度建设。修订后的《海洋环境保护法》压实部门和地方责任，明确职责分工，完善体制机制：

一是要求沿海地方人民政府对其管理海域的海洋环境质量负责，实行海洋环境保护目标责任制和考核评价制度，推进海洋环境监督管理能力建设。

二是增加生态环境分区管控、重点海域综合治理、约谈整改、信息共享、信用评价、查封扣押等制度。

三是完善规划、标准、监测、预警、调查、环评、应急等制度。

体现陆海统筹、区域联动。海洋环境问题表现在海里，根子在陆地上。修订后的《海洋环境保护法》明确将陆海统筹作为海洋环境保护应当坚持的原则，规定国家实施陆海统筹、区域联动的海洋环境监督管理制度，加强规划、标准、监测等监督管理制度的衔接协调，许多制度安排都体现了陆海统筹、区域联动：

一是推进海岸工程与海洋工程建设项目的一体化海洋环境保护，将“防治海岸工程建设项目对海洋环境的污染损害”和“防治海洋工程建设项目对海洋环境的污染损害”合并为一章，统一海岸工程与海洋工程建设项目的海洋环境保护要求。

二是明确沿海县级以上地方人民政府可以建立海洋环境保护区域协作机制，组织协调其管理海域的环境保护工作。

三是规定按照河海联动的要求，制定实施河口生态修复和其他保护措施方案，加强对水、沙、盐、潮滩、生物种群、河口形态的综合监测，采取有效措施防止海水入侵和倒灌，维护河口良好生态功能。四是要求加强入海河流管理，协同推进入海河流污染防治，使入海河口的水质符合入海河口环境质量相关要求，加强入海总氮、总磷排放的管控，制定控制方案并组织实施。

加强海洋生物多样性保护。我国是世界上海洋生物多样性最为丰富的国家之一。修订后的《海洋环境保护法》加强海洋生物多样性保护：

一是明确国家加强海洋生物多样性保护，健全海洋生物多样性调查、监测、评估和保护体系，维护和修复重要海洋生态廊道，防止对海洋生物多样性的破坏。

二是规定开发利用海洋和海岸带资源，应当对重要海洋生态系统、生物物种、生物遗传资源实施有效保护，维护海洋生物多样性。

三是对引进海洋动植物物种，要求进行科学论证，避免对海洋生态系统造成危害。

四是规定国家鼓励科学开展水生生物增殖放流，支持科学规划，因地制宜采取投放人工鱼礁或者种植海藻场、海草床、珊瑚等措施，恢复海洋生物多样性，修复改善海洋生态。

五是明确海洋生态修复应当以改善生境、恢复生物多样性和生态系统基本功能为重点，以自然恢复为主、人工修复为辅，并优先修复具有典型性、代表性的海洋生态系统。

严格海域排污许可管理，强化入海排污口监管。修订后的《海洋环境保护法》聚焦突出问题，加强污染物排放管控：

一是明确国家加强海洋环境质量管理，推进海域综合治理，严格海域排污许可管理，提升重点海域海洋环境质量。

二是明确应当依法取得排污许可证的主体,实行排污许可管理的主体应当执行排污许可证的要求。

三是优化入海排污口设置,要求排污口的责任主体加强排污口监测,按照规定开展监控和自动监测。

四是规定各类入海排污口排查整治和日常监督管理要求,明确建立健全近岸水体、入海排污口、排污管线、污染源全链条治理体系。

五是要求制定入海排污口设置和管理的具体办法、入海排污口技术规范,组织建设统一的入海排污口信息平台。

六是禁止在自然保护地、重要渔业水域、海水浴场、生态保护红线区域及其他需要特别保护的区域,新设工业排污口和城镇污水处理厂排污口。

强化海洋垃圾污染防治。海洋垃圾污染防治是社会广泛关注的问题。修订后的《海洋环境保护法》强化海洋垃圾污染防治:

一是禁止在岸滩弃置、堆放和处理固体废物,要求采取有效措施防止固体废物进入海洋。

二是明确沿海县级以上地方人民政府负责其管理海域的海洋垃圾污染防治,建立海洋垃圾监测、清理制度,统筹规划建设陆域接收、转运、处理海洋垃圾设施,明确海洋垃圾管控区域,建立海洋垃圾监测、拦截、收集、打捞、运输、处理体系并组织实施。

三是要求采取有效措施鼓励、支持公众参与海洋垃圾污染防治相关活动。

四是规定国务院生态环境、住房和城乡建设、发展改革等部门应当按照职责分工加强海洋垃圾污染防治的监督指导和保障。

五是加强船舶垃圾等污染防治,明确任何船舶及相关作业不得违法向海洋排放船舶垃圾等污染物及其他有害物质,要求统筹规划建设船舶污染物等的接收、转运、处理处置设施,规范渔业垃圾回收处置。

2. 生态环境部、外交部等部门发布《甲烷排放控制行动方案》

https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk03/202311/t20231107_1055437.html

2023 年 11 月 7 日，生态环境部、外交部、国家发展和改革委员会、科学技术部、工业和信息化部、财政部、自然资源部、住房和城乡建设部、农业农村部、应急管理部、国家能源局发布《甲烷排放控制行动方案》（环气候〔2023〕67 号）。

《甲烷方案》由当前形势、总体要求、重点任务、组织实施等四部分组成。

第一部分是甲烷控排面临的形势。主要是总结甲烷排放控制工作的重大意义和相关工作现状。

第二部分是总体要求。主要是明确以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持统筹协调、夯实基础、分类施策、稳妥有序、防范风险的五条基本原则，提出“十四五”和“十五五”期间重点领域甲烷排放控制的目标。

第三部分是甲烷排放控制八项重点任务。主要涉及加强甲烷排放监测、核算、报告和核查体系建设，推进能源领域甲烷排放控制，推进农业领域甲烷排放控制，加强垃圾和污水处理甲烷排放控制，加强污染物与甲烷协同控制，加强技术创新和甲烷排放控制监管，加快构建法规标准政策体系，加强全球甲烷治理与合作，从不同领域、不同层面提出甲烷排放控制工作的落实举措。

第四部分是《甲烷方案》的组织实施。重点提出加强统筹协调、强化责任落实、加强宣传培训、完善评估监督等四条支撑保障措施。

3. 生态环境部发布《关于进一步加强危险废物规范化环境管理有关工作的通知》

https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk05/202311/t20231108_1055528.html

2023 年 11 月 7 日，生态环境部办公厅发布《关于进一步加强危险废物规范化环境管理有关工作的通知》（环办固体〔2023〕17 号）。

《通知》围绕提升危险废物规范化环境管理水平，从深化规范化评估、运用信息化手段和强化评估结果应用三个方面提出十项具体措施。

一是持续深化危险废物规范化环境管理评估工作，具体措施包括“突出评估重点，严格指标要求”“强化改革创新，完善评估体系”和“加强指导帮扶，提升评估效能”。

二是运用信息化手段提升危险废物规范化环境管理水平，具体措施包括“实行电子标签，规范源头管理”“运行电子联单，规范转移跟踪”“推行电子证照，规范末端管理”和“构建全国‘一张网’，强化对接与应用”。

三是强化危险废物规范化环境管理评估结果应用，具体措施包括“加强正向激励，形成工作合力”“严格监督管理，推动问题整改”和“强化示范引领，营造良好氛围”。

4. 生态环境部发布《2024 年度氢氟碳化物配额总量设定与分配方案》

https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk05/202311/t20231107_1055295.html

2023 年 11 月 6 日，生态环境部办公厅发布《2024 年度氢氟碳化物配额总量设定与分配方案》（环办大气〔2023〕16 号）。

《方案》适用于 HFCs 生产（含副产，下同）单位和进口单位，适用受控物质包括《中国受控消耗臭氧层物质清单》（公告 2021 年 第 44 号）规定的“第九类 氢氟碳化物”中的 18 种物质。

《基加利修正案》对我国 HFCs 生产和使用提出总量控制目标要求。其中，生产总量控制目标通过设定生产配额总量实现，使用总量控制目标通过设定进口配额总量与内用生产配额总量之和共同实现。根据生态环境部组织的基线年 HFCs 生产核查结果和海关进口贸易记录，最终确定 2024 年我国 HFCs 生产配额总量为 18.53 亿吨二氧化碳当量（tCO₂），内用生产配额总量为 8.95 亿 tCO₂、进口配额总量为 0.1 亿 tCO₂。

为统筹推进高水平履约和高质量发展，在确保圆满完成履约目标的同时，支撑服务保障好经济平稳运行和持续向好，《方案》对配额分配作出如下规定：

一是在以二氧化碳当量总量配额控制目标下，进一步按品种分配生产配额和内用生产配额，保持了我国对议定书受控物质实施配额许可政策的连续性，有利于稳定市场预期，引导相关行业高质量发展。同时，以二氧化碳当量为单位分配进口配额，在保障进口贸易灵活性的同时，满足国内相关行业进口需求。

二是按需分配配额。考虑到 2024 年是冻结年，未来可能存在着市场变化，部分配额本次暂未分配，但生态环境部将在 2024 年期间根据履约工作进展和相关行业需求，及时商有关部门研究此部分配额分配方法，在不突破 2024 年全年总配额的前提下进行二次分配，包括用于增加配额发放量和半导体、泡沫等重点领域 HFCs 使用量等，充分保障相关行业发展需求。

5. 生态环境部、中央网信办等部门发布《关于加强互联网购销放射性同位素和射线装置安全管理的通知》

https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk03/202311/t20231108_1055529.html

2023 年 11 月 7 日，生态环境部、中央网信办、工业和信息化部、公安部、市场监管总局、国家邮政局发布《关于加强互联网购销放射性同位素和射线装置安全管理的通知》（环辐射〔2023〕66 号）。

现就有关要求通知如下：

- 一、强化放射性同位素和射线装置信息发布管理；
- 二、严格规范互联网购销放射性同位素和射线装置行为；
- 三、各有关部门按照职责分工依法严肃查处网上购销放射性同位素和射线装置及违规发布购销信息行为；
- 四、加大放射性同位素和射线装置相关普法宣传力度。

6. 生态环境部发布《关于继续开展小微企业危险废物收集试点工作的通知》

https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202311/t20231113_1055765.html

2023 年 11 月 6 日，生态环境部办公厅发布《关于继续开展小微企业危险废物收集试点工作的通知》（环办固体函〔2023〕366 号）。

有关要求通知如下：

一、试点工作要求与《试点通知》一致，试点时间延长至 2025 年 12 月 31 日。省级生态环境部门要加强组织领导，持续推动试点工作；结合本地实际情况，合理确定小微企业危险废物收集试点单位（以下简称收集单位）数量和布局，避免能力过剩；分别于 2024 年 12 月底前和 2025 年 12 月底前将行政区域内当年试点工作总结报送我部，并抄送生态环境部固体废物与化学品管理技术中心。

二、各级生态环境部门应强化对收集单位的环境监督管理，将收集单位纳入危险废物环境重点监管单位加强监管，并作为危险废物规范化环境管理评估重点。

三、新建和已建收集单位应严格落实《危险废物贮存污染控制标准》《危险废物管理计划和管理台账制定技术导则》《危险废物识别标志设置技术规范》等有关要求；鼓励采用电子地磅、电子标签、电子管理台账等技术手段加强危险废物信息化环境管理，确保数据完整、真实、准确。

四、收集单位应重点为收集范围内危险废物年产生总量 10 吨以下的小微企业提供服务，同时兼顾机关事业单位、科研机构和学校等单位和社会源，以及年委托外单位利用处置总量 10 吨以下的其他单位，做到应收尽收。鼓励收集单位为小微企业提供危险废物管理计划和管理台账制定、危险废物申报、危险废物标签二维码生成等危险废物环境管理方面的延伸服务。收集单位除应满足生态环境保护相关要求外，还应执行国家安全生产、职业健康、交通运输、消防等法律法规和标准的相关要求。

7. 生态环境部发布《关于全国温室气体自愿减排交易市场有关工作事项安排的通告》

https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk03/202310/t20231025_1043981.html

2023 年 10 月 24 日，生态环境部办公厅发布《关于全国温室气体自愿减排交易市场有关工作事项安排的通告》。

现将有关事项通告如下：

一、全国温室气体自愿减排注册登记机构成立前，由国家应对气候变化战略研究和国际合作中心承担温室气体自愿减排项目和减排量的登记、注销等工作，负责全国温室气体自愿减排注册登记系统的运行和管理。

二、全国温室气体自愿减排交易机构成立前，由北京绿色交易所有限公司提供核证自愿减排量的集中统一交易与结算服务，负责全国温室气体自愿减排交易系统的运行和管理。

三、2017 年 3 月 14 日前已获得国家应对气候变化主管部门备案的核证自愿减排量，可于 2024 年 12 月 31 日前用于全国碳排放权交易市场抵销碳排放配额清缴，2025 年 1 月 1 日起不再用于全国碳排放权交易市场抵销碳排放配额清缴。

8. 生态环境部发布《入河入海排污口监督管理技术指南 排污口分类》等 3 项国家生态环境标准

https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/202311/t20231106_1055238.html

2023 年 10 月 27 日，生态环境部办公厅发布《入河入海排污口监督管理技术指南 排污口分类》等 3 项国家生态环境标准（公告 2023 年 第 36 号），自 2023 年 11 月 1 日起实施。

《排污口分类》规定了入河入海排污口的三级分类。一级分类与《实施意见》保持一致，包括工业排污口、城镇污水处理厂排污口、农业排口、其他排口四类。在此基础上，《排污口分类》拓展了 16 个二级分类，并针对工矿企业排污口、工矿企业雨洪排口细化了三级分类，支撑差别化管理。

为进一步突出监管重点，《排污口分类》根据排水量、主要污染物排放量等，确定了规模以上工矿企业入河排污口、工业及其他各类园区污水处理厂入河排污口、城镇污水处理厂入河排污口的划分标准，将对水环境影响突出的排污口列入重点监管范畴。

考虑到各地经济社会发展水平和水生态环境保护需要存在差异,标准明确地方可以结合实际进一步细化排污口类型,提出有针对性的监管要求,更好地做到精准治污。

《溯源总则》提出排污口溯源可采取非现场溯源、现场溯源两种方式。非现场溯源是通过资料查阅、水量平衡分析等方式分析排污口污水来源,通过非现场溯源可以掌握一些情况相对简单的排污口可能的污水来源,为现场溯源提供资料基础,并节省现场排查时间。现场溯源是通过现场踏勘或以技术手段或科技装备探查污水来源,必要时辅助监测采样分析等。

《溯源总则》在总结试点采用的各类技术方法基础上,分析各项技术的优缺点、适用范围,推荐了排污口常用技术溯源方法。其中,“染色试验”“彩色烟雾试验”“泵站运行配合”等溯源方法的特点是相对简便、成本较低、适用范围广;“管道检测”“无人机航测”“无人船航测”“同位素解析法”“图谱比对法”“线粒体 DNA 溯源法”等溯源方法技术含量相对较高,且一般需要借助较为昂贵的仪器、设备、专利等,适用于对疑难排污口进行技术攻关。

《溯源总则》规定,按照“谁污染、谁治理”和政府兜底的原则,逐一明确排污口责任主体,建立责任主体清单。对于难以分清责任主体的排污口,属地地市级人民政府组织开展溯源分析,查清排污口对应的排污单位及其隶属关系,确定责任主体;经溯源后仍无法确定责任主体的,由属地县级或地市级人民政府作为责任主体,或由其指定责任主体。单一排放源入河入海排污口,其责任主体为排放该污水的企事业单位或其他生产经营者。多排放源入河入海排污口,可参考排水量占比、主要水污染物排放量占比、重金属及有毒有害物质排放情况等,划分各自责任。各地可根据管理实际,细化明确责任主体确定方法。

《信息采集与交换》规定了排污口监督管理信息采集与交换的总体框架,信息采集、信息交换及信息安全要求。排污口信息采集与交换基于国家生态环境业务专网开展,构建“国家一流域一省一市”四级排污口信息采集与交换体系。信息采集方面,规范了排污口监督管理信息采集的来源、方式、频度等技术要求。信息交换方面,明确了信息交换的网络基础、信息格式、内容、报文规范等技术

要求。信息安全方面，规定了信息采集与交换的系统安全等级保护、身份认证与登录、加密交换、数字签名、数据一致性校验等方面的具体内容。

9. 生态环境部发布国家生态环境标准《入河入海排污口监督管理技术指南 名词术语》

https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/202310/t20231027_1044116.html

2023 年 10 月 23 日，生态环境部办公厅发布国家生态环境标准《入河入海排污口监督管理技术指南 名词术语》（HJ 1310-2023）（公告 2023 年 第 33 号），为首次发布，自 2023 年 11 月 1 日起实施。

《名词术语》规定了与入河入海排污口类型划分和监督管理相关的基础名词术语及其定义。

《名词术语》适用于入河入海排污口排查、监测、溯源、整治、设置审批（备案）、规范化建设等监督管理工作。入河入海排污口监督管理相关的其他生态环境标准使用的术语和定义，应遵循本标准规定。

10. 生态环境部发布《地下水环境背景值统计表征技术指南（试行）》

https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202310/t20231027_1044123.html

2023 年 10 月 23 日，生态环境部办公厅发布《地下水环境背景值统计表征技术指南（试行）》（环办土壤函〔2023〕344 号）。

《指南》由总则、工作内容和流程、数据获取、样品采集与测试、数据处理与分析、统计与表征等六部分和附录组成。

一是总则。包括编制目的、适用范围、规范性引用文件、术语和定义，以及指导原则。《指南》适用于地下水超标成因判定、修复目标值合理确定等需开展地下水环境背景值统计表征工作的情形。

二是工作内容和流程。根据地下水环境背景值统计表征工作需要，提出了地下水环境背景值数据获取、样品采集与测试、数据处理与分析，以及统计与表征的工作内容和流程。

三是数据获取。明确了调查范围和目标含水层确定方法，提出了数据收集与整理的要求，细化了历史水化学数据筛选、背景值指标选取、水文地质分区划分、统计单元初步划分的原则及方法，并规定了单个统计单元的布点密度和最小样本量要求。

四是样品采集与测试。明确了采样点布设、建井采样与测试的技术要求。《指南》规定，当单个统计单元的样本密度或样本量不满足地下水背景值统计表征要求时，应补充设置采样点，开展地下水样品的采集与测试。

五是数据处理与分析。明确了地下水环境背景值数据的正态性检验和转换的方法，规定了宏量组分和综合指标、微量和痕量组分等各类指标异常值识别与剔除的原则和方法，以及异常数据核查的要求。

六是统计与表征。规定了统计单元调整的原则，明确了地下水环境背景值统计、表征，以及背景值成因分析的技术要求；提出了地下水环境背景值的应用情景及方法。

七是附录。提供了地下水环境背景值统计表征工作资料收集信息表、测试指标一览表、背景值统计图表绘制方法等必要的资料性附录和报告编制大纲等规范性附录。

11. 生态环境部发布《地下水生态环境监管系统数据编码及目录要求（试行）》

https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202311/t20231107_1055325.html

2023 年 11 月 2 日，生态环境部办公厅发布《地下水生态环境监管系统数据编码及目录要求（试行）》（环办土壤函〔2023〕359 号）。

《数据编码及目录要求》由总则、数据编码要求、数据目录要求等三部分和附录组成。

《数据编码及目录要求》适用于地下水生态环境监管系统数据的采集、汇总及共享。已有地下水生态环境监管系统可参照执行。

12. 发改委发布《国家碳达峰试点建设方案》

https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/tzgg/202311/t20231106_1361806.html

2023 年 11 月 6 日，国家发展改革委发布《国家碳达峰试点建设方案》（发改环资〔2023〕1409 号）。

《方案》提出了“坚持积极稳妥、坚持因地制宜、坚持改革创新、坚持安全降碳”4 条工作原则，以及 2025 年、2030 年的主要目标。到 2025 年，试点范围内有利于绿色低碳发展的政策机制基本构建，一批可操作、可复制、可推广的创新举措和改革经验初步形成，不同资源禀赋、不同发展基础、不同产业结构的城市和园区碳达峰路径基本清晰。到 2030 年，试点城市和园区重点任务、重大工程、重要改革如期完成，有利于绿色低碳发展的政策机制全面建立，有关创新举措和改革经验带动作用明显，对全国实现碳达峰目标发挥重要支撑作用。

《方案》重点部署了 5 方面试点建设内容。确定试点任务方面，试点城市和园区要根据国家和所在地区“双碳”工作部署，谋划提出能源、产业、节能、建筑、交通等重点领域试点建设任务。实施重点工程方面，试点城市和园区要结合试点目标，在能源基础设施、节能降碳改造、先进技术示范、资源循环利用等领域规划实施一批重点工程，形成对试点工作的有力支撑。强化科技创新方面，试点城市和园区要创新绿色低碳技术推广应用机制，大力培育绿色低碳产业，加快形成新的产业竞争优势。完善政策机制方面，试点城市要加快建立和完善有利于绿色发展的财政、金融、投资、价格政策和标准体系，创新碳排放核算、评价、管理机制。试点园区要着力提升园区绿色低碳循环发展水平。开展全民行动方面，试点城市和园区要大力推广绿色低碳生活理念，普及“双碳”基础知识，创新探索绿色出行、制止浪费、垃圾分类等方面体制机制，切实增强各级干部推进绿色低碳发展的理论水平和业务能力。

13. 发改委、工信部等部门发布《关于加快建立产品碳足迹管理体系的意见》

https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202311/t20231124_1362231.html

2023 年 11 月 13 日，国家发展改革委、工业和信息化部、市场监管总局、住房城乡建设部、交通运输部发布《关于加快建立产品碳足迹管理体系的意见》（发改环资〔2023〕1529 号）。

《意见》提出，到 2025 年，国家层面出台 50 个左右重点产品碳足迹核算规则和标准，一批重点行业碳足迹背景数据库初步建成，国家产品碳标识认证制度基本建立，碳足迹核算和标识在生产、消费、贸易、金融领域的应用场景显著拓展，若干重点产品碳足迹核算规则、标准和碳标识实现国际互认。

到 2030 年，国家层面出台 200 个左右重点产品碳足迹核算规则和标准，一批覆盖范围广、数据质量高、国际影响力强的重点行业碳足迹背景数据库基本建成，国家产品碳标识认证制度全面建立，碳标识得到企业和消费者的普遍认同，主要产品碳足迹核算规则、标准和碳标识得到国际广泛认可，产品碳足迹管理体系为经济社会发展全面绿色转型提供有力保障。

《意见》部署了五方面重点工作，构建起产品碳足迹管理体系总体框架：一是制定产品碳足迹核算规则标准。加快制定产品碳足迹核算基础通用国家标准，明确核算边界、核算方法、数据质量要求和溯源性要求等。组织有关行业协会、龙头企业、科研院所等制定重点产品碳足迹核算规则标准。二是建设碳足迹背景数据库。行业主管部门可根据工作需要建立行业碳足迹背景数据库，为企业开展产品碳足迹核算提供公共服务。鼓励相关行业协会、企业、科研单位依法合规发布细分领域背景数据库，支持国际碳足迹数据库据实更新相关背景数据。三是建立产品碳标识认证制度。国家层面建立统一规范的产品碳标识认证制度，研究制定产品碳标识认证管理办法。鼓励企业按照市场化原则自愿开展产品碳足迹认证。四是丰富产品碳足迹应用场景。充分发挥碳足迹管理对企业绿色低碳转型的促进作用，帮助企业查找生产和流通中的碳排放管理薄弱环节，挖掘节能降碳潜力。鼓励消费者购买和使用碳足迹较低的产品。五是推动碳足迹国际衔接互认。加强国际碳足迹方法学研究，充分发挥双多边对话机制作用，加强与国际相关方的沟通对接，推动与主要贸易伙伴在碳足迹核算规则和认证结果方面衔接互认。

《意见》提出四方面支持举措。一是加强政策支持。加强碳足迹核算规则研究和标准研制，鼓励社会资本投资商用碳足迹背景数据库建设，引导金融机构逐

步建立以产品碳足迹为导向的企业绿色低碳水平评价制度。二是强化能力建设。建立产品碳足迹管理专家工作组，为各项重点工作提供技术支持。规范有序开展碳足迹相关职业培训，提升从业人员专业能力水平。支持相关机构加强自身能力建设。三是提升数据质量。加强碳足迹数据质量计量保障体系建设，持续提升数据监测、采集、存储、核算、校验的可靠性与即时性。加强行业管理，严厉打击各类弄虚作假和虚标滥标行为。四是加强知识产权保护。探索研究碳足迹核算方法、碳足迹背景数据库等领域知识产权保护制度，培育和发展知识产权纠纷调解组织、仲裁机构、公证机构。

14. 上海市生态环境局修订发布《上海市固定污染源生态环境监督管理办法》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt2022/20231030/2a7966cb2e7644caa092b9de512c712a.html>

2023 年 10 月 26 日，上海市生态环境局修订发布《上海市固定污染源生态环境监督管理办法》（沪环规〔2023〕8 号），自 2023 年 12 月 1 日起施行。

本次修订总体框架不变，章节结构略有调整，设 4 章 26 条，新增 2 条。主要修订内容如下：

（一）优化重点监管对象范围

一是删除原《办法》中“污染物产生量或排放量大”的排污单位纳入重点监管对象范围的表述，明确重点监管对象为纳入环境监管重点单位名录的固定污染源，与生态环境部最新的《环境监管重点单位名录管理办法》规定有效衔接，进一步突出监管重点。二是明确将根据排污许可分类管理名录新纳入排污许可重点管理的持证单位，以及依据《上海市企事业单位生态环境信用评价管理办法（试行）》生态环境信用评价结果为 D 级的固定污染源，动态纳入重点监管对象范围。

（二）完善分级监管要求

一是结合浦东新区综合行政执法实际，修订后《办法》补充浦东新区城市管理行政执法局监管职责要求。二是依据修订后的《上海市环境保护条例》，分别

对乡镇（街道）、产业园区管理机构和上海化学工业区管理委员会的分级监管职责进行了明确与细化。其中乡镇（街道）在发现辖区内存在环境污染问题时，应按市政府确定的执法事项履行执法职责，不属于自身执法职责范围的，应当及时向区生态环境局和其他机构报告。上海化学工业区管理委员会和其他产业园区管理机构应对园区内固定污染源开展环境保护巡查，发现环境违法行为的，应当及时向生态环境部门报告。三是在《办法》中第五条第二款“市生态环境局具体负责市管固定污染源的日常监督管理”后增加“相关监管事项法律法规另有规定的，从其规定”。

（三）完善监管机制和内容

根据国家《关于加强排污许可执法监管的指导意见》和本市实施意见等文件，在工作机制和监管内容中，补充“以排污许可制度为核心开展固定污染源监督管理”、“推进实施以排污许可证载明事项为重点的清单式执法检查，推进以排污许可证为核心的‘一证式’监管”、“对排污登记单位按照排污登记表进行监管”等要求，进一步贯彻落实排污许可制度核心管理要求，完善许可证执法检查重点和检查要求，督促排污登记单位落实主体责任等。

（四）细化部门职责分工

进一步细化明确固定污染源监管牵头部门、各环境要素管理部门、监测管理部门、执法管理部门以及生态环境监测机构、执法机构在开展固定污染源监督管理中的具体职责分工，强化监管、监测与执法部门在固定污染源监管三监联动工作协同，推动各部门各单位各司其职、分工协作、加强联动。

（五）调整监管频次和要求

明确各级生态环境部门应将固定污染源纳入年度执法和监测计划，并根据固定污染源监管类别，对固定污染源监管频次实施差异化管理。一是依据国家有关排污单位自行监测检查规范和环境监测相关部署，调整自行监测方案检查要求，进一步突出对排污许可证持证排污单位自行监测落实情况的监督检查。二是执法监测是对排污单位自行监测监管的重要补充，结合管理实际新增执法监测频次的最低要求，其中对重点监管对象的主要排放口每 5 年至少开展 1 次执法监测；对

一般监管对象至少抽取总数的 10%开展一次执法监测,进一步加强对固定污染源的监测监管。

(六) 优化监管方式

进一步优化监管方式,根据“双随机一公开”监管实施综合监管,强调市区两级生态环境部门采取现场检查和非现场监管相结合的方式,对固定污染源遵守法律法规和管理要求情况进行随机抽查,并强化新增走航监测、污染防治设施用水(电)监控以及通过重点污染源自动监控与基础数据库系统和上海企事业单位环境信息公开平台等大数据信息化平台远程核查方式,结合监督执法正面清单管理实施差异化监管,减少对守法企业现场检查次数,提高监管效率。

(七) 强化管理平台应用

明确各级部门对固定源综合监管信息系统信息库实施动态更新和实施应用的要求,进一步强化固定污染源监管的信息化赋能,支撑全市固定污染源数字化监管,推进监管、监测、执法的信息共享和任务联动、工作闭环。

(八) 强化技术支持

根据生态环境部门机构职责调整,新增市减污降碳中心、市区两级生态环境固化技术机构、辐射安全技术机构在开展固定污染源相关工作方面的技术支持要求,重点明确了市减污降碳中心在固定污染源综合管理体系建设、生态环境“一网统管”综合平台大数据分析统筹和全市固定污染源排放、统计、监督指挥调度的技术支撑要求。

(九) 完善名词解释

一是修订固定污染源排污许可分类管理名录的范围,包含国家《固定污染源排污许可分类管理名录》及《上海市浦东新区固定污染源排污许可分类管理名录》。二是根据《环境监管重点单位名录管理办法》(部令第 27 号)和我市有关规定新增“环境监管重点单位”名词解释。

(十) 补充保密规定

按照保密法相关要求，新增固定污染源监管的保密规定，即排污单位涉及国家秘密的，各级生态环境部门对其监督管理应当遵守保密法律法规的规定。

15. 上海市生态环境局修订发布《关于深化环评制度改革支持中国（上海）自由贸易试验区临港新片区高质量发展的若干意见》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhwypt2022/20231117/8cc0abac4d0a4e43902fedea5ef0f5a.html>

2023 年 11 月 10 日，上海市生态环境局修订发布《关于深化环评制度改革支持中国（上海）自由贸易试验区临港新片区高质量发展的若干意见》（沪环规〔2023〕09 号），自 2023 年 12 月 1 日起施行。自施行之日起，《关于支持中国（上海）自由贸易区试验区临港新片区高质量发展环境管理的若干意见》（沪环规〔2020〕3 号）同时废止。

《若干意见》从优化区域环境管理、支持重点行业发展、提升项目环评效能、强化综合服务、鼓励先试先行 5 个方面，提出 11 条支持政策。其中，首创政策 6 条，新增政策 3 条，深化原有政策 1 条，延续原有政策 1 条。

（一）实施范围

《若干意见》的实施范围扩大至临港新片区产城融合区（约 431 平方公里）。

（二）具体措施

1. 优化区域准入管控

一是优化生态环境分区管控调整机制。本市生态环境分区管控调整更新工作由生态环境分局统一实施，为支持临港新片区国土空间规划落地和产业发展，在确保生态功能不降低、环境质量不下降、资源环境承载能力不突破的前提下，将“三线一单”生态环境分区管控成果调整更新的市级事权下放给新片区管委会。二是推行环境影响评价纳入区域评估。结合详规编制，产业园区外符合条件的成片区域可开展环境影响评价，经区域评估的片区可参照本市规划环评与项目环评联动园区，片区内建设项目环评管理可分类实施环评形式简化、告知承诺、共享区域环境质量监测数据等优化简化措施。生态环境管控要求通过土地出让公告告

知企业。具体适用情形包括含研发、工业用地或在工业、危险品仓储、重大交通设施周边新增居住、教育、医疗等功能的产业园区外成片区域等。本条措施将规划环评和项目环评联动政策实施范围扩大至园区外，强化区域环评与规划编制的程序衔接，将生态环境管控要求体现在规划阶段，并通过土地出让公告告知企业，进一步优化营商环境。

（二）专项支持重点行业发展

一是支持重点行业配套化工项目准入。为临港新片区“6+2”重点产业配套的化工项目，若不涉及化学反应或仅涉及微量化学反应，可由临港新片区管委会组织会商，经认定可参照非化工项目管理后进入规划产业园区实施。二是支持生物医药专用原料生产。扩大非化工园区准入生物医药配套的化学原料药行业类型，此次修订增加“采用合成生物学技术及工艺制造的合成有机化学原料药（包括中间体和药物分子）”，把将“小核酸药物”改为“小核酸药物原料药”。三是支持集成电路产业发展。将部分环境影响小的集成电路相关行业调出重点行业名录；参照重大项目总量统筹制度，建立集成电路相关企业专项产业总量统筹机制；在上一年度区域环境空气质量达标的前提下，集成电路制造项目（不含封装）使用天然气作为燃料部分的主要污染物排放量不纳入建设项目新增总量的削减替代实施范围。

（三）提升项目环评效能

一是拓展建设项目环评优化简化范围。优化环评豁免行业名录，其中增加 1 个项目类型（自来水生产技术改造），减少 2 个项目类型（城镇生活垃圾转运站、核动力厂/反应堆等），调整 2 个项目类型（输变电工程、城市道路豁免条件），调整后 28 类建设项目实行豁免环评管理，不再办理环评手续。优化重点行业名录，其中减少 5 个行业（水的生产和供应业、半导体材料、原糖生产、屠宰、酒类制造），调整 4 个行业和工艺（电子化工材料制造、医药制造业、计算机制造、电子器件制造、电子元件及电子专用材料制造、喷漆工艺），调整后重点行业名录以外的建设项目环评可享受环评形式简化、告知承诺等改革措施。二是探索开展项目环评备案制。在支持新城建设环评改革文件基础上，增加了化学药品制剂制造，专业实验室、研发（试验）基地等 2 个备案项目类型。符合目录清单的持

证企业，其不增加主要污染物、不新增用地且编制环评报告表的改扩建项目，可进行环评报告表备案。三是简化主要污染物总量管理。单项新增主要污染物 0.5 吨/年（含 0.5 吨/年）以下的项目实施总量来源说明豁免，新增总量统筹削减替代来源由临港新片区管委会；单项新增 0.5 吨/年~1 吨/年（含 1 吨/年）且纳入排污许可持证管理的项目，可在环评阶段容缺审批总量削减替代来源说明，由建设单位在项目投产前提交，并落实削减替代减排措施。四是延续原有政策继续简化项目公参程序。报告书编制阶段合并开展一次征求意见公示，报告书（表）审批阶段合并开展一次审批公示，公示时间最多可减少 15 个工作日。

（四）鼓励绿色低碳领域先试先行

鼓励园区、企业等不同层面开展减污降碳协同增效试点。推进浦东新区气候投融资试点工作在临港新片区落地落实，支持临港新片区开展低碳、零碳工厂、园区或社区试点示范工作，试点开展适应气候变化工作。

（五）强化综合服务

一是压减环评和排污许可变更单审批时限。报告书、报告表审批时间分别不超过 10 个工作日和 5 个工作日（不含公示、听证、技术评估时间），排污许可证变更单审批时间不超过 5 个工作日（不含现场核查和技术评估时间）。二是实行涉生态环境行政事项综合审批。建设单位可按照自愿原则申请环评审批、排污许可证、入河排污口设置论证等多个事项的综合审批，实现多项行政许可事项“一表申请、一口受理、一次评估、一次办结”。三是强化生态环境综合监管。守牢环境质量底线，完善区域现代化生态环境智慧监测体系；强化环评文件和排污许可证质量管理；依托综合执法队伍，统筹强化建设项目事中事后监管和固定污染源智慧化监管，提高非现场监管比例，提高监管效能。

16. 上海市生态环境局发布《关于开展本市纳入全国碳市场非电力行业重点排放单位 2022 年度碳排放报告与核查工作的通知》

<https://sthj.sh.gov.cn/hbzhywpt2025/20231107/cbdb2ac5b1cf490897b0fb10b389d3f3.html>

2023 年 10 月 31 日，上海市生态环境局发布《关于开展本市纳入全国碳市场非电力行业重点排放单位 2022 年度碳排放报告与核查工作的通知》（沪环气候〔2023〕179 号）。

《通知》指出，根据生态环境部通知要求，结合上海市石化、化工、钢铁、造纸、民航等相关非电力行业重点排放单位实际用能和碳排放情况，上海市生态环境局制定了纳入此次工作的重点排放单位名单。

《通知》提出了四点工作要求：

（一）年度温室气体排放报告。根据生态环境部公布的最新版技术文件要求（https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk/xxgk06/202310/t20231018_1043427.html），请各重点排放单位于 2023 年 11 月 15 日前核算 2022 年度排放量并编制排放报告，通过全国碳市场管理平台（<https://enterprise.cets.org.cn>）报告温室气体排放情况、有关生产情况、相关支撑材料以及编制温室气体排放报告的技术服务机构信息。

（二）第三方核查。2023 年 12 月 10 日前，请各核查机构完成 2022 年度温室气体排放报告的核查工作。

（三）复核。2023 年 12 月 31 日前，由市级技术支撑机构完成 2022 年度温室气体排放报告的复核工作。

（四）请各相关区、管委会督促全国碳市场非电力行业重点排放单位按时提交排放报告。

17. 浙江省生态环境厅发布《浙江省生态环境保护标准体系建设指南》

http://sthjt.zj.gov.cn/art/2023/11/7/art_1229263469_2495367.html

2023 年 11 月 7 日，浙江省生态环境厅公布《浙江省生态环境保护标准体系建设指南》（浙环发〔2023〕38 号）。

《建设指南》提出，以改善生态环境质量为核心，全面支撑减污降碳、污染防治、风险防控、生态保护等重点工作，坚持生态环境管理需求导向、问题导向、

结果导向，突破标准化工作发展瓶颈，增强生态环境各领域标准供给能力，形成更多具有浙江辨识度的标志性生态环境保护地方标准。

到 2025 年，制（修）订一批支撑污染治理、生态保护和应对气候变化等方面的关键标准，生态环境保护标准化需求得到满足，基本构建形成满足浙江高质量绿色发展和人与自然和谐共生发展需要的浙江省生态环境保护标准体系，标准的引领、规范和保障作用充分发挥。

《建设指南》重点领域包含：

（一）碳达峰碳中和标准子体系：1.碳排放管理标准。2.低碳建设和碳普惠标准。

（二）污染防治攻坚标准子体系：1.水生态环境标准。2.海洋生态环境标准。3.大气环境标准。4.固体废物污染控制标准。5.土壤与地下水环境标准。6.噪声与振动环境标准。

（三）生态保护修复标准子体系：1.生物多样性保护标准。2.生态文明示范创建标准。

（四）生态风险防范标准子体系：1.新污染物治理标准。2.突发环境事件应急标准。

（五）生态环境监管标准子体系：1.生态环境监测标准。2.核与辐射环境监管标准。3.生态环境数字化监管标准。4.生态环境治理经验做法标准。

18. 安徽省生态环境厅、安徽省林业局发布《安徽省自然保护地生态环境保护综合执法与林业行政执法协作暂行办法》

<https://sthjt.ah.gov.cn/public/21691/121879621.html>

2023 年 11 月 3 日，安徽省生态环境厅、安徽省林业局发布《安徽省自然保护地生态环境保护综合执法与林业行政执法协作暂行办法》，自发布之日起施行。

《办法》明确生态环境部门和林业部门的责任分工、划转的具体违法行为，细化问题线索移交移送的具体程序，提出执法协作具体要求，指导各地形成齐抓共管自然保护地的合力。

一是明确职责分工。林业部门具体承担在自然保护地内进行非法开矿、修路、筑坝、建设造成生态破坏的日常监管工作职能。同时，根据有关法律法规规定，承担对自然保护地其他涉林违法行为的行政处罚权、行政强制权。生态环境部门承担在自然保护地内进行非法开矿、修路、筑坝、建设造成生态破坏的行政处罚权以及与行政处罚相关的行政检查、行政强制权。

二是明确具体的违法行为。根据生态环境部《生态环境保护综合行政执法事项指导目录》《国家林业和草原局办公室关于做好林草行政执法与生态环境保护综合行政执法衔接的通知》，明确了 9 种“对在自然保护地内进行非法开矿、修路、筑坝、建设造成生态破坏的”违法行为。

三是明确执法协作具体内容。包括明确线索移交形式，案件受理及结案反馈方式，协助请求方式，建立执法协作联络员制度和联席会商制度，共同织密依法保护自然保护地的法治之网，助力打造山水秀美生态强省。

19. 国家能源局关于印发《电力安全事故调查程序规定》的通知

http://zfxgk.nea.gov.cn/2023-11/02/c_1310750266.htm

为进一步规范电力安全事故调查程序，国家能源局组织制定了《电力安全事故调查程序规定》（以下简称《规定》），替代原国家电监会令第 31 号（以下简称 31 号令）主体内容。

《规定》共 39 条，主要内容涵盖了电力安全事故调查程序全过程，包括事故调查程序的适用范围、事故调查组的组织、事故调查措施、事故调查报告形成以及对事故责任单位和责任人的处理等。相比 31 号令，主要变动内容如下。

一、补充完善调查组织、事故整改监督等内容。一是为提升事故调查组工作效能，参考借鉴较为成熟的调查组织领导模式，明确了事故调查组组长负责制，细化了组长职责。二是综合有关事故调查经验，对电力安全事故调查方案、调查内容、应查明的情况等进行了补充完善。三是落实新《安全生产法》关于事故调查最新规定，完善对事故防范和整改措施的监督，增加调查报告对外公开的有关条款等。

二、更新政府部门名称和职能。一是原国家电监会、国家安监总局等部委机构职能、名称发生变化，相关内容予以更新。二是按照“三管三必须”要求，地方电力管理部门属地监管责任更加明确，事故调查组的组成中加入负有电力安全监督管理职责的地方电力管理部门。

三、整合能源监管机构内部职责分工。为增强事故调查可操作性和灵活性，不再规定能源监管机构内部工作职责，删除了“电力监管机构稽查工作部门”“电力监管机构安全监管部门”相关表述，统一修改为“能源监管机构”。

四、严肃调查工作纪律和规范调查行为。一是增加对相关单位配合调查的要求，包括保护现场、配合调查取证等，确保现场调查工作有序开展。二是增加相关单位不配合的约束性条款，明确相应处理要求。

《政策措施》立足储能在“发电侧”、“电网侧”、“用户侧”三种应用场景，坚持“问题导向”，着眼“能好用”的原则，提出了 12 项具体措施，引导新型储能健康有序发展。

20. 山东省能源局关于印发《支持新型储能健康有序发展若干政策措施》的通知

http://nyj.shandong.gov.cn/art/2023/11/13/art_100393_10301654.html

一是针对发电侧储能利用率低的问题，明确提出以“2030 年新能源全面参与电力市场交易”为目标，逐步提高新能源上网电量参与电力市场交易比例，鼓励新能源场站与配建储能全电量参与电力市场交易，通过市场化的方式，倒逼新能源企业提高配建储能利用率。

二是针对电网侧储能市场模式单一问题，提出研究更多适合储能的辅助服务交易品种，逐步开展爬坡、备用、转动惯量等辅助服务交易，支持独立储能在电能量市场之外获得更多收益途径。为提高其经济性，调整新型储能调试运行期上网电价机制，明确独立储能充电电量不承担输配电价和政府性基金及附加。为鼓励创新，明确示范项目容量补偿费用暂按月度可用容量补偿标准的 2 倍执行。

三是针对用户侧储能盈利能力弱的问题，结合国家输配电价改革，将“抽水蓄能容量电费”“上网环节线损费用”纳入分时电价政策执行范围；结合山东电力系统供需，售电公司零售套餐在高峰、低谷时段峰谷浮动系数约束比例由最低 50% 调整为最低 60%，提高新型储能经济性和盈利能力。明确新型储能在深谷时段充电电量，不再承担发电机组启动、发用双轨制不平衡市场偏差费用，降低新型储能购电成本。

21. 国家能源局综合司关于公开征求《电力市场信息披露基本规则（征求意见稿）》意见的通知

https://www.nea.gov.cn/2023-11/15/c_1310750602.htm

《征求意见稿》指出，电力交易机构负责电力市场信息披露的实施，以电力交易平台为基础设立信息披露平台，做好国家能源局及其派出机构、市场经营主体信息披露平台登录账号运维管理工作。电力交易机构制定全国统一的信息披露标准数据格式，在保障信息安全的前提下提供数据接口服务。相关数据接口标准另行制定。

电力市场信息分为公众信息、公开信息、私有信息三类。（一）公众信息：是指向社会公众披露的信息。（二）公开信息：是指向市场经营主体披露的信息。（三）私有信息：是指根据电力市场运营需要向特定市场经营主体披露的信息。不同的市场主体需要披露的信息各不相同，详见文末。

《征求意见稿》中规定，任何市场经营主体不得违规获取或者泄露未经授权披露的信息。市场经营主体的工作人员未经许可不得公开发表可能影响市场成交结果的言论。市场经营主体应当建立健全信息保密管理制度，定期开展保密培训，明确保密责任，必要时应当对办公系统、办公场所采取隔离措施。

国家能源局及其派出机构组织电力交易机构对各市场经营主体披露信息的及时性、完整性、准确性等情况作出评价，评价结果向所有市场经营主体公布。

22. 内蒙古自治区能源局关于印发《内蒙古自治区有序用电方案（2023 年版）》的通知

https://nyj.nmg.gov.cn/zwgk/zfxxgkzl/fdzdgknr/xzgfwj/202311/t20231118_2412765.html

有序用电方案包括四部分内容。

一是总体要求，提出有序用电基本原则，明确优先保障电力用户范围和重点限制电力用户范围。

二是组织实施，明确有序用电预警等级、有序用电具体措施、预警发布程序和有序用电执行程序，提出用户轮停措施和拉闸限电措施。

三是组织分工，确定自治区各有关部门、电网企业、盟市有序用电管理部门和用电企业职责分工。自治区工信厅指导盟市合理确定大工业行业参与有序用电次序，自治区发展改革委明确“两高”项目范围，提供违规“两高”项目清单。

四是保障措施，提出加强监督检查、落实属地责任、加强宣传引导等三个方面的措施。

23. 国家能源局综合司公开征求《关于促进新型储能并网和调度运用的通知（征求意见稿）》意见的公告

http://zfxgk.nea.gov.cn/2023-11/20/c_1310751675.htm

《意见稿》指出，明确接受电力系统调度新型储能范围。接入电力系统并签订调度协议的新型储能电站，可分为调度调用新型储能和电站自用新型储能两类。调度调用新型储能指具备独立计量装置，并且按照市场出清结果或电力调度机构指令运行的新型储能电站，包括独立储能电站、具备条件独立运行的新能源配建储能等；电站自用新型储能指与发电企业、用户等联合运行，由发电企业、用户等根据自身需求进行控制的新型储能电站，包括未独立运行的新能源配建储能、火电联合调频储能、签订调度协议且具备接受调度指令能力的用户侧储能等。

24. 济南市住建局关于印发《济南市城乡建设领域碳达峰工作方案》的通知

http://jncc.jinan.gov.cn/art/2023/11/28/art_40602_4781256.html

《工作方案》提到，到 2025 年，城镇建筑可再生能源替代率达到 8%，到 2030 年达到 10%。因地制宜推广污水源、土壤源、空气源等热泵供暖供冷技术。积极推进清洁能源供暖，充分挖掘发电、钢铁、化工、污水处理等行业余热潜能，安全有序发展核能小堆供热，有序推进生物质热电联产项目建设。

推动城市生活污水收集处理设施“厂网一体化”，到 2024 年，全市所有区县雨污合流管网全部清零，到 2025 年，城市建成区基本消除生活污水直排口，60%的城市污水处理厂出水达到地表水准Ⅳ类标准，城市生活污水集中收集率达

到 75%,城市污泥无害化处置率达到 95%以上。推广污水处理节能节电新技术,加强城镇污水资源化利用。全面推进海绵城市建设,各类建设项目同步执行海绵城市标准,到 2030 年城市建成区 80%面积达到海绵城市建设标准要求。

推进农村污水治理,因地制宜推广小型化、生态化、分散化的污水处理工艺,推动农村生活污水就近就地资源化利用,到 2025 年,农村生活污水治理率达到 83%以上。全面提升农村生活垃圾治理水平,完善农村生活垃圾收运处置体系,推广垃圾分类新时尚,推动生活垃圾就近就地资源化利用,到 2025 年,生活垃圾回收利用率达到 35%以上,原生垃圾实现零填埋。

25. 上海市发改委关于印发《关于促进新建居住建筑光伏高质量发展的若干意见》的通知

https://fgw.sh.gov.cn/fgw_gfxwj/20231129/f0ac72a6f36f455d8b7701b04be72d74.html?from=qcc

《意见》指出,2023-2025 年,新建居住光伏规模超过 10 万千瓦。2026-2035 年,推动光伏薄膜、光伏幕墙等光伏建筑一体化示范和规模化、市场化应用,新建居住光伏规模超过 50 万千瓦。

《意见》提到,优化并网服务。市电力公司提供一站式并网服务,同步开展建筑供电、光伏并网受理,确保居住建筑和光伏项目可同步装表接电。原则上多业主建筑采用全额上网模式,发电量按自然幢计量;单业主建筑可采用自发自用、余电上网或全额上网模式,发电量按户计量。