



数字科技与人工智能

Digital Technology and Artificial Intelligence

每月资讯 2025 年 4 月

上海市律师协会数字科技与人工智能专业委员会

上海市律师协会
数字科技与人工智能专业委员会
每月资讯

(2025年4月)

主任

张逸瑞（北京市金杜律师事务所上海分所）

副主任

吴卫明（上海市锦天城律师事务所）

徐凯（上海市君悦律师事务所）

编委会

本期责任编辑：方懿

目录

新规概览.....	4
1. 《公共安全视频图像信息系统管理条例》	4
2. 《促进和规范金融业数据跨境流动合规指南》	5
3. 《数据出境安全管理政策问答（2025 年 4 月）》	6
4. 《商业秘密保护规定（征求意见稿）》	7
5. 《数据流通交易合同示范文本（征求意见稿）》	8
6. 《网络安全标准实践指南——移动互联网未成年人模式技术要求》	9
7. 6 项网络安全国家标准获批发布	10
8. 《中华人民共和国卫星导航条例（公开征求意见稿）》	11
域外规范.....	12
1. 欧洲数据保护委员会制定关于通过区块链技术处理个人数据的指南	12
2. 美国司法部发布《数据安全计划合规性指南》	12
3. 美国通过 TAKE IT DOWN 法案.....	13
4. 法国国家信息与自由委员会更新《关于移动应用隐私的推荐意见》	13
5. 沙特阿拉伯《个人数据保护法》实施条例修订草案	13
案例研讨.....	15
一、 域内相关案例.....	15
1. 抖音诉 B612：全国首例 AI 模型结构和参数保护案.....	15
2. 南充市网信办依法查处两起网络安全违法行为	15
3. 上海网信办处罚一批医疗服务类互联网企业	16
4. 网警公布恶意文件窃取公民信息典型案例	16
5. 工信部通报 52 款 APP 及 SDK 存在侵害用户权益行为.....	17
二、 域外相关案例.....	18
1. 欧盟委员会对苹果罚款 5 亿欧元，对 Meta 罚款 2 亿欧元.....	18
2. 英国一家律所（DPP Law Ltd）因数据泄露违规被罚 60,000 英镑.....	19
3. 字节跳动因违规数据跨境或面临 5 亿欧元罚款	19
4. 韩国个人信息保护委员会宣布对 DeepSeek 的审查结果	20
实务研究.....	22
AIGC 版权判定的认知经济性分析	22
数字科技产品发展.....	23
1. Meta 发布开源大模型 Llama 4	23
2. 百度上线文心大模型 4.5 Turbo / X1 Turbo	23
3. 阿里：重磅发布最强开源大模型 Qwen3.....	24

新规概览

1. 《公共安全视频图像信息系统管理条例》



中华人民共和国中央人民政府
www.gov.cn

首页 | 简 | 繁 | EN | 登录 | 邮箱 | 无障碍

李强签署国务院令 公布《公共安全视频图像信息系统管理条例》

2025-02-10 17:02 来源：新华社

字号：默认 大 超大 | 打印 | 分享 | 收藏

新华社北京2月10日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《公共安全视频图像信息系统管理条例》（以下简称《条例》），自2025年4月1日起施行。

《条例》旨在规范公共安全视频系统管理，维护公共安全，保护个人隐私和个人信息权益，共34条，主要规定了以下内容。

一是坚持党的领导。强调公共安全视频系统管理工作坚持中国共产党的领导，贯彻党和国家路线方针政策决策部署。

二是严格规范建设，严禁非法乱建。明确县级以上地方人民政府加强统筹规划，避免重复建设，政府有关部门、经营管理单位按照规划、标准建设公共安全视频系统。除负有经营管理责任、安全防范义务的部门、单位或者个人为维护公共安全所必需建设外，其他任何单位或者个人不得在公共场所安装图像采集设备设施。禁止在民宿、宿舍、更衣室等能够拍摄、窥视、窃听他人隐私的区域、部位安装图像采集设备设施。明确在军事禁区、军事管理区以及国家机关等涉密单位周边安装图像采集设备设施的，应当事先征得相关涉密单位同意。

发布机构：国务院

生效时间：2025年4月1日

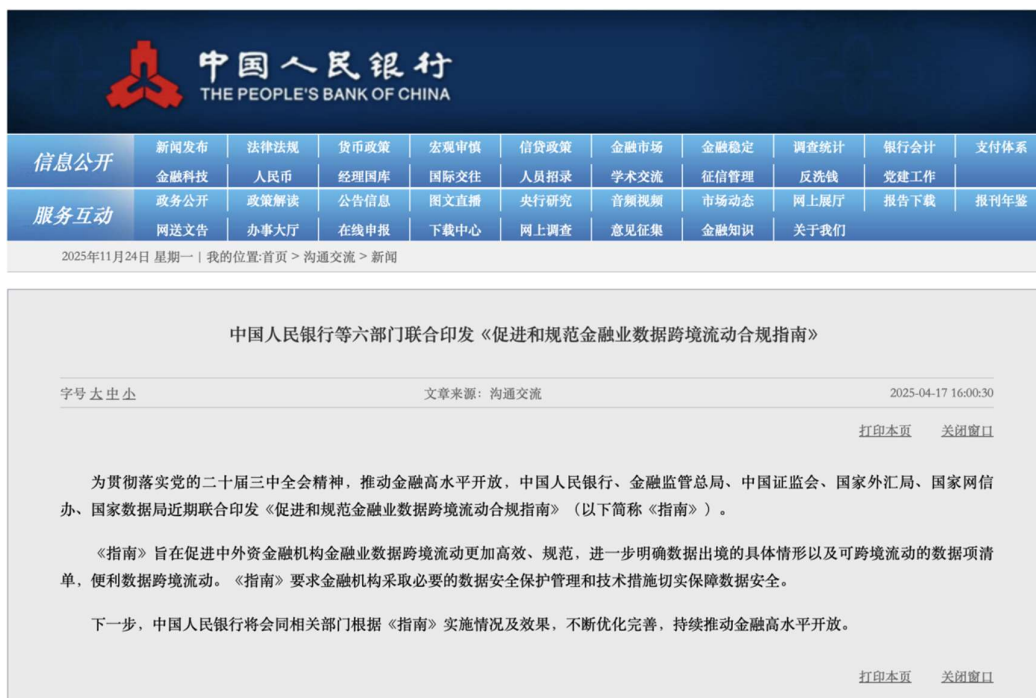
内容概要/法规、政策文件的原文：

2025年2月10日，国务院公布《公共安全视频图像信息系统管理条例》，自2025年4月1日起施行。《公共安全视频图像信息系统管理条例》旨在规范公共安全视频系统管理，维护公共安全，保护个人隐私和个人信息权益。为落实管理要求，《条例》严禁在涉及隐私区域非法安装采集设备，明确了建设与管理单位的运行安全及保密责任，细化了信息删除及查阅调取规范，并对非法传播、偷窥偷拍等违法行为规定了严格的法律责任。

来源：中国政府网，

https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202502/content_7003106.htm。

2. 《促进和规范金融业数据跨境流动合规指南》



The screenshot shows the PBOC website header with the logo and navigation menu. The main content area displays the title of the guide, its publication date (2025-04-17 16:00:30), and the source (Communication and Exchange). The text of the guide is summarized below.

中国人民银行等六部门联合印发《促进和规范金融业数据跨境流动合规指南》

字号 大 中 小 文章来源: 沟通交流 2025-04-17 16:00:30

[打印本页](#) [关闭窗口](#)

为贯彻落实党的二十届三中全会精神，推动金融高水平开放，中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局、国家网信办、国家数据局近期联合印发《促进和规范金融业数据跨境流动合规指南》（以下简称《指南》）。

《指南》旨在促进中外资金融机构金融业数据跨境流动更加高效、规范，进一步明确数据出境的具体情形以及可跨境流动的数据项清单，便利数据跨境流动。《指南》要求金融机构采取必要的数据安全保护管理和技术措施切实保障数据安全。

下一步，中国人民银行将会同相关部门根据《指南》实施情况及效果，不断优化完善，持续推动金融高水平开放。

[打印本页](#) [关闭窗口](#)

发布机构：中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局、国家网信办、国家数据局

公布时间：2025年4月17日

内容概要/法规、政策文件的原文：

《指南》旨在促进中外资金融机构金融业数据跨境流动更加高效、规范，进一步明确数据出境的具体情形以及可跨境流动的数据项清单，便利数据跨境流动。《指南》要求金融机构采取必要的数据安全保护管理和技术措施切实保障数据安全。

来源：中国人民银行网，

<http://www.pbc.gov.cn/goutongjiaoliu/113456/113469/5675551/index.html>。

3. 《数据出境安全管理政策问答（2025年4月）》

The screenshot shows the official website of the Office of the Central Cyberspace Affairs Commission (CAC). The header includes the CAC logo and name in Chinese and English, along with a search bar. A navigation menu contains links for Home, Timely News, Network Governance, Interactive Services, and Hot Topics. The main content area displays the title '数据出境安全管理政策问答（2025年4月）' and the date '2025年04月09日 14:00'. It also includes a source attribution to '中国网信网' and options for printing and reporting errors.

国家互联网信息办公室持续加强数据出境安全管理政策宣贯，指导和帮助数据处理者高效合规开展数据出境活动。经对近期收到的咨询问题进行研究，现将一些有代表性的问题和答复公布如下。

1.如何理解中国数据出境安全管理制度设计？

答：随着数据跨境流动活动的日益频繁，世界上许多国家和地区从本国、本地区实际出发，对数据跨境流动安全管理作了制度性探索，制定出台了一系列法律法规和规则标准。中国建立数据出境安全管理制度，是法律作出的规定。《网络安全法》《数据安全法》《个人信息保护法》在法律层面对数据出境活动作出明确规定。相关规定不是针对所有数据，只限于重要数据和个人信息。对于确需出境的重要数据，法律作了制度上的安排，经数据出境安全评估认为不会危害国家和社会公共利益的，可以出境。对于个人信息出境，法律规定了数据出境安全评

发布机构：国家互联网信息办公室

公布时间：2025年4月9日

内容概要/法规、政策文件的原文：

2025年4月9日，国家互联网信息办公室发布“数据出境安全管理政策问答（2025年4月）”。该问答对于数据出境安全管理制度、不同地区负面清单的一致性、负面清单的适用范围、个人信息出境必要性、重要数据识别、重要数据出境、外资企业参与行业技术标准制定、集团公司跨境传输个人信息、申请延长数据出境安全评估结果有效期等问题予以回应。

来源：中国网信网，

https://www.cac.gov.cn/2025-04/09/c_1745906286623776.htm。

4. 《商业秘密保护规定（征求意见稿）》



The screenshot shows the official website of the State Administration for Market Regulation (SAMR). The page title is '市场监管总局关于公开征求《商业秘密保护规定（征求意见稿）》意见的公告' (Notice of Public Consultation on the Draft Regulations on Commercial Secret Protection). The notice is dated April 25, 2025. The content states that SAMR is revising the 'Regulations on Prohibiting Infringement of Commercial Secret Behaviors' (1995) and 'Regulations on Commercial Secret Protection' (1998) to strengthen protection, encourage innovation, and maintain market order. The draft regulations aim to clarify the definition and elements of commercial secrets, establish a multi-party protection system, and specify penalties for infringement. The public consultation period ends on May 25, 2025.

发布机构：国家市场监督管理总局

公布时间：2025年4月25日

内容概要/法规、政策文件的原文：

2025年4月25日，市场监管总局颁布《商业秘密保护规定（征求意见稿）》。该征求意见稿以《关于禁止侵犯商业秘密行为的若干规定》为基础，结合《反不正当竞争法》修订意见，意图明确商业秘密的有关规定，特别是：解释商业秘密的概念与构成要件；构建经营者、市场监管部门、行业组织多方参与的商业秘密保护体系；细化《反不正当竞争法》中对于侵犯商业秘密的行为的规定；规定对涉嫌侵犯商业秘密行为的查处及法律责任。

来源：国家市场监督管理总局，

https://www.samr.gov.cn/hd/zjdc/art/2025/art_0eb6d32af2e3486e98a8543d5447a314.html?sessionId=1827439451。

5. 《数据流通交易合同示范文本（征求意见稿）》

关于向社会公开征求数据流通交易合同示范文本意见的公告

国家数据局 2025年4月18日 22:38 北京

 点击“国家数据局”关注官方账号

为推进数据基础制度建设，培育全国一体化数据市场，促进数据合规高效流通交易，我们研究制定了数据流通交易合同示范文本（含数据提供合同、数据委托处理合同、数据融合开发合同和数据中介合同），供社会各界在参与数据流通交易活动中参考，现向社会公开征求意见。

此次征求意见的时间是2025年4月18日至5月18日。欢迎社会各界人士提出意见，请通过电子邮件方式将意见发送至zhidujianshechu@nda.gov.cn

感谢您的参与和支持！

附件：

- 1.数据提供合同（示范文本）（征求意见稿）
- 2.数据委托处理合同（示范文本）（征求意见稿）
- 3.数据融合开发合同（示范文本）（征求意见稿）
- 4.数据中介合同（示范文本）（征求意见稿）

国家数据局综合司
2025年4月18日

发布机构：国家数据局

公布时间：2025年4月18日

内容概要/法规、政策文件的原文：

2025年4月18日，为促进数据交易合规，国家数据局发布其制定的数据流通交易合同示范文本（含数据提供合同、数据委托处理合同、数据融合开发合同和数据中介合同），并向社会征求意见。有关合同将作为未来参与数据流通交易活动中的重要参考。

来源：国家数据局，

https://mp.weixin.qq.com/s/pPN5i_bcV1x4Vlilin5bRA。

6. 《网络安全标准实践指南——移动互联网未成年人模式技术要求》



全国网络安全标准化技术委员会
National Technical Committee 260 on Cybersecurity of SAC

请输入您要搜索的内容 查询 平台登录 申请成员

首页 新闻动态 行业观点 标准征求意见 标准查询 出版物 关于我们

新闻动态 > 通知公告

关于发布《网络安全标准实践指南——移动互联网未成年人模式技术要求》的通知

发布于: 2025-04-03

网安秘字〔2025〕41号

各有关单位:

根据《中华人民共和国未成年人保护法》《未成年人网络保护条例》等法律法规要求,为支撑未成年人网络保护的监督、管理、评估等工作,指导移动互联网应用程序提供者、移动智能终端制造商和移动互联网应用程序分发平台提供者开展未成年人模式的研发和应用,秘书处组织编制了《网络安全标准实践指南——移动互联网未成年人模式技术要求》。

本《实践指南》规定了移动互联网未成年人模式的技术要求,适用于移动互联网应用程序提供者、移动智能终端制造商和移动互联网应用程序分发平台提供者开展未成年人模式的研发和应用,也可作为监管部门、第三方评估机构对未成年人网络保护的监督、管理、评估提供参考。

发布机构: 全国网络安全标准化技术委员会

公布时间: 2025年4月3日

内容概要/法规、政策文件的原文:

2025年4月2日,全国网络安全标准化技术委员会颁布《网络安全标准实践指南——移动互联网未成年人模式技术要求》。该指南适用于移动互联网应用程序提供者、移动智能终端制造商和移动互联网应用程序分发平台提供者,对其研发和应用未成年人模式提出了技术要求,可作为监管部门、第三方评估机构对未成年人网络保护的监督、管理、评估的参考。

来源: 全国网络安全标准化技术委员会,

<https://www.tc260.org.cn/portal/article/2/20250402160625>。

7. 6项网络安全国家标准获批发布

6项网络安全国家标准获批发布

发布于：2025-04-30

近日，国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会发布的2025年第10号《中华人民共和国国家标准公告》，由全国网络安全标准化技术委员会归口的6项国家标准正式发布。本次发布的标准聚焦于数据安全、生成式人工智能安全等关键领域，进一步丰富了大网络安全工作格局下的网络安全标准体系建设，为国家数据安全和人工智能安全的管理工作及产业发展提供标准支撑。标准具体清单如下：

序号	标准编号	标准名称	实施日期	工作组
1	GB/T 45574—2025	数据安全技术 敏感个人信息处理安全要求	2025/11/1	WG8
2	GB/T 45576—2025	网络安全技术 网络安全保险应用指南	2025/11/1	WG7
3	GB/T 45577—2025	数据安全技术 数据安全风险评估方法	2025/11/1	WG7
4	GB/T 45654—2025	网络安全技术 生成式人工智能服务安全基本要求	2025/11/1	SWG-ETS
5	GB/T 45652—2025	网络安全技术 生成式人工智能预训练和优化训练数据安全规范	2025/11/1	SWG-ETS
6	GB/T 45674—2025	网络安全技术 生成式人工智能数据标注安全规范	2025/11/1	SWG-ETS

发布机构：国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会、全国网络安全标准化技术委员会

公布时间：2025年4月30日

内容概要/法规、政策文件的原文：

2025年4月30日，全国网络安全标准化技术委员正式发布6项国家标准。本次发布的标准聚焦于数据安全、生成式人工智能安全等关键领域，6项国家标准的名称分别为：GB/T 45574—2025《数据安全技术 敏感个人信息处理安全要求》、GB/T 45576—2025《网络安全技术网络安全保险应用指南》、GB/T 45577—2025《数据安全技术 数据安全风险评估方法》、GB/T45652—2025《网络安全技术 生成式人工智能预训练和优化训练数据安全规范》、GB/T 45654—2025《网络安全技术 生成式人工智能服务安全基本要求》、GB/T 45674—2025《网络安全技术 生成式人工智能数据标注安全规范》。

来源：全国网络安全标准化技术委员会，

<https://www.tc260.org.cn/portal/article/2/20250430142612>。

8. 《中华人民共和国卫星导航条例（公开征求意见稿）》



中华人民共和国国家发展和改革委员会
National Development and Reform Commission

首页 > 互动交流 > 意见征求

国家发展改革委关于《中华人民共和国卫星导航条例（公开征求意见稿）》公开征求意见的公告

2025/04/03 高技术司

贯彻落实党中央、国务院决策部署，为规范卫星导航活动，促进北斗规模应用市场化、产业化、国际化发展，国家发展改革委牵头会同有关部门研究起草了《中华人民共和国卫星导航条例（公开征求意见稿）》，现向社会公开征求意见。

此次征求意见的时间为2025年4月3日至2025年5月2日。请登录国家发展改革委门户网站（<http://www.ndrc.gov.cn>）首页“意见征求”专栏，提出宝贵意见。

感谢您的参与和支持！

附件：1.中华人民共和国卫星导航条例（公开征求意见稿）
2.关于《中华人民共和国卫星导航条例（公开征求意见稿）》的说明

发布机构：国家发展和改革委员会

公布时间：2025年4月3日

内容概要/法规、政策文件的原文：

2025年4月3日，国家发展改革委牵头会同有关部门研究起草了《中华人民共和国卫星导航条例（公开征求意见稿）》旨在规范卫星导航活动，促进北斗规模应用市场化、产业化、国际化发展。在网络安全方面，该征求意见稿要求国家依法保障北斗卫星导航系统及其运行安全，且授权国家网信部门负责统筹协调卫星导航应用的网络安全和数据安全工作，督促相关部门和地方落实相关制度。在数据合规方面，明确卫星导航服务产生的个人位置信息等数据应依法依规处理，禁止非法收集、使用、传输或买卖个人位置信息，确保数据处理活动不危害国家安全和公共利益。此外，征求意见稿还规定了违反网络安全和数据合规义务的法律责任，由相关部门依法处罚，确保卫星导航活动的合法、安全和有序开展。

来源：国家发展和改革委员会，

<https://yyglxxbsgw.ndrc.gov.cn/htmls/article/wap-article.html?articleId=2c97d16b-93251263-0195-fb016e17-002a>。

域外规范

1. 欧洲数据保护委员会制定关于通过区块链技术处理个人数据的指南

内容概要：2025 年 4 月，欧洲数据保护委员会（EDPB）在全体会议上通过了《关于通过区块链技术处理个人数据的指南》并公开征求意见。区块链是一种分布式数字账本系统，可确认交易并确定数字资产的所有权。随着区块链技术的广泛应用，EDPB 认为有必要帮助组织在使用这些技术时遵守《通用数据保护条例》（GDPR）。指南解释了区块链的工作原理，评估了不同架构及其对个人数据处理的影响，强调在设计阶段实施技术和组织措施的重要性，并要求组织在使用区块链技术处理个人数据前进行数据保护影响评估（DPIA）。此外，还强调了保护个人数据、确保数据最小化以及保障个人权利的重要性。该指南将公开征求意见至 2025 年 6 月 9 日。EDPB 还决定与人工智能办公室密切合作，起草关于《人工智能法》与欧盟数据保护法规之间相互作用的指南。

来源：欧洲数据保护委员会（European Data Protection Board, EDPB），
https://www.edpb.europa.eu/our-work-tools/documents/public-consultations/2025/guidelines-022025-processing-personal-data_en。

2. 美国司法部发布《数据安全计划合规性指南》

内容概要：2025 年 4 月 11 日，美国司法部通过其国家安全处（NSD）发布了《数据安全计划合规指南》，以及 100 多个常见问题（FAQ）和实施与执行政策，以帮助实体了解规则的合规和执行情况。《数据安全计划合规指南》确定并描述了遵守《数据安全计划》的最佳实践，从而减轻了受关注国家/地区能够访问和利用美国人的敏感个人数据的不可接受的国家安全风险。该文件提供了有关关键定义、禁止和限制交易以及构建强大的数据合规性计划的要求的指导。合规性指南还提供了示范合同语言，并建议了遵守数据安全计划的审计和记录保存要求的最佳实践。

来源：美国司法部（United States Department of Justice, DOJ），

<https://www.justice.gov/opa/pr/justice-department-implements-critical-national-security-program-protect-americans-sensitive>。

3. 美国通过 TAKE IT DOWN 法案

内容概要：2025 年 4 月 28 日，美国众议院全票通过了包含数据隐私和人工智能治理元素的 S. 146 号法案——TAKE IT DOWN 法案，该法案旨在解决非自愿亲密图像（NCII）问题，包括真实和计算机生成的 NCII。法案包含刑事和民事条款，刑事方面禁止未经同意发布 NCII，民事方面要求相关平台在收到有效请求后 48 小时内移除 NCII。法案明确了 NCII 的定义，并规定了不同情况下的法律责任和处罚措施，还涉及平台的移除义务和相关争议点。

来源：美国国会（United States Congress），

<https://www.congress.gov/119/bills/s146/BILLS-119s146es.pdf>。

4. 法国国家信息与自由委员会更新《关于移动应用隐私的推荐意见》

内容概要：2025 年 4 月 8 日，法国国家信息与自由委员会（CNIL）发布更新后的《关于移动应用隐私的推荐意见》。该文件旨在协助移动应用生态各方更好地遵守《通用数据保护条例》（GDPR），并适用于智能手表、联网车辆等多终端场景。为强化隐私合规，《推荐意见》强调透明度与用户控制，要求明确告知数据用途及权利，坚持数据收集最小化原则，并重申了加密传输等数据安全措施，以有效防范数据泄露与滥用。

来源：法国国家信息与自由委员会（National Commission on Informatics and Liberty），

https://www.cnil.fr/sites/cnil/files/2025-04/recommandation-applications-mobile-s-modifiee_suivi.pdf。

5. 沙特阿拉伯《个人数据保护法》实施条例修订草案

内容概要：2025 年 4 月 27 日，沙特阿拉伯数据和人工智能管理局（SDAIA）

对《个人数据保护法》实施条例修订草案公开征求意见，旨在增强个人数据保护法律框架的清晰度和可操作性。修订内容包括对修改定义、引入隐私政策起草新要求、修订营销信息同意程序、调整直接营销相关义务、更新个人数据保护官责任、数据保护官的任命要求以及明确处理记录和注册要求。征求意见期从 2025 年 4 月 27 日开始，至 5 月 27 日结束。

来源：沙特阿拉伯数据和人工智能管理局（Saudi Data and Artificial Intelligence Authority），

<https://istitlaa.ncc.gov.sa/en/Transportation/NDMO/IRofPDPLAmendments/Pages/default.aspx>。

案例研讨

一、域内相关案例

1. 抖音诉 B612：全国首例 AI 模型结构和参数保护案

时间：2025年3月31日终审判决

内容概要：

北京抖音科技有限公司（简称“抖音”）主张亿睿科信息技术（北京）有限公司（即图片软件 B612 的运营方，简称 B612）未经许可，直接使用了其变身漫画特效模型的结构和参数，构成侵权。经比对，双方模型在结构、卷积层数据等方面具备高度同一性，B612 未能提交独立研发模型或与涉案模型存在实质性差异的证据，为能对与抖音模型之间存在的高度相似作出合理解释。法院最终认定 B612 构成不正当竞争，赔偿抖音损失及合理开支。此案明确了 AI 模型的结构和参数的可保护性，探索了基于竞争利益的保护路径，具有重大意义。

来源：北京知识产权法院，<https://www.ipeconomy.cn/dongtai/9250.html>。

2. 南充市网信办依法查处两起网络安全违法行为

时间：2025年4月1日

内容概要：

南充市互联网信息办公室依法查处两起违反《中华人民共和国网络安全法》典型案例，南充市某行政单位和某学校未履行网络安全保护义务分别受到行政处罚并责令限期整改。

案例一：某行政单位网络安全责任缺失经查，该单位 OA 系统存在严重安全隐患：未按要求完成网络安全等级保护备案；系统日志留存周期不足法定六个月标准；系统存在“弱口令”漏洞。上述问题直接导致境外黑客组织成功入侵系统窃取信息。该单位涉嫌违反《中华人民共和国网络安全法》第二十一条第(三)项、第(四)项规定。市互联网信息办公室依据《中华人民共和国网络安全法》第五十九条第一款规定，依法对该单位作出警告并责令改正的

行政处罚。

案例二：某学校不及时整改网络安全问题市网信办在监管中发现该校官方网站存在黑链植入、日志存档缺失、高危系统漏洞等多项问题，期间累计三次监测到违法链接并印发网络安全问题整改提醒函，该校均未及时整改。该学校涉嫌违反《中华人民共和国网络安全法》第二十一条第(二)项、第(三)项、第(四)项之规定。市互联网信息办公室依据《中华人民共和国网络安全法》第五十九条第一款规定，依法对该单位作出责令改正并处两万元罚款的行政处罚。

来源：网信南充，<https://mp.weixin.qq.com/s/q876czBIFMdTJ6CjfGYWCw>。

3. 上海网信办处罚一批医疗服务类互联网企业

时间：2025年4月28日

内容概要：

上海网信办发布一批针对医疗服务类互联网企业（主要从事医疗软件开发与维护、医疗服务培训、数字健康服务等）的处罚结果。上海网信办在“亮剑浦江·2025”个人信息权益保护专项执法行动中，调查出有关企业未依法履行网络安全、数据安全保护义务，所属系统存在网络安全漏洞，被境外 IP 访问并窃取，发生个人信息泄露情况。上海网信办特别强调了部分医疗服务类互联网企业存在个人信息制度不规范不健全、安全防护不严密、存储不合规等问题。

来源：网信上海，https://mp.weixin.qq.com/s/-EznCqFnu_4vCBZDSJhC7g。

4. 网警公布恶意文件窃取公民信息典型案例

时间：2025年4月27日

内容概要：

公安部网安局发布了一则关于恶意文件窃取公民信息的典型案例。刘某鹏制作开发黑客软件“刘某控”，该软件通过传播植入木马程序实现计算机端远程控制。团伙成员刘某山、刘某昊、刘某等人将“刘某控”打包伪装，通过通讯软件投送至受害人电脑，在受害人点击伪装文件后木马病毒立即激活，即可对受害人电脑进行远程控制，刘某昊、刘某2人使用“刘某控”非法控

制他人计算机并窃取公民信息牟利。2023年6月，刘某鹏团伙被公安机关抓获归案，查获非法获取公民信息一批。2024年9月，法院依法对刘某鹏等犯罪团伙人员分别以提供侵入、非法控制计算机信息系统程序、工具罪和非法控制计算机信息系统罪、侵犯公民个人信息罪分别判处有期徒刑并处罚金。

来源：公安部网安局，https://mp.weixin.qq.com/s/nU4jxGWSuTvHe6TqBK_q2A。

5. 工信部通报 52 款 APP 及 SDK 存在侵害用户权益行为

时间：2025年4月21日

内容概要：

工业和信息化部(工信部)发布了一份通报，公布了存在问题的 52 款 APP 及 SDK(软件开发工具包)名单。具体情况如下：

1.违规收集个人信息：共有 22 款 APP 及 SDK 因违规收集个人信息被通报，包括“安卓动态壁纸”(北京光点图灵网络科技有限公司)、“球讯”(北京海量科技有限公司)等。

2.强制频繁过度索取权限：共有 18 款 APP 及 SDK 因强制频繁过度索取权限被通报，如“疯狂红单”(北京疯狂体育产业管理有限公司)、“悦录”(浙江同花顺智能科技有限公司)等。

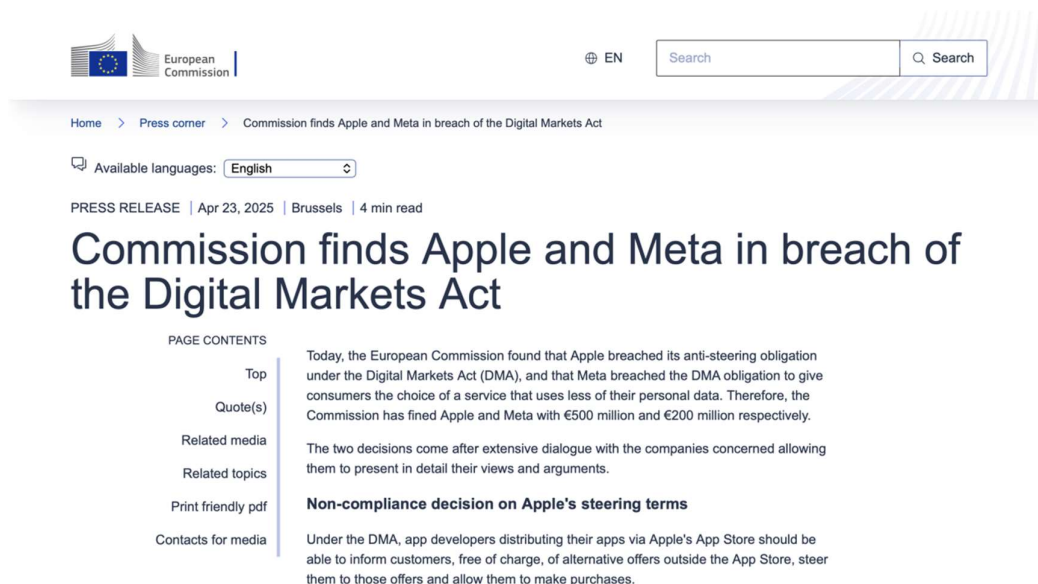
3.信息窗口乱跳转或无法关闭：共有 12 款 APP 及 SDK 因信息窗口乱跳转或无法关闭被通报，例如“抽象射击”(北京璀璨时空科技有限公司)、“桌面汪”(北京华夏乐游科技股份有限公司)等。

4.SDK 信息公示不到位：共有 8 款 SDK 因信息公示不到位被通报，如“uni-AD 原生广告 SDK”(数字天堂(北京)网络技术有限公司)、“联道 SDK”(上海联道文化传媒有限公司)等。

来源：工业和信息化部，https://www.miit.gov.cn/xwfb/gxdt/sjdt/art/2025/art_863385e3fb894d66be8451066e8ac5b6.html。

二、域外相关案例

1. 欧盟委员会对苹果罚款 5 亿欧元，对 Meta 罚款 2 亿欧元



The screenshot shows the official website of the European Commission. At the top, there is the European Commission logo and a search bar. The main heading of the page is "Commission finds Apple and Meta in breach of the Digital Markets Act". Below the heading, there is a "PAGE CONTENTS" section with links to "Top", "Quote(s)", "Related media", "Related topics", "Print friendly pdf", and "Contacts for media". The main text of the press release is visible, starting with "Today, the European Commission found that Apple breached its anti-steering obligation under the Digital Markets Act (DMA), and that Meta breached the DMA obligation to give consumers the choice of a service that uses less of their personal data. Therefore, the Commission has fined Apple and Meta with €500 million and €200 million respectively."

时间：2025 年 4 月 23 日

内容概要：

2025 年 4 月 23 日，欧盟委员会宣布苹果和 Meta 因违反《数字市场法》(DMA) 被分别处以 5 亿欧元和 2 亿欧元的罚款。苹果被认定违反了 DMA 规定的反引导义务，限制了应用开发者在 App Store 外告知用户替代方案的能力；Meta 则因未能为消费者提供使用较少个人数据的服务选择而违规。委员会要求苹果解除技术与商业限制，并要求 Meta 改变其“同意或付费”的广告模式。此外，Meta 的 Facebook Marketplace 因不符合 DMA 相关标准，不再被指定为重要网关服务。两家公司需在 60 天内遵守委员会的决定，否则将面临额外的定期罚款。

来源：欧盟委员会（European Commission），https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_1085。

2. 英国一家律所(DPP Law Ltd)因数据泄露违规被罚 60,000 英镑

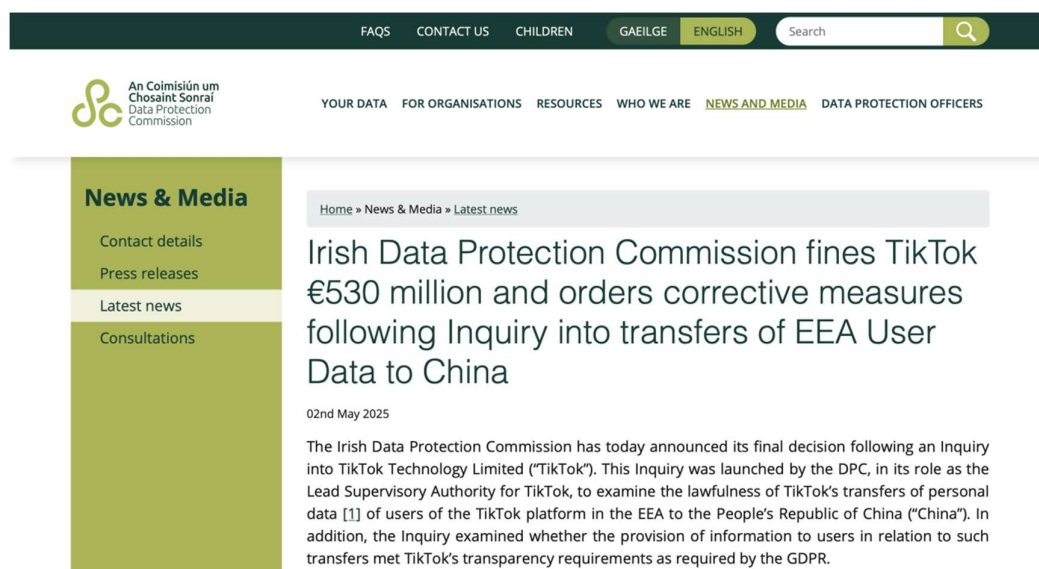
时间：2025 年 4 月 16 日

内容概要：

英国信息专员办公室(ICO)发布通报，DPP Law Ltd(以下简称“DPP”)因数据泄露后未采取相应的数据安全措施违反英国 GDPR，被处以 60,000 英镑的罚款。DPP 是一家专门处理刑事、军事、家庭欺诈、性犯罪以及针对警察的案件的律师事务所，其业务性质使其持有大量高度敏感的个人数据，包括受法律保护的信息。2022 年 6 月，DPP 遭受了一次网络攻击，攻击者通过一个不常使用的管理员账户(该账户未启用多因素身份验证)侵入了 DPP 的网络，窃取了超过 32GB 的数据。这些数据中包含了可识别个人的隐私信息。英国信息专员办公室的调查发现，DPP 未能采取适当措施确保电子存储个人数据的安全，导致网络攻击者能够未经授权访问并窃取数据。此外，DPP 在意识到数据泄露后未能及时向 ICO 报告，直到 43 天后才通知监管机构。上述行为违反了英国 GDPR 第 5 条第(1)款第(1)项、第 32 条第(1)款、第 32 条第(2)款及第 33(1)条。

来源：英国信息专员办公室，<https://ico.org.uk/media2/pr4bg5hq/dpp-law-ltd-monetary-penalty-notice.pdf>。

3. 字节跳动因违规数据跨境或面临 5 亿欧元罚款



The screenshot shows the website of the Irish Data Protection Commission (DPC). The header includes navigation links for FAQs, CONTACT US, CHILDREN, GAEILGE, ENGLISH, and a search bar. The main navigation menu lists: YOUR DATA, FOR ORGANISATIONS, RESOURCES, WHO WE ARE, NEWS AND MEDIA, and DATA PROTECTION OFFICERS. The 'News & Media' section is active, with sub-links for Contact details, Press releases, Latest news, and Consultations. The featured article is titled 'Irish Data Protection Commission fines TikTok €530 million and orders corrective measures following Inquiry into transfers of EEA User Data to China', dated 02nd May 2025. The article text states: 'The Irish Data Protection Commission has today announced its final decision following an Inquiry into TikTok Technology Limited ("TikTok"). This Inquiry was launched by the DPC, in its role as the Lead Supervisory Authority for TikTok, to examine the lawfulness of TikTok's transfers of personal data [1] of users of the TikTok platform in the EEA to the People's Republic of China ("China"). In addition, the Inquiry examined whether the provision of information to users in relation to such transfers met TikTok's transparency requirements as required by the GDPR.'

时间：2025 年 4 月

内容概要：

2025 年 4 月，爱尔兰数据保护委员会(DPC)计划对 TikTok 母公司字节跳动处以超过 5 亿欧元(约合 5.53 亿美元)的罚款，原因是 TikTok 将欧洲用户数据非法跨境传输至中国，并允许中国工程师访问这些数据，违反了欧盟《通用数据保护条例》(GDPR)。DPC 的调查始于 2021 年，历时四年，显示了此类案件的复杂性和监管审查的严格性。调查结果显示，TikTok 未经合法授权跨境传输欧洲用户私人数据至中国，违反 GDPR 第 44 条。因中国未获欧盟委员会“充分性决定”，TikTok 传数据既未遵守第 46 条保障措施，也不符合第 49 条特定例外规定;允许中国工程师超出必要工作范畴访问欧洲用户数据，违背数据最小化(第 5(1)(c)条)与目的限制(第 5(1)(b)条)原则;还因未备好足够技术、组织手段保护用户数据安全，涉嫌触犯第 32 条;同时，未向用户透明公开数据传输行为与使用范围，与第 12、13 和 14 条相悖。

来源：爱尔兰数据保护委员会，<https://www.dataprotection.ie/en/news-media/latest-news/irish-data-protection-commission-fines-tiktok-eu530-million-and-orders-corrective-measures-following>。

4. 韩国个人信息保护委员会宣布对 DeepSeek 的审查结果

Personal Information Protection Commission			
News	Law & Policy	Publication	About PIPC
Home	News	What's New?	Notice / Press Release
Notice / Press Release			
Title	The PIPC Announces Status Examination Results of DeepSeek Service		
Department		Date	2025.04.30
Attachment	press.release_The PIPC Announces Status Examination Results of DeepSeek.pdf		
Page URL	https://pipc.go.kr/eng/user/ltn/new/noticeDetail.do?bbsId=BBSMSTR_000000000001&nttid=2819		

时间：2025 年 4 月 30 日

内容概要：

韩国个人信息保护委员会（PIPC）对杭州深度求索人工智能基础技术研究有限公司（DeepSeek）进行了状态审查，并于 2025 年 4 月 24 日宣布了审查结果。DeepSeek 在韩国推出其 R1 大型语言模型（LLM）AI 聊天机器人后，引发了隐私担忧。PIPC 与韩国互联网与安全局（KISA）合作进行了技术分析，发现 DeepSeek 存在第三方数据传输流量和隐私政策透明度不足的问题。审查中，DeepSeek 提交了韩文版隐私政策，增加了跨境数据传输的法律要求，并阻止了用户输入数据传输至位于中国的北京火山引擎科技有限公司。PIPC 建议 DeepSeek 增强透明度，实施更强有力的保障措施，并指定韩国国内代理。DeepSeek 需在 10 天内接受建议，并在 60 天内报告实施结果，PIPC 将至少两次监督其实施情况。

来源：韩国个人信息保护委员会，https://pipc.go.kr/eng/user/ltn/new/noticeDetail.do?bbsId=BBSMSTR_000000000001&nttId=2819。

实务研究

AIGC 版权判定的认知经济性分析

作者：蒋舸

时间：2025年4月7日

内容概要：

迄今为止，关于用户 AIGC 版权主张的讨论集中在本体论层面，有必要从认知经济性视角出发，增强人们对“最低限度创造性标准”在 AI 时代仍然适用的信心。从认识论角度来看，区分高独创性 AIGC 与低独创性 AIGC 的认知成本过高而认知收益过低。以“独立创作不侵权”为核心的一系列排他权限制性规则，足以确保低独创性 AIGC 的版权不会过度侵害公众行动自由。在版权法之外通过原则条款或者新增邻接权等方式来追求利益平衡的做法在认知层面极为低效。版权法的合理策略是在权利客体环节保持“理性无知”，承认做出最低限度创造性贡献的用户有权禁止原样照抄。只有在用户主张禁止非原样照抄和高额赔偿的极少量案件中，法院才需要通过权利内容、限制和救济等后续环节的规范来评估用户贡献的具体程度。法院需要通过动态评估执法效果来确保用户贡献程度与救济水平相当，尤其应当重视排他范围和损害赔偿这两项因素对于潜在诉讼双方行为的引导效果。

来源：中国法学，<https://mp.weixin.qq.com/s/i7Dj5X1p5eXroCGVIgB4LQ>。

数字科技产品发展

1. Meta 发布开源大模型 Llama 4

发布机构、企业等： Meta

时间： 2025 年 4 月 18 日

内容概要：

4 月 18 日，Meta 正式开源了其最新一代大语言模型 Llama 4，这一发布距离上一代 Llama 3 的问世正好过去了一年。Llama 4 被扎克伯格称为“开源人工智能的推理时刻”，该模型系列包含 8B、70B 以及顶级参数量的 405B 版本。根据 Meta AI 发布的白皮书，Llama 4 最大的突破在于引入了类似于 OpenAI o1 系列的“思维链（CoT）”训练机制，显著提升了模型在复杂数学、代码编写及逻辑推理任务上的表现。与 2024 年发布的 Llama 3 相比，Llama 4 在多模态理解上实现了原生融合，不再依赖外挂视觉编码器，能够以极低的延迟处理实时视频流和语音交互。此外，Meta 此次重点优化了端侧模型的能效比，新的 8B 版本可以在 iPhone 16 Pro 及高端 Android 旗舰机上流畅运行，且内存占用降低了 30%。这为开发者在移动端构建“不联网的智能助理”提供了最强底座。

来源： The Verge, <https://www.theverge.com/tech/meta-llama-4-release>。

2. 百度上线文心大模型 4.5 Turbo / X1 Turbo

发布机构、企业等： 百度

时间： 2025 年 4 月 25 日

内容概要：

百度正式推出了文心大模型系列的最新成员——文心 4.5 Turbo（内部代号 X1 Turbo）。该模型作为文心 4.5 的轻量化与提速版本，主打“极致推理速度”与“高性价比”，旨在进一步降低企业级应用的落地门槛。此次更新已同步登陆百度智能云千帆平台，面向开发者和企业用户开放 API 调用。

文心 X1 Turbo 采用了新一代的混合专家模型（MoE）架构，通过稀活化技术显著提升了模型的响应效率。根据官方测试数据，与标准版文心 4.5 相比，

Turbo 版本的首字生成延迟降低了 40%，整体推理速度提升了约 3 倍，而 API 调用成本则降低了 50% 以上。这使得该模型特别适合对实时性要求极高、并发量大的场景，如智能客服、实时代码辅助及端侧助手。

在能力方面，X1 Turbo 虽然进行了轻量化处理，但依然保持了 128k 的超长上下文窗口，并针对长文档摘要和逻辑推理进行了专项增强，以确保在处理复杂任务时的稳定性。百度方面表示，X1 Turbo 的发布填补了文心系列在“高性能-低成本”区间的空白，意在加速大模型在中小企业的普及速度。

来源：百度，https://mp.weixin.qq.com/s/AuKZ6AFGeclnD7_bePEqPA。

3. 阿里：重磅发布最强开源大模型 Qwen3

发布企业、机构等：阿里云

时间：2025 年 4 月 29 日

内容概要：

4 月 29 日，阿里云正式对外发布了通义千问大模型的第三代版本——Qwen3 系列。此次发布继续沿用了“全尺寸开源”的策略，一次性推出了从端侧 1.8B 到云端主力 72B 等多个参数规模的模型，并同步在 ModelScope 和 Hugging Face 平台开放下载。Qwen3 在 Qwen2.5 的基础上进行了架构级的深度优化。根据官方技术报告，Qwen3 采用了更高效的注意力机制(Attention Mechanism)，在处理长达 128k 的上下文时，推理速度较前代提升了约 30%。在能力方面，Qwen3 重点强化了“代码编写(Coding)”和“数学推理(Math)”能力，其 72B 版本在 HumanEval 和 GSM8K 等核心基准测试中，得分已超越了绝大多数闭源模型，被开发者社区誉为“开源界的新代码神兽”。

此外，Qwen3 还显著提升了多语言处理能力，尤其针对东南亚语种和阿拉伯语进行了专项训练，进一步扩大了其在全球开发环境中的适用性。阿里云同步宣布，Qwen3 已全线接入“阿里云百炼”平台，企业用户即日起即可进行微调与部署。

来源：阿里云-Qwen3，<https://qwen-3.com/en>。