

医药健康法律资讯

(Health Care Legal Information)

2024 年 11 月 第 97 期

反腐败、反商业贿赂专题



上海市律师协会
医药健康专业委员会
(2024 年 11 月)

目 录

(HEALTHCARELEGALINFORMATION)	1
一、 政策更新	3
(一) 药品、医疗器械管理	3
1. 国家药监局综合司发布《医药代表管理办法（征求意见稿）》	3
2. 《上海市宝山区生物医药产业合规指引》正式发布	6
(二) 医疗、医保管理	7
1. 浙江省工商联发布《浙江省民营企业廉洁合规建设指引（2024 年版）》	7
二、 重大事件	10
(一) 国家卫生健康委召开医药企业座谈会	10
(二) 国家医保局举办加强药品追溯码医保监管应用恳谈活动	11
(三) 《国家医保局飞行检查发现部分定点医疗机构自查自纠严重不到位》发布	12
(四) 《中国医疗保障基金监督管理发展报告（2023~2024）》正式发布	13
(五) 中央纪委国家监委发布《深度关注 让更多群众共享改革发展成果》	14
(六) 中央纪委国家监委发布《前行 将思想政治工作贯穿办案始终》	16
(七) 中央纪委国家监委发布《本网评论 惩治“微腐败”须用铁拳头》	17
(八) 中央纪委国家监委发布《纠治“四风”优化营商环境》	18
(九) 福建省三明市审计局力促公立医院医用设备规范采购	19
(十) 河北省发布《关于严禁一人代表多家企业参与集中带量采购投标的通知》	20
(十一) 央视报道 CSO 为药企虚开发票 60 亿	20
(十二) 耗材代理商的负责人及销售人员在以学术会、赞助、科研课题等形式送给大三甲 18 名医生 2270 余万元而获刑（（2024）鄂 96 刑终 88 号）	21
(十三) 医药代表支付医生巨额现金返点被罚	22
(十四) 医药代表注册 CSO 向药企收取推广费提成被罚	23

一、政策更新

（一）药品、医疗器械管理

1. 国家药监局综合司发布《医药代表管理办法（征求意见稿）》

2024 年 11 月 27 日，国家药监局综合司发布《医药代表管理办法（征求意见稿）》

《征求意见稿》共六章 35 条，分为总则、药品上市许可持有人（以下简称持有人）管理、医药代表备案管理、医药代表药品学术推广管理、监督管理、附则。

与《医药代表备案管理办法（试行）》，《征求意见稿》主要有如下改动：

1. 对医药代表的资质条件提出要求：学医学药本科及以上学历、临床知识经验或研产质检经验、掌握药理药效知识、经培训和考核。
2. 医药代表备案内容更加详细：新增了持有人的注册地址、许可证编号、联系方式，以及医药代表负责推广的区域和医药代表的合规承诺。

（一）药品上市许可持有人的名称、统一社会信用代码、注册地址、许可证编号、联系方式。

（二）医药代表的姓名、性别、照片

（三）医药代表身份证件种类及号码；

（四）医药代表学历或者职称证明；

（五）医药代表劳动合同和授权书的起止日期；

（六）医药代表负责推广的药品类别和治疗领域等；

（七）医药代表负责推广的区域（省份或者特定区域）；

（八）药品上市许可持有人对其备案信息真实性的声明；

（九）医药代表合规承诺。

3. 拓展了持有人的禁止性情形：

- (一) 聘用不符合条件的或者存在商业贿赂记录的医药代表；
 - (二) 指使医药代表从事违法行为；
 - (三) 向医药代表分配药品销售任务，要求医药代表实施收款和处理购销票据等销售行为；
 - (四) 法律、行政法规禁止的其他行为。
4. 拓展了医药代表的禁止性情形：
- (一) 未经备案、登记从事药品学术推广活动；
 - (二) 未经医疗卫生机构同意开展药品学术推广活动；
 - (三) 承担药品销售任务，实施收款和处理购销票据等销售行为；
 - (四) 参与统计或者委托医疗卫生机构工作人员等统计医生个人开具的药品处方数量；
 - (五) 以附加销售药品金额、数量等条件向医疗卫生机构提供捐赠、资助、赞助，或者以捐赠、资助、赞助名义变相输送利益，或者给予礼品、礼金、消费卡（券）和有价证券、股权、其他金融产品等财物；
 - (六) 以任何名义、形式向医疗卫生机构工作人员及其配偶、子女及其配偶等亲属和其他特定关系人给予回扣，提供捐赠、资助、赞助，或者给予礼品、礼金、消费卡（券）和有价证券、股权、其他金融产品等财物；
 - (七) 误导医生使用药品，夸大或者误导疗效，隐匿药品已知的不良反应信息或者隐瞒医生反馈的不良反应等信息，以及干预或者影响临床合理使用药品的其他行为；
 - (八) 擅自泄露患者信息以及医疗卫生机构内部信息；
 - (九) 实施药品上市许可持有人授权之外药品的学术推广行为。

5. 增加医疗卫生机构及其工作人员的主体责任和禁止行为：医疗卫生机构负有规范接待医药代表、加强学术推广活动管理的责任，要求建立医药代表的登记和台账管理制度。

医疗卫生机构及其工作人员不得有下列行为：

- （一）与未经备案、登记的医药代表开展药品学术推广活动；
 - （二）违反卫生健康主管部门、中医药主管部门、疾病预防控制部门或者医疗卫生机构的规定，统计药品的使用量；
 - （三）医疗卫生机构接受以附加销售药品金额、数量等条件向医疗卫生机构提供的捐赠、资助、赞助，或者以捐赠、资助、赞助名义提供的变相利益，或者礼品、礼金、消费卡（券）和有价证券、股权、其他金融产品等财物；
 - （四）医疗卫生机构工作人员及其配偶、子女及其配偶等亲属和其他特定关系人以任何名义、形式接受医药代表给予的回扣，及捐赠、资助、赞助，或者礼品、礼金、消费卡（券）和有价证券、股权、其他金融产品等财物；参加医药代表安排或支付费用的宴请或者旅游、健身、娱乐等活动；
 - （五）法律、行政法规禁止的其他行为。
6. 体现对反商业贿赂的高度重视：多处明确提到对反商业贿赂行为的管理和监督要求，例如明确列举了持有人、医药代表和医疗卫生机构在商业贿赂方面的禁止性行为；在多部门联合惩戒机制条款中，叙述联合惩戒的行为对象时，将“商业贿赂”明确列在首位。
7. 政府部门职责分工更清晰：明确了多个政府部门在管理和查处医药代表违法行为方面的分工职责，进一步细化了这些部门在实际操作中的职责，还提出了各部门可采取的风险控制措施。

8. 提出社会共治、行业自律：鼓励社会公众、企业、组织监督医药代表的从业行为，举报持有人和医药代表的违法行为，倡导行业协会制定行业规范，引导医药代表依法开展业务。

2. 《上海市宝山区生物医药产业合规指引》正式发布

2024 年 11 月，中共上海市宝山区委全面依法治区委员会办公室发布《上海市宝山区生物医药产业合规指引》，涉及到药品上市许可持有人、药品研发企业、药品生产企业、药品经营企业、医疗器械研制企业、医疗器械生产企业以及医疗器械经营企业等生物医药产业链内各相关企业。

生物医药产业是打造新质生产力的重要阵地，也是上海提升城市产业能级和核心竞争力的重要力量。宝山生物医药产业呈现势头好、后劲足的发展态势。企业数量从 2020 年的百家左右，发展到现在 428 家（其中规上企业 70 家）。去年，全区生物医药产业规模达到 100 亿元。今年以来，全区共招引亿元以上固投类生物医药 12 个，投资额 50 亿元。北上海生物医药产业园、南大合成生物产业园入选中国生物医药产业最具活力园区前 30。同时，推出“先投后股”“先租后股”“先服务后股”等创新举措，产业集群正加快成势。

《合规指引》共四章五十八条，分为总则、合规管理准则、合规管理制度、附则及法律文件索引五大部分，涵盖企业设立、医药产品研发生产、经营销售、上市后管理、安全生产、合规管理及体系建设、知识产权、环境保护、内控制度建设等 10 个环节，详细列出了适用主体的行为模式和法律后果，以高发风险提示的方式对导致合规性风险的行为以及需承担的相应责任进行全面详细的归集整理。

该指引由宝山区委全面依法治区办公室、区司法局牵头，组建专业力量走访调研、排摸需求，充分征求意见后制定出台，旨在帮助各产业主体快速识别当前法规政策体系下的合规风险高发“雷区”，引导企业建立有效的合规和风险管理体系。

推动合规从“一个企业”到“一个产业”转变，是宝山聚焦六大产业推动智能化、绿色化、融合化发展过程中，推进法律服务与产业链同步研究、同步部署、同步发展的生动实践和有力举措。下一步将持续整合资源力量、加强行业联动，以专业增值服务助力宝山重大产业高质量发展。

（二） 医疗、医保管理

1. 浙江省工商联发布《浙江省民营企业廉洁合规建设指引（2024 年版）》

2024 年 10 月，浙江省工商联发布《浙江省民营企业廉洁合规建设指引（2024 年版）》。

《指引》分正文和附录两部分内容，其中正文共五章 85 条，

第一章为总则，明确目的依据、基本原则、适用对象、主要内容、风险识别等内容。

（一）适用对象：本指引适用于浙江省内除国有独资企业、国有资本控股企业和外商投资企业以外的民营企业，包括但不限于个人独资企业、合伙制企业、有限责任公司和股份有限公司。本指引具有参考性但不具有强制性，仅供本省民营企业参考、借鉴。如法律法规、规章等另有规定的，从其规定。

（二）主要内容：本指引主要内容包括民营企业廉洁合规通用型指引、廉洁合规专用型指引、廉洁合规程序性指引和附录。

一是通用型指引，以投融资、人力资源、财税、市场交易、知识产权等重点领域为内容，专用型指引以互联网行业、建筑行业、医药行业、物流行业等重点行业为内容，归纳司法案例中民营企业及其工作人员常见侵害企业廉洁性的行为画像，并提出具体的合规要求与指引，配以示例文本和可视化流程图等为内容的附录。

二是程序性指引以事前预防、事中应对和事后整改为主要内容，其中事前预防以务实高效为原则，以廉洁合规制度为抓手；事中应对以独

立客观为原则，以廉洁合规审查为抓手；事后整改以持续合规为原则，以廉洁合规整改为抓手。内容涵盖廉洁合规组织、重点人员、重要领域和关键环节管理、廉洁合规协同、考核、培训、文化、数字化建设、廉洁合规风险预警与处置、举报、追责、内部监督、评估与审查等运行机制。

(三) 基本原则：民营企业廉洁合规建设应遵循以下基本原则：

一是务实高效原则，即廉洁合规建设突出对重点领域、关键环节和重要人员的管理，适当利用大数据等信息化手段，切实提高企业廉洁合规管理效能。

二是独立客观原则，即廉洁合规建设应不受任何违规干预，承担合规管理职责的人员应独立履行职责，发表合规意见，不受企业其他部门或企业股东、董事、监事、高级管理人员、实际控制人等人员的不当干涉。

三是持续合规原则，即廉洁合规建设应根据法律法规、行业突出问题等新情况新变化而适时更新调整，保持对法律法规和监管要求的适应性，保证企业廉洁合规建设的持续性。

(四) 风险识别：民营企业及其工作人员廉洁风险主要分为刑事犯罪风险、行政违法风险和民事违约风险。2024 年版通用型指引和专用型指引以防范刑事犯罪风险为目标，涉及民营企业及其工作人员的罪名包括但不限于职务侵占罪、挪用资金罪、非国家工作人员受贿罪、行贿罪、对非国家工作人员行贿罪、对有影响力的人行贿罪、单位行贿罪、对单位行贿罪、侵犯商业秘密罪、非法获取计算机信息系统数据罪、为境外窃取刺探收买非法提供商业秘密罪以及《中华人民共和国刑法修正案（十二）》对民营企业新增的非法经营同类营业罪、为亲友非法牟利罪、徇私舞弊低价折股出售公司企业资产罪等

第二章为廉洁合规通用型指引，主要围绕投融资、人力资源、财税、市场交易、知识产权等重点领域，以防范民营企业内部人员刑事犯罪风险为目标，通过犯罪行为画像和警示案例的方式对民营企业进行风险提示；

第三章为廉洁合规专用型指引，主要围绕互联网、建筑、医药、物流等重点行业，为这些领域民营企业内部员工侵犯企业合法权益的犯罪行为画像，并提出具有针对性的合规要求与指引；

第四章为廉洁合规程序性指引，主要围绕事前预防、事中应对和事后整改三个阶段性环节，引导民营企业建立合规制度、合规考核、合规文化、合规培训、合规审查、投诉举报、风险预警、风险处置、监督审查、追究责任、有效评价等廉洁合规建设闭环运行机制；

第五章为附则，规定实施日期和解释权。

附录部分共有五项，附录一为正文部分思维导图，附录二为释义，附录三为涉及罪名表，附录四为《投融资合作方主体审查表》等 13 个示例文本，附录五为《关联交易流程及廉洁合规建设要点》等 10 个可视化图表。

在制定《指引》过程中，浙江省工商联成立调研组，深入民营企业、商会和有关专业机构等调研，广泛听取各方意见，征求省清廉民企建设成员单位意见，确保《指引》的科学性、针对性、实效性。

《指引》的出台具有重要意义。

一是有利于丰富侵害民营企业合法权益的案件类型。《指引》在民营企业内部员工职务侵占、挪用资金、行贿、受贿等侵犯民营企业权益的犯罪行为基础上，新增非法经营同类营业罪、为亲友非法牟利罪、徇私舞弊低价折股、出售公司、企业资产罪等，并着重列举非国家工作人员受贿罪、单位受贿罪、行贿罪、单位行贿罪等罪名。

二是有利于实现民营企业廉洁合规建设的场景化。《指引》聚焦民营企业生产经营的重点领域、重点环节、重点人员，围绕互联网、建筑、医药、物流等重点行业，通过为犯罪行为画像进行风险提示，通过典型案例进行警示教育，通过合规要求和指引加强机制建设，将产业特有属性融入其中，

使浙江省民营企业廉洁合规建设与重点产业预防性合规建设相融合，着力实现《指引》适用过程中的场景化和融入感。

三是有利于提高民营企业廉洁合规建设的规范化水平。《指引》着力通过事前预防、事中应对和事后整改三个重要环节，引导民营企业建立涵盖合规考核、举报、合规风险预警与处置、合规监督审查、合规管理体系有效性评价、培训等闭环运行机制，在合规中提升民营企业竞争能力。

二、重大事件

（一） 国家卫生健康委召开医药企业座谈会

2024 年 11 月 12 日，国家卫生健康委召开医药企业座谈会。

11 月 12 日，国家卫生健康委在京召开医药企业座谈会，听取对当前医药产业发展形势和下一步工作的意见建议，加强政企交流，推动完善服务支持医药产业发展政策。委党组书记、主任雷海潮出席会议并讲话。

会议指出，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民健康，党的二十届三中全会对深化医药卫生体制改革作出系统谋划，明确实施健康优先发展战略、健全支持创新药和医疗器械发展机制等重大部署，为医药企业在中国长期投资发展和建设创造了良好的条件。中国政治经济社会发展长期安全稳定，拥有超大规模市场、完整产业体系、劳动力和智力资源丰富且素质较高，以及配套能力强、增长空间大等独特优势，希望医药企业坚定发展信心，加大研发生产和产品推广应用力度，积极参与健康中国建设。

会议强调，打造公平开放透明的市场化、法治化、国际化一流营商环境是党中央、国务院一以贯之的政策方针。要落实建设全国统一大市场要求，搭建政企常态化交流平台，助力企业长期稳定发展。支持医药企业抓住发展机遇，参与医疗卫生服务体系建设，推进疾病早筛早诊早治、多联疫苗研发等医药科技创新工作。支持外资企业扎根中国，加强研发创新，推进中高端产品本土化生产，支持国内企业“走出去”，促进国际交流，合作共赢。鼓励医药企业发挥中外交流的桥梁纽带作用，在构建人类卫生健康

共同体方面担当作为。支持引导学术交流合作规范开展，合规开展营销，共同打造风清气正的行业生态。

会议邀请中资外资、国有民营、中医药等不同类型的医药企业和金融行业代表参加座谈，12家医药企业和金融行业代表作了发言。在京委领导，委机关及国家中医药局、国家疾控局有关司局主要负责同志参加座谈。按照工作安排，国家卫生健康委、国家中医药局、国家疾控局负责同志将结合分管领域工作，陆续召开相关企业座谈会、对话会，并指导有关司局加强与医药企业开展常态化沟通交流，合力解决好企业所需所盼，共同服务于人民群众健康。

（二）国家医保局举办加强药品追溯码医保监管应用恳谈活动

2024年11月13日，国家医保局基金监管司、大数据中心举办加强药品追溯码医保监管应用恳谈活动，国家药监局药品监管司负责同志、中国医药商业协会、中国药师协会、中国药品监督管理研究会、中国医疗保险研究会以及含生产、批发、实体零售、网上售药、自助售药在内的近50家医药企业和部分社会监督员参加活动。

活动上，国家医保局基金监管司、大数据中心介绍了药品追溯码采集和监管应用的有关情况以及下步工作考虑，国家药监局药品监管司介绍了当前药品追溯体系建设的阶段性成效，表示将与医保部门加强配合、同向发力，共同促进药品质量监管和医保基金监管。中国药师协会、中国医药商业协会、中国药品监督管理研究会以及上海复星医药、国药控股国大药房、华润医药、美团买药代表分别作了发言。

会议表示，医保部门加强药品追溯码监管可以帮助企业防止产品被假冒、打击倒卖药品黑色产业，维护企业合法权益。恳谈中大家深刻认识到，药品追溯码应用之后，药品流通零售环节的回流、串换和空刷、假冒，将逐一彻底暴露在大数据面前，相关企业必须牢固树立合规意识，大力加强员工培训，坚决杜绝类似违法违规行为。国家医保局基金监管司有关负责同志

志表示，随着药品追溯码的全面采集应用，医保基金监管工作进入了新时期、新阶段。医保部门加强药品追溯码监管，既是维护广大参保人用药安全和合法权益的重大举措，也是支持企业高质量发展的重大举措。希望广大医药企业与医保部门相向而行，强化自律自警，及时开展自查自纠，健全完善追溯管理体系，协同配合医保部门开展采集和监管核查等工作，充分发挥打击欺诈骗保吹哨人作用，共同守护好老百姓的“看病钱”“救命钱”。

（三）《国家医保局飞行检查发现部分定点医疗机构自查自纠严重不到位》发布

2024 年 11 月 23 日，国家医保局发布《国家医保局飞行检查发现部分定点医疗机构自查自纠严重不到位》。

医保基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”，容不得任何人贪墨侵占。

《国务院办公厅关于加强医疗保障基金使用常态化监管的实施意见》强调，强化定点医药机构自我管理主体责任，要求定点医药机构及时开展自查自纠。今年，国家医保局总结历年检查情况，形成定点医疗机构违法违规问题清单，引导定点医疗机构主动对照自查，通过自我管理提升医保基金使用规范化水平，这是引导定点医疗机构落实自我管理主体责任的重要举措，是医保基金监管宽严相济理念的重要体现，是赋能定点医疗机构的重要方式。在今年飞行检查中，国家医保局发现部分医疗机构对自查自纠敷衍应付，对已提供清单的问题不主动自查整改，履行自我管理的主体责任严重不到位。

国家医保局飞行检查发现部分定点医疗机构自查自纠严重不到位，典型问题有超标准收费、过度诊疗、分解收费、重复收费、串换项目、超范围执业等。涉及到内蒙古自治区人民医院、江西省九江市第一人民医院、吉林省长春市中医院、河北省石家庄市人民医院、甘肃医学院附属医院（平凉市人民医院）、山东省济南肾病医院、黑龙江省黑河市五大连池福康医院。

下一步，国家医保局将对全国范围内定点医疗机构自查自纠情况开展抽查复查，对自查自纠严重不到位的定点医疗机构，违法违规问题屡查屡犯、拒不整改的定点医疗机构，将依法依规从严从重处理，并予以公开曝光。各定点医疗机构要持续开展自查自纠，及时发现问题、退回违法违规使用的医保基金，切实履行好自我管理主体责任。

（四） 《中国医疗保障基金监督管理发展报告（2023～2024）》正式发布

2024年10月22日，2024年医保基金监管趋势交流会暨蓝皮书发布会在京召开，由《中国医疗保险》杂志社研创、社科文献出版社出版的第三册医保基金监管蓝皮书：《中国医疗保障基金监督管理发展报告（2023～2024）》正式发布。

国家医保局基金监管司副司长谢章澍在致辞中介绍，截至9月，国家飞检已覆盖全国所有省份，检查定点医药机构500家，查出涉嫌违规金额22.1亿元。其中，根据大数据模型线索，开展专项飞检的定点医药机构就达到185家，查实欺诈骗保机构111家。今年1至9月，全国各级医保部门共追回医保资金160.6亿元。

首都医科大学国家医疗保障研究院执行院长、中国医疗保险研究会副会长、蓝皮书主编应亚珍报告蓝皮书核心观点。一是持续巩固基金监管高压态势。通过飞行检查、专项整治和日常监管相结合，打击欺诈骗保工作不断走向深入。同时，规范举报奖励，以问题为导向，加强重点领域监管，使监管工作更加聚焦、精准。运用医保、公安联合督导挂牌和重大案件同步上案等机制，打击整治效能明显提高。加强宣传曝光，活用正反两方面典型，发挥正向激励、警示震慑作用。二是进一步建立健全基金监管长效机制。加快推进医疗保障基金监管制度体系改革，加速构建基金监管法治体系，强化部门综合监管机制，同时，以信息化赋能推动基金监管向数字化监管转型，持续提升监管质效。三是探索形成了一批地方特色监管模式和创新经验。如“两试点一示范”先进经验在上海、湘潭、赣州、吉安、南宁等地

得到进一步推广应用；江西、山西等地聚焦重点领域，开展专项监测，强化重点风险防控等举措，切实发挥维护基金安全重要作用。

蓝皮书建议，医保基金监管工作要坚持以人民健康为中心，坚持依法依规监管，完善基金监管体系建设；深化医保大数据应用，进一步提升医保基金监管能力；规范第三方服务机制，防范信息技术泛化应用；适应就医新格局，加快建立健全跨区域监管执法机制；以健康为导向，探索价值医疗路径；聚焦源头治理，防范基金风险。优化医保定点管理、探索医保定点规划，夯实基本医保“保基本”的根基。同时，建议定点医药机构顺应高质量发展的总体要求，强化自我管理主体责任，建立健全医保服务、财务、信息安全等内部管理机制，不断提升精细化管理水平，履行行业自律公约，自觉接受医保监管和社会监督，共同维护医保基金安全和有效使用，实现健康可持续发展。

（五） 中央纪委国家监委发布《深度关注 | 让更多群众共享改革发展成果》

2024 年 11 月 10 日，中央纪委国家监委发布《深度关注 | 让更多群众共享改革发展成果》。

文章聚焦基层医疗机构腐败，指出了几个典型问题：

药品供应中的腐败问题：在药品耗材供应上，个别人员利用“统方”为医药代表谋取利益，少数基层医疗机构“一把手”利用职务影响力把控采购，借机收受贿赂。

医疗设备采购中的腐败问题：在医疗设备采购上，个别基层医疗机构“一把手”设法帮助特定关系人提前应对、提升中标几率。

工程承包及其他腐败问题：在工程承揽上，一些基层医疗机构“一把手”指定相关人员承接工程，从中谋利。

“与传统的‘答谢式’红包和‘回扣型’受贿相比，‘定制式’招标更隐蔽。”在重庆市北碚区监委委员蒋立看来，基层医疗机构涉及的多为限额以下工程，看似不起眼的“小修小补”背后，一旦与固定对象形成长期合作关系，危害匪浅。此外，个别“一把手”凭借掌握制定“参数”的权力，量身定制招标规则，使得看似公开透明的采购异化为“走过场”。蒋立分析，基层医疗机构腐败问题易发多发，主要有以下原因：一是思想认识上松了“弦”，部分医务人员在经济利益诱惑面前可能逾越职业道德底线，出现收受红包、过度检查、滥用药物等不良行为。二是风险防控上松了“线”，部分基层医疗机构重业务轻制度建设，加之受“熟人社会”“人情干扰”影响，内控制度执行不够严格，以致制度“留在纸上”“挂在墙上”，作用大打折扣。三是监督执纪上松了“劲”，区县纪委监委派驻区县卫健委纪检监察组面对数十家监督单位，力量明显不足，一些基层医疗机构往往过于依赖专项监督，忽视日常监督的重要性，容易陷入上级监督“太远”、同级监督“太软”、下级监督“太难”的境地，特别是对单位“一把手”监督尤为困难。

对于以上问题，文章提出了如下解决方法：

（1）强化办案引领，深挖问题线索。广西壮族自治区陆川县纪委监委集中整治基层医疗机构虚构医疗服务项目、违规乱收费、重复收费等问题，立案 21 件、处分 11 人。河南省荥阳市纪委监委联合市卫健委、市医保局开展实地走访检查，调取病例 172 份，通过医保智能监管系统比对，纠治过度诊疗问题 18 个；调取医疗器械及耗材招标项目材料 19 份，进行同型号价格比对，深挖细查腐败问题线索。扬州市江都区纪委监委以医疗设备招投标围标串标问题为突破口，统筹“室组地”监督资源，衔接审计、公安等职能部门力量，对案件带出的问题线索及重点人、重点事，循线深挖，严查严办。

（2）做实警示教育，筑牢思想防线。乐东县纪委监委督促县卫健委重视案件查处后的警示教育，组织观看警示教育片、参观警示教育基地、及时通报典型案例，以案说纪、以案说法，教育引导干部职工知敬畏、存戒惧、

守底线。四川省成都市新津区纪委监委以本地案例为重点，组织全区医疗卫生机构多次开展警示教育活动，某镇中心卫生院党支部书记杜某受到警示教育震慑后主动投案。

（3）推动建章立制，堵塞制度漏洞。江苏省苏州市吴中区纪委监委聚焦医疗器械采购、建设工程招标投标管理等方面的关键岗位和关键人员，强化事前预防、事中检查、事后排查全过程监管，加强纪审协作，督促抓好“管采分离”制度执行，推动建立权责清晰、相互监督的内控机制。河南省杞县纪委监委推动制定《乡镇卫生院财务管理制度》《医疗机构工作人员廉洁从业九项准则》等多项制度，形成以制度管人管权管事的良好机制。

（六） 中央纪委国家监委发布《前行丨将思想政治工作贯穿办案始终》

2024年11月11日，中央纪委国家监委发布《前行丨将思想政治工作贯穿办案始终》。

文章讲述了四川省雅安市名山区纪委监委的医药反腐工作，今年以来，全区纪检监察机关共处置问题线索326件，立案118件，处分91人，留置21人，移送司法机关5人，挽回经济损失1632.94万元。

医药领域是维护人民群众健康的主阵地，关系到广大人民群众最关心、最直接、最现实的健康权益。名山区纪委监委聚焦医药领域重要岗位、重要工作、重要环节，紧盯重点人、重点事，查处了一批重点案件，解决了一批突出问题，完善了一批制度机制。

名山区纪委监委联合区卫健局多次召开医药领域主动说清问题动员工作会，并组织药品、器械等100余家配送企业召开集体谈心谈话会，通过阐明纪法、讲清政策推动医药领域各单位自查整改。截至目前，全区医疗卫生机构已有97人主动说明问题，16人被立案审查调查。

针对办案过程中发现的医药领域廉政风险，名山区纪委监委督促驻区卫生健康局纪检监察组、驻区市场监管局纪检监察组开展医疗保障基金专项治理检查，发现问题460余个，追回违规资金近100万元，同时督促职能部

门对辖区内医疗卫生机构开展全覆盖执法检查，立案查处涉药械违法案件 26 件，通过强有力的监督执纪执法，还群众一个风清气正的就医环境。

为做好监督执纪“后半篇文章”，帮助更多“跌倒”的干部重新站起来，2023 年以来，名山区纪委监委对 63 名受处分的党员干部进行了回访教育，帮助他们认识错误、改正错误，实现从“有错”到“有为”的转变。

（七） 中央纪委国家监委发布《本网评论 | 惩治“微腐败”须用铁拳头》

文章指出，“微腐败”涉及医疗等各领域，仍然呈现量多面广典型特征，医疗领域的腐败问题不仅损害了患者的利益，也破坏了医疗行业的公信力和形象。“必须坚定决心，保持政治定力，纵深推动反腐败斗争向基层延伸、向群众身边延伸，用铁拳头惩治‘微腐败’。”

人民群众最痛恨腐败现象，对身边的“蝇贪蚁腐”感受更为强烈。今年 1 至 9 月，全国纪检监察机关立案乡科级干部 8.9 万人，立案现任或原任村党支部书记、村委会主任 7.7 万人，均较去年同期实现显著增长。看到身边搞腐败的党员干部被一个个查处，群众普遍感到，党中央动真格，反腐败有力度，闹心事少了，获得感多了，期盼把反腐败长期坚持下去。数据、民心是镜子，既彰显出惩治“蝇贪蚁腐”取得明显进展，也反映出腐败存量未清、“拍蝇”仍需加力。盘点近期各地查处通报的群众身边腐败问题，有的村委会主任侵占五保户五保金；有的派出所所长纵容黑社会性质组织；有的县农业农村局局长向群众摊派费用……“微腐败”涉及教育、就业、医疗、农业农村等各领域，仍然呈现量多面广典型特征。

坚持问题导向，什么问题突出就惩治什么问题。从群众反映最强烈的突出问题、重点领域入手，突出重点、靶向发力，用好专项治理、点题整治等工作方法，找准不同地区、不同领域、不同行业“微腐败”的具体表现，瞄准教育、就业、医疗等重点民生领域的痛点难点开展清理整治，让监督的“放大镜”更加聚焦，让整治的抓手更加精确。坚持分类施策、精准施治，对个性问题把脉问诊、直击病灶，对共性问题、行业性问题，加强类

案分析，做实以案促改、以案促治，结合案件整改、专项整治等促推深化相关领域改革，不断完善制度和政策措施，形成维护群众利益常态长效机制。对加重基层负担的形式主义、官僚主义等不正之风，重拳出击、风腐同查同治，让人民群众感受到纪检监察就在身边、正风肃纪反腐就在身边。

打江山、守江山，守的是人民的心。惩治“微腐败”，是老百姓期盼的实事，也是关系党的执政根基的大事。纪检监察机关要从“民心”这个最大的政治的高度精准研判形势，运用科学办法，抱定除恶务尽的决心，拿出务实有效的措施，坚决惩治群众身边“微腐败”，以看得见的变化、感受得到的成效取信于民，不断厚植党执政的政治基础和群众基础。

（八） 中央纪委国家监委发布《纠治“四风”优化营商环境》

2024.11.29，中央纪委国家监委发布《纠治“四风”优化营商环境》。优化营商环境是关系经济社会高质量发展的重要举措。各级纪检监察机关紧盯党政机关和党员干部作风这个影响营商环境的重要因素，从严纠治涉企服务中的“四风”顽疾，为经济社会高质量发展清障护航。

文章强调，各级纪检监察机关紧盯党政机关和党员干部作风，从严纠治涉企服务中的“四风”顽疾，重点包括（1）纠治不担当、不作为问题，推动服务质效提升（2）严查“吃拿卡要”等违纪违法问题，减轻企业负担（3）规范政商交往，涵养干事创业新风。

其中提及，大庆市纪委监委组建 5 个市级暗访组，深入企业、烟酒专卖行等点位，累计发现涉企服务方面“四风”问题线索 33 件，严肃查处某县医保系统 14 名党员干部违规接受礼品礼金等“四风”问题。在“三医协同”的医药卫生体制改革中，纠正不正之风工作是卫健委每年的规定任务和工作惯例。经卫生行政部门不断提出“纠正医药购销领域和医疗服务中不正之风”20 余年，现已取得阶段性成果。办案是最有力的监督。福建省纪委监委查处宁德市原副市长缪某某等一批省管干部政商勾连、权钱交易的严重违纪违法案件，形成有力震慑。针对企业家反映集中的涉企执法检查事

项多、频次高等问题，福建省莆田市纪委监委督促职能部门对检查进行合并变更，做到“无计划不检查”“进一次门查多项事”，推动涉企执法检查减负增效。大庆市纪委监委针对入企执法频次高、时间长、事项多、增量大的部门，深入实地督导，推动规范入企执法行为。

其中提到各地纪检监察机关推动出台政商交往行为规范，为推动政商交往亲而有度、清而有所作为提供制度保障。山西省纪委监委协助省委制定关于构建亲清统一新型政商关系的意见，明确政商交往正、负面清单，消除干部与企业正常交往的顾虑。福建省纪委监委制定关于规范政商交往行为推动全面构建亲清政商关系的意见，引导干部坦荡真诚同民营企业接触交往，推动“有事服务，无事不扰”等理念落到实处。严格落实“三个区分开来”，鼓励党员干部担当作为。山西省纪委监委建立治理诬告行为、开展澄清正名专项台账，为 873 名受到不实举报的干部澄清正名，为党员干部干事创业营造风清气正的政治生态。福建省纪委监委联合省委组织部制定激励干部担当作为 20 条措施，推出系统配套、务实管用的政策举措，促进党员干部大胆探索、奋发有为。

文章指出要推动责任落实，保证各项惠企利民政策落地见效。山西省纪委监委紧盯“新官不理旧账、政策不兑现、拖欠民营企业账款”问题，推动各级各部门主动担当作为，推动兑现 919 项惠民惠企政策。为进一步方便企业办事，大庆市纪委监委推动职能部门开发上线“数字利企码上行”小程序，实现涉企政务服务“一网通办”、涉企政策“一网通享”、涉企诉求“一键直达”，让数据多跑路、企业少跑腿。

（九） 福建省三明市审计局力促公立医院医用设备规范采购

2024 年 11 月 5 日，福建省三明市审计局力促公立医院医用设备规范采购。

三明市审计局在审计中发现公立医院医用设备采购不规范等问题，向市卫生健康部门发出《审计整改建议函》，要求督促该医院落实审计整改。

卫健部门高度重视审计整改，在实施核实检查、严肃问题处理、强化行业监管等三个阶段进行安排部署。一是组织全面排查，对该院近 5 年所有采购项目进行全面排查，重点排查和识别供应商及其代表资格。二是严肃问题处理，对相关责任人进行调查处理；建立供应商“黑黄名单”，将被确定为串标行为的供应商纳入黑名单管理，严禁参与该医院采购工作；对疑似为串标行为的供应商纳入黄名单管理，需在院纪委及内部审计监督下，从严控制参与医用设备采购工作。三是强化行业监管，开展全系统专项督导检查，督促各公立医院制定完善设备采购管理、医药代表接待管理、评标小组管理等制度 16 项，对采购金额 50 万元以上医用设备采购项目，严格落实政府采购网分级审批机制，强化重点岗位管理，巩固审计整改成效。

（十） 河北省发布《关于严禁一人代表多家企业参与集中带量采购投标的通知》

2024 年 11 月 20 日，河北省医用药品器械集中采购中心发布了《关于严禁一人代表多家企业参与集中带量采购投标的通知》（冀医采函〔2024〕13 号）。按照《国务院办公厅关于推动药品集中带量采购工作常态化制度化开展的意见》（国办发〔2021〕2 号）要求，为进一步降低群众用药负担，河北省开展国家、联盟（省）到期接续药品集中采购。

明确多家企业的投标人不能为同一人。对同品种申报企业中，企业负责人为同一人或存在直接控股、管理关系的不同企业，不得同时参与同一品种的申报，如参与同一品种且申报多个价格的，则取最低申报价为有效报价，且务必上传企业声明。

对企业违反要求隐瞒不报经查实的，做以下处理：一是取消其参与的集采报名和中选资格。二是按照开展失信行为评定，实施惩戒措施，对违规竞标、严重扰乱正常集采秩序的，评定为严重失信行为，上报国家医保局。

（十一） 央视报道 CSO 为药企虚开发票 60 亿

2024 年 11 月 4 日，央视《今日说法》报道 CSO 为药企虚开发票 60 亿。

2024 年 11 月 4 日，央视一套今日说法播出的“被隐匿的真相”节目中，解密了由内蒙古乌兰浩特警方侦查的 60 亿元虚开发票大案，直指医药腐败回扣问题，引发了社会广泛关注。

据《今日说法》介绍，2021 年年底，一条虚开发票的线索由公安部转至内蒙古乌兰浩特市当地警方调查办理。经侦查，乌兰浩特警方侦破了安徽亳州的沈某和本地的聂某注册空壳公司，无任何实际业务，自 2018 年以来为药品生产企业虚开发票金额达 1.6 亿。值得一提的是，在 2024 年 6 月，乌兰浩特警方再次破获了类似的虚开发票案件，专案组通过建立相关数据模型对涉案公司进行全维度分析研判，查明涉案空壳公司共计 1171 家，涉案金额达 50 亿元。扣押涉案银行卡 35 张、公章 180 余枚、营业执照 21 套、账目 700 余份，冻结涉案资金约 2000 万元。目前，32 名犯罪嫌疑人被抓获，案件还在进一步办理中。

在公安部的统一部署下，全国 22 个省份警方发起了集群战役，4000 多家企业主要为 22 家药品生产企业以医药服务项目（虚构会议、调研、拜访等）虚开发票，涉及的总金额近 60 亿。沈某、聂某等 47 名犯罪嫌疑人被抓获。

与此同时，这些案件不断提醒医药行业，药企与非法“供票商”合作以掩盖“灰色”收入的行为，正面临着前所未有的严格监管。对于 CSO 以虚开发票报销等形式掩饰不合规资金用途的情况，正在受到合规监管的重点关注。当前，各地监管部门正在加大执法力度，严惩虚开发票等违法行为，以维护税收秩序和国家利益。

（十二） 耗材代理商的负责人及销售人员在以学术会、赞助、科研课题等形式送给大三甲 18 名医生 2270 余万元而获刑（（2024）鄂 96 刑终 88 号）

2024 年 7 月 2 日，湖北省汉江中级人民法院对本案作出判决。

案情：2013 年 8 月至 2020 年 5 月，武汉阿库瑞斯咨询有限公司（简称“阿库瑞斯公司”）实控人王新刚、股东张春光通过凯利泰瑞特医疗科技（湖北）有限公司（简称“凯利泰瑞特公司”）、上海某某科贸有限公司、上海凯利泰医疗器械某丙有限公司等公司名义，向武汉同济医院独家代理销售上海凯利泰球囊产品和山东威高脊柱钉系列骨科耗材产品。

张春光授意凯利泰瑞特公司销售人员，在手术中实际使用价格较低的或者未中标的骨科手术耗材后，在武汉同济医院作为结算依据的《产品登记表》上粘贴伪造的高价格的中标产品合格证，致使院方以此高价结算。

此外，王新刚、张春光为了提高销量，按照销售总额的 30%—40% 给予相关医生回扣，以现金方式分别送给武汉同济医院骨科 18 名主刀医生共计 2271.9 万元。

多位医生证言显示，这些回扣并非全部以现金送出，部分是以学术会议、科研课题赞助的名义。例如，其中一名医生收受回扣 25 万元，有 19 万元是以安排学术交流会往返机票及食宿费等方式送给的。另一医生收受回扣 33.29 万元，均是以学术赞助的名义。

结果：凯利泰瑞特公司被以犯合同诈骗罪判处罚金 900 万元，退赔医院 1762.88 万元；张春光因犯合同诈骗罪、对非国家工作人员行贿罪，获刑 11 年 4 个月，并处罚金 14 万元；王新刚因犯对非国家工作人员行贿罪，获刑 3 年 11 个月，并处罚金 30 万元；凯利泰瑞特公司主管袁某犯合同诈骗罪，判处有期徒刑 3 年 11 个月，并处罚金 5 万元。

（十三） 医药代表支付医生巨额现金返点被罚

2024 年 10 月 30 日，铜陵市市监局对医药代表陈丽罚款 10 万元。

案情：当事人陈丽作为吉林省辉南长龙生化药业股份有限公司医药代表，为获竞争优势、提高所代理药品的用量，按照比例以现金、微信转账等形式给予用药医生及相关科室返点的行为，数额巨大，涉嫌商业贿赂。

法律依据：当事人上述行为违反了《中华人民共和国反不正当竞争法》第七条第一款第一项之规定，经营者不得采用财物或者其他手段贿赂下列单位或者个人，以谋取交易机会或者竞争优势：

- （一）交易相对方的工作人员；
- （二）受交易相对方委托办理相关事务的单位或者个人；
- （三）利用职权或者影响力影响交易的单位或者个人。

经营者在交易活动中，可以以明示方式向交易相对方支付折扣，或者向中间人支付佣金。经营者向交易相对方支付折扣、向中间人支付佣金的，应当如实入账。接受折扣、佣金的经营者也应当如实入账。经营者的工作人员进行贿赂的，应当认定为经营者的行为；但是，经营者有证据证明该工作人员的行为与为经营者谋取交易机会或者竞争优势无关的除外。

依据《中华人民共和国反不正当竞争法》第十九条之规定，经营者违反本法第七条规定贿赂他人的，由监督检查部门没收违法所得，处十万元以上三百万元以下的罚款。情节严重的，吊销营业执照。

处罚如下：罚款人民币 10 万元。

（十四） 医药代表注册 CSO 向药企收取推广费提成被罚

2024 年 10 月 24 日，国家税务总局新疆维吾尔自治区税务局对医药代表注册 CSO 向药企收取推广费提成进行处罚。

案情：阿克苏地区税务局稽查局收到乌鲁木齐市高新技术产业开发区（新市区）税务局稽查局协查通知，要求阿克苏税务局协查新疆维吾尔药业有限公司违反税收管理案件。最终发现 CSO 阿克苏泽恩咨询服务有限公司为药企员工注册、并向药企收取了相关服务费。该 CSO 与新疆维吾尔药业有限责任公司签订虚假咨询推广服务合同，该药企将三名医药代表药品推广所获得的提成转入该 CSO 对公账户，再由 CSO 转出并开具与提成同等金额的普票。

结果：对 CSO 罚款 6 万元。

《医药健康法律资讯》编辑团队

《医药健康法律资讯》主编：邱靖 沈涛 江海 朱海峰

《医药健康法律资讯》编委：（按姓氏拼音顺序）陈斌寅（邦信阳所） 陈程（融孚所） 陈德武（锦天城所） 程芳（中伦上海分所） 陈佳佳（建纬所） 陈云芳（申浩所） 陈政军（汉盛所） 戴祥（德恒上海分所） 邓亚萍（君康所） 单颖之（金杜上海分所） 顾龙（安杰世泽上海分所） 郭默涵（金澄所） 桂辛（德和衡上海分所） 顾决（汉坤上海分所） 郭亚飞（汇业所） 高永华（环球上海分所） 何海洋（中闻上海分所） 郝凯莉（君都上海分所） 黄鹏（申浩所） 何晓雪（段和段所） 黄益澍（弼兴所） 蒋海洪（功承瀛泰所） 江海（和归所） 江军（功承瀛泰所） 金云（安波所） 罗淼（两高上海分所） 吕庆喜（慕恩所） 栾晓丽（中天阳所） 练育梅（诺可所） 孟登辉（金茂所） 莫环（嘉源上海分所） 闵鹏（东方华银所） 钱大立（通力所） 邱靖（中伦上海分所） 沈涛（大成上海分所） 孙欢成（远东所） 孙书保（盈科上海分所） 孙陶（道信上海分所） 吴芙蓉（金诚同达上海分所） 王海霞（协力所） 魏俊璟（联合所） 王俪雯（德禾翰通所） 吴颖（金茂所） 薛安军（君康所） 徐丹丹（国枫上海分所） 徐刚（中天阳所） 俞北瑜（海华永泰所） 杨澜波（上正恒泰所） 赵丹蕾（联合所） 张静（捷华所） 赵静（正策所） 张锦华（兰迪所） 咎箴（澜亭所） 朱立（段和段所） 赵鹏（创同所） 钟琪（天元上海分所） 赵薇（皓生所） 周文杰（九州丰泽所） 张泽传（国浩上海分所） 朱海峰（博和汉商所）

本期编辑：邱靖（中伦上海分所）